



# 大会

第五十七届会议

## 正式记录

Distr.: General  
17 March 2004  
Chinese  
Original: Spanish

### 第二委员会

#### 第 25 次会议简要记录

2002 年 11 月 4 日，星期一，下午 3 时在纽约总部举行

- 主席： 苏阿索先生 .....（洪都拉斯）  
嗣后： 本迈卢克先生（副主席） .....（摩洛哥）  
嗣后： 范德尔普勒伊姆先生（副主席） .....（比利时）  
嗣后： 苏阿索先生（主席） .....（洪都拉斯）

### 目录

议程项目 96：第三次联合国最不发达国家问题会议

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，**在印发日期后一个星期内**送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 3 时 15 分宣布开会

**议程项目 96: 第三次联合国最不发达国家问题会议**

1. **Chowdhury 先生** (最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表) 介绍秘书长的报告 (A/57/496), 事关大会关于第三次联合国最不发达国家问题会议的第 56/277 号决议的执行情况。报告着重指出高级代表办事处开始运作的步骤, 联合国系统各组织和其他多边组织和机构将《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》纳入各自的工作方案及政府间进程的主流, 办事处与联合国系统各组织、其他多边组织之间的协调与合作, 会员国对高级代表办事处的支持与合作。

2. 在一年多前通过《布鲁塞尔宣言》和《行动纲领》后出现的全球局势要求对最不发达国家予以特别关注。尽管在 1980 年代和 1990 年代通过的各项行动纲领都列入了特别措施, 这些国家的实际发展仍然遥遥无期。它们的大多数人口仍然生活在极端贫穷之中。虽说这些国家的经济指标差别较大, 多数国家在实现《千年宣言》的目标方面业绩不佳。1999-2000 年期间的净资源流入总额低于 1994-1998 年的水平。特别是, 捐助国的官方发展援助从 1991 年占国内生产总值的 0.09% 下降到 2001 年的 0.05%。迫切需要向最不发达国家提供更大数额的官方援助, 才能实现到 2015 年消除极端贫穷的目标和实现可持续发展和持续的经济增长。

3. 高级代表自 2002 年 4 月行使职能以来, 尽管人员编制十分有限, 该办事处仍为开始运作采取了若干措施, 其中应当提到编制和核准 2002-2005 年中期计划、与联合国系统内外各部厅建立工作关系、从 2003 年起向经济及社会理事会提交关于《布鲁塞尔行动纲领》年度审查报告、与会员国协商及筹备科托努部长级会议和过境运输合作问题国际部长级会议。高级代表办事处将发挥宣传作用, 鼓吹这三个集团国家存在的问题。它将动员国际社会支持这三个集团国家应付消除贫穷、进行能力建设、加速经济增长和可持续发

展以及促进逐步纳入全球化等问题。它还将为执行《千年宣言》所规定的有关发展目标作出贡献。

4. 高级代表办事处最初的优先事项是与所有利益方建立联系和工作安排, 以便执行《布鲁塞尔行动纲领》, 其中特别注意与联合国系统各实体的关系。自编制报告以来, 高级代表前往贸易和发展理事会第四十九届会议、联合国粮食及农业组织 (粮农组织) 理事会第一百二十三届会议发言、与联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织) 总干事和国际农业发展基金 (农发基金) 主席进行实质性讨论、在第三十五届非洲财政、规划和经济发展部长会议全体会议上作特别发言以及会见世界银行高级官员和经济合作与发展组织 (经合组织) 发展援助委员会主席。该办事处还与纽约和日内瓦的非政府组织和民间社会组织建立联系, 并计划使这方面的联系和今后的合作制度化。与私营部门的合作也已开始。在约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议期间举行的最不发达国家不断成长的可持续商业高级别圆桌会议上, 大约 50 个大公司的主管、捐助方与最不发达国家进行了务实的讨论。

5. 高级代表办事处与会员国、联合国系统各机构的秘书处和其他多边组织密切合作, 以便将《布鲁塞尔行动纲领》的执行纳入主流。在这方面, 粮农组织理事会和非洲经济委员会 (非洲经委会) 部长级会议决定特别重视《行动纲领》的执行, 将其作为各自工作方案的一部分。联合国系统的若干组织也已建立了最不发达国家协调中心。这些国家本身也开始积极动员执行《行动纲领》。贝宁政府于 2002 年 8 月在科托努组织的最不发达国家部长级会议, 使最不发达国家自己有机会重申它们对有效执行《行动纲领》的政治承诺。

6. 国际发展伙伴也在继续了解最不发达国家的关注, 它们的问题在 2001 年 11 月多哈世界贸易组织 (世贸组织) 部长级会议和 2002 年 3 月蒙特雷发展筹资问题国际会议上得到特别关注。2002 年 6 月在卡纳纳斯基斯举行的八国集团首脑会议考虑了最不发达国

家问题，同意制定对这些国家所有出口产品实行免关税和无额的市场准入目标、为重债穷国信托基金增补 10 亿美元、增加向易陷入债务的最穷国家提供赠款而非贷款。可持续发展问题世界首脑会议考虑了最不发达国家关心的问题。

7. 最后，报告强调实现既定目标的主要责任仍然应当由最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家自己来承担，但是没有发展伙伴的合作与支持，这些目标是无法实现的。报告接着重申秘书长的承诺，即决心协调整个联合国系统对这三个最弱势集团的发展努力所提供的支持。

8. 他宣布就在当天上午，高级代表办事处的网站正式启用，该网站包括一个主页和三个关于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的内页，其中张贴有关这些国家方案的执行进展情况的最新资料。该办事处还计划在总部发起伙伴关系公开论坛，其目的是向会员国和其他利益方定期简要汇报联合国机构执行《布鲁塞尔行动纲领》的情况。

