

世界粮食理事会
第五届会议工作报告

一九七九年九月三日至七日

大 会
正式记录：第三十四届会议
补编第 19 号 (A/34/19)



联合 国

世界粮食理事会
第五届会议工作报告

一九七九年九月三日至七日

大 会
正式记录：第三十四届会议
补编第 19 号 (A/34/19)



联 合 国
一九七九年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
简称表		v
<u>第一部分</u>		
<u>提请大会注意的事项</u>		
世界粮食理事会第五届部长级会议的结论和建议	1	2
<u>第二部分</u>		
<u>理事会的记录</u>		
<u>章 次</u>		
一、组织事项	2 - 17	12
A. 会议开幕	2 - 9	12
B. 理事会成员国	10	13
C. 出席情况	11	14
D. 主席团成员	12 - 15	17
E. 议程	16	18
F. 文件	17	19
二、克服发展中国家增加粮食生产的限制；饥饿和营养不良以及粮食的更公允分配	18 - 65	20
三、世界粮食安全和援助	66 - 76	31
四、国际贸易	77 - 81	35
五、理事会的未来方案	82 - 88	36
六、下届会议的日期和地点	89 - 92	39
七、理事会向大会的报告	93 - 97	40
A. 工作的安排	93 - 96	40
B. 各方对结论和建议所表示的立场和意见	97	40

目 录(续)

	<u>页 次</u>
附 件	
一、向加拿大政府和人民表示感谢	42
二、七十七国集团向世界粮食理事会第五届部长级会议提出的提案 ...	43
三、理事会第五届部长级会议收到的文件	55

简称表

粮援政策和方案委员会	粮食援助政策和方案委员会
农研磋商小组	国际农业研究磋商小组
发展援助会	(经互会国家)发展援助委员会
欧经共同体	欧洲经济共同体
粮援公约	粮食援助公约
粮农组织	联合国粮食及农业组织
发展援助	国际发展援助
发展基金	国际农业发展基金
国际金融公司	国际金融公司
肥料供应计划	(粮农组织)国际肥料供应计划
劳工组织	国际劳工组织
货币基金组织	国际货币基金组织
经合法组织	经济合作及发展组织
石油组织	石油输出国组织
贸发会议	联合国贸易和发展会议
儿童基金会	联合国儿童基金会
粮食理事会	世界粮食理事会
粮食计划署	世界粮食计划署
卫生组织	世界卫生组织
气象组织	世界气象组织

第一部分
提请大会注意的事项

1. 一九七九年九月七日，世界粮食理事会在第五届部长级会议第六次会议上通过了下列结论和建议：

世界粮食理事会第五届部长级会议的结论和建议

1. 联合国世界粮食理事会在菲律宾农业部长小阿图罗·坦科先生的主持下于九月三日至七日在渥太华举行了部长级集会。

2. 理事会审查了世界粮食经济结构上的不平衡和大部分发展中国家日益依赖粮食援助和商业进口以满足其基本粮食需要的情况。理事会以关切的心情注意到今年发展中国家谷物进口增加，总数几达 8,000 万吨，同时小麦价格大大上涨，加重了各该国的经济和发展上的负担。在低收入国家内，粮食差距日益加大，反映出赤贫和更严重的饥饿状况。尤其令人惊恐的是粮食生产和分配的目前投资水平和计划水平，远不足以保证满足世界日益增长的人口的粮食需要。

3. 为了满足目前和未来的需要并在今后十年达致充分的粮食安全理事会要求国际社会在大会第 3201(S-VI) 和 3202(S-VI) 号决议建立的新的国际经济秩序的宣言和行动纲领范畴内就世界粮食经济结构调整战略，采取一致行动。为此目的，理事会重新向各国政府、各国际机构和实际上所有人民提出它已在《马尼拉公报》¹ 和《墨西哥宣言》² 中提过的要求，要它们重申它们的承诺，致力于克服到处存在的饥饿和营养不良的情况。这项承诺应成为联合国最高机构和各国政府以及个别农民及其最后所仰赖的机构的各级政策和行动的主要指导方针。

一. 国家和国际行动的构架

4. 理事会去年在墨西哥城达成结论，说“粮食不足的发展中国家的粮食生产率很低，反映出国际社会未能达成”实现世界粮食会议目标所需的“高度优先次序。”

¹ 参看《大会正式记录，第三十二届会议，补编第十九号》(A/32/19)。

² 《同上，第三十三届会议，补编第十九号》(A/33/19)。

为此目的，理事会同各区域开发银行、世界银行、石油输出国组织特别基金、经济合作及发展组织、发展援助委员会、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）和其他同粮食有关的机构的充分合作，在拉丁美洲、非洲和亚洲的发展中国家之间，在石油输出国组织和经合法组织成员国之间，展开了一系列的协商。理事会很高兴各国政府和各机构分享和评价了关于粮食问题的彼此经验，从而促进各方面重新努力，把原则上对粮食的优先考虑，转化为实际的行动。

5. 发展中国家认识到解决粮食问题是它们本身的主要责任，但是它们也认为国际社会的坚决支持是必要的，因此希望能得到这种支持。如果要克服饥饿和营养不良，必须重申这项任务是国际社会的共同联合责任。要履行这个责任，必须要有互相支持的国家和国际行动构架，在这个构架内：

- (a) 发展中国家应斟酌情况，在国家计划的通盘目标下更优先考虑粮食问题；
- (b) 发达国家、能够提供粮食援助的其他国家和国际机构应设法增加和改善发展援助，以补充发展中国家的各种努力；
- (c) 各国应根据各自的能力，一起努力，以保证所有国家都有更好的粮食安全。

6. 理事会进行的协商强调在国家发展方案的范畴内运用国家粮食部门战略，把粮食问题提到最高的政策层面，并保证能够更协调地处理粮食生产、分配、营养和国家粮食安全的各方面问题。理事会认为这个办法是粮食不足国家用来审查粮食工作、提供鉴定和拟订投资项目的构架并加强投资能力和投资动员工作——包括调动更多的外来资金——的一个可行手段。每个国家应决定粮食战略是否适合其特殊情况。各发展援助机构，不论是国家机构或国际机构，均应把拟订国家粮食战略的工作作为发展援助的一项条件。

7. 理事会的协商结果也指出发展中国家最好考虑在国家一级上成立一个高级粮食管理当局，如部会间协调委员会或类似的机构，以监察各项政策和监督粮食战略的拟订和执行工作。

8. 部长们也强调各国政府有必要采取更直接的行动，以克服营养不良情况，促成粮食的更公平分配，并保证粮食的增产能使挨饿和营养不良的穷人受惠。他们特别强调必须做到以下各点：

- (a) 在全盘发展计划的构架内把粮食消费和营养措施同各种粮食生产努力联系起来；
- (b) 加强努力，执行消费者粮食补助和分配方案——如粮食配给和按工配粮方案——及帮助易受打击的人群的营养和保健方案，以及实施营养教育和训练；
- (c) 改善粮食分配和销售系统和增进地方的粮食安全；
- (d) 拟订实际办法以评价各种发展方案的营养效果，尤其是农业和农村部门发展方案的营养效果；
- (e) 改进营养数据的取得和分析办法。

9. 为了促进这些领域的实际进展，部长们命令秘书处评价各种类型的营养措施的经验和成果，并就各国特别情况下最有效的具体行动向理事会提具报告。

10. 理事会曾在《墨西哥宣言》中要求各方采取行动以期在十年内消除甲状腺肿大的病象。理事会对它们的积极响应，感到鼓舞。它建议世界卫生组织和有关各国应获得最充分的国际支持。

11. 理事会赞同世界土地改革和农村发展会议通过的《原则宣言和行动纲领》，并特别强调指出：增产粮食，使最需要的人获得粮食，乃是农村发展成功的一个主要指标。

12. 各方普遍同意应当加强或设立发展中国家粮食项目鉴定、拟订和监督单位，以便同以前所建议的部会间协调委员会产生直接的联系。为了方便这些单位配备工作人员和训练必要人员，理事会建议至少应在每一发展中区域内设立一个训练中心；关于这项建议的研究报告应提交给下届会议。现有的机构，如各开发银行和

大学，可在双边和多边组织的支持下承担这项工作。这些区域中心也应当能够帮助可向银行借款的项目或技术援助计划办理贷款手续。

13. 孟加拉国、洪都拉斯、菲律宾和塞内加尔都表示决心采行粮食部门战略。其他几个国家，包括尼日利亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚也表示想积极这么做。理事会鼓励这些国家和其他感兴趣的国家拟订粮食战略，并敦促各发展援助机构和援助国响应它们的援助要求。理事会赞赏地注意到加拿大政府已拨出200万美元的特别基金，用以提供技术援助，帮助各国同理事会进行协商，拟订粮食战略。理事会也敦促其他政府以加拿大为榜样支持这项努力，理事会并希望粮农组织和世界银行等专门机构把它们的经验和专门知识充分利用到这方面来。

14. 理事会下届会议将审议有关各国的经验报告、粮食战略办法的有效程度和所得到的支持，以及今后这个办法的应用准则。

二. 国际行动范围

15. 理事会注意到按照大会第32/174号决议设立的全体委员会同意：

采取紧急措施，使发展中国家农业生产的年增长率达到百分之四的指标，如果可能的话，应在一九八〇年年底达到世界粮食理事会《马尼拉公报》所说的83亿美元必要外援估计数，⁴ 其中65亿美元是减让性外援。这些数字都是按一九七五年价格计算的。

在这方面，理事会注意到一九七九年十一月粮农组织会议所将审议的粮农组织的研究报告题为“走向二〇〇〇年的农业”，这个报告估计到一九九〇年，农业部门的总投资需要将增加到571亿美元左右（按一九七五年价格计算），其中外来援助部分估计为127亿美元。

16. 各方普遍同意目前迫切需要采取共同努力，以扭转粮食不能自给和日益加剧的饥饿趋势，它们承认这需要大量增加发展援助。有如世界粮食理事会《墨

⁴ 《同上，第三十二届会议，补编第19号》(A/32/19)，第一部分，第三段。

西哥宣言》所说的，“所有国家均应采取紧急措施，达成国民生产总值的百分之零点七的官方发展援助指标”，这样才会大量增加流往粮食和农业部门及其他部门的资沅。

17. 目前世界银行和其他主要机构正在作出努力，发展援助会／经合发组织国家和石油组织国家也愿意审查它们的政策和办法并对粮食援助的要求作出反应。这证明了各国目前对这个部门承诺的数额是有可能提高的。根据这个目标：

- (a) 尚未大量增加它们对粮食方案和同粮食有关的方案的援助的发达国家和有能力这样做的国家，应采取紧急步骤做到这点；
- (b) 各国际机构应维持并酌情增加它们的粮食和农业援助；
- (c) 这些机构的资沅，尤其是国际发展援助在粮食和农业部门的援助中起了关键的作用，因此应在适当时迅速予以补充，使这些机构能够大事扩展它们的活动。

