



大会

第五十七届会议

正式记录

Distr.: General
12 September 2003

Chinese
Original: French

第二委员会

第 21 次会议简要记录

2002 年 10 月 31 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 苏亚索先生 (洪都拉斯)
嗣后： 本迈卢克先生(副主席)..... (摩洛哥)
嗣后： 苏亚索先生 (洪都拉斯)

目 录

议程项目 89：联合国第一个消灭贫穷十年（1997—2006）的执行情况

议程项目 92：联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 89：联合国第一个消灭贫穷十年（1997—2006）的执行情况

1. **Jalang'o** 先生（肯尼亚）说，他的代表团同意委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言。秘书长在他关于此问题的报告（A/57/211）中指出，在实现联合国第一个消灭贫穷十年的目标和发展方面的千年目标中所取得的进步是不平衡的。

2. 世界上有相当多的人口生活在极端贫困状态下，而其中最大部分集中在撒哈拉以南非洲，并且这个比例还在继续增加。在世界上，艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他传染病的患病率在继续上升，这又加剧了这种局面。此外，由于农村人口大量外流，造成简陋的房屋成倍增加，结果是在发展中国家越来越多的人生活在简陋的房屋里。

3. 《千年宣言》确定了消除贫困和改善生活水平方面的崇高目标。然而，如果目前的趋势继续下去的话，这些目标是不大可能实现的。为了在这方面取得明显的成果，南部非洲应该在经济上达到持久的增长；这在很大程度上取决于其他因素的进步，特别是预期寿命、入学率和婴儿死亡率。如果这些指标得不到改善，艾滋病毒/艾滋病的流行得不到抑制，那么该地区与世界其他地方的鸿沟将会继续加深。幸好，次大陆拥有丰富的自然资源。正因为如此，只要非洲各国政府重申它们的政治意愿以及对善政、消除贫困和防治艾滋病毒/艾滋病的承诺，目前的趋势应该是可以扭转的。

4. 同贫困作斗争能否取得成功，这取决于对补充资源的动员，这些资源能使肯尼亚在全球化时代建立它刺激经济增长所需的基础设施。经常提出的一种论点是，内部资源应该是发展的首要源泉。然而，肯尼亚代表团认为它们只能在国家经济获得发展，国家的收入获得增加的情况下才可能得到利用。确实，在过去的十年里私人资本流量有所增加，但从中受益的只有几个国家。鉴于私人资本流本身的性质和动机，它们并非是发展资金的可靠来源。所以，应该改善官方发展援助的质量并增加其数量，同时应考虑资助发展的新方法。

5. 发展中国家的债务负担损害了它们减少贫困和达到其他发展目标的能力。还本付息对一些领域的预算分配造成了招致损失的影响，如教育和卫生领域等。在高度评价发展合作伙伴为找到解决债务危机的持久办法所采取的行动——如“重债穷国债务倡议”——之同时，肯尼亚认为，在帮助发展中国家摆脱债务负担方面还有许多事情要做。应该修改资源的选择和分配标准，以便所有符合所需条件的国家都能从中受益。

6. 发展中国家大部分属于农业国和农产品出口国。农业是国家收入和就业的重要部分，因此这一部门在与贫困作斗争中起着重要作用。肯尼亚在国家一级进行了必要改革，但是它的贸易伙伴应该为消除一切贸易扭曲和其他障碍作出所需的努力，以便改善发展中国家农产品的市场准入。在这方面应该感到庆幸的是欧盟国家与非洲、加勒比和太平洋地区国家开展了旨在给予发展中国家特惠待遇的合作。

7. 落实在联合国一些主要会议和联大特别会议结束时所作的承诺绝对属于当务之急。秘书长在其 A/57/137 号报告中提出的建立消除贫穷世界团结基金的方案是一项令人感兴趣的倡议，应该迅速将其变为现实，以便促进发展方面的千年目标的实现。

8. 与贫困的斗争只有在可预见的和不间断的基础上提供用于发展的资源才能取得成功。国家的监督和伙伴关系是消除贫困的基本要素。

9. **Leonardo 女士**（红十字会和红新月会国际联合会）说，秘书长的报告（A/57/211）是讨论消除贫困问题的一个良好起点。在这方面，事先对灾害的防治作出规划是联合会关心的核心问题，它认为，如果不给予处于脆弱地位的人们必要的关注，他们的贫困不仅有可能给有关个人造成灾难性后果，还可能延缓他们国家的经济和社会发展。所以，应该制定灾难前的规划方案，这些方案应该是一致的，合理的。联合会就是从这一角度开展工作的，特别是致力于消除处于最脆弱地位的人们应该克服的障碍；保证外来移民能享受基础设施，尤其是在健康方面；减轻长期遭灾者的痛苦，这些人往往自暴自弃；并在经济和社会方面为他们建设一个美好的未来。在诸如预防、去除伤痕、保健和照料等方面，贫困同与艾滋病毒/艾滋病有关的问题之间存在着密切的关系，这方面的例子很多，南部非洲就是其中的一个例子。

10. 联合会强调指出，在自然灾害面前各国政府很少能单枪匹马地作出有效应对，因此联合会在各国的协会可以发挥作用，填补政府、当地居民与实施有效干预之间的空白。它关切地注意到，发达国家也存在贫困问题，这些国家处于边缘化状态的人数也在与日俱增。此外，如果不满足年轻一代的需要，任何消除贫困的计划都不可能取得成功。重要的是应把年轻人与对贫困的斗争联系在一起，加强他们的能力。在联合会的活动中志愿者起着核心作用，他们为帮助生活在贫困状态下的人牺牲了许多时间。联合会希望各机构内开展的讨论能构成具体工作的坚实基础，而这些工作应该在定于明年在日内瓦举行的红十字会和红新月会第二十八届国际大会的框架内进行，大会应标志与贫困的斗争进入了一个重要的阶段。

