

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ

Рабочий документПредотвращение ядерной войны, включая все
связанные с этим вопросыВступительные замечания

Настоящий рабочий документ составлен в качестве справочного документа для рассмотрения пункта 2 повестки дня "Предотвращение ядерной войны, включая все связанные с этим вопросы". Цель данного документа - рассмотреть жизненно важную цель предотвращения ядерной войны в рамках более широкой цели предотвращения вооруженных конфликтов любого рода. При обсуждении, которое привело к формулировке этого пункта повестки дня, делегация Федеративной Республики Германии разъяснила, что, по ее мнению, эти рамки опираются на реальности и являются абсолютно необходимыми. Действительно, при рассмотрении возможных причин войны становится очевидным, что разграничение различных форм вооруженного конфликта по мере того, как они в конечном счете видоизменяются, становится несколько искусственным.

Последующее описание условий, в которых необходимо проводить политику предотвращения войны, включает те области, в которых государства могут внести конструктивный вклад в предотвращение войны, в частности ядерной войны. Глубокое обсуждение этих различных аспектов может, по мнению делегации Федеративной Республики Германии, содействовать разработке комплекса мер по предотвращению войны. Цель первого этапа обсуждений - содействовать выявлению возможных практических, целесообразных, подлежащих обсуждению мер по предотвращению войны, включая ядерную войну.

I. Запрещение применения силы и угрозы силой в соответствии со статьей 2 Устава Организации Объединенных Наций

Комитет по разоружению должен исходить из того, что положения статьи 2 Устава и содержащееся там указание на то, что все члены обязаны воздерживаться в своих международных отношениях от применения силы и угрозы силой против территориальной целостности и политической независимости любого государства (с полным уважением положений статьи 51, касающихся неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную оборону в случае вооруженного нападения), неизменно остаются основой любой политики, направленной на предотвращение войны. В этом контексте Комитет должен также заявить о необходимости прекращения имеющихся случаев применения силы и угрозы силой. Он должен также установить, что исключения из запрещения применения силы и угрозы силой или войны по идеологическим мотивам - в нарушение принятого определения агрессии - несовместимы со статьей 2 Устава и с целью предотвращения войны.

II. Значение отказа от применения силы

Комитет должен принять к сведению те односторонние заявления, двусторонние договоры и многосторонние соглашения (Хольстинкский заключительный акт, Декларация Лякучо), которые содержат торжественное обязательство отказаться от применения силы в соответствии с запрещением применения силы и угрозы силой, содержащимися в Уставе Организации Объединенных Наций, и должен знать о значении этих актов для повышения эффективности статьи 2 Устава независимо от того, являются ли они юридически обязательными согласно международному праву или обязательными с чисто политической точки зрения.

III. Обязательство проводить политику сдержанности

Комитет должен установить, что все государства должны проводить политику сдержанности и действовать таким образом, чтобы предотвратить развитие ситуаций, способных привести к опасному обострению их отношений, в целях предотвращения военных конфронтаций и недопущения возникновения вооруженных конфликтов. Это обязательство будет также включать сдержанность в отношении создания и расширения вооруженных сил и военного снаряжения, а также в области передачи вооружений. Эта политика сдержанности будет также включать объявление о взятии на себя государствами обязательства не использовать нестабильную политическую обстановку в своих интересах.

IV. Особая ответственность государств, обладающих ядерным оружием

Комитет должен обсудить особую ответственность государств, обладающих ядерным оружием, особенно тех из них, кто имеет наиболее значительные ядерные арсеналы, за ядерное разоружение и предотвращение ядерной войны. Государства, обладающие ядерным оружием, должны в качестве одной из первоочередных задач проводить политику, направленную на устранение опасности войны, особенно ядерной войны, и тем самым проводить политику, направленную также на исключение применения ядерного оружия.

V. Внутренние меры правового и политического характера

Комитет должен подтвердить, что, если в соответствии с конституцией или правом вообще запрещение применения силы и угрозы силой, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций, будет включено в национальные законы и будет объявлено неконституционным развязывание агрессивной войны и будет предусмотрено наказание за него, это является значительным вкладом в предотвращение войны. Кроме того, Комитет должен обсудить возможность того, чтобы государства эффективно закрепили в своей правовой системе активную политику борьбы за мир и предусмотрели санкции за действия, направленные на разжигание войны, и за меры подготовки к войне. Комитет должен заявить, что поля формирования обучения, направленная на то, чтобы вызвать ненависть к другим народам, расам и общественным системам, а также милитаризация общества в целом и обязательное государственное военное обучение детей, и особенно подростков, усиливают опасность войны, в том числе опасность ядерной войны. Комитет должен также подчеркнуть вклад, который могут внести в предотвращение войны свободное формирование общественного мнения по вопросам политики безопасности, широкое участие населения в принятии основных решений по вопросам политики безопасности и гласность процессов принятия соответствующих решений.

VI. Меры по сотрудничеству в соответствии с международным правом

Комитет должен изучить вклад в предотвращение войны, который может внести строгое соблюдение норм международного права, соблюдение договоров, заключение дополнительных договоров о сотрудничестве и соблюдение общих норм и правил поведения в соответствии с международным правом, которые содействуют развитию и укреплению отношений между государствами. Это должно включать оценку преимуществ - с точки зрения предотвращения войны - сотрудничества возможно большего числа государств в международных организациях, включая региональные организации.