18. 理事会赞赏地注意到意大利政府拟要求该国议会把明年预算中的国家发展援助增加一倍，并优先考虑粮食部门，以多边方式提供援助。

19. 作为增加发展援助的努力的一个组成部分，理事会注意到了联合国全体委员会在最近召开的关于粮食和农业需要的会议上所通过的结论。理事会敦促迅速执行这些结论，尤其是以下各点：

- (a) 农发基金的资沅应继续得到补充，第一次补充数额应在一九八〇年年底前由其理事会作出决定。该理事会在这方面应考虑到有必要增加按实际价值计算的基金资沅；
- (b) 各援助国应通过双边和多边渠道向受影响最严重国家提供肥料援助，使它们能够满足每年一百万吨的植物养分需要；
- (c) 各国际组织和援助国应进一步大量增加它们对国际肥料供应计划的捐助。此外，发展中国家应有机会按竞争价格进口肥料和农药，最好不高于发达出口国的国内价格；

- (d) 各国际组织和援助国在适当时应增加它们对发展中国家的财政和技术援助，使它们能够大事扩充肥料和农药生产设备及储藏量，目的在使肥料加倍和增加使用农药，以及减少发展中国家在这些领域的进口依赖性；
- (e) 各援助国应增加它们对粮农组织防止粮食损失行动方案的捐款，使其达到所商定的 2,000 万美元款额。各援助国和国际组织应增加它们对粮农组织种子改良和发展计划的捐助，以期至少达到按照粮农组织第十九次会议决议商定的 2,000 万美元款额。它们并应保证这两个方案继续成功地执行下去，并取得经费；
- (f) 各国和国际间应作出迫切的努力，加强发展中国家的农业研究工作，以应付它们的具体问题。

20. 关于最后这一点，理事会同意在其第六届会议议程上列入农业研究问题，包括提高国家研究能力的措施和对现有国际研究网的支持，理事会并请国际农业研究磋商小组（农研磋商小组）就此事项向理事会提出报告。

21. 对发展中国家为加强其计划项目能力而作出的努力，还应提供更多的技术援助，以加强各种必要的行政结构、训练地方人员和鉴定与拟订粮食项目。各发展援助机构应在适当时力求简化借贷手续和在部门与分部门的基础上扩大筹资，尤其是帮助在发展中国家内设立适当的机构，作为这种筹资的工具。

22. 要采取有效行动，帮助发展中国家克服粮食问题，就必须增加发展援助的拨款，以支付当地费用和经常费用。大多数多边和双边发展机构都认为应当朝着这个方向去做，理事会也希望这些机构会逐步增加它们的努力。

23. 从承诺提供发展援助到实际提供发展援助之间有很大的时间滞差，这在某种程度上是不可避免的。但是，发展中国家同提供援助者之间如有更协调一致的行动，就可减少这种耽搁。理事会敦促所有有关各方加紧审查这些程序，找出办法来加速履行各项承诺。

24. 理事会赞赏地注意到印度农村建设部长愿意在双边和区域基础上向其他发展中国家提供合作、咨询意见和帮助，甚至援助，让它们分享印度的农业经验。理事会建议发展中国家采取一切可能的措施来促进这种合作，同时各援助机构在处理援助问题时应记取此种可能性。

世界粮食安全

25. 要减少因生产短缺而产生的后果，就必须订立世界粮食安全制度，由于一个或多个国家的作物欠收，这种短缺一定是会不时产生的。

26. 理事会深表遗憾的是联合国关于谈判一项国际协定以取代展期后的一九七一年《国际小麦协定》的会议，在一九七九年二月无成就地体会。部长们重申了缔结新的《国际小麦协定》和新的《粮食援助公约》以作为世界粮食安全的关键因素的重要性：目前正在举行的协商和接触应继续下去，并应以十万火急的态度恢复各项谈判。

27. 部长们注意到目前有待缔结一项作为世界粮食安全要素的协定——其中列有法律上具约束力的经济条款——但是提高粮食安全的行动，尤其是为低收入国家内最易受到自然灾害和市场波动风险的许许多多易受打击的人们采取行动，则是刻不容缓的事了。因此理事会强烈建议：

- (a) 有些政府还不肯在未缔结新的《小麦贸易公约》之前接受新的《粮食援助公约》至少先提供1,000万吨的粮食，这些政府现在应当按照发展中国家和包括美国、加拿大及北欧国家在内的发达国家的提议，重新考虑它们的立场。部长们强烈敦促尽力寻找新的捐助者和增加现有捐助者的承诺，以便到一九八〇年年中时缔结新的公约，确实保证，即使在价格高昂和粮食短缺的情况下也会有1,000万吨的最起码的援助流动量。
- (b) 应作出安排，保证有更多的粮食援助提供给发展中国家，帮助它们建立国家粮食储备。

- (c) 为了加强国际一级的粮食安全，应逐步加紧努力，以确定粮食安全的基础结构需要，包括个别发展中国家的储藏、运输和分配设备，并指明其费用。理事会支持粮农组织通过粮食安全援助计划进行的有价值工作，并敦促各援助国提供更多的资源给这个计划。世界银行在这方面也正进行着重要的工作。理事会建议粮农组织、世界银行和各区域开发银行考虑有系统地评价改善粮食安全基础结构的需要和可能性，以作为在要求提供这种援助的国家内进行大规模投资努力的基础。
- (d) 理事会赞同粮农组织所通过的关于世界粮食安全的五点行动计划。⁵ 理事会欢迎粮农组织总干事主动提出行动计划，这个计划主要是一个临时措施，因为求致更合适的世界粮食安全制度的努力失败了。
- (e) 理事会赞同粮农组织的要求，请国际货币基金组织在其筹资设施的范围内考虑提供更多的国际收支支助，以应付低收入粮食不足国家粮食进口费用的上涨问题。
- (f) 理事会敦促所有国家，尤其是尚未捐助的发达国家，立即设法达成50万吨的国际紧急储备指标，并就日益增长的紧急需要，考虑扩大这项储备。

28. 理事会赞同粮食援助政策和方案委员会应理事会的要求拟定的粮食援助方针和准则，并敦促执行这些方针和准则。

国际贸易

29. 理事会重申前言承认改变国际贸易，保证使发展中国家的出口品有更大的出路，尤其是进入发达国家的市场，将大有助于使这些国家能够满足它们的粮食需要和普遍加强它们的经济发展。部长们深切关怀地注意到对发展中国家出口可能有不利影响和对其全盘发展有反作用的保护主义贸易惯例，并强调有必要早日消除这些惯例。

⁵ 加拿大政府对这个计划持保留立场。

30. 理事会强烈赞同贸发会议第五届会议就粮食生产和贸易领域提出的倡议，并建议有关各方应认为这些倡议的执行不仅对解决世界粮食问题极为重要，而且对发展中国家的基本发展目标也极为重要。

31. 理事会支持已被通过的《土地改革和农村发展原则宣言和行动纲领》有关国际贸易的一节。

32. 理事会又建议：

- (a) 发展中国家通过其区域组织和使用区域间机构，加强协商和谈判过程，以扩大它们农业商品和制成品的相互贸易；理事会要求这些国家就扩大它们的相互贸易所需的支持和所碰到的障碍，向理事会下届会议提出报告，以便理事会能提出适当的措施；
- (b) 应加紧努力使所有国家，尤其是发达国家的大众更加了解保护主义给消费者和纳税人带来的代价，以及给经济发展带来的不利影响。

三. 结论

33. 理事会很关切世界军事支出的迅速增长，建议采取具体措施以补救这种情况。理事会赞赏地注意到按照大会第32/174号决议设立的全体委员会取得了一致结论，认为由各国可能拨出一部分因军备开支减少而匀出的资源，用到旨在加速发展中国家和改进其粮食情况的筹资安排。

34. 作出更大努力以消除饥饿和所带来的人格侮辱与失望，是建立所有人与人之间和国与国之间的合作和团结的必要政治任务。

35. 再没有什么权利比吃饭的权利更为根本，再没有什么目标比使十亿人不致挨饿的目标更为紧迫。理事会代表这十亿人敦促扭转世界粮食经济结构上的不平衡，同时克服饥饿和营养不良应成为八十年代国际发展战略的重点工作之一。

36. 因此理事会促请联合国在未来的发展十年中最优先考虑粮食和农业问题，理事会并为此目的，建议大会考虑关于宣布一九八〇年代为粮食和发展十年的构想。

第二部分

理事会的记录

第一章

组织事项

A. 会议开幕

2. 一九七九年九月三日至七日，世界粮食理事会在加拿大，渥太华举行了第五届部长级会议。在此之前，一九七九年七月四日至六日在罗马举行了筹备会议。

3. 第五届会议的开幕会议是在一九七九年九月四日在加拿大国会，众议院举行，发言人有下列各位：加拿大总理，乔·克拉克阁下；世界粮食理事会主席，小阿图罗·坦科阁下；泰国总理，克里安格萨克·乔曼南上将阁下和加拿大农业部长；约翰·怀斯阁下。联合国秘书长的致词由粮食理事会执行干事代为宣读。

4. 加拿大总理说，消除饥荒，重建人格尊严和人的希望这项十分重要的工作是一项必须进行的政治工作，应由世界各国和各国人民共同合作和团结来实现。世界粮食理事会在一九七四年世界粮食会议后的五年中作出不少的工作，协调各区政府和有关机构之间的政策。他强调说，加拿大坚决支持世界粮食理事会发挥的作用和进行的各项活动，加拿大每年继续认捐四亿美元来从事其粮食和农业发展援助方案。

5. 世界粮食理事会的主席列举了理事会成立以来，特别是在过去两年中的各项成就。他说，世界粮食理事会的主要任务是动员富国和穷国的政治支持、推动各区政府和国际机构，把目标化为行动。口头上承认粮食为这个时代的基本问题是不够的，各国迫切需要促进发展援助的粮食战略。各援助国和金融机构应在今后五年中把它们目前的对外援助量增多一倍。

6. 泰国总理说，增加发展中国家的粮食生产极为重要，但是同时必须采取提高农民收入和降低成本的措施，使他们能够自食其力。发展中国家应重新调整其

粮食政策，同时发达国家和金融机构应提供更多的粮食援助。如果小农民不能自食其力，则任何外来的援助都不足以提高他们的发展能力。

7. 加拿大农业部长宣布了加拿大几项新的重要倡议。他说，对加拿大和先进的工业化国家来讲，极力增加它们在发展中国家的投资和粮食生产是有重大利益的，因为这同时能协助这些国家满足影响世界政治稳定的日益增长的人口的营养需要，使他们在世界平台上发挥平等伙伴的作用。

8. 他说，加拿大会拨出一笔两百万美元的特别基金，协助发展中国家拟订八十年代的长期粮食部门战略，加拿大会并且会供专门知识，同世界粮食理事会进行协商后，帮助拟订上述战略。他说，除了新的小麦贸易公约以外，加拿大现在还要商订一项新的粮食援助公约，而且要向新的粮食援助公约认捐六十万吨的谷粮。他还宣布说，加拿大向国际紧急粮食储备认捐五百五十万美元。他要求进一步着重渔业的作用以满足所有国家的蛋白质需要。

