

1



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2004/17/Add.3
8 January 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестидесятая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

**РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И ВСЕ ФОРМЫ
ДИСКРИМИНАЦИИ**

**Доклад о работе Регионального практикума по разработке и воплощению в жизнь
политики позитивных действий для групп населения африканского происхождения
Латинской Америки и Карибского бассейна***

Записка Верховного комиссара по правам человека

Верховный комиссар по правам человека имеет честь препроводить Комиссии по правам человека доклад о работе Регионального практикума по разработке и воплощению в жизнь политики позитивных действий для групп населения африканского происхождения Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшегося в Монтевидео 7–9 мая 2003 года.

* Приложение распространяется в полученном виде.

Резюме

Настоящий доклад содержит выводы и рекомендации, принятые на Региональном практикуме по разработке и воплощению в жизнь политики позитивных действий для групп населения африканского происхождения Латинской Америки и Карибского бассейна. Практикум состоялся в Монтевидео 7-9 мая 2003 года и был организован Управлением Верховного комиссара по правам человека совместно с правительством Уругвая. Принятые рекомендации в адрес государств, системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций и гражданского общества касаются разработки и осуществления позитивных действий и стратегий в целях ликвидации неравенства, с которым сталкиваются в регионе люди африканского происхождения. Доклад включает конкретные выводы и рекомендации о сокращении нищеты, развитии, земельной собственности, доступе к трудоустройству, участию в общественной жизни, дискриминации и праве, пытках и чрезмерном применении силы, здравоохранении, образовании, культурной самобытности, религии и жилищной сфере.

В своих выводах Практикум признает, что позитивные действия являются одним из средств решения и ликвидации проблемы несправедливости и неравенства на основе расизма и дискриминации и должны быть инкорпорированы в национальную политику. Практикум также отмечает, что политика позитивных действий носит временный характер и направлена на преодоление исторических несправедливостей, отражение разнообразия разных обществ и созидание справедливых обществ. Кроме того, Практикум настоятельно призывает государства на регулярной основе подготавливать дезагрегированные по расовому признаку социально-экономические показатели по сферам образования, здравоохранения, рынка труда, распределения доходов, нищеты и демографии. Они также рекомендуют государствам поощрять переговоры, проводимые Организацией американских государств по проекту межамериканской конвенции о борьбе против расизма и дискриминации.

ДОКЛАД О РАБОТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРАКТИКУМА ПО РАЗРАБОТКЕ И ВОПЛОЩЕНИЮ В ЖИЗНЬ ПОЛИТИКИ ПОЗИТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ АФРИКАНСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА

Введение

1. В соответствии с Рамками Кито, принятыми на Совещании по поощрению и защите прав человека в Латинской Америке и Карибском бассейне в порядке реализации решений Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в Дурбане (Южная Африка) 31 августа - 8 сентября 2001 года, в Монтевидео 7-9 мая 2003 года был проведен Региональный практикум на тему "Разработка и воплощение в жизнь политики позитивных действий для групп населения африканского происхождения Латинской Америки и Карибского бассейна". Практикум был организован Управлением Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве с правительством Уругвая. Список участников прилагается (добавление).
2. Практикум открыл министр иностранных дел Уругвая Его Превосходительство г-н Дидье Опертти, который приветствовал участников Практикума и подчеркнул важность борьбы против расовой дискриминации и ксенофобии в регионе. Затем выступил Региональный представитель Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) Роберто Гарретон.
3. Председателем-докладчиком Практикума был избран путем аккламации посол Пабло Садер (Уругвай).

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРАКТИКУМА ПО РАЗРАБОТКЕ И ВОПЛОЩЕНИЮ В ЖИЗНЬ ПОЛИТИКИ ПОЗИТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ АФРИКАНСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА

На своей встрече, состоявшейся в Монтевидео (Уругвай) 7-9 мая 2003 года, представители правительств, представители ассоциаций омбудсменов и уполномоченных по правам человека, а также неправительственных организаций лиц африканского происхождения из региона Латинской Америки и Карибского бассейна и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций,

подтверждая, что международное сотрудничество в поощрении и уважении прав человека и основных свобод является одной из целей Организации Объединенных Наций,

принимая во внимание принципы равенства и недискриминации, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека и других обязывающих декларациях универсальной правозащитной системы, и будучи приверженными уважению прав и основных свобод человека, без какого бы то ни было различия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических убеждений, национального или социального происхождения, экономического положения, рождения или по любому иному признаку,

напоминая, что в соответствии с Венской декларацией и Программой действий демократия, развитие и уважение прав и основных свобод человека носят универсальный, взаимозависимый и неделимый характер,

принимая во внимание, что на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и в Копенгагенской декларации, принятой на Встрече на высшем уровне, был достигнут новый консенсус в отношении того, что центральную роль в процессе устойчивого развития надлежит отвести людям посредством искоренения нищеты, поощрения полной производительной занятости и содействия социальной интеграции в целях создания стабильного, безопасного и справедливого для всех общества,

отмечая, что, как признается в Декларации и Программе действий, принятых в Дурбане Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, борьба с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью является первейшей обязанностью государств, и соответственно к государствам обращается призыв осуществлять или разрабатывать национальные планы действий по поощрению многообразия, равенства, равноправия, социальной справедливости, равенства возможностей и массового участия с помощью, в частности, антидискриминационных или позитивных действий и стратегий; эти планы должны быть нацелены на создание для всех людей условий для реального участия в принятии решений и пользования гражданскими, культурными, экономическими, политическими и социальными правами во всех сферах жизни на основе недискриминации,

признавая основополагающее значение того, чтобы в рамках борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости государства рассмотрели вопрос о подписании, ратификации или присоединении ко всем

соответствующим международным договорам по правам человека для обеспечения их универсальности,

подчеркивая, что культурное разнообразие является ценным фактором прогресса и благосостояния человечества в целом и что его надлежит беречь, использовать, объективно признавать и воспринимать как непреходящую ценность, обогащающую наше общество,

отмечая, что в пункте 5 дурбанской Программы действий к государствам обращена просьба: при необходимости в рамках международного сотрудничества положительно рассмотреть вопрос о направлении дополнительных капиталовложений в системы медицинского ухода, просвещения, общественного здравоохранения, электроснабжения, снабжения питьевой водой и экологического контроля, а также об осуществлении других инициатив в области антидискриминационных или позитивных действий в общинах, состоящих из лиц преимущественно африканского происхождения,

подтверждая, что в пункте 4 главы II Декларации и Программы действий, принятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, к государствам обращен настоятельный призыв содействовать участию лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных аспектах жизни, а также в прогрессе и экономическом развитии своих стран и поощрять распространение знаний об их наследии и культуре и уважение к ним,

подчеркивая, что в сантьягской Декларации и Программе действий правительства стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в частности, признали, что лица африканского происхождения веками были жертвой расизма, расовой дискриминации и порабощения и были исторически лишены многих прав, а также заявили, что они нуждаются в справедливом обращении, в уважении их достоинства, что они не должны страдать от какой бы то ни было дискриминации по признаку происхождения, культуры, цвета кожи или социального происхождения и что необходимо признать их права на культуру и самобытность, а также на право свободно и на равных условиях участвовать в политической, социальной, экономической и культурной жизни,

