



第五十八届会议

议程项目 121

2004-2005 两年期拟议方案预算

大会和（或）安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他
政治举措的概算

行政和预算问题咨询委员会的第十九次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和（或）安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的概算（A/C.5/58/20）。在审议这一报告期间，咨询委员会同秘书长代表举行了会议并由秘书长代表提供了补充资料。

2. 咨询委员会审议了本报告的草稿；由于时间非常有限，委员会未能深入审查它收到的概算。因此，它在本报告中提出的意见和看法比较有限，而且有些意见和看法是初步性的。委员会认为，以后应考虑在届会期间更早提交这一报告。

二. 一般性意见

3. 咨询委员会记得，大会在 2002 年 12 月 20 日关于 2004-2005 两年期拟议方案预算纲要的第 57/280 号决议中，决定为预计将在 2004-2005 两年期间延长或核准的有关和平与安全的特别政治任务编列数额达 1.7 亿美元的经费（另见 A/57/636, 第 9 段）。在它关于 2004-2005 两年期拟议方案预算的第一次报告 1 中，委员会在审议第 3 款（政治事务）的拟议资源时注意到，在把与反对恐怖主义委员会有关 4 398 600 美元转在决策机构下、把 374 900 美元的共同支助费用转在第 29 D 款（中央支助事务厅）下和把与非洲特别任务顾问有关的 2 048 400 美元转在第 11 款（联合国对非洲发展新伙伴关系的支助）下后，特别任务在重计费用前仍结余 163 178 100 美元。委员会当时获悉，这一数额足够那些将在



2004-2005 两年期间延长或核准的任务使用，并将继续根据大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议的有关规定处理所需追加经费。

4. 秘书长报告列出了 20 个特别政治任务需要的经费估计数（见 A/C.5/58/20，表 1(一)和(二)）。这些任务中有 17 个政治办事处、建设和平特派团和制裁小组是安全理事会核准的，3 个是大会核准的。其中一些任务的任务期限已或延长或预计会在 2004 年延长。

5. 咨询委员会注意到，其中 3 个任务——秘书长负责缅甸问题的特使、中美洲和平进程和联合国危地马拉核查团(联危核查团)，是根据委员会关于报告应具有全面性的要求（A/57/7/Add.17，第 5 段）列入的，虽然它们的所需经费估计数另外由大会审议。**咨询委员会针对这些任务另外提出的具体意见和看法将在它审议所涉方案预算问题的有关说明时，列入有关的报告。**首次列入了联合国驻国际咨询和监测委员会代表办事处的所需经费。2004 年预计有 20 个任务不再继续、并入它处、与其他任务合并或已经完成（见 A/C.5/58/20，表 1(三)）。

6. 2004 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需经费总额为 140 304 500 美元（见同上，表 2）。2002-2003 年的开支估计为 163 563 200 美元，不包括将在 2004 年停止执行的有关任务需要的经费。

7. 除了知道联危核查团的规模将会缩小，而且如果 2004 年阿富汗举行选举，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）与选举相关的支出可能也会减少（见 A/C.5/58/20 第 8 段和下面第 21 段）外，在仅了解第 1 个历年初步需要资源的情况下，很难预计两年期需要的经费，而且很难预测政治形势在一年中的变化。因此，未列出与 2002-2003 两年期相比，2004-2005 两年期特别政治任务所需资源的总增长情况。但是咨询委员会注意到，就每月支付开支需要的经费而言，估计 2004 年每月需要 1 170 万美元，而 2002-2003 两年期的数额为 800 万美元。数额增加近 50% 是因为 4 个任务的经费大幅度增加：联合国布隆迪办事处（联布办事处）、联合国驻中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)、联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和联阿援助团。此外，最大两项任务，联伊援助团（3 500 万美元）和联阿援助团（6 500 万美元），就需要 1 亿美元，占 2004 年估计需要数额 1.4 亿美元的 71%（见下面第 13 至 21 段）。

8. 2004 年总共需要 2 079 个员额，而 2003 年的核定员额为 1 934 个，净增加了 145 个员额（见同上，表 3）。这包括在 2003 年为已经完成或并入其他任务的任务核准的 207 个员额。但是，委员会注意到，在拟议的 2 079 个员额中，有 1 710 个员额与联伊援助团（551 个）和联阿援助团（1 159 个）有关。提出的变动包括缩减以下员额：联危核查团减少 80 个、秘书长负责缅甸问题特使减少 1 个、依照安全理事会第 1363(2001)号决议设立和依照第 1390(2002)号和第 1455(2003)号决议延长的监测组减少 1 个。这些缩减被以下增加抵消：新设立的联

联合国驻国际咨询和监测委员会代表新设 4 个员额、秘书长负责西非问题特别代表增加 1 个、中非支助处增加 1 个、联布办事处增加 15 个、联伊援助团增加 194 个和联阿援助团增加 12 个。附件列有提供给咨询委员会的实际空缺资料和用于估算 2004 年概算的人事费的假定空缺资料。

