



Совет Безопасности

Distr.: General
31 December 2003
Russian
Original: English

Стрелковое оружие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе отражены инициативы, предпринимаемые для осуществления рекомендаций Генерального секретаря относительно путей и средств, на основе которых Совет Безопасности может способствовать решению вопроса о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями в рассматриваемых им ситуациях.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с последним пунктом заявления Председателя Совета Безопасности от 31 октября 2002 года¹, в котором ко мне была обращена просьба представить Совету доклад об осуществлении всех рекомендаций, содержащихся в моем докладе о стрелковом оружии², относительно путей и средств, на основе которых Совет Безопасности может способствовать решению вопроса о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями в рассматриваемых им ситуациях. Настоящий доклад подготовлен Департаментом по вопросам разоружения в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол).

II. Принятые меры

Рекомендация 1

Совет Безопасности может пожелать призвать государства-члены поддержать усилия, направленные на разработку международного документа, который позволил бы государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения.

2. В заявлении своего Председателя от 31 октября 2002 года¹ Совет Безопасности приветствовал учреждение Группы правительственных экспертов Организации Объединенных Наций, которой поручено изучить возможность разработки международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения. Группа была учреждена Генеральным секретарем³ на основании резолюции 56/24 V Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2001 года, озаглавленной «Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах».

3. Группа приняла посредством консенсуса доклад, в котором проводится анализ характера и масштабов проблемы, создаваемой незаконным стрелковым оружием и легкими вооружениями; дается описание существующих международных и региональных инициатив, касающихся маркировки, отслеживания и ведения учета этих вооружений; и рассматриваются технические и правовые вопросы и вопросы политики, связанные с отслеживанием⁴. В докладе содержится вывод о том, что разработка международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения, является возможной. В нем далее содержится рекомендация о том, чтобы Генеральная Ассамблея приняла на своей пятьдесят восьмой сессии решение о проведении переговоров по такому документу.

4. На своей пятьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 58/241 от 23 декабря 2003 года, озаглавленную «Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах», в которой она приветствовала доклад Группы и постановила учредить рабочую группу открытого состава для ведения переговоров относительно международного до

кумента, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения.

Рекомендация 2

Следует призвать государства-члены использовать по мере необходимости созданную Интерполом Систему слежения за оружием и взрывчатыми веществами и предоставлять ей техническую и финансовую поддержку.

5. После проведения открытых прений по вопросу о стрелковом оружии⁵ Совет Безопасности в заявлении своего Председателя от 31 октября 2002 года¹, в частности, приветствовал выявление торговцев оружием, которые нарушили введенные Советом эмбарго на поставки оружия, и призвал государства-члены установить соответствующие меры наказания для торговцев оружием, которые нарушили введенные им эмбарго на поставки оружия, и оказывать техническую и финансовую поддержку созданной Интерполом Системе слежения за оружием и взрывчатыми веществами (МССОВВ).

6. В этой связи следует напомнить о том, что международная проектная группа по МССОВВ подготовила технико-экономическое обоснование, которое в настоящее время находится на рассмотрении секретариата Интерпола. Кроме того, проводится техническая оценка для определения наиболее эффективных путей объединения МССОВВ с другими коммуникационными системами Интерпола, с тем чтобы государства-члены получили в свое распоряжение полезный инструмент для ведения борьбы с терроризмом и преступной деятельностью.

7. Проектная группа по МССОВВ продолжает использовать средства, первоначально выделенные Соединенными Штатами Америки для проведения технико-экономического обоснования. Наряду с этим дополнительное финансирование предоставил секретариат Интерпола. С просьбой о предоставлении финансирования или технического содействия к другим государствам — членам Организации Объединенных Наций, помимо Соединенных Штатов Америки, не обращались. Предполагается, что в будущем понадобится дополнительное финансирование для того, чтобы предоставить государствам-членам возможность пользоваться МССОВВ.

8. На первом созываемом Организацией Объединенных Наций раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, состоявшемся в июле 2003 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, ряд государств отметили необходимость укрепления возможностей Интерпола в целях содействия расширению информационного обмена и сотрудничества между таможенными и полицейскими службами⁶.

Рекомендация 3

Государствам-членам, которые в состоянии оказать Секретариату помощь в создании консультативной службы по стрелковому оружию на основе внебюджетных ресурсов, следует предложить сделать это.

9. В своем заявлении, сделанном в ходе открытых прений в Совете Безопасности по вопросу о стрелковом оружии 11 октября 2002 года⁵, заместитель Генерального секретаря по вопросам разоружения подчеркнул ту важную роль, которую сыграла Организация Объединенных Наций в вынесении вопроса о стрелковом оружии и легких вооружениях на обсуждение в рамках международной повестки дня, что привело к принятию Программы действий на состоявшейся в июле 2001 года Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Заместитель Генерального секретаря указал также на то, что инициативы, выдвигаемые государствами и гражданским обществом для осуществления Программы действий, создают для Организации Объединенных Наций в связи с ограниченностью ее ресурсов дополнительную нагрузку. Соответственно заместитель Генерального секретаря информировал Совет Безопасности о том, что Секретариат намеревается создать в рамках Департамента по вопросам разоружения на основе внебюджетных ресурсов консультативную службу по стрелковому оружию. Главной задачей этой службы является повышение эффективности механизма Программы координации по стрелковому оружию (ПКСО) и расширение тем самым возможностей Организации Объединенных Наций для оказания помощи государствам-членам в осуществлении Программы действий. Консультативная служба по стрелковому оружию будет выполнять функции постоянного секретариата ПКСО, что позволит оптимизировать деятельность этого механизма в качестве органа, выполняющего как межучрежденческие координационные функции, так и функции обслуживания государств-членов и широкой общественности.

