



Статистическая комиссия**Тридцать пятая сессия**

2–5 марта 2004 года

Пункт 6(с) предварительной повестки дня*

Мероприятия, не отнесенные**к конкретным областям: показатели****Доклад Консультативного комитета по разработке
показателей****Записка Генерального секретаря**

Во исполнение просьбы Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать четвертой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Консультативного комитета по разработке показателей. Комиссия, возможно, пожелает утвердить рекомендации Комитета и, кроме того, возможно, пожелает предложить Комитету продолжить обзор показателей, касающихся недавних конференций и специальных сессий Генеральной Ассамблеи, в частности показателей в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и в сфере информационно-коммуникационных технологий.

* E/CN.3/2004/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2003 год*, Дополнение № 4 (E/2004/24), глава V, пункт 4(d).

Прогресс, достигнутый в работе над показателями, касающимися конференций Консультативного комитета по разработке показателей

I. Введение

1. Экономический и Социальный Совет и Статистическая комиссия обсудили пути измерения прогресса в деле осуществления решений всех конференций Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежной областях. Консультативной группе «друзей Председателя» было предложено разработать рекомендации в отношении базового перечня показателей, касающихся выполнения решений конференций, и подготовить предложения относительно механизма статистического обзора будущих показателей. Во исполнение просьбы о подготовке ограниченного перечня конференционных показателей эта группа экспертов разработала систему показателей, состоящую из трех основных компонентов, каждый из которых включает в себя примерно 40 статистических показателей. Группа экспертов признала, что необходимо постоянно проводить обзор предлагаемой системы в целях внесения в нее дополнительных изменений в ответ, например, на возникновение новых потребностей в связи с будущими встречами на высшем уровне и крупными конференциями.

2. Комиссия учредила в этой связи Консультативный комитет по разработке показателей (в составе 13 членов из Австралии, Бразилии, Венгрии, Индии, Индонезии, Италии, Казахстана, Китая, Малайзии, Норвегии, Палестины, Соединенного Королевства и Южной Африки), главная задача которого заключается в периодическом обновлении системы показателей, как это предусмотрено в докладе «друзей Председателя». Многие из 32 показателей для целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, совпадали с предложенными высокоприоритетными целями и были включены в трехкомпонентную систему. Однако статистические эксперты выразили некоторые оговорки в отношении концептуальной ясности или недостаточной на настоящее время подготовленности отдельных показателей в методологическом плане, чем объяснялось нередко отсутствие большого числа данных по многим странам. Комиссия просила Комитет по разработке показателей уделить особое внимание совершенствованию метаданных¹, касающихся показателей Декларации тысячелетия, а также рационализировать эти показатели в целях обеспечения их сопоставимости и транспарентности.

II. Технический обзор категорий показателей

3. В соответствии с рекомендациями Комиссии, вынесенными на ее тридцать четвертой сессии, основные функции Комитета по разработке показателей заключаются в выполнении следующих трех задач:

а) согласовании существующей системы с показателями, используемыми для наблюдения за ходом осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с уделением особого внимания показателям наблюдения за осуществлением цели 8 «Формирование глобального партнерства в целях развития»;

б) дальнейшем определении приоритетных показателей, особенно в основных компонентах, в соответствии с такими критериями, как «доступность надежных метаданных», «доступность данных» или «надежность и сопоставимость данных»;

с) обновлении системы путем включения в нее новых показателей с учетом недавних и будущих конференций и встреч на высшем уровне, проводимых Организацией Объединенных Наций.

4. На нынешнем этапе работы Комитет считает самой важной задачу, определенную в пункте 3(а) выше. При выполнении задачи согласования показателей «друзей Председателя» и показателей целей Комитет сопоставлял соответствующие показатели и находил решения в тех случаях, когда показатели различались. Комитет рассмотрел также вопрос о доступности данных. Выводы в настоящем докладе сделаны на основе комментариев и опыта Австралии, Бразилии, Венгрии, Индии, Казахстана, Норвегии, Соединенного Королевства и Южной Африки.