9. 联合国秘书长给理事会的公文中说，现在把一般所同意的原则变为具体执行一般所接受的目标比过去任何时期都要重要。世界粮食理事会如果能在这方面发挥作用，鼓励和引导各国政府和国际机构采取一致的粮食政策措施，则应能大大地减轻和最终消除全世界的饥荒和营养不良的问题。这项任务很重要，因为它不仅能为全世界穷人和挨饿的人取得人类应有的待遇而且还能促进应有的政治团结，使各国和各国人民进行全球性的合作。

B. 理事会成员国

10. 理事会目前由下列 36 个国家组成：

澳大利亚 *	古巴 *	加蓬 **
博茨瓦纳 ***	丹麦 **	德意志民主共和国 ***
加拿大 ***	埃塞俄比亚 ***	危地马拉 *
哥伦比亚 ***	法国 *	印度 ***

伊朗 **	墨西哥 ***	特立尼达和多巴哥 **
伊拉克 ***	摩洛哥 **	苏维埃社会主义共和国联盟 *
意大利 **	荷兰 **	大不列颠及北爱尔兰联合王国 ***
象牙海岸 *	尼日利亚 *	美利坚合众国 ***
牙买加 *	巴基斯坦 *	委内瑞拉 ***
日本 **	菲律宾 *	南斯拉夫 ***
利比里亚 ***	波兰 *	
马达加斯加 *	斯里兰卡 **	
马拉维 **	泰国 ***	

* 一九七九年十二月三十一日，任期届满。

** 一九八〇年十二月三十一日，任期届满。

*** 一九八一年十二月三十一日，任期届满。

C. 出席情况

11. 理事会全部成员出席了本届会议。

此外，下列国家和组织也出席了：

理事会非成员国

阿根廷	巴西	德意志联邦共和国
奥地利	保加利亚	加纳
孟加拉国	智利	希腊
比利时	捷克斯洛伐克	海地
贝宁	厄瓜多尔	洪都拉斯
玻利维亚	埃及	罗马教廷
	芬兰	匈牙利

印度尼西亚	秘鲁	突尼斯
爱尔兰	葡萄牙	土耳其
以色列	大韩民国	阿拉伯联合酋长国
约旦	罗马尼亚	喀麦隆联合共和国
肯尼亚	卢旺达	坦桑尼亚联合共和国
黎巴嫩	塞内加尔	乌拉圭
莱索托	西班牙	越南
新西兰	瑞典	也门
尼日尔	瑞士	扎伊尔
挪威	多哥	

联合国

联合国秘书处
 联合国西亚经济委员会
 联合国贸易和发展会议
 联合国儿童基金会
 联合国开发计划署
 世界粮食方案
 联合国难民事务高级专员办事处
 联合国社会发展研究所
 联合国纳米比亚理事会

专门机构

国际劳工组织
 联合国粮食和农业组织
 联合国教育、科学和文化组织
 世界银行

世界气象组织
国际农业发展基金

其他组织

关税及贸易总协定

政府间组织

非洲开发银行
亚洲开发银行
欧洲经济共同体
美洲开发银行
美洲农业科学研究所
国际小麦理事会
经济合作与发展组织
拉丁美洲经济系统

非政府间组织⁶

加拿大东南亚研究协会
加拿大国际合作理事会
加拿大肥料研究所
加拿大饥荒基金会
关心中心
区域服务地方中心
加拿大杂货品制造商
意大利国会和欧洲议会议员社

⁶ 按照理事会议事规则第六十三条的规定，有几个政府间组织和非政府组织获得特别观察员的身分。

因特林科国际公司 (Interimco International Inc.)
国际发展行动联合会
国际灌溉和排水系统委员会
国际发展研究中心
国际农业生产者联合会
国际粮食政策研究所
因特派里斯会社 (Inter - Pares)
梅齐国际中心 (Match International Centre)
美浓教会中央委员会 (加拿大)
全国农民联合会
南北研究所
加拿大科学理事会
世界饥荒问题美国总统委员会
世界基督教协进会
世界粮食和发展青年大会

D. 主席团成员

12. 一九七九年九月三日，本届会议第一次会议经过程序讨论和非正式磋商后，墨西哥代表撤回墨西哥农业和水利部长弗朗西斯科·梅里诺·拉瓦格阁下为理事会主席候选人的提名。

13. 墨西哥代表团撤回主席候选人的提名时表示，委内瑞拉代表团以该地区合法愿望为基础提出的拉丁美洲提案被置之不理。对此它强烈表示坚决反对，因为这种作法公然违反轮流的原则，违反普遍同意的载于世界粮食理事会第二十二号决议、粮食理事会目前有效的议事规则第十三条、本届会议筹备会议所决定的主席团成员按公平地理分配的原则。墨西哥认为，这种作法违反理事会推选现任主席时

所援引、适用的基本原则之一。 墨西哥代表认为，如养成习惯，不遵守本组织的基本文书，则会产生无政府状态，并妨碍理事会及发展不足国家实现它们的目标，因为此等文书的精神乃是联合国系统的支柱。

14. 在第一次和第三次会议上，以鼓掌方式推选了下列主席团成员：

主席：小阿图罗·坦科先生（菲律宾）

付主席：阿布德拉蒂夫·吉萨西先生（摩洛哥）

路易斯·费尔南多·隆多尼奥先生（哥伦比亚）

埃尔温·诺伊先生（德意志民主共和国）

报告员：汉斯·林内曼先生（荷兰）

15. 主席选出后，澳大利亚代表提出下列案文，并由理事会予以核准：

理事会，

1. 注意到再次当选的主席，小阿图罗·坦科阁下不拟在第二度任期结束后，再担任世界粮食理事会的主席。

2. 重申其对议事规则第十三条的支持，忆及，第一任主席来自非洲地区，第二任主席来自亚洲地区，

3. 认识到拉丁美洲地区强烈希望按照地理轮选原则，为一九八一年主席提名候选人。

伊拉克和象牙海岸代表要求删除第三段，因为他们认为没有必要重申理事会议事规则的第十三条，也没有必要重申理事会有权限制一九八一年由谁担任主席的权利。澳大利亚和法国代表认为，理事会并没有限制一九八一年的选举权利。

E. 议程

16. 理事会通过了下列会议议程（WFC/1979/10）：

1. 会议开幕
2. 选举主席成员
3. 通过议程和其他组织事项
4. 克服发展中国家粮食增产的限制
5. 世界粮食安全和援助
6. 粮食贸易
7. 饥饿和营养不良、更公平地分配粮食
8. 理事会今后的计划
9. 理事会提交大会的报告

F. 文件

17. 会议收到的文件列在本报告附件三内。

第二章

克服发展中国家增加粮食生产的限制；
饥饿和营养不良以及粮食的更公允分配

18. 理事会鉴于生产、分配和消费间的相互关联，将这两个项目合并加以审议。
19. 执行主任说明了这些项目的讨论情形，并简述文件 WFC/1979/7 和 Add. 1 及文件 WFC/1979/4 和 Add. 1 中所提出的意见。他就墨西哥理事会第四届会议后所举行的一连串区域性和全球性协商工作提出报告，第四届会议同意各国民政府必须将粮食和营养问题，以及许多互相关联的技术、资源和政策问题，列为其全盘国家目标的优先事项。这些协商承认必须对国家一级粮食部门的规划和管理，采取更有系统办法。理事会进行咨询所获的主要结论中指出：
 - (a) 对于粮食生产和消费的需要，必须在增加资源和加强投资工作的管理和技术能力两方面，作更具体的努力。多数发展中国家都已准备在最高政治阶层上更注意政策方面，以满足粮食的需要。
 - (b) 在粮食问题的各个技术方面和政策方面采取分别集中注意的散漫手段，以及那些一件一件的零星计划，已经不能解决问题。所需要的是使相互发生增强作用的各项政策和管理行动相结合，以达成粮食的目标。这可以适当地称为一个国家的“粮食部门的策略”。
 - (c) 多数发展中国家需要并且要求在粮食计划的鉴定、拟订和执行方面获得更多的技术援助，以便消除增加投资的障碍。
 - (d) 各发展机构可以并且必须作更大的努力，与各发展中国家进行合作，为促进粮食部门的投资工作而扩展其技术和管理能力。各发展机构特别是应该简化拟订计划的条件，并逐渐走向在某一部门为粮食生产进行筹资的途径，对当地继续需要的费用给予更大的支助。

(e) 发展机构也应该大大地增加其对发展中国家的援助，在技术上谋求适当的改进，以发挥其农业方面的生产潜力。

(f) 在营养不良和更公平的粮食分配方面必须作更多努力，这在理事会关于这个问题的文件 WFC/1979/6 中曾有讨论。同时还必须作更大的努力，以确保所增加的粮食生产，能为饥饿和营养不良的穷人所享有。

(g) 在许多情形下，要使穷人和饥民食用更足够的粮食，就是要更加注意结构上的改革，特别注重改善土地使用权、更公平地享受服务和贷款、变通应用技术以适应发展中国家的需要，以及在决策过程实行分散事权，使农村机关，有关人民能多多直接参加决策。

(h) 如果要满足目前和将来的粮食需要，就必须在国家方案的范围内作更大的投资，这些国家方案要使所增加的粮食资源，同对于农民的适当政策性鼓励以及服务、投入物资和运销的一贯性管理办法，发生关联。从所得的证据可以看出，如果要改变发展中国家粮食日益缺乏的趋向，就必须使今后五年内从国外输入发展中国家粮食部门的资源，增加一倍。

20. 执行主任强调指出从协商中获得的“粮食部门策略”概念，可以作为一种规划和执行的途径，把一个国家有关粮食问题的目标、政策和方案，熔合起来。他指出，个别作成的结论并无新颖之处，因为它们都是根据许多国家的经验得来的。真正新的东西，就是强调采取若干联合行动，打破不能满足发展中国家粮食需要的各种障碍，例如：继续不断地把粮食问题提到最高的决策阶层、保证对影响粮食生产的许多个别问题，采取完全协调的解决手段、指导粮食的增加更趋公允，以达到营养的目标、以及集中注意经由国际的一致努力，进行巨额增加的投资资源的相关动员、以及扭转粮食差距日益加深的现象、并减少发展中世界的依赖性。虽然粮食战略概念方面的经验尚属有限，但据他报告，各发展中国家和双边捐助国以及发展援助机构方面对这个概念都同样具有令人鼓舞的兴趣。

21. 执行主任在作结论时说，从进行的协商中发现，障碍的中心，在于发达国家和发展中国家里都有许多人普遍地相信，只要能吸收目前数额相当低的投资，就可以解决粮食问题。所建议的策略，就是要打破这个障碍，达到更高的吸收投资能力，并大大地增加多数发展中国家粮食部门的投资。非如此就不能解决粮食问题。

22. 就这个议程项目进行辩论时，理事会一般地同意文件 WFC/1979/3 中对粮食情形所作的评价。它也同意各国政府和各机构必须克服增加粮食生产和消费的主要障碍，尤其是在最穷困的缺粮国家。理事会对于若干发展中区域粮食增产情形的日趨恶化、以及整个发展中国家营养不良事例的日益增加，表示严重关切。