отмечая, что политика позитивных действий временного характера, согласованная среди всех субъектов общества, тесно связана с концепцией возмещения и должна быть направлена на создание новой модели общества, которая с этнической и моральной точек зрения была бы основана на принципах справедливости и равноправия,

признавая, что позитивные действия как средство выявления и устранения основанных на расизме и дискриминации структурных несправедливостей и неравенства должны инкорпорироваться в национальную политику, направленную на ликвидацию глубинных корней расизма и расовой дискриминации в обществе,

принимая к сведению, что государства Латинской Америки и Карибского бассейна подписали Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, где определены конкретные показатели для целей развития, которые должны быть достигнуты к 2015 году в рамках искоренения крайней нищеты и голода, обеспечения всеобщего начального образования, поощрения равенства мужчин и женщин, расширения прав и возможностей женщин, сокращения детской смертности, улучшения охраны материнства, борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, обеспечения экологической устойчивости и формирования глобального партнерства в целях развития,

принимают следующие выводы и рекомендации в контексте консолидации достижений Декларации и Плана действий Региональной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в Сантьяго в декабре 2000 года, и Декларации и Плана действий, принятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в Дурбане (Южная Африка) в сентябре 2001 года.

Общие рекомендации

1. Создать механизм обмена информацией о правах человека, накопленной в ходе обмена опытом и наилучшей практикой среди стран региона с участием всех социальных партнеров.
2. Поощрять создание национальных правозащитных институтов, таких как омбудсмены, в странах, где их юридически еще нет, и содействовать учреждению подкомиссий для получения жалоб на расовую дискриминацию, с обеспечением возможности возбуждать коллективные иски от имени групп лиц, подвергшихся дискриминации.
3. Настоятельно призвать государства учредить постоянные программы для контроля за ходом реализации их политики по осуществлению позитивных действий, включая разработку эффективных и достоверных показателей прогресса, например произвести учреждение наблюдательных структур с этой целью.

4. Осуществлять позитивные действия в качестве надлежащего способа преодоления неравенства, вытекающего из исторически ущемленного положения лиц африканского происхождения вследствие трансатлантической работорговли.
5. Созвать в 2005 году совещание представителей стран Северной и Южной Америки для принятия последующих мер по реализации принятых в Сантьяго (в 2000 году) Декларации и Плана действий.
6. Содействовать государствам - членам Организации Объединенных Наций в регионе в разработке планов социальной интеграции с акцентом на расовые аспекты посредством учреждения общественных органов для определения целей по интеграции уязвимых групп, особенно лиц африканского происхождения, и контроля за их осуществлением.
7. Провести рабочее совещание с участием представителей многосторонних учреждений, особенно банков развития, для реализации основанного на социальной интеграции подхода в поддерживаемых или разрабатываемых ими проектах посредством включения в контракты по развитию определяющих факторов социальной интеграции (позитивных действий).
8. Найти лучшее определение "практики позитивных действий" для придания ей бóльшей легитимности. Такие действия должны включать по крайней мере следующие основные элементы: i) временные рамки действий (в соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации); ii) разумные масштабы действий, учитывающие долю уязвимых групп в составе населения; и iii) строгая законность (в соответствии с Конституцией и обычными законами каждой страны) при осуществлении такой практики.
9. Провести рабочее совещание с участием представителей региональных средств массовой информации для поощрения использования основанного на расовой интеграции/позитивном отношении подхода к расовому вопросу и для привлечения чернокожих граждан и деятелей к участию в телевизионных программах.
10. Создать, возможно с помощью существующего механизма Комиссии по правам человека, наблюдательный орган, который, опираясь на его связи с местными и национальными организациями подготовит доклад о ситуации в различных странах для оценки достигнутого прогресса в разработке и проведении политики позитивных действий в интересах лиц африканского происхождения. Этот доклад может стать показателем эффективности текущей деятельности в странах региона.

11. Настоятельно призвать государства взять обязательство регулярно собирать статистические данные и определять дезагрегированные по расовому признаку социально-экономические показатели, в частности в сферах образования, здравоохранения, рынка труда, распределения доходов, нищеты и демографии.
12. Настоятельно призвать учреждения Организации Объединенных Наций, в частности Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международную организацию труда (МОТ), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) взять обязательство регулярно собирать статистические данные и определять дезагрегированные по расовому признаку социально-экономические показатели в вышеупомянутых сферах.
13. Настоятельно призвать государства поощрять расовые обзоры в административных звеньях всех уровней (общенациональный, региональный и местный), включая вооруженные силы и полицию, а также в законодательных и судебных органах стран региона.
14. Настоятельно призвать государства рекомендовать средства массовой информации публиковать и широко распространять заявления и рекомендации, принимаемые на совещаниях, организуемых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.
15. Настоятельно призвать государства использовать свои собственные каналы для регулярного распространения таких заявлений и рекомендаций.
16. Настоятельно призвать государства обеспечить широкое распространение информации об итогах Регионального практикума по разработке и воплощению в жизнь политики позитивных действий для групп населения африканского происхождения Латинской Америки и Карибского региона. Эту информацию надлежит довести до всех слоев общества путем распространения бесплатных публикаций. Государствам следует организовать тематические обсуждения с участием представителей государственного и частного сектора, профсоюзов и гражданского общества. Государствам и различным заинтересованным сторонам надлежит изучить рекомендации, принятые Практикумом, и постоянно практиковать их последующую реализацию и мониторинг.
17. Определить в качестве постоянной национальной цели проведение политики позитивных действий в целях ликвидации нищеты в общинах лиц африканского происхождения, признавая уязвимость положения этой категории населения.

18. Активизировать позитивные действия со стороны правительственных органов с уделением особого внимания безопасности граждан в целях содействия разработке и осуществлению проектов и планов, подготовленных общинами лиц африканского происхождения.
19. Учредить межведомственную рабочую группу в составе представителей всех правительственных структур и всех официально существующих в стране учреждений лиц африканского происхождения в целях совместной подготовки планов надежного, устойчивого и стабильного развития во всех сферах управления.
20. Предусматривать в программах действий потенциальных кандидатов на пост президента признание в качестве национальной экономической цели проведение политики позитивных действий в интересах этнических меньшинств.
21. Настоятельно призвать государства провозгласить решение проблемы расовой дискриминации в качестве одной из главных задач государственной политики.

Сокращение нищеты и поощрение развития

Рекомендации государствам

1. Сделать заявление, предусмотренное в статье 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
2. Обеспечить осуществление целей Декларации тысячелетия в качестве критерия для измерения политического, экономического и социального развития лиц и народов африканского происхождения.
3. При поддержке всех многосторонних организаций создать фонд для развития лиц и народов африканского происхождения в Латинской Америке и Карибском бассейне по примеру Многостороннего инвестиционного фонда Межамериканского банка развития.
4. Содействовать переговорам, проводимым Организацией американских государств (ОАГ) по межамериканской конвенции о борьбе против расизма и дискриминации.
5. Принимать, в консультации с международными учреждениями, практические и последующие меры по реализации Декларации тысячелетия и монтеррейской Декларации о финансировании развития, а также обязательств, взятых в рамках

Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), в частности с акцентом на помощь в целях развития, оказываемую развитыми странами развивающимся странам, и на направление развитыми странами 0,7 % своего валового внутреннего продукта (ВВП) на поощрение прав человека лиц африканского происхождения.