9. 在执行现有《行动纲领》的过程中，必须汲取管理最不发达国家最初两个方案的经验教训，特别是这些国家本身必须要有坚定的承诺，同时还应得到国际社会的支助。还必须有明确规定的行动计划，具体说明利益方的活动和作用以及为协调、监督和审查执行的进展情况所作的有效安排。

10. 最不发达国家无法承受的债务负担必须得到国际社会的特别关注。其中一些国家的艾滋病毒/艾滋病的险峻局势及其开始对这些国家的发展努力产生的严重影响，使它们的负担变得更加不堪承受。重债穷国与艾滋病毒/艾滋病发病率居高不下的国家之间有着惊人的相互关系。最近，联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）公布的“巴塞罗那报告”也指出，减少债务负担可以在最需要抗击艾滋病毒/艾滋病的国家加强应付该疾病的能力，因为每年的债务偿付往往影响了抗击该流行病所需的社会支出。他强烈呼吁国际社会采取紧急步骤，取消最不发达国家和重债穷国的所有债务。

11. 最后，高级代表办事处决心为执行《布鲁塞尔行动纲领》建立急需的全球伙伴关系。尤其是对最不发达国家而言，今后几个月是建立国家一级论坛和高级别协调中心的关键时刻。发展伙伴还必须采取进一步措施，将在布鲁塞尔所作的承诺变成行动。正如秘书长在大会本届会议开幕词中所指出的那样，只有采取多方面行动，最不发达国家的人民才有机会跳出贫穷、无知和疾病的苦海。

12. **Benmellouk 先生（摩洛哥）副主席，代行主席职务。**

13. **Carpio Govea 先生（委内瑞拉）**代表 77 国集团和中国发言。他强调必须有效协调、监督和贯彻执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》，并敦请为高级代表办事处的运行提供必要资金。国际社会的支持，特别是充足的财政资源和技术援助是后续行动取得成功的保障，其中应侧重于评估最不发达国家本身，当然还有捐助国在履行承诺时，在经济和社会方面取得的进展。

14. 77 国集团和中国认为，为执行《行动纲领》输送资金的某些机制极其有用，因为它大有助于在国家、分区域、区域和国际各级协调各项倡议的工作。它们尤其赞成设立一个最不发达国家信托基金，并呼吁会员国、政府间组织和私营部门在该信托基金设立之后向其提供自愿捐款。

15. 77 国集团和中国再次呼吁联合国系统各机构和组织，特别是贸发会议、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国儿童基金（儿童基金）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和世界知识产权组织（知识产权组织）以及各国际金融机构在它们的活动中考虑《行动纲领》的各项内容。最后，应当承认贸发会议在其职权范围内为执行《行动纲领》所作的工作，并应敦促它在这领域作出进一步努力。

16. **Moesby 先生（丹麦）**代表欧洲联盟、中欧和东欧的联系国（保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚）、联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其

以及参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟国家冰岛重申欧洲联盟极端重视《支援最不发达国家行动纲领》，该项行动纲领是建立在伙伴关系、相互和共同责任基础之上的。欧洲联盟承诺为此伙伴关系作出贡献，并已采取单方面举措，要为这些国家的产品打开市场及承诺无限制提供援助。但是，《行动纲领》的执行首先要看是否将其纳入了国家减贫战略。

17. 联合国系统各组织在执行《布鲁塞尔行动纲领》方面可以发挥关键作用。必须确保全面调动和协调联合国系统各部门，以便以新设的高级代表办事处为基地，为《行动纲领》的协调执行、后续行动和监督提供便利。该办事处奉命监测、协调、审查和评价《行动纲领》的执行情况以及设立一个不是重复，而是补充现行机制的监督机制，以监督和报告在实现《千年发展目标》方面所取得的进展。为此目的，该办事处必须进一步系统地加强和发展与联合国系统各组织，包括贸发会议的联系。它必须能够充分利用联合国驻地协调员制度。《行动纲领》必须得到执行，必须在地方一级显示它的影响。因此，应当在此方面收集有关进展的反馈意见。

18. 高级代表办事处将在其权限框架内，监督将《布鲁塞尔行动纲领》纳入联合国系统工作的主流。欧洲联盟欣见儿童基金会、开发计划署、联合国人口基金（人口基金）和贸发会议等联合国若干组织决定将《行动纲领》纳入各自活动的主流，并鼓励联合国其他组织和布雷顿森林机构也这样做。

19. 最后他说，执行《行动纲领》是属于将《千年宣言》作为基本框架的若干重大会议和首脑会议更大范围之内的。国际社会为实现《千年发展目标》所作的共同努力，只有在最不发达国家减少极端贫穷取得实质性进展的情况下才能取得成功。

20. **Al-Haddad 先生**（也门）说，事实越来越清楚，自从开始在国际一级帮助最不发达国家以来已有 30 多年的时间，尽管这些国家本身也作出了诸多努力，其中多数国家仍然面临经济和社会困难，它们在国际经济制度中仍然处于边缘地位。造成这种局面的既有

内部因素，也有外部因素。不可否认，国际社会为解决这些问题作出了努力，但是结果与愿望仍有差距。必须从重大的失误中，从国家的倡议和捐助国提供的支助以及在联合国系统一级设立的各种机制中总结经验教训。也门希望高级代表办事处能够帮助克服这些困难。