23. 大多数代表团支持执行主任在其介绍性说明中综括提出的世粮会主持进行协商的八点结论。一般承认，这些协商发生了有益的作用，使严重问题获得普遍重视。

24. 发展中和发达区域的各国代表团普遍同意，粮食战略办法，可以作为一种有用的工具，用来提高粮食优先地位及确保全国和国际上一致有效支持其政策和资沅行动。许多代表要求理事会采取粮食部门的战略，作为统一粮食生产、分配、消费和营养各方面的一种好办法。他们强调，这个战略应该包括方案和计划的编拟并对它们的适当筹资作出安排。许多代表团强调指出，粮食部门的战略可以，而且一定会产生粮食部门更大的国内和外来的资沅。

25. 若干发达国家代表团表示，它们愿意在世界银行或其他组织所设的国际财团或适当粮食投资场合，参加其他双边和多边发展筹资机构，以动员对一个国家粮食部门战略的必要支持力量。因此，粮食战略可以有效地帮助有关国家粮食部门吸引更多的双边和多边外来协助。

26. 若干发展中国家代表团表示它们的关切说，虽然它们赞成粮食战略的办法，但发达国家不应认为这是它们对粮食部门增加技术和资本援助的先决条件。它应该

被认为是对发展援助团体有帮助的一种工具，可以用来有效地加速它们对粮食生产和营养计划的援助。

27. 加拿大政府决定指拨两百万元专款，作为在发展中国家帮助鉴定和拟订粮食部门战略的技术援助之用，这是非常可喜的事，希望其他捐助国也能向加拿大看齐。世界银行和粮农组织坚决表示赞成援助发展中国家拟订和执行它们的粮食战略，这是令人非常感谢的。区域性银行在这方面所表现的更多兴趣和更多的参加，被认为是十分令人鼓舞的。有些代表团建议，理事会应该负起监督粮食战略进展情形的责任。

28. 菲律宾代表说，该国要在最后准备实行它的计划时，将计划付本提供给有兴趣的国家，这并不是因为它可以作为范本，而是因为它是发展中国家可以寻求帮助的一个途径，更重要的是，它是发展中国家自助的一个途径。

29. 许多代表团强调一点，就是粮食部门战略应该力谋粮食生产的增加同更公平的分配互相关连，因为收入以及粮食的分配和消费方式，同营养不良有直接的关系。代表们认为，对于贫穷和营养不良问题的粮食分配和消费方面，以及动员工人参加农业生产的需要方面，必须给予同等的注意，他们并认为这个优先事项应该在粮食部门战略中反映出来。

30. 国际劳工组织总干事在给理事会主席的信件中，强调指出促进城市和农村贫民就业机会并增加其收入对解决世界粮食问题来说是极其重要的。理事会主席在会上宣读了信件。

31. 世界气象组织秘书长戴维斯博士的代表在会中发言，报告该组织已采取行动，响应世界粮食理事会先前提出的一项要求，这项要求是采取必要步骤，确保以气象资料提供农学家们。利用气象资料来规划农业发展和监察气候和气温对粮食生产的影响，将来是会变得更加重要的。气象组织和各国气象局愿意协力同心，向各国农业当局提供执行主任向会议提出的进度报告中所概述的国际合作，以消除饥饿和营养不良的现象。

32. 若干发展中国家和发达国家的代表团认为，必须再度申言有必要在一九八〇年达成基本官方发展援助占国民生产总值百分之零点七的目标。他们特别要求那些在经合发组织各国民生产毛值总额中占有高比例的发达国家，加速努力，达成这个目标，以便利粮食生产外来投资的增加。有些代表团要求所有能够调动资沅的国家，包括社会主义国家在内，已提供援助的国家，一致努力。关于这一点，若干发达国家的表现是值得赞扬的。有些代表也认为，理事会应进一步努力，设法及早达到为增加发展中国家粮食生产所需的八十三亿美元水准基数，其中六十五亿美元应属于减让性质。就粮食占优先的国家的粮食生产而言，他们并认为应当而且有必要增加减让性的援助量。

33. 美国总统关于世界饥饿问题委员会主席索尔·林诺维兹先生把该委员会对全球饥饿和营养不良进行斗争的活动，通知理事会。

34. 有一个代表团要求理事会召开一次捐款国和各机构的会议，其目的在于认捐资沅数达八十三亿美元。可是，有些发达国家的代表团对于八十三亿美元的目标，继续提出保留意见。若干捐助国表示，在未明确确定究竟应如何划拨额外资金以前，不能同意在今后五年内增加其对粮食部门发展援助数额一倍的提议。同时，也有人提出意见说，这种定量援助目标不仅有欠允当，而且实际上是很不正确的。如果试图采取任何这类办法，也不应限于外来资沅的流动量，而应计及投资的整个范围，包括国内投资在内。最多只应作一质量分析，指出大量增加外来投资和国内投资的需要。

35. 有一个代表团认为，增加外来投资不一定限于官方的发展援助；外国的私人投资如果能设想出一个适当的规范，是和一个发展代理机构同样重要的。可是，另外一个代表团表示不能同意这种见解，因为这类私人投资对发展中国家有着许多不良的影响。

36. 理事会非常高兴听到意大利代表说，该国政府将要求它的国会在明年预算

中增加公共援助数额一倍。 意大利愿意对粮食部门给予优先，并将多方面地为提供援助开辟途径。

37. 若干代表团承认，发展中国家，尤其是低收入国家所面临的主要问题，就是要在多边和双边筹资机构所要求的有效程度上，鉴定并拟订粮食计划。这些问题，遇到粮食计划似乎比其他部门计划遭遇到更多的行政、管理和费用问题时，将逐渐地变得更加困难。

38. 许多代表认为，各国际机构，尤其是区域性银行，如果尚未采取措施帮助援助发展中国家编拟计划，那就应该设法建立这种设施。那些已经具有援助办法的机构也可以有益地重新检查其是否适当或是否需要加强。有一个代表团认为各国际组织过分着重计划的经济方面，而忽略了社会方面。

39. 关于这一方面，若干代表支持发展中国家应设立编拟、执行和监督粮食计划的单位，并对为此目的的人力分配给予优先的提议。发展中国家应采取步骤妥善利用从国际机构获得的必要额外训练，以加强其计划的编拟和执行能力。

40. 若干发展中国家代表赞成秘书处的提议，认为应当检查并简化借款手续和标准，同时可将援助条件予以宽放。理事会应该鼓励有关借款手续的工作，这种工作现在正在世界银行和经合发组织／发展援助会进行中，其中包括执行最近通过的“发展援助会关于当地经常费用筹资办法的准则”。

41. 有人认识到要增加小农的粮食生产，必须进一步改善可以随时扩充的农作物和机器的技术。若干代表指出，要确保新品种和整套技术的有效应用，就必须对适当的研究工作增加财政援助，特别是在国家一级上。

42. 这次会议中一般同意，发展中国家应该加强它们的粮食部门的管理能力，以便指导和促进政策和方案的工作。有人接受秘书处的提议，就是达到这个目的的最好办法，是设立与内阁各部平行的高级协调组织，有些发展中国家已经在国家元首或政府首长或其指定人员领导之下，成功地设立了这种机关。这类高级粮食

政策指导机关，又可以鼓励发展中国家在八十年代达到更大程度的粮食自给自足，这在若干发展中国家的代表团看来是具有最大的重要性的。

43. 粮农组织和世界银行的代表们向理事会提出了关于为增加发展中国家粮食生产所需投资和政策条件的综合说明。会议中注意到世界银行目前是向农业提供外来资金的最大单一来源。一九七〇至一九七四年期间，该银行对农业方面的承担款项，总计三十二亿美元；而一九七五至一九七九年期间，这项数字已增加到一百十六亿美元。按借款总额的百分比来说，农业的部分已经从一九七〇至一九七四年期间所占该行借款总额的百分之二十一，增加到一九七五至一九七九年间的百分之三十三。世界银行的计划现在占发展中国家农业方面公共投资总额的百分之十五至百分之二十左右。世界银行代表也表示，该行愿意提供进行协商的场所，以便各捐款国可以进行会商，考虑对成为国家粮食战略一部分的计划和方案，给予资沅上的支助。

44. 粮农组织也表示愿意在现有的资沅条件下协助提高粮食生产的计划并帮助发展中国家制订粮食部门八十年代的长期计划。粮农组织代表也通知理事会说《农业：迈向二〇〇〇年》的研究已经完成。该研究除其他外，正以数量表示了90个发展中国家直至二〇〇〇年的国内外投资需求量。就一九九〇年来说，除去折旧外估计需要330亿美元左右，连折旧在内则为571亿美元左右；这个数目大部分由国内的资沅应付。这一年的估计外援需求量将近130亿美元，其中100亿美元用于资本投资。

45. 来自七十七国集团的一些代表团觉得，除了WFC/1979/7号文件内秘书处提出的建议以外，理事会应考虑该集团向理事会提出的一份文件内（见附件二）所载的其他建议。

46. 有一个代表团提议说，执行主任应与跨国公司中心主席联系，要求该中心研究跨国公司在粮食和农业方面的活动以及这些活动对发展的不利影响。这个代表团还建议执行主任要求研究“人才外流”对发展中国家农业和粮食生产以及农业研究领域内干部情况的不利影响。

47. 若干代表团对另一些代表团的意见表示忧虑和不赞同，因为那些代表团试图迫使理事会一边倒，来进行有关在国家和国际各级采取措施以便提高粮食生产的各种活动。在这方面，有人反对把私人部门和农庄的相关作用估计过高。他们认为，这两者的发展，除其他外，也会使社会问题更恶化，失业问题更严重，他们强调了国家在全面解决农村地区社会和经济发展中的重要作用、强调国家中央计划和公共部门在工农业方面的作用，强调有效的公众活动以及合作企业的作用。

48. 这些代表团也指明理事会各种活动对于提供一种政治办法以解决粮食问题的重要性，并特别指出发展中国家农业生产发展的进步以及加速消除饥饿和营养不良现象这两件事与需要在国家经济各个部门内、逐步改进改革社会和经济发展情况，有十分密切的关系，因为实现这种改进改革乃是国家的主权权利。在这方面，有人反对让国际金融机构、基金会以及国际投资来沅来支配国家农业发展方案的制订和推行。最后，这些代表团强调了在国际合作范围内实现国家对人力和自然资源完整这一原则的重要性。

49. 许多代表团强调了最近在罗马举行的世界土地改革和农村发展会议的重要性，并促请理事会充分支持这个会议的各项建议。

50. 许多发展中国家强调自力更生的重要性，并强调有需要通过国家的积极行动来开发当地的资源。这些国家的代表团就它们国家近年来在农业部门取得的进展以及它们在这个领域内面临的各种问题向理事会作了颇为详细的报告。

