



大会

第五十七届会议

正式记录

Distr.: General
7 July 2003
Chinese
Original: Russian

特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

第 7 次会议简要记录

2002 年 10 月 7 日，星期一，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 美特兰先生 （南非）

目录

议程项目 75：和平利用外层空间方面的国际合作

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

02-62260 (C)



上午 10 时 05 分宣布开会

议程项目 75：和平利用外层空间方面的国际合作
(A/57/20 和 A/57/213)

1. **主席**请会议注意和平利用外层空间委员会的报告 (A/57/20) 以及秘书长关于第三次联合国探索及和平利用外层空间会议 (第三次外空会议) 的执行的执行情况的报告 (A/57/213)。

2. 本月内的某些日子对外层空间事项意义重大。十月十日是《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》(《外层空间条约》) 实施三十五周年纪念日。该条约为国际空间法的逐渐发展做出了贡献。虽然外层空间活动的环境在飞速变化, 但是该条约的主要原则依然有效并有用。十月四日是空间时代诞生——第一颗人造地球卫星发射——四十五周年纪念日。通过外层空间方面的国际合作, 取得了许多科技成绩。十月份另一个纪念活动是 1999 年开始的世界空间周。在世界空间周, 全世界的孩子们可以有机会了解空间科学, 并树立追求更加美好未来的志向。

3. 同时, 许多人——尤其是发展中国家的人——尚未充分认识到空间科学技术的益处。在此方面, 可喜的是在可持续发展问题世界首脑会议上, 和平利用外层空间委员会、外层空间活动机构间会议和外层空间事务厅在推动利用有益于可持续发展的空间应用方面形成了一股合力。主席期待这些组织为贯彻落实首脑会议的结果做出贡献。

4. 和平利用外层空间委员会主席 **Gonzalez Aninat 先生** (智利) 表示, 在为国际社会提供服务的四十年中, 和平利用外层空间委员会完成了大量的工作。委员会帮助大会通过了《外层空间条约》, 为建立空间活动国际法律制度做出了重要贡献。目前国际法律制度包括五项条约、五套法律原则和宣言。委员会还通过设立及扩展联合国空间应用方案为发展中国家提供更多机会, 接受空间应用方面的培训。委员会的筹备工作确保成功举行了第三届外空会议。在该届会议上, 《维也纳宣言》获得一致通过, 其中包括一项有

关扩大空间科学技术的益处以提高人类安全和发展共同战略。

5. 委员会充分认识到空间科学技术有助于丰富许多人——尤其是发展中国家的人民——的生活, 但同时也意识到, 将空间益处与联合国在人类安全和发展方面的优先目标明确挂钩是一大挑战。联合国最近几年召开的各次全球会议尚未充分注意空间科学技术的益处和潜力。委员会将加强努力, 推动和平利用外层空间, 以消除贫穷并支助全球发展议程。

6. 委员会的工作包括如下主要领域: 保持外层空间用于和平目的之方法和手段; 贯彻执行第三次外空会议的建议; 科学和技术小组委员会三十九届会议的工作; 法律小组委员会第四十一届会议的工作; 空间技术的附带益处; 空间和社会。委员会及其科学和技术小组委员会在落实第三次外空会议建议方面取得了进一步的进展。在第三次外空会议之后, 委员会采用了一项独特机制来贯彻执行建议, 其中包括三个主要部分: 在委员会及其小组委员会年会上审议与建议有关的议程项目; 由委员会设立的行动小组在全年开展的建议贯彻执行工作; 外层空间事务厅为补充并支助行动小组工作而开展的活动。

