



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.3/L.27
14 January 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по предпринимательству, упрощению
деловой практики и развитию

Восьмая сессия

Женева, 12-15 января 2004 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МСП ПУТЕМ УКРЕПЛЕНИЯ
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА**

Резюме Председателя

1. Представитель секретариата вынесла на рассмотрение Комиссии основные вопросы в рамках данного пункта повестки дня и подчеркнула их значение для темы II ЮНКТАД XI "Наращивание производственного потенциала и повышение международной конкурентоспособности". Она также представила подготовленную секретариатом проблемную записку "Политика и программы по повышению конкурентоспособности МСП" (TD/B/COM.3/58), в которой освещаются основные аспекты политики в области предприятий, изученные Комиссией после ЮНКТАД X, и изложены конкретные варианты политики в этой сфере.

2. Председатель Совещания экспертов по политике и программам в области развития и освоения технологий, включая роль ПИИ, представил доклад о работе совещания. На совещании была проанализирована политика и программы, которые могут использовать правительства для укрепления конкурентоспособности и повышения уровня технологического развития. Было установлено, что ключевыми движущими факторами являются рациональное управление, квалифицированные кадры, технологическое развитие, передача технологий и инфраструктура. Лишь небольшой группе развивающихся стран, большинство из которых находится в Восточной Азии, удалось

улучшить свое положение по сравнению с другими странами. Однако нет единой модели, которая отражала бы опыт всех стран региона Восточной Азии. В этом регионе встречаются все возможные варианты и подходы с точки зрения стратегии правительства и степени государственного вмешательства. Вместе с тем были выявлены следующие ключевые факторы, лежащие в основе успеха стран Восточной Азии: а) дальновидность правительства и его приверженность избранному курсу; б) подготовка квалифицированных кадров; в) привлечение экспортоориентированных прямых иностранных инвестиций (ПИИ); г) поддержка местной промышленности; и е) технологическая работа, проводимая на местном уровне в сфере научных исследований и разработок (НИОКР). Важнейший вопрос заключается в том, какие уроки могут извлечь другие развивающиеся страны из успеха стран Восточной Азии. Был сделан вывод о том, что принципы, лежащие в основе успешного опыта азиатских стран, могут служить ценным руководством для директивных органов других стран, даже если они не могут применяться в том же виде.

3. Еще один аспект, рассмотренный на совещании экспертов, касался смежного вопроса о том, каким образом развитие предпринимательства содействует повышению конкурентоспособности. В ходе глобального обзора предпринимательства, представлявшего собой обследование предпринимательской деятельности, было установлено, что между странами наблюдаются значительные различия в уровне предпринимательской активности, при этом развивающиеся страны часто опережают по этому показателю развитые страны. В ходе обследования проводилось разграничение между двумя видами предпринимателей, а именно между предпринимателями, действующими в силу необходимости, и предпринимателями, использующими представляющиеся возможности. К первой группе относятся предприниматели, у которых нет другого варианта заработать средства к существованию, тогда как ко второй группе относятся предприниматели, нашедшие деловые возможности и продолжающие их использовать. Выделяется также подгруппа "предпринимателей с высоким потенциалом", т.е. предпринимателей, стремящихся достигнуть высоких темпов роста для своих предприятий. Результаты обследования показали, что, хотя такие предприниматели весьма редки, они играют очень важную роль в создании новых рабочих мест и увеличении объема продаж и экспорта, а также в продвижении страны вверх по технологической лестнице. Одним из выводов, к которому пришли участники обсуждений и который имеет важное значение для директивных органов, заключается в необходимости принятия дифференцированного подхода к различным видам предпринимателей и разработки различной политики в отношении них.

4. Совещание экспертов обсудило также вопрос о взаимосвязи между технологической политикой и обязательствами ВТО. Из обсуждения следует, что очень немногие изученные меры политики вообще не сопряжены с риском применения компенсационных мер, в особенно в тех случаях, когда такие меры ведут к увеличению объема экспорта, затрагивая тем самым рынок какой-либо другой страны. Поэтому важно, чтобы развивающиеся страны проявляли более значительную активность на различных форумах ВТО для обеспечения учета их интересов при обсуждении норм торговли.

