

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
18 November 2003
Russian
Original: English

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2004 года
Пункт 3(b) предварительной повестки дня*
Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в рамках международного
сотрудничества в целях развития: доклады
исполнительных советов Программы развития
Организации Объединенных Наций/Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения, Детского фонда Организации
Объединенных Наций и Мировой продовольственной
программы

Детский фонд Организации
Объединенных Наций
Исполнительный совет
Первая очередная сессия 2004 года
19–23 и 26 января 2004 года
Пункт 3 предварительной повестки дня**

Доклад Директора-исполнителя Детского фонда
Организации Объединенных Наций: годовой доклад
Экономическому и Социальному Совету

Резюме

В настоящем докладе, который готовится ежегодно, освещается широкий круг вопросов, вытекающих из решений Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, и излагается позиция ЮНИСЕФ по этим темам, представляющим интерес для всей системы. Он задумывался как информативно-аналитический документ, содержащий информацию о принятых мерах и стимулирующий дискуссию о будущих мерах, который был бы самостоятельным документом и дополнял аналогичные доклады других членов Исполнительного комитета Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Стремление выполнить в рамках одного документа столь разнообразные задачи обусловило необходимость принятия ряда редакционных решений относительно главной темы и подхода к изложению. Предполагается, что вопросы, требующие более развернутого изложения или дополнительного анализа и принятия решений, станут предметом обсуждения в Исполнительном совете ЮНИСЕФ, итоги которого будут отражены в годовом докладе Исполнительного совета Экономическому и Социальному Совету. Вопросы, касающиеся существа

* E/2004/100.

** E/ICEF/2004/2.

программ, как правило, более подробно освещаются в докладе Директора-исполнителя, который представляется Совету на ежегодной сессии или в других документах по программам.

Настоящий доклад наряду с добавлением, содержащим замечания членов Исполнительного совета, высказанные в ходе его первой очередной сессии 2004 года, будет представлен Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения на его основной сессии 2004 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Осуществление программы реформ Генерального секретаря и решений по итогам трехгодичного всеобъемлющего обзора политики системы Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития	1–63	4
А. Структуры и механизмы	1–3	4
В. Финансирование оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития	4–7	5
С. Создание потенциала	8–18	6
D. Система координаторов-резидентов	19–24	9
Е. Общий анализ по стране и Рабочая программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	25–35	10
F. Упрощение и согласование программ и процедур	36–41	14
G. Контроль, оценка и показатели	42–47	15
H. Учет гендерной проблематики	48–54	17
I. Сотрудничество со Всемирным банком	55–63	19
II. Последующие меры по итогам международных конференций	64–75	21

I. Осуществление программы реформ Генерального секретаря и решений по итогам трехгодичного всеобъемлющего обзора политики системы Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития

A. Структуры и механизмы

1. Членский состав Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) продолжал расширяться, и сейчас в ней насчитывается 25 членов и 5 наблюдателей. Хотя система органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, явно выиграла от включения в нее почти всех подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся оперативной деятельностью на местах, по причине большого числа членов и количества проводимых в Нью-Йорке заседаний, требующих активного участия, а также разной степени обязательности согласованных решений ГОООНВР возникли трудности. Четыре члена Исполнительного комитета, включая ЮНИСЕФ, отвечают за выполнение задач и решений, включенных в план работы ГОООНВР, которая подчиняется решениям Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и следует рекомендациям Генерального секретаря. Другие же члены, особенно специализированные учреждения, отчетываются перед своими собственными межправительственными органами и, при отсутствии иных указаний, могут относиться к решениям ГОООНВР по своему усмотрению.

2. Хотя структура вспомогательных механизмов ГОООНВР регулярно обновляется и в полном составе ГОООНВР собирается лишь четыре-пять раз в год, полноценное участие во всех заседаниях ГОООНВР стало сопряжено для организаций со значительными накладными расходами, особенно для учреждений, штаб-квартиры которых находятся не в Нью-Йорке. Хотя все учреждения Организации Объединенных Наций будут по-прежнему стремиться к выработке более единообразного подхода ко всем вопросам деятельности на местах, все шире признается, что ЮНИСЕФ и другие члены Исполнительного комитета могут, при необходимости, применять на местах свои методы работы как отдельная группа, не дожидаясь других учреждений, обязанных следовать своим процедурам утверждения решений.

3. С усилением роли Комитета высокого уровня по программам и Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) в рамках новой структуры Координационного совета руководителей (КСР) круг вопросов, которыми они активно занимаются, стал постоянно расширяться. Если ГОООНВР отвечает за оперативные вопросы, то КВУП и КВУУ в течение последнего года занимались многими вопросами политики с оперативной составляющей, включая проблему вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), продовольственную безопасность и управление; выполнение положений Декларации тысячелетия, решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Международной конференции по финансированию развития; предотвращение конфликтов и переход от кризисов к развитию; и безопасность персонала. Активное участие в работе КСР и механизма ГОООНВР позволило ЮНИСЕФ сыграть ценную роль в работе над про

граммными и оперативными аспектами этих важных вопросов, обеспечивая общую согласованность программных и оперативных аспектов и должное внимание аспектам, касающимся положения детей.

В. Финансирование оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития

4. На четвертой конференции по объявлению взносов в контексте многолетних рамок финансирования, состоявшейся в январе 2003 года, было объявлено взносов в общей сложности на сумму 391,8 млн. долл. США с годовым приростом в размере 67 млн. долл. США (21 процент), что превысило фактический объем поступлений 2002 года на 26 млн. долл. США. Взносы были объявлены в общей сложности 62 странами (против 51 за предыдущий период), из которых 30 стран относятся к числу стран с высоким уровнем доходов, 16 — к числу стран со средним уровнем доходов и 16 — к числу стран с низким уровнем доходов. Как и в предыдущие годы, наибольшая доля объявленных взносов пришлось на страны с высоким уровнем доходов (99,2 процента); по-прежнему есть возможности для увеличения объема поддержки со стороны группы стран со средним уровнем доходов. Из 62 стран, объявивших взносы, 14 стран увеличили размеры своих взносов (5 стран — на 7 и более процентов); 35 стран остались на прежнем уровне и 1 страна уменьшила размер своего взноса; 11 стран вернулись в число доноров, а 1 страна объявила о своих взносах впервые. Девятнадцать стран сообщили графики выплаты взносов, а 10 стран объявили взносы на многолетние периоды.

5. По состоянию на 30 сентября 2003 года поступления в счет пополнения регулярных ресурсов ЮНИСЕФ в виде пожертвований правительств и межправительственных учреждений составили 372 млн. долл. США против 400 млн. долл. США, заложенных в финансовый план. Общий объем поступлений из всех источников в счет пополнения регулярных ресурсов на 2003 год прогнозируется в размере 640 млн. долл. США; при этом предполагается, что взносы правительств в счет пополнения регулярных ресурсов будут соответствовать финансовому плану. Взносы частного сектора, предположительно, превысят заложенные для них целевые показатели. Кроме того, по состоянию на 30 сентября взносы правительств в счет пополнения других ресурсов составили 541 млн. долл. США (244 млн. долл. США на текущую деятельность и 297 млн. долл. США на чрезвычайные мероприятия) против заложенных в финансовом плане 560 млн. долл. США. Общий объем поступлений в счет пополнения других ресурсов составил 700 млн. долл. США против заложенного на 2003 год целевого показателя в размере 760 млн. долл. США. Если эта тенденция сохранится на протяжении всего года, то объем поступлений в 2003 году превысит плановые показатели, главным образом за счет увеличения взносов на финансирование чрезвычайной деятельности.

