



第五十八届会议

议程项目 91(b)

宏观经济政策问题：科学和技术促进发展

第二委员会的报告*

报告员：何塞·阿尔韦托·布里斯·古铁雷斯先生（危地马拉）

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 91(b) 进行了实质性辩论(见 A/58/481, 第 2 段)。2003 年 11 月 3 日、9 日和 12 月 11 日, 第 24、36 和 37 次会议就分项目(b) 采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录(A/C. 2/58/SR. 24、36 和 37)。

二. 各项提案的审议经过

A. 决议草案 A/C. 2/58/L. 19 和 A/C. 2/58/L. 74

2. 在 11 月 3 日第 24 次会议上, 美利坚合众国代表以阿根廷、保加利亚、加拿大、埃塞俄比亚、罗马尼亚和美利坚合众国的名义, 提出题为“网络安全及保护重要信息基础设施”的决议草案(A/C. 2/58/L. 19)。随后, 阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、布尔基纳法索、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、爱沙尼亚、芬兰、加蓬、希腊、危地马拉、海地、冰岛、印度、爱尔兰、意大利以欧洲联盟和加入国、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉托维亚、立陶宛、马耳他、波兰、斯洛伐克和斯洛文尼亚)、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、

* 委员会关于本项目的报告将分为九部分印发, 文号分别为 A/58/481 和 Add. 1-6。



吉尔吉斯斯坦、卢森堡、马来西亚、马里、马歇尔群岛、蒙古、新西兰、尼加拉瓜、珀劳、大韩民国、塞内加尔、塞尔维亚和黑山、新加坡、南非、瑞典、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌干达、乌克兰、乌拉圭和越南加入为该决议草案的联合提案国。案文如下：

“大会，

“注意到各国政府、企业界、其他组织和个人使用者日益依靠信息技术提供基本的货物和服务、经营业务和交流信息，

“还注意到世界上粮食生产和分配、水、公共卫生、应急服务、能源、交通和其他重要系统等关键的基础设施日益依赖衔接并日益调控其运作的信息基础设施，

“认识到这一不断增强的技术相互依存关系有赖一个由重要信息基础设施各部分组成的复杂网络，

“回顾其关于创造全球网络安全文化的 2002 年 12 月 20 日第 57/239 号决议；关于为打击非法滥用信息技术奠定法律基础的 2000 年 12 月 4 日第 55/63 号和 2001 年 12 月 19 日第 56/121 号决议；关于从国际安全角度来看信息和电信领域的发展的 1998 年 12 月 4 日第 53/70 号、1999 年 12 月 1 日第 54/49 号、2000 年 11 月 20 日第 55/28 号、2001 年 11 月 29 日第 56/19 号和 2002 年 11 月 22 日第 57/53 号决议，

“注意到由于互连性日增，重要信息系统和网络如今所面临的威胁和暴露的弱点日益增加，形式也更为广泛，提出了新的安全问题，

“意识到有效的重要基础设施保护工作包括查清重要信息基础设施面临的威胁，降低脆弱性，在出现损害和攻击情况下将损害程度和恢复时间控制在最低限度，并查清损害原因或攻击源头，以便分析和（或）调查，

“认识到有效保护需要各国政府、企业界、其他组织以及信息技术的个人拥有者和使用者等所有利益有关者在国家和国际两级开展交流、协调及合作，

“还认识到各国在获得和利用信息技术方面的差距会削减合作保护重要信息基础设施以及国际合作打击非法滥用信息技术和创造全球网络安全文化的成效，并注意到需要促进信息技术的转让，尤其是向发展中国家转让，

“又注意到相关国际组织和区域组织在增进重要信息基础设施安全方面的工作，

“1. 注意到本决议附件所列要点对保护重要信息基础设施的价值；

“2. **邀请**所有相关国际组织在今后关于网络安全或关于保护重要基础设施的任何工作中融入这些保护重要信息基础设施的要点；

“3. **邀请**各会员国在拟订减少重要信息基础设施风险的战略时特别考虑到这些要点；

“4. **邀请**各会员国和所有相关国际组织在筹备定于 2003 年 12 月 10 日至 12 日在日内瓦和 2005 年在突尼斯举行的信息社会世界首脑会议的工作时，特别考虑到这些要点以及保护重要信息基础设施的必要性；