7. 行动小组设立于 2001 年, 负责与灾难管理、环境监测战略、地球资源管理、天气和气候监测、公共保健、推动可持续发展、空间导航和定位系统、能力建设及提高对空间活动重要性的公众意识有关的问题。50 多个国家和 35 个组织参与了行动小组的工作。所有行动小组就其活动、工作成果及工作计划向小组委员会报告。这样就建立了一个动态而灵活的机制, 其中涉及许多国家、政府间及非政府实体。他相信, 委员会能够在 2004 年之前在贯彻执行第三次外空会议建议方面取得切实的成果。2004 年, 大会将审查并评估建议贯彻执行的情况。该机制可以作为推动与各利益方开展国际合作以实现联合国各次会议目标的典型。

8. 委员会已经开始为大会审查第三次外空会议建议的贯彻执行情况进行筹备。委员会已经设立一个工作组，负责编写提交大会的报告。该工作组已经就审查方式及预期结果提出建议。委员会就审查的组织方面建议，除了题为“和平利用外层空间方面的国际合作”的项目之外，应该在 2004 年大会五十九届会议的议程中另外包括一项题为“第三次联合国探索及和平利用外层空间会议的建议贯彻执行情况”的项目。

9. 除了开展有关第三次外空会议的后续工作之外，委员会还着手将空间科学技术进步及其应用的益处用于实现各次全球会议及全球议程旨在推动人类安全发展的目标。在此方面，委员会已经向可持续发展问题世界首脑会议提出一项有关利用各种空间应用来推动可持续发展的声明。此外，负责协调联合国系统内空间活动的外层空间活动机构间会议已经编写了一本手册，举例叙明联合国系统如何利用空间技术来支持可持续发展。就在世界首脑会议举行之前，外层空间事务厅举办了一次关于空间技术为可持续发展提供解决方案的专题讨论会。

10. 在委员会、联合国系统和外层空间事务厅之间日益形成协力关系，共同将空间科学和技术的实际使用纳入旨在提高人类安全发展的全球议程的执行中。在贯彻执行第三次外空会议建议的工作中，委员会将通过其可持续发展行动小组来审查可持续发展问题世界首脑会议的成果，并确定切实行动来推动利用空间科学和技术促进可持续发展。委员会将与外层空间活动机构间会议密切协作和合作开展这一活动。外层空间事务厅也计划举办一系列研究空间科学和技术在处理可持续发展具体问题的座谈会。

11. 在科学和技术小组委员会的工作方面，他表示小组委员会已继续审议了题为“实施一个综合的、基于空间的全球自然灾害管理系统”的项目。按照其三年期工作计划，小组委员会已经审查了可以实际用于灾难管理的现有的及拟建的卫星和数据传输系统。2003 年，小组委员会将审查用于处理自然灾害管理的可行

性全球运作结构，并须充分利用现有的和拟建的空间系统。该审议工作的成果将为灾害管理行动小组的工作提供政策指导方针。

12. 在其三年期工作计划中，小组委员会还审议了题为“加强机构间合作和联合国系统各实体内及彼此间增加利用空间应用和服务的方法和机制”的项目。小组委员会在 2002 年会议上审议了加大利用联合国系统内空间应用和服务的障碍以及消除这些障碍的具体手段和机制。他想强调指出小组委员会和外层空间活动机构间会议在推动将空间科学和技术用于联合国系统优先活动的工作中日益加强的协力关系。

13. 小组委员会在利用外层空间核能资源方面取得了进一步进展。关于这一问题的工作组最终完成了一项题为“审查可能与和平利用外层空间中核能资源有关的国际文件和国家进程”的项目。小组委员会商定要求工作组制定一套方案，供其审议与空间核能资源有关的新措施是否合适，包括起草一份新的多年期工作计划。

14. 空间研究委员会和国际宇宙航行联合会举办了一次题为“用于干旱及半干旱国家实质性水管理的遥感技术”的专题讨论会。小组委员会 2003 年会议上将举行一次有关卫星导航应用及其对发展中国家益处的专题讨论会。