21. 也门重申在《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》框架内核准的政策和措施的重要性。只有通过促进贸易，工业化国家对最不发达国家的产品实行门户开放，使其逐步融入世界经济，最不发达国家的可持续发展才能实现。还有必要对最不发达国家的经济进行必要的结构性改革，确保在布鲁塞尔通过的措施能够帮助解决它们众多的经济和社会问题。增加工业和服务部门对国内总产值的参与和使出口产品多样化，这一点特别重要，因为多数最不发达国家仍只限于出口一、二种商品。还有必要加强能力，调动必要的地方资源为发展方案提供资金，还必须改善全球经济状况。

22. 也门根据国际论坛的结果和决议，采取了多项措施，使国家发展计划和方案适应新的趋势。也门起草了 2001-2010 年国家发展工作方案，各有关方面，包括捐助国以及联合国各基金和方案在地方一级的代表参与了起草工作。工作方案力求使国内总产值实现 6.5% 至 7.5% 的增长，并加倍努力，到 2010 年将贫穷从 33% 减少到 15%。该项方案将指导在各级的投资，特别是帮助减少失业率，达到理想的经济水平，以有助于改善人民的福利和生活水平。

23. **Adechi 先生**（贝宁）代表最不发达国家发言。他提请注意必须对第三次联合国最不发达国家问题会议以来取得的进展进行审查。关于将对《布鲁塞尔行动纲领》提供支持的机构、行政和组织安排，他欢迎设立高级代表办事处，并希望这将有助于确保有效和协调执行《行动纲领》。他还赞扬联合国系统各机构决定将执行《行动纲领》纳入各自工作方案的主流。他呼吁尚未这样做的机构尽快采取行动，以便在商定的时限内实现预期目标。在这方面，应当提到最不发达国家本身也设立了一个协调局，贝宁将从 2002 年 1

月起担任协调局主席，为期五年。设立协调局的目的是统一最不发达国家的意见、行动和倡议，以便协调《行动纲领》及监督在国家一级对《行动纲领》的执行以及协调友好国和联系国、联合国系统各机构、其他多边机构和有关国家提供的支持。贝宁政府呼吁所有方面对这项工作提供支助。

24. 《布鲁塞尔行动纲领》通过已有两年的时间了，至今没有取得任何具体进展。这表现在秘书长的报告中从未提到这方面的进展。他强调最不发达国家担心，尽管愿望是好的，他对此好意再次表示欢迎，但是《行动纲领》很可能会遭到与前两个方案同样的命运。从目前来看，他只能寄予真诚的期望。贝宁希望在通过上述安排和将《行动纲领》纳入联合国系统各机构工作方案的主流之后，将有可能进入执行阶段。为了避免拖延，必须尽快确定这些安排。如果高级代表办事处不能迅速配备足够的办事效率高的工作人员，就不能在规定的时限内履行其职责，特别是在协调《行动纲领》的执行方面。

25. 最不发达国家对执行新的《行动纲领》寄予厚望，这是在科托努举行的最不发达国家部长级会议的核心主题。这次会议产生了《科托努宣言》，最不发达国家在会议结束时欢迎经济及社会理事会决定每年根据年度报告，审查《行动纲领》的执行情况，年度报告则应尽可能列入说明数量结果的总汇总表。它们还敦请秘书长设立一个支持协调措施的信托基金，以便支助、引导和协助执行《布鲁塞尔行动纲领》。他呼吁发展伙伴为设立这样一个基金提供支助和向其提供慷慨捐款。

26. **Chave 先生**（瑞士）说，第三次联合国最不发达国家问题会议通过的《行动纲领》包括对人口、治理、人力、体制能力和生产能力建设、贸易、环境和财务资源等领域的承诺调集，这些领域大多也正是瑞士与最不发达国家积极合作的优先事项。

27. 国家和国际二级的善政显然是实现任何发展目标的一项先决条件。保持货币、财政、贸易和环境政策的一致性也是至关重要的。唯有在国家、区域和全

球各级形成一个双边和多边机构及公私营部门都将参加的广泛的多边体制联盟，该项《行动纲领》才能实施。为实现该目标仍有许多事要做。

28. 在发展筹资问题国际会议上，提出了一些大有可为的办法，即在公私营部门和民间社会利益有关者间进行积极的对话。在全球一级，应将《第三次最不发达国家会议行动纲领》的执行纳入全球范围，并纳入可持续发展问题世界首脑会议的范围，以期更加相关。在区域一级，为促进一体化和规模经济以及最终为促进较有效的官方发展援助提供的可能性引人注目。《非洲发展新伙伴关系》可发挥重要作用，应予以研究。在国家一级，在最不发达国家设立国家委员会仍是关键的，从中期来看，应允许有关国家的公私营部门和民间社会主导国家的行动纲领。

29. 鉴于这些考虑，高级代表办事处可以下述方法发挥重要作用：更大力宣传该《行动纲领》的执行情形，并确保在一个协调和综合框架内予以执行。必须确保技术合作活动与该《行动纲领》的优先事项完全相连，这些优先事项大部分都在发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议的全球框架内重现。

30. 关于与最不发达国家的合作，优先事项之一应是使它们得以逐渐消除限制它们的产品进入工业化国家的约束，因为这方面的生利潜力无穷。在这方面，关税优惠似乎并未取得所希望的结果。瑞士认为，区域和分区域二级的经济一体化在深化贸易和吸引私人投资方面提供的可能性，引人注目。多数最不发达国家的经济依赖农产品，其价格会发生灾难性变化，在一些情况下，价格之低已达到过去二十年前所未有的水平。在这方面，工业化国家应做的是，剧减或取消对那些发展中国家也在种植的农产品提供的补贴。