9. 咨询委员会注意到按成果编制的 7 个任务的拟议所需经费（联危核查团、联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联比支助处）、联布办事处、中非支助处、联合国塔吉克斯坦建设和平办事处（联塔办事处）、联伊援助团和联阿援助团）。委员会获悉，已经为此提供了培训。咨询委员会欣见编制格式有所改进，注意到进一步完善按照成果编制预算的要点并在可行时推广适用于政治任务的决心（见同上，第 5 段）。虽然报告导言中的资料比以前多，但仍需要更多地进行分析。

10. 提交给咨询委员会的补充资料有一个题为“其他有关资料”的章节，提供了近期事态发展和预期事态发展的资料，因而提供了要求为每个任务提供经费有关背景。咨询委员会欢迎有这一资料。为便于分析有关经费要求，秘书长今后的报告应列入这一资料。咨询委员会还认为，报告应考虑增加论述规模较大任务的篇幅，以便使所提供资料的数量与维持和平行动报告提供的相同。

11. 咨询委员会已要求今后的报告列入围绕建设和平和援助任务与包括秘书长各实务部门在内的其他伙伴进行合作的资料（见 A/57/7/Add. 17，第 10 段）。委员会注意到，这方面的资料仍然很少；似乎没有取得什么进展。委员会强调指出，各特派团和联合国有关实体之间必须相互协助与配合，以保证效率并确保资源得到最佳利用。

12. 例如，在考虑到同一地区有维持和平特派团或正在开展业务的其他联合国实体的情况下，可以更好地利用运输资源，包括空中业务的资源。此外，许多旅行要求没有列出需要这些资源的理由，也没有提及资源的用途。委员会还认为，在有些情况下，可以更有效地利用车队，例如负责黎巴嫩南部事务的秘书长个人代表、联比支助处或索马里问题专家组的车队。同样的，委员会认为，也没有解释专家和顾问的预定使用情况。

三. 对具体任务的评论

A. 联合国伊拉克援助团

13. 联伊援助团 2004 年 1 月 1 日至 12 月 31 日一年期间内所需经费估计数为 35 143 500 美元（占特别政治任务所需经费总数的 24%）。2002-2003 年的支出估计为 9 633 000 美元。2004 年增加的经费用于在 2003 年员额基础上增设 3 名军事联络官、2 名民警和 194 名额外工作人员（见 A/C. 5/58/20，表 1 和第 131 和 132 段）。

14. 咨询委员会获悉,秘书长将依照安全理事会第1483(2003)号和第1511(2003)号决议,在2003年12月15日或该日期前后向安全理事会提交一份关于伊拉克的新报告。秘书长在该报告中将概述联伊援助团2004年的递增部署进程。该项估计费用所根据的构想是,该特派团将逐步建立并逐渐部署到伊拉克和伊拉克境内各地点。

15. 咨询委员会认识到,该报告列出的资源是暂定资源,所根据的假设可能会、也可能不会实现。最后资源水平将取决于伊拉克和该区域的形势发展,并最终取决于安全理事会的决定。此外,咨询委员会认识到,根据伊拉克境内联合国人员的警卫和安全问题独立小组的调查结果建议采取的保护措施将涉及大笔经费问题。咨询委员会获悉,秘书长在即将提交大会的报告中将叙述这些问题。

B. 联合国阿富汗援助团

16. 联阿援助团2004年所需经费估计为65 286 600美元(占特别政治任务所需经费总数的46%)。2002-2003年的支出估计为80 111 900美元(见同上,表1,和第139段)。

17. 咨询委员会获悉,安全仍然是主要问题,尤其是重要的进程即将开始或已经开始,即2003年10月开始的解除武装、复员和重返社会工作的试验阶段,12月第一个星期开始的选举登记工作和预定12月10日举行的制宪支尔格大会。

18. 为联合国工作人员提供安全而作出的各项安排正在审查之中,可能导致提出补充拨款要求。另外正在寻求各国和国际安全部队提供支助。

19. 咨询委员会获悉,及时提供经费和安全是选举进程面临的两项主要挑战。在这方面,在选举登记项目估计所需的7 800万美元中,认捐数为3 680万美元,已经收到的现金或实物捐助稍多于2 550万美元。

20. 秘书长报告中提出的资源涉及下列费用:1名军事顾问、11名军事联络官、8名民警顾问和1 159名工作人员编制(279名国际工作人员、143名国家干事和737名当地工作人员)——比2003年净增加12个员额。当前1 147名的工作人员编制包括306名国际工作人员、164名国家干事和677名当地工作人员(见同上,表3第139段。)

21. 咨询委员会获悉,在拟议的工作人员总数中,有195名工作人员(75名国际工作人员和120名国内工作人员)同援助团的选举部分有关。预计在2004年12月,所有这些位置都将出缺。至于所有其他工作人员,对国际工作人员和国家干事适用20%的出缺系数,对当地工作人员适用10%的出缺系数。

C. 负责西非问题的秘书长特别代表

22. 负责西非问题的秘书长特别代表办公室原定于 2002 年 1 月开始运作，为期三年（见 S/2001/1128）。但是委员会获悉，由于该区域存在严重危机（科特迪瓦和塞拉里昂）以及遇到一些行政和后勤障碍，该办公室直到 2003 年年初才开始运作。