11. **Viotti 女士**（巴西）说，她的代表团同意委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言。联合国最近召开的几次有关发展问题的会议强调了将要应对的挑战，其中包括对贫困的斗争，同时强调指出了这场斗争的多维性质。在《千年宣言》中，各国元首和政府首脑认为根除贫困应该列为国际努力的中心。在《蒙特雷共识》中，他们重申了旨在消除贫困、实现经济持久增长、促进可持续发展和逐步形成平等和开放的世界经济秩序的共同目标。他们还对缺乏实现这些商定的目标所需的资源感到遗憾。与会者在落实约翰内斯堡成果的计划内承认，消除贫困是当今世界遇到的主要挑战，他们一致同意将所有措施朝这一方向靠拢。

12. 消除贫困是一项优先任务，现已就需要为此采取的措施达成了共识，但是秘书长在其报告（A/57/211）中指出，其进步十分缓慢，而且不平衡。有些国家落在了后面，这主要是因为公共支出效率低下，债务负担沉重，缺乏进入发达国家市场的机会以及官方发展援助不足。

13. 发展中国家只有当它们的出口产品能进入发达国家市场并能从国外得到资助、投资和技术时才有可能

达到充分增长。

14. 巴西决心参与这类集体努力。最近为减少贫困采取的举措已经结出了硕果，但是还有许多事情要做；目前有三分之一的人口始终生活在贫困之中。巴西政府和社会决心通过社会计划加强合作，减少国内的不平等现象。秘书长在其关于这个问题的报告中列举了巴西为改进资源的利用在下放权力方面所作的努力。他还特别提到了减轻巴西东北部农村贫困状况的计划。最初这是一个由中央政府管理的农村综合发展计划，现在已成为了专为最贫困的社区制定的社区计划，让社区也参与地方决策，减少公共机构的作用。由于下放了权力，分配给该计划的资源中大约有 93%到了受益单位手中，而相比之下在最初的农村综合发展计划中只达到了 20%。新政府打算继续奉行这一政策。

15. 最近，巴西政府与联合国签署了一项协定，准备在里约热内卢成立一个与贫困作斗争国际中心，这是一个合作机构，它将依靠巴西应用经济研究所和联合国开发计划署在这方面的经验，通过它的研究，为减少世界各地贫困现象的努力作出贡献，并在这方面成为南南合作的重要工具。

16. 秘书长在结束其报告时强调指出，如果国际经济环境不利的话，所作的努力有可能徒劳无益，这是最近在联合国主持下召开的重要会议发表的宣言中所表达的信念。

17. 所以，有必要作出必要努力，将这些承诺转变为具体行动。在这方面，建立一种公平的贸易体制可以起到重要作用。贸易在发展和消除贫困方面起着根本作用。只有改善发展中国家农产品和制成品在世界上的市场准入并取消对出口的补贴和贸易壁垒，发展中国家才有可能充分利用它们的比较优势。在发展中国家的充分参与下建立稳定的国际金融体系也应该成为今后几年集体努力的方向。解决债务负担问题和官方发展援助下降问题也是消除贫困不可或缺的条件。

18. 此外，巴西高兴地看到在约翰内斯堡作出了建立消除贫穷世界团结基金的决定，建立该基金证明了各国政府在中国家消除贫困和促进可持续发展的决心。国际社会应该对前 10 年里所作的承诺表示敬意。尽管发展中国家资源有限，但是它们将参与这类努力。

19. **Shongwe 女士**（南非）说，她的代表团同意委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言，她强调指出，正像秘书长在其关于减贫问题的报告中所指出的，许多国家，特别是撒哈拉以南非洲国家，或许达不到自现在起至 2015 年将贫困人口减少一半的目标。在最近召开的一些首脑会议和联合国会议以及其他一些国际会议上曾经审查过不可能取得这种进展的原因，在会上国际社会作出了承诺，将为实现会上陈述的目标提供必要的资源。所以，应该在国家和国际一级加倍努力，应对与最恶劣的贫困和不发达形式作斗争的精神挑战。

20. 《蒙特雷共识》强调指出了加强发展方面的伙伴关系的重要性，强调了发展中国家，还有发达国家的责任。实际上，发展中国家的努力应该得到其发展伙伴的支持，以便使发展成果达到最佳程度。关于官方

发展援助，发达国家应该务必保证支持受益国发展战略的资本流是可预见的，不附带条件的。此外，应该更多地利用内部的技术能力。在贸易方面，应该保证发展中国家的产品更多地进入发达国家市场，取消一切关税壁垒和其他壁垒。另外，至关重要的一点是加快落实重债穷国债务倡议的速度，帮助更多的非洲国家达到实现目标的程度。

21. 在与贫困作斗争方面，世界可持续发展首脑会议的参加者还作出了其他承诺；在这方面人们会提到一个至关重要的决定，即建立一个消除贫穷世界团结基金；有关基金建立的方式可望在短期内确定下来。在清洁卫生、能源、水和住房方面所作的新决定是对《千年宣言》中陈述的发展目标的一种补充；应该对它们的落实加以整合，保证后续活动的协调。