31. 最后，瑞士认为，如果不下决心努力预防和解决目前正在挫败很多最不发达国家的发展举措的各种冲突，要执行《行动纲领》将是不可能的。

32. **Shehab 先生**（埃及）说，最不发达国家是国际社会中最穷、最弱的部分，国际社会必须支持它们努力实现经济和社会发展，以克服它们的脆弱性必须采取

紧急措施，执行《布鲁塞尔行动纲领》。最不发达国家业已承担其应负的责任。它们最近在科托努组织了一次部长级会议，埃及对其结果大力支持。他请国际社会立即将一再表示对最不发达国家提供声援的承诺变成行动。

33. 埃及通过许多双边和三边合作项目，尤其是与日本协作的项目，尽可能加强其对最不发达国家，特别是非洲最不发达国家的支助。埃及与非洲技术合作基金一直率先努力加强以下领域内的南南合作：技术援助和能力建设；提供人道主义援助；培训和使非洲国家更易掌握在其经济、社会和体制发展进程中所需的管理、技术、行政和研究能力。

34. 埃及代表团欢迎 2002 年联合国贸易和发展会议编写的关于最不发达国家的报告，认为联合国和整个国际社会应审慎检查其调查结果和建议。如果仅仅重申在 2015 年年底以前使赤贫人数减半的《千年发展目标》的重要性，是无济于事的，国际社会必须承担协助达到该项目的责任。因此，必须立即努力，确保调集必要数额的官方发展援助、减轻债务和准入国际市场，因为最不发达国家是永远无法有足够的资源独自承受这一切。应协助这些国家摆脱贫困处境、建立供应能力和产生收入。

35. 埃及欢迎最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表采取的步骤，深信高级代表办事处将对《布鲁塞尔行动纲领》的执行协调、审查和监测进行有效监督。埃及也注意到高级代表与联合国系统协作提出的倡议，并欢迎他对大会和经济及社会理事会在评估有关行动纲领的进展及审查其执行情况方面提供的支助。埃及政府确信，高级代表办事处将继续与整个联合国系统合作，以确保全系统范围的协调，并与联合国发展集团合作，以确保驻地协调员制度充分支助最不发达国家努力将《布鲁塞尔行动纲领》的目标纳入其国家发展框架。他吁请联合国和所有有能力的国家，协助加强高级代表办事处。

36. **Van der Pluijm 先生（比利时）代行主席职务。**

37. **Mizukami 先生（日本）**说，第三次联合国最不发达国家问题会议通过的行动纲领是建立在过去二十年的成就，以及最不发达国家决心迎接二十一世纪第一个十年面临的挑战基础之上的。由于意识到多数这些国家在非洲，并深信世界上的稳定和繁荣唯有解决了非洲大陆的问题方能实现，日本将于 2004 年主办第三次东京非洲发展问题国际会议。

38. 关于官方发展援助，日本认为，如果现有的有限资源能够发挥最大的效用，如果能够认真采用伙伴关系和国家责任原则，国际社会就可以逐渐实现《布鲁塞尔行动纲领》。在这方面他指出，日本提供的官方发展援助占官方发展援助总数的五分之一。关于国际贸易制度，日本认为，必须考虑到最不发达国家在确保和扩展多边贸易规则期间表示的关注，因此，决定订正其关税法律，扩大对最不发达国家产品实施免税和无定额待遇的涵盖范围。减免穷国债务是另一至关重要的问题。因此，日本在两年前就决定对合格的非官方发展援助申请及官方发展援助申请给予 100% 的减免，以及向重债穷国信托基金提供 2 亿捐款。

39. **Kolby 先生（挪威）**说，在布鲁塞尔通过的行动纲领，其基本原则是国家责任和最不发达国家与国际捐助方之间的伙伴关系。在这方面，挪威代表团欢迎《非洲发展新伙伴关系》和同侪审查机制，并指出，最不发达国家必须对其发展承担主要责任。但是他强调，国际捐助方必须协助它们执行该项《行动纲领》及实现《千年发展目标》。挪威政府履行了在这方面的承诺，对来自最不发达国家的产品免征税和免除关税、增加官方发展援助、进一步支持减债、以及扩大促进在最不发达国家投资的资源基础。他强调私营部门参与广泛的国际伙伴关系以促进最不发达国家经济增长和发展的重要性。捐助国必须促进私人对最不发达国家的投资，最不发达国家反对来也必须创造一种有利的国内环境，协助调集国家和国际资源。

40. 协助和有效使用稀少资源是实现《布鲁塞尔行动纲领》所订目标的关键参数，因此，捐助国和最不发达国家采取的所有政策和措施必须与有关国家的发展计划和减免战略文件相联系。最不发达国家、内陆

发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处可在这方面发挥作用，充分利用联合国驻地协调员制度。联合国贸易和发展会议和经济及社会理事会在执行该《行动纲领》方面也发挥重要作用，必须确保这些机构与高级代表办事处充分合作，以及确保它们之间分工明确。

41. **Cheah 先生**（马来西亚）说，马来西亚代表团赞同委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言。目前正处于最不发达国家的发展前景仍不明朗的阶段，因此有关发展议题的辩论就显得特别紧要。尽管穷国本身必须率先为加强增长，创造有利环境，国际社会除其他措施外也应通过以下方式作出贡献：提供官方发展援助、减免债务、以及改善最不发达国家产品的市场准入条件。要实现后一项目标，不仅应当提供免关税和无定额的准入方式，还应当使贸易优惠具有商业意义，这包括特别注意优惠保障、产品范围、原产地规则和供应能量。关于外债的问题，亟需增加减免债务措施，以拯救最不发达国家于脱离贫穷的恶性循环。在这方面，应祝贺八国集团在卡纳纳斯基斯会议上达成协定，允许最不发达国家产品免关税和无定额准入，在重债穷国信托基金中增加 10 亿美元，以及对易陷债务穷国增加使用赠款而非贷款。亟需确保该信托基金的支付能力，并继续注意最不发达国家的债务减免问题。