“5. **着重指出**必须推动向发展中国家转让信息技术和促进它们的能力建设，以协助它们保护重要信息基础设施。

“附件

“保护重要信息基础设施的要点

“1. 各国应建立有关网络脆弱性、威胁和事故的紧急警报网。

“2. 各国应加强宣传，以便利益有关者了解其重要信息基础设施的性质和范围及其在保护工作中必须发挥的作用。

“3. 各国应检查其基础设施，确定其中的相互依存关系，以便加强对这类设施的保护。

“4. 各国应推动公共和私营部门的利益有关者建立伙伴关系，交流和分析重要基础设施信息，以便预防、调查和应对此类基础设施受到损害或攻击。

“5. 各国应建立、维持和测试应急通信网，确保它们在紧急情况中保持安全和稳定状态。

“6. 各国应确保关于提供数据的政策考虑到保护重要信息基础设施的必要性。

“7. 各国应为追查攻击重要信息基础设施活动提供方便，并酌情向其他国家披露追查情报。

“8. 各国应开展培训和演习活动以增强因应能力，测试信息基础设施受到攻击时的连续性能和应急计划，并应鼓励利益有关者参与类似活动。

“9. 各国应确保订有充分的实体法和程序法，诸如 2001 年 11 月 23 日欧洲委员会开放供签署的《网络犯罪公约》载述的法律，培训人员，以便他们调查和起诉攻击重要信息基础设施行为，并酌情与其他国家协调此类调查。

“10. 各国应酌情参与国际合作以保障重要信息基础设施的安全，合作方式包括拟订和协调紧急警报系统，交流和分析有关脆弱性、威胁和事故的情报，并根据国内法律协作调查攻击此类基础设施的活动。”

“11. 各国应促进国家和国际两级的研究和开发，鼓励采用那些通过国际标准认证的安全技术。”

3. 在 11 月 24 日第 37 次会议上，委员会副主席亨利·劳本海默先生(南非)根据就决议草案 A/C. 2/58/L. 19 进行的非正式协商，提出题为“创建一个全球网络安全文化及保护重要的信息基础设施”的决议草案(A/C. 2/58/L. 74)。

4. 在通过决议草案 A/C. 2/58/L. 74 之前，古巴代表发了言（见 A/C. 2/58/SR. 37）。

5. 委员会同次会议通过了决议草案 A/C. 2/58/L. 74(见第 14 段，决议草案一)。

6. 同次会议上，鉴于决议草案 A/C. 2/58/L. 74 已获通过，决议草案 A/C. 2/58/L. 19 由其提案国撤回。

B. 决议草案 A/C. 2/58/L. 20 和 A/C. 2/58/L. 69

7. 在 11 月 3 日第 24 次会议上，摩洛哥代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国，提出题为“科学和技术促进发展”的决议草案(A/C. 2/58/L. 20)。其案文如下：

“大会，

“**确认**国际科学技术合作在消除南北技术差距和数码鸿沟方面的作用，

“**还确认**新技术和新兴技术在提高国家生产率和竞争力方面的重大作用，而且除其他外需要进行能力建设和采取措施，促进向发展中国家转让和推广技术并提高公众对科学和技术的认识，

“**重申**需要加强联合国组织的科学和技术活动以及科学和技术促进发展委员会特别是在与发展中国家有关问题上提供政策指导的作用，

“**欢迎**委员会挑选《联合国千年宣言》所载“促进科学和技术的应用以实现联合国千年发展目标”作为委员会 2003-2004 年闭会期间工作的实质性主题，

“**赞赏地注意到**委员会在 2001-2003 年闭会期间就“开展技术开发和能力建设以便在数码社会中拥有竞争力”这项主题所进行工作，特别是大大有助于筹备召开信息社会世界首脑会议的信息通信技术发展指数，