6. Исполнительный совет неоднократно отмечал необходимость увеличения объема регулярных ресурсов, для того чтобы ЮНИСЕФ смог выполнять свои основные функции, содействовать построению «Мира, пригодного для жизни детей», и достижению глобальных целей, провозглашенных в Декларации тысячелетия и других международных соглашениях. Эти неограниченные ресурсы необходимы ЮНИСЕФ, для того чтобы он мог эффективно действовать на общемировом уровне, обеспечивать преемственность в работе и удовлетворять

новые и меняющиеся потребности детей и женщин, в том числе потребности, связанные с обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям и первоначальными ответными мерами. ЮНИСЕФ надеется, что обязательства, взятые правительствами на Международной конференции по финансированию развития, приведут к увеличению поддержки многосторонних учреждений и социальной деятельности, поскольку последствия экономических кризисов и нищеты сильнее всего ощущают на себе дети, а отсутствие возможностей в раннем возрасте может причинить непоправимый ущерб.

7. В связи с этим ЮНИСЕФ призывает все государства-члены увеличить свои ежегодные добровольные взносы по линии регулярных ресурсов, а те государства, которые в состоянии сделать это, принять многолетние обязательства и представить графики платежей на конференции по объявлению взносов, которая проводится в ходе первой очередной сессии Исполнительного совета. Кроме того, государствам-членам с высоким и средним доходом предлагается внести взносы в счет пополнения основных ресурсов, соизмеримые с их возможностями, во избежание увеличения чрезмерной зависимости ЮНИСЕФ от ограниченного числа доноров.

С. Создание потенциала

8. Укрепление потенциала на национальном, субнациональном и местном уровнях для достижения результатов является одним из ключевых элементов программ сотрудничества ЮНИСЕФ, который подкрепляется подходом к составлению программ, учитывающим права человека. На уровне стран осуществляемые при содействии ЮНИСЕФ программы направлены на расширение возможностей в плане анализа положения детей и женщин, применительно к национальным целям в области развития и стандартов прав человека, особенно провозглашенных в Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также в плане расширения возможностей стран по кодификации обязательств, вытекающих из этих договоров, в соответствующих стратегиях, законах и программах. Эти усилия — часть общей работы Организации Объединенных Наций, направленной на укрепление национальных институтов. Своим содействием ЮНИСЕФ также помогает странам мобилизовать материальные, людские и информационные ресурсы, необходимые для осуществления стратегий в отношении прав детей и женщин и выполнения соответствующих законов.

9. В 2003 году ЮНИСЕФ оказал национальным институтам примерно 40 стран техническую, финансовую и иную поддержку в связи с выполнением ими обязательств по представлению докладов об осуществлении одной или обеих конвенций. Профессиональная подготовка и информирование сотрудников судебных органов, полиции, учителей, специалистов по работе с молодежью и рядовых граждан с разъяснением содержания и значения этих конвенций также были одним из важных направлений той помощи, которую оказывал ЮНИСЕФ. Проводилась также работа с работниками клубов по защите прав детей и «молодежными парламентами», а для привлечения молодежи и стимулирования их интереса к вопросам, касающимся их жизни, используются радиопередачи.

10. ЮНИСЕФ также осуществляет широкое сотрудничество с национальными комиссиями и неправительственными организациями (НПО), наблюдающими за положением с правами детей и женщин и поддерживающими усилия по пересмотру национального законодательства для приведения его в соответствие с положениями Конвенции о правах ребенка. В 2003 году более 60 странам была оказана помощь в их усилиях по совершенствованию законодательства и стратегий в отношении детей, включая разработку кодексов по детской проблематике и реформирование систем правосудия в отношении несовершеннолетних. К числу других важных направлений реформирования политики и нормативно-правовой базы стран, которые пользуются поддержкой ЮНИСЕФ, относятся поощрение грудного вскармливания, йодирование соли и регистрация рождений; защита детей-сирот; и предотвращение торговли детьми и их эксплуатации труда.

11. ЮНИСЕФ продолжает поощрять усилия по совершенствованию национальных и субнациональных механизмов контроля за ключевыми показателями выживания детей, их роста и развития. В настоящее время многие из этих показателей применяются для оценки прогресса в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В этих мероприятиях основное внимание уделялось сбору достоверных данных и оказанию странам помощи в восполнении пробелов в данных с помощью таких средств, как обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ). Многие страновые группы Организации Объединенных Наций и партнеры из числа правительств начали вести работу в этой области и пользуются разработанной ЮНИСЕФ компьютерной программой “ChildInfo” для облегчения работы по наблюдению. С учетом широкого применения программы “ChildInfo” с ГООНВР было заключено соглашение о разработке и рекламировании программы “DevInfo”, которая была бы единой компьютерной программой для страновых групп во всех учреждениях. Хотя на данный момент поддержка усилий по анализу тенденций государственных расходов на важнейшие услуги для детей и женщин носила более ограниченный характер, предполагается, что в будущем ЮНИСЕФ будет уделять этому больше внимания в своей работе, учитывая опыт обнадёживающих инициатив в Южной Африке и некоторых странах Латинской Америки.

12. ЮНИСЕФ усилил также внимание к вопросам формирования потенциала в плане разработки программ по конкретным приоритетным направлениям его среднесрочного стратегического плана (ССП). В странах с большим числом инфицированных ВИЧ и больных СПИДом все больше внимания уделяется формированию у местных общин потенциала для борьбы с эпидемией и ее последствиями, включая увеличение числа детей-сирот. С переходом от инициативы «сверху» к поддержке местных механизмов ведения диалога местные общины получили возможность выявлять наиболее уязвимые группы и намечать оперативные меры по их защите. Деятельность в поддержку создания потенциала на местах дополнялась помощью, которую ЮНИСЕФ оказывал странам в выработке стратегий и планов действий в интересах сирот и других детей, на положении которых отразились ВИЧ/СПИД. На сегодняшний день приблизительно у 31 страны есть соответствующие стратегии и еще 30 стран находятся в процессе их разработки.

13. Поощряются также усилия по выработке практических навыков у местного населения и созданию механизмов участия как средств достижения и закре-

пления результатов развития во многих программных инициативах, включая инициативы в области образования девочек, первичного медико-санитарного обслуживания, снабжения чистой водой и улучшения санитарии. На национальном уровне к числу приоритетных направлений помощи в укреплении потенциала в рамках ССП относятся также прогнозирование потребностей в вакцинах и их закупка; осуществление программ улучшения условий обучения девочек и мальчиков в школах; межсекторальные стратегии в интересах малолетних детей; и системы для наблюдения за защитой наиболее уязвимых групп населения. Дополнительные подробные сведения о работе ЮНИСЕФ по содействию созданию национального потенциала в пяти первоочередных направлениях ССП будут приведены в части II ежегодного доклада Директора-исполнителя, который будет представлен на ежегодной сессии Исполнительного совета.

14. В ходе недавних проверок программ в Мозамбике, Мьянме, Того и Уганде были отмечены оправданность нынешнего процесса составления программ на уровне стран с точки зрения создания потенциала; необходимость межсекторального взаимодействия; сохраняющаяся необходимость включения мероприятий по профессиональной подготовке в общую стратегию создания потенциала; и необходимость контроля и сбора информации как одна из задач в рамках создания потенциала и практический процесс этой деятельности.

15. Механизмы для эффективного создания потенциала являются частью гибкого подхода к программам с логической увязкой мероприятий на различных уровнях, направленных на решение дополнительных задач в рамках общей цели. Страновая программа представляет собой механизм выработки стратегии создания потенциала на основе четкого осознания того, в чьих интересах она будет осуществляться.