42. 马来西亚代表团欢迎设立最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处，以及其后的进展，包括通过行动框架，马来西亚希望，将为该办事处划拨充分资源，使其得以适当执行其任务。马来西亚也鼓励联合国系统各机构和组织的理事会将《布鲁塞尔行动纲领》的目标纳入其工作方案的主流。在这方面，联合国贸易和发展会议（贸发会议）的工作值得赞扬。最不发达国家和整个国际社会皆应通过在国家、分区域、区域和全球各级的协调行动，确保长期执行该《行动纲领》。

43. **Menan 先生**（多哥）说，多哥代表团赞同委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言，以及贝宁代表代表最不发达国家所作的发言。他回顾在布鲁塞

尔通过的该《行动纲领》，重申《千年宣言》对最不发达国家的承诺。铭记必须充分执行该项纲领，因此应欢迎秘书长迄今按照大会第 56/227 号决议所采取的措施；特别是这些措施包括设立最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处。高级代表与联合国系统各机构及与区域和分区域组织建立了极佳的工作关系，整个国际社会应提供自愿捐款，以确保高级代表办事处有效运作。

44. 多哥代表团欢迎开发计划署/人口基金执行局决定将《布鲁塞尔行动纲领》纳入其工作方案和活动；多哥认为，应设立一个特别信托基金，以适当协调国家、分区域、区域和全球执行该项纲领的措施。所有国家也应履行在发展问题的重要会议上作出的承诺；增加官方发展援助、通过减免外债措施、改善最不发达国家产品的市场准入条件、以及促进外国对这些国家的经济的直接投资。

45. **Komasith 先生**（老挝人民民主共和国）赞同代表 77 国集团和中国的发言，并欢迎设立最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处。他鼓励该办事处继续履行其责任。他也重申大会第 56/227 号决议请所有会员国向该办事处提供一切必要的支持与合作，并请秘书长加紧努力，为其业务调集更多的财政资源。他对开发计划署/人口基金、联合国儿童基金会（儿童基金会）理事会，以及联合国其他机构和机关决定将《布鲁塞尔行动纲领》的目标纳入各自活动的主流也同样感到满意。他请其他国际和区域组织及多边金融机构也这样做。为确保有效审查和贯彻执行《布鲁塞尔行动纲领》，应编制一份全面和面对结果的进度报告，其中清楚说明成就和不足。在这方面，老挝人民民主共和国支持使用一项关于所有利益有关者在国家、区域和国际各级取得成就的总汇总表。以此方式，每个最不发达国家政府及其发展伙伴每年皆可评估该《行动纲领》的执行情况，同时考虑到它们的承诺和各自的责任。

46. 老挝人民民主共和国政府主办了一次关于《布鲁塞尔行动纲领》执行情况的国家论坛，并在规划与合作委员会内设立了一个协调中心。现已将该《行动纲

领》的各组成部分纳入社会-经济发展中期计划和国家消除贫穷方案。老挝人民民主共和国感谢联合国所有机构，以及所有捐助方和其他发展伙伴提供的技术和财政援助。老挝的最终目标是在 2020 年年底以前摆脱最不发达国家状况，老挝认识到老挝政府和人民对实现该目标负有主要责任。但是希望国际社会继续提供支助，使老挝人民民主共和国得以实现该目标，并逐渐融入世界经济。

47. **Kogda 先生**（布基纳法索）赞同委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言，以及贝宁代表代表最不发达国家所作的发言。他说，第三次最不发达国家问题会议明白界定了不同利益有关者的责任，为国际社会的发展活动增加了新的动力。应该提及 2002 年 8 月在科托努（贝宁）举行的最不发达国家部长级会议提议设立一个信托基金和制订一个框架以便贯彻执行《布鲁塞尔行动纲领》。布基纳法索请该委员会支持这些提案。

48. 最不发达国家必须消除发展道路上的障碍、提高竞争力和执行人力资源发展战略，才能减少贫穷和应付经济增长、竞争力增强和民主施政的挑战。不过，它们无法独自承受这些挑战。因此，《布鲁塞尔行动纲领》的执行将需要双边和多边捐助方的大力支持、分权式合作、以及非政府组织的投入。在这方面，他强调一些伙伴宣布了支助最不发达国家发展的倡议。

49. 布基纳法索执行了一项经济政策框架、审查了公共支出、参与重债穷国倡议和执行一项促进增长和减贫的战略框架，以此加强了与国际货币基金组织和世界银行之间的伙伴关系。布基纳法索同其他伙伴一起，并在欧洲联盟的协调下，设立了界定向布基纳法索提供援助的条件的机制。布基纳法索在联合国系统的协助下，拟订了一项国家援助战略和一项联合国发展援助框架（联发援框架）。布基纳法索政府计划在《2001-2010 十年期行动纲领》的范围内，善加利用捐助方之间相互补充的可能性。此外，布基纳法索也将设法让在改革发展援助条件框架内制订的机制加速和加强运作。政府也打算分散处理信息，设立一个收集、处理和分析关于住户，特别是贫困户生活条件

数据的系统。布基纳法索也将建立一个监测贫穷和可持续人力发展的系统，协助安排活动的优先次序和执行活动。将在十年中期和终了时，与伙伴和民间社会机构合作编制报告。

50. **Chowdhury 先生**（孟加拉国）赞同贝宁代表代表最不发达国家所作的发言，并注意到必须代表这些国家协调在国家、区域和国际各级的活动。发展筹资问题国际会议、可持续发展问题世界首脑会议和《千年发展目标》都认识到最不发达国家的特殊需要。这项工作应与《布鲁塞尔行动纲领》中的承诺相呼应。在国家一级上，在适用联发援框架和《减贫战略文件》时应考虑到最不发达国家的特别情况。联合国驻地协调员在这方面的作用是至关重要的，孟加拉国支持秘书长提议进一步加强驻地协调员的作用。