22. 2002年9月，联大高级别会议的参加者审查了支持非洲发展新伙伴关系的方法，非洲发展新伙伴关系是非洲联盟旨在促进可持续发展的一项计划。非洲国家自身所作的承诺及该项目从国际社会获得的坚定支持，为建立一种具有活力的伙伴关系开辟了道路，这种伙伴关系将会帮助非洲国家消除贫困和不发达。

23. 在国内方面，消除贫困依然是南非政府工作中的绝对重点，南非政府将其预算中的很大一部分用在了教育、卫生和社会服务上。当局将脱贫战略的目标放在了儿童、老年人、残疾人、艾滋病血清检验呈阳性者和艾滋病人以及妇女身上，特别是农村地区的这些人身上。政府创立了一项为紧急食物援助提供资金的基金，以应付最近出现的食品价格上涨情况，食品价格上涨威胁到了弱势家庭的生计。

24. 南非政府确定了一些需要优先考虑的事项，以便解决社会发展方面的问题，特别是在综合的可持续发展的框架内，并且在这一背景下采取了种种措施。它的那些优先事项得到了国家其他战略的支持，这些战略同加强社会保障服务一样重要。此外，南非政府还致力于对艾滋病毒/艾滋病的斗争，减轻这一流行病对贫困家庭的社会经济影响。政府深信，人的发展和所有公民生活质量的改善应该考虑人口方面的问题，务必保证将这些问题纳入发展规划内。

25. **Cuenco 先生**（菲律宾）说，他的代表团同意委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言。

26. 发言者满意地注意到秘书长关于此问题的报告，报告对联合国系统在根除贫困方面所取得的进步进行了翔实的分析并提出了自现在起至 2015 年消除贫困的建议。

27. 正如在落实约翰内斯堡成果计划中所正确指出的，菲律宾代表团认为消除贫困是当今世界面临的主要挑战，是实现可持续发展不可或缺的条件。减少贫困事实上是可持续发展的核心。贫困这种祸害造成的影响是人所共知的，它们超出了国界，威胁到和平和安全，助长恐怖主义。目前在这方面取得的进步不大，这使人想起十分悲哀的现实，它只会孕育不满，导致暴力。如果想维持国际和平和安全，应该解决许多国家存在的贫困和不满问题。

28. 秘书长的报告提出了种种措施，它们考虑了用于补救这种局面的更好做法和取得的经验教训，可以用作希望使脱贫计划充满活力的发展中国家的指导框架。还应该高兴地看到某些国家为改善女孩接受教育、加强能力、促进民间社会团体的发展和实现社区自治采取了种种行动。秘书长同时在报告中担忧地指出，取得的进步是不平衡的，毫无疑问，大部分发展中国家达不到为 2015 年制定的目标。

29. 国家发展首先是每个国家自己的责任。但是发展中国家的单边行动和国家努力应该得到多边合作的支持，多边合作能使它们获得所需的资金和技术转让，加强它们的能力，确保国际环境有利于经济增长和发展。

30. 菲律宾为建立一个开放的经济体进行了加倍努力，采取了一些具体措施，营造了一种不仅适合在菲律宾而且适合在地区一级投资的氛围。政府认识到在公共部门和私营部门实行善政的必要性，将继续推行制度和经济改革，使之适应现实情况和开展世界合作的迫切需要。然而，为了实现经济的持久增长和可持续发展，发展中国家需要资本。另外也应该增加外国直接投资。此外，重要的是应当改善进入国外市场的状况，扭转官方发展援助日趋减少的局面，而这种援助在许多国家是加强能力计划的首要资金来源。最后，应该减轻发展中国家的债务，特别是那些中等收入国家的债务，使它们能将更多的国家资源用于发展。

31. 在这种背景下，菲律宾满意地接受今年在联合国主持下召开的各次主要会议期间所作的决定，在这些会议上人们在参与发展工作的所有各方合作下从全球角度出发审查了有关问题。《蒙特雷共识》标志着向促进发展筹资迈出了一步；同样，落实约翰内斯堡成果计划将有助于发展中国家走向可持续发展。还应该对多哈发展计划感到高兴，希望多边贸易体系将能充分支持发展中国家在发展方面所作的努力。

32. 此外，发言者表示支持秘书长在其报告 (A/57/137) 中提出的建立消除贫穷世界团结基金的方案，这一机构将会为减少极端贫困并实现发展方面的其他千年目标作出贡献。妨碍这方面国际合作的主要障碍是缺乏来自富国的财政支助。蒙特雷和约翰内斯堡会议的成果给国际社会提供了与贫困作斗争的方法，现在该由国际社会来证明落实成果所需的政治意愿了。

33. **Ayari** 先生 (突尼斯) 说，他的代表团同意委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言。他还说，尽管在前几十年里国际社会取得了不少进步，但是所有国家都还没有接近达到联合国第一个消灭贫穷十年规定的目标，也没有接近达到《千年宣言》中陈述的发展目标。在某些国家，被迫生活在贫困状态下的人数与日俱增；营养不良状况不断加重；传染病和可传染的疾病，如艾滋病和疟疾等，总是让他们付出沉重的代价，特别是在就业人口中；城市地区一直缺乏合适的住房。此外，普及初级教育、消除两性不对等及实现妇女自主、获得洁净饮用水和保健服务，这些都是发展的要素，就这些而言，所取得的进步显得依然不足；另外加上世界经济增长速度放慢，这有可能造成贫困人口的进一步增加。

34. 所有国家均应努力动员必要的国内资源，厉行节约，营造适合外商投资的氛围，采取有效和一致的宏观经济政策，鼓励私营部门发展，以消除贫困，促进社会融合和社会公正。应该人人都有可能从事一种有

