



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/38/358
16 September 1983

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH /FRENCH/
SPANISH

Тридцать восьмая сессия
Пункт 135 предварительной
повестки дня*

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	2
II. ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	4
Эквадор	4
Сенегал	5
Суринам	7
Уругвай	8

* A/38/150

I. ВВЕДЕНИЕ

1. 16 декабря 1982 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 37/II4, озаглавленную "Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации", в постановляющих пунктах 3, 5 и 9 которой говорится:

"Генеральная Ассамблея,

...

3. постановляет, что Специальный комитет должен продолжить свою работу во исполнение следующих возложенных на него задач:

а) составить перечень предложений, которые были или будут сделаны в Комитете, и определить те предложения, которые вызывают особый интерес;

б) изучить предложения, которые были или будут сделаны в Комитете, с целью установления приоритета для рассмотрения тех из них, в отношении которых возможно достижение согласия, и вынести по ним рекомендации;

...

5. предлагает Специальному комитету на его следующей сессии I/:

а) установить приоритет в своей работе для предложений по вопросу о поддержании международного мира и безопасности, для документа A/AC.182/L.29/Rev.1 2/ и других предложений, сделанных в отношении этого вопроса, включая предложения, касающиеся функционирования Совета Безопасности;

б) продолжить свою работу по вопросу о мирном урегулировании споров путем рассмотрения остальных предложений, содержащихся в перечне, подготовленном Специальным комитетом в соответствии с резолюцией 33/94 Генеральной Ассамблеи;

с) рассмотреть предложения, сделанные государствами-членами по вопросу о рационализации существующих процедур Организации Объединенных Наций, как это согласовано Специальным комитетом, и рассмотреть любые предложения по другим темам;

...

/...

9. предлагает правительствам представить или обновить, если они считают это необходимым, свои замечания и предложения в соответствии с резолюцией 3499 (XXXI) Генеральной Ассамблеи;".

2. В соответствии с пунктом 9 резолюции 37/II4 Генеральный секретарь в записке от 24 января 1983 года предложил государствам-членам сообщить свои замечания и предложения, о которых говорится в этом пункте.

3. По состоянию на 16 сентября 1983 года замечания и предложения были получены от правительств Эквадора, Сенегала, Суринама и Уругвая. Они воспроизводятся ниже. Любые дальнейшие замечания и предложения будут изданы в дополнении к настоящему докладу.

II. ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

ЭКВАДОР

Подлинный текст на испанском языке

12 апреля 1983 года

1. В качестве члена Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации Эквадор принимал активное участие в его деятельности, которая носила успешный характер, однако была завершена только частично, когда в своей резолюции 37/10 от 15 ноября 1982 года Генеральная Ассамблея приняла Манильскую декларацию о мирном разрешении международных споров (резолюция 37/10, приложение). Манильская декларация отвечает многим сокровенным чаяниям народов мира, однако требует прежде всего политической воли государств-членов Организации Объединенных Наций для осуществления на практике обязательства, взятого на себя в результате принятия этого важного документа. Несмотря на недостатки правового характера, этот документ представляет собой чрезвычайно важный шаг на пути к поддержанию международного мира и безопасности, поскольку он развивает общие положения Устава, делая осуществимым их выполнение в том, что касается данного вопроса.
2. На тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи Эквадор, как государство-член Движения неприсоединения, выступил соавтором проекта рекомендации, содержащейся в документе A/АС.182/L.29 З/, который был представлен Специальному комитету Египтом от имени неприсоединившихся стран-членов Комитета. Ассамблея рекомендовала Специальному комитету изучить пересмотренный текст вышеупомянутого проекта (A/АС.182/L.29/Rev.1).
3. Правительство Эквадора считает, что должен быть введен в действие соответствующий механизм, который позволил бы Совету Безопасности принимать эффективные, быстрые и в первую очередь своевременные меры в целях поддержания международного мира и безопасности. Поддержание международного мира и безопасности является главной задачей этого органа Организации Объединенных Наций, особенно в нынешней обстановке, когда с каждым днем становится все труднее предупредить возникновение вооруженных конфликтов в связи с тем, что между различными блоками и особенно между сверхдержавами по-прежнему сохраняется напряженность.
4. Одновременно Эквадор считает целесообразным принятие таких мер, которые, расширив содержание статьи 25 Устава, сделали бы эффективным ее соблюдение государствами-членами Организации и направили бы политическую волю этих государств на эффективное выполнение обязательств, взятых ими при вступлении в члены Организации, и согласившиеся в этом случае "подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их в соответствии с Уставом".