15. 根据第三次外空会议的建议，小组委员会继续加强与工业界的合作伙伴关系。在报告期间，举行了一次关于“甚高分辨率遥感的实际应用：民事应用的潜力和挑战”的专题讨论会。小组委员会计划在下届会议上审议一项题为“医学和公共保健方面的空间技术应用”的新项目。公共保健行动小组也负责这一议题。

16. 关于法律小组委员会的工作，他表示，小组委员会已继续深入细致地审议了题为“审议移动设备国际权益公约及关于空间资产特有事项的议定书草案初稿”的议程项目。由于在特设磋商机制框架内举行了两次闭会期间会议，因此小组委员会在该问题的审议工作上取得了良好进展。小组委员会商定在 2003 年将审议关于在议定书初步草案的框架内由联合国承担监督权力机构内角色的可行性以及关于议定书初

步草案的条款同外层空间所适用的法律制度下国家权利和义务之间的关系这两个分项。商业部门对公约和议定书草案特别感兴趣。他相信，小组委员会将成功地解决现有空间法律和国际金融做法之间互相抵触的问题。

17. 委员会继续审议外层空间的定义和定界以及对地静止轨道的特征和使用。小组委员会已重新召集其工作组审议关于外层空间定义和定界的事项。

18. 关于“发射国”的概念，他表示，小组委员会已经审查了旨在加强遵守并推动全面适用 1972 年《空间物体所造成损害的国际责任公约》以及 1975 年《关于登记射入外层空间物体的公约》的各项措施。

19. 根据大会商定的结果，小组委员会设立了一个工作组来审议“联合国五项外层空间条约的现状和适用情况”。工作组的工作范围包括条约现状、对条约适用情况及普遍接受条约方面存在的障碍的审查，以及推动空间法。

20. 在小组委员会 2002 年会议上，国际空间法学会和欧洲空间法中心举办了有关“空间交通管理的前景”的专题讨论会。

21. 在谈到委员会 2002 年会议上审议的其他事项时，他表示委员会已经开始审议一项题为“空间和社会”的新项目。按照《维也纳宣言》中第三次外空会议关于提高决策者和公众对旨在完善人类经济和社会福祉的和平空间活动重要意义的意识的建议，已经将该项目列入委员会的议程。在审议该项目时，委员会注意到各种空间服务正在造福人类并帮助创建一个全球化的社会，外层空间开展的研究和探索能够启迪所有国家的人民，外层空间还能够吸引孩子学习科学和数学。委员会强调了外层空间科学和公众教育的重要性。

22. 委员会还开始审议一份有关国际卫星搜索和救援系统（卫星搜索救援系统）活动的报告。该系统自 1982 年以来开始运行，目的是援助遇险的飞行员和航海人员。这一合作性工作已经协助救援了 13 000 多

名人员。委员会相信，题为“和平利用外层空间方面的国际合作”的决议草案中应该反映这一方案所取得的极大成功。

23. 根据 2001 年 12 月 10 日大会第 56/51 号决议以及就委员会及其附属机构工作方法上的相关措施达成的协定，委员会成员和各区域组之间已就第三个三年期内委员会及其附属机构主席团的组成问题展开了非正式协商。在这方面，委员会已决定在 2003 年举行闭会期间有各区域组主席参加的非正式协商。关于委员会的成员组成问题，大会在 2001 年已经达成增加成员数额的协定。阿尔及利亚和阿拉伯利比亚民众国已经提出成员资格的申请。此外，委员会已经同意将常设观察员资格授予地球观测卫星委员会和空间周国际协会。

24. 最后，他表示，现代社会有两个特点——全球化和技术革命。这两个现象共同创建了横向网络，其中每个组织都有自己的重点领域，从而可以在恰当的时间做出恰当的决策，实现最大的政治、经济和金融优势。由于没有这种能力、知识和资源因而无法采取恰当而及时行动的国家在快速变化的世界中更不易生存。这些国家更易受到贸易、金融和投资规律突然发生改变的影响。