报酬的职业，有机会接受教育（特别是妇女和女孩），并获得小额贷款和小额资助。

35. 发展中国家意识到，这种斗争首先是它们的斗争，但是如果没有官方发展援助——更重要的是消除贸易壁垒、实现交易自由化，开放富国市场，稳定基础产品流通和减轻债务，它们是无法开展这方面斗争的。

36. 另一方面，富国领导人应该履行他们在蒙特雷发展筹资会议和约翰内斯堡可持续发展首脑会议上所作的承诺，增加对穷国经济可持续发展所必要的援助。

37. 建立消除贫穷世界团结基金的决定是一项令人鼓舞的倡议，它显示了一种应该对消除这一祸害的斗争起指导作用的合作精神。

38. **本迈卢克副主席先生（摩洛哥）主持会议。**

39. **Djumala 先生（印度尼西亚）**说，他同意委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言；他强调指出，他的国家完全赞成联合国第一个消灭贫穷十年的目标和《千年宣言》中陈述的目标，并已采取措施将它们纳入国家的政策和战略。

40. 然而，印度尼西亚看到，世界人口中还有相当大的一部分被迫生活在不稳定的，以营养不良、疾病和文盲为特征的状态中。由此，一些本来已经整个处于贫穷状态的地区现在又陷入了不稳定、冲突和地方病的恶性循环中。

41. 尽管在各次专门讨论脱贫和发展的大会和首脑会议上作出了承诺，但是并未取得实际的长足进步，很多国家并没有达到原先确定的目标，不论是在从现在起至 2015 年将贫困人口减少一半方面还是在洁净饮用水供应、减少居住在简陋房屋中的居民的数量和降低婴儿死亡率、普及初级教育、两性平等和获得卫生保健等方面。

42. 因此，应该通过网上的数据库传播某些国家的最佳做法和经验教训，所有国家都可根据每个国家自身的社会经济、文化和历史情况对其作出调整。

43. 发展中国家看到官方发展援助在日益减少，它们又没有机会进入发达国家的市场，同时沉重的外债压得它们直不起腰来，即使意识到自己的责任，也不可能单独地消除贫困。所以，印度尼西亚满意地接受秘书长打算建立世界团结基金的建议，同时希望同 77 国集团和中国一起对基金的运作方式作更深入的审查。

44. **Joseph 先生（最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处）**说，极端贫穷、经济上存在结构性缺陷和缺乏手段，严重阻碍了最不发达国家的发展，加之这些国家在地理上往往又处于不利地位，从而使这些国家的人民陷入了苦难之中。在实现《千年宣言》中陈述的发展目标中它们中间的大部分国家都落在了后面。为了从现在起至 2015 年消除极端贫困，实现经济的可持续增长，它们需要更多

的官方发展援助，何况到目前为止所提供的援助尚未达到应允的水平，甚至还出现了削减趋势。

45. 鉴于最不发达国家的数量在急剧增加，其中大部分国家又位于非洲，因此，应该促进布鲁塞尔行动纲领与非洲发展新伙伴关系之间的协同，这两项都以消除贫困为重点，提倡加强能力、实行善政、动员资源和市场准入。

46. 最不发达国家已经积极动员起来，为实施布鲁塞尔行动纲领而奋斗，它们对消除贫困和可持续发展的重视已在《科托努宣言》中表达出来。它们的发展伙伴，在多哈会议和蒙特雷会议期间从它们这方面审查了这些国家的问题。8 国集团作出承诺，将对最不发达国家的产品开放市场，给予免税，而且不规定限额，同时向重债穷国信托基金注入总额为 10 亿美元的资金，并且宁可向面临债务负担的最贫困和最脆弱的国家提供资助，而不提供贷款。在最近举行的约翰内斯堡首脑会议期间，某些国际合作伙伴答应提供财政支助，以促进《千年宣言》中陈述的发展目标的实现。

47. **Fomba 先生**（马里）说，他的代表团赞成委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言，但感到遗憾的是，一些国家陶醉在无节制的全球化运动中，忘记了某些基本价值，其中包括团结，而团结是社会发展和平和和谐的重要杠杆，它们仅满足于表达一些虔诚的意愿，但很少体现在具体行动中。

48. 马里使团结成为了一种口号，并在这方面采取了种种措施，其中在最近刚采取的也是最重要的措施是建立了国家团结基金，它的职责是为发展和脱贫计划提供资金，加强一些与脱贫工作有关的实体的机构能力，并向农村和城市周围的储蓄银行和小额信贷银行提供资金支持。然而，面对等待着它们的广泛任务，这种类型的国家团结基金应该能依靠国际社会的支持，这类支持可以通过秘书长建议建立的世界团结基金来提供，马里完全支持这一基金。

49. **Lamba 先生**（马拉维）说，他的代表团完全支持委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言，但他感到遗憾的是在实现联合国消灭贫穷十年目标，即自现在起至 2015 年将贫困人口减少一半方面取得的进步不大，特别是在撒哈拉以南非洲。马拉维有一半以上的人口生活在贫困线以下，享受不到社会服务，这就降低了预期寿命。贫困在不断扩大，它妨碍了与艾滋病毒/艾滋病作斗争的努力。

50. 因此，马拉维政府出台了一项减贫计划，它改善了获得保健和教育的机会，以及洁净饮用水的供应和清洁卫生。在它的减贫战略文件中，马拉维规定了应该填补计划空白的措施，即：促进有利于穷人的经济可持续增长和结构改革，提高人力资本的价值，以及促进善政。马拉维还对部门间的问题给予了足够的重视，如艾滋病毒/艾滋病，两性平等，环境及科学技术等。