5. В систему «друзей Председателя» были включены все, кроме шести показателей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. На первом этапе Комитет попытался сопоставить существующие показатели Декларации тысячелетия с показателями «друзей Председателя», и за исключением 16 показателей две категории показателей полностью совпали. (Полный перечень показателей и сопоставлений содержится в справочном документе.) Что касается различающихся показателей, то Комитет выступил со следующими предложениями:

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
11	Показатель смертности от малярии (задача 2)	Уровни заболеваемости малярией и смертности от нее (цель 6/задача 8/показатель 21)

6. Комитет признает, что показатели смертности от малярии должны в идеальном варианте охватывать все возрастные группы. Однако, поскольку более 80 процентов всех смертных случаев в мире приходится на детей в возрасте до пяти лет², мероприятия по наблюдению и проведению соответствующей политики ориентированы на эту конкретную группу населения.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
15	Показатель распространения ВИЧ/СПИДа для возрастной группы 15–24 лет с разбивкой по признаку пола (задача 1)	Доля инфицированных ВИЧ и больных СПИДом среди 15–24-летних беременных женщин ³ (цель 6/задача 7/показатель 18)

7. Комитет не смог прийти к общему решению, поскольку очень трудно получить точные данные о масштабах распространения ВИЧ/СПИДа. Значительное число инфицированных лиц, как правило, не желают сообщать о том, что они заражены. Кроме того, данные о масштабах распространения этой болезни имеют обычно политическую подоплеку во многих странах. Некоторые эксперты, предпочитающие показатель «друзей Председателя», подчеркивают пре

имущество включения в него мужчин, поскольку мужчины могут составлять большое число носителей ВИЧ/СПИДа. Другие эксперты, предпочитающие показатель цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, предлагают конкретизировать его определение, с тем чтобы он касался беременных женщин, посещающих предродовые клиники или больницы.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
18	Показатель заболеваемости малярией (задача 3)	Уровни заболеваемости малярией и смертности от нее (цель 6/задача 8/показатель 21) [уровни заболеваемости касаются всех возрастных групп, а уровни смертности — детей в возрасте до пяти лет]

8. Комитет предлагает применять показатель «друзей Председателя» по всем возрастным группам⁴.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
19	Число лиц, прошедших курс лечения от малярии (задача 3)	Доля населения в районах, подверженных малярии, которая пользуется эффективными средствами профилактики и лечения малярии (цель 6/задача 8/показатель 22)

9. В целях уточнения показателя Комитет предлагает изменить название показателя «друзей Председателя» на показатель цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
32	Доля населения, имеющего доступ к чистой питьевой воде (задача 1)	Доля населения, имеющего постоянный доступ к источнику воды более высокого качества с разбивкой по признаку «город-деревня» (цель 7/задача 10/показатель 30)

10. Хотя показатель «друзей Председателя» представляется, возможно, более объективным и поддающимся оценке, оба показателя фактически совпадают, поскольку они оба направлены на определение доли людей, имеющих доступ к питьевой воде. Различие заключается в том, что в показателе цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, конкретно указывается способ сбора данных⁵.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
33	Доля населения, имеющего доступ к санитарным средствам удаления продуктов жизнедеятельности (задача 1)	Доля населения, имеющего доступ к улучшенным канализационным системам с разбивкой по признаку «город-деревня» (цель 7/задача 10/показатель 31)

11. Эти два показателя совпадают. Определение, данное в Декларации тысячелетия, является международно признанным и используется в обследованиях на уровне стран⁶.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
37	Выбросы парниковых газов (задача 1)	Выбросы двуокси углерода (на душу населения); и потребление хлорфторуглеродов, разрушающих озоновый слой (в тоннах продуктов жизнедеятельности) (цель 7/задача 9/показатель 28)

12. Поскольку парниковые газы достаточно четко не определены и показатель на душу населения является более удобным, Комитет предпочитает показатель цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
38	Потребление веществ, разрушающих озоновый слой (задача 2)	Выбросы двуокси углерода (на душу населения); и потребление хлорфторуглеродов, разрушающих озоновый слой (в тоннах продуктов жизнедеятельности) (цель 7/задача 9/показатель 28) (то же самое, что и в таблице № 37 выше).