6. При технической поддержке со стороны гражданского общества учредить институт по развитию в интересах лиц африканского происхождения в рамках правительственных структур каждой страны.

7. Осуществлять декларации, сопряженные с уделением приоритетного внимания образованию, в целях ликвидации нищеты и борьбы с расизмом и расовой дискриминацией, сосредоточивая усилия не только на учащихся, но и на подготовке и повышении уровня информированности преподавателей для создания новой культуры неприятия дискриминации.

8. Предложить Межамериканскому банку развития и Всемирному банку осуществить проект по изучению положения молодежи в Латинской Америке и Карибском бассейне и/или на всем континенте.

9. На университетском уровне поощрять обсуждение конкретных проблем населения африканского происхождения, начиная с признания существования расизма и расовой дискриминации в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также проявлений дискриминации в новых и скрытых формах.

10. Поощрять выделение университетских стипендий учащимся африканского происхождения с целью обеспечить им реальный доступ к высшему образованию.

11. Учредить национальные комиссии по делам осужденных, подсудимых и выпущенных на свободу лиц африканского происхождения, в состав которых войдут представители министерства внутренних дел, министерства образования, национальных пенитенциарных администраций, судебных органов, национальных служб занятости в структуре министерства труда и неправительственных организаций (НПО) лиц африканского происхождения и которым будет поручено пересмотреть и разработать программы по содействию возвращения этих лиц к нормальной жизни, включая поощрение их социальной и профессиональной реабилитации и реинтеграции.

12. Учредить национальные комиссии по защите детей африканского происхождения в составе представителей вышеперечисленных учреждений с участием представителей министерства образования, представителей национальных молодежных учреждений и представителей национальных детских заведений, которым будет поручено представлять информацию о численности лиц африканского происхождения в данных заведениях, о причинах этого и о путях улучшения их положения, а также о политике превентивных мер. Преследуемая цель заключается в разработке таких программ реабилитации, как профессиональное обучение, создание микропредприятий и т.д.
13. Провести концептуальный разбор показателей нищеты с представлением статистической информации в разбивке по признаку пола и расовой/этнической принадлежности.
14. Создать при Межамериканском банке развития и структурах Организации Объединенных Наций подразделение по делам молодежи африканского происхождения.
15. Разработать политику в целях налаживания циркуляции и максимального востребования денежных переводов со стороны населения африканского происхождения, проживающего в других странах.
16. Рассмотреть и проанализировать последствия соглашений о свободной торговле с учетом того, что такие соглашения не должны препятствовать полной реализации прав человека лиц африканского происхождения.
17. Поддерживать укрепление микро-, средних и малых предприятий лиц африканского происхождения, а также разработку планов, программ и проектов экономического развития в общинах африканского происхождения в Латинской Америке.
18. Поддерживать инициативы (туризм, экологический и культурный туризм) общин и организаций лиц африканского происхождения.
19. Поощрять реформы и корректировки избирательных законов, с тем чтобы обеспечивать эффективное участие в демократических структурах различных стран за счет выделения либо процентной доли, либо квот на участие.
20. Ратифицировать соглашения и договоры, в которых фигурируют и упоминаются права человека лиц африканского происхождения.
21. Поддержать создание афроамериканского исследовательского института.

22. Поддерживать и/или инициировать межкультурные обмены в области двуязычного образования со странами, которым присущи языковые и культурные особенности лиц африканского происхождения.

23. В целях сокращения дискриминации создать условия для отражения в учебных школьных программах каждой страны мирозерцания лиц африканского происхождения и учредить во всех звеньях системы образования профессиональную структуру для изучения культуры лиц африканского происхождения в каждой стране.

24. Использовать межсекторальный подход с целью обеспечить, чтобы все направления государственной политики предусматривали меры по сокращению расового и гендерного неравенства, а последствия расового неравенства использовались в качестве критерия при оценке программ и проектов, осуществляемых правительствами на национальном и местном уровнях.

Рекомендации системе Организации Объединенных Наций и региональным и международным организациям

1. Содействовать объявлению международного десятилетия лиц африканского происхождения в рамках Международного года честования борьбы с рабством и его отмены.

2. Рассмотреть вопрос о создании межамериканской комиссии по положению лиц африканского происхождения по аналогии с существующей Межамериканской комиссией женщин Организации американских государств.

3. Предусмотреть стипендии для лиц африканского происхождения – членов НПО, с тем чтобы позволить им приобрести непосредственный опыт взаимодействия с договорными и недоговорными правозащитными механизмами и участвовать в программах по политической подготовке, воспитанию новых лидеров, развитию способностей отстаивать свои права и приобретению познаний о новых организационных процессах.

4. Межамериканскому банку развития и, в особенности, Всемирному банку инкорпорировать в программы развития проблематику прав человека лиц африканского происхождения.

5. Предложить учредить форум лиц африканского происхождения в системе Организации Объединенных Наций.

Земельная собственность

Рекомендации государствам

1. Поощрять доступ женщин африканского происхождения к земле, кредитам и собственности.
2. Обеспечивать, чтобы при распределении земельных ресурсов обеспечивались устойчивое развитие, основные санитарные условия, снабжение питьевой водой, наличие школ и медицинских учреждений, а также заключение соглашений о техническом сотрудничестве в целях развития сельского хозяйства (сев, жатва и сбыт продукции).
3. Обеспечивать участие групп населения африканского происхождения в принятии решений, которые затрагивают их в особенности и которые связаны с проектами эксплуатации резервов древесины и иных природных ресурсов.
4. Облегчать и обеспечивать процедуры предварительных консультаций с лицами африканского происхождения для защиты их культурного своеобразия (Конвенция МОТ № 169).
5. Провести полное картирование исконных земель и территорий населения африканского происхождения и разработать политику по предоставлению гибких кредитов в целях продуктивного управления этими землями.
6. Разработать позитивные меры по борьбе с нищетой, ограждая выживание производителей на их исконных землях, поскольку производители вправе жить там, возделывать землю и обеспечивать свои семьи.
7. Намечать программы развития исконных земель с привлечением общин африканского происхождения к сохранению природных ресурсов, расположенных на этих территориях, признавая ценность применения их традиционных знаний, например, в сфере медицины.
8. Поощрять общинное землевладение применительно к лицам африканского происхождения.

9. Ратифицировать международные соглашения о защите территорий, заселенных лицами африканского происхождения.
10. Поощрять доступ к городским и сельским землям, а также к основным услугам, особенно в зонах конфликтов.
11. Поощрять легализацию городских и сельских земель и территорий, принадлежащих лицам африканского происхождения.
12. Поощрять признание исконных территориальных прав лиц африканского происхождения в целях содействия их экономическому развитию и укрепления их культурной самобытности, а также обеспечения их выживания как этнических групп.
13. Изучить опыт чернокожих общин в Колумбии с уделением особого внимания Закону № 70 от 1993 года о правах афроколумбийского населения как этнической группы.
14. Создать национальный фонд для лиц африканского происхождения и установить для них процентную долю при строительстве жилых домов и покупке земли женщинами африканского происхождения, и особенно женщинами, которые возглавляют домашние хозяйства, а также поощрять их участие в разработке и проведении жилищной политики.