51. 马拉维毫无保留地赞同秘书长打算建立世界团结基金的建议，它显示了战胜贫困的国际意愿，马拉维希望能迅速确定基金的运作方法。

52. 像许多代表团一样，马拉维也要求发展伙伴们履行它们在蒙特雷所作的承诺，即增加官方发展援助，帮助发展中国家实现它们的愿望，减轻甚至取消它们的债务并向它们开放市场等。

53. **Ahmad 先生**（伊拉克）说，国际社会放慢了消除贫困的努力，这使伊拉克感到万分忧虑，这一变化反映在以下方面：发达国家降低了它们在这方面所作的承诺，看到的官方发展援助在逐年减少。加之，在采取有关世界经济的重大决策时联合国被撇在了一边，世界经济的决策作用今后将由国际金融机构和世界贸易组织来承担，而这些机构是由发达国家控制的，采取的决定不利于发展中国家。消除贫困要求解决妨碍发展的主要问题，即国际金融体制的不稳定、资金流量的净减、南北之间技术鸿沟的扩大和外债负担，而外债给发展中国家经济造成了越来越重的负担。

54. 当许多国家动员起来为实现联合国第一个消灭贫穷十年的目标而奋斗时，必须看到联合国对贫困的蔓延起到了直接的和不合常理的助长作用，这不是发生在一些贫困的国家，而是发生在一些富裕的国家，其中包括伊拉克，12 年来以联合国的名义对伊拉克实行的不公正禁运加重了伊拉克的贫困程度，造成了极为有害的经济和社会影响。

55. 在七、八十年代，即禁运之前，伊拉克曾参加了对亚洲、非洲和拉丁美洲许多发展中国家的发展资助，它们得到了条件优惠的贷款，而且这些贷款不附带任何经济或政治条件。伊拉克共发放了 42 笔贷款，总额达 17 多亿美元，另外参与了对 102 家国际和地区企业的投资，资本额达到 12 亿美元，其目标就是帮助这些国家加强经济和社会基础设施。应该提请注意的是，伊拉克的石油储量位居世界第二，伊拉克曾以优惠的价格向许多发展中国家出售过石油，以帮助它们为发展筹措资金和消除贫困。因此，对伊拉克不公正的禁运剥夺了伊拉克人民能为他们的发展筹集资金的手段，而且也使许多发展中国家和最不发达国家中与伊拉克有着重要经济关系的其他国家受到了损害。还应该提请注意的是，萨达姆·侯赛因总统曾呼吁支持建立一个能为发展中国家提供帮助的世界基金，发达国家——不管其政治或经济体制如何，还有出口石油的发展中国家，可以对此作出贡献，这样一个项目将可能解决发展中国家，特别是最不发达国家遇到的种种问题中的一个方面。

56. 发展中国家遭遇的饥饿、文盲、贫穷和疾病以及对其内部事务的干涉，阻碍了它们确保自身的发展和战胜贫穷。在这方面的任何合作都应该是公正的，建立在责任分配基础之上的，提供的援助不应该附带政治条件。伊拉克对《蒙特雷共识》感到满意，希望各国能履行它们所作的承诺，不管问题在于增加用于发展的资源，还是消除贫困，改革国际金融体系，或发展中国家有效地参与世界经济。

57. **苏亚索先生（洪都拉斯）再次主持会议。**

58. **Al-Ayed 先生**（约旦）说，约旦政府于 2002 年 5 月通过了一项与贫穷作斗争的总体战略。该战略考虑了问题的方方面面，其宗旨在于改善社会保护体系，增加对享受国家帮困基金者的帮助，改进国家帮困计划的数据库。该战略规定了旨在改善对赤贫者的社会保护网、增加就业机会和确保获得保健服务的短期、

中期和长期举措。属于国家帮困基金的资金援助计划是为穷人制定的计划中最重要的一项，因为它提供的资金占了基金提供的资金援助总额的 68%到 75%。传统援助计划也属于基金，但目前生活在贫困线以下的人员中只涉及到其中 50%的人员。从长期来说，所有的参与者均意识到，在创造就业机会方面约旦不应该过多地依赖公营部门。为了纠正目前这种状况，应该提高私营部门的认识，明确它可在这方面发挥的作用，致使能读会写的约旦人能增加他们的知识。不过，目前还有许多儿童没有上学，因为没有教材。

59. 卫生部门形势恶化是贫穷造成的另一个不可避免的后果。然而，一些高质量的保健服务在许多方面发挥着有利的影响，因为它们能控制人口增长率、保护农村社会、解决城市拥挤问题和减少家庭支出及公共支出。政府机构必须支持在约旦为与贫穷作斗争所作的努力，应该将这一问题置于长期目标的首位。尽管对于消除贫困问题以及与之密切相关的意愿的讨论最后使人们得到了满意的结果，但是从需求的角度看，为此拨给的资源仍显得不足，因此有必要超越一致同意的那种有节制的和分散的努力，制定涉及该问题一切方面的总体计划。

60. 约旦赞同秘书长在其报告(A/57/211)中所表述的观点，即以沉重的债务负担、进入发达国家市场的限制以及以官方发展援助名义分配的资源明显不足为代表的障碍，只有在国际合作的框架内才能加以克服。社会发展问题世界首脑会议，联大第二十四届特别会议，千年首脑会议，新一轮的多边贸易谈判，《蒙特雷共识》和非洲发展新伙伴关系，就是证明有必要加强国际合作，克服阻碍消除贫困的障碍的一些例证。应该希望为使这些会议上采取的决定体现在实际中并从现在起至 2015 年达到《千年宣言》中陈述的发展目标作出不懈的努力。

