



安全理事会主席的说明

谨转递 2003 年 12 月 18 日预防和解决非洲冲突特设工作组主席给安全理事会主席的信，随函附上特设工作组的活动报告。



2003年12月18日预防和解决非洲冲突特设工作组主席  
给安全理事会主席的信

谨以安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组的名义，随函转递特设工作组的活动报告（见附件）。

请将本函及其附件作为安理会文件分发给安理会成员为荷。

特设工作组

主席

伊斯梅尔·加斯帕尔·马丁斯（签名）

## 2003年12月18日预防和解决非洲冲突特设工作组主席 给安全理事会主席的信的附件

### 预防和解决非洲冲突特设工作组活动报告

#### 导言

报告所涉期间由安哥拉任特设工作组主席，该主席提出的特设工作组工作方案参照了如下几个方面：

- (a) 2002年1月29日安全理事会有关非洲局势的公开会议提出的建议；
- (b) 由毛里求斯任主席的特设工作组提出的建议（见 S/2002/979 和 S/2002/1352 号文件）；
- (c) 特设工作组的职权范围（见 S/2002/207 号文件）。

#### 任务

安理会成员可能记得特设工作组受托在其职权范围内执行下列任务（见 S/2002/207 号文件）：

- (a) 监测 S/PRST/2002/2 号主席声明和先前的主席声明以及有关预防和解决非洲冲突的各项决议所载建议的执行情况；
- (b) 就安全理事会如何与经济及社会理事会及处理冲突问题的其他联合国机构加强合作提出建议；
- (c) 着重审查影响安理会从事预防和解决非洲冲突工作的区域问题和各种相关的冲突问题；
- (d) 就联合国与非洲联盟和分区域组织在预防和解决冲突方面加强合作问题向安全理事会提出建议。

#### 特设工作组开展的主要活动

根据 2003 年 4 月确定的行动时间表，特设工作组的活动以实现如下几个广泛的目标为主：

- (a) 加强安全理事会与经济及社会理事会的合作；
- (b) 促进在受冲突影响的非洲地区建立信任；
- (c) 加强安全理事会在预防和解决非洲冲突中的作用；
- (d) 加强与非洲联盟和非洲区域组织的合作。

### 加强安全理事会与经济及社会理事会的合作

在安全理事会与经济及社会理事会合作框架内，特设工作组保证了在实施工作组建议（见 S/2002/979 号决议）的过程中，按照工作组议程和安全理事会议程积极审查几内亚比绍问题。

在这方面，特设工作组加强了它与南非任主席的经济及社会理事会几内亚比绍问题咨询小组的工作关系。与此同时，工作组还与新设立的并由南非任主席的经济及社会理事会布隆迪问题咨询小组建立了关系并开展了协调活动。

据此，在安全理事会举行关于几内亚比绍问题的两次会议之前，特设工作组与几内亚问题特设咨询小组和几内亚之友小组（赞比亚任主席）举行了两次联席会议。秘书长代表兼联合国几内亚比绍建设和平支助办事处主任大卫·斯蒂芬以及联合国驻几内亚比绍协调员阿尔伯里克·卡库出席了这些会议。

特设工作组一向主张，几内亚比绍需要通过组织立法选举恢复宪政秩序，同时国际社会也需要采取紧急步骤，为几内亚比绍的选举进程提供赞助。

上述主张重申了由几内亚比绍咨询小组提出并得到经济及社会理事会认可的建立伙伴关系方针，根据这一方针，国际社会应向该国提供紧急援助，而该国当局则应采取加强法治，并确保政治稳定。

安哥拉常驻代表以特设工作组主席或指定代表的身份，与布雷顿森林机构代表一道，出席了经济及社会理事会咨询小组组织的各种会议和电视会议。

安全理事会 11 月份主席由安哥拉担任。特设工作组在该主席的领导下，于 2003 年 11 月 18 日协助召开了一次有关几内亚比绍问题的安理会非公开会议。由几内亚比绍总统恩里克·佩雷拉·罗萨率领的一个重要代表团在安哥拉对外关系部长若昂·贝尔纳·米兰达主持的安理会会议上作了发言。

对于特设工作组作出的上述努力，秘书长在最近有关几内亚比绍事态发展和联合国建设和平支助办事处活动的报告中作了如下说明：“安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组、经济及社会理事会几内亚比绍问题特设咨询小组和几内亚比绍之友小组进行的工作令人鼓舞”（S/2003/1157，第 30 段）。

特设工作组一贯主张将安全理事会与经社理事会就几内亚比绍问题相互合作的现有经验也用于处理其他冲突后的局势。对此，经济及社会理事会主席邀请特设工作组主席参加 2003 年 11 月 18 日至 25 日前往布隆迪访问的一个代表团。特设工作组主席指定了一名代表参加该代表团。