51. 来自发展中国家和发达国家的一些代表团指出军备费用和社会经济发展基金的比例失调。

52. 普遍同意，由于鱼是蛋白质的主要来源，增加渔业方面投资是很重要的。有必要制订渔业发展的综合投资方案。有人认为，理事会下一次会议应讨论渔业问题。

53. 理事会根据秘书处编写的WFC/1979/6和Add.1号文件以及行政协调委员会营养小组委员会编写的WFC/1979/3/Add.1号报告，审议饥饿和营养不良问题以及更平等地分配粮食的项目。

54. 本届会议的筹备委员会强调必需立即采取措施来提高穷人的粮食消耗量和营养水平。它回顾了理事会在马尼拉公报所表示的关切，公报这样说：“继续不断的饥饿和营养不良现象所引起的浪费人类潜力情况使得这些问题迫切需要解决，不能静候整个发展过程的缓慢迈进”。但也有人注意到，这些措施绝不能被视为取代旨在达成更公平分配收入和财富以及较大的社会正义的各种基本发展工作，而应被视为朝着这些方面前进的步骤。

55. 理事会在其第五届会议上关切到这些问题，与筹备委员会一样迫切地要把理论付诸实践，要化言论为行动、有人注意到消费者粮食补助、以粮酬工等计划，以及改进粮食分配和销售安排等措施可以立即提高低收入人们的实际收入。可是，也有许多人都深恐这些措施不能对付饥饿和营养不良的根本历史起因，他们认为国际社会决不可随随便便地作了一些努力，就引为自满。有人指出，应付这些起因的主要责任虽然在于国家和当地政府，但作为一个不断向前发展的全球性社会来说，国际大家庭的义务也越来越重大了。有人指出，一般认为国家安全和国际安全就等于军事安全，但各种非军事因素日益威胁到地方和全球性的安全；而饥饿则是其中的主要威胁之一。

56. 由于认识到饥饿和营养不良具有全球性意义，依照大会第32/174号决议设立的全体委员会在委员会主席向理事会提出报告时建议把改善营养的问题列为下一个国际发展战略的一项主要目的。世界土地改革和农村发展会议上通过的行动纲领是朝向消除饥饿和营养不良根本起因的另一重大步骤。除了保证会在执行这个纲领时取得进展以外，许多代表团建议理事会下一届会议更集中注意与饥饿和贫穷有关的各种基本发展问题。

57. 关于提高粮食消耗量和营养水平的具体紧急措施的问题，各方对理事会收到的文件中所载的各项主要建议有一项基础广泛的协议。他们特别注意到了急待采取行动一些领域。

在粮食部门战略内把粮食生产和粮食消耗／营养措施结合起来

58. 有必要把粮食生产与粮食消耗和营养措施在普遍得到支持的粮食战略办法范围内连系起来，这一点大受重视。由于认识到这种综合工作以及设计一般粮食战略所牵涉到的种种困难，有人建议秘书处进一步研究这些问题及其解决办法，并在理事会第六届会议上把研究成果提交理事会审议。

消费者粮食补助和粮食分配方案

59. 执行主任建议进一步评价各种粮食分配方式和补助方案的经验，作为应付饥饿人们粮食需求的工具，同时还要给予农民必要的奖励，以刺激和维持高生产水平，这个建议得到广泛的支持。一些来自发达国家和发展中国家的代表表示随时准备和有兴趣这样做的国家分享它们在粮食配给、食物券方案、以粮酬工方案和其他各种粮食援助方式等领域内的相当丰实的经验。世界银行提到它所支持的一些大规模综合性粮食和营养方案的继续分析结果，而粮农组织也就它和粮食计划署为协助各国政府改善辅助性供粮方案而进行的共同努力提出报告。有人建议应当有系统地评价这项经验以便在理事会第六届会议和未来的各届会议进行审议。

改善粮食分配和销售制度以及地方粮食安全

60. 在加强努力改善粮食分配和销售制度的范围内，特别注意到在储存和运输的基本设施以及粮食和营养监督系统等方面改善地方社区一级的粮食安全措施，这将导致及时发出中央粮食储存以便在季节性和周期性粮食短缺的关键时刻补充地方粮食的供应。

评估各种农业和农村发展项目对营养的影响

61. 一些代表团强调务须评价发展项目对营养的影响，特别是依照理事会第三届和第四届会议所提出的要求评价其在农业和农村部门的影响，并在适当的情况下加以调整。会议注意到粮农组织在制订这个领域的初步准则方面所取得的进展，该组织并将于一九八〇年底出版一些个案研究报告，作为补充资料。七十七国集团提出一项建议，要求粮农组织、世界银行和农发基金协力进一步制订一套实际指导方针来评价营养方面的影响。会议也注意到双边机构和发展中国家内的伙伴在这方面作出的共同努力。

为易受打击者提供特别营养及保健设施

62. 一般强调有必要执行特别方案来应付营养不良的问题，特别是婴儿、孕妇和喂奶妇女的营养不良问题，也有人指出把这些措施和基本保健工作结合起来。一九七九年国际儿童年被视为是一个独特的机会来加强政府和政府机构的努力以拯救儿童的生命并保障他们可以健康成长。

支持粮食和营养措施的粮食援助

63. 会议注意到所讨论的方案中有几个不仅受惠于通过它们提供的大量粮食援助，而且至少在过渡的基础上部分依赖这种援助。有人提到把粮食援助和具体粮食生产、分配、消耗以及各种营养目标连系起来的重要性，也提到粮食援助与财政和其他物质援助互相配合的重要性。

64. 理事会也注意到需要发展粮食和营养数据编汇工作和对问题的分析，以作为改进方案设计、执行和评价的基础，理事会并且注意到在营养教育和训练方面作出更大努力的重要性。在数据方面，粮农组织提到它进行各种努力编制各种营养指标，用来监督和评价农业和农村发展的进展情况。会议进一步注意到消灭地方流行甲状腺肿大的国际性运动所取得的进展，这种流行病使千百万人受到呆小病和心身不正常的其他病态的威胁。理事会收到的秘书处报告谈及卫生组织、儿童基金会和粮食理事会的共同倡议，各国政府令人鼓舞的反应以及卫生组织为充分对付这些要求而需要的额外资源，报告中并附有儿童基金会就该组织为明确支持国家和国际管制甲状腺肿工作而发表的一项声明作为补充资料。

第三章

世界粮食安全和援助

65. 行政主任开始这个项目的讨论时提到载在标题为“一九八〇年代世界粮食安全”的第 WFC/1979/5 号文件中的五项建议：

- (a) 在国家和区域的基础上，对发展中国家粮食安全基础结构的需要作出评价—评定基本储存、运输和分配设施有哪些欠缺，并指出建立最紧急需要所需的费用。评价结果应导致一项重要的国际投资努力的优先次序和分期进行。理事会应请世界银行和粮农组织扩大它们在这项领域中目前活动的范围。
- (b) 在国际协议和有约束力的规章下，达成一项具有二千万至三千万吨储备的世界谷物稳定协定。达到这项协定的较佳方式可能是通过重新谈到并缔结一项国际小麦贸易协定，以促成市场的稳定和提供法定储备。同时，行政主任指出，粮农组织的自愿拨粮充作储备的计划，连同它的其他特点，是一个有价值的过渡步骤，应加以充分的赞助。当然，它还会导致更正式的有约束性的办法，对粮食储备而言必须视为大事。
- (c) 今年应达成一项一千万吨粮食援助公约的协议，确切保证甚至在价格高涨和主粮短缺时，也有足够的谷物或现款以维持每年粮食援助的绝对最低水平达到一千万吨。
- (d) 立即达成 500,000 吨的国际紧急储备指标，赞可在一九八一年增至 750,000 吨。
- (e) 支持在货币基金组织中设立一个资助粮食机构。这个问题目前正由货币基金组织，粮农组织和世界粮食理事会的工作人员密切合作进行审查中。设立这个机构的目的是使面临严重国际收支困难的国家在粮食进口价格突然升高时能从一个机构获得经费来支付基本的进口粮食，而不致进一步降低粮食消费额或迟延执行重要的发展计划。

66. 关于世界粮食安全问题，许多代表团提到今年二月休会的联合国小麦会议的失败，这个会议没有缔结任何新的协定，也未订定复会的日期。所有代表团都对此表示遗憾，希望找到办法来解决有待解决的种种困难。

67. 输出小麦的发达国家虽然也抱着同样的希望，但指出他们认为除非一些谈判立场显然有所改变，除非谈判成功的可能性显然不小，否则早日恢复谈判就没有什么用处。在这方面，他们愿意维持双边或多边的咨询方式以促进这种必要的新了解。

68. 发展中国家一致呼吁尽早恢复谈判以便在一九八〇年七月以前获致结论，因此所有关心的各方都应表现更大的迫切感。发展中国家一般也同意，储备粮食的国际协调可能不足以保证充分的世界粮食安全，而发达国家的国内政策，包括保护主义措施，也对此发生了重要的影响。他们对最近国际谷物价格和运输费用的猛涨表示关切。发展中国家进口的商业性小麦，因此而增加的成本估计约达20亿美元，比起前一个农作年度的价格来，确是十分惊人的。

69. 一些代表团强调应在发展中国家采取步骤加强本地的粮食安全。为此必须就它们的基础结构需要作出评价，并对建立必要的基础结构，如道路和储存设施等提供较大的援助。某些代表团建议，世界银行和其他机构应扩大它们在这方面的活动。

70. 美国代表在阐述美国政府在国内采取的步骤时指出，农家谷物储备现在已成为美国政策的一项经常性的特色。小麦和粗谷的储备在不到两年期间内已增加到了3,300万吨，这对美国和全世界来说，都是很有益的。其后价格上升，此项储备中售出的粮食约有750万吨。就小麦来说，一九八〇年是不会采取区域管制的。美国可以设法维持高水平的谷物生产以满足自身的需要和商业性和减让性的输出。

71. 《粮农组织关于世界粮食安全的五点行动计划》得到大多数代表团的支持。大家认识到，这并非一种法定储备的代替品。执行主任建议在下届粮农会议上考

虑行动计划中列入最低约束性规定以加强应付紧急状况的能力。这项建议，获得许多代表团的支持。

72. 理事会又讨论了应否建议在货币基金组织内设立一个粮食资助机构作为帮助应付粮食危机的另一种方式的问题。许多代表团支持执行主任关于这方面的建议。

73. 一般的人都认识到一个新的粮食援助公约在保证经常和持续地提供1,000万吨粮食援助方面的作用。发展中国家和两个主要粮食捐助国，美国和加拿大建议，如遇小麦贸易公约为谈判延搁，则应另外缔结一个新的粮食援助公约。或把粮援公约和一九七一年国际小麦协定联系起来。一个传统的粮食援助国——也就是一个谷物净输入国（日本）——表示，粮食援助公约是小麦贸易公约的不可分割的组成部分，因此它不同意另外缔结一项粮援公约。粮援公约的大多数主要捐助国表示，达成1,000万吨指标应该是国际社会的共同责任，而不仅限于传统捐助国。大多数代表团同意必须保证得到1,000万吨的粮食援助；一个发展中国家同意这是必要的，特别是因为粮食援助的需要日益增加，按照粮农组织的估计，一九八五年的需要将为1,500—1,600万吨。若干代表团，包括一个重要的捐助国，建议捐助国同时应该实现日内瓦谈判时它们所宣布提高的认捐数额。若干代表团支持这样的建议，即其他有力量作出捐助的国家也必须提供捐助。