16. Ориентация на уровень общин может направлять усилия партнеров по программе по совершенствованию общих стратегий создания потенциала в направлении более четкой увязки инициатив «снизу» и инициатив «сверху». Один из практических уроков состоит в том, что передача ответственности за результаты развития общинам может оказаться сложным и продолжительным процессом и требует значительной технической, административной и финансовой поддержки. Программа, предполагающая широкое участие местного населения, может обеспечить консенсус на национальном уровне относительно наиболее подходящих стратегий осуществления на уровне местных органов управления и общин.

17. Обучение по-прежнему является правильным ключевым элементом стратегии создания потенциала. Вместе с тем необходимо уделять больше внимания выявлению и устранению внешних факторов, препятствующих осуществлению, и более широкому контексту, в котором действуют организации. В ходе широкомасштабной оценки 18 программ профессиональной подготовки в четырех секторах было установлено, что на результативности обучения часто сказывалось действие неблагоприятных факторов на уровне деятельности организаций. В числе проблем были отмечены чрезмерная нагрузка на обучаемых, проблемы с мотивацией и такие связанные с ресурсами трудности, как низкая заработная плата, слабая техническая оснащенность, проблемы с набором и текучесть кадров. Партнеры по сотрудничеству должны уделить больше

внимания включению профессиональной подготовки в общую стратегию создания потенциала.

18. Обследования показали, что отсутствие базовой информации серьезно ограничивает возможности местных органов власти в плане выработки путей улучшения положения женщин и детей. По этой причине создание потенциала в области управления информацией на всех уровнях управления будет по-прежнему одной из первоочередных задач ЮНИСЕФ. Мероприятия по созданию потенциала, ориентированные на системы распределения ресурсов, планирования и управления информацией, как представляется, способствовали повышению информированности учреждений о проблемах, затрагивающих благополучие и права детей и женщин.

D. Система координаторов-резидентов

19. В 2003 году продолжалось применение усовершенствованной системы служебной аттестации координаторов-резидентов, которой было охвачено 36 кандидатов (23 — из Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), 8 — из других учреждений Организации Объединенных Наций и 5 внешних кандидатов). Сорок два процента кандидатов составляли женщины и 50 процентов из них — из стран Юга, что свидетельствует об активных усилиях по увеличению разнообразия группы кандидатов. В ходе недавнего раунда заседаний Межучрежденческой консультативной группы (МКГ) по рассмотрению кандидатов на шесть должностей координаторов-резидентов шесть кандидатов были из ПРООН и еще девять — из других учреждений. МКГ продолжает проводить регулярные заседания для сокращения времени между появлением вакансий и подбором и утверждением кандидатур.

20. Несмотря на некоторые улучшения, на процессе подбора по-прежнему сказываются три серьезные проблемы: необходимость постоянно учитывать соотношение мужчин и женщин и представителей Севера и Юга; выявление кандидатов с опытом работы в учреждениях, занимающихся вопросами развития и гуманитарными вопросами, необходимым для успешной работы во многих чрезвычайных ситуациях в разных странах; и, в некоторых случаях, задержки с получением согласия правительств. Нередко решения дают нулевой выигрыш в том смысле, что положительные сдвиги в разнообразии кандидатур координаторов-резидентов могут привести к уменьшению числа учреждений, выдвигающих кандидатуры. С увеличением числа стран, переживающих кризисы, возникает необходимость в масштабах системы в дополнительных кандидатах с теоретической подготовкой и практическими навыками работы в подобных ситуациях. Несмотря на такое увеличение спроса на специалистов в гуманитарной области, при правильной кадровой политике сотрудники, обладающие опытом работы в кризисных ситуациях, не должны быть обречены на работу в местах службы с тяжелыми условиями, не допускающими проживания с членами семей. Принимая во внимание всю остроту этих и других проблем, ГООНВР продолжает заниматься этими вопросами и активно искать оптимальные решения.

21. Действующая в настоящее время система служебной аттестации была разработана в 2001 году и была признана эффективной и отвечающей требованиям. Тем не менее ГООНВР регулярно пересматривает эту модель аттестации.

Она ежегодно обновляется и совершенствуется с учетом отзывов и опыта кандидатов и членов ГООНВР.

22. ЮНИСЕФ является активным партнером в рамках системы координаторов-резидентов. В настоящее время четыре сотрудника ЮНИСЕФ (двое мужчин и две женщины) работают координаторами-резидентами. Кроме того, ЮНИСЕФ выдвинул еще три кандидатуры для аттестации (одну женщину и двух мужчин). Участие в работе системы координаторов-резидентов стало одной из основных обязанностей представителей ЮНИСЕФ и старших руководителей на уровне стран.

23. Представители ЮНИСЕФ все чаще привлекаются к управлению процессами общего анализа по странам (ОАС) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) в рамках согласованных процедур составления и утверждения национальных программ, принятых ЮНИСЕФ, ПРООН и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Мировой продовольственной программой (МПП), и координации их. Они по-прежнему играют активную роль в управлении работой тематических групп, и на них все чаще возлагаются функции координаторов-резидентов или координаторов гуманитарной помощи на временной основе. Так, например, представитель ЮНИСЕФ в Российской Федерации исполнял обязанности координатора гуманитарной помощи, а представитель ЮНИСЕФ в Анголе в настоящее время исполняет обязанности резидента и координатора гуманитарной помощи.

24. Кроме того, на старших руководителей ЮНИСЕФ на уровне стран возлагаются ключевые роли в рамках системы координаторов-резидентов в странах, переживших конфликты. В Ираке ЮНИСЕФ играл ведущую роль в координации работы по оценке потребностей в том, что касается реконструкции, от имени системы Организации Объединенных Наций совместно со Всемирным банком, а национальное отделение ЮНИСЕФ возглавляло работу по оценке потребностей в области водоснабжения и санитарии и играло ключевую роль в оценке первоочередных потребностей в области образования, медицинского обслуживания и питания. Группа ЮНИСЕФ в Либерии будет играть ключевую роль в оценке потребностей в плане восстановления и реконструкции, в том числе ведущую роль в секторах образования и водоснабжения и санитарии, и будет участвовать в определении первоочередных задач в области медицинского обслуживания и питания, управления, возвращения, репатриации и интеграции внутренних переселенцев и беженцев и демобилизации комбатантов (с уделением первоочередного внимания детям-солдатам).

Е. Общий анализ по стране и Рабочая программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

25. На своей ежегодной сессии 2003 года Исполнительный совет рассмотрел новые национальные программы для пяти стран (Бенина, Кении, Нигера, Пакистана и Эквадора) в качестве первых программ сотрудничества, рассмотренных соответствующими исполнителями Совета ПРООН/ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МПП в рамках согласованного процесса подготовки и утверждения программ, одобренного в 2002 году. Все пять национальных программных документов были разработаны на основе общего анализа по стране (ОАС) и Рамочной програм

мы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), подготовленных для стран в прошлом году, когда впервые эти документы а priori стали неотъемлемой частью процесса разработки страновых программ. Хотя в пяти странах накоплен разный опыт, во всех случаях было очевидно наличие прямой связи между Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и проектами страновых программ.

26. В 2003 году процесс разработки страновых программ на основе ранее согласованных РПООНПР был существенно расширен после введения сводной таблицы результатов РПООНПР. Разработанная в результате деятельности ГООНВР по упрощению и согласованию в качестве средства укрепления связи между РПООНПР и страновыми программами учреждений-участников, новая сводная таблица, в которой используется согласованная терминология, основанная на достижении конкретных результатов, оказалась важным инструментом для подготовки страновых программ. Хотя официально эта таблица была введена для использования пятью странами, приступившими к составлению ОАС/РПООНПР, после того как большинство из них завершили работу над проектом РПООНПР, таблица оказалась важным механизмом в деле содействия учреждениям в завершении работы над страновыми программами и продемонстрировала широкие потенциальные возможности.