Рекомендации системе Организации Объединенных Наций и региональным международным организациям

1. Настоятельно призвать Организацию Объединенных Наций поощрять и проводить для представителей министерств сельского хозяйства семинары по принятию программ всеобъемлющего, "устойчивого и экологически благоприятного" развития общин потомков "киломбос" и "паленкес".
2. Настоятельно призвать международные и региональные финансовые учреждения оказывать поддержку странам, зависящим от выполнения их обязательств, в осуществлении политики позитивных действий, которая способствовала бы сохранению и защите земель традиционного проживания лиц африканского происхождения.
3. Просить ПРООН уделять приоритетное внимание лицам африканского происхождения в ее ежегодном "Докладе о развитии человеческого потенциала", с тем чтобы получать общее представление об их положении и определять показатели, согласующиеся с их культурными особенностями.

Доступ к занятости

Рекомендации государствам

1. Обеспечить полное осуществление Конвенции МОТ № 111, и в частности подпунктов 1 а) и b) статьи 1.
2. Настоятельно призвать национальные органы власти подумать о квотах для поступления на гражданскую службу на муниципальном или национальном уровне лиц африканского происхождения, и в особенности молодежи и инвалидов.
3. Пересмотреть концепцию, лежащую в основе модели развития, которая отдает приоритет экономике "без человеческого лица", продуктивности и приватизации, а не идеалам социальной справедливости.
4. Изменить структуру планов национального развития, предусмотрев в них создание рабочих мест в общинах лиц африканского происхождения.
5. Изменить планы в том, что касается национальной образовательной системы.
6. Поддерживать рост и консолидацию предприятий в общинах, и особенно предприятий, создаваемых женщинами и молодежью.
7. Теснее привлекать общественные организации лиц африканского происхождения в такие органы, как консультативные советы, создаваемые при поддержке со стороны таких стратегических организаций-союзников, как Межамериканский банк развития, Всемирный банк и учреждения гражданского общества.
8. Разработать программу по созданию новых рабочих мест за счет стартовых предприятий и максимального востребования наличных ресурсов в их контексте.
9. Рассмотреть важность мониторинга вопросов здравоохранения в увязке проблематики этнического или расового происхождения с национальными системами труда и соответствующим законодательством.
10. Пропагандировать важную роль средств массовой информации в борьбе против расизма и расовой дискриминации.

11. Учредить пост омбудсмана с акцентом на защиту прав лиц африканского происхождения.
12. Составить специальные программы в области занятости для женщин африканского происхождения с уделением приоритетного внимания женщинам, возглавляющим бедняцкие домашние хозяйства.
13. Производить подготовку женщин из общин африканского происхождения по вопросам управления микропредприятиями и оказывать им поддержку за счет целевого кредитования.
14. Создать при министерствах труда трехсторонние комиссии для защиты права на труд лиц африканского происхождения.
15. Пересмотреть национальное трудовое законодательство в отношении продолжительности рабочего времени, страхования, безработицы, порядка увольнения и т.д., а также организовывать краткосрочные курсы по этому законодательству с привлечением с этой целью национальных и муниципальных учреждений.
16. Организовать программы профессиональной подготовки для лиц африканского происхождения в целях повышения их доходов, доступа к занятости и способности самостоятельно обеспечивать себя, а также организовывать курсы переподготовки и создавать новые рабочие места.
17. Установить новые нормы о защите трудящихся в неофициальном секторе.
18. Разработать, принять и осуществлять специальные меры профессиональной подготовки для работников неофициального сектора экономики, поощряя создание малых и средних предприятий, передачу технологии, доступ к кредиту и сбыт продукции.

Рекомендации гражданскому обществу

1. Использовать механизмы, поощряющие участие, а также востребовать политику международных финансовых учреждений в сфере свободы информации.
2. Разработать программы мониторинга для обеспечения участия в направленных на развитие/инвестиции проектов многосторонних банков развития и оказывать на них соответствующее воздействие.

3. Организовать кампании по мониторингу средств массовой информации на предмет выявления и обличения журналистов или предприятий сферы массовой информации, которые пропагандируют негативные стереотипы лиц африканского происхождения. Такие кампании следует организовывать на национальном и региональном уровнях.
4. Ходатайствовать о получении консультативного статуса при многосторонних банках развития и Организации американских государств.
5. Использовать программы развития и региональные интеграционные процессы для поощрения позитивных действий, направленных на обеспечение доступа к занятости, в частном секторе (например, разработка "рейтинговой картотеки" исходя из практики обеспечения равных возможностей по 100 ведущим латиноамериканским компаниям или по 100 ведущим транснациональным корпорациям, производящим инвестиции в экономику стран Латинской Америки и Карибского бассейна).

Рекомендации системе Организации Объединенных Наций и региональным международным организациям

1. Обеспечить постоянное участие бенефициаров программ развития Межамериканского банка развития и Всемирного банка в принятии, осуществлении и мониторинге этих программ.
2. Разработать и поддерживать курсы переподготовки, а, в особенности, в случае Межамериканского банка развития и Всемирного банка – предусматривать в рамках их программ курсы по социальному развитию лиц африканского происхождения.
3. Оценить конкретное влияние микропредприятий на общины африканского происхождения в регионе.
4. За счет распространения информации об общинах лиц африканского происхождения по региональному радио и телевидению, включая вещание ОАГ, повышать уровень осведомленности о вопросах предотвращения и искоренения дискриминации в отношении этих общин.
5. Поощрять программы позитивных действий в таких региональных организациях, как Межамериканский банк развития, Организация американских государств, Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ) и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, с тем чтобы обеспечить мужчинам и женщинам африканского происхождения доступ к работе в этих организациях.

Участие в общественной жизни

Рекомендации государствам

1. Изучить и определить, в соответствии с конкретными особенностями каждой страны региона, возможность и целесообразность учреждения специальных органов по поощрению политического участия лиц африканского происхождения.
2. Изучить и определить, в соответствии с потребностями и особенностями каждой страны, возможную политику по осуществлению позитивных действий, таких как специальные квоты для поощрения участия лиц африканского происхождения в принятии политических и административных решений, в том числе за счет механизмов финансирования политических кампаний.
3. Настоятельно призвать политические партии соблюдать установленные системы квот и обеспечить, чтобы партии, нарушающие квоты, подвергались штрафу.
4. Поощрять обучение лиц африканского происхождения в целях подготовки их к выполнению политических руководящих функций.
5. Настоятельно призвать политические партии отражать в платформах и программах своих кампаний их подходы к претензиям со стороны мужчин и женщин африканского происхождения, а также свои стратегии по их реализации на практике.
6. Обеспечивать, чтобы лица африканского происхождения занимали должности и посты во всех звеньях управления.
7. Настоятельно призвать государства собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать официальные статистические данные и принимать все соответствующие меры для периодической оценки положения мужчин и женщин африканского происхождения с учетом гендерной перспективы.
8. Провести специальное статистическое обследование с целью оценить, в какой мере уважаются все права человека - гражданские, политические, экономические, социальные и культурные - мужчин и женщин африканского происхождения.