74. 某些代表团强调，粮食援助应摆脱政治牵制，一个代表团建议理事会应在主要捐助国处理粮食援助方面发挥咨询作用。还有人强调受援国应该注意到粮食援助会对粮食生产发生不良影响的可能。

75. 一些发展中国家强调，需要通过世界粮食方案提供较大部分的粮食援助。丹麦表示决定增加其对世界粮食方案的捐助。

76. 关于《国际紧急粮食储备》，一些代表团强调今年应实现500,000吨的指标。目前尚未向国际紧急粮食储备捐助的国家应尽早提供捐助。加拿大宣布拨款550万加元捐作一九八〇年的储备。日本表示已决定本年拨充储备的款项是

800,000 美元，但是它不赞成将指标增高到 750,000 吨。 在另一方面一些发展中国家支持提高指标的建议。 据丹麦报告，它正在采取步骤，向储备作长期的捐助。

第四章

国际贸易

77. 执行主任谈到这个项目时指出，如果发展中国家的出口受到限制，它们就更难输进它们所需的粮食和发展它们的经济。这会对今后减少贫穷及饥饿的努力产生有害的影响。发达国家的消费者和纳税人因保护贸易而付出重大的代价——他们的出口潜力削弱了，通货膨胀更难控制，经济的调整和生产性新模式的重建也将陷于停滞。发达国家的通货膨胀和经济衰退不仅有害于它们本国人民的福利；而且对其他国家也会产生连锁性的影响。因此大家必须让舆论界了解到保护主义措施要使各国在本身利益上以及在更广泛的国际利益上付出代价。

78. 这些概念是执行主任报告(WFC/1979/5/Add. 2)中所提办法的摘要，但未经筹备委员会加以讨论。

79. 发展中国家强烈支持执行主任在这方面的看法和结论。它们认为，如果让发达国家的舆论适当地认识到保护主义贸易政策对发达国家本身的生活水平，和对发展中国家的发展和进口潜力所生消极的后果，那么这种舆论是可以作为修正保护主义贸易政策的有效力量的。因此，这种压力可以有助于改组发达国家的经济，促进发达国家与发展中国家的伙伴关系和相互利益。

80. 发达国家一般表示同情秘书处文件中所载的看法，并同意可以依照所提议的办法作进一步的努力。但是有些代表团对世界粮食会议作为详细审议国际贸易问题的论坛一事是否适宜，保留立场。

81. 哥伦比亚代表团针对正在进展的国际贸易自由化，提出建议，其中包括下列两点：

- (a) 全体发展中国家应受到洛美协定带来的惠益；
- (b) 所有发达国家应该同欧洲经济共同体的九个国家一样按洛美协定给予发展中国家以优惠待遇。

第五章

理事会的未来方案

82. 理事会参照各方在讨论各个议程项目时所提出的建议，审议了未来的工作方案。主席说，第六届会议应该注意加拿大所提的“渔业”问题和若干发展中国家所提的农业研究问题。他希望关于渔业项目能从粮农组织渔业问题委员会获得一件报告。

83. 一个代表团提议，一件根据对粮食部门策略进一步的研究编制的报告，应该列为下届会议的一个主要议程项目。另一个代表团则建议列入国际贸易和执行理事会在马尼拉、墨西哥和渥太华举行的各届会议决议进展情形的项目。

84. 执行主任说，下届会议时将有一件有关推行粮食部门工作办法所获经验的报告，这些经验包括提供技术协助的进展情形、响应加拿大所提倡议的其他捐款国家、以及项目编制和农业研究方面的区域训练。渔业可以列为补充蛋白质的一个重要项目。加拿大决定进行拟订一项新的粮食援助公约，同小麦贸易公约分开，从应急计划的观点来推展粮食安全的工作方面，这件事实在是一个重要的开端。另外一个提议，要审议的项目是八十年代发展战略中的粮食问题。这个战略正在大会设立的新的国际发展战略筹备委员会审议之中。问题是，理事会对于今后十年内的粮食策略，究竟采取什么见解。多国公司在粮食部门所起的作用是另一个提议的项目。有人建议理事会每届会议都应该专心注意贸易问题。

85. 关于提议的多国公司的项目，一位代表认为理事会不必在这上面多费时间，因为联合国系统内有一个专门机构是处理这个问题的。可是，另一位代表持完全不同的意见。另一位代表询问一九八〇年理事会举行会议时是否能获得一件

关于这个项目的临时报告，一九八一年开会时是否能获得一件最后的报告。也有人提出建议说，最好是能够讨论包括多国公司在内的所有外国私人投资所起的作用。主席说，多国公司的作用问题可能在一九八一年理事会开会时讨论。

86. 编制下届会议的议程时将考虑到这些建议。

87. 在第五届会议的第七次会议上，主席提出报告说，理事会各成员国的部长、付部长、全权代表和其他代表团的团长们，以及代表非成员国的部长和付部长们，曾在那天早晨应他的邀请举行会议。他们坚决地建议应该有更多的政府部长们参加理事会将来举行的各届会议。此外，他们对理事会未来的工作安排同意了下列十点：

- (1) 筹备会议在协助部长级会议的进行上是必需而且重要的，但是筹备会议的工作必须作出适当的安排。
- (2) 理事会必须提出一件最后报告，但报告的性质要看讨论的议题而定。起草工作不应占全体会议的时间。
- (3) 代表们不应花费时间去叙述他们国家在粮食和农业方面的进步情形。成员国可书面提出这一类的长篇陈述供有兴趣的人阅读。所有代表都应自动缩短发言的时间。
- (4) 代表们发言应以议程项目为范围，并彻底讨论问题，不应发表演说或从事一般性的辩论。
- (5) 理事会为了执行它作为一个监督和协调组织的职务，必须从各国政府和国际机构接到有关它们所做工作的报告。
- (6) 需要改变方式，以便能举行更多的非正式会议，并让成员们以小组方式非正式地工作。

- (7) 将来各届会议应一开始就举行部长和其他代表团团长的非正式会议。
 - (8) 将来举行各届会议时如需作出新承担或寻求新承担，主席团和执行主任应事先通知各成员国，以便它们能准备应付这种新承担。
 - (9) 每届会议议程应包括少数经谨慎选择的项目，并应尽可能包括对粮食和农业方案著有成效的国家的个案研究。
- (10) 理事会主席和主席团将继续积极从事工作。

88. 理事会无异议地通过以上各点，并同意在将来进行工作时遵照实行。

第六章

下届会议的日期和地点

89. 一九七九年九月七日，在第五届会议的第八次会议上，主席说明曾接到埃塞俄比亚、利比里亚、马拉维、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国政府的通知，表示它们愿意遵照理事会议事规则第三条的规定，担任理事会第六届部长级会议的东道国。

90. 经主席指定协调本问题非正式协商工作的尼日利亚联邦农业专员提出报告说，非洲集团已决定建议理事会接受利比里亚为下届会议的东道国，并且说其他国家政府已撤回它们的提议。

91. 理事会决定第六届会议定于一九八〇年六月在利比里亚的蒙罗维亚举行。

92. 在同次会议上，理事会应南斯拉夫代表的邀请，同意第七届会议定于一九八一年在南斯拉夫举行。

第七章

理事会向大会的报告

A. 工作的安排

93. 第五届部长级会议的筹备会议曾授权执行主任依其本身的职权，编制并提出一件载有关于各项实质性议程项目的结论草案的文件，以供渥太华部长级会议的审议（WFC/1979/8，第7段）。

94. 在第五届会议的第三次会议上，理事会设置了一个非正式小组去协助执行主任最后完成这个草案的定稿。该小组的成员是：埃塞俄比亚和尼日利亚（非洲）；特立尼达和多巴哥和委内瑞拉（拉丁美洲）；苏维埃社会主义共和国联盟和南斯拉夫（东欧社会主义国家）；印度和巴基斯坦（亚洲）；意大利和美利坚合众国（西欧和其他国家）。

95. 欧洲经济共同体（欧经共同体）代表以及其他有关代表也参加了非正式小组的工作。该小组工作完成以后，执行主任于一九七九年九月七日第八次会议上向理事会提出了结论草案。

96. 理事会在同次会议上审议了该草案，加以修正后，未经投票即通过了草案全文。

B. 各方对结论和建议所表示的立场和意见

97. 理事会通过结论和建议后，各代表团提出了下列的评论、意见或保留：

(a) 苏维埃社会主义共和国联盟、德意志民主共和国和波兰代表团不反对以协商一致方式通过“世界粮食理事会第五届会议的结论和建

议",但是对第15段、第17段(b)分段,第20段、第26段、第27段(b)和(d)分段要保留它们的立场,念及苏联、德意志民主共和国和波兰关于这些实质问题的立场已在世界粮食理事会第四届会议它们所提出的联合声明里以及这些国家和若干其他社会主义国家的代表团在世界土地改革和农村发展会议(一九七九年七月,罗马)所提出的联合声明有关部分里,作出说明。

(b) 苏联、德意志民主共和国和波兰代表团就第36段保留其立场,因为它们认为"联合国发展十年"这个名词是由联合国大会的有关决定所通过采用并加以解释,作为促进发展的一套办法,而这是联合国各机构经过授权所制订的。

(c) 联合王国代表说明,联合王国要公开声明在案,它必须根据其本身公共开支紧缩的情形,并参照对于联合王国目前正在举行的援助计划的检查结果,来考虑这个报告中为增加发展协助而提出的建议,不论是就整体而言,或只是为了特定的目的。

(d) 美利坚合众国代表对第3段保留其立场。

(e) 日本和澳大利亚代表对第27段(a)分段保留其立场。

(f) 日本代表就第27段(b)分段提出说明,认为粮食援助也意指对储藏工作的财务援助、技术协助和其他粮食援助事项。关于第3段,日本代表说,日本政府对于大会第3201(S-VI)号和3202(S-VI)号决议的立场并无改变。

附件一

向加拿大政府和人民表示感谢^a

世界粮食理事会,

应加拿大政府盛情邀请，在渥太华召开了世界粮食理事会第五届部长级会议，
赞赏行政安排的完善和加拿大政府会议中心提供的优良设备，使理事会能有效
和顺利地安排工作，

深切感谢对所有部长、全权代表和其他代表给予特别慷慨的款待和表示热烈的
欢迎，

1. 赞扬加拿大政府和人民为筹备和安排世界粮食理事会第五届部长级会议作
出很大努力，成效突出；
2. 对加拿大各界人士给予与会者的盛意接待和无限友好，表示深切感谢；
3. 请理事会主席向加拿大总理乔·克拉克阁下并通过克拉克总理向加拿大政
府和全体人民表示深切谢意。

a 在第五届部长级会议第八次会议上经尼日利亚联邦农业和水资源高级专员伯纳德·
马费尼先生提议，以鼓掌通过。

附件二

七十七国集团向世界粮食理事会 第五届部长级会议提出的提案

饥饿和营养不良及粮食更公平的分配

一九七四年世界粮食会议所获得的一项了解是，除非发展中国家自己增加粮食生产，就不能解决饥饿和营养不良问题。不过，仅努力增加粮食生产也不能解决饥饿和营养不良问题，除非同时实行有利于贫苦人民特别是脆弱的人群的措施，以确保公平分配。因分配不公而非绝对缺乏粮食而引起严重的粮荒，已不计其数。上次世界粮食安全会议印度代表团所引述的一九四三年著名的孟加拉饥荒一例，最能说明这一点。饥荒发生之年实际粮食生产或生产指数较高，约为百分之八。尽管如此，仍有人死亡，一百多万人因饥饿而牺牲。公平分配问题太重要，不能让自由放任的经济规律来支配。这些规律造成一种秩序，但有时这种秩序对贫困脆弱的人群残酷无情。

