



## 大会

第五十八届会议

正式记录

## 第一委员会

第十次会议

2003年10月16日星期四下午3时举行  
纽约

主席： 亚尔莫·萨雷瓦先生 . . . . . (芬兰)

下午3时10分开会

议程项目62至80(续)

## 关于所有裁军和国际安全议程项目的一般性辩论

**伊凡诺夫先生** (保加利亚) (以英语发言): 主席先生, 我首先对有机会在这样卓越的听众面前发言表示赞赏并祝贺你当选第一委员会主席。我相信你和主席团其他成员为我们讨论带来的能力和长期积累的裁军工作经验将会引导本机构的工作取得积极成果。

尊敬的意大利代表在我们辩论一开始就代表欧洲联盟及其成员和协盟国做了发言, 发言全面地涉及裁军和不扩散问题。我的代表团赞成这一发言并完全同意所表述的立场, 所以我今天要讲的仅限于对我国更具特别兴趣的问题。

後冷战时期大规模毁灭性武器扩散构成的新挑战戏剧般地改变了全球政治和安全环境。扩散的风险逐年增加, 有可能破坏现行不扩散制度并对国际和平和稳定造成严重伤害。如果恐怖组织得到这些武器、使用他们并造成难以预料的后果, 最不幸的情形可能发生。

对新威胁作出适当和果断反映是国际社会面对的艰巨任务, 它需要跨越国际政治分歧的合作努力。如果我们采取以共同理解全球威胁为核心的广泛途

径并在进一步加强多边条约与出口管制机制措施上取得一致, 此任务是能够实现的。我们必须最有效地使用我们掌握的所有工具, 尤其是不扩散和裁军工具以保证各缔约国充分遵守它在这些条约及其他相关机制下的义务。为实现这一极为重要的目标, 普遍实现不扩散准则的更艰辛努力应当得到所有层面的现实步骤的配合。

大会、第一委员会在此努力中可发挥显著作用。我们认为第一委员会的方法和工作安排及其他不扩散和裁军论坛的方法和工作安排需要改进和进一步精简, 以妥善处理新的挑战和政治现实。同时, 所有拟议变革、尤其是那些有关实质问题的变革都应在同所有有关各方建设性对话基础上得到认真和彻底审议。我们必须努力保证更大有效性和可信性并进一步加强多边途径。我们也必须增强主要裁军和不扩散条约的完整。

我国坚定致力于国际社会防止大规模毁灭性武器及其运载手段扩散的努力, 也致力于最大限度降低恐怖实体获得这些武器的风险。在此背景下我们注意到在武器和两用物品与技术的外贸方面执行严格国家出口管制标准是日益增长的趋势。在此领域改进并执行有准确针对性的规章是保加利亚政府的高度优先事项。由于近年不断实施的改进, 保加利亚目前的出口管制制度完全符合最先进的欧洲和国际标准。保

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



加利亚执行的控制机制严格遵循安全理事会决议及欧盟、欧洲安全与合作组织、瓦塞纳尔安排和其它多边和区域协议决定提出的要求和限制。保加利亚执行的控制清单有效实施了武器贸易领域的瓦塞纳尔安排弹药清单、统一和年度更新的欧盟双用途货物与技术清单以及澳洲集团货物清单。

政府根据其一贯政策以及 2001 年 9 月 11 日悲剧事件发生后情形施行了旨在强化现行出口管制的额外措施。保加利亚议会 2002 年 7 月通过了武器和双用途货物与技术的外贸活动法修正案、其核心职能是为执行保加利亚在多边裁军和不扩散条约及出口管制机制下的义务得到履行确立包容和连贯的国家途径。另外为武器经纪人还设想强化了管制条例，这将使他们遵循同制造商和出口商相同的批准程序。另外还施行了进一步措施以有效制定和实施安全理事会决议、欧洲联盟相关条约、瓦塞纳尔安排指导方针及其他国际控制与不扩散机制所载原则、标准和限制条例。