### 安全理事会派往非洲的代表团

特设工作组建议安全理事会与非洲国家和非洲分区域定期相互联系，探索持久解决冲突局势的途径，促进和平建设，并满足这些国家和地区冲突后的重建和

复兴需要。在此基础上，该工作组促使安全理事会作出了着手组建代表团的决定，并积极参与了在报告所涉期间为两个代表团进行的筹备工作。这两个代表团是：于 2003 年 6 月前往中美洲地区的安全理事会代表团，以及于 2003 年 6 月 26 日至 28 日前往几内亚比绍的安全理事会和经社理事会联合代表团。

### 冲突的预防和解决

报告所涉期间特设工作组的议程依然强调，安全理事会和广大国际社会应当进一步促进刚果民主共和国的和平进程，加强联合国的作用，并鼓励有关各方恪守各自的承诺。

对此，特设工作组于 2003 年 4 月举行了一次会议，审议刚果民主共和国的局势。会议强调，安全理事会应作出持之以恒的承诺，防止伊图里地区发生的事件对和平进程已取得的进展产生不利影响。会议还认为，国际社会可以通过太阳城协议后续工作委员会发挥积极有力的作用。因此，安理会应在必要的情况下协助后续工作委员会开展活动。后续工作委员会由安理会各常任理事国以及安哥拉、赞比亚、南非、莫桑比克、加拿大和比利时驻刚果共和国的大使和代表组成。

2003 年 5 月 30 日，安全理事会在巴基斯坦的主持下举行了一次总结会议，会议的主题是“非洲冲突：安全理事会代表团和联合国促进和平与安全机制”。安哥拉常驻代表以特设工作组主席的身份在会上作了发言。他代表工作组发言时强调说明，特设工作组的作用若发挥得当，就可以成为促进和平和消除非洲大陆各种危机的重要手段。不过，只有进一步加强工作组的工作，使其提出的各项建议更适合安全理事会的工作特点，才有可能做到这一点。他还指出，工作组应考虑建立一些与制裁委员会相互合作和协调的机制，因为安哥拉的经验表明，实行制裁是保证国际公认的规范得到遵守和解决冲突的一种重要手段。工作组还应使其提出的建议更适合联合国系统采取行动。工作组若要发挥有效作用，就必须有能力着重处理具体局势，动员国际社会提供支助，提出有关建议，并协助作出适时的反应。

从行动时间表可以看出，安全理事会 2003 年 11 月 20 日举行的国际会议筹备情况公开介绍会适当注意了召开非洲大湖区和平、安全、民主与发展国际会议一事。继这次公开会议后，特设工作组与非安全理事会成员国各方面代表举行了一次会议。与会者同负责大湖区的秘书长特别代表易卜拉希马·法尔和负责该同一区域的非洲联盟委员会特使凯利·瓦卢比塔进行了一次参与式讨论。莫桑比克主管议会和外交事务的部长弗朗西斯科·马德拉代表非洲联盟主席发表了最后意见。

此次会议的目的是交换意见，并尽量让与会者明确了解国际会议的各项筹备工作，同时动员国际社会协助国际会议的举行。与会者普遍一致认为，国际社会的协助对国际会议取得圆满成功具有至关重要的作用。

### 联合国与非洲联盟和分区域组织的合作

特设工作组根据任务规定，在预防和解决冲突方面，积极加强联合国与非洲联盟和分区域组织的合作。

在这方面，工作组征求了非洲联盟常驻纽约观察团的意见，而且观察团参加了工作组的一些会议。2 月份，工作组主席与设在亚的斯亚贝巴的非洲联盟委员会政治部以及非洲联盟预防、管理和解决冲突机制中央机构进行了接触。

在这些接触中，特设工作组主席同非洲联盟和平与安全部主任萨姆·伊博科以及非洲联盟冲突管理中心代理主任基-杜拉耶举行了两次会晤。两位官员都表示非洲联盟愿与特设工作组和安全理事会密切协作，共同解决所有非洲问题。非洲联盟中央机构和委员会 2002-2003 年非洲和平与安全问题的指示性工作方案已在特设工作组成员中分发。

关于特设工作组与分区域组织的相互行动，工作组准备组织一次安全理事会会议，讨论联合国与非洲分区域组织现有和平与安全机构进行合作的重要性，以期制订预防冲突、维持和平与建设和平的综合做法。工作组还准备进一步注意解除武装、复员、重返社会、重新安置或遣返的问题，这些已列入工作组行动时间表的问题尚待审议。

---