“**注意到**秘书长关于新生物技术影响的报告，其中特别重视包括粮食安全、保健和经济生产率在内的可持续发展，

“1. **注意到**在联合国系统内建立生物技术发展综合框架的建议，请联合国贸易和发展会议与联合国有关机构合作进行一次可行性研究，以建立一个机构间单位，促进生物技术方面的政策制订、私营部门参与和能力发展，此外请秘书长就这个问题向大会第五十九届会议提出汇报；

“2. **请**科学和技术促进发展委员会与它的秘书处、联合国信息和通信技术任务组以及国际电信联盟合作，定期联合编制和公布信息和通信技术发展指标，作为一种有效工具，跟踪全球使用这类技术以实现国际商定发展目标，包括《千年宣言》所载目标的进展情况；

“3. **请**联合国贸易和发展会议秘书处在联合国系统内发挥科学和技术领域的协调作用时，为信息社会世界首脑会议作出进一步贡献，编写一份报告，供定于2005年11月举行的该首脑会议第二阶段会议审议，其中说明涉及信息和通信技术问题的联合国有关机构对定于2003年12月举行的首脑会议第一阶段会议结果的执行进展情况；

“4. **吁请**秘书长继续确保委员会及其设在联合国贸易和发展会议内的秘书处获得必要的资源，使其能更好地履行职责；

“5. **吁请**委员会及其秘书处与联合国千年项目科学、技术和革新工作队密切协作，以促进更广泛的信息交流和活动协调。”

8. 在12月11日第37次会议上，委员会副主席亨利·劳本海默先生(南非)根据就决议草案A/C.2/58/L.20进行的非正式协商，提出题为“科学和技术促进发展”的决议草案(A/C.2/58/L.69)。

9. 委员会同次会议通过了决议草案A/C.2/58/L.69(见第14段，决议草案二)。

10. 在通过决议草案前，美利坚合众国代表发了言(见A/C.2/58/L.37)。

C. 决定草案 A/C.2/58/L.6

11. 在11月3日第24次会议上，摩洛哥代表属于77国集团的联合国会员国和中国，提出题为“科学和技术促进发展”的决定草案(A/C.2/58/L.6)。

12. 在12月9日第36次会议上，委员会通过了决定草案A/C.2/58/L.6(见第15段，决定草案一)。

D. 主席提出的决定草案

13. 在 12 月 11 日第 37 次会议上, 经副主席建议, 委员会决定建议大会注意到秘书长转递秘书长关于国际电讯联盟就关于信息社会的世界首脑会议正在进行的筹备事务提出的报告 (A/58/74-E/2003/58) (见第 15 段, 决定草案二)。

三. 第二委员会的建议

14. 第二委员会建议大会通过下列决议草案：

决议草案一

创造一个全球网络安全文化及保护重要的信息基础设施

大会，

回顾其关于创造全球网络安全文化的 2002 年 12 月 20 日第 57/239 号决议；关于为打击非法滥用信息技术奠定法律基础的 2000 年 12 月 4 日第 55/63 号和 2001 年 12 月 19 日第 56/121 号决议；关于从国际安全角度来看信息和电信领域的发展的 1998 年 12 月 4 日第 53/70 号、1999 年 12 月 1 日第 54/49 号、2000 年 11 月 20 日第 55/28 号、2001 年 11 月 29 日第 56/19 号和 2002 年 11 月 22 日第 57/53 号决议，

认识到信息技术对于促进社会经济发展，对于向各国政府、企业界、其他组织和个人使用者提供基本的货物和服务以及对于他们经营业务和交流信息都日益重要，

还注意到大多数国家的重要基础设施（例如除其它外，用于能源的发生、传送和分配、空中和海上运输、银行和金融服务、电子商务、供水、食品分配和公共卫生等领域的基础设施）与互联日增并影响其运作的重要信息基础设施之间的联系日益密切，