小武器和轻武器过渡积累与非法扩散是许多地区稳定和发展面对的重大挑战。小武器和轻武器的任意扩散强化了现有民族和政治紧张、造成伤亡和人类苦难并破坏国际社会的冲突后重建及有效人道援助的努力。我国积极参加了 2001 年 7 月在纽约召开的联合国防止、反对并消除小武器和轻武器非法贸易及其所有方面问题会议行动纲领的辩论，以及今年七月举行的第一次国家审查行动纲领执行情况两年期会议。我们深为赞赏安全理事会作为负责维护国际和平与安全的联合国主要机构所做工作；尤其是秘书长报告 (S/2002/1053) 所载建议，它们涉及安理会如何协助解决小武器和轻武器问题的方法。

在国家层面，保加利亚政府在采纳行动纲领和设立机构间部门监督其执行情况方面作出特别决定。保加利亚在 2002 年和 2003 年提交了两份详细的国家报告，内容有关行动纲领执行情况；我国还准备同裁军事务部在采集成员国在该领域进展如何的数据方面进行密切合作。此外，保加利亚还为追踪小武器政府

专家小组工作做出了贡献，小组的任务是考察制订国际文书可行性，它将使各国有能力及时可靠地辨认和追踪非法小武器和轻武器。我们确信专家小组工作的积极成果会有助于开启在标明并追踪小武器和轻武器方面制定新文件的谈判努力。我们欢迎大会本届会议在这方面做出决定。

保加利亚在 2002 年完成了销毁过量小武器和轻武器贮存的工作；这是同美国国务院和联合国开发计划署开展的联合项目的一部分，共约 10 万件。我国去年还签订并批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药议定书。这些区域合作机制尤其适用于均衡和无歧视地解决同小武器和轻武器相关的严重问题的努力。像欧洲安全合作组织（欧安组织）关于小武器和轻武器的文件这样的全面政治性文件以确立出口控制领域彼此能接受的准则和原则方式开辟了道路，从而在区域伙伴之间能建立信心、更大的安全感和信任。

保加利亚在新合作精神基础上最近在区域和次区域层面开展若干努力。我们也高兴地在 2002 年 4 月主办了同协盟国的欧洲联盟三套车会议，会议对随后举行的有关常规武器出口、政策及控制专题研讨的成功作出贡献。为提高与小武器和轻武器相关的社会经济倡导意识，保加利亚在 2002 年 11 月还主办了欧安组织关于小武器贩运经济侧面的经济论坛专题研讨筹备会议。另外，进一步加强出口管制体系前景和机制问题最近还在索非亚召开的另一次区域论坛上得到探讨。区域安全和武器控制问题在保加利亚 2004 年主持欧安组织期间将继续是我们注意力的重点。

保加利亚在批准公约不到两年的时间已经履行了它在关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约下的义务，清除了所有布雷区并彻底销毁其人员杀伤地雷的储存。我们在过去一年为协助将东南欧转变为无杀伤人员地雷区域付出了艰辛努力。在这方面我要忆及的是我们在 1998 年曾建议我们区域各国不使用杀伤人员地雷或将它们

布置在同他们共同边境接壤的地区。我们高兴的是保加利亚和土耳其政府之间达成的协议于去年生效；协议来自并几乎就是这一思想的体现。同样我们欢迎我们邻国希腊和土耳其加入公约的决定。

在关于禁止或限制使用某些被认为具有过度伤害或滥杀滥伤作用的常规武器公约缔约国第二次审查会议上，保加利亚支持旨在强化此重要文件人道效果的一切建设性贡献。我们认识到公约适用范围的扩大使它得到进一步加强，并在今年二月批准了修正后的第一条。

我们强烈支持除杀伤人员地雷外的地雷和战争爆炸残存物政府专家小组的工作，认为它是努力解决在摆脱冲突地区造成的不必要痛苦问题的第一步。为增进这些严肃问题方面的对话与合作，我国充当了除杀伤人员地雷外别类地雷协调人的角色。

