



# 联合国 贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/COM.3/L.27  
14 January 2004  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
企业、工商促进和发展委员会  
第八届会议  
2004年1月12日至15日，日内瓦  
临时议程项目3

## 通过提高生产能力增强中小企业的竞争力

### 主席的总结

1. 秘书处的一位代表为委员会在议程项目下进行讨论介绍了关键的实质性问题，并强调这些问题与贸发十一大主题二“加强生产能力和国际竞争力”有关。她还介绍了秘书处编写的问题说明“加强中小企业竞争力的政策和方案”(TD/B/COM.3/58)。该文件介绍了自贸发十大以来委员会审查的企业政策中的关键领域并提出了具体的备选政策。

2. 开发和掌握技术的政策和方案，包括外国直接投资的作用问题专家会议报告由这次专家会议的主席作了介绍。会议审查了政府为提高竞争力和提升技术发展水平需考虑的政策和方案。它找出的6个趋动因素是：治理、技能、技术努力、技术转让和基础设施。只有少数发展中国家，大部分位于东亚，改善了相对于其他国家的地位。但，没有一种单一的东亚模式可涵盖这一地区的所有国家。就政府的战略和干预水平而言，可在东亚看到各种形式和做法。然而，下列因素被认为是东亚

经济体成功的关键：(a) 政府的远见和承诺；(b) 技能培训；(c) 吸引以出口为导向的外国直接投资；(d) 支持地方企业；(e) 地方在研究与发展方面作出努力。关键问题在于其他发展中国家能从东亚经济体中学到哪些成功的经验。报告得出结论，亚洲国家成功的要领为其他国家的政策制定者们提供了重要指南，即便其中的原则不能单纯照搬。

3. 专家会议审议的另一个方面涉及创业企业家如何为竞争力作出贡献的问题。《全球创业观察》对创业活动作出的调查发现，各国的创业活动水平相差极大，与发达国家相比，发展中国家常常领先。这份调查对两种类型的企业家作出了区分：捕捉机会型企业家和被迫型企业家。后者成为企业家是因为他们无其他谋生手段，而前者则能发现商机并抓住商机。还存在“高潜质企业家”，即志在使其企业实现高增长水平的企业家。调查结果显示，尽管这类企业家十分罕见，他们在创造新的就业、销售和出口方面起着十分重要的作用，并且在推动国家攀登技术台阶方面发挥着重要的作用。讨论得出的一个结论是：政策制定者应区分不同类型的企业家并为他们设计出不同类型的政策十分重要。

4. 专家会议还讨论了技术政策与世贸组织承诺的配套问题。讨论产生的结论是，所审议的政策很少能完全摆脱反倾销措施的影响，尤其是如果这些政策造成出口增加并影响到他人市场的话，因此，发展中国家积极参加世贸组织不同论坛的工作十分重要，以便在讨论贸易规则时将它们关切的问题纳入考虑。

5. 在介绍了专家会议报告之后，对国家竞争力政策与国际承诺问题进行了一次互动式小组讨论。第一名组委讨论了增强毛里求斯的企业发展和竞争力的例子。该国通过对中小企业的一系列奖励和支持办法使其生产部门扩大到新的领域，其中关键要素包括以下方面：为公司减税；通过毛里求斯发展银行为企业提供优惠贷款；对中小企业降低利息率并有可能采用利息红利办法；对有潜力的企业家提供可行性研究赠款计划；帮助中小企业参与海外交易会/销售的出口支持计划；报销开支 70% 的培训；对研究与发展提供赠款；开放电信部门后降低长途话费和上网费；对选定部门发放外籍员工临时工作证；成立纺织品紧急支持工作队帮助纺织企业改进生产、销售、融资和战略规划；简化开办新企业需要的手续；尤其是向南部非洲发展共同体和东南非共同市场国家的困难市场扩大出口的出口贷款保障保险计划；增加对中小企业的重视，2003 年 12 月成立了一个专门负责中小企业的部。此外，毛里