5. Затем по докладу совещания экспертов были проведены интерактивные групповые обсуждения, посвященные вопросам национальной политики по обеспечению конкурентоспособности и международным обязательствам. Первый участник дискуссии рассказал об усилиях по содействию развитию предпринимательского сектора и повышению конкурентоспособности предприятий на Маврикии. Маврикий удалось диверсифицировать свой производственный сектор путем организации новых видов деятельности с помощью ряда стимулов и механизмов поддержки малых и средних предприятий (МСП), ключевыми элементами которых являются следующие: низкий уровень налогообложения компаний; льготные займы, предоставляемые предприятием через Банк развития Маврикия; сниженная ставка процента и возможность применения схемы скидок в отношении процентов для МСП; механизмы предоставления грантов потенциальным предпринимателям для подготовки технико-экономических обоснований; механизмы поддержки экспортной деятельности для оказания содействия МСП в участии в ярмарках и осуществлении маркетинга в других странах; механизм возмещения до 70% расходов на подготовку кадров; предоставление грантов для проектов НИОКР; снижение стоимости международных телефонных разговоров и доступа к Интернету после либерализации телекоммуникационного сектора; предоставление временных разрешений на работу иностранным работникам в отдельных секторах; создание группы по оказанию чрезвычайной поддержки текстильному сектору, призванной помочь текстильным предприятиям улучшить положение в области производства, маркетинга, финансов и стратегического планирования; упрощение процедур выдачи разрешений, необходимых для организации новых предприятий; механизм гарантирования и страхования экспортных кредитов для поощрения экспорта, в частности на трудные рынки в странах Сообщества по вопросам развития южной части Африки (САДК) и Общего рынка восточной и южной части Африки (КОМЕСА); и уделение более значительного внимания МСП после создания в декабре 2003 года министерства, непосредственно занимающегося их вопросами. Кроме того, дальнейшее экономическое развитие Маврикия во многом зависит от признания ВТО необходимости предоставления особого режима малым островным странам.

6. Следующий участник дискуссии остановился на роли МСП в нормотворческой деятельности и политике ВТО. Он отметил, что нормы ВТО в целом носят нейтральный и благоприятный характер для МСП, однако они могут быть улучшены в таких областях, как развитие технологий и их финансирование, в особенности в части субсидий, не дающих основания для компенсационных мер; сельскохозяйственный сектор, в особенности в плане создания рамочных условий для нишевой продукции, включая защиту географических указаний и традиционных знаний; нормы, касающиеся конкуренции; правительственные закупки; и упрощение процедур торговли. Он отметил, что с точки зрения традиционной торговой политики считается, что субсидии по сути оказывают деформирующее воздействие на торговлю, однако с точки зрения инновационной деятельности они имеют важное значение для компенсации неэффективности рыночных механизмов в отношении НИОКР. Помощь для проведения НИОКР рассматривается как субсидии, дающие основание для компенсационных мер. Государственное финансирование возможно, однако в случае деформирующего воздействия на торговлю могут быть задействованы процедуры обжалования. Это означает отсутствие правовой определенности и возможность причинения беспокоящих действий с помощью соответствующих процедур. Поэтому правительствам следует изучить возможность возвращения к подходу на основе принципа "светофора" в отношении Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам. Он также сослался на Соглашение по сельскому хозяйству (приложение 2) в качестве наглядного примера возможностей предоставления субсидий в других секторах. В заключение он призвал развивающиеся страны, в особенности наименее развитые из них, пересмотреть свой подход к так называемым сингапурским вопросам, что могло бы положительно сказаться на их развитии.