我最后想表示我国代表团的希望，让合作与伙伴精神指导我们的讨论以取得切实和有成效的结果。

**亚历山大先生**（海地）（**以法语发言**）：先生，先允许我代表我的代表团向你被推选主持这一重要委员会的工作表示最热烈祝贺。对主席团其他成员也致以同样祝贺。我们一定向你们提供最充分合作。我也借此机会欢迎裁军事务新任副秘书长阿部信泰先生。此外，我感谢他的前任达纳帕拉先生在 66 个月时间里领导了这个部。

我的代表团完全赞成巴哈马代表 11 月 9 日代表加勒比社区所作发言；海地是其成员。我不想不必要地将辩论拖延，而是想起码就我国政府的政策和方式强调若干十分具体的要点。

我的代表团继续想了解如果由此产生的相关承诺不能得到尊重是否应增加国际会议数目。我们还想知道的是为什么某些国家享受拥有大规模毁灭性武器的特权。从安全保障和保护星球——我们的共同遗产——角度考虑，尽快将它们全部销毁难道不是更有道理吗？为什么国际体系内存在这样的不平等？

我的代表团也像其他代表团那样紧急地向朝鲜民主主义人民共和国发出呼吁；该国已经表示准备撤出核武器不扩散条约（核不扩散条约），而它是核不扩散和裁军机制的支柱。我们还要鼓励伊朗伊斯兰共和国支持国际原子能机构（原子能机构）的努力并重新赢得国际社会的信任。

然而，海地也敦促核武器国家努力全面消除这类装置，如同缔约国自己在 2000 年核不扩散条约审议会议一致达成的那样。我国无法赞许这样的双重标准政策：一方面允许一些国家保留并改进其核武器，而另一方面其他国家则必须放弃这类武器或根本就不要考虑在其领土生产、拥有或存放这类武器。

任何核裁军政策的可靠必须包含放弃核威慑和武力论内容。消除这类武器是禁止其使用或威胁使用的唯一保障。仅对国际社会许诺在可能冲突下不首先使用还不够。我的代表团本着这样的精神再次呼吁执行 2000 年核不扩散条约审议会议通过的 13 条措施并请各国表现出承诺其义务的政治意愿。

2001 年 9 月 11 日袭击美国并致使 3 000 多人丧生的野蛮行为将世界人民汇集于共同战场，他们将一同与共同的敌人恐怖主义作斗争。然而，人们注意到多边主义在今天处于全面危机；而它是维护国际和平和安全的基石，这使人悲哀。当年在旧金山曾启迪我们的集体安全共同理想的热情不应让位于使我们产生分歧的其他理念。

第一委员会在大会五十八届会议期间开会正值许多事件扰乱了国际舞台的平静。联合国的重要意义正受到质疑；国际法律文件得不到尊重；武器开销增加了 7.94 亿美元；紧张的热点具有爆炸性；恐怖主义不分国籍、身份、宗教、性别和年龄更严重地威胁着我们。

所以令人叹息的是尽管裁军和国际和平事业面临如此多的挑战和障碍，而没有任何事情显得迫不及待。除其他事项外，全面禁止核试验条约（全面核禁试条约）尚未生效，还需要 12 个国家的批准；核不

扩散条约也还没有实现其普遍性；裁军谈判的唯一多边机构裁军谈判会议还未能就其工作方案达成一致；旨在使非洲成为无核武器区的佩琳达巴条约也尚未生效。

我们并不想把目前局势描绘得暗淡无色从而尽可能减少裁军领域采取的各类措施的重要性。但是必须承认除美国与俄罗斯联邦之间签订的莫斯科协议获批准之外别无其他重大积极进展。那么我们的紧迫感到哪里去了？

无论情形如何，我国代表团欢迎特拉特洛尔科条约的建立，它使拉丁美洲和加勒比地区成为无核武器区。我们还满意地注意到古巴 9 月 18 日在维也纳与原子能机构签署的担保协定和附加议定书，它符合身为条约缔约国所担负的契约义务。这项批准巩固了拉丁美洲和加勒比地区的地位，将在 11 月 5 日至 6 日在哈瓦那举行的拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织（拉加禁核组织）大会的第 18 届会议上进行正式庆祝。

