



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
10 December 2003  
Chinese  
Original: English

### 统计委员会

#### 第三十五届会议

2004年3月2日至5日

临时议程\* 项目6(d)

未按领域分类的活动：建设统计能力

## 二十一世纪统计促进发展伙伴关系(巴黎21)指导委员会的报告

### 秘书长的说明

1. 秘书长谨向统计委员会转递二十一世纪统计促进发展伙伴关系(巴黎21)指导委员会编写的进展报告。该报告向统计委员会简要介绍了指导委员会进行独立评估的结果,并概述了2003日历年开展宣传工作、信息交流和工作组活动以及举办分区域/国家讲习班所取得的成果。
2. 委员会不妨:
  - (a) 注意巴黎21迄今所取得的进展;
  - (b) 对其今后的方针和2004-2006年先期方案提出意见。

\* E/CN.3/2004/1。



## 目录

章次	段次	页次
一. 背景情况.....	1-2	3
二. 2003 年工作方案.....	3-7	3
A. 宣传.....	3	3
B. 伙伴关系和信息交换.....	4	3
通讯.....	4	3
C. 工作组.....	5	4
D. 区域讲习班.....	6-7	4
三. 评价.....	8	4
四. 先期工作方案（2004-2006 年）.....	9-19	5
A. 国家统计发展战略.....	10	5
B. 宣传.....	11	5
C. 伙伴关系和信息交换.....	12	5
网站.....	12	5
D. 工作组.....	13-14	6
1. 手段和方法.....	13	6
2. 更有效地利用多部门数据，特别是有关分散化施政和地方问责制的 数据.....	14	6
E. 提供报告.....	15-18	7
1. 统计系统文件伙伴关系图书馆.....	16	7
2. 建设统计能力的指标.....	17	7
3. 关于统计手段使用情况和国家统计系统状况的报告.....	18	7
F. 区域讲习班.....	19	7
五. 讨论要点.....	20	8

## 一. 背景情况

1. 近些年来,虽然国家和国际社会都在进行统计筹资活动,但多数发展中国家依然缺少能为决策者、普通公众及经济和社会合作伙伴提供统计数据系统,而统计数据对他们作出政策决定、商务决定、政治决定和私人决定是不可或缺的。一般来说,统计方面的需求疲软,这表明统计文化还处于一种萌芽状态。国家统计系统缺少需求的促动,负责编制统计资料的各种不同机构间很不协调,国家筹资匮乏,而且事实上,至关重要的国际支助时有时无,或不适合国家的个别特殊需要。不过,国际社会正处于统计发展历程的转折点。《减贫战略文件》中第一次明确反映了各国对统计的需求。对减贫政策的界定、执行和评价都离不开统计。在国际一级,千年发展目标及其指标为各国议定的统计需求提供了一个框架。在实现千年发展目标的费用中,还应考虑到提高千年发展目标监测系统能力的费用。在一些大型国际会议,例如2002年3月在墨西哥蒙特雷召开的发展筹资问题国际会议上,还讨论了统计发展问题。

2. 在此情况下,根据经济及社会理事会关于改进统计和指标并使之合理化的决议,于1999年11月在巴黎举行的一次会议上创立了二十一世纪统计促进发展伙伴关系(巴黎21)。该倡议的创办机构有世界银行、国际货币基金组织(货币基金组织)、联合国、经济合作与发展组织(经合组织)以及欧洲联盟委员会。巴黎21第一份年度进展报告于2001年3月8日提交给了联合国统计委员会(见E/CN.3/2001/24)。<sup>1</sup>

## 二. 2003年工作方案

### A. 宣传

3. 2002年,巴黎21成功地制作了一部题为“衡量世界贫穷的变化”的英语影片。随后,巴黎21秘书处开始编辑在各期区域讲习班上拍成影片的访谈和讲座档案。另外,巴黎21还更新了“为什么要统计?”网站([www.paris21.org/html/task/advocacy/homepage.html](http://www.paris21.org/html/task/advocacy/homepage.html))。该网站提供有关确定国家统计系统优先事项、提高数据质量和资助统计活动的信息。

### B. 伙伴关系和信息交换

#### 通讯

4. 巴黎21通讯既是报导国际活动的一种手段,也是巴黎21联合会成员等进行对话的一个论坛。特载包括提倡利用统计手段进行决策的文章以及对讲习班和统计活动的报道。2003年该通讯出版发行了两期(3月和12月各一期)。