10. В заявлении своего Председателя от 31 октября 2002 года¹ Совет Безопасности признал важную роль, которую может сыграть существующий в Организации Объединенных Наций механизм ПКСО в оказании государствам-членам помощи в осуществлении Программы действий, и отметил предложение Секретариата создать консультативную службу по стрелковому оружию. Ряд государств-членов провели консультации с Департаментом по вопросам разоружения относительно того, каким образом можно конкретно содействовать созданию такой службы.

Рекомендация 4

Совет может пожелать рассмотреть пути улучшения своего взаимодействия с Генеральной Ассамблеей по вопросам, связанным со стрелковым оружием, с тем чтобы содействовать дальнейшей разработке долгосрочных стратегий для пресечения пагубного явления незаконного распространения стрелкового оружия в рамках международных усилий, нацеленных на предотвращение конфликтов и миростроительство, и в контексте Программы действий, принятой в июле 2001 года на Конференции Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию.

11. В заявлении своего Председателя от 31 октября 2002 года¹ Совет Безопасности подчеркнул важность дальнейших мер по укреплению международного

сотрудничества в деле предотвращения, пресечения и искоренения незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями и призвал государства, которые еще не сделали этого, создать в соответствующих ситуациях национальные регистры торговцев оружием, а в случае поставок оружия в пункты, на которые распространяются эмбарго, — регистры посреднических фирм, включая агентов по перевозке.

12. После опубликования этого заявления Председателя Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/72 от 22 ноября 2002 года, озаглавленной «Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах», постановила рассмотреть на своей пятьдесят восьмой сессии дальнейшие шаги по укреплению международного сотрудничества в предотвращении, пресечении и искоренении незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями, приняв во внимание мнения государств⁷. На своей пятьдесят восьмой сессии Ассамблея в пункте 11 своей резолюции 58/241 просила Генерального секретаря провести широкие консультации со всеми государствами-членами, заинтересованными региональными и субрегиональными организациями, международными учреждениями и экспертами в этой области относительно дальнейших шагов по укреплению международного сотрудничества в предотвращении, пресечении и искоренении незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями, приняв во внимание мнения государств. Генерального секретаря просили также представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии доклад об итогах его консультаций.

13. Вопрос о системах сертификации конечных пользователей (см. рекомендацию 9 ниже), на который было обращено внимание в заявлении Председателя Совета Безопасности от 31 октября 2002 года¹, впервые был серьезно поставлен государствами-членами в ходе прений в Первом комитете; однако никаких конкретных мер по результатам этих обсуждений пока принято не было.

Рекомендация 5

Следует призвать государства-члены обеспечить выполнение всех резолюций Совета о санкциях, включая резолюции, вводящие эмбарго на поставки оружия, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и привести свое внутригосударственное законодательство в соответствие с решениями Совета о санкциях. Совет может также пожелать призвать все государства-члены продолжать представлять соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций всю надлежащую информацию о любых предполагаемых нарушениях эмбарго на поставки оружия и принимать соответствующие меры для расследования таких обвинений.

14. Наиболее часто применяемой санкцией, к которой прибегает Совет Безопасности, по-прежнему являются эмбарго на поставки оружия. Вместе с тем практика подтверждает, что обеспечить соблюдение эмбарго на поставки оружия крайне сложно. Группы контроля и группы экспертов, учрежденные Советом Безопасности для контроля за ходом осуществления этих мер, нередко сообщают о несоблюдении государствами-членами предъявляемых требований в связи с несовершенством законодательства, отсутствием мер принуждения ли

бо ограниченностью технических возможностей. Совет Безопасности, возможно, поэтому пожелает рассмотреть шаги, которые могли бы способствовать осуществлению государствами-членами обязательных мер.

Рекомендация 6

Совету настоятельно рекомендуется продолжать усилия, нацеленные на выявление связей между незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и незаконной эксплуатацией природных и других ресурсов, а также торговлей незаконными наркотическими средствами, и разработать новаторские стратегии для решения этой проблемы. В этой связи следует внимательно рассмотреть выводы и рекомендации органов, созданных для выявления таких связей, включая Группу экспертов по вопросу о незаконной эксплуатации природных ресурсов и других богатств Демократической Республики Конго, Группу экспертов по Либерии и механизм наблюдения за санкциями в отношении УНИТА.

15. В своем докладе от 25 марта 2003 года⁸ Группа экспертов по Сомали заявила, что поступления от торговли катом в Сомали неразрывно связаны с конфликтом и что у лидеров группировок появился интерес к торговле катом отчасти в силу того, что она помогала финансировать закупки оружия и обеспечивать лояльность их боевиков. Группа далее сообщила о продаже государствам Залива древесного угля из Сомали и о том, что такая торговля приводит к катастрофическому ухудшению состояния окружающей среды, а большая часть прибыли удерживается предводителями ополченцев. В своем докладе Группа экспертов не вынесла каких-либо конкретных рекомендаций относительно того, как можно было бы решить эти проблемы.