13. Поскольку показатель цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, является более четким, а «вещества, разрушающие озоновый слой» не уточнены, Комитет предлагает использовать показатель цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
51	Площадь охраняемых земель в процентах от общей площади (задача 1)	Соотношение площади земель, отведенных для целей сохранения биологического разнообразия, к общей площади земель (цель 7/задача 9/показатель 26)

14. Комитет принимает предложение принять название и определение показателя цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
54	Удельная энергоёмкость ВВП (задача 1)	Энергопотребление (эквивалент в килограммах нефти) на 1 доллар ВВП (ППС) (цель 7/задача 9/показатель 27)

15. Комитет принимает предложение добавить ППС к показателю «друзей Председателя».

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
126	Грамотность взрослого населения, по возрастным группам и признаку пола (задача 1)	Процент грамотных среди 15–24-летних женщин и мужчин в целом (цель 2/задача 3/показатель 8) Соотношение «грамотные женщины/мужчины» среди 15–24-летних (цель 2/задача 4/показатель 10)

16. Показатель «друзей Председателя» может использоваться по двум возрастным группам: 15–24-летние и лица в возрасте 24 лет и старше.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
132	Доля женщин в правительстве и парламенте страны (задача 1)	Доля мест, занимаемых женщинами в национальном парламенте (цель 3/задача 4/показатель 12)

17. Комитет предлагает использовать показатель цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, который является более точным⁷.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
138	Вид жилья: доля в процентах домашних хозяйств, являющихся собственниками своего жилья, и доля в процентах домашних хозяйств, арендующих свое жилье (задача 3)	Доля населения с гарантированным правом на владение жильем (цель 7/задача 11/показатель 32)

18. Хотя показатель «друзей Председателя» имеет лучшую структуру и Комитет рекомендует использовать его, «собственников» следует отделить от «арендаторов», что позволит гораздо более гибко толковать этот показатель. Хотя расхождения по показателям 134–137 не рассматриваются, некоторые эксперты считают, что эти показатели вместе с показателем 138 могут вызвать трудности. Показатели «друзей Председателя» охватывают домашние хозяйства, тогда как составной показатель цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, исчисляется на агрегированном уровне. Поскольку показатель цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, является довольно сложным, Комитету рекомендуется продолжить изучение работы Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам по подготовке этого показателя и рассмотрение имеющихся в настоящее время данных обследований.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
139	Число магистральных телефонных линий на 1000 жителей	Количество абонентов телефонной и сотовой телефонной связи на 100 человек (цель 8/задача 18/показатель 47)

19. Показатель «друзей Председателя» является предпочтительным, поскольку он исчисляется в расчете на 1000 жителей, хотя показатель абонентов сотовой телефонной связи на 1000 человек предлагается включить отдельно.

<i>№</i>	<i>Показатели «друзей Председателя»</i>	<i>Соответствующие показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия</i>
140	Число подписчиков системы Интернет на 1000 жителей	Количество используемых персональных компьютеров на 100 человек и количество пользователей Интернетом на 100 человек (цель 8/задача 18/показатель 48)
141	Число персональных компьютеров на 1000 жителей	Количество используемых персональных компьютеров на 100 человек и количество пользователей Интернетом на 100 человек (цель 8/задача 18/показатель 48)

20. Общего решения достигнуто не было, поскольку некоторые эксперты предпочитают «подписчиков», которых, скорее всего, можно точнее подсчитать, чем «пользователей», а другие эксперты проголосовали за показатель цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, так как он содержит более полезную информацию с учетом того, что одна действующая подписка на Интернет может использоваться как одним человеком, так и всей семьей или домашним хозяйством, насчитывающим более одного члена, и один человек может также иметь несколько действующих подписок на Интернет. Что касается персональных компьютеров, то показатель «используемых персональных компьютеров» является предпочтительным, если его рассчитывать на 1000 жителей, хотя данных по такому показателю меньше.