61. **Kaemba 先生**（赞比亚）说，看到几乎世界各地的贫困水平都在有规律地下降，而撒哈拉以南非洲的贫困水平却几乎没有减轻，不禁让人感到忧虑。赞比亚政府意识到消除贫困对取得发展的成功十分重要，因此推行了各种计划，特别是秘书长关于落实联合国第一个消灭贫穷十年报告中所提到的重新融入社会计划。这些计划对降低我国的贫困水平有着积极的影响，但是还有许多事情要做。因此，当局决定联合非政府组织、民间社会代表、关心发展的国际人士和组织采取一种更加全面的和精心制定的措施，一项在 2002 年至 2004 年减贫战略文件框架内的国家中期减贫战略。任何一个国家都不能仅靠本国资源摆脱贫困的恶性循环；因此，赞比亚代表团高兴地看到联合国将要建立一个消除贫穷世界团结基金，它再次呼吁国际发展伙伴给发展计划和这方面的千年目标提供足够的资源。

62. **Ramadan 先生**（黎巴嫩）说，联合国第一个消灭贫穷十年和《千年宣言》规定的旨在自现在起至 2015 年将收入低于每天一美元的人数减少一半的目标，在像撒哈拉以南非洲一些地区那样的地方似乎远远达不到，甚至不可能达到。然而，贫困并非只对发展中国家安全和经济发展构成威胁，它也威胁到国际安全，因为在一个全球化的社会里，经济危机所造成的影响是全球性的。1998 年结束的那场战争曾经严重破坏了黎巴嫩的基础设施，加重了人力资源方面的负担，为了重建国家基础设施和稳定经济，黎巴嫩在前十年付出了巨大的努力，尽管以色列占领黎巴嫩南部 22 年造成了不少问题。此外，以色列的多次侵略都是以新的

基础设施为打击目标，造成流离失所者重新流向贝鲁特。黎巴嫩政府开始在黎巴嫩南部已解放地区推行发展计划。政府与贫困作斗争的努力并没有从国际援助中得到什么好处，虽然在诸多农村地区，特别是在贝卡河谷非法的毒品文化遭到了禁止。为了重建经济、完善保健服务和改善教育部门的现状，政府不得不背上了巨额国家债务，并采取了紧缩预算的做法，以便节约开支。社会事务部在联合国开发计划署和东亚经济和社会委员会的帮助下于 1993 年制订了国家减贫战略。1995 年为哥本哈根社会发展问题首脑会议所作的调查研究表明，黎巴嫩有 28% 的家庭生活在贫困线以下。当时，联合国开发计划署帮助该部在黎巴嫩建立了一种帮困卡，随后又推出了改善生活条件国家计划，该计划自 1999 年开始执行，由挪威和联合国开发计划署予以资助。该计划的目标是调整国家减贫战略和加强政府实施战略的能力，改进社会统计资料和动员民间社会参与对贫困的斗争。为此，在一些农村地区资助了诸多社区发展项目。像黎巴嫩这样一个小国在发展方面面临着与其他许多国家同样的问题，然而它感到骄傲的是，黎巴嫩北部的一位居民 Aref Kodeih 荣获了 2002 年联合国开发计划署颁发的消除贫困奖。

63. **Van Glaanen Weygel 女士**（苏里南）说，贫困并不仅仅是收入不足和缺乏物质方面的福利，它还包括不能对人的发展以及像寿命、健康、自由、体面的生活、尊严和尊重等因素作最基本的选择。摆脱贫困的生活是多边文件——如《联合国宪章》、《世界人权宣言》等——以及在社会发展问题世界首脑会议、千年首脑会议及蒙特雷会议期间通过的文件中或者还有在非洲发展新伙伴关系中陈述的基本权利的一部分。秘书长在其各个报告中曾提请大家注意，有必要加快达到《千年宣言》中陈述的发展目标——特别是有关消除贫困的目标——的步伐。为此，有必要加强国家一级的努力。

64. 苏里南政府已经推行了一项适应苏里南国情的社会援助、中期经济管理和长期发展计划。它建立在以下两个方面：一个是旨在改善社会保障网的计划，另一个是资源增值和创造以最长期限为中心的就业机会的计划。这个消除贫困计划是苏里南 2000—2005 年计划中规定的消除贫困战略的具体方面。该计划考虑了像贸易、环境、可持续发展、施政、两性平等、艾滋病毒/艾滋病影响和伙伴关系等不同的方面。联合国开发计划署为执行苏里南消除贫困计划提供了支持，尤其是致力于对主要贫困指标的跟踪。苏里南政府决心继续开展与贫困的斗争，它对联合国开发计划署能提供这方面援助感到高兴。

65. **Adhikari 先生**（尼泊尔）说，他的代表团赞同委内瑞拉代表在上次会议上代表 77 国集团和中国所作的发言。他忧虑地指出，世界上贫困现象在不断扩大，今天穷人的数量已经超过了 1997 年，即发起联合国消灭贫穷十年时的数量。所以，《千年宣言》确定了与这一祸害作斗争和加快发展步伐的明确目标；但是，按目前的速度是不大可能实现千年目标的。事实上，大部分国家已经落后了，其中包括尼泊尔，主要是因为经济增长不力。为了将生活在极端贫困状态的穷人人数减少一半，发展中国家每年的增长率至少得达到 3.6%，有希望达到这个百分比的穷国微乎其微。此外，这些国家中有许多国家面临着冲突和不稳定局面。造成这种局面的原因有以下方面：公共支出不足和效率低下，沉重的债务负担，不能适当进入富国市场，官方发展援助不足等。然而，还应该在发展中国家引入方向改革并加强能力。