16. Во исполнение резолюции 1478 (2003) Совета Безопасности от 6 мая 2003 года Группа экспертов по Либерии представила два доклада Комитету, учрежденному резолюцией 1343 (2001) по Либерии, которые впоследствии были препровождены Комитетом Совету⁹. Эти доклады содержат ряд рекомендаций, цель которых заключается в том, чтобы разорвать порочную связь между определенными видами коммерческой деятельности, связанной с природными ресурсами, и разжиганием конфликта. Комитет тщательно изучил эти рекомендации, и Председатель вскоре проинформирует Совет о мнениях членов Комитета, с тем чтобы оказать Совету содействие в проведении им обзора мер в рамках режима санкций в отношении Либерии.

Рекомендация 7

Совету рекомендуется призвать соответствующие стороны в конфликтах, которые он рассматривает, признать важное значение мероприятий, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией в постконфликтных ситуациях, и включения таких мер в тексты заключаемых соглашений. К Совету также обращается настоятельный призыв включать в мандаты миротворческих операций ясные положения, касающиеся разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, а также предусматривать специальные меры по сбору и ликвидации незаконного и/или избыточного стрелкового оружия и легких вооружений.

17. Совет Безопасности уделяет большое внимание программам разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте миссий по поддержанию мира. Совет неизменно призывает стороны в конфликтах, которыми он занимается, признавать важное значение мероприятий в контексте программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, и при этом по-прежнему уделять особое внимание связанным с этим политическим, экономическим и социальным факторам, а также факторам безопасности на национальном, региональном и международном уровнях. Этот всеобъемлющий подход следует применять и далее, поскольку существует большая вероятность того, что операции в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции завершатся успехом тогда, когда в наличии имеются политические механизмы, позволяющие сглаживать расхождения в позициях, которые могут возникать между сторонами того или иного мирного соглашения, а также тогда, когда признается наличие региональных аспектов того или иного конфликта и принимаются меры в их отношении, особенно в связи с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями.

18. В декларации, содержащейся в приложении к резолюции 1467 (2003) Совета Безопасности от 18 марта 2003 года по пункту, озаглавленному «Распространение стрелкового оружия и легких вооружений и наемничество: угрозы миру и безопасности в Западной Африке», Совет Безопасности призвал соответствующие стороны, вовлеченные в конфликты в Западной Африке, признать важное значение деятельности, связанной с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией в постконфликтных ситуациях, и важность включения в текст заключаемых соглашений положений на этот счет, а также конкретных мер по сбору и ликвидации незаконного и/или избыточного стрелкового оружия.

19. В период с ноября 2002 года по ноябрь 2003 года Совет Безопасности рассматривал вопрос о программах разоружения, демобилизации и реинтеграции в Афганистане, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. В упоминаемых ниже резолюциях Совет подчеркивал необходимость скорейшего и всестороннего осуществления национальными властями программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и призывал международное сообщество оказать поддержку в деле осуществления таких программ.

Афганистан

20. В своей резолюции 1510 (2003) от 13 октября 2003 года Совет Безопасности подчеркнул важность распространения власти центрального правительства на всей части Афганистана, всеобъемлющего разоружения, демобилизации и реинтеграции всех вооруженных группировок и реформы сектора обеспечения безопасности, включая формирование новой афганской национальной армии и полиции.

Кот-д'Ивуар

21. В своей резолюции 1514 (2003) от 13 ноября 2003 года Совет Безопасности вновь подтвердил необходимость того, чтобы правительство национального примирения незамедлительно заявило о своей полной приверженности программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая роспуск полувоенных формирований, и реорганизации вооруженных сил.

22. В своей резолюции 1479 (2003) от 13 мая 2003 года Совет Безопасности одобрил создание военной группы связи, в задачи которой будет входить: содействие перспективному планированию по вопросам разъединения сил, разоружения и демобилизации и определению будущих задач для вынесения рекомендаций правительству Кот-д'Ивуара и оказания поддержки французским силам и силам Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Совет подчеркнул также важность скорейшего начала процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Демократическая Республика Конго

23. В своей резолюции 1445 (2002) от 4 декабря 2002 года Совет Безопасности подчеркнул важное значение добровольного характера разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения вооруженных групп, упомянутых в приложении А, глава 9.1, Лусакского соглашения о прекращении огня¹⁰, которое призывает руководителей и членов вооруженных групп приступить к процессу разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения, призывает все соответствующие стороны стремиться к достижению этой цели, подчеркивает необходимость активизации усилий Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) в области общественной информации в этой связи и призывает далее все стороны поддерживать эти усилия.

24. В своей резолюции 1493 (2003) от 28 июля 2003 года Совет Безопасности уполномочил МООНДРК помогать переходному правительству национального единства в разоружении и демобилизации тех конголезских комбатантов, которые могут добровольно решить присоединиться к процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках Многогранной программы демобилизации и реинтеграции, до создания национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в координации с Программой развития Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными учреждениями.

Либерия

25. В своей резолюции 1509 (2003) от 19 сентября 2003 года Совет Безопасности постановил, что на Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) будет возложен мандат, в частности, по разработке в кратчайшие сроки, предпочтительно в течение 30 дней после принятия этой резолюции, в сотрудничестве с Совместным комитетом по наблюдению, соответствующими международными организациями по вопросам развития и странами-донорами плана действий по общему выполнению программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации для всех вооруженных сторон, уделяя конкретное внимание особым потребностям комбатантов-детей и женщин и решив вопрос об охвате нелиберийских комбатантов; а также по осуществлению процесса добровольного разоружения и сбору и уничтожению оружия и боеприпасов в рамках организованной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации.