21. Во время технического обзора показателей «друзей Председателя» был поднят ряд других вопросов. Показатели 30 и 31 (доля детей в возрасте до одного года, иммунизированных от кори и КДС) должны быть дополнительно обсуждены, поскольку в некоторых промышленно развитых странах или в большинстве из них дети иммунизируются в возрасте примерно одного года и трех месяцев и регистрируются как таковые в возрасте двух лет. Показатель 39 (концентрация в воздухе загрязняющих веществ в городских районах) определен нечетко, его трудно согласовать на международном уровне, и создание системы сбора таких данных потребует весьма большого объема ресурсов. Показатели 89 и 90 необходимо рассмотреть в целях их корректировки также с учетом абсолютного показателя ресурсов, ввиду чего их можно было бы заменить на «государственные расходы на здравоохранение а) в процентах от ВВП и б) на душу населения» и «государственные расходы на образование а) в процентах от ВВП и б) на ребенка школьного возраста», а также включить в эти показатели данные по ППС на душу населения и на одного ребенка.

III. Доступность данных

22. Судя по семи страновым докладам, представленным членами Комитета, развитые страны могут представить данные по большинству показателей «друзей Председателя». Поэтому больший интерес представляет собой доступность данных по развивающимся странам. Южная Африка, например, не может (на данный момент) предоставить информации по 61 из 123 показателей «друзей

Председателя», т.е. по 50 процентам показателей. Меньше всего, безусловно, не хватает данных по показателям первого компонента (26 процентов), и больше всего не хватает данных по показателям третьего компонента (65 процентов). Казахстан не может предоставить информации по 38 (31 процент) показателям «друзей Председателя, из которых семь показателей (18 процентов) приходится на первый компонент и 17 (40 процентов) — на третий компонент. Тот факт, что по первому компоненту отсутствует относительно большое число показателей, может вызвать серьезные трудности. Для получения более полного представления необходимо провести более широкое обследование доступности данных. Это будет одной из задач на следующем этапе.

23. Поскольку международные стандарты имеются практически по всем аспектам статистики, совершенствование метаданных не приведет, по всей видимости, к более широкой доступности данных. Для обеспечения сопоставимости данных все страны должны применять общие стандарты, однако в целях разработки статистических систем в развивающихся странах им необходимо будет создать статистическую инфраструктуру для проведения обследований. Странам, в особенности развивающимся странам, неизбежно придется создать статистический потенциал в целях безотлагательного удовлетворения потребностей в разработке показателей развития.

Примечания

¹ См. *Handbook on Indicators for Monitoring the Millennium Development Goals — Definitions, Rationale, Concepts and Source* (издание Организации Объединенных Наций, готовится к выпуску).

² Согласно оценкам, в 2002 году в субсахарских африканских странах от малярии умерло более 900 000 детей в возрасте до четырех лет — из в общей сложности 1 млн. человек, умерших от малярии во всем мире; см. “Monitoring report on millennium development trends 1990–2003”.

³ Хотя среди показателей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, указан лишь показатель распространения ВИЧ/СПИДа среди 15–24-летних беременных женщин, показатель распространения ВИЧ/СПИДа в возрастной группе 15–24 лет является также официальным показателем цели, рекомендуемым для глобального наблюдения, а также для наблюдения за осуществлением целей на уровне стран. Следует отметить, что из-за нехватки данных для доклада 2003 года не были представлены оценки масштабов распространения ВИЧ/СПИДа среди всего населения в этой возрастной группе.

⁴ До настоящего времени нет данных о распространенности малярии, поскольку их невозможно собрать на основе сообщений о случаях заболеваний (число которых на самом деле серьезно занижается).

⁵ Ввиду отсутствия оперативного определения чистой питьевой воды, которое могло бы использоваться в обследованиях, Совместная программа Всемирной организации здравоохранения/Детского фонда Организации Объединенных Наций по мониторингу сектора водоснабжения и санитарии ввела в употребление термин «улучшенные источники питьевой воды», содержащий описание тех технологий, применение которых скорее всего позволит выполнить критерии снабжения чистой питьевой водой.

⁶ Под «долей населения, имеющего доступ к улучшенным канализационным системам» имеется в виду доля населения, имеющего доступ к системам, которые обеспечивают гигиеническое удаление продуктов жизнедеятельности человека в целях избежания контактов с ними людей, животных и насекомых.

⁷ Как в случае с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, при исчислении этого показателя для целей международных сопоставлений рассматривается лишь одна или нижняя палата.