### C. 工作组

5. 巴黎 21 工作组由自愿召集人负责召集对统计能力建设某些方面感兴趣的专业人员。工作组成员由国际组织、捐助机构以及发展中国家和转型期国家的专家组成。普查工作组与联合国人口基金（人口基金）、南非统计局、美国人口普查局以及大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部合作，于 2003 年 11 月在比勒陀利亚举办了一次有关人口普查数据传播与使用的国际专家组讨论会。农村和农业统计工作组编写了一份临时区域项目提案：“加强非洲农村地区减贫和粮食安全方面的农业统计”，这份提案于 2003 年 5 月得到世界银行统计能力建设信托基金的核准。“加强发展目标监测统计支助”工作组的工作方案包括为审查国家能力进行的一系列国家个案研究和一项国际研究。2003 年 11 月，在日内瓦举行的千年发展目标指标机构间会议和专家会议上，一些国家研究小组提交了工作计划，与会者对这些计划进行了审查。在国际研究方面，研究小组向负责编制千年发展目标指标的联合国机构分发了一份调查表，请求对研究计划进行更改和增订，收取有关数据收集和数据质量保障/控制程序的信息以及获得关于改进计划的信息。研究小组还大致确定了一项研究的职权范围，以审查国际资助的户口调查方案，特别是在获取主要指标信息方面。

### D. 区域讲习班

6. 区域讲习班为发起使统计更适合政策需要的进程，在发展中国家和转型期国家统计系统主要使用者与统计资料编制管理者之间开展了对话。区域讲习班不仅为这些国家与邻国相互建立联系和向邻国学习提供了机会，而且还加强了它们与使用者和决策者的合作关系，从而带动了国家自主行动计划的实施，大多数国家小组在讲习班结束后仍在继续制订这类计划。一般来说，这些计划包括如下几项：采取行动提高数据的效用；促进统计工作；改善与新闻媒体、决策者和使用者的关系；制订宣传和交流政策；举办国家利益相关者讲习班；调查区域的最佳做法；以及开展战略统计规划活动。

7. 自上一次报告提交统计委员会以来，巴黎 21 已举办了 5 期区域讲习班：(a) 2002 年 12 月在雅温得举行的中非区域讲习班；(b) 2003 年 1 月在达喀尔举行的第一次西非区域讲习班；(c) 2003 年 3 月在阿布贾举行的第二次西非区域讲习班；(d) 2003 年 5 月在圣萨尔瓦多举行的中美洲区域讲习班；以及 (e) 2003 年 9 月在安曼举行的阿拉伯国家区域论坛。

## 三. 评价

8. 巴黎 21 联合会迄今开展活动已有 3 年。对该倡议的评价是由牛津政策管理有限公司于 2003 年初独立进行的。评价者为审查该倡议的优缺点，对北方和南方的利益相关者进行了采访，报告了所吸取的经验教训，并为该倡议 2003 年以后的工作提供了一项最新战略提案。评价发现，巴黎 21 多机构工作组和区域讲

习班方案“对加强与统计人员和决策者的互动具有决定性的影响”，“这些活动已在监测并制订旨在加强减贫战略和千年发展目标的政策方面，帮助各国解决了数据的需要问题”。评价得出结论认为，鉴于该倡议过去 3 年来所作的承诺以及在使发展中国家更有效地处理数据需求日益增长的问题中所面临的巨大挑战，巴黎 21 应当再延续 3 年。巴黎 21 指导委员会已准许它延长到 2003 年 7 月 1 日。评价报告可在网上查阅(网址：[www.paris21.org/htm/workshop/sc0703/eval\\_final.pdf](http://www.paris21.org/htm/workshop/sc0703/eval_final.pdf))。

#### 四. 先期工作方案(2004-2006 年)

9. 2003 年 10 月，巴黎 21 指导委员会审查并核准了 2004-2006 年期间方案。整个方案可在网上查阅(网址 [www.paris21.org/htm/workshop/sc1003/p21\\_workprogramme.pdf](http://www.paris21.org/htm/workshop/sc1003/p21_workprogramme.pdf))。可以围绕若干重点对先期工作方案的效用进行衡量。该倡议必须为有据可依的决策和对政策至关重要的统计提供更大量的政治和财政支助。减贫和发展政策都必须有据可依，而且减贫战略文件应将国家统计系统发展战略包括在内。

##### A. 国家统计发展战略

10. 2004 至 2006 年期间，巴黎 21 将集中力量协助所有发展中国家在 2006 年中期制订出国家统计发展战略，以及在 2010 年年底之前取得关于一切千年发展目标指标的国家拥有并编制的的数据。各国对本国统计系统的发展需要有一个全面的设想，这种设想应考虑到国家、区域和国际的需要；成为国家发展和减贫政策的一部分；起到国际和双边援助框架的作用；将数据编制单位的各个部分都包括在内，并解决与数据分析和使用有关的问题；采用包括质量在内的国际标准；以及借鉴过去和现在的所有活动和经验。国家统计发展战略分如下五个阶段：启动、路线图、判断和预测、战略、年度行动计划。各个阶段的提案得到主管当局正式批准后，该阶段即告结束。国家统计发展战略的制订需要有一个协商过程。

##### B. 宣传

11. 在最近的活动中安排了一些访谈，在此基础上，将于 2004 年底制作一部宣传片，广泛宣传统计的重要意义。另外，正准备制作一些法语、西班牙语和阿拉伯语影片，以突出表明相关地区的特殊问题。

##### C. 伙伴关系和信息交换

###### 网站

12. 巴黎 21 将其网站([www.paris21.org](http://www.paris21.org))普遍用作一种交流和宣传手段。该网站登载讲习班的发言和报告、工作组的建议、今后会议的详情，以及它与其他相关