26. В той же резолюции Совет Безопасности также призвал либерийские стороны взаимодействовать с целью решения вопроса о разоружении, демобилизации, реинтеграции и репатриации на безотлагательной основе. Он также настоятельно призвал их, в частности переходное правительство Либерии и пов

станческие группы «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» и Движение за демократию в Либерии, тесно сотрудничать с МООНЛ, Совместным комитетом по наблюдению, соответствующими организациями, занимающимися оказанием помощи, и странами-донорами в осуществлении программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации.

Сьерра-Леоне

27. В своей резолюции 1470 (2003) от 28 марта 2003 года Совет Безопасности настоятельно призвал президентов стран, входящих в Союз стран бассейна реки Ману, возобновить диалог и выполнить свои обязательства по установлению мира и безопасности в регионе, призвал ЭКОВАС и Марокко продолжать свои усилия по урегулированию кризиса в регионе, охватываемом Союзом стран бассейна реки Ману, и заявил о своей поддержке усилий, предпринимаемых Международной контрактной группой по Либерии в целях урегулирования кризиса в этой стране.

Бурунди

28. На ранних этапах проведения переговоров о прекращении огня в Бурунди Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди и Департамент операций по поддержанию мира совместными усилиями издали всеобъемлющие руководящие принципы, включая проект руководящих принципов, касающихся достижения всеобъемлющего соглашения о прекращении огня, и подробный набросок Технического соглашения о вооруженных силах. Посредник, региональные лидеры и воюющие стороны провели переговоры в соответствии с этими принципами, которые завершились подписанием 7 октября и 2 декабря 2002 года двух отдельных соглашений о прекращении огня, касающихся основных вооруженных групп, Национального совета в защиту демократии — Фронта защиты демократии (НСЗД-ФЗД) Жана Боско Ндайикенгурукие, Партии за освобождение народа хуту — Фронта национального освобождения (ПАЛИПЕХУТУ-ФНЛ) Алена Мугабарабоны и НСЗД-ФЗД Пьера Нкурунзизы. В обоих соглашениях подчеркивается важное значение мероприятий, связанных с программой разоружения, демобилизации и реинтеграции и механизмом по обеспечению контроля за ее выполнением, включая трансграничные аспекты данной проблемы.

Гвинея-Бисау

29. Правительство приступило к осуществлению программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая финансируется через управляемый Всемирным банком Многосторонний целевой фонд доноров. Из-за нехватки финансовых средств из общего числа 11 300 комбатантов, которые рассматривались в первоначальном плане реинтеграции в рамках этой программы, были отобраны только наиболее уязвимые — 4372 человека.

30. Во исполнение просьбы об оказании помощи, с которой правительство обратилось в 2000 году, в июне 2002 года Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) разработало четырехлетний план действий по сбору незаконного оружия. В этом плане, оценочная стоимость осуществления которого составляет 2,8 млн. долл. США, основное внимание уделяется технической помощи по разработке необ

ходимого законодательства, запрещающего незаконное владение стрелковым оружием и легкими вооружениями; проведению кампании общественной информации с правительством и неправительственными организациями; добровольному сбору оружия, включая действующую непродолжительный период времени амнистию; и программе профессионально-технической подготовки и реинтеграции. В середине 2002 года была создана Национальная комиссия по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений. Для правительства были подготовлены законопроекты; был разработан рабочий документ; и были выделены помещения для Национальной комиссии. В декабре 2002 года эти документы были направлены правительству, однако осуществление проекта застопорилось, вероятно, из-за отсутствия политической воли, а также связанной с этим неспособности переходного правительства, которое находилось у власти в период с декабря 2002 года по сентябрь 2003 года.

31. В октябре 2003 года вопрос об этом проекте был вновь затронут с премьер-министром переходного правительства, и в настоящее время Группа по военным вопросам поддерживает связь с Национальной комиссией в целях возобновления работы.

32. Совет Безопасности также рассмотрел другие элементы, имеющие важнейшее значение для успешного осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в различных странах, такие, как региональные аспекты конфликтов, незаконные поставки стрелкового оружия и легких вооружений, использование детей-солдат, последствия вербовки женщин в ряды вооруженных групп, проблемы иждивенцев в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и учет соображений, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции, в мирных соглашениях и программах общественной информации.

Рекомендация 8

Совету рекомендуется далее рассмотреть вопрос об улучшении финансирования программ, связанных с разоружением, мобилизацией и реинтеграцией, путем расширения мер, охватываемых бюджетами миротворческих операций, обеспечив тем самым, чтобы такие программы не зависели целиком от добровольных взносов государств-членов.

33. В течение прошедших 12 месяцев Советом Безопасности были приняты перечисленные ниже меры в связи с вопросом о финансировании деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

34. В своей резолюции 1509 (2003) об учреждении МООНЛ Совет Безопасности призвал международное сообщество доноров предоставить помощь для осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и оказывать устойчивую международную помощь мирному процессу, а также внести взносы в ответ на сводные гуманитарные призывы.