5. В Уставе также содержатся вопросы, которые следовало бы рассматривать и решать независимо от правила единогласия в Совете Безопасности, например, такие вопросы, как выяснение фактов и направление наблюдателей Организации Объединенных Наций; возложение на Генерального секретаря функций при разрешении споров; принятие резолюций, призывающих к прекращению огня, разъединению вооруженных сил и их выводу за соответствующие границы в случае возникновения вооруженных конфликтов; и прием новых государств-членов.

СЕНЕГАЛ

Подлинный текст на французском языке
27 апреля 1983 года

1. Не являясь членом Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации, Сенегал тем не менее проявляет большой интерес к деятельности этого Комитета, итоги работы которого имеют решающее значение для будущего Организации Объединенных Наций и установления нового порядка, основанного на равенстве, справедливости и сотрудничестве между государствами.
2. В связи с этим правительство Сенегала рассматривает продолжение работы Специального комитета как необходимость, которая должна дать возможность восполнить пробелы и ликвидировать слабые места, которые отмечены в функционировании этой всемирной организации.
3. В этом контексте Сенегал выражает удовлетворение тем, что на тридцать седьмой очередной сессии Генеральной Ассамблеи была принята Манильская декларация о мирном разрешении международных споров (резолюция 37/10, приложение), работа над окончательным текстом которой была выполнена Специальным комитетом.
4. Этот документ несомненно представляет собой ценный вклад в успешное осуществление благородной миссии Специального комитета.
5. Однако сенегальские власти хотели бы, чтобы в рамках будущей деятельности этого вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи главное внимание было уделено рассмотрению предложений, способных содействовать совершенствованию существующего механизма Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности, поскольку в этом отношении отмечено несколько срывов в работе соответствующих органов Организации Объединенных Наций.

6. Кроме того, Специальному комитету следовало бы также направить свои усилия на поиск наилучшего решения других не менее важных проблем, как-то:

а) недостаток реализма в ряде важных решений Генеральной Ассамблеи;

б) отсутствие гибкости в процедуре Совета Безопасности, в связи с чем Организация иногда не может выполнить свой долг по поддержанию и сохранению международного мира и безопасности;

с) недостаточность ресурсов, необходимых для обеспечения четкого функционирования Организации;

д) крайняя бюрократизация специализированных учреждений, которая мешает им эффективно справляться со своими задачами;

е) несправедливость в распределении высших должностей в Секретариате.

7. По мнению правительства Сенегала, во всей своей работе Специальному комитету в поисках решения этих основных проблем следовало бы руководствоваться духом взаимного сотрудничества и согласия, необходимого для достижения всякого динамичного компромисса.

СУРИНАМ

Подлинный текст на английском языке
7 марта 1983 года

1. По мнению Суринама, глава VII является краеугольным положением Устава Организации Объединенных Наций по сохранению международного мира и безопасности.
2. Авторы Устава стремились обеспечить, чтобы государства отказались от угрозы миру, нарушения мира и актов агрессии. Международное сообщество является свидетельством постоянного роста числа таких актов с момента принятия Устава.
3. Было бы ошибочным полагать, что Совет Безопасности выполнил свой долг, приняв резолюцию после совершения акта агрессии, хотя агрессия по-прежнему продолжается.
4. Суринам хотел бы знать, является ли нежелание Совета Безопасности применять главу VII Устава в отношении вопиющих случаев агрессии и нарушения мира результатом дипломатического предпочтения устных санкций действиям, предусмотренных в главе VII Устава.
5. По мнению Суринама, было бы нереалистично ожидать от Совета Безопасности сохранения международного мира и безопасности и прекращения актов агрессии, когда его члены фактически поощряют агрессию, злоупотребляя принципом единогласия. Общеизвестно, что члены Совета Безопасности используют принцип единогласия для защиты своих союзников и содействия осуществлению своих политических и стратегических интересов.
6. Очевидно, что при таком положении роль Совета Безопасности как гаранта международного мира и безопасности извращается, и государства, которые игнорируют решения и Совета Безопасности и международного сообщества, могут безнаказано совершать акты агрессии, как это было в 1982 году.
7. Если члены Совета Безопасности не будут готовы добросовестно соблюдать принцип единогласия, то роль Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности, предусмотренная в главе VII Устава, будет сведена на нет.
8. В таком случае международное сообщество, по мнению Суринама, будет постоянно подвергаться опасности.

/...

УРУГВАЙ

Подлинный текст на испанском языке

21 апреля 1983 года

1. Уругвай заявляет о своей решительной поддержке усиления роли Организации Объединенных Наций в целом и в частности ее роли по поддержанию международного мира и безопасности.
2. В этой связи Уругвай заявляет о своей неизменной приверженности Уставу и считает, что в рамках Устава и при строгом его соблюдении возможно разработать новые своевременные меры, направленные на достижение этой цели.
3. Вышесказанное не наносит ущерба любым изменениям, которые международное сообщество может рассмотреть или внести в Устав. В этой связи Уругвай сохраняет за собой право содействовать в надлежащих случаях полному соблюдению принципа правового равенства государств; его полному применению во всех органах и учреждениях системы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности; и самому широкому представительству международного сообщества в этих органах.
4. В соответствии с этими рамками полномочий Уругвай представляет некоторые замечания относительно Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Секретариата и мирного разрешения споров. Помимо этого приводится ряд замечаний общего характера.