9. Использовать собранные статистические данные для определения приоритетов государственной политики, которые должны осуществляться в форме позитивных действий.
10. Поощрять углубленные общенациональные обсуждения и дискуссии относительно реального положения мужчин и женщин африканского происхождения, с тем чтобы разные национальные общины узнавали друг о друге.
11. Поощрять децентрализованные модели участия в целях более широкого привлечения мужчин и женщин африканского происхождения к процессу принятия решений на общинном уровне.
12. Расширять доступ мужчин и женщин африканского происхождения к эфирному времени на радио и телевидении для консолидации таких форм их участия и поощрения их прав.
13. Настоятельно призвать многосторонние учреждения создать фонд для финансирования политики в интересах мужчин и женщин африканского происхождения.

Дискриминация и законодательство

Рекомендации государствам

1. Настоятельно призвать государства безо всяких оговорок ратифицировать международные договоры и конвенции по правам человека и признать компетенцию международных органов на получение и рассмотрение индивидуальных жалоб.
2. Предложить государствам рассмотреть вопрос о принятии в рамках ОАГ межамериканской конвенции о борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая расширит сферу действия существующих международных документов, поскольку будет включать положения о новых проявлениях расизма и расовой дискриминации и определит механизмы принятия последующих мер.
3. Обновить внутренние правовые системы, приняв необходимое законодательство и регламентацию, с тем чтобы в полной мере ввести в действие защиту прав, закрепленных в обязывающих международных документах.
4. Выявить и устранить дискриминационные нормы во внутреннем законодательстве.

5. Обеспечивать повышение уровня подготовки и осведомленности среди членов гражданского общества, и особенно среди жертв дискриминации, в целях расширения их способности более эффективно использовать механизмы защиты и отстаивания своих прав человека.
6. Настоятельно призвать правительства принять меры к тому, чтобы государственные подрядчики и субподрядчики строго соблюдали политику позитивных действий.
7. Поощрять введение специальных процедур разбора жалоб на дискриминацию со стороны полицейских работников или судебных органов и рассмотреть вопрос о создании специальных подразделений полиции, с тем чтобы быстро реагировать на такие случаи.
8. Поощрять расовое равенство в рамках профессиональной подготовки, и в частности в рамках подготовки юристов, посредством уважения разнообразия и поощрения адвокатов к защите потерпевших в случае жалоб на расовую дискриминацию.
9. Поддерживать назначение лиц африканского происхождения в органы судебной системы.
10. Поощрять участие молодежи в работе директивных органов всех уровней за счет механизмов позитивных действий.
11. Упростить процедуру обжалования за счет децентрализации служб по разбору жалоб, облегчая тем самым всеобщий доступ к механизмам обжалования.
12. Обеспечивать наличие бесплатной юридической помощи и содействия при разборе жалоб и выделять более значительные процедурные ресурсы для сбора доказательств.
13. Распространить сферу действия антидискриминационного законодательства на все отрасли права.
14. Уточнить существующие правовые и нормативные механизмы для охвата тех случаев, когда дискриминация является результатом того или иного бездействия либо политики.

15. Признать право жертв дискриминационного обращения на возмещение или компенсацию, включая такие компенсационные меры, как выполнение людьми, уличенными в дискриминационном обращении, общественно полезных работ в пользу организаций лиц африканского происхождения
16. Обеспечить широкое наличие механизма подачи жалоб и возбуждения судебных исков в связи с расовой дискриминацией.
17. Провести исследования о рассмотрении судебных дел, касающихся расовой дискриминации, и об обращении с мужчинами и женщинами африканского происхождения со стороны судебных ведомств.
18. Принять законодательство о запрещении расовой дискриминации в частной сфере.

Пытки, жестокое обращение и чрезмерное применение силы

Рекомендации государствам

1. Предложить государствам ратифицировать пакты и конвенции о защите от пыток, жестокого обращения и любой иной формы посягательства на личную неприкосновенность или от произвольного задержания.
2. Поддержать изменение национального законодательства для включения определений таких конкретных правонарушений, как преступное применение пыток, с учетом нормативных и процедурных рамок применения этих положений.
3. Рассмотреть вопрос об отмене смертной казни.
4. Активизировать участие гражданского общества и поддерживать всестороннее привлечение населения к поощрению и защите прав мужчин и женщин африканского происхождения.
5. Поощрять механизмы борьбы с преступностью, основанные на использовании наказаний, альтернативных тюремному заключению, с тем чтобы снизить вероятность применения пыток и других жестоких или бесчеловечных видов обращения и наказания.
6. Пересмотреть программу подготовки сотрудников иммиграционной службы с целью предотвращения дискриминационной практики по отношению к лицам африканского происхождения и лицам, принадлежащим к другим национальным или этническим

группам, а также с целью определить, не является законодательство или неблагоприятная практика источником той или иной дискриминации.

7. Организовать подготовку по вопросам прав человека и уважения разнообразия для государственных служащих, выполняющих функции по обеспечению национальной безопасности на всех уровнях, например для полицейских и военнослужащих, включая сотрудников пенитенциарных учреждений, и привлекать НПО к участию в таких учебных курсах.

8. Проводить периодические оценки влияния профессиональной подготовки на снижение числа случаев жестокого обращения, связанного с расовой дискриминацией, в соответствии с рекомендациями, которые содержатся в декларациях и программах действий, принятых на проходившей в Сантьяго Региональной конференции стран американского континента и на проводившейся в Дурбане Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

9. Включить вопросы, касающиеся прав человека и дискриминации, в программы учебных курсов для слушателей военных и полицейских академий, а также курсов для кандидатов на повышение в должности. Эти учебные программы должны содержать разделы о конституционных правах, международных правозащитных стандартах, касающихся пыток и расовой дискриминации, а также об истории и роли в обществе лиц африканского происхождения. Организовать подготовку охранников частного сектора и контролировать выполнение их функций во избежание злоупотреблений властью по отношению к лицам африканского происхождения.

11. Рекомендовать государствам произвести законодательные реформы своей судебной процедуры с целью обеспечить, чтобы не придавалось никакой ценности показаниям, полученным иначе, как по нормам надлежащего судебного разбирательства, как это признано международными правозащитными договорами.

12. Сократить продолжительность административного задержания и установить строгий судебный контроль над ним.

13. Предусмотреть создание в рамках полицейских подразделений механизмов административного контроля с целью расследования и предотвращения дискриминационного поведения со стороны полицейских сотрудников, с принятием специальных мер по выявлению и наказанию полицейских сотрудников, которые прямо причастны к нарушениям прав человека.