在这方面，我国代表团赞扬阿富汗、吉尔吉斯斯坦和阿尔及利亚最近批准《全面禁止核试验条约》（全面禁试条约）。我们借此机会鼓励其它尚未采取这一行动的国家向前迈进。

我国政府非常重视消除化学、生物和毒素武器。看到禁止化学武器组织总干事在 10 月 7 日向委员会所作报告中提出的积极纪录令人满意。

我们希望 4 月 28 日至 5 月 9 日已在海牙召开的《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》的第一次审查会议将结出硕果，导致《公约》的普遍接受与实施。

关于《生物武器公约》，海地敦促建立一项核查议定书并制订一项国际法律文书。

我国代表团如果不赞扬关于杀伤人员地雷的《渥太华公约》的成功就失职了，这项公约现有 136 个缔约国。销毁储存的时间表得到遵守。由地雷造成的事故数量显著减少，阿富汗和安哥拉已加入《公约》。

这些都是值得着重指出的重要步骤，反映了各国在这方面的政治意愿。

《关于小武器和轻武器的行动纲领》通过两年之后，在为评估《纲领》的实施情况而在今年 7 月召开的第一次两年期会议上，我国政府表达了对这项祸患的关注并说明其自己的收缴并销毁这类武器的行动计划。我国代表团对第一次两年期会议的结果表示满意。我们再次重申我国政府与国际社会充分合作的承诺。

考虑到每小时有 60 人被小武器和轻武器杀害，有 5 亿件这类武器在流通，我们当然不能对此漠不关心。根据该问题专家组的报告，我国代表团将支持关于标记、登记和追踪这些武器的倡议，这些武器的扩散助长我们各国内犯罪以及政治、社会和经济的不稳定。真正的和平不能被降为纯军事概念。它只能建筑在相互信任的基础上。

**贝代尔·穆罕默德先生**（索马里）（以英语发言）：主席先生，请允许我为您当选第一委员会主席向您表示祝贺。索马里代表团向您保证，在您履行职责时将全力合作。同时，我愿对您的前任，乌干达的赛马库拉·基瓦努卡先生去年在主持委员会审议工作时的出色方式表示赞赏。我们欢迎新任主管裁军事务副秘书长阿部大使，并祝他任期成功。

第一委员会的本届会议是一个反省对国际和平与安全的严重挑战以及在裁军和不扩散议程上的相关危机的机会。这一危机的出现给我们大家带来了一项共同的挑战：对国际和平与安全的威胁、裁军、军备控制、大规模毁灭性武器的扩散、生化武器落入恐怖分子手中的前景、以及小武器和轻武器问题。

索马里相信裁军对人类有利，因为它会消除对和平与安全的威胁。我们相信《不扩散条约》和《全面禁止核试验条约》（全面禁试条约）是全面和普遍裁军的可行选择。我们也支持《生物武器公约》审查会议的复会，并希望它能达成最后协定。销毁常规武器与批准渥太华地雷公约也是关键而重要的。



当第一委员会集中讨论大规模毁灭性武器和恐怖主义问题时，不可避免地会记起全球数百万的非法小武器和轻武器。非法贩运小武器和轻武器及其不受控制的传播给许多非洲国家的和平、安全与可持续发展的机会造成直接的不良影响。

战争、冲突和暴力只有在触发这些事件的日常因素被消除的情况下才能被制止。我愿强调指出，今天把我们带到一起来的原因远不止大规模毁灭性武器和恐怖主义。通过我们的讨论，我们必须清楚地看到人民、社区及其对更美好生活的渴望的首要地位，而这些都由于小武器和轻武器的存在而遭到威胁。