51. 他高兴地注意到，贸发会议和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处正在有效协调和执行布鲁塞尔承诺。必须加强贸发会议的能力，以贯彻执行在多哈举行的第四次世贸组织部长级会议制订的《发展纲领》。在这方面，在今后数年内，贸发会议应对最不发达国家提供更多支助。布雷顿森林机构和世贸组织在执行《布鲁塞尔行动纲领》方面也应发挥重要作用，并应与联合国系统密切协作。在这方面，他请高级专员向该委员会报告关于他与布雷顿森林机构会谈的情形。

52. 高级代表办事处的主要职务之一是充当最不发达国家的代言人。国家和国际民间社会的不同行为者可作出重大贡献。他请该高级专员详述他计划如何将他们动员起来，以一种协同努力的方式执行《布鲁塞尔行动纲领》，特别是支持国家一级的倡议。

53. 就孟加拉国本身而言，它已在所有重要利益有关者的参与下，完成一份临时性《减贫战略文件》。它还多次承诺将使用微额贷款和鼓励非正规教育等创新办法消灭赤贫。消灭贫穷应在一个多样化、民主、人权、赋予妇女权力和善政的背景下进行。

54. **Blanco Dominguez 先生**（多米尼加共和国）赞同委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国所作的发言，并

欢迎设立最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处。对 1990 年代社会和经济进展所作的审查显示，尽管最不发达国家为了自由和经济安排作出努力、进行政治和结构改革，并创造了有利的环境，但国际社会一直没有实现在巴黎举行的第二次会议上所作的承诺。虽然无庸否认，促进发展的主要责任在于各国自己，但是在此情况下，具体的国际支持至为关键，政府和国际组织只是部分实现了过去十年来在联合国举行的每一次主要首脑会议上所作的承诺。

55. 他深信，改进人类的福祉是促进和平与反恐怖主义的基本先决条件，最不发达国家、内陆国家和小岛屿国家必须紧急注意，进行整体准备，使它们能够正视它们正在面对的极度脆弱性的因素。他强调了丹麦、卢森堡、挪威、荷兰和瑞典等国政府同发展援助委员会内的其他捐助国政府之间的不同态度，前者已经达成拨出它们国内生产总值的 0.15% 用于帮助最不发达国家的目标，后者则减少其援助，从 1990 年占国内生产总值的 0.09% 减至 1998 年只剩 0.05%。

56. 在多哈、蒙特雷和约翰内斯堡举行的会议为创立一个有利于发达国家和发展中国家之间发展的世界联盟奠定了基础。但是，如果这些会议的工作方案不能得到完全和有效地执行，会议的成功将会落空。多米尼加共和国代表团对这样的前景感到关切，即为最近举行的每一次主要会议的后续行动成立新的但非建设性的结构。因此，它支持成立一个具有公平代表性的高级别工作组的建议，该工作组不仅是政府间的，而且包括所有负责发展的行为者。该工作组将确定《千年宣言目标》中符合布鲁塞尔、蒙特雷和约翰内斯堡行动计划的重点，同时不会将最不发达国家、内陆国家和小岛屿发展中国家、土著社区和《非洲发展新伙伴关系》（《新伙伴关系》）排除在外。系统内的行为者所作的承诺将因而显而易见，其中每一个倡导者遵守承诺的程度也可根据一个单一的观点作出评价。最后，他强调协议和决议必须落实到促进发展的实际行动中，从而有助于拉近各国之间的社会经济差距。

57. **Penjor 先生**（不丹）说，不丹代表团支持委内瑞拉代表代表 77 国集团和中国，以及贝宁代表最不发达国家所作的发言，而且欢迎成立高级代表办事处。尽管资源短绌，办事处却取得了重大的进展。然而，由于配置不全，仍不足以执行所交付的任务，所以需要合格的工作人员，填补大会核可的员额；不丹代表团希望会员国能够按照秘书长的请求，提供自愿捐款。

58. 在执行《布鲁塞尔行动纲领》的有关方案方面所有利益有关者相反协作至关重要。在这方面，不丹代表团欢迎高级代表办事处已经同联合国系统内其他组织和各种多边组织建立了密切的工作关系，以及正在促进同民间社会的联系。不丹代表团赞赏地注意到贸发会议、开发计划署、人口基金、联合国资本发展基金（资发基金）、儿童基金会、知识产权组织、教科文组织和世贸组织决定。使《行动纲领》中的行动和承诺成为它们工作中的主流。这些组织，特别是贸发会议，可以在执行《行动纲领》方面起到关键作用，因此需要向它们提供必要的资源，以便提高其业务能力。

59. 2002 年 8 月 5 日至 7 日，贝宁政府在科托努主办了最不发达国家部长级会议，会员国在会上重申它们对执行《布鲁塞尔行动纲领》的承诺。会议的一项重要成果就是在《科托努宣言》中呼吁设立一个由高级代表办事处管理的最不发达国家信托基金，其目标是要为这些国家执行《行动纲领》提供支助。不丹代表团希望这项倡议能够得到发展伙伴的财政支助，如果没有它们的合作，就不可能处理一些重大的问题，如官方发展援助的下降、悬置的外债、商品和农业贸易、以及最不发达国家的能力建设等。