VII. Мирное урегулирование споров

Принимая во внимание соответствующие обсуждения в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций по этому вопросу, Комитет должен изучить вклад механизмов поддержания мира в соответствии с международным правом в дело прямого урегулирования споров и конфликтов и должен знать о возможностях более эффективного использования уже существующих учреждений для непосредственного урегулирования споров, как, например, Международного Суда, Постоянной палаты третейского суда в Гааге, Европейского суда правосудия и Европейской конвенции о мирном урегулировании споров. В этой связи можно отметить возможности создания постоянной палаты третейского суда для решения правовых споров и постоянной комиссии для расследования, посредничества и урегулирования неправовых споров.

VIII. Региональные меры безопасности

Комитет должен оценить возможности, эффективность и политическое значение дополнительных региональных мер безопасности, которые будут оказывать стабилизирующее влияние в своем регионе и тем самым будут вносить вклад в поддержание мира и безопасности. Сюда будут также входить региональные системы коллективной безопасности в соответствии со статьей 43 Устава Организации Объединенных Наций; ограниченные в географическом отношении меры по разоружению и ограничению вооружений; создание региональных зон, свободных от определенных видов вооружений, и зон мира в соответствии с требованиями, изложенными в пункте 60 и далее Заключительного документа первой специальной сессии Генеральной ассамблеи, посвященной разоружению.

IX. Обязательства не применять или не применять belirli конкретных видов оружия

Комитету следует принять во внимание существующие обязательства государств отказать от применения вооружений в целом или конкретных видов оружия за исключением тех случаев, когда они - или их союзники - сами являются жертвами вооруженного нападения (статья 51 Устава Организации Объединенных Наций); Комитету следует дать оценку эффективному вкладу, который также обязательства могли бы внести в предотвращение войны.

X. Гарантии безопасности

Комитету следует дать оценку воздействия на предотвращение войны позитивных гарантий безопасности - например, гарантии оборонительных союзов для своих членов - и принять во внимание сделанные ядерными государствами заявления в отношении гарантий безопасности для государств, не обладающих ядерным оружием; Комитету следует

подчеркнуть необходимость согласования этих последних гарантий с целью заключения эффективных соглашений, с тем чтобы дать государствам, не обладающим ядерным оружием, гарантии против применения или угрозы применения такого оружия.

XI. Усиление роли Организации Объединенных Наций в сохранении и поддержании мира

Комитету необходимо внести свой вклад в нынешнюю дискуссию, касающуюся возможности укрепления механизма Организации Объединенных Наций, и особенно системы коллективной безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

XII. Политика нераспространения

В контексте предотвращения ядерной войны Комитету необходимо подчеркнуть значение нераспространения ядерного оружия и обсудить возможности укрепления режима нераспространения.

XIII. Меры, направленные на предотвращение случайного возникновения войны

Комитету следует рассмотреть существующие гарантии против возникновения войны - особенно ядерной войны - в результате технических аварий или ошибок в расчете и изучить возможности усиления этих гарантий и их распространения на более значительное число государств.

XIV. Меры по защите гражданских ядерных объектов

XV. Меры по укреплению доверия

В первоочередном порядке Комитету следует обсудить возможности более широкого применения мер по укреплению доверия, которые содействуют предотвращению войны, приняв во внимание желательность принятия мер в следующих областях: готовность со стороны государств, особенно ядерных, придерживаться более открытого и откровенного подхода, в частности, в отношении военных бюджетов и планирования, связанного с вооруженными силами; расширение обмена информацией о военных стратегиях, особенно в отношении роли, которая отводится ядерному оружию в этих стратегиях; изучение возможностей ограничения военных возможностей всех соответствующих государств с целью недопущения использования существующего потенциала для агрессивных целей; максимальное возможное содействие осуществлению международных мер для осуществления проверки соблюдения соглашений в области разоружения и ограничения вооружений; меры по улучшению связи между правительствами, в особенности в районах, где существует напряженность, путем установления прямой связи или иных методов сокращения риска возникновения ядерного конфликта, как, например, заблаговременное уведомление о запуске межконтинентальных баллистических ракет (МБР) как в рамках национальных границ, так и за их пределами, заблаговременное уведомление о стратегических учениях; более широкий обмен данными о стратегических вооружениях.

XVI. Значение военного равновесия, стабильности и ненападения ущерба безопасности всех государств

Комитету следует решительно подчеркнуть большую зависимость поддержания мира от установления и сохранения военного равновесия и стратегической стабильности на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях, а также ненападения ущерба безопасности всех государств; Комитету следует точно определить для всех государств

связанные с эти: последствия и обязательства. Ввиду особого значения стабильного военного равновесия между странами Востока и Запада необходимо принять во внимание сложную взаимосвязь ядерных и обычных вооружений данных двух союзов и воздействие этого фактора на равновесие.

Комитету следует также подчеркнуть положительный вклад движения неприсоединения в обеспечение международной безопасности и стабильности.

XVII. Значение переговоров в области разоружения

Учитывая центральное место двусторонних и многосторонних переговоров в области разоружения на глобальной или региональной основе, Комитету по разоружению следует подчеркнуть их значение и отметить вклад, который мог бы быть внесен в результате быстрого завершения нынешних переговоров по ядерным вооружениям, если бы они привели к значительному сокращению ядерных потенциалов сторон, принимающих участие в переговорах, а также положительное содействие скорейшему началу новых, более широких переговоров, которые ядерные державы должны осуществить, учитывая обязательства всех сторон в соответствии со статьей VI Договора о нераспространении ядерного оружия, проводить добросовестно переговоры по эффективным мерам, касающимся скорейшего прекращения гонки ядерных вооружений и ядерного разоружения.