66. 最不发达国家目前处于一种特别不稳定的状态，应该加倍努力减少贫困，保证对居民的基础服务，特别是在教育和健康方面，并且使发展充满活力。由于它们只靠自身是无法达到《千年宣言》中陈述的发展目标的，因此富国应该通过官方发展援助帮助它们减轻债务和进入富国市场。为了缩小北南之间的不平等，工业化国家应该取消它们的农业补贴，清除阻碍从穷国进口的关税和非关税障碍。

67. 尼泊尔已经走上了经济自由化、权力下放和善政的道路。它将很大一部分资源用在了基础设施和基础服务上，同时它还鼓励私营部门发展它们的业务。经济已向外国直接投资开放。根除贫困始终是国家发展计划的优先目标。10年来，所采取的措施已使生活在极端贫困状态的人减少了4%左右，但是尚有38%的人生活在贫困线以下。目前正在推行各种帮助穷人的计划，将近有70%的发展预算分配给了农村地区，大部分穷人集中在那里。为鼓励地方一级实施发展项目现已建立了一种小额资助体制，目前正在整个国家努力发展农村基础设施。

68. 政府采取了保证直到中学一律实行免费教育的措施，来自弱势群体的学生可享受助学金。人们还在全国各地建立了门诊所，疫苗接种取得了较大进步。达到像在《千年宣言》陈述的目标中所考虑的确保人人能得到洁净饮用水的目标那是可能的。

69. 尽管国家所进行的各种改革已开始结出硕果，但是毛派分子的叛乱造成了国家瘫痪，甚至使某些已经取得的成果付诸东流。毛派分子想废除君主立宪，建立独裁政权，他们在农村地区制造恐怖，破坏学校、桥梁、道路和居所。为了打击叛乱分子和加快发展速度，尼泊尔需要国际社会的支持，以装备它的治安力量和发展受毛派分子影响的地区。

70. 发言者满意地注意到欧洲联盟和美利坚合众国都作出了承诺，将提高它们的官方发展援助水平。还应该在次地区和地区的双边背景下发展南南合作。建立消除贫穷世界团结基金的项目是一项令人感兴趣的倡议；所有国家，特别是最富裕的国家，应该慷慨解囊，基金资源应该用于帮助各国达到《千年宣言》中陈述的发展目标。

71. **Yahya** 先生（以色列）说，他的代表团满意地接受秘书长关于消除贫困的报告（A/57/211）。他还支持作为非洲倡议的“非洲发展新伙伴关系”。以色列随时准备为该项目提供援助，特别是在培训人员、派遣专家、举办培训班和与有关国家合作等方面。

72. 工业化国家不再能无视肆虐于第三世界的极端贫困现象。贫困是一种多维的社会经济现象，这种现象构成了对最基本的权利的公然侵犯。这一祸害持续下去不仅会对家庭需要，而且会对他们所在的社区、社会 and 整个世界带来有害的后果。贫困会造成劳动力被廉价利用，妨碍现代技术的使用；它会引起人口流动，从而引起人口和文化发生变化，这些变化有可能助长当地恐怖主义运动的发展，恐怖主义运动会利用居民在需要方面存在的不平等以及他们的失望，谋求对他们自身事业的同情。

73. 发展中国家应该制定一项战略，确定根除贫困的明确目标。对这一祸害的斗争要求在许多领域长期投资；各国应该将它列为重中之重，并显示出消灭贫困的决心。由于极端贫困造成了紧张和剥夺，它有可能导致家庭解体。

74. 减少贫困的一种手段是加强民间社会，让社区担负起这方面责任，并建立一些地方一级的社会组织；还应该建立新的伙伴关系和志愿者组织网络，清理社区资源，促进社会经济发展，同时建立效率、经济增长和社会公正之间的平衡，根据问题和需要发展服务和推行计划，鼓励数据的流通，以改善获得资源的状况。

75. Yahya 先生提到了黎巴嫩代表团的发言，他提请大家注意，按照安理会第 425（1978）号决议，以色列部队在黎巴嫩的存在已经结束。他的代表团希望目前还呆在黎巴嫩的外国部队尽早撤离黎巴嫩领土，并希望该国能集中力量与贫困作斗争。以色列代表团还希望两国今后能建立睦邻关系。

76. 主席宣布，委员会结束关于议程项目 89 的一般性辩论。

议程项目 92：联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动
(A/57/75-E/2002/57、A/57/343 和 A/57/444)

情况介绍和一般性辩论

77. Khan 先生（经济和社会事务部经济及社会理事会支助和协调司司长）在介绍秘书长关于此问题的报告（A/57/75-E/2002/57）时说，报告是为回应联合国大会和经社理事会 2001 年提出的要求撰写的。去年，注意力主要集中在了解如何组织对主要会议的定期审查问题上。自那时以来曾召开过各种会议，特别是在蒙特雷和约翰内斯堡。报告超越了这个问题，审查了《千年宣言》与今年举行的一些会议之间的联系。今后几年的主要任务是确保以一致的、均衡的和全面的方式落实主要会议的成果。联合国大会、经社理事会、技术委员会及联合国各机构、计划署和基金会应该加强对行动的协调，重新定位对审查后续措施的考虑，将它转向措施的执行，将努力集中成果上，而不是政策上。在多数情况下，政策已经成为协议的对象，就像从在蒙特雷和约翰内斯堡所作的承诺以及《千年宣言》中所看到的。