14. Учредить механизмы оценки строгого соблюдения права лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-либо форме, на гуманное обращение. Эта трансформация может быть основана на сборе информации как о правонарушителях, так и о потерпевших с дезагрегацией по расе, цвету кожи, полу, возрасту и местожительству. В рамках этого процесса следует принимать в расчет внутреннюю ситуацию в стране и степень признания проблемы дискриминации.
15. Разобрать и упразднить все регламентационные постановления всякого юридического происхождения, которые направлены на регламентацию доступа в публичные и частные заведения с целью заклеить лиц африканского происхождения.
16. Настоятельно призвать Организацию Объединенных Наций и специальных докладчиков по внесудебным казням, казням без надлежащего судебного разбирательства и произвольным казням, а также специальных докладчиков по вопросу о пытках проанализировать связь между пытками и бесчеловечным или унижающим достоинство обращением и расовой дискриминацией.
17. Поощрять средства массовой информации к содействию борьбе против расизма и дискриминации посредством передачи информации о конкретных случаях заключения, произвольного или противоправного задержания, продолжительном содержании под стражей без связи с внешним миром, изоляции и других формах унижительного обращения, которым могут подвергаться мужчины и женщины африканского происхождения.
18. Настоятельно призвать государства поддерживать средства массовой информации в устранении стереотипов, основанных на расизме и расовой дискриминации.
19. Принять меры к тому, чтобы высшие органы судебной системы каждой страны располагали базами данных о жалобах на противозаконное жестокое обращение со сведениями о потерпевших и об обстоятельствах инцидентов, а также принять административные процедуры для направления этих жалоб соответствующим адвокатским ассоциациям, с тем чтобы оградить судебные гарантии на предмет надлежащего разбирательства.
20. Проводить информационно-разъяснительные кампании среди жертв расизма, с тем чтобы поощрять уведомление об актах пыток на стадии полицейского расследования.

21. Настоятельно призвать государства создавать реабилитационные центры и программы для жертв пыток, в рамках которых будут изучаться и соответствующие проблемы расовой и гендерной дискриминации.

Здравоохранение

Рекомендации государствам

1. Эффективно осуществлять здравоохраненческие пункты из заключительных документов сантьягской и дурбанской конференций.
2. Поощрять сбор медицинских данных с дезагрегацией по этническому/расовому происхождению, поскольку они являют собой инструмент для анализа относительно ущемленного положения населения африканского происхождения, с целью разработки конкретных программ в рамках политики позитивных действий и в качестве неременной основы для мониторинга и оценки воздействия.
3. Поощрять разработку и осуществление здравоохраненческой политики позитивных действий, которая была бы совместима с эффективным осуществлением прав человека.
4. Обеспечивать баланс при разработке политики позитивных действий с помощью различных средств (адресность, специальные программы, оценка риска, специальные кампании, ограниченная адресность, субсидии, льготы), которые подходят для разных сфер здравоохранения (просвещение, профилактика, организация систем и служб, кадровая подготовка и наём, а также качество обслуживания).
5. Использовать этнические/расовые критерии в мероприятиях, осуществляемых в рамках достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: в период 1990–2015 годов сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до пяти лет; в период 1990–2015 годов снизить на три четверти коэффициент материнской смертности; и в тот же период вести борьбу против ВИЧ/СПИДа, малярии и других болезней.
6. Поощрять техническое сотрудничество между странами в вышеупомянутых областях здравоохранения и обеспечивать адекватное участие заинтересованных общин.
7. Повысить доступность специальных программ по профилактике и лечению заболеваний, распространенных в африканских общинах, включая гипертонию, язву, внутриматочную миому и, особенно, серповидно-клеточную анемию.

8. Ввести критерии отбора, обеспечивающие предпочтение включению медицинских работников африканского происхождения в состав бригад, оказывающих услуги в рамках системы медико-санитарного попечения.
9. Поощрять разработку и осуществление специальных "двухэталонных" программ, которые выдерживали бы баланс между западной медициной и холистическими знаниями, характерными для "народной медицины" общин африканского происхождения.
10. Поощрять осведомление и профессиональную подготовку медицинских работников по проблематике населения африканского происхождения и поощрять участие общинных лидеров.
11. Стимулировать включение материалов о медико-санитарном состоянии этнических/расовых групп в учебные программы медицинского характера.
12. Облегчать всеобщий доступ к лекарствам.
13. Разрабатывать медицинские программы, принимающие в расчет разные возрастные категории с уделением особого внимания престарелым.

Рекомендации гражданскому обществу

1. Организациям гражданского общества надлежит призвать общины африканского происхождения играть активную роль в мониторинге и контроле за медико-санитарным состоянием общин, а также в пропаганде здорового образа жизни.
2. Им следует сотрудничать с медицинскими учреждениями в сборе статистической информации в целях создания медицинских баз данных с дезагрегацией по признаку этнического/расового происхождения.

Рекомендации системе Организации Объединенных Наций и региональным международным организациям

1. ПАОЗ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) следует выделить сотрудников и ответственных за разработку национальных и региональных программ и политики с использованием обновленной информации о состоянии здоровья мужчин и женщин африканского происхождения.

2. ПАОЗ и ВОЗ следует поддерживать исследования различных аспектов медико-санитарного состояния населения африканского происхождения.
3. ПАОЗ и ВОЗ следует поощрять межучрежденческое сотрудничество в рамках работы по достижению целей в области здравоохранения, сформулированных в Декларации тысячелетия, неизменно демонстрируя отзывчивость по отношению к нуждам общин африканского происхождения.
4. ПАОЗ и ВОЗ следует оказывать финансовую помощь медицинским проектам в интересах общин африканского происхождения и общин, имеющих значительный контингент лиц африканского происхождения, а также обеспечивать участие этих общин на различных этапах (разработка, осуществление и оценка).

Образование и культурная самобытность

Рекомендации государствам

1. Обеспечивать эффективное выполнение положений об образовании, общественной информации, средствах массовой информации и Интернете, которые содержатся в заключительных документах сантьягской и дурбанской конференций.
2. Поощрять сбор информации об образовании с дезагрегацией по признаку этнической группы/расы в качестве инструмента установления относительно ущемленного положения населения африканского происхождения в целях разработки конкретных программ позитивных действий, а также в качестве необходимой основы для мониторинга и изучения на предмет оценки воздействия.
3. Разработать программы официального и неофициального образования в целях обучения грамоте детей и подростков школьного возраста из числа лиц африканского происхождения.
4. Устранять существующие препятствия и поощрять адресные инициативы с целью обеспечить, чтобы лица африканского происхождения имели доступ ко всем ступеням образования, с уделением особого внимания положению детей, женщин и других жертв многократной или тяжелой дискриминации.
5. Устранять препятствия и культивировать инициативы с целью обеспечить, чтобы лица африканского происхождения легко получали доступ и могли оставаться в рамках высшего образования.

6. На всех уровнях официального образования поддерживать пересмотр учебных программ и учебников относительно истории Африки и лиц африканского происхождения в Латинской Америке и Карибском бассейне, с учетом национальных особенностей, и обеспечивать, чтобы такого рода инициативы осуществлялись в консультации с организациями гражданского общества.
7. Создать в университетах учебные кафедры по африканской истории и культуре, а также по истории и культуре лиц африканского происхождения в Латинской Америке и Карибском бассейне.
8. Поощрять изучение тематики прав человека во всех звеньях системы образования с выделением борьбы против всех форм дискриминации и укреплением концепции уважения пользования разнообразием и формирования универсально инклюзивных обществ.
9. Поощрять инициативы по поддержке культурной и интеллектуальной деятельности лиц африканского происхождения и обеспечивать им такие же возможности для сбыта их произведений, как и другим авторам произведений культуры.
10. Поощрять исследования с целью обеспечить более бережное отношение к устному фольклору, "памятным местам", наследию и ценностям общин африканского происхождения.
11. Осуществлять программы профессиональной подготовки преподавателей для изучения, анализа и оценки истории и культуры общин африканского происхождения в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также программы по образованию в области прав человека и борьбы против всех форм дискриминации.
12. Предпринимать кампании по разъяснению, пропаганде и популяризации африканской истории и культуры, а также истории и культуры людских общин африканского происхождения в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также кампании, ориентированные на права человека и борьбу со всеми формами дискриминации.
13. Развертывать кампании по мониторингу средств массовой информации в целях выявления и избличения газет или независимых журналистов, которые распространяют негативные стереотипы лиц африканского происхождения.