认识到每一个国家都将确定自己的重要信息基础设施，

还认识到这一不断增强的技术相互依存关系有赖于一个由各重要信息基础设施部分组成的复杂网络，

注意到由于互联日增，重要信息基础设施如今所面临的威胁和暴露的弱点日益增加，形式也更为广泛，提出了新的安全问题，

又注意到有效的重要基础设施保护工作除其它外，包括查清重要信息基础设施面临的威胁，降低脆弱性，在出现损害和攻击时将损害程度和恢复时间减到最低限度，并找出损害原因或攻击源头，

认识到有效的保护工作需要所有利益有关者在国家和国际两级开展交流与合作，并认识到国家一级的努力需要由利益有关者在国际和区域两级开展的有效实质性合作提供支持，

还认识到各国在获得和利用信息技术方面的差距会削减合作打击非法滥用信息技术和创造全球网络安全文化的成效，并注意到需要促进信息技术的转让，尤其是向发展中国家转让，

又认识到必须开展国际合作，支持各国进行努力，通过利用先进、可靠及安全的信息和通讯技术和网络，并通过促进其普遍利用，提高人类能力、增加学习和就业机会、改善公共服务及提高生活质量，从而实现网络安全，保护重要的信息基础设施，

又注意到相关国际组织和区域组织在增强重要信息基础设施安全方面的工作，

承认在进行保护重要信息基础设施的努力时应该适当考虑国家有关保护隐私的适用法律以及其他的有关立法；

1. **注意到**本决议附件所列的保护重要信息基础设施的各点；
2. **邀请**所有相关国际组织，包括联合国有关机构，在今后关于网络安全或关于保护重要基础设施的任何工作中酌情考虑这些要点及其它；
3. **邀请**各会员国在按照国家法律和条例拟订其减少重要信息基础设施风险的战略时，考虑到这些要点及其他；
4. **邀请**各会员国和所有相关国际组织在筹备定于 2005 年在突尼斯举行的信息社会世界首脑会议第二阶段的工作时，特别考虑到这些要点以及保护重要信息基础设施的必要性；
5. **鼓励**已经制定网络安全和保护重要基础设施战略的会员国及有关区域组织和国际组织交流其可以帮助其他会员国争取实现网络安全工作的最佳做法和措施；
6. **着重指出**必须加强努力，通过便利特别向发展中国家，尤其是最不发达国家转让信息技术和建设能力而缩小数字鸿沟，普及信息和通信技术，并保护重要的信息基础设施，从而使所有的国家都能充分地从事信息和通信技术中获益，促进社会经济发展；

附件

保护重要信息基础设施的要点

1. 建立有关网络脆弱性、威胁和事故的紧急警报网。
2. 加强宣传，以便利益有关者了解其重要信息基础设施的性质和范围及其在保护工作中必须发挥的作用。
3. 检查基础设施，确定其中的相互依存关系，以便加强对此类设施的保护。
4. 推动公共和私营部门的利益有关者建立伙伴关系，交流和分析重要基础设施信息，以便预防、调查和应对此类基础设施受到的损害或攻击。

5. 建立、维持和测试应急通信网，确保它们在紧急情况中保持安全和稳定状态。
6. 确保关于提供数据的政策考虑到保护重要信息基础设施的必要性。
7. 为追查攻击重要信息基础设施活动提供方便，并酌情向其他国家披露追查情报。
8. 开展培训和演习活动以增强应对能力，测试信息基础设施受到攻击时的连续性能和应急计划，并应鼓励利益有关者参与类似活动。
9. 具有充分的实体法和程序法以及训练有素的人员，以使他们能够调查和起诉攻击重要信息基础设施的行为，并酌情与其他国家协调此类调查。
10. 酌情参与国际合作以保障重要信息基础设施的安全，合作方式包括拟订和协调紧急警报系统，交流和分析有关脆弱性、威胁和事故的情报，并根据国内法律协作调查攻击此类基础设施的活动。
11. 促进国家和国际两级的研究和开发，鼓励采用那些符合国际标准的安全技术。