统计网站的连网等。2004 年将对该网站全面进行再设计，以增加新的功能及改进的导航系统和构造。

## **D. 工作组**

### **1. 手段和方法**

13. “手段和方法”工作组将制订和记录监测发展政策所需的统计手段。该工作组的第一个提案题为“根据报告和分析评估施政情况的方法和手段”，这是一个两年期试行项目，预计将于 2004 年初开始实施。该项目的主要目的如下：

- 制订有助于获取数据和指标的各种方法和试行手段，以便受益者能够据以制订或评价促进民主、人权和善政的政策。
- 确定和评估目前在北方和南方地区开展的工作和活动，以衡量在民主、人权和施政方面取得的进展，并编制这些方面的指标。
- 提供民主、人权和施政情况衡量方法指南、培训材料和数据库以及项目调查结果联机储存库、相关材料以及示范性做法。
- 提出一些概念和业务框架，促进逐步采纳和使用国际议定的施政指标。

### **2. 更有效地利用多部门数据，特别是有关分散化施政和地方问责制的数据**

14. 2003 年 10 月，巴黎 21 指导委员会批准了成立一个新的工作组(部门间小组)，负责“更有效地利用多部门数据，特别是有关分散化施政和地方问责制的数据”。部门间小组的总体目标是增强发展数据的可利用性和相关性，促进更好地进行决策和跨部门进展情况监测，以利于减贫工作的进一步开展。该小组准备从事如下工作：

- 使不同部门，特别是地方一级有更多的机会使用数据，以此促进多部门减贫方法的实施。
- 确定特别适合采用多部门方法的领域，并审查奠定多部门依据基础的障碍和成功要素。
- 与一些正在积极制订创新性计划和战略的国家协作，以期加强地方一级的多部门数据编制和使用。
- 评估和制订有助于跨部门信息交流的手段。
- 评估统计人员在多部门环境下开展工作以及决策者和决定者更加有效地采用数据和分析手段所需要的培训。

## **E. 提供报告**

15. 现在比以往更加迫切需要定期报告利用统计手段促进发展和减贫的情况以及发展中国家和转型期国家统计系统的状况和趋势。巴黎 21 将通过统计系统文件伙伴关系图书馆、统计能力建设指标方案以及一般性区域方案，编写一份有关利用统计手段进行决策和发展国家统计系统的报告。

### **1. 统计系统文件伙伴关系图书馆**

16. 各合作伙伴都开展了许多与发展国家统计系统有关的活动，不过，有关资料和文件的散发还不够充分。在总部一级，捐助方的合作与协调令人较为满意，但在国家一级缺少有计划地提供协调支助的手段。2004 至 2006 年，巴黎 21 将通过统计系统文件伙伴关系图书馆收集和采用有关国家统计系统发展情况的现有资料。该图书馆将发挥国家统计系统文件储存库的作用，为支持建立国家统计系统的各国和捐助方提供便利，并作为加强国家和国际统计系统的一种手段。这个信息将以一个动态联机数据库的方式在巴黎 21 网站上提供。

### **2. 建设统计能力的指标**

17. 巴黎 21 指导委员会于 2002 年 10 月批准的统计能力建设指标最后报告和调查表被公认是一种有效的监测手段。2004 至 2006 年期间，巴黎 21 将根据各种意见和新的需要，审查、扩大和增订该调查表；在采用同侪审查等适当程序的国家、与其他相关机构有联系的国家以及加入了国家统计发展战略框架的国家有计划地扩大使用该调查表；利用统计能力建设指标编写有关统计系统状况的年度报告。

### **3. 关于统计手段使用情况和国家统计系统状况的报告**

18. 巴黎 21 将试用一份有关使用统计手段促进发展以及发展中国家和转型期国家统计系统状况和趋势的报告，介绍利用统计手段处理各种发展问题，其中尤其包括千年发展目标、减贫战略文件、施政及国家和国际统计系统的发展等问题。该报告还将着重说明统计系统的演变、限制因素和最佳做法，并提出一些建议。该报告针对的是国际社会和发展中国家的主要决策者。

## **F. 区域讲习班**

19. 2004 至 2006 年期间，区域讲习班将协助跟踪国家统计发展战略方面的进展情况，设法消除各国可能遇到的各种障碍，并使较先进的国家能与那些考虑是否能够采取相似步骤的国家交流开展后续活动和制订国家统计战略的经验。计划在 2006 年底以前为世界每一区域举办区域讲习班。这些讲习班将是为非洲、由阿拉伯国家组成的一个区域和拉丁美洲等区域举办的第二轮讲习班，而且还成为在亚洲和欧洲分区域采取的第一个步骤。

## 五. 讨论要点

20. 统计委员会不妨：

- (a) 注意巴黎 21 迄今所取得的进展；
- (b) 就其今后的方针和 2004-2006 年先期方案提出意见。

### 注

<sup>1</sup> 统计委员会第三十二届会议所收到的文件可在网上查阅 <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2001.htm>

---