
Пятая сессия

Женева, 16-27 июня 2003 года

Пункт 8 повестки дня

Рабочая группа по взрывоопасным пережиткам войны

**Предоставление оповещений и просвещения на предмет риска
применительно к взрывоопасным пережиткам войны**

Дискуссионный документ, подготовленный Женевским международным
центром гуманитарного разминирования (ЖМЦГР)

Введение

1. При поддержке Координатора по ВПВ ЖМЦГР предпринял исследование о предоставлении оповещений и просвещения на предмет риска применительно к ВПВ¹. Цель этого доклада состоит в том, чтобы дать Группе правительственных экспертов по ВПВ представление об основных проблемах и вызовах в том, что касается оповещений и просвещения на предмет риска. Настоящий дискуссионный резюмирует основные выводы этого доклада.

**Цели и эффективность оповещений и программ просвещения на предмет риска
мин/НРБ**

2. Оповещения² представляют собой пунктуальное предоставление предостерегающей информации гражданскому населению с целью минимизировать неминуемый или текущий риск от ВПВ. Оповещения зачастую производятся заблаговременно или сразу

¹ Explosive remnants of war – Warnings and Risk Education, published by GICHD, May 2003.

² См. Организация Объединенных Наций, *Поправки о защите гражданского населения от воздействия ВПВ*, предложение Международного комитета Красного Креста, CCW/GGE/IV/WG.1/WP.4, 12 марта 2003 года.

же после применения снарядов. А порой они предоставляются и самими оружейными пользователями.

3. Программы просвещения на предмет риска (ППР) мин и неразорвавшихся снарядов (НРБ) призваны облегчать информационный обмен между затронутыми общинами, включая органы власти, и гуманитарными учреждениями, с тем чтобы информировать граждан и общины об угрозе НРБ и мин и увязывать гуманитарные операции с нуждами общин.

4. Но одни только оповещения едва ли будут оказывать позитивное долгосрочное воздействие на поведение, и они должны всегда сопровождаться просвещением на предмет риска на базе общин.

Процесс предоставления просвещения на предмет риска

5. Процесс формирования программы просвещения на предмет риска одинаков как в случае ВПВ, так и в случае мин. Вне зависимости от соответствующих устройств следует производить сбор информации, привлечение общины и интеграцию деятельности. Вместе с тем ВПВ создают и кое-какие специфические проблемы, которые надо принимать в расчет в связи с осуществлением деятельности по просвещению на предмет риска. ВПВ создают иного рода угрозу, нежели мины: обычно их можно видеть, что может вести к более широкому взаимодействию с населением; как правило, они отличаются большей мощностью (а поэтому и большей летальностью), чем противопехотные мины; и они носят непредсказуемый характер, потому что не сработали заданным образом. Специфические проблемы в связи с ВПВ могут требовать специфических извещений, подчеркивающих то обстоятельство, что данные боеприпасы имеют опасную природу. Другие же извещения одинаковы как в случае ВПВ, так и в случае мин, как-то: не проникать в опасные районы.

Сбор информации: ключевой элемент программ просвещения на предмет риска

6. Чтобы откликнуться на нужды затронутых общин и тем самым сократить численность жертв, сбор информации надо производить как до, так и в ходе осуществления деятельности по просвещению на предмет риска. Сбор информации надо производить и в экстремальной ситуации, но тут это наверняка будет более затруднительным делом и будет носить более ограниченный характер, чем в других обстоятельствах.

7. Точный и быстрый сбор информации, как-то: использовавшиеся боеприпасы, местоположение опасных районов, подходы и поведение затронутых общин, – имеет

кардинальное значение для быстрого и успешного осуществления просвещения на предмет риска. Применительно к ВПВ надо как можно скорее собирать информацию у оружейных пользователей, общин, местных ведомств и других организаций. Чем скорее информация появится в наличии и станет доступной, тем лучше смогут учреждения проводить противоминную деятельность с целью оградить гражданское население от последствий ВПВ. Для эффективности просветительской деятельности на предмет риска кардинальное значение имеет определенная техническая информация об оружии.