Совет Безопасности

Превентивные меры

5. Необходимо создать механизм принятия превентивных мер Советом Безопасности в координации с полномочиями Генерального секретаря, в частности, с полномочиями, вытекающими из статьи 99.

Принятие решений

6. Процедура голосования должна быть организована таким образом, чтобы сохранялась органическая способность Совета принимать меры для поддержания международного мира и безопасности.
7. В этой связи среди прочих решений следует рассмотреть: предварительное принятие системы мер для решения критических ситуаций, вопрос о применении которых в каждом случае будет решаться в соответствии с пунктом 2 статьи 27, касающимся вопросов процедуры, или консенсусом на основе твердого обязательства постоянных членов в отношении ряда ранее согласованных срочных мер в целях предотвращения или прекращения военных действий.

8. Необходимо пересмотреть правила процедуры, с тем чтобы они отвечали соответствующим решениям.

Осуществление решений

9. Необходимо создать механизм обеспечения полного соблюдения резолюций Совета в соответствии со статьей 25, в том числе путем принятия мер, предусмотренных главой VII.

10. Необходимо разработать процедуры для конкретизации политической поддержки государств-членов в отношении решений Совета.

11. Необходимо пересмотреть правила процедуры, с тем чтобы они отвечали соответствующим решениям.

Переговоры

12. Необходимо расширить возможности Совета как форума для официальных переговоров по основным аспектам вопросов, затрагивающих международный мир и безопасность.

13. Необходимо разработать надлежащие правила процедуры для выполнения этой задачи эффективным и практическим образом.

Генеральная Ассамблея

14. Необходимо повысить роль этого органа в поддержании международного мира и безопасности, учитывая полномочия, возложенные на него в соответствии со статьями 10, 11 и 14 Устава.

15. В частности, следует продолжить работу по рационализации деятельности Генеральной Ассамблеи, включая усилия, направленные на координацию ее резолюций, а также мандатов, которыми она наделяет Секретариат. В этой связи при проведении такой работы необходимо учитывать реально имеющиеся финансовые ресурсы и необходимость полного использования существующих механизмов, а не создания новых.

Генеральный секретарь

16. Функции Генерального секретаря необходимо расширить на основании статьи 98, и они должны включать определенную институциональную роль в мирном разрешении споров.

17. Функции, которыми он наделяется, должны постоянно сопровождаться правовыми и материальными средствами для их выполнения.

18. Также следует обеспечить средства для координации политической поддержки со стороны государств-членов.

19. Необходимо расширить полномочия, косвенно указанные в статье 99, в частности полномочия относительно сбора информации о спорах.

20. Предлагаемое расширение деятельности не наносит ущерба деятельности, осуществляемой в настоящее время Генеральным секретарем.

Мирное разрешение споров

21. Средства мирного разрешения споров являются существенно важным элементом для поддержания мира.

22. Для этих целей глава VI Устава, дополненная Манильской декларацией о мирном разрешении международных споров (резолюция 37/10 Генеральной Ассамблеи, приложение), является ценным сводом норм.

23. Эту систему необходимо расширять таким образом, чтобы, не нанося ущерба свободе выбора средств, могли быть установлены временные рамки для нахождения решений, а также последовательность таких мер, которая приведет к юрисдикционным процедурам.

24. Система должна предусматривать институциональную роль Генерального секретаря в этой области.

25. Достижение, которое представляет собой Манильская декларация, должно быть дополнено полностью обязательными средствами обычного характера, касающимися вопросов мирного разрешения споров.

Общие замечания

26. Уругвай считает необходимым приложить максимальные усилия в области поддержания международного мира и безопасности, как указывается в пункте 5а резолюции 37/114 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1982 года.

27. В этой связи, разделяя мнение, выраженное Генеральным секретарем в его докладе тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи 4/, Уругвай считает, что необходимо возобновить полное функционирование механизма коллективной безопасности. В этих целях существенно важным является усиление Совета Безопасности.

28. Учитывая положения пункта 3 резолюции 37/114, в настоящее время необходимо проводить деятельность по разработке конкретных рекомендаций, которые могли бы в конечном счете быть приняты Генеральной Ассамблеей.

Примечания

1/ Сессия состоялась в Нью-Йорке с 11 апреля по 6 мая 1983 года.

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 33 (A/37/33), пункт 254.

3/ Там же, пункт 188.

4/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 1 (A/37/1).