求斯经济的持续发展在很大程度上取决于世贸组织承认应给予小岛屿经济体以差别待遇。

6. 另一个组委讨论了中小企业在世贸组织法律和政策方面的作用。他指出，世贸组织的规则总的来说是中性和支持中小企业的，但可在若干领域进一步发展，例如技术开发和融资，非可诉补贴；在农业部门，特别应着眼于为独特产品创造框架条件，例如保护地理注名和保护传统知识；竞争规则；政府采购；和贸易便利。他指出，从传统贸易政策角度看，补贴本身被认为是扭曲性的，但从创新角度看，它们对于补救研究与发展方面的市场失灵十分重要。研发帮助属可诉补贴范畴。公共融资是可以的，但如果产生贸易扭曲影响便会遭到申诉。这会造成缺乏法律安全和可能扰乱程序。因此，政府可考虑对《补贴与反补贴措施协定》重新采用“交通灯”办法。他还强调《农业补贴协定》(附件二)可作为其他部门提供补贴的一个好的方法实例。最后，他鼓励发展中国家尤其是最不发达国家，改变其对于所谓新加坡议题的看法，这样做有助于它们的发展。

7. 第三位组委对专家会议的报告和秘书处起草的问题说明发表了评论，并就贸发会议今后的工作提出了一些建议。他指出，除了世贸组织法律和政策外，其他国际准则对中小企业的竞争力也具有影响，并提到了拟议中的巴塞尔 2 号协议，国际清算银行资本协议。他指出，对亚洲的估计表明，中小企业的融资成本可能会大幅度增加。关于贸发会议今后的工作，他说，应继续开展特别是在经营技术发展方案下的中小企业商务技能发展，并扩大到将针对中小企业和中小企业与大企业合资的商务开发服务与资金服务结合在一起。贸发会议的工作在外国直接投资政策分析方面还应当着眼于商务联系和地方企业，包括中小企业和中小企业集群，在公共当局，跨国公司和商务发展服务供应商的支持下，可在何种程度上获得提升其生产能力的成本效益奖励。

8. 在随后的讨论中，有人要求对毛里求斯成功的秘诀作出详细介绍。对于如何保持外国直接投资与当地企业之间的平衡和需要政府采取哪些具体行动问题也作了提问。一位代表问到由于利息奖励办法对市场造成扭曲是否可行。关于世贸组织各项协定，一些代表指出，发展中国家对于就竞争政策和其他新加坡议题开展谈判犹豫不决是因为谈判结果不明确，它们担心政策空间可能被进一步缩小。

9. 对经营技术发展方案的扼要介绍着重于在提交了由工作组要求的外部评估之后经营技术发展方案日内瓦协调股开展的工作。2000年9月一个外部评估员小组提出了一套建议，以提高经营技术发展方案的效率并更好地满足方案利害相关各方的期望。具体说，评估报告建议，应着眼于两个具有战略重要性的问题：经营(资金)可持续性和国际联网工作。因此，经营技术发展方案小组采取了下列行动，提升培训方法；组织国际会议；使服务内容多样化；发展经营技术发展方案管理信息系统，它是一种对国家经营技术发展方案的公司和参加者提供基准的网上运行的软件程序([www.empretec.net](http://www.empretec.net))。

10. 由于有了方案管理信息系统，经营技术发展方案现在可依赖方案各公司经过核查的数据库，不断更新的国家培训师花名册和评估经营技术发展方案中心工作表现和监视对受益人影响的初步数据。该管理信息系统仍需要日内瓦小组不断继续努力保持系统不断更新。此外，需要国家方案持续作出监视并提供数据，尤其是需要定期编写业绩和影响评估报告并提交给捐助方、其他国际组织代表和经营技术发展方案各位董事，以便相互学习并在方案之间转让最佳做法。出席会议的津巴布韦经营技术方案国家董事确认，影响评估方面的数据现在不仅对于内部管理而且对于外部筹资都具有十分关键的作用。

-- -- -- -- --