8. Чтобы уяснить, какие знания, подходы, практика и убеждения присущи затронутым общинам, надо также собирать информацию у общин и ведомств с целью обеспечить использование подходящих методов для осуществления оповещений и просветительских извещений на предмет риска.

9. Одной из причин несчастных случаев является отсутствие знаний или осведомленности, но бывает и так, что имеют место ранения и летальные исходы по той причине, что на риск идут по хозяйственной надобности. В этом случае повышения осведомленности недостаточно, и чтобы предотвратить ранения и летальные исходы, надо использовать и социально-экономические факторы. Этого можно достичь, только если к поиску альтернативных решений будут привлечены общины, ну а этот процесс зависит от других гуманитарных акций.

Предоставление затронутым общинам просвещения на предмет риска

10. Идентифицированные решения для затронутых общин могут иметь техническую (маркировка, разминирование и т. д.), социально-экономическую или информационную основу. В случае решений, основанных на информационной поддержке (т. е. просветительская деятельность на предмет риска), анализ предварительно собранной информации позволяет увязать просветительские извещения на предмет риска с нуждами общин. Просветительские извещения на предмет риска должны обеспечивать затронутым общинам информацию (например, о соответствующей угрозе, о потенциальных последствиях ВПВ и т. д.), которую они могут использовать, чтобы сократить риск для самих себя.

11. Решения на информационной основе можно разбить на две категории, каждая из которых дифференцируется в зависимости от целевых контингентов, типа организации по распространению информации, соответствующих сроков (долгосрочные или краткосрочные) и применяемых способов и методов:

- оповещения весьма полезны в специфических ситуациях, когда гражданское население недоступно, нужно экстренное краткосрочное реагирование, а предоставляющее учреждение стремится охватить как можно больше людей. Но одни только оповещения едва ли будут оказывать позитивное долгосрочное воздействие на поведение, и поэтому нужно, чтобы они всегда сопровождались просвещением на предмет риска на базе общины.
- просветительские или осведомительные сообщения/извещения на предмет риска распространяются противоминными и/или иными гуманитарными учреждениями по наступлении угрозы с использованием методов на базе общин, что требует привлечения затронутых общин и/или проведения публичной информационной кампании с использованием местных средств массовой информации и/или печатных материалов. Обычно это есть долгосрочная стратегия.

12. Зачастую, чтобы справиться с проблемами, создаваемыми взрывоопасными пережитками войны, вдобавок к общеприменимым извещениям приходится разрабатывать и специфические извещения.

Кто должен предоставлять оповещения и производить просвещение на предмет риска?

13. Для проведения просветительской деятельности на предмет риска следует вербовать граждан из затронутой страны, обладающих требуемыми коммуникационными или преподавательскими качествами. Военные ведомства будут располагать необходимой информацией для производства оповещений. В зависимости от обстоятельств и признавая потенциальные проблемы, которые это может создать, например с точки зрения их организационной нейтральности, к распространению заблаговременных оповещений можно привлекать и гуманитарные организации и ведомства. Обычно организации, причастные к просветительской деятельности на предмет риска, имеют дело с неразорвавшимися снарядами и минами в качестве составной части одной и той же программы. В зависимости от обстоятельств и наличной информации, заблаговременные оповещения могут предоставляться сторонами в конфликте или гуманитарной организацией.

Заключение

14. Производство оповещений и просветительство на предмет риска есть сложная задача, затрагивающая такие дисциплины, как антропология, просвещение и коммуникация. Вероятно, наибольшей эффективностью будет отличаться долгосрочный процесс просвещения на предмет риска на базе общин. Оповещения же сопряжены с более ограниченным эффектом. Залогом успеха всякой программы просветительства или оповещений на предмет риска является сбор информации, включая данные, которые будут известны сторонам в конфликте, такие как типы применявшегося оружия.