25. 所有国家都需要理解并将全球技术转用于解决地方需求的能力。有必要提出新的国际倡议，并且公平采用全球规则，以将新技术提供给世界的贫穷人口，以解决他们最迫切的需求。空间技术及其新兴应用需要新的国际合作渠道。过去 40 年内，空间科学和技术已经将人类从地球的限制中解放出来。空间科学和技术现在必须将人类从贫穷中解放出来。外层空间可以为发展做出贡献，为人们的日常生活提供更多的机会和选择，从而解放人类。但是，为了实现这一目的，必须坚持不懈地在空间科学和技术及其应用领域开展以人为本的研究和开发。他相信，和平利用外层空间委员会将继续发挥牵头作用，以扩展空间应用在社会、经济和文化发展等许多领域中的实际利用，从而可满足个人——尤其是发展中国家的个人——的基本需求。

26. **Sørensen 先生** (丹麦) 代表欧洲联盟、保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、匈牙利、立陶宛、马耳他、挪威、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚发言时表示, 欧洲联盟相信, 空间科学和技术在实现目标及监测国际协定的贯彻执行方面将发挥日益显著的作用。空间应用对世界所有国家和地区的可持续发展都具有根本性的重要意义。在这方面, 可喜的是看到空间应用, 尤其是包括灾难管理的各种目的之地球观测, 在可持续发展问题世界首脑会议决定的执行计划中已被视为一项重要的手段。

27. 欧洲联盟强调了联合国外层空间事务厅包括其组织和教育工作在内的工作, 以及在加强联合国系统内协调和提高区域能力方面的努力。欧洲联盟大力支持确保空间科学技术能够为实现千年发展目标作出更大贡献的努力。

28. 欧洲联盟欢迎和平利用外层空间委员会在贯彻执行第三次外空会议的建议中的积极作用。法律小组委员会的工作组已经成功地完成了对“发射国”概念的审查工作。另一个工作组已经编写完毕一份有关第三次外空会议成果实施情况的报告 (A/57/20, 附件一)。欧洲联盟完全支持该工作组的建议。

29. 在近期必须详细讨论有关有效控制外层空间污染的普遍接受的指导方针和建议。欧洲联盟吁请机构间空间碎片协调委员会向和平利用外层空间委员会尽快提交有关减少空间碎片的指导方针的提案。欧洲联盟相信, 该问题的国际法方面将会列入法律小组委员会的议程, 不再拖延。而且, 欧洲联盟所关切的风险是私营公司对月球或其他天体进行商业开采而不考虑防治污染并无视国际空间法原则的风险。和平利用外层空间委员会必须在其下届会议议程中考虑这一问题, 尤其是其在司法上的影响。

30. 欧洲是空间领域的一个主要行动者。一个由 15 个会员国组成的政府间组织, 即欧洲航天局, 负责欧洲空间活动的大部分工作。为了鼓励欧洲联盟使用空间应用, 欧洲航天局与欧洲联盟委员会一起制定了欧

洲空间整体战略。欧洲联盟和欧洲航天局之间的合作项目包括伽利略项目以及全球环境及安全监测项目。伽利略项目是一个完整的民用无线电导航系统, 在道路、铁路、航空和海事交通管制等方面都有许多潜在应用。预计 2008 年该系统将投入运行。全球环境安全监测方案结合了空间、陆地和航空技术, 跟踪环境污染, 对紧急情况做出反应, 并改善了对灾难性事件的跨国反应。

31. 欧洲航天局在可持续发展问题世界首脑会议上汇报了若干推动可持续发展的方案以及从 ENVISAT 卫星收到的第一批数据。预计该卫星将至少提供五年的有关全球变暖、臭氧层消耗和大气变化的数据。2003 年 8 月发射了 MSG-1, 这是新一代气象卫星的第一个技术性代表。