27. После этого новая таблица стала неотъемлемым элементом процесса подготовки РПООНПР, включая еще 16 стран, приступивших к составлению ОАС/РПООНПР на 2003 год. Делая основной упор на отдачу, мероприятия и результаты работы на различных уровнях иерархии и этапов разработки программ, сводная таблица помогает также определить те области, в которых учреждения должны сотрудничать в выполнении общих целей, а также способствует определению возможностей для совместной разработки программ на более продвинутой стадии. Однако накопленный опыт демонстрирует, что для использования таблицы в полной мере для более тесной увязки целей и результатов РПООНПР с подготовкой страновых программ отдельных учреждений страновым группам будет необходимо принять более стратегический и ориентированный на достижение конкретных результатов подход.

28. После завершения в 2002 году составления ОАС/РПООНПР и накопления связанных с ними опыта и уроков ГООНВР обновила руководящие принципы, касающиеся ОАС/РПООНПР. Работа по изданию расширенных обновленных руководящих принципов была завершена в октябре 2003 года и была выпущена для использования во время первоначальной подготовки и ориентации 16 страновых групп, проводящих ОАС и РПООНПР в 2003 году.

29. Постоянное совершенствование и своевременное представление руководящих указаний в сочетании с профессиональной подготовкой и другими формами высококачественной поддержки в плане гарантирования качества привело к заметному улучшению качества ОАС и РПООНПР с точки зрения как достигнутых результатов, так и осуществляемых процессов. Однако качество продолжает оставаться неодинаковым, и необходимо приложить дополнительные целенаправленные усилия, с тем чтобы все страновые группы могли подготавливать высококачественные ОАС и РПООНПР. Один из наиболее важных извлеченных за последние два года уроков состоит в том, что качество процесса и результаты непосредственным образом связаны с руководящей ролью коорди

натора-резидента и других руководителей учреждений на страновом уровне. Как и прежде, озабоченность вызывает то обстоятельство, что этот процесс слишком продолжительный, а также то, что надо в большей мере учитывать тот факт, что страновые группы и учреждения-члены имеют разные возможности. Кроме того, остаются вопросы в отношении участия учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые не используют подход, предусматривающий страновые программы, в деле сотрудничества с правительствами стран и для которых в этой связи РПООНПР не считается необходимым механизмом.

30. В 2003 году ЮНИСЕФ продолжал играть очень активную роль в процессе обновления и усовершенствования руководящих указаний, а также в оказании поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций. Сотрудники ЮНИСЕФ были председателями Рабочей группы РПООНПР по ОАС и РПООНПР, которая играла руководящую роль в обзоре и распространении информации об опыте, накопленном в ходе осуществлявшихся процессов. Эта группа учитывала также вопросы и решения, вытекающие из предложений Генерального секретаря по реформе. Все руководящие указания, как и прежде, рассматриваются как «осуществляемая работа», которую дополняют извлеченные уроки, передовые практические методы и удачные примеры, связанные с текущей страновой работой, и информация о всех из них в настоящее время имеется на веб-сайте ГООНВР (www.undg.org).

31. В целях обеспечения того, чтобы страновые группы получали систематическую и высококачественную поддержку в связи с их деятельностью на страновом уровне, ЮНИСЕФ продолжал сотрудничать со структурами ГООНВР по вопросам, касающимся профессиональной подготовки. В рамках первоначальной ориентации членов страновых групп, проведенной в странах, составлявших ОАС/РПООНПР в 2003 и 2004 годах, сотрудники ЮНИСЕФ участвовали в подготовке формы и содержания материалов, а также в повышении квалификации специалистов и членов страновых групп, проходивших профессиональную подготовку. Кроме того, ЮНИСЕФ вновь организовал для тщательным образом отобранных участников два учебных курса для специалистов и посредников, занимавшихся составлением ОАС/РПООНПР, некоторые из которых впоследствии оказывали межучрежденческую поддержку на страновом уровне и выполняли задачи по подготовке кадров. В 2003 году основной упор они делали на оказание помощи страновым группам в укреплении процесса РПООНПР, прежде всего на основе более эффективного определения приоритетов, а также определения мероприятий, ориентированных на достижение конкретных результатов. Были организованы «семинары по определению приоритетов» РПООНПР для всех стран, составлявших ОАС/РПООНПР на 2003 год.

32. Основной урок, извлеченный в ходе подготовки ОАС/РПООНПР в 2003 году заключается в том, что страны нуждаются в конкретной и своевременной поддержке в реализации процессов их ОАС. При проведении нескольких ОАС возник ряд проблем, связанных с качеством и глубиной анализа. Хотя странам рекомендовалось проводить ориентацию по ОАС и РПООНПР на страновом уровне при поддержке подготовленных специалистов и посредников, ясно, что для некоторых страновых групп такая ограниченная профессиональная подготовка была недостаточной. В целом она представляла собой подробный процесс организации процесса ОАС и проведение углубленного анализа, что оказалось недостаточным для нескольких групп. Для этого потребуется своевременная дополнительная и отвечающая соответствующим требованиям

поддержка нуждающимся в ней страновым группам, которая не всегда свободно предоставляется. Хотя иногда консультанты могут заполнить этот пробел, такой подход может нарушить осуществляемый процесс и ослабить чувство ответственности за порученное дело.

33. Другим важным аспектом поддержки, оказываемой страновым группам, является разработка Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития системы поддержки и обеспечения качества. Хотя ответственность за качество ОАС и РПООНПР в конечном счете лежит на страновых группах и их партнерах, региональные структуры учреждений несут ответственность за обеспечение оказания адекватной технической поддержки в ходе этого процесса, а штаб-квартиры учреждений должны обеспечивать качество в глобальном плане. Эти три уровня отчетности являются основой системы поддержки и обеспечения качества, введенной ГОООНВР для составления ОАС/РПООНПР в 2003 году. В эту систему входят контрольные перечни и формы гарантирования качества для использования страновыми группами, а также региональными группами по контролю/поддержке и группами на глобальном уровне.

34. Решая вопросы, связанные с региональными аспектами отчетности, в 2003 году четыре члена Исполнительного комитета ГОООНВР согласовали концепцию «ведущее учреждение» для обеспечения скоординированного оказания поддержки и контроля за страновыми группами в каждом регионе, прежде всего для проведения своевременных обзоров проектов документов ОАС и РПООНПР. ПРООН стала ведущим учреждением для Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (ЦВЕ/СНГ) и Южной Азии, отделение ЮНИСЕФ в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе в Бангкоке контролировало этот процесс в Восточной Азии, а ЮНФПА занял главную роль в осуществлении этой деятельности в Африке. В рамках этой деятельности были извлечены ценные уроки как с технической точки зрения, так и с точки зрения материального обеспечения. В отличие от неодинакового охвата агентствами регионов, когда прилагаются усилия для оказания скоординированной региональной поддержки и осуществления контроля, разница в полномочиях и отчетности между региональными бюро, находящимися в штаб-квартирах, региональными отделениями, находящимися в регионах, и региональными техническими структурами создала проблемы, требующие решения.