35. В своей резолюции 1470 (2003) о продлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне Совет Безопасности выразил озабоченность по поводу сохраняющегося недопоступления финансовых средств в коллективный Целевой донорский фонд для программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и настоятельно призвал правительство Сьерра-Леоне

активно изыскивать экстренно необходимые дополнительные ресурсы на нужды реинтеграции.

36. В своей резолюции 1445 (2003) о мирном процессе в Демократической Республике Конго Совет Безопасности одобрил предусмотренный в пункте 74 специального доклада Генерального секретаря о МООНДРК¹¹ временный механизм финансирования процесса добровольного разоружения, демобилизации и реинтеграции членов иностранных вооруженных групп, признал важное значение решения вопроса о репатриации членов семей вместе с бывшими комбатантами и призвал международное сообщество выделять средства для этого процесса.

Рекомендация 9

Совет должен предложить государствам, которые еще не сделали этого, принять необходимые законодательные или другие меры, включая использование сертификатов конечного пользователя, подлинность которых удостоверяется, в целях обеспечения эффективного контроля за экспортом и транзитом стрелкового оружия и легких вооружений.

37. В заявлении своего Председателя от 31 октября 2002 года¹ Совет Безопасности вновь подтвердил неотъемлемое право на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций и, при соблюдении положений Устава, право каждого государства импортировать, производить и иметь на вооружении стрелковое оружие и легкие вооружения в объемах, отвечающих их потребностям самообороны и обеспечения безопасности. Принимая во внимание значительный объем законной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, Совет призвал государства принимать законодательные и иные меры для обеспечения эффективного контроля за экспортом, импортом, транзитом, накоплением и хранением стрелкового оружия и легких вооружений. Совет настоятельно призвал государства-члены последовательно и ответственно применять сертификаты конечного пользователя при поставках стрелкового оружия и легких вооружений и призвал государства создать эффективные национальные системы сертификации конечных пользователей и изучить целесообразность, в зависимости от обстоятельств, разработки систем сертификации конечных пользователей на региональном и международном уровнях, а также налаживания обмена информацией и создания механизма контроля.

38. В своей резолюции 1460 (2003) от 30 января 2003 года Совет Безопасности также обратился к государствам-членам с настоятельным призывом принять в соответствии с Программой действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней действенные меры, в частности путем урегулирования конфликтов и разработки и осуществления национального законодательства на основе, совместимой с существующими обязательствами государств, согласно соответствующим нормам международного права, с целью борьбы с незаконной продажей стрелкового оружия сторонам в вооруженных конфликтах, которые не соблюдают в полном объеме соответствующие положения применимых норм международного права, касающихся прав и защиты детей в вооруженных конфликтах.

39. В связи с этим в декларации, содержащейся в приложении к его резолюции 1467 (2003), Совет Безопасности призвал государства Западной Африки рассмотреть вопрос о введении в действие стандартизованного сертификата конечного пользователя для импортируемого оружия.

40. В пункте 187 своего доклада, представленного в соответствии с пунктом 11 резолюции Совета Безопасности 1425 (2002) от 22 июля 2002 года¹², Группа экспертов по Сомали предложила Организации Объединенных Наций в целях предупреждения подделки сертификатов конечного пользователя и злоупотребления ими, а также для оказания помощи органам по контролю за экспортом вооружений разработать на базе сети Интернет регистр правительственных должностных лиц — с образцами их заверенных подписей, — которые уполномочены подписывать сертификаты конечного пользователя.

41. Различные группы контроля и группы экспертов, которым поручено оказывать комитетам по санкциям содействие в осуществлении введенных Советом Безопасности обязательных мер, неоднократно подчеркивали в своих докладах важное значение законодательных и других мер для обеспечения эффективного контроля за транзитом и экспортом стрелкового оружия и легких вооружений государствам, негосударственным субъектам и частным лицам, в отношении которых введены эмбарго на поставки оружия.

42. Как указывается в докладах, представленных Комитету Совета Безопасности по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан» государствами-членами, являющимися участниками международных режимов экспортного контроля, таких, как Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного пользования, посредством стандартизации и обеспечения согласованности законодательства, касающегося экспортного контроля, и повышения транспарентности в области производства и лицензирования были приняты весьма существенные меры по укреплению регионального и международного сотрудничества в области экспорта оружия. Ряд государств сообщили также о дополнительных мерах — таких, как проверки экспортных партий товаров после их доставки и двойная проверка подлинности сертификатов конечного пользователя, — направленных на то, чтобы не допустить попадания товаров, имеющих стратегическое значение, в руки членов сети «Аль-Каида».

43. На первом созываемом Организацией Объединенных Наций раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий 57 из 98 государств сообщили в своих докладах о том, что законы о контроле за экспортом/импортом действовали на их территории еще до 2001 года, а 21 государство сообщило о том, что в них такие законы были приняты или пересмотрены после 2001 года либо находятся на стадии принятия. Кроме того, требования в отношении сертификатов конечного пользователя до 2001 года соблюдали 27 стран и еще 12 стран внедрили такую систему после 2001 года. В то же время было отмечено, что в большинстве стран регулирование брокерской деятельности еще только предстоит обеспечить, поскольку национальные нормативные положения, охватывающие брокеров или брокерскую деятельность, существуют лишь в 16 странах⁵.