32. 欧空局及其会员国已同美利坚合众国、俄罗斯联邦、日本和加拿大合作开展了国际空间站方案, 这也是外层空间和平合作上值得一提的实例。欧洲过去和现在都在开发空间工具、系统和服务, 不仅支持欧洲有关环境和气候的政策, 还在全球监测地球环境卫生的努力中发挥作用。

33. **Valdez 先生** (智利) 代表南锥体共同市场(南方市场)成员国以及玻利维亚和智利表示, 和平利用外层空间的问题在新千年伊始具有重要意义, 因为空间技术已经毫无疑问成为地球大多数居民日常生活中有价值的手段。在这方面, 现在比以往任何时候都更需要和平利用外层空间的法律和伦理问题上取得进展。

34. 南方市场各成员国一直支持和平利用外层空间委员会的工作。该委员会的一项基本目标就是确保对外层空间的探索和开采有助于所有国家, 而无论各国的经济和科学发展水平如何。

35. 在该领域的一项基本文件是《外层空间条约》, 和平利用外层空间委员会在确保遵守该条约以及另外关于外层空间事项的四份基本条约所规定的原则

方面都发挥了重要作用，加强了为和平目的探索和利用外层空间的国际基础。

36. 南方市场国家支持法律小组委员会的工作。该小组委员会应该继续特别关注国际空间法的发展，尤其是外层空间的定义和定界以及对地静止轨道的特征和使用问题。该小组委员会还应该继续审议空间碎片的问题以及空间碎片如果进入大气密集层而销毁不完全对环境造成负面影响的问题。

37. 南方市场国家特别强调应继续为全体人类的利益而和平利用外层空间并确保特别应照顾发展中国家的利益。空间技术可以为地球所有居民提供切实的利益，即优化自然资源的使用并保护环境，改善通信基础设施、预警和灾难管理以及改善其他对人力资源发展和消除贫穷均属至关重要的领域。

38. 为了确保所有国家无论处于何种经济和技术发展水平都能够获得这些益处，必须在相关领域加强国际合作。这种合作的发展必须建立在各区域汲取的成功经验基础之上。在这方面，尤其应该注意西半球为全体美洲人召开的外层空间会议的经验。南方市场各成员国尤其要强调在卡塔赫纳德印第亚斯(哥伦比亚)召开的第十届外层空间会议的经验。这些文件重申该区域国家承诺将推动空间活动的发展、空间活动产生的技术的应用与和平使用以及使合作成为平等地实现这些目标的关键机制。为了推动实现这些目标，必须加强支持参与落实空间科学和技术领域项目的国家体制；南方市场各成员国在这方面开展了很多工作，尤其是在电信、灾难管理、自然资源开采、远程医疗等方面进行了能力建设。

39. 鉴于民间社会在和平利用外层空间方面所发挥的作用正在稳步增强，南方市场各成员国满意地注意到大会在第 56/51 号决议中已规定应在和平利用外层空间委员会的议程中列入一项题为“空间和社会”的项目。各国必须同私营部门合作发展空间科学和技术方面的教育，并鼓励贯彻执行各个项目。

40. 南方市场各成员国支持和平利用外层空间委员会接纳阿尔及利亚成为会员。越来越多的国家表示愿

意参与委员会的工作，这进一步证明了委员会工作的重要性及迫切性。

41. 最后，南方市场各成员国呼吁国际社会应继续努力为和平利用外层空间制定更为平等和稳定的法律和伦理框架，进一步发展有助于确保全体人类都能够享有空间技术益处的国际合作。

42. **Baaziz 先生** (阿尔及利亚) 赞扬了和平利用外层空间委员会关于贯彻执行第三次外空会议建议的努力。

43. 自从人类首次探索外层空间以来，外层空间的国际合作问题就成为一项至关重要的问题；在未来，外层空间的探索和利用将有助于全体人民的发展和福祉。外层空间必须被视为全体人类的共同遗产，这意味着必须坚定地承诺确保对外层空间的合理利用要有助于当代和后代。为此目的，必须加强空间研究的国际合作，这样发展中国家可以与发达国家平等地参与其中。还有必要挫败任何致使外层空间军事化的企图，防止军备竞赛以及在外层空间部署武器。