35. Важную роль в процессе поддержки в 2003 году играла Рабочая группа по ОАС/РПООНПР и оказанию поддержки страновым группам, на которую ГОООНВР возложила не только ответственность за обновление руководящих принципов ОАС/РПООНПР и оказание содействия в обеспечении реализации системы поддержки и обеспечения качества, но и в осуществлении глобального контроля за составлением ОАС/РПООНПР. При поддержке Канцелярии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (КГОООНВР) Рабочая группа КГОООНВР по профессиональной подготовке и Колледж персонала Организации Объединенных Наций регулярно изучали прогресс, достигнутый в каждой стране, на основе комплекса ключевых критериев, включая деятельность по профессиональной подготовке, этапы процесса обзора и поддержки и даты завершения проектов. Вопросы, требующие решения, рассматривались в региональных или программных структурах каждого учреждения или в Канцелярии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (КГОООНВР). Хотя эти ориентированные на штаб-квартиру группы будут продолжать наблюдение за процессом составления ОАС/РПООНПР в глобальном

плане, предполагается, что региональные структуры будут играть все более заметную роль в контроле за процессом в их регионах и в принятии соответствующих мер в поддержку стран, организации профессиональной подготовки и урегулировании конкретных проблем и вопросов по мере их появления.

Е. Упрощение и согласование программ и процедур

36. В целях завершения нынешнего этапа в соответствии со сроками, установленными резолюцией 56/201 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2001 года о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, и реализации последней инициативы Генерального секретаря в области реформ, в 2003 году продолжалась работа по упрощению и согласованию оперативной политики и процедур. В дополнение к мерам и механизмам, определенным выше в качестве компонентов процесса ОАС/РПООНПР, члены ГООНВР пришли к договоренности об использовании на страновом уровне проведения заседаний по разработке единой стратегии с целью начать процесс планирования подготовки страновых программ в области сотрудничества.

37. Четыре учреждения Исполнительного комитета создали также ряд согласованных механизмов для поддержки в разработке и осуществлении страновых программ. Каждое учреждение готовит план действий в рамках страновой программы и разрабатывает общую форму и терминологию своей страновой программы на следующий пятилетний цикл. Эти страны будут подготавливать также ежегодные планы работы в соответствии с общей формой, терминологией и сроками. Кроме того, вводится стандартный доклад об осуществляемой работе. После реализации в пяти странах, начинающих осуществление новых программ в 2004 году, новые механизмы будут использоваться начиная с 2005 года в 16 странах, а после получения информации в рамках обратной связи и доработки — еще в 19 странах в 2006 году, и еще в 45 странах в 2007 году. Введение этих согласованных механизмов и инструментов связано со страновыми программными циклами.

38. Продолжается работа по общим формам перевода ресурсов, а также по совместной разработке программ и объединению ресурсов в целях достижения договоренности членов Исполнительного совета ГООНВР в начале 2004 года и издания новых руководящих принципов для страновых групп. Кроме того, ЮНИСЕФ активно участвовал во всех видах работ по обеспечению упрощения и согласования, касающихся разработки программ, а также в работе, связанной с финансовыми процедурами и формами.

39. В рамках обеспечения наиболее широкого использования возможностей организаций-участников были реализованы все этапы процесса планирования, разработки и реализации новых механизмов. ЮНИСЕФ создал координационные группы в штаб-квартирах на местах для обеспечения предоставления адекватных консультаций и своевременного решения основных вопросов. Упрощение и согласование включены в регулярные мероприятия по ориентации и профессиональной подготовке для персонала ЮНИСЕФ на всех уровнях и являются постоянными пунктами в программах региональных и глобальных групп по вопросам управления. В Нью-Йорке и Риме для персонала учреждений — чле

нов ГООНВР в Нью-Йорке и Европе, соответственно, были проведены межучрежденческие брифинги.

40. Правительственные делегации и соответствующие межправительственные органы получали полную информацию на брифингах и при регулярном обсуждении вопроса об упрощении и согласовании в ходе заседаний отдельных исполнительных советов и совместных заседаний, а также в рамках групповых обсуждений на заседаниях Экономического и Социального Совета.

41. Хотя члены Исполнительного комитета ГООНВР выступили в качестве инициаторов процесса упрощения и согласования и должны ждать его результатов, прилагается максимум усилий для привлечения других членов ГООНВР к участию в разработке программ на страновом уровне. Хотя формально специализированные учреждения не обязаны руководствоваться решениями Исполнительного комитета, они регулярно участвуют в деятельности рабочих групп, разрабатывающих необходимые механизмы, и регулярно получают информацию о проделанной работе и принятых решениях. Сегодня все учреждения системы Организации Объединенных Наций фактически признали, что ГООНВР выступает в качестве межучрежденческого механизма координации и согласования оперативной деятельности на страновом уровне. Кроме того, специализированные учреждения остаются активными членами ГООНВР, которые полностью привержены принципам упрощения и согласования и принятию общих методов, когда это практически целесообразно и оправданно. Однако специализированные учреждения действуют в рамках своих собственных межправительственных структур и часто их страновая деятельность осуществляется на основе глобальных, а не страновых программ.

Г. Контроль, оценка и показатели

42. После одобрения Исполнительным советом доклада о функции оценки в контексте среднесрочного стратегического плана (ССП) (решение 2002/9, E/ICEF/2002/34/Rev.1) в качестве программного документа ЮНИСЕФ расширил свою поддержку охваченным программами странам в оценке их программ и укреплении национального потенциала в области оценки. Учитывая принципы политики в области оценки, предусматривающие обеспечение универсального характера, ответственность стран и децентрализацию, ЮНИСЕФ осуществлял деятельность, направленную на обеспечение участия национальных органов власти в подготовке проекта круга ведения, разработке методологии и показателей и в учреждении групп по оценке, проводящих исследования на национальном уровне. Деятельность в этом направлении послужила повышению ответственности стран и расширению поддержки в усилиях по созданию национального потенциала.

43. В 2003 году для предоставления Директору-исполнителю консультаций по вопросам оценки и осуществления контроля за выполнением функций оценки был учрежден Комитет руководящего уровня по оценке. Мандат Комитета заключается в обзоре подготовленных ЮНИСЕФ докладов по оценке, которые должны рассматриваться на глобальном уровне управления, и в одобрении рекомендаций, содержащихся в докладе. Комитет будет рассматривать ежегодные последующие доклады об осуществлении рекомендаций. Кроме того, он изучает работу Управления по оценке и одобряет выпуск докладов для широких сло

ев общественности. Комитет по оценке принял правила и процедуры, разъясняющие ответственность в выполнении функции оценки на всех уровнях организации, а также свой собственный метод работы. Все эти меры значительно повысили роль практики оценки в рамках программ сотрудничества ЮНИСЕФ.

44. В целях содействия созданию потенциала охваченных программами стран в области оценки были приняты три конкретные меры. Во-первых, в рамках продолжающихся оценок были организованы учебные семинары, с тем чтобы распространить информацию о подходах к разработке программы и оценки, основанных на достижении конкретных результатов. Во-вторых, комплексный контроль и планирование оценок в рамках страновых планов управления программами поощрялось путем проведения семинаров и включения согласованного и упрощенного цикла разработки страновых программ ГООНВР. В рамках этого вида деятельности ЮНИСЕФ подготовил внутренний справочник по вопросу о понимании основанных на достижении конкретных результатов подходов к разработке страновых программ. И наконец, ЮНИСЕФ оказывал поддержку в создании и расширении региональных и национальных ассоциаций, занимающихся вопросами оценок. Такие ассоциации способствуют обмену профессиональных мнений между своими членами, представляющими государственный и частный сектор, НПО, научные учреждения и международные организации. Кроме того, ассоциации по оценке вели весьма полезную работу по созданию национального потенциала путем распространения учебных модулей.