决议草案二 科学和技术促进发展

大会，

确认国际科学技术合作在消除南北技术差距和数字鸿沟方面的作用，

又确认北方与南方以及南方与南方之间在科学技术领域开展合作的重要性，

进一步确认新技术和新兴技术在提高国家生产率和竞争力方面的重大作用，而且除其他外需要进行能力建设，采取促进向发展中国家转让和推广技术的措施，并推动私营部门活动，提高公众对科学和技术的认识，

重申需要加强联合国系统各组织的科学和技术活动以及科学和技术促进发展委员会特别是在与发展中国家有关问题上提供政策指导的作用，

确认信息和通信技术在促进发展方面发挥作用，是处理消除数字鸿沟这一挑战的一个重要步骤，并为此欣见将在日内瓦（2003年12月）和突尼斯（2005年）举行信息社会世界首脑会议，

欢迎委员会挑选《联合国千年宣言》所载“促进科学和技术的运用以实现发展目标”作为委员会2003-2004年闭会期间工作的实质性主题，也欢迎经济及社会理事会2003年7月24日第2003/56号决议，

赞赏地注意到委员会在2001-2003年闭会期间就“以开展技术开发和能力建设增强数字社会中的竞争力”这项主题所进行的工作，特别是大大有助于筹备召开信息社会世界高峰会议的信息通信技术发展指数，

注意到秘书长关于新生物技术影响的报告，其中特别重视包括粮食安全、保健和经济生产率在内的可持续发展，¹

回顾经济及社会理事会第2003/56号决议，其中该理事会请科技促发委“同信息和通信技术工作队进行密切的交流，推动信息和通信技术领域的更大的信息交流和活动协调，从而对信息社会世界高峰会议作出贡献”，

1. **促请**联合国系统在生物技术领域开展工作的有关机构开展合作，以确保各国获得正确的科学信息和实际可行的咨询意见，使它们能够酌情利用这些技术来促进经济增长与发展；

2. **注意到**秘书长在其关于新的生物技术的影响，特别重视可持续发展，包括粮食安全、卫生和经济产量的报告¹中提出的在联合国系统内建立一个开发生物技术综合框架的建议，并请他进一步报告联合国系统有关组织和机构间进行协

¹ A/58/76。

调的情况，以期更好地协调生物技术领域中的活动，尤其是在联合国系统内促进生物技术；

3. **又注意到**《信息和通信技术发展指数》² 这一出版物，并请联合国贸易和发展会议协同联合国信息和通信技术工作队和国际电讯联盟增订这一出版物，作为它对信息社会世界高峰会议的贡献，同时回顾大会 2001 年 12 月 21 日第 56/183 号决议，其中大会“鼓励联合国所有相关机构作出有效的贡献和积极参与”；

4. **吁请**秘书长继续确保委员会及其设在联合国贸易和发展会议内的秘书处获得必要的资源，使其能更好地履行职责；

5. **请**秘书长就本决议的执行情况向大会第六十届会议提交一份报告。

² 联合国出版物销售编号第 E.03.II.D.14 号。

15. 第二委员会建议大会通过下面的决定草案：

决定草案一
科学和技术促进发展

大会，

(a) **注意到**秘书长题为“新的生物技术的影响，特别重视可持续发展问题，包括粮食安全、保健和经济生产率”的报告；¹

(b) **请**在定于 2004 年 3 月 2 日至 5 日在智利康塞普西翁举行的全球生物技术论坛上分发该报告；

(c) **重申**大会 2002 年 12 月 20 日第 57/237 号决议中的邀请，即邀请联合国工业发展组织总干事在其向大会第五十九届会议提交的报告中列入一节，说明全球生物技术论坛的成果。

¹ A/58/76。

决定草案二

秘书长的说明,转递秘书长关于国际电讯联盟就关于信息社会的世界首脑会议正在进行的筹备事务提出的报告

大会注意到秘书长转递秘书长关于国际电讯联盟就关于信息社会的世界首脑会议正在进行的筹备事务提出的报告。¹

¹ A/58/74-E/2003/58。