44. В соответствии с пунктом 5 резолюции 57/72 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря собирать и распространять данные и информацию, предоставляемые государствами на добровольной ос

нове, включая национальные доклады об осуществлении этими государствами Программы действий, ряд государств предоставили Департаменту по вопросам разоружения образцы сертификатов конечного пользователя и тексты применяемых в отношении этих сертификатов национальных регламентирующих положений, а также информацию об их национальных законодательствах, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений¹³.

45. На пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи ряд государств-членов отметили необходимость проведения дальнейшей существенной работы, касающейся экспортного контроля, как одного из методов борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. Ряд государств проявили интерес к изучению практических возможностей разработки, где это уместно, системы сертификатов конечного пользователя на региональном и глобальном уровнях, а также механизма проверки и обмена информацией.

Рекомендация 10

Совету рекомендуется более энергично и более оперативно использовать эмбарго на поставки оружия в соответствии со статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций в странах и регионах, которые находятся в состоянии вооруженного конфликта, выходят из него или находятся под его угрозой, и содействовать их эффективному применению. Совету также рекомендуется уделять особое внимание ограничению доступа к боеприпасам, подходящим для оружия, которое уже имеется в значительных количествах в таких странах и регионах.

46. На своем 4713-м заседании, состоявшемся 25 февраля 2003 года, Совет Безопасности заслушал брифинг статс-секретаря министерства иностранных дел Швеции Ханса Дальгрена, посвященный результатам Стокгольмского процесса по осуществлению целенаправленных санкций¹⁴. Выводы, сделанные по его итогам, в том числе и те, которые касаются эмбарго на поставки оружия, представлены в справочнике, озаглавленном «Обеспечение эффективности целенаправленных санкций — руководящие принципы осуществления вариантов политики Организации Объединенных Наций». Эти выводы являются результатом работы, продолжавшейся более года по инициативе правительства Швеции, в которой принимали участие правительственные должностные лица и неправительственные организации, Секретариат Организации Объединенных Наций, региональные организации и международные учреждения, а также представители академических кругов и специалисты в области применения санкций. Результаты Стокгольмского процесса включали ряд рекомендаций относительно совершенствования осуществления эмбарго на поставки оружия.

47. Эмбарго на поставки оружия на территорию Афганистана, находившуюся под контролем «Талибана», впервые было введено Советом Безопасности в его резолюции 1333 (2000) от 19 декабря 2000 года. Резолюцией Совета Безопасности 1390 (2002) от 16 января 2002 года это эмбарго было распространено на Усаму бен Ладена, движение «Талибан» и на другие лица и организации, связанные с ними, включая организацию «Аль-Каида», независимо от их местонахождения. В своем втором докладе, представленном Комитету по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана» 3 ноября 2003 года¹⁵ в соответствии с пунктом 13 резолюции 1455 (2003) от 17 января 2003 года, Группа контроля за

осуществлением санкции в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана» привлекла внимание к глобальному характеру деятельности организации «Аль-Каида» и предложила дополнить усилия государств-членов по осуществлению эмбарго на поставки оружия расширением регионального и международного сотрудничества, направленного на то, чтобы не допустить попадания оружия и материальных средств военного назначения в руки «Аль-Каиды». Группа контроля рекомендовала призвать все государства незамедлительно принять меры, изложенные в Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

48. Совет Безопасности отметил прогресс, достигнутый в деле укрепления мирного процесса в Сьерра-Леоне, и постановил не продлять закончившееся 4 июня 2003 года действие его эмбарго на импорт необработанных алмазов из Сьерра-Леоне без надлежаще оформленного сертификата происхождения. Однако Совет сохранил эмбарго на поставки оружия негосударственным субъектам в Сьерра-Леоне на период выхода страны из вооруженного конфликта.

49. В своем докладе от 27 октября 2003 года¹⁶ Группа экспертов по Сомали отметила, что большое количество оружия, необходимое для военных действий, которые ведут различные вооруженные группы, уже имеется во всех районах страны, и что большинство вооруженных групп нуждаются не в оружии, а в бесперебойном снабжении боеприпасами. Группа также отметила, что в преддверии серьезных столкновений на рынок Могадишо поступает большое количество оружия и, главное, боеприпасов. Для того чтобы положить конец поставкам оружия и боеприпасов в Сомали, Группа экспертов рекомендовала настоятельно призвать прифронтовые и соседние государства создать на своих территориях — при поддержке региональных и субрегиональных организаций — структуры по оказанию содействия осуществлению санкций. Эти структуры будут оказывать соответствующим национальным органам содействие в деле обеспечения контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия и осуществления этого эмбарго на их территориях. Кроме того, Группа рекомендовала рассмотреть вопрос о создании временной морской администрации для сомалийского побережья, а также укрепить деятельность по наблюдению и контролю за движением воздушного транспорта, осуществляемую Временным управлением гражданской авиации для Сомали.

Рекомендация 11

Совет может пожелать рассмотреть вопрос о применении принудительных мер против государств-членов, которые умышленно нарушают эмбарго на поставки оружия, введенное в отношении конкретного района конфликта. В этой связи Совету рекомендуется создавать в рамках каждой соответствующей резолюции Совета механизм по наблюдению для обеспечения контроля за их строгим и всеобъемлющим выполнением.