14. Обеспечивать координацию различных мер в сфере образования между такими звеньями, как начальные школы, средние школы и университеты.
15. Культивировать консультации с гражданским обществом при составлении и разработке образовательных программ, рассчитанных на лиц африканского происхождения.
16. Укреплять неофициальное образование за счет стимулирования деятельности учреждений, занимающихся разработкой мероприятий по поощрению культурной самобытности, и организовывать программы профессиональной подготовки с целью интеграции лиц африканского происхождения на рынок труда.
17. Провести исследования об отсеве лиц африканского происхождения из системы официального образования с дезагрегацией по половому признаку.
18. Принять меры на предмет мониторинга и с целью обеспечить, чтобы лица африканского происхождения наравне с другими получали доступ ко всем ступеням образовательного цикла, удерживались на них и заканчивали их.
19. Рассмотреть возможность введения в университетах квот для лиц африканского происхождения с учетом особенностей разных систем каждой страны.
20. Принять меры по поощрению более широкой пропаганды ценностей и культуры общин африканского происхождения путем устранения любых возможных препятствий.
21. Провести, где уместно, специальные исследования о языке общин африканского происхождения.
22. Разработать всеобъемлющие афроцентрические программы для детей младшего возраста, с тем чтобы утверждать культурную самобытность за счет традиционных форм воспитания.

Религия

Рекомендации государствам

1. В рамках будущих мероприятий на национальном, региональном и международном уровнях уделять особое внимание религиям африканского происхождения.

2. Признавать центральную роль религий африканского происхождения в их обществах, принимая все необходимые меры к тому, чтобы гарантировать свободу вероисповедания и искоренять религиозную нетерпимость в их обществах.
3. Провести статистические исследования о распространенности религий африканского происхождения и устранить законодательные и административные трудности, с которыми сталкиваются верующие, исповедующие такие верования.
4. Поощрять действия по осуществлению на уровнях начальных школ, средних школ и университетов образовательных программ, которые принимали бы в расчет африканскую историю или религию, на основе исследований экспертов по африканской истории.
5. Принять меры с целью предотвратить произвольное политическое вмешательство в местах отправления религиозных культов африканского происхождения.

Рекомендации гражданскому обществу

1. Помогать общинам играть ведущую роль в оценке и мониторинге положения в сфере образования на общинном уровне.
2. Сотрудничать с образовательными ведомствами в сборе статистических сведений с целью создания образовательной базы данных с дезагрегацией по признаку этнического происхождения и расы.
3. Стимулировать сотрудничество и развивать формы совместных действий с частным сектором, принимая в расчет опыт, существующий в регионе.

Рекомендации системе Организации Объединенных Наций и региональным международным организациям

1. ЮНЕСКО следует обеспечивать сотрудничество в исследовании и разработке программы для Северной и Южной Америки в целях изучения истории и культуры лиц африканского происхождения с участием экспертов из общин африканского происхождения, с тем чтобы инкорпорировать эти темы в школьные учебные программы в рамках Латинской Америки и Карибского бассейна.

2. ЮНЕСКО следует содействовать организации совещания ректоров латиноамериканских университетов с целью изучения сантьягских и дурбанских деклараций и программ действий и с целью определения позитивных мер к тому, чтобы помогать лицам африканского происхождения получать доступ к высшему образованию и продолжать учебу на ступени высшего образования, а также с целью обсуждения способов недискриминационного предоставления образования, за счет лепты со стороны гражданского общества.
3. ЮНЕСКО следует содействовать компиляции статистических данных о наличии детей и молодежи африканского происхождения в образовательных заведениях по всей Латинской Америке и Карибскому бассейну. Включение в статистику этнического или расового критерия позволит выявлять практику отторжения и создавать механизмы позитивных действий.
4. ЮНЕСКО и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) следует провести исследования на предмет ликвидации, в консультации с общинами африканского происхождения, дискриминационных лингвистических квалификаций, которые являются наследием рабства в Северной и Южной Америке и бытуют и по сей день.
5. ЮНЕСКО следует пропагандировать выводы уже проведенных исследований и поощрять более широкие исследования относительно истории и вклада лиц африканского происхождения в историю и развитие Латинской Америки и Карибского бассейна с выделением роли уважаемых представителей этой общины.
6. УВКПЧ следует реализовывать стипендионные программы, с тем чтобы позволять членам организаций и представителям населения африканского происхождения непосредственно знакомиться с опытом правозащитных механизмов, международных механизмов и системы Организации Объединенных Наций.
7. УВКПЧ следует обеспечивать организациям лиц африканского происхождения профессиональную подготовку по вопросам, касающимся составления и представления докладов государств-участников международным органам по мониторингу правозащитных договоров.
8. ЮНЕСКО и УВКПЧ следует провести исследования о связи между рабством, колониализмом и недостаточностью развития, принимая в расчет особое положение афроамериканских общин.

9. За счет своих кооперационных программ в странах с населением африканского происхождения ЮНИСЕФ следует разрабатывать инициативы с целью гарантировать права детей и подростков в Латинской Америке и Карибского бассейне.

Жилищная сфера

Рекомендации государствам

1. Эффективно применять пункты по жилищной сфере из заключительных документов сантьягской и дурбанской конференций.
2. Эффективно применять к жилищной сфере Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
3. Поощрять сбор информации о доступе к жилью с дезагрегацией по признаку этнической группы/расы, принимая в расчет половую принадлежность, в качестве инструмента для установления относительной ущемленности населения африканского происхождения и разработки конкретной политики позитивных действий, а также в качестве неременной основы для мониторинга и исследований на предмет оценки воздействия.
4. Принимать во внимание особое положение лиц африканского происхождения при разработке жилищной политики и программ, а также поощрять разработку конкретной политики и программ применительно к ним.
5. Обеспечивать выражение мнения лиц африканского происхождения при разработке жилищной политики и программ для их общин, с тем чтобы принимать в расчет их потребности и особенности.
6. Обеспечивать, чтобы при статистических исследованиях и при разработке жилищной политики и программ применительно к лицам африканского происхождения должным образом учитывалась гендерная перспектива и особая ситуация в случае сельского жилья, а также проводились исследования относительно качества окружающей среды и производились оценки последствий стихийных бедствий.
7. Принять конкретные правовые меры по борьбе с дискриминацией по отношению к лицам африканского происхождения в том, что касается доступа к жилью, и в частности к арендуемому жилью.