45. В соответствии с многолетним планом оценки в поддержку ССП велась работа по оценке в областях, связанных с ВИЧ/СПИДом, а также просветительская работа, направленная на недопущение детского труда. Кроме того, была завершена оценка "ChidlInfo". Управление по оценке провело оценку программ в области сотрудничества для Маврикия, тихоокеанских островных стран и Перу. Эти страновые оценки проводятся в рамках усилий, направленных на разработку и проверку имеющей широкую основу методологии оценки страновых программ. К 2005 году региональные отделения возьмут на себя полную ответственность за проведение оценок страновых программ. Кроме того, был разработан механизм, позволяющий в режиме реального времени проводить оценку принимаемых ЮНИСЕФ ответных мер в связи со страновыми программами на раннем этапе кризиса в нестабильных условиях. Эти различные мероприятия направлены также на содействие тому, чтобы в своей деятельности по оценке ЮНИСЕФ уделял основное внимание не оценке на уровне проектов, а оценке программ и стратегических тем.

46. В целях активизации процесса создания потенциала в области оценки в ЮНИСЕФ была завершена метаоценка качества оценок, проводимых страновыми отделениями совместно с национальными органами власти, при этом были определены области, которые необходимо усовершенствовать. Были определены положения, определяющие компетентность сотрудников по оценке в страновых отделениях, которые будут использоваться в качестве руководства для нынешних сотрудников, помогая им определять их потребности в профессиональном развитии, а также послужат в качестве технического справочного материала для найма новых сотрудников.

47. В целом функции по контролю и оценке, а также разработка, определение и анализ показателей тесно связаны с деятельностью ЮНИСЕФ в области соз

дания потенциала, последующей деятельностью по итогам международных конференций и планированием и осуществлением программ.

Н. Учет гендерной проблематики

48. ЮНИСЕФ продолжает обеспечивать учет гендерной проблематики во всех областях своей деятельности в качестве ключевого компонента основанного на правах более широкого подхода к программированию, который занимает центральное место в деятельности ЮНИСЕФ и в настоящее время включен во все основные материалы по вопросам руководства и профессиональной подготовки. В среднесрочном стратегическом плане (ССП) на 2002–2005 годы ЮНИСЕФ признал, что права, равенство и расширение возможностей женщин имеют особо важное значение для создания здоровых семей, общин и наций и что ЮНИСЕФ уже распространил контрольные перечни, содержащие стратегически важные гендерные вопросы для каждой из пяти приоритетных областей. Одной из важных инициатив, осуществленных в 2003 году в целях дальнейшего учета гендерной проблематики в среднесрочном стратегическом плане (ССП), было исследование, в котором освещалось важное значение взаимодействия с мужчинами и мальчиками в обеспечении равенства полов в интересах достижения целей среднесрочного стратегического плана (ССП).

49. На страновом уровне ЮНИСЕФ принимает меры по учету гендерной проблематики в рамках страновых программ сотрудничества и поощрению уделяния особого внимания гендерным проблемам в рамках системы Организации Объединенных Наций. Признавая важное значение дезаггрегированных по признаку пола данных для анализа и обеспечения уделяния особого внимания проблемам девочек, ЮНИСЕФ продолжает выступать в поддержку обеспечения большего объема таких данных через обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) и с помощью других средств сбора данных. Кроме того, признавая, что гендерные стереотипы и неравенство мужчин и женщин способствуют распространению пандемии ВИЧ/СПИДа и что молодые женщины и девушки в особой степени уязвимы по отношению к инфекции ВИЧ, отделения ЮНИСЕФ уделяют все больше внимание гендерным аспектам ВИЧ/СПИДа.

50. В качестве активного члена Межучрежденческой сети по вопросам положения женщин и равенства между мужчинами и женщинами ЮНИСЕФ принял участие в обсуждении вопросов равенства между мужчинами и женщинами, сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, в результате чего в ноябре 2003 года Всемирным банком был организован семинар. ЮНИСЕФ также является членом Межучрежденческой целевой группы по проведению общего анализа по странам (ОАС)/Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)) и гендерным вопросам, которую возглавляет Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), который выступил в поддержку пересмотра общих руководящих принципов в целях укрепления гендерного аспекта, а также подготовки информационного руководства для тематических групп Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам.

51. ЮНИСЕФ также участвует в работе Межучрежденческой целевой группы по гендерным вопросам и ВИЧ/СПИДу, в которой он играет активную роль в

деле подготовки пакета информационных материалов по гендерным вопросам и ВИЧ/СПИДу, который будет издан в марте 2004 года. В 2003 году Генеральный секретарь обратился к Директору-исполнителю с просьбой возглавить целевую группу по проблемам женщин, девочек и ВИЧ/СПИДа в южной части Африки, в рамках которой основное внимание уделяется предотвращению ВИЧ среди девочек и молодых женщин, образованию девочек, насилию по признаку пола и его связям с ВИЧ, правам собственности и правам наследования, роли женщин и девочек в обеспечении ухода и доступа к уходу и обращению с женщинами. Его цель состоит в активизации действий в отношении женщин, девочек и ВИЧ/СПИДа и представлении данной проблемы в качестве приоритетной для системы Организации Объединенных Наций, правительств и гражданского общества.

52. Признавая необходимость уделять особое внимание кризисным ситуациям и ситуациям переходного периода, ЮНИСЕФ принял участие в семинаре, организованном совместными усилиями Организации Объединенных Наций и Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и посвященном гендерным вопросам и реконструкции в постконфликтный период, в рамках которого использовался опыт Афганистана и других стран в целях выявления проблем и передового опыта, необходимого для обеспечения справедливого и учитывающего гендерную специфику процесса реконструкции.

53. ЮНИСЕФ также пересмотрел свои внутренние руководящие принципы участия в призывах об оказании чрезвычайной помощи, подчеркнув гендерную проблематику в качестве межсекторального вопроса. В качестве сопредседателя Целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по гендерным вопросам и гуманитарной помощи ЮНИСЕФ выступает лидером в деле учета надлежащей перспективы обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и уделения особого внимания возможностям и уязвимости женщин и девочек. Частью учебного пособия по призывам об оказании чрезвычайной помощи отныне является учебный модуль, обеспечивающий анализ возможностей и уязвимости. Целевая группа также проводит оценку масштабов учета гендерной проблематики в рамках призывов об оказании чрезвычайной помощи. Кроме того, она взаимодействует с ЮНИФЕМ в деле подготовки контрольного перечня ключевых гендерных аспектов для рабочей группы ГООНВР по Ираку, поощрения процесса планирования и оценки в качестве компонента межучрежденческого комплексного плана обеспечения готовности и принятия ответных мер в связи с оказанием гуманитарной помощи Ираку.

54. Рабочая группа МПК по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств разработала план действий в отношении механизмов предотвращения и реагирования в целях решения проблем, связанных с сексуальными надругательствами и эксплуатацией в рамках гуманитарных кризисов. В этом плане профессиональная подготовка рассматривается в качестве важнейшего аспекта профилактики сексуальных надругательств и эксплуатации. В рамках последующих мер ЮНИСЕФ разработал пакет учебных материалов по вопросам профилактики сексуальной эксплуатации и надругательств.

I. Сотрудничество со Всемирным банком

55. ЮНИСЕФ продолжал расширять свои партнерские связи со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями. ЮНИСЕФ, и в частности Всемирный банк, поддерживают обширное сотрудничество на уровне отделений на местах и штаб-квартиры в таких областях, как диалог по вопросам политики, совместная техническая поддержка, разработка руководящих принципов программ, учет в стратегиях сокращения масштабов нищеты вопросов, касающихся детей, проведение совместных конференций и семинаров, закупка товаров и услуг и осуществление проектов в рамках постконфликтных ситуаций.