60. **Suazo 先生**（洪都拉斯）继续担任主席。

61. **Da Fonseca 先生**（佛得角）说，佛得角代表团支持贝宁代表代表最不发达国家、委内瑞拉代表 77 国集团和中国所作的发言。最不发达国家、内陆国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的人员仍然不足，佛得角代表团希望该办事处能够尽快获得适当资金，

以便能够执行其任务。佛得角既是一个最不发达国家，也是一个小岛屿发展中国家，非常想同该办事处合作，以便确保巴巴多斯和布鲁塞尔《行动纲领》得到执行。

62. 对非洲国家的需要缺乏明确的承诺和充分的反应，一直是 1990 年代联合国非洲发展新议程的成果令人失望的原因之一，必须确保千年发展目标不会发生同样情形。佛得角代表团强调必须掌控发展过程。然而，许多最不发达国家缺乏操控该过程所需的人力资源和体制能力。因此，高级代表办事处和有关的联合国机构应当设想出具体的办法，协助这些政府克服它们的困难。办事处还应当提供其他最不发达国家和小岛屿发展中国家的经验和最佳做法。

63. 在科托努举行的最不发达国家部长级会议上通过的《宣言》是一份极其重要的文献，其中载明这些政府对执行《布鲁塞尔行动纲领》的承诺，并且载列有益的建议，即应当拟定执行《行动纲领》成就的汇总表。佛得角也支持吁请设立信托基金，协助最不发达国家执行该项任务。

64. 贫穷是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家急待解决的一个问题，对环境、可持续发展、和平与安全都造成影响。正是基于这一原因，《千年宣言》和第三次联合国最不发达国家会议通过将在 2015 年年底之前将极端贫穷减少一半作为首要目标。在这方面，许多发展中国家在联合国的支持和民间社会的参与之下，已经采取或正在编写减贫战略；它们还进行结构改革，保证善政和促进民主政治。佛得角已经完成拟定其临时减贫战略文件，最后本文将于 2003 年定稿。

65. 发达世界也采取了一些重要的步骤，如在蒙特雷、卡纳纳斯基斯和约翰内斯堡作出了鼓舞人心的承诺。希望很快将这些承诺转变为有助于发展中国家减少贫穷、加强改革进程的具体行动。在这方面，最重要的是债务问题，应当作为刻不容缓的问题来处理，特别是应取消所有重债穷国和最不发达国家的债务。

66. 最后，他提请注意将于 2003 年开始的修订最不发达国家分类的过程。在这个过程中，必须适当考虑到若干国家包括佛得角所显示的指示数，可能掩盖了高度脆弱性、严重依赖外部和不可预知因素的现实。就佛得角而言，必须拿这些指示数同自然资源不足、失业、岛国性质、地理条件悬殊、干旱、环境退化和贫穷等大量的问题相对照。人均收入、保健、教育和环卫等方面显示的许多有利的指示数，是由于很好地利用了外国援助，加上侨民往国内汇款。然而，这些来源不能保证源源不断，如果有一天减少了，就可能使这些相对有利的情况发生逆转。在一个国家稳步走上可持续发展道路之前，如果丧失同最不发达国家地位有关的利益，数年之后就会重回最不发达国家集团，而且情况会变得更糟。佛得角代表团希望，2003 年审查期间能够考虑到这些关切。

67. **Izata 女士**（安哥拉），代表南部非洲发展共同体（南共体）的成员国发言。他赞成委内瑞拉代表 77 国集团和中国，以及贝宁代表最不发达国家所作的发言，并且赞赏最不发达国家、内陆国家和小岛屿发展中国家高级代表努力为最不发达国家奔走呼叫。必须及时地并以可预测的方式，向高级代表办事处提供必要的资源，以便有助于履行其执行《布鲁塞尔行动纲领》的职责。

68. 南共体欢迎通过《科托努宣言》，其中最不发达国家政府重申它们促进本国发展的首要责任，并呼吁国际社会和多边机构提供适当的资源和技术援助，使它们能够提高其生产能力，从而为其可持续发展奠定基础。南共体重申非洲国家元首在《新伙伴关系》里所作的新的承诺，它代表一种未来的共同远景，以及一种共同的信念，深信必须消除贫穷，使所有非洲国家特别是最不发达国家走上可持续的经济增长和可持续发展的道路。《布鲁塞尔行动纲领》和《非洲发展新伙伴关系》是相辅相成的。

69. 南共体虽然对于安哥拉和刚果民主共和国最近的种种积极发展感到欣慰，但该区域仍然面临各种各样的问题，其中包括粮食短缺、艾滋病毒/艾滋病、疟疾、肺结核及其他传染病造成的破坏性影响。持续

受到外债负担的牵制，南共体无法全力解决结构问题和加速增长与发展。南共体愿在执行《布鲁塞尔行动纲领》方面发挥作用。南共体即将完成其区域指示性战略计划，它认为这项计划有助于应对最不发达国家面临的挑战。它希望国际社会履行在布鲁塞尔的承诺，并继续协助该区域解决人道主义危机。

70. **Casado 先生**（联合国工业发展组织（工发组织））强调，最不发达国家是工发组织各项方案的中心，并说，工发组织在贯彻第三次联合国最不发达国家问题会议的活动集中于《行动纲领》的第四项承诺（建立生产能力以使最不发达国家受惠于全球化）和第五项承诺（加强贸易和发展的作用）。在会议上，工发组织正式提出为促使最不发达国家参与国际贸易而拟订的大规模方案；已设立一个信托基金来为该倡议筹措经费。