为增加穷人的收入从事基本的发展工作是长期改善分配的根本必要条件。但长期发展工作不能解救饥饿的人。所以必须采取紧急措施来提高粮食消费和营养水平。世界粮食会议的马尼拉公报说明了这一点：“……经常的饥饿和营养不良所引起人力的消费，迫切需要设法解决这些问题而不可等待全面发展的缓慢进程”。因此，当务之急是要各国政府努力增加粮食生产并订出办法，在全体人民中公平分配粮食。

1. 增加粮食生产的政策。此项政策包括筹措资金、研究、增加投入、信用贷款、土地改革、价格政策等事项。不过，这个问题在另一项目中讨论该项目如何在发展中国家克服困难增加粮食生产。

2. 改善分配的政策。其中包括：

(a) 在粮食和农业发展计划和项目中考虑到营养方面的因素。特别是在

粮食生产和农村发展方面评价和改善农村发展和其他随之发生的项目。

- (b) 粮食补助和配给计划。 不应该把这些计划看作消费而应该看成为对人力资源的投资。 可以合理地证明，在某些情况下，这些计划在增加穷苦民众的粮食消费水平方面特别有效。 也可以证明，减低价格要比提高收入对较穷民众购买粮食更容易发生作用（是需求的价格弹性而不是需求的收入弹性）。
- (c) 公共工程计划。 公共工程计划的潜在优点是在它们能发挥双重作用：向乡村穷苦民众提供就业、增加其收入、改善粮食消费，同时又在一个以发展为目标的乡村战略的长期范围内有利于基本设施投资。
- (d) 供应食品计划。 现有的证据充分证明至少需要为就学前儿童、孕妇和喂乳的妇女提供供应食品计划的适宜性，并且必须在基本保健计划范围内与提供营养品和有关保健的服务结合起来。
- (e) 改善分配制度的效率。 加强当地和社区的粮食安全措施，以及有利于低收入生产者和消费者的粮食销售特别安排。

3. 资沅政策。 这是指要估计当地货币和外汇的需要，要估计实际上可能从发展援助获得的数额以及必须从该国自有财政资沅取得的数额。

结论

- 1. 发展中国家如尚未编拟计划，应该着手编拟，综合说明增加粮食生产和改善分配的目标、要采取的政策、投资计划以及实现目标的其他必要措施。
- 2. 发展中国家要在当地和社区一级执行粮食安全办法并结合全国粮食安全计划。 这包括当地的储存、运输、分配安排以及在缺粮时发放中央库存的粮食监察办法。
- 3. 发展中国家要同区域委员会和其他区域性政府间组织合作，加强努力在已有改善的基本保健计划范围以内消除婴儿、尚未入学儿童的营养不良现象。 作为对国际儿童年的特别贡献，它们要在这方面制订新的重要计划。

4. 粮食援助捐助国大量增加其对有助于解决发展中国家饥饿和营养不良问题的粮食津贴方案以及对公建设方案提供粮食援助，并逐步将粮食援助同其他物资、技术和财政援助联系起来。

5. 捐助国和国际资金筹供机构大量增加其对发展中国家的财政援助，以便采取特别措施促进有利于贫民的粮食分配，国家和地方的粮食安全，婴儿和入学前儿童的重要保健以及为消灭地方性甲状腺肿症和维生素 A 缺乏症而进行的计划。这类援助当可支付当地费用以及经常和基本建设费用。

6. 国际机构和双边捐助国响应要求，协助制订各种投资项目以及加强技术机构和资金来执行这些项目。

7. 粮农组织同世界银行和农发基金合作，进一步发展和订定准则，以便在农业发展计划和项目中列入各种营养考虑。

8. 发达国家和其他可能提供捐助的国家应支持国际行动方案，响应世界粮食理事会的《墨西哥宣言》，消灭甲状腺肿症，并立即向世界卫生组织的甲状腺肿症特别基金认捐，以达到 50 万美元的初步需求。

国际贸易

我们仔细地审查了题为“八十年代世界粮食安全”的第 WFC/1979/5 号文件。我们认为这份文件大大破坏了理事会在《马尼拉公报》和《墨西哥宣言》中提出的各项建议。

同样，这份文件也没有考虑到大会（第 33/90 号决议）提出的，并经大会全体委员会的“议定结论”予以重申的各项建议，其中要求世界粮食理事会第五届会议，除其他事项外，考虑贸易对解决发展中国家粮食问题所产生的影响，包括保护主义措施对发展中国家出口造成的损害，并对其提出具体建议。

该文件认为国际贸易是世界粮食安全的因素之一。但是，我们认为，国际贸易不仅是世界粮食安全的重要因素，而且要得到特别的重视，因为发展中国家如能利用更多进入国际市场的机会来增加其出口收益，则其结果不仅促进发展中国家的发展，而且有助于整个国际社会健全的经济复兴过程。

我们认识到新文件 WFC/1979/5/Add.2 的重要性，理事会在这文件中重申世界粮食会议的立场，确认世界贸易有自由化和扩大的必要。但是这些关于贸易的建议并没有全盘地得到遵循。我们认为国际贸易对发展中国家和发达国家都极为重要，因此在讨论议程项目时，这个项目必须另眼相待。

我们深切关心地注意到：

1. 一些国家和国家集团单方面加强实行保护主义的贸易惯例对发展中国家的出口机会产生了不利的影响并且妨碍到总的发展努力；
2. 工业化国家缺乏政治意志，不想达成令人满意的协定，因此为解决发展中国家所面临的农业出口问题而进行的国际谈判仅取得有限的进展。

因此，我们呼吁国际社会根据大家接受的现有协定，来促成结构改革，以便确保发展中国家的制成品和半成品有进入国际市场的机会。

理事会：

- 特别再度重申发展中国家的经济发展同它们的国际贸易是紧密相关的，而且是真正解决贫穷、饥饿和营养不良问题的唯一途径；
- 尤其强烈支持第五届贸发会议在粮食生产和贸易方面所采取的主动措施，并建议所有有关方面将此等措施作为解决世界粮食问题的头等大事和发展中国家的主要发展目标来执行。

理事会建议：

- 发达国家应注意许多发展中国家在其进口自由化政策方面作出的努力，并依据较为开放和公平的世界贸易制度采取类似的行动，使它们本国、发展中国家和整个世界都受到惠益；
- 发达国家应通过经合发组织加强其对调整问题的分析和进行的协商，以期能采取较为开放和公平的贸易制度，并同发展中国家合作来逐步调整世界生产和贸易。 经合发组织应当就此问题向理事会提出报告，使理事会能在第七届会议上审查其进展情况；
- 发达国家应采取主动，作出重大努力，让公众舆论了解到它们自己国内消费者和纳税人在保护主义下所要付出的代价以及保护主义对调整过程和经济改革所起的作用，影响全国和发展中世界的障碍。 这项主动应反映发达国家作出新的承诺，决心在其生产和贸易方面考虑作出重大的长期转移，并同发展中国家结成伙伴；以及发达国家愿意制订和实行相应的重要政策，使结构方面嗣后需要作出的调整得以顺利进行。 发达国家应及时向理事会报道这些主动措施，以便理事会在第六届会议上审查其进展情况。
- 发展中国家通过其区域组织并利用各种区域间办法，例如《全球优先重视发展中国家间经济合作的第一个短期／中期行动计划》所列的办法（阿鲁沙七十七国集团第四次部长级会议通过的），来加强协商和谈判的程序，以期扩展它们在农业商品和制成品方面的相互贸易。 有关的区域和区域间机关应及时向理事会提出报告，以便理事会在第七届会议上审查其进展情况。

世界粮食理事会第五届部长会议

临时议程项目 5：八〇年代的世界粮食安全和粮食援助

一九七九年世界粮食情况还是继续不稳定的。一九七八年，世界粮食生产增加了差不多百分之三，但是还没达到第二个发展十年所订的百分之四的指标。发展中国家的谷类生产率比人口增长稍快一些。但是，非洲的每人平均生产实际上反而降低了，结果，粮食安全，特别是南部非洲的粮食安全是更加恶化了。一九七九年，小麦和粗粮的总产量比一九七八年的少 6,400 万吨（百分之五）。在五月到七月之间，遭迁粮荒的国家已从 17 国增加到 20 国。欠收的国家则从 24 国增加到 31 国。一九七八—一九七九年，发展中国家的粮食进口需要量会增加到 7,700 万吨，比去年的多 850 万吨。目前全世界谷物储存量等于一九七八—一九七九年季节终了时每年总消费量的百分之二十。但是，瞻望前景，一九七九—一九八〇年间为了缓和世界谷物生产全盘大量降低所产生的影响，积存的谷物要取出 2,000 万吨左右来应用，这是五年来第一次发生的事。

粮食进口国家的困难因最近几个月小麦和粗粮价格突然激增而更加恶化。小麦的价格与去年的相比增加了百分之三十至四十，并且已达到了同一九七四年底时的类似价格。六月初，大部分航线的运费激增到差不多每吨十五美元至二十美元，后来这个费率就维持下去，有时甚至再度增加。粮食输出国的运输和谷物管理的阻碍使这个情况更趋恶化。

全世界的粮食安全情况仍然是不令人满意的，而且也是不稳定的。三十九个国家已制定了国家粮食储存的指标；但是，到目前为止，只有十一个国家能够达到这些目标。因此，大多数的发展中国家因欠收而面临着严重粮荒的情况。发展中国家所得到的外援既不能满足它们的需求，也没有达到国际议定的援助指标。粮食安全援助的水平仍然远逊发展中国家的需求量。因此，理事会很关切注意这个情况，并为此提出下列建议：

1. 尚未采取粮食储存政策和制定适当粮食储备的国家，应当立即这样作，并考虑到有必要制定一个由国际协调的全盘国家粮食储备系统。在这方面，正

如《承诺》所确认的那样，发展中国家在维持适当粮食储存数量方面所遇到了许多特别困难，因此，国际社会的其他部门，特别是发达国家要负起更大的责任来保证世界粮食的安全。

2. 理事会关切地注意到“联合国关于谈判一项国际协定以取代经延长的一九七一年国际小麦协定的会议”已于一九七九年二月休会，而没有指定日期继续谈判。理事会促请正在进行的协商和接触应当急迫进行，以便尽早继续谈判，使该项协定能在一九八〇年七月以前缔结。该谈判会议，除其他事项外，应包括下列目标：