50. В настоящее время имеется шесть режимов санкций, введенных Советом Безопасности в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана», Ирака, Либии, Руанды, Сьерра-Леоне и Сомали. Каждый из этих режимов содержит компонент эмбарго на поставки оружия и контролируется одним из комитетов по санкциям в соответствии с надлежащими резолюциями Совета Безопасности. Большинству комитетов по санкциям оказывают помощь в их работе группы по контролю

или группы экспертов, которые следят за соблюдением режима санкций, предоставляют техническую экспертную помощь и выносят комитетам рекомендации. Тем не менее, основная ответственность за осуществление режимов санкций, включая эмбарго на поставки оружия, лежит на государствах-членах.

Рекомендация 12

Следует призвать государства-члены повысить транспарентность в вооружениях, в том числе посредством всеобщего и последовательного участия в Регистре обычных вооружений Организации Объединенных Наций и в системе стандартизированной отчетности Организации Объединенных Наций о военных расходах, и принимать другие меры укрепления доверия в области обороны и безопасности.

51. Совет Безопасности в декларации, содержащейся в приложении к его резолюции 1467 (2003), призвал государства Западной Африки рассмотреть вопрос о расширении моратория ЭКОВАС на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений для включения механизма обмена информацией о всех видах стрелкового оружия, приобретаемого государствами — членами ЭКОВАС, а также о поставках оружия странами-поставщиками. В этой декларации Совет призвал также государства Западной Африки рассмотреть вопрос о повышении транспарентности в вооружениях, в том числе путем создания регистра ЭКОВАС, в котором учитывались бы национальные запасы стрелкового оружия и легких вооружений.

52. В соответствии с резолюцией 57/75 Генеральной Ассамблеи от 22 ноября 2002 года Генеральный секретарь созвал группу правительственных экспертов¹⁷ для оказания ему помощи в подготовке доклада о постоянном функционировании Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций и его дальнейшем развитии с учетом работы Конференции по разоружению, мнений, выраженных государствами-членами, и предыдущих аналогичных докладов Генерального секретаря, с тем чтобы представить его Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят восьмой сессии.

53. Регистр является добровольным инструментом отчетности, охватывающим семь основных категорий обычных вооружений: боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерийские системы большого калибра, боевые самолеты, боевые вертолеты, военные корабли (включая подводные лодки) и ракеты и ракетные пусковые установки. Основной упор в нем делается на международные поставки (экспорт и импорт), при этом участвующим правительствам также предлагается предоставлять данные о закупках за счет отечественного производства и об их военных запасах.

54. Группа, в частности, отметила особую важность, которую международное сообщество придает вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях, включая переносные системы ПВО, после представления доклада Группы правительственных экспертов за 2000 год и принятия в июле 2001 года Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. В связи с этим Группа приняла консенсусный доклад¹⁸, содержащий рекомендацию о том, чтобы в порядке исключения включить переносные системы ПВО в категорию VII Регистра, озаглавленную «Ракеты и ракетные пусковые установки». Группа правительственных экспертов также рекомендовала снизить порог от

четности в отношении артиллерийских систем большого калибра со 100 мм до 75 мм.

55. Группа также отметила, что заинтересованные государства-члены, которые в состоянии это сделать, могут, где это уместно и на добровольной основе, представлять, без ущерба для несходных ситуаций, потенциалов и приоритетов государств, дополнительную информацию о поставках стрелкового оружия и легких вооружений, произведенных или модифицированных в соответствии с военными спецификациями и предназначенных для военного использования, и рекомендовала национальным, субрегиональным и региональным механизмам, где они существуют, использовать эти методы отчетности, включая определения стрелкового оружия и легких вооружений, так, как они считают это уместным.

56. Группа далее рекомендовала, что, хотя 164 государства-члена участвовали по меньшей мере один раз в добровольном представлении данных в рамках этого механизма, им следует неизменно участвовать в Регистре обычных вооружений Организации Объединенных Наций для обеспечения всеобщего участия и достижения общих целей этого инструмента. Группа отметила, что помимо продолжения нынешней серии региональных и субрегиональных семинаров можно осуществлять и другие виды деятельности по поощрению целей Регистра, например проводить в рамках работы соответствующих сессий международных, региональных и субрегиональных организаций специальные заседания, посвященные Регистру.

57. После опубликования доклада Генерального секретаря о постоянном функционировании Регистра и его дальнейшем развитии¹⁸ Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят восьмой сессии приняла резолюцию 58/54 от 8 декабря 2003 года, озаглавленную «Транспарентность в вооружениях», в которой она одобрила доклад Генерального секретаря и постановила скорректировать сферу охвата Регистра в соответствии с рекомендациями, содержащимися в этом докладе.

III. Замечания и выводы

58. Я с удовлетворением отмечаю существенный прогресс, достигнутый в осуществлении рекомендаций 1 (отслеживание незаконного стрелкового оружия и легких вооружений), 7 (разоружение, демобилизация и реинтеграция в постконфликтных ситуациях), 9 (контроль за экспортом и транзитом стрелкового оружия и легких вооружений) и 12 (транспарентность в вооружениях), содержащихся в моем докладе, озаглавленном «Стрелковое оружие», от 20 сентября 2002 года².

59. Обнадеживающими также являются предпринимаемые усилия по осуществлению рекомендаций 2 (созданная Интерполом Система слежения за оружием и взрывчатыми веществами), 3 (консультативная служба по стрелковому оружию) и 6 (связи между незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и незаконной эксплуатацией природных и других ресурсов).