8. Согласно Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, учредить необходимые механизмы на предмет уважения культурной специфики и институтов населения африканского происхождения.
9. В соответствующих случаях составить всеобъемлющий реестр исконных земель и территорий населения африканского происхождения и разработать политику льготного кредитования в целях продуктивного хозяйствования на этих землях.
10. Облегчать создание фондов по гарантированию квартирной платы, с тем чтобы поощрять доступ к жилью для лиц африканского происхождения, уделяя особое внимание женщинам, молодежи и семейным хозяйствам одиноких родителей.
11. Принять правовые и судебные меры с целью предотвратить выселение лиц африканского происхождения под предлогами, сопряженными с той или иной формой дискриминации.
12. Рассмотреть вопрос о включении дискуссий о политике позитивных действий в интересах лиц африканского происхождения в текущие региональные интеграционные процессы.
13. Обеспечивать, чтобы сельская и городская жилищная политика, проводимая в интересах населения африканского происхождения, учитывала потребность в рекреационных зонах, с тем чтобы устранить столь серьезную проблему, как проблема людского столпотворения в местах проживания этих общин.
14. Принять все необходимые меры к тому, чтобы сооружение сельского и городского жилья для общин африканского происхождения производилось из материалов, не создающих опасности для нормального развития детей и подростков (асбест, свинцовые белила и т.д.), за счет проведения исследований качества окружающей среды.
15. При подборе площадок под строительство жилья для лиц африканского происхождения проводить исследования на предмет предотвращения и учета рисков, с тем чтобы обеспечить безопасность и свести к минимуму риск в случае стихийных бедствий.

Рекомендации гражданскому обществу

1. Помогать общинам играть ведущую роль в оценке и мониторинге ситуации в плане доступа к жилью на общинном уровне.
2. Сотрудничать с жилищными ведомствами в сборе статистической информации с целью создания баз данных о доступе к жилью, с дезагрегацией по этническому происхождению и расе.

Рекомендации системе Организации Объединенных Наций и региональным международным организациям

1. Предоставлять развивающимся странам техническую и финансовую помощь с целью инкорпорации компонента этнического/расового происхождения в национальную жилищную статистику.
2. Обеспечить, чтобы Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) инкорпорировала в свою деятельность компонент этнического/расового происхождения и уделяла особое внимание общинам африканского происхождения.

Последующая деятельность

Участники Практикума:

1. соглашаются подчеркнуть важность принятия оценочных механизмов на предмет последующих мер в связи с прогрессом, достигнутым на сантьягской и дурбанской конференциях, а также на предмет последующих мер в связи с выводами настоящего первого Практикума по политике позитивных действий для лиц африканского происхождения в Латинской Америке и Карибском бассейне;
2. призывают государства региона, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными организациями, провести в 2005 году совещание латиноамериканских государств для оценки достигнутого прогресса в осуществлении сантьягской Декларации и Программы действий;
3. предлагают учреждениям системы Организации Объединенных Наций провести совещание экспертов с широким участием правительственных и неправительственных субъектов для изучения и оценки стратегий с целью принятия политики позитивных

действий в рамках их соответствующих сфер компетенции, а также в координации с проектами международных финансовых учреждений в сфере развития и инвестиций, в русле реализации рекомендаций настоящего Практикума;

4. призывают Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провести еще один практикум в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна для оценки степени осуществления мер, подлежащих принятию согласно сантьягской и дурбанской конференциям и настоящему Практикуму;
5. предлагают Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека пропагандировать выводы настоящего Практикума среди государств, учреждений и НПО;
6. просят государства региона пропагандировать принятые рекомендации, в том числе в рамках региональных интеграционных механизмов экономического и политического характера;
7. призывают НПО, в той мере, в какой они в состоянии сделать это, вносить вклад в реализацию стратегий пропаганды Практикума и его выводов;
8. призывают государства региона создать постоянно действующие многодисциплинарные рабочие группы в составе официальных представителей и представителей учреждений и организаций общин лиц африканского происхождения для составления национальных планов по осуществлению позитивных мер, включая разработку и принятие проектов развития по всем сферам государственного управления;
9. благодарят правительство Уругвая за гостеприимство.

Appendix

LIST OF PARTICIPANTS

Experts

Doudou DIÈNE, United Nations Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance

Ariel DULITZKY, Representative of the Inter-American Commission for Human Rights

Candis HAMILTON, Representative of the Inter-American Commission for Human Rights

Martin HOPENHAYN, Representative of the United Nations Economic Commission for Latin America and the Caribbean

Roberto MARTINS, expert, Working Group on People of African Descent

Pastor MURILLO, Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, Dirección de Derechos Humanos, Director General de Asuntos para las Comunidades Negras

Edna SANTOS ROLAND, President, Fala Preta Organization of Black Women

Cristina TORRES, Representative of the Pan American Health Organization

States Members of the United Nations

Argentina, Belize, Bolivia, Brazil, Colombia, Costa Rica, Cuba, Dominican Republic, El Salvador, Guatemala, Haiti, Honduras, Jamaica, Panama, Paraguay, Uruguay

Intergovernmental organizations

Inter-American Development Bank, Pan American Health Organization, World Bank

United Nations bodies and specialized agencies

Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), United Nations Development Programme (UNDP), United Nations Children's Fund (UNICEF)

National institutions

Federación Iberoamericana del Ombudsman, Asociación Centroamericana de Procurador y Defensor del Pueblo, Caribbean Ombudsman Association

Other organizations

Inter-American Institute of Human Rights, The Ford Foundation, USAID

Non-governmental organizations

Asociación Ogum das Matas, Afroamerica XXI, Afrolider, Fundación para la Formación de Líderes Afrocolombianos, Aldea Centre - Saint Lucia, Alianza Estratégica Afrolatinoamericana, American Friends Service Committee, Asociación Civil Africana, Asociación de Mujeres Afrocolombianas, Asociación para el Desarrollo de la Mujer Negra Costarricense, Asociación para el Desarrollo del Arte y la Cultura Afro-Uruguayos, Asociación Proyecto Caribe, Casa de la Cultura Indo-Afro Americana, Centro de Articulação de Populações Marginalizadas, Centro de Desarrollo Etnico, Centro de Desarrollo de la Mujer Negra Peruana, CECAU/Afroamerica XXI, Centro Cultural por la Paz y la Integración, Centro Cultural y Social Joaquín Benzina, Centro Uruguay de Melo Afroamerica XXI, Cimarrón Movimiento Nacional por los Derechos Humanos Afrocolombianos, Coalición Garifuna, CINTERFOR, Comisión de Derechos Civiles de Puerto Rico, Consejo de Estudios y Difusión de las Culturas y Religiones Africanas y Amerindias, Consejo Internacional de Educación de Personas Adultas, CRIOLA Argulacao de ONGs de Mulheres Negras Brasileiras, Espacio Afroamericano, Fala Preta Organización de Mujeres Negras, Fundação Cultural Palmares, Fundação da Criança e do Adolescente, Fundación Cultural Afrocolombiana Masai, GAJOP, gabinete de Asesorías Jurídica as Organizações Populares, Geledes Instituto de Mulher Negra, Ile Oxala Elerum, Instituto del tercer Mundo, Institución Federada Afroumbandista Ifa del Uruguay, Instituto Nacional de la Juventud, Inter-American Dialogue, International Human Rights Law Group, Mundo Afro, Núcleo Cultural Níger Okan, Organización de Desarrollo Étnico Comunitario, Penal Reform International, Proceso de Comunidades Negras de Colombia.