71. 贸易便利化/市场准入倡议正在拟议中，预算为 800 万欧元，由欧洲联盟提供经费，该倡议涉及西部非洲经济和货币联盟（西非经货联盟）8 个成员国，其中 7 个为最不发达国家。工发组织还协同西非经货联盟拟订一项关于工业结构调整和改善的试验方案，为期五年，预算为 1 200 万美元。预料欧洲联盟也会协助为该方案筹措经费，由于贸易壁垒正在逐渐取消，该方案可使西非经货联盟国家的许多企业能够应对国际竞争。该方案也以促进西非经货联盟国家一体化过程为目标，它也符合西非经共体的宗旨和目标。2002 年 4 日，在阿布贾（尼日利亚）西部非洲国家经济共同体（西非经共体）秘书处举行的一次讨论会中，一项工发组织/西非经共体贸易便利化/市场准入/工业结构调整与改善联合方案最后形成，该方案是针对西非经货联盟/欧洲联盟联合方案未包括的七个成员国而拟订的，其中有六个国家为最不发达国家。该方案为期五年，预算为 2 900 万美元。西非经共体和工发组织正积极寻求捐助者支持。此外，目前正为属于南共体成员的七个最不发达国家草拟一项方案。另两项方案以促进农工部门小企业发展为目标。第一项方案涉及塞内加尔农村地区渔业和农工业领域的微型和小型企业发展；开发计划署捐助了 600 000 美元，

现正付诸执行中，并且已引起奥地利、法国和卢森堡等捐助国的关注。预期其他有双重经济（即小型现代部门和有待实现现代化的大型非正规部门）的最不发达国家随后也会如法炮制该方案。第二项方案旨在加强民间社会中介组织和农商业中私营部门的能力。该方案的初步预算约 600 万美元。

72. 同其他组织的协作也在第三次联合国最不发达国家问题会议后续行动中发挥重要作用。例如，工发组织参加了世贸组织贸易和发展委员会、技术性贸易壁垒委员会以及最不发达国家小组委员会。此外，工发组织和贸发会议将在《多哈发展议程》框架下，在非洲联合举办两次区域性讲习班，以推动最不发达国家进一步参与全球贸易。工发组织与贸发会议、外国投资咨询服务以及多边投资保证机构都是多机构促进投资方案的伙伴，该方案旨在增加流入最不发达国家的外国直接投资的数额。

73. 工发组织关于促进可持续能源制度的各项承诺引发了许多项目和后续行动。具体而言，制定了各种可再生能源项目，在六个最不发达国家的农村地区推行太阳、风和生物物质能源。全球环境基金（全球基金）已核可为在津巴布韦的方案提供经费。另一能源项目就是工发组织/开发计划署的区域性多功能平台方案，可提供一种简单的柴油机为诸如谷物碾磨机、剥壳机或电池充电器供应动力，或为照明和冷藏提供电力。这种多功能平台即将列入《非洲发展新伙伴关系》（《新伙伴关系》）的各项方案。

74. **Ouane 先生**（联合国贸易和发展会议（贸发会议））说，贸发会议在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国的活动结合了研究与政策分析、关于基本问题的共识以及能力建设的方面技术合作。研究与政策分析主要集中于最不发达国家关注的宏观经济、部门和专题问题，其中特别强调贸易、投资与技术。贸发会议在该领域的总目标在于推动全球性政策辩论并且就如何将最不发达国家纳入多边贸易体制和全球经济并从中受益建立共识。

75. 贸发会议秘书处关于最不发达国家的研究与政策分析工作的一个主要部分就是其报告“最不发达国

家，2002年”。2002年12月召开的贸易和发展理事会执行会议将讨论该报告。还有一项分析也是贸发会议对联合国工作的一种贡献。这项分析是关于最不发达国家状况带来的一些利益，以及那些逐渐脱离最不发达类别的各国如何“平稳的过渡”。

76. 贸发会议的技术合作活动主要是为了缓和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家所受到的供求限制，并特别侧重于人力资源开发、机构能力建设以及就一系列问题，特别是贸易、投资、技术、企业发展和债务管理提供政策咨询。

77. 贸发会议不断将其关于最不发达国家的工作纳入一切实务领域和业务活动的主流。因此，针对大会第56/227号决议，贸发会议秘书长审查了特别协调员办公室的名称和职能，并将其改称为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家特别方案。该方案的新职能方向将包括两个主要成份，也就是贸发会议针对这三类国家的实际工作协调，作为交叉问题来处理；特定的研究和分析以及某些技术合作项目的执行。

78. 鉴于对包括布雷顿森林机构和世贸组织在内的联合国系统各机关和组织间加强协调合作的重视，贸发会议秘书长已邀请高级代表和世界银行副总裁参

加10月间理事会对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家所关注的问题的审议。贸发会议和高级代表办事处已在若干领域内密切合作。

79. 贸易和发展理事会第四十九届会议深入审查了贸发会议为最不发达国家进行的各种活动，其中包括对其未来工作方向的审查。理事会鼓励秘书处继续开展其活动。理事会强调，贸发会议必须协助经济及社会理事会和大会受命审查《行动纲领》的执行情况。理事会还赞赏地注意到秘书处提供的关于若干国家经济脆弱性的研究和咨询服务，并建议秘书处继续进行这项工作。理事会强调技术援助对促进实际参与多边贸易体制至为重要，目前在综合框架范围内采取的协调方式也具有重要意义。理事会通过的商定结论导致特别方案在许多重要领域采取了一系列后续活动，包括研究与分析以及技术合作，并特别提到商品部门的多样化；最不发达国家的发展伙伴所作的市场准入承诺的影响，诸如“除武器外的一切产品”倡议、美国的《非洲增长和机会法》以及其他贸易优惠；最不发达国家状况带来的实际利益以及综合框架和能力建设。贸发会议将向本届大会提交理事会的报告及商定结论。

下午6时散会