78. 还应该务必保证主要的有关各方，总体上讲即多边金融机构、联合国系统、私营部门、民间社会和公众舆论，继续全面参与主要会议的后续行动进程。还应该维持在实施后续行动进程中，特别是在蒙特雷和约翰内斯堡所表现出来的那种劲头。联合国大会的作用将是既为各国政府又为联合国系统确定一个总的政策方向；经社理事会的作用将是确保联合国各机构活动的协调，务必保证它的各个技术委员会协调它们的行动，以便一致地落实主要会议的成果；这些机构应该以协同的方式集中考虑各种会议，避免活动发生重叠；它们应该依然在专家一级积极开展活动。至于秘书处，它决心向委员会提供所需的一切支持，以便朝这个方向重新定位它的行动。

79. **Vallenilla 先生**（委内瑞拉）在代表 77 国集团和中国发言时说，他希望重申在各次主要会议和联合国首脑会议产生的文件中陈述的与发展有关的承诺和挑战。他提请大家注意，有必要加强联合国大会作为政府间机构的作用，它是能制定经济和社会方面的政策——包括各次主要会议和首脑会议统筹协调的后续行动——的最佳机构。至于经社理事会，它应该继续促进在首脑会议期间通过的各项文件的协调一致的后续行动，因为这些文件对旨在实施国际一级确定的发展目标的综合框架作出了贡献。每次会议或首脑会议都有单独的主题和适合它的后续行动安排，因此应该寻找类似的要素，将各次会议的承诺联系在一起，以便能评估协定，特别是资金和技术方面的协定的执行情况。在政府间一级，综合实施可以针对部门间问题来进行。此外，在机构一级，有必要在遵守不偏不倚、中立和非选择性原则的情况下，以更合理的方式利用资源。

80. 为了使联合国系统成为更有效地实现国际一级确定的发展目标的机构，必须促进联合国大会全会及第二和第三委员会工作的一致、整合和协调。全会还应该务必保证联合国系统各专门机构之间以及联合国、专门机构、布雷顿森林机构和世界贸易组织之间更多的一致性，以便在所有层面上落实在联合国主要会议和首脑会议期间通过的文件，朝持久的经济增长、消除贫困和可持续发展的目标推进。因此，77 国集团和中国建议成立一个由联大主席主持的不限人员名额的特别工作小组，而且该小组应尽早开始工作。

81. **Løj 女士**（丹麦）在代表欧洲联盟及与欧盟有联系的中东欧国家和其他联系国发言时说，将联合国各次主要会议的各种后续行动进程紧紧集中在一个共同的框架内，是联合国系统最重要的任务之一。对于欧盟来说，对于联合国经济和社会领域的工作来说，《千年宣言》是一个主要的指导框架。它是所有联合国主要会议的综合后续行动的一个起始点，是加强将它们联结在一起的许多纽带的一种手段。《千年宣言》中陈述的发展目标是具体的和可衡量的。一种协调一致的做法应该按照联大发展领域工作的组织原则以落实这些目标为中心。联合国应该为推行《千年宣言》陈述的计划制定一个框架。

82. 重要的是应该更好地利用联合国系统在发展方面的机制。在借助现有结构和机构的同时应该避免工作发生任何重叠，将努力集中在实地有效实施上。在这方面，欧盟随时准备支持成立一个不限制成员名额的特别工作小组，赋予它一项具体任务，负责在《千年宣言》的框架内审查使得联大、经社理事会和各技术委员会的工作能促进实现千年发展目标的方法，但是时间上应加以限制。

83. 在加强联合国的同时，还应该加强国际体系。会议的后续行动进程应该本着伙伴关系的精神发展，这种伙伴关系也包括有关各方，特别是世界银行、国际货币基金组织和世界贸易组织。另外，同样重要的是应在一切可能的范围内将民间社会、私营部门和其他合作伙伴结合在一起。实地实施是一项工作量很大的任务，实现自现在起至 2015 年应该达到的目标需要私营部门和公共部门的所有发展伙伴在各个层面上作出贡献。为了推动有关各方的参与，应该采用新的方法。会议后续行动能否取得成功将取决于国家一级能否有效实现目标。可持续发展和根除贫困的主要责任落在了每个国家的身上。所以，应该确保政策的一致，并支持在国家当局控制的发展框架基础上在国家一级落实目标的努力。

84. **Ramadan** 先生（黎巴嫩）在行使对以色列代表团发言的答辩权时说，以色列现在还在继续侵略他的国家，这严重阻碍了黎巴嫩的发展努力和与贫困的斗争。以色列在 90 年代频频发动侵略以及采取旨在摧毁黎巴嫩基础设施的军事行动，意欲阻碍黎巴嫩的发展，那些基础设施是花了很多钱才修复的。以色列当局采取军事手段威胁黎巴嫩以阻止黎巴嫩使用它的水资源，它企图破坏黎巴嫩政府保护黎巴嫩南部居民的努力。以色列代表团提到了叙利亚在黎巴嫩的军事存在问题，但这是按照两国缔结的协议安排的，是这两个国家之间的事。

85. **Yahya** 先生（以色列）在回答上述发言者的讲话时说，他的国家希望黎巴嫩繁荣昌盛，并提请大家注意以色列部队已经撤离这个国家。

86. **Ramadan** 先生（黎巴嫩）再次行使了答辩权，他提到了以色列占领军埋设地雷的问题，地雷妨碍了黎巴嫩的发展，特别是可耕地的耕作。

下午 13 时 15 分散会。