44. 阿尔及利亚自独立以来一直关注空间研究并已在地球和绘图遥测方法发展方面投入资金。阿尔及利亚的卫星数据已经应用到农业、水利、灾难预防和管理、环境保护、领土规划以及自然资源的开采和开发中。阿尔及利亚采用了若干项地球遥测技术，主要用于气象观测。获得的数据还用于蝗虫控制。

45. 阿尔及利亚因为有对地静止位置，所以参与了确保国际卫星导航系统、气象观测国际系统以及海洋污染应急系统运作的活动。

46. 为了对和平利用外层空间委员会的工作做出最大贡献，阿尔及利亚希望成员国支持其加入委员会的申请。

47. **Takahashi 先生** (日本) 表示，在过去一年中日本的空间活动取得了显著发展。在两次成功发射运载火箭之后 (2001 年 8 月和 2002 年 2 月)，2002 年 9 月又一次成功发射了第三个运载火箭，将两颗卫星送入轨道。日本正计划在 2002 年用第四个运载火箭发

射一颗先进的地球观测卫星 II (ADEOS-II) 以及澳大利亚的“Fedsat”等其他卫星。ADEOS-II 卫星是国际合作项目，载有美利坚合众国、法国和日本开发的传感器；该卫星将收集除其他外水汽、降雨及海平面温度方面的数据，用于推动减轻地球环境问题的活动。

48. 日本相信具有高可靠性的 H-IIA 运载火箭和 ADEOS-II 卫星将为和平发展外层空间造福全人类做出重要贡献。

49. 日本相信，空间活动将使世界各地的人们受益，而不仅仅局限于那些开展此类活动的国家的人们。因此，日本正在参与推动外层空间使用方面的努力，尤其是在亚洲及太平洋地区。例如，日本正成功地在该地区开展一项联合试验项目，以展示在教育、医疗和科学研究领域卫星通信所具有的潜力。在可持续发展问题世界首脑会议上，日本还倡导发展中国家使用卫星技术站处理环境问题并推动可持续发展。这一观点体现在世界首脑会议执行计划中。

50. 日本决定积极参与第三次外空会议通过的《维也纳宣言》的建议的实施工作。正如秘书长报告所述，实现第三次外空会议的目标还有助于实现联合国千年宣言的某些目标 (A/57/213, 第 42 段)。日本现在担任关于通过开发人力和预算资源加强能力建设的项目 17 行动组的主席。此外，日本将积极参与其他行

动组的工作，为将提交大会第五十九届会议的报告的起草工作组提供有意义的投入。

51. 在这方面，日本代表团希望在近期对和平利用外层空间委员会主席团的构成问题进行讨论，还希望能够遵守区域轮换和共识原则，因为这些原则对联合国工作的有效进行——包括实施第三次外空会议的建议——甚为必要。

52. **Wimmer 先生** (奥地利) 忆及在上届会议上，和平利用外层空间委员会已商定将进行有关委员会及其附属机构主席团的组成问题的闭会期间非正式协商，以便在委员会第四十六届会议之前达成共识，而且奥地利还将在大会第五十七届会议上就协商的结果进行汇报。因此，奥地利召集并协调了若干次非正式协商，包括由该委员会成员和区域组主席参加的会议，以及与表示愿意提出自己观点的区域组主席和委员会成员的单独会议。

53. 协商是本着负责及灵活的精神开展的。他希望特别指出非洲组和拉丁美洲组所作的努力。另外，人们正趋向达成共识的一点是，解决目前有关和平利用外层空间委员会主席团成员的问题可以加强对有关委员会及其附属机构主席团构成规则释义的共同理解。奥地利承诺要成功领导完成此协商进程，为委员会的未来作出积极贡献。

上午 11 点 15 分散会