56. ЮНИСЕФ и Всемирный банк также более тесно сотрудничали в связи с появлением общих программных целей через посредство сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и общих программных рамок документа о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДСПН), и признают относительные преимущества и дополняемость друг друга. Возможности в области сотрудничества расширились в связи с созданием механизмов предоставления более крупных субсидий в ходе тринадцатого пополнения средств Международной ассоциации развития (МАР) и инициативы оказания помощи странам с низким уровнем дохода, находящимся в тяжелом положении, а также в связи с активизацией участия Банка в решении социальных проблем и урегулирования постконфликтных ситуаций.

57. Последним примером такой деятельности является совместная разработка мандатов на ведение наблюдения в Ираке в секторах здравоохранения, образования, водоснабжения и социальной защиты, в которых учтен многолетний богатый опыт деятельности ЮНИСЕФ в этих секторах Ирака. Эти усилия способствовали проведению Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком общей оценки потребностей Ирака и предоставили в распоряжение сообщества доноров всеобъемлющий обзор краткосрочных и долгосрочных потребностей в области развития и реконструкции. В настоящее время ЮНИСЕФ расширяет свое взаимодействие со Всемирным банком в урегулировании постконфликтных и других сложных ситуаций, в том числе в тех странах, на которые распространяется действие инициативы в отношении стран с низким доходом, находящихся в тяжелом положении. В южных районах Судана после заключения мирного соглашения ЮНИСЕФ и Всемирный банк приступили к осуществлению усилий по созданию потенциала в области оказания базовых услуг. В таких постконфликтных/посткризисных странах, как Албания, Косово (Сербия и Черногория) и бывшая югославская Республика Македония, Банк финансирует разработанные ЮНИСЕФ программы оказания помощи детям младшего возраста в целях заполнения имеющихся пробелов в области социальных услуг.

58. ЮНИСЕФ и Всемирный банк вместе выступают за общие цели и оказывают техническую поддержку по ключевым вопросам. В секторе образования совместными усилиями было обеспечено финансирование и проведение в Буркина-Фасо семинара на уровне министров по вопросам инвестиционных возможностей обеспечения образования для всех в странах Центральноафриканского региона, в котором приняли участие 24 страны. Основное внимание уделялось изучению изменений инвестиционных моделей в отношении национальных и внешних ресурсов в целях более эффективного решения таких про

блем в области образования, как неравенство между мужчинами и женщинами, а также между сельскими, городскими и бедными общинами. Для региона восточной и южной частей Африки совместными усилиями был организован второй региональный семинар по общесекторальным подходам к вопросам развития и рационального использования/наращивания инвестиций в области образования.

59. В секторе здравоохранения Всемирный банк, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ разработали механизм «выделения ограниченных ресурсов на решение острых проблем». Благодаря этому важному новому механизму впервые выявлены затруднения в плане практической деятельности в системе здравоохранения, которые необходимо устранить в целях оптимального использования предполагаемых результатов деятельности в области здравоохранения, а затем провести оценку минимальных расходов, необходимых для устранения этих затруднений. Таким образом, благодаря механизму выделения ограниченных ресурсов на решение острых проблем правительства имеют возможность разрабатывать среднесрочные национальные или региональные планы расходования средств, а также документы о стратегии уменьшения нищеты, в которых расходы непосредственным образом увязаны с такими сформулированными в Декларации тысячелетия целями в области развития в отношении здравоохранения, как снижение показателей детской и материнской смертности, и обеспечивать оптимальное выделение новых имеющихся ресурсов для достижения конкретных целей. Он способствует выделению бюджетных средств на государственные расходы в области здравоохранения, которые в первую очередь способствуют более эффективному выделению новых имеющихся ресурсов и обеспечивают основу для диалога по вопросам политики и планирования. В Мали и Мавритании благодаря этому новому виду сотрудничества были разработаны среднесрочные рамки расходов, а на Мадагаскаре оно обеспечило поддержку подготовки планов расходования средств в провинциях.

60. ЮНИСЕФ и Всемирный банк совместными усилиями издали практическое пособие по уходу за детьми, пораженными ВИЧ/СПИДом, озаглавленное «Развитие детей младшего возраста и ВИЧ/СПИД», которое получило широкую поддержку со стороны партнеров в области развития и благодаря которому будет налажено конкретное оперативное сотрудничество в отдельных странах. Предполагается, что, благодаря недавно проведенному совместному исследованию по вопросам документов о стратегиях уменьшения нищеты (ДСУН), секторальных инвестиционных стратегий, общесекторальных подходов к развитию, положения детей и ВИЧ/СПИДа, будут получены важные результаты, необходимые для увеличения вклада вышеуказанных рамок планирования в повышение благосостояния детей.

61. ЮНИСЕФ также предоставил Всемирному банку свои механизмы закупок и разработки программ в целях более эффективного использования ресурсов в интересах детей. В прошлом году ЮНИСЕФ сотрудничал со Всемирным банком, ВОЗ, Фондом Билла и Мелинды Гейтсов, организации «Ротари Интернэшнл» и Фондом Организации Объединенных Наций в целях содействия новаторскому использованию партнерских связей между государственным и частным секторами, с тем чтобы «выкупить» кредит МАР, предоставленный в целях закупки пероральных вакцин против полиомиелита в Нигерии и Пакистане. ЮНИСЕФ также использует кредиты МАР в целях наращивания потенциала

стран-получателей помощи, обеспечивая при этом эффективное оказание услуг. Например, в Бангладеш ЮНИСЕФ использовал средства МАР для закупки «аптечек» и осуществления проектов борьбы с ВИЧ/СПИДом в рамках общесекторальных подходов к развитию, осуществления крупномасштабного проекта в области образования и управления национальным проектом в области питания. Аналогичные мероприятия были осуществлены в Азербайджане и Йемене.

62. В ряде случаев Всемирный банк предоставил средства в распоряжение имеющихся программ ЮНИСЕФ в интересах достижения конкретных целей или в распоряжение успешно осуществляемых типовых проектов, разработанных ЮНИСЕФ и соответствующим правительством, в целях содействия расширению масштабов их применения. Поскольку ЮНИСЕФ и Банк тесно сотрудничают с начального этапа разработки программ, в настоящее время имеется большее число случаев совместного программирования в рамках согласованного механизма, вследствие чего в этих областях имеются более широкие возможности обеспечения финансовой поддержки Всемирного банка через посредство программ ЮНИСЕФ.

63. С 2000 года Всемирный банк, Международная организация труда и ЮНИСЕФ выступают в качестве партнеров в рамках проекта по изучению детского труда, озаглавленного «Понимание труда детей», который осуществляется на основе исследовательского центра «Инноченти» и нацелен на заполнение пробелов в знаниях и создание потенциала в области исследований детского труда. Сотрудничество со Всемирным банком осуществляется наиболее активным образом на страновом уровне в рамках различных национальных исследований детского труда, включая исследования, проводимые в Марокко и Йемене, в которых деятельность Банка способствовала более последовательному включению вопросов детского труда в национальную повестку дня. Три вышеупомянутых учреждения сотрудничают в рамках программ профессиональной подготовки, нацеленных на повышение эффективности сбора национальных данных о показателях и статистических данных в отношении детского труда.