(a) 全部的谷物储存量应当相当庞大，足以保证适当程度的世界粮食安全、合理的市场和价格稳定，并消除普遍欠收和自然灾害时的生产波动，特别是发展中国家的此种波动。

(b) 应当限定价格范围，以便发展中国家能够满足它们的进口需要，使它们的经济发展不致受到不利影响，同时并使生产者能够保证获得适当的利润。

(c) 应适当规定对负责储备粮食、协调费率和建造储存设施供国家储备之用的发展中国家，提供额外的特别援助，以便帮助它们履行这些责任。

3. 对发展中国家关于粮食储备经费筹措的各项建议应当给予适当的考虑。

4. 为国际紧急粮食储备议定的 500,000 吨谷类的指标到目前为止还没有达到，这个指标必须在一九七九年达到。这个指标必须保持不变，以作为持续性的储备，每年予以补充，并交由世界粮食计划署处理。从一九八一年开始，国际紧急粮食储备应当保持每年 750,000 吨的数量。

5. 各国际组织和捐助国应大大地增加它们对发展中国家粮食安全计划的援助。这种援助应当提供粮食、储存和运输的支助。粮农组织的粮食安全援助计划应当得到进一步的支持和加强。

6. 国际货币基金组织应当考虑建立粮食贷款设施的可行性。这种设施应当能够向遭迁长期国际收支严重困难的发展中国家提供条件优厚的贷款。它

应当着重于提供额外的收支差额，资助这些国家的粮食进口开支，以便防止它们每人平均粮食消费量在面临国内欠收或国际价格增长时降到某种水平之下。发达国家应向负责管理这个新设施的国际金融机构提供必要的额外资金。

7. 经世界粮食安全委员会第四届会议通过的、并由粮农组织理事会第七十五届会议核可的粮农组织五点行动计划，受到了全体委员会的欢迎；该项行动计划是一个积极的计划，目的在于填补国际粮食协定谈判无限期休会所造成的空隙。 理事会核可这项行动计划并推荐各有关国家予以执行。

粮食援助

尽管一九七八／七九年粮食援助有了进一步的恢复；但是，目前粮食援助的水平还比六十年代期间和七十年代初期所达到的援助水平低得很多，并且达不到1,000万吨的指标。鉴于发展中国家的需要日益增加，粮食援助必须大量增加并且更具灵活性。

理事会特别建议：

1. 粮食援助政策方案委员会第七届会议所确定和核可的粮食援助方针和准则应当支配双边和多边的粮食援助。 这些方针和准则应当严格遵行。
2. 粮食援助基本上应当作为一种赠款，提供给发展中国家，特别是最不发达国家和受影响最严重的国家。
3. 透过世界粮食方案提供的粮食援助数量应当日益增多。
4. 在一九七九年底以前各捐助国的粮食援助应达到至少每年1,000万吨谷类的指标。
5. 粮食援助的提供应当在多年基础上按实际数量，预先做出规划。
6. 粮食援助应当用以协助发展中国家设立国家粮食储备。 粮食理事会建议粮食援助政策方案委员会第七届会议的决定中应列有一项关于“粮食援助在加强发展中国家粮食安全方面的作用”的项目，以供第八届会议审议。
7. 不论小麦贸易新公约的谈判有无结果，一九七九年终了之前必须缔结一项新的、粮食援助扩大公约。 但是，凡在谈判中认捐较多粮食援助的捐助国应当履行它们的承诺。

8. 鉴于八十年代发展中国家粮食进口需要的日益增加，应急速研究今后几年粮食援助的必要水平。 理事会促请粮食援助政策方案委员会第八届会议完成其对这问题的审议。

9. 各捐助国必须达到粮食计划署一九七九—一九八〇两年期的9.5亿吨的指标。 理事会认为粮食援助政策方案委员会第七届会议建议的、并经粮农组织理事会第七十五届会议核可的一九八一—一九八二两年期的1亿美元指标是最低限度的指标。 不但必须达到，而且还要超过。 理事会核可粮食援助政策方案委员会第七届会议的下列规定：如果商品、运输或粮食援助的费用在两年期期中或期前大幅度增加，各捐助国应竭尽全力提供额外捐献，保证适当地超额完成指标，以便保证世界粮食计划署提供的援助会有一个合理和实际的增长率。

鉴于目前粮食的数量和运费，理事会请粮食援助政策方案委员会在其第八届会议上重新审查一九八一—一九八二两年期的指标。

生产和资沅

1. 认识到发展粮食和农业的首要责任主要是在发展中国家本身，并注意到它们已采取措施，通过政策，提供相应于它们能力的资沅。 现在，尚未这样作的发展中国家似有必要采取下列措施：

- (一) 把粮食生产列为国家计划中一般目标和目的的首要事项，并在此基础上发展它们的粮食和营养战略，计划和方案。
- (二) 考虑设立一个高阶层的粮食管理当局，如部会间协调委员会或类似机构，目的在有效地执行，协调和监督与粮食生产有关的政策。
- (三) 在适当的政府机构中加强或建立一个关于鉴定，制订和监督粮食项目的单位。
- (四) 尽可能扩大农业和粮食生产的投资，包括农业投入。

(五) 加强国家研究和训练机构以应付日益增加的对技术工人的需求，从而执行技术革新并适应农民的需要。

(六) 发展有效而切实的农业推广事务。

2。回顾《世界粮食会议宣言》中指出，解决世界粮食问题乃是国际社会的共同联合责任，因此吁请发达国家和国际组织赞扬发展中国家的努力，并从事下列工作：

- (一) 设法达到一九八〇年第二个发展十年订立的百分之 0.7 的官方发展援助，以便有效地大大扩增对发展中国家粮食和农业发展的援助流动。
- (二) 为了援助发展中国家，发达国家和国际机构应把农业和粮食生产列为优先事项，而同时不使其他部门的援助数量象过去那样受到不利的影响。
- (三) 为保证发展中国家的粮食生产能达到增长率百分之四的指标，应按一九七五年价格向发展中国家提供 83 亿美元，其中 65 亿美元应为减让性贷款。此项指标尽可能应于一九八〇年底达成，至迟不得晚于一九八一年。
- (四) 发达捐助国应以补助金的方式向发展中国家特别是最不发达国家和受影响最严重的国家的粮食和农业生产提供官方发展援助。
- (五) 多边机构应扼止它们对发展中国家粮食和农业生产的全盘投入中，减让性援助的份额日益削减的趋势，同时并应增加此种份额，使补助金部分在一九八二年达到世界粮食理事会第三届会议议定的，至少百分之 86 的水平。

(六) 农发基金的资沅应在持续的基础上不断补充，第一次的补充数额应在一九八〇年终了前由理事会决定，同时应考虑到有必要保证借贷业务的不致间断。理事会这样作，也要保证基金资沅实际价值的增加。

3. 了解到增加粮食生产主要是依靠加强农业耕作，扩大灌溉投资，起用高产量作物，增加使用肥料和农药，改善设备和运用现代技术，因此发达国家和国际机构应：

(一) 大量增加对灌溉工程和水力发展的援助。

(二) 通过双边和多边渠道增加其对受影响最严重国家提供的肥料援助，以期到一九八〇年终了时达到每年一百万吨养料的数量，使发展中国家能够应付它们的植物营养需要。捐助国应增加援助的比率，并且至少要把它们的援助总额百分之二十交由粮农组织的国际肥料供应计划分发提供，此外，应以有利于发展中国家的条件向发展中国家提供肥料，其价格不应高于发达出口国的国内价格。货币基金应考虑有无可能设立一个机构，向进口肥料和农药的发展中国家提供经费。

(三) 提供财政援助，设备和技术以迅速扩大发展中国家的肥料生产能力，使它们在十年之内能够基本上自给自足。

(四) 增加向发展中国家提供的财政，研究和技术方面的援助以培植和发展它们自己的高产作物品种。为此目的，捐助国应与粮农组织协调执行它们的双边援助，每两年向粮农组织种子发展和改善方案提供为数 2000 万美元的援助。

- (五) 扩大双边和多边援助以克服收获后的损失；同粮农组织配合行动并保证继续和加强这项活动，每两年向粮农组织防止粮食损失特别账户至少捐款2000万美元。
- (六) 发达国家和多边机构应向发展中国家提供财政和技术援助，以加强它们鉴定，编制和执行项目的能力，同时，多边机构应在发展中国家提出请求时尽可能协助它们鉴定，编制和执行项目。
- (七) 多边机构应缩短项目的周期和简化核准项目的程序。与此同时，还应放宽项目选择的标准，使其具有更大的灵活性并能适应当地的条件。
- (八) 双边捐助国和多边机构应增加它们的援助，支付粮食生产的当地费用和经常费用供应投入并改善扩大的训练设施。
- (九) 双边捐助国和多边机构应在财政和技术方面援助发展中国家，促进国家间，次区域和区域项目的发展中国家技术合作与发展中国家经济合作。

附件三

理事会第五届部长级会议收到的文件

<u>文件编号</u>	<u>议程项目</u>	<u>标题</u>
WFC/1979/1	3	附加注释的临时议程
WFC/1979/2 和 Add. 1	4 — 8	目前世界粮食状况
WFC/1979/3	4 — 8	迈向一个没有饥饿的世界：完成世界粮食会议未完议程所取得的进展和展望
WFC/1979/3/Add. 1	4 — 8	为改善营养条件同各国政府进行的合作。 行政协调委员会向世界粮在理事会提交的报告
WFC/1979/4	4	克服发展中国家提高粮食生产的限制条件。 粮食生产的必要投资
WFC/1979/4/Add. 1	4	渔业投资未来的需要和资料交流
WFC/1979/5	5	一九八〇年代的世界粮食安全
WFC/1979/5/Add. 1	5	关于世界粮食安全的行动计划
WFC/1979/5/Add. 2	5	国际贸易
WFC/1979/6	6	饥饿和营养不良，以及粮食更公平的分配

<u>文件编号</u>	<u>议程项目</u>	<u>标题</u>
WFC/1979/6/Add. 1	6	世界粮食理事会在墨西哥发表的宣言关于消除地方性流行甲状腺肿和维他命 A 不足的第十三号建议的执行情况报告
WFC/1979/7	4	克服发展中国家提高粮食生产的限制因素。发展中国家的粮食生产、营养和投资
WFC/1979/7/Add. 1	4	关于改进发展中国家的粮食生产、营养和投资的综合会议的结论
WFC/1979/8		第五届会议筹备会议（一九七九年七月四日至六日）的报告
WFC/1979/9	5	粮食援助政策和方案委员会第四次年度报告
WFC/1979/10	3	议程（一九七九年九月四日理事会通过的议程）
WFC/1979/L. 4	9	理事会提交大会的报告草稿
WEC/1979/INF/5		理事会第五届部长级会议收到的文件一览表
WFC/1979/INF/6		第五届部长级会议与会者名单

- - - - -

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استلم منها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، رقم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