60. Что касается рекомендации 4 (взаимодействие с Генеральной Ассамблеей), то, хотя между Советом Безопасности и Ассамблеей пока не было установ

лено организационно оформленного взаимодействия по общей теме стрелкового оружия и легких вооружений, вопросы сертификатов конечных пользователей и незаконной брокерской деятельности уже стали предметом совместных усилий со стороны обоих органов.

61. Прогресс в отношении рекомендаций 5 (обеспечение выполнения всех резолюций Совета Безопасности о санкциях) и 11 (применение принудительных мер против государств-членов, которые умышленно нарушают эмбарго на поставки оружия) почти целиком зависит от политической воли и технических возможностей государств-членов. Тем не менее необходимы дальнейшие усилия Совета с целью побудить государства-члены выполнять свои обязательства и оказать им помощь в укреплении их потенциала.

62. Нельзя однозначно оценивать осуществление рекомендации 10 (использование эмбарго на поставки оружия): хотя отдельные формы эмбарго на поставки оружия эффективно применяются в качестве ключевого инструмента укрепления мирного процесса в отдельных конфликтных и постконфликтных ситуациях, для достижения желаемых результатов необходимо уделять больше внимания и направлять больше усилий на ограничение поставок боеприпасов в нестабильные районы.

63. Наконец, предметом обеспокоенности по-прежнему остается необходимость финансирования программ разоружения, демобилизации и реинтеграции путем начисления взносов в бюджеты миротворческих операций (рекомендация 8). Основная задача в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, возложенная на миссии по поддержанию мира, заключается в оказании национальным правительствам поддержки в разоружении и демобилизации комбатантов. Задачи по разоружению и демобилизации включают широкий спектр военных и невоенных мероприятий. Хотя некоторые мероприятия в ходе этих двух этапов операции по разоружению, демобилизации и реинтеграции могут быть осуществлены соответствующими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и национальными учреждениями, объем имеющихся добровольных финансовых средств для осуществления мероприятий по разоружению и демобилизации, особенно на ранних этапах операции по разоружению, демобилизации и реинтеграции, часто весьма ограничен. Это чревато негативными последствиями не только для самой операции по разоружению, демобилизации и реинтеграции, но и для всего мирного процесса.

64. Создание надежной основы для финансирования — из бюджета операций по поддержанию мира, финансируемого за счет начисленных взносов, — позволило бы провести успешную работу с комбатантами и лицами, находящимися на их иждивении, и обеспечить, согласно требованиям резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности от 31 октября 2000 года, их возвращение в свои общины, где они смогли бы в полной мере воспользоваться планируемыми мероприятиями по реинтеграции, финансируемыми из добровольных источников.

65. При рассмотрении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции государствам-членам необходимо будет обеспечить финансовую поддержку надлежащим образом оснащенных специальных подразделений по утилизации взрывоопасных предметов военной техники для безопасного сбора, уничтожения и утилизации боеприпасов и взрывных устройств, с тем чтобы миссии по поддержанию мира располагали потенциалом по безопасному обращению

со значительным объемом оружия и боеприпасов. Секретариат, со своей стороны, будет работать с государствами-членами над созданием такого потенциала в рамках Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций. Этот потенциал должен предоставляться миссии на как можно более раннем этапе, поскольку зачастую именно в первые дни деятельности миссии миротворческие силы сталкиваются с тем, что сдается значительное количество оружия, боеприпасов и взрывных устройств.

Примечания

¹ S/PRST/2002/30.

² S/2002/1053.

³ В январе 2002 года Генеральный секретарь назначил экспертов, представляющих следующие 23 государства: Болгарию, Бразилию, Египет, Индию, Канаду, Кению, Китай, Колумбию, Кубу, Мали, Мексику, Нигерию, Нидерланды, Пакистан, Российскую Федерацию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Францию, Швейцарию, Южную Африку, Ямайку и Японию.

⁴ См. A/58/138.

⁵ См. S/PV.4623.

⁶ См. A/CONF.192/BMS/2003/1.

⁷ Мнения государств, представленные Генеральному секретарю, см. в документе A/58/207.

⁸ См. S/2003/223.

⁹ См. S/2003/779 и S/2003/937 и Add.1.

¹⁰ S/1999/815, приложение.

¹¹ S/2002/1005.

¹² См. S/2003/223.

¹³ С электронными копиями текстов национальных законодательств, касающихся стрелкового оружия, за исключением образцов сертификатов конечного пользователя, представленных государствами на добровольной основе, можно ознакомиться на веб-сайте Департамента по вопросам разоружения по адресу: <http://disarmament2.un.org/cab/salw-legislation.htm>. Департамент располагает также распечатанными текстами этих документов, которые предоставляются правительствам для ознакомления.

¹⁴ См. S/PV.4713.

¹⁵ См. S/2003/1070.

¹⁶ См. S/2003/1035.

¹⁷ Генеральный секретарь назначил экспертов, представляющих следующие 24 государства: Аргентину, Бразилию, Гану, Германию, Демократическую Республику Конго, Израиль, Индию, Исламскую Республику Иран, Канаду, Кению, Китай, Малайзию, Нидерланды, Пакистан, Перу, Российскую Федерацию, Румынию, Сальвадор, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Францию, Швецию, Южную Африку и Японию.

¹⁸ См. A/58/274.