7. Третий участник дискуссии высказал замечания по докладу совещания экспертов и проблемной записке, подготовленной секретариатом, а также некоторые предложения о дальнейшей работе ЮНКТАД. Он отметил, что помимо нормативных положений и политики ВТО существуют и другие международные нормы, оказывающие влияние на конкурентоспособность МСП, и в качестве примера упомянул предлагаемое второе Базельское соглашение о требованиях к собственному капиталу, разработанное Банком международных расчетов. Он заявил, что оценки по азиатским странам указывают на возможность резкого повышения стоимости финансирования МСП. В отношении будущей работы ЮНКТАД он указал на необходимость продолжения усилий по развитию предпринимательских навыков для МСП, в частности в рамках программы ЭМПРЕТЕК, и эти усилия следует расширить, чтобы они охватывали услуги в области развития предприятий и финансовые услуги для МСП, а также поощрение совместной деятельности МСП и крупных предприятий. В своей работе ЮНКТАД следует также на основе анализа политики в области ПИИ заострить внимание на изучении того, какой

доступ могут иметь союзы предприятий и местные компании, включая МСП и производственно-территориальные комплексы МСП, к затратноэффективным стимулам для улучшения своего производственного потенциала при поддержке со стороны государственных органов, транснациональных корпораций и поставщиков услуг по развитию предприятий.

8. В ходе последующей дискуссии была запрошена дополнительная информация о причинах успеха, достигнутого Маврикием. Были заданы также вопросы о том, каким образом Маврикию удалось достичь баланса между ПИИ и местными предприятиями и какие конкретные меры были приняты правительством. Один делегат поставил под сомнение целесообразность использования механизма скидок в отношении процентов, поскольку они оказывают деформирующее воздействие на рынки. В связи с соглашениями ВТО некоторые делегаты отметили, что развивающиеся страны не решаются начинать переговоры по вопросам политики в области конкуренции и другим сингапурским вопросам, поскольку результаты таких переговоров представляются неясными и существует опасность того, что они могут привести к еще большему сужению рамок для маневра в политике.

9. Была представлена краткая информация о программе ЭМПРЕТЕК с заострением внимания на работе, проделанной координационной группой ЭМПРЕТЕК в Женеве после внешней оценки, проведенной по просьбе Рабочей группы. В сентябре 2000 года группа внешних экспертов, проводивших оценку, представила ряд рекомендаций по повышению эффективности программы ЭМПРЕТЕК и ее улучшению, с тем чтобы она в большей степени соответствовала надеждам, возлагаемым заинтересованными сторонами. В частности, в докладе по итогам оценки рекомендовалось сосредоточить усилия на двух вопросах, имеющих стратегическое значение, а именно на операционной (финансовой) устойчивости и развитии международных сетей. В этой связи группа, занимающаяся программой ЭМПРЕТЕК, предприняла усилия по следующим направлениям: обновление методологии подготовки кадров, организация международных совещаний, диверсификация пакета услуг и разработка системы управленческой информации (СУИ) ЭМПРЕТЕК, представляющей собой программное обеспечение на основе веб-технологий, в целях установки ориентиров для национальных программ ЭМПРЕТЕК, компаний и участников (www.empretec.net).

10. Благодаря СУИ программа ЭМПРЕТЕК может теперь использовать проверенную базу данных участвующих в ней компаний, постоянно обновляемый список национальных инструкторов и исходные данные для оценки результативности деятельности центров ЭМПРЕТЕК и анализа отдачи для бенефициаров. Для функционирования СУИ по-прежнему требуются постоянные и непрерывные усилия группы, работающей в

Женева, для обновления системы. Кроме того, требуется текущий мониторинг и получение данных от страновых программ, в частности, если отчеты о результативности и оценке воздействия необходимо будет периодически подготавливать и представлять донорам, представителям других международных организаций и директорам программ ЭМПРЕТЕК для взаимного изучения опыта и распространения передовой практики среди программ. Директор национальной программы ЭМПРЕТЕК в Зимбабве, который присутствовал на совещании, подтвердил, что данные об оценке воздействия имеют теперь важное значение как для целей внутреннего управления, так и для мобилизации внешних ресурсов.