II. Последующие меры по итогам международных конференций

64. ЮНИСЕФ активно сотрудничал с партнерами Организации Объединенных Наций в области развития в деле разработки общесистемных рамок принятия комплексных и согласованных последующих мер по итогам Декларации тысячелетия и итоговым документам других состоявшихся в последнее время международных конференций и специальных сессий Генеральной Ассамблеи. ЮНИСЕФ в силу своего мандата, который охватывает многие цели и целевые задания, поставленные в рамках данного процесса, и накопленного им соответствующего опыта на местах в деле осуществления программ, в состоянии играть ведущую роль в осуществлении многих аспектов данного процесса. ЮНИСЕФ также основывает свою программу деятельности по осуществлению среднесрочного стратегического плана (ССП) на соответствующих элементах провозглашенных на этих конференциях целей и целевых заданий и таким образом включил итоговые положения этих конференций в свои программы поддержки правительств в рамках осуществляемых на национальном уровне практических действий.

65. В План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, в котором учтены сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития, включен ряд новых целей, которые необходимо учесть в рамках разработанных ранее рамочных документов, обеспечив более четкое определение взаимоотношений между секторами и потенциальными областями взаимодействия. В частности, что касается целевых заданий в области водоснабжения и санитарии, то без ведущего учреждения необходимо было создать жизнеспособный механизм межучрежденческой координации сотрудничества и наладить связи со здравоохранением и образованием. ЮНИСЕФ в качестве одного из руководителей ранее созданного проекта «Водоснабжение Организации Объединенных Наций» сыграл ключевую роль в разработке общесистемного плана использования настоящего существующего механизма для разработки планов принятия последующих мер по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в секторе водоснабжения и санитарии и в разработке механизмов постепенного наращивания эффективного участия структур, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций.

66. Круг вопросов и участников, охваченных Монтеррейским консенсусом, был в особой степени соответствующим для принятия последующих мер в контексте Координационного совета руководителей (КСР) и механизма Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР). Подобно другим оперативным учреждениям, ЮНИСЕФ испытывает особую озабоченность в отношении наличия адекватных ресурсов для осуществления итоговых документов конференций. Вопросы, связанные с новыми глобальными альянсами и партнерствами между развитыми и развивающимися странами, которые располагают возможностями мобилизации дополнительных ресурсов с учетом качества работы и более широкого использования общих фондов и других не связанных с Организацией Объединенных Наций многосторонних каналов, могут оказать значительное воздействие на потенциал ЮНИСЕФ и других оперативных учреждений в деле поддержки правительств в рамках предпринимаемых ими усилий по достижению согласованных целей. Продолжающийся межучрежденческий диалог нацелен на обеспечение согласованной политики в рамках системы Организации Объединенных Наций и подходов к информационно-пропагандистской деятельности, разработке политики и оказанию консультативных услуг и осуществлению программ. ЮНИСЕФ по-прежнему уделяет основное внимание практическим мерам и их результативности на страновом уровне.

67. Оценка полученных результатов, последовательная отчетность и компетентность обеспечат основу для успешной деятельности системы Организации Объединенных Наций в оказании правительствам поддержки в рамках осуществляемой ими деятельности по достижению согласованных целей и целевых заданий. За прошедшие годы ЮНИСЕФ накопил значительный опыт и экспертные знания в области сбора и анализа данных, и программа “ChildInfo” в настоящее время используется более чем в 50 странах всего мира. В начале 2004 года будет взята на вооружение программа “DevInfo” (см. пункт 11 выше).

68. В качестве участников «Кампании тысячелетия» сотрудники ЮНИСЕФ принимают участие в трех из десяти тематических целевых групп, регулярный обзор деятельности которых проводит Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР). ЮНИСЕФ также принял активное участие в оказании поддержки в подготовке многих из 40 страновых докладов об

осуществлении сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития (число которых согласно целевому показателю по состоянию на конец года — 100), которые были завершены к середине сентября 2003 года.

69. Значительная часть деятельности ЮНИСЕФ в обеспечении общих последующих мер нацелена на проведение в 2005 году всеобъемлющего обзора хода осуществления Декларации тысячелетия. Работа в этой области обеспечит общесистемный подход к трем основным темам мира и безопасности, прав человека и государственного правления, а также развития и охраны окружающей среды, в рамках которых особое внимание будет уделяться взаимосвязям между этими вопросами, новым возникающим вопросам, обусловленным возникшими в последнее время проблемами в отношении принципа многосторонности, и новаторским перспективным выводам. Целью участия ЮНИСЕФ в этом мероприятии будет обеспечение высокого уровня вклада стран.

Последующие меры по итогам Специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

70. ЮНИСЕФ взаимодействует с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения координации и полного учета последующих мер по итогам Специальной сессии по положению детей в рамках выполнения итоговых решений других крупных конференций и встреч на высшем уровне. В рамках последующих мер основное внимание уделяется сотрудничеству и координации через посредство осуществления широкого круга мероприятий, включая поддержку разработки программ и политики; информационно-пропагандистскую деятельность; стратегии в области коммуникации; мобилизацию ресурсов; налаживание партнерских связей и альянсов с гражданским обществом; и поддержку правительств в рамках проводимых ими национальных и субнациональных обзоров достигнутого прогресса.

71. Претворение целей и целевых заданий документа, озаглавленного «Мир, пригодный для жизни детей», в планы странового уровня, предназначенные для поддержки правительств, обеспечивается через посредство их включения в процесс Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), в результате чего обеспечивается разработка учрежденческих программ, отражающих итоговые документы с учетом соответствующих мандатов. ГООНВР также сотрудничает со Всемирным банком и рядом двусторонних учреждений в деле включения в повестку дня документа, озаглавленного «Мир, пригодный для жизни детей», и сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития в стратегии сокращения масштабов нищеты и общесистемные планы действий.

72. Обширный альянс учреждений Организации Объединенных Наций сотрудничает с ЮНИСЕФ и уже принял конкретные меры по поддержке повестки дня и целей документа «Мир, пригодный для жизни детей». Всемирная ассамблея здравоохранения утвердила новые стратегические направления в отношении охраны здоровья и развития детей и подростков. Эта стратегия, соответствующая целям документа «Мир, пригодный для жизни детей», обеспечивает объединение важнейших мероприятий, направленных на снижение показателя детской смертности и долгосрочной инвалидности. ВОЗ вместе с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ЮНИСЕФ и другими партнерами провозгласила Альянс по созданию здоровых условий для детей

на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в целях активизации предпринимаемых на глобальном уровне действий по устранению экологических рисков для здоровья детей.

73. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и МПП способствуют достижению связанных с вопросами питания целей и сотрудничают с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях устранения основных причин недоедания детей. ЮНИСЕФ и МПП разработали пакет минимальных мер в области питания, охраны здоровья и образования школьников, который обеспечивается для учащихся школ.

74. Тесное соответствие положений документа «Мир, пригодный для жизни детей», сформулированным в Декларации тысячелетия целям в области развития и согласованным последующим мерам по итогам международных конференций, способствует обеспечению контроля за деятельностью со стороны различных учреждений Организации Объединенных Наций. Ежегодные доклады Генерального секретаря о ходе осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития способствуют активизации предпринимаемых совместных усилий по контролю за деятельностью в областях здравоохранения, образования, охраны окружающей среды, сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Доклад о развитии человеческого потенциала способствует пострановому учету хода достижения этих целей.

75. В рамках мер по обеспечению поощрения здорового образа жизни ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирный банк оказывают странам содействие в повышении эффективности сбора и использования данных о системах здравоохранения и результатах деятельности. В области базового образования Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНИСЕФ и Всемирный банк укрепили свое сотрудничество в области контроля за сбором данных. ФАО, ЮНИСЕФ и МПП сотрудничают в области питания и продовольственной безопасности.