在我国，小武器和轻武器的非法贸易是改善索马里人生活的一项障碍。随处可得的非法武器造成了安全风险，播下了暴力的种子。

这类祸患的一个典型事例，是最近安娜莱娜·托内利夫人——一名在我国工作了 33 年的 60 岁意大利人道主义工作者的被杀。10 月 5 日，当她造访位于索马里东北部的一家结核病医院时，被一名单独的枪手所杀。托内利夫人在索马里建立抗结核病的诊所，并使大众增加对女性割礼以及艾滋病毒/艾滋病害处的了解。今年早些时候，因她的工作，联合国难民事务高级专员授予她 2003 年南森难民奖。索马里人民和政府向托内利夫人的家人致以深切的哀悼。我们与他们分担悲伤和痛苦，并向他们保证将法办犯下这项极恶罪行的人。

另一个与小武器和轻武器有关的问题：作为 2002 年 10 月 27 日在肯尼亚举行的索马里和解会议的埃尔多雷特关于停止敌对行动的宣言的一个部分，由过渡时期全国政府与派别领导人签署停止敌对行动协定。这项协定由各方通过，非洲联盟已采取一项监督停火协定的机制。已向索马里派出了军事观察员，也已派出评估驻军可行性的特派团前往该国。但是，在签署这项协定的 48 小时之内，派别间战斗爆发了，导致协定的终止。

第三个，也是最后一个例子，是 12 年多以来持续公然违反安全理事会对索马里实行的武器禁运。由

外部来源供应的小武器和轻武器持续流入和流经索马里。这种武器流动不仅是对索马里和平与安全的威胁，而且也违反了安全理事会有关对索马里武器禁运的第 751 (1992) 号决议。

杀害托内利夫人以及违反停止敌对行动协定和武器禁运，都是因派别领导人及其民兵手中的数百万非法小武器和轻武器所造成的。

在索马里，销毁武器至关重要。但仅此还不足以解决问题。只有在有工作机会的时候，一名少年士兵才可能放弃他或她手中的枪。因此，旨在减少获取这类武器机会的具体项目必须是全面发展策略中的一个整体部分。否则，它们将会受到高度不安全和暴力的阻碍。

这类项目应包括武器收缴、建立信任的措施以及鼓励自愿交出小武器和轻武器并将它们迅速有效地销毁的奖励。特别应注意民兵的解除武装、遣散、复员和重返社会。应通过对公众意识的关键作用的认识，以及削弱由小武器和轻武器所造成的、进一步危及我国发展进程的暴力文化，形成令人鼓舞的开端。

通过有关小武器和轻武器的公共教育和公共意识方案来加强民间社会的参与，是关键而重要的。

索马里谨强调，建立伙伴关系以解决国际和平与安全问题至关重要。它承认全体利益有关者在制止所有武器扩散斗争中的作用。但我们认为，应特别注意小武器和轻武器问题。非常需要一项全面的方法来执行有关控制所有小武器和轻武器的援助方案。

索马里要求在实施联合国《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的过程中通过技术与经济支持而得到援助。

我们对阻碍前战斗人员解除武装、复员和重返社会以及武器收集与销毁的严重财务制约表示深切关注。武器收集与销毁可减少非法小武器的数量，防止其在市场上出售或落入恐怖分子手中。索马里可获得的财政资源，对索马里想要解决的大量问题来说实在太有限了。

我吁请发展伙伴站出来，并且援助索马里，以确保其实现根除这一威胁的梦想。这样的援助可以直接通过双边安排，或者通过联合国和区域组织提供给索马里政府。因此，我们要求在解除武装、复员、康复和重返社会提供充分资金方面给予索马里特别重视，使我们得以开展与国际和平与安全相关的活动。

**主席（以英语发言）：**委员会现已听取了今天下午会议发言者名单上的最后一位发言者的发言，就此结束关于所有裁军和相关的国际安全议程项目的一般性辩论。

尊敬的代表们，根据委员会的工作方案和时间表，从10月20日星期一起，第一委员会将进入第二阶段工作，即就项目主题进行专题讨论，以及介绍和审议所有关于裁军和国际安全的议程项目——议程项目62至80——下的所有决议草案。

然而，在我们开始第二阶段工作之前，如各位所知，我已计划今天，并若有必要的话明天利用分配给委员会的剩余时间，就改进第一委员会的工作方法非正式交换意见。

下午3时45分散会