23. 负责西非问题的秘书长特别代表办公室 2004 年所需资源估计为 2 200 500 美元。人员编制部分提供 20 个员额的经费（8 个专业员额，1 个一般事务员额和 11 个当地员额），包括增设一个特别代表 P-4 特别助理员额（见同上，表 3 和第 98 段）。

24. 咨询委员会还获悉，2004 年将评价该办公室的工作，以便就该办公室 2004 年以后的去向提出建议。**委员会将在适当时间重新审议该问题。**

D. 秘书长非洲特使

25. 特使的任期延长一年，到 2003 年 12 月 31 日为止。特使负责促进非洲之角的国际和平与安全，提供同苏丹和索马里局势问题有关的咨询意见。2004 年的拟议资源为 108 900 美元，包括特使公务旅费（103 400 美元）以及所需后勤和杂项费用（5 500 美元）（见同上，表 1 和第 47 段）。

26. 咨询委员会认为，应根据该区域的形势发展评价秘书长非洲特使的作用和职能，如上文第 24 段提到的作用和职能。

E. 负责非洲大湖区问题的秘书长特别代表办公室

27. 咨询委员会回顾指出，该办公室于 1997 年 12 月成立，其任务延长到 2004 年 12 月 31 日（见 S/2003/1066 和 S/2003/1067）。秘书长在 11 月向安全理事会提交了一份报告，除其他问题外，说明导致启动非洲大湖区和平、安全、民主与发展国际会议的筹备过程和有关活动的事态发展（S/2003/1099）。安全理事会通过了有关该问题的一项主席声明（S/PRST/2003/23）。

28. 负责非洲大湖区问题的秘书长特别代表办公室 2004 年所需经费估计数为 1 829 000 美元。不过咨询委员会在询问之后被告知，启动筹备进程将增加该办公室的活动。咨询委员会认为，秘书长报告中提出的资源没有充分反映所进行的密集筹备工作和举行该国际会议第一次首脑会议涉及的需要。在这方面，委员会获悉，该办公室除了先前进行的活动之外，还必须举行三次筹备会议和一系列专题会议，如不显著增加资源，就不可能进行这些新活动。委员会还获悉，在定于 2003 年 12 月举行的下一次筹备会议之后，秘书长将请求增加所需经费。**委员会将根据该项请求重新审议该问题。**

F. 联合国布隆迪办事处

29. 联布办事处 2004 年所需经费估计数为 9 277 600 美元（占所需经费总数的 7%）。2002-2003 两年期的支出估计为 11 257 000 美元（见 A/C.5/58/20，表 1）。增加约 300 万美元主要是因为提议增加同支助联合停火委员会有关的 15 个员额（2 478 180 美元）。2003 年设立该停火委员会的目的是协助执行《阿鲁沙和平与和解协定》及其后各项停火协定（见 S/2003/920 和 S/2003/921）。

30. 联布办事处的任务期限于 2003 年 12 月 31 日到期，正在编写提交安全理事会的报告。编列经费的依据是，预计该办事处的任务期限将延长。咨询委员会获悉，和平进程正在推动形势接近将提议设立联合国维持和平行动的阶段。

G. 专家组

31. 秘书长的报告列入了同两个专家组，即利比里亚问题专家组和索马里问题专家组有关的资源。这两个专家组将于 2003 年 11 月延期。两个专家组的预算（利比里亚专家组 826 300 美元，索马里专家组 1 328 900 美元）编列依据是，预计安全理事会将分别再延长其任务期限八个月和六个月。

32. 咨询委员会认为，应考虑将利比里亚问题专家组的行政和后勤支助并入联合国利比里亚特派团。

四. 建议

33. 在本报告提出的评论和意见的前提下，咨询委员会建议大会在目前阶段核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 3 款（政治事务）项下请拨的 140 304 500 美元，从特别政治任务经费中支付。

注

¹ 《大会正式记录，第五十八届会议，补编第 7 号》和更正（A/58/7 和 Corr.1），第二.12 段。

附件

截至 2003 年 10 月的实际出缺和估计 2004 年概算人事费时假定的出缺
(百分比)

| | 截至 2003 年 10 月出缺 | | | 概算中采用的出缺率 | | |
|---|------------------|------|------|-----------|------|------|
| | 国际 | 当地 | 合并 | 国际 | 当地 | 合并 |
| 一. 大会产生的特别政治任务 | | | | | | |
| A. 秘书长缅甸问题特使 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| B. 中美洲和平进程 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| C. 联合国危地马拉核查团 | 17.0 | 11.3 | 5.6 | 5.0 | 5.0 | 5.0 |
| 二. 由安全理事会确定的特别政治任务 以及同维持国际和平与安全有关的其他政治倡议 | | | | | | |
| A. 秘书长非洲特使 | n/a | n/a | n/a | n/a | n/a | n/a |
| B. 利比里亚问题专家组 | n/a | n/a | n/a | n/a | n/a | n/a |
| C. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| D. 负责非洲大湖区问题的秘书长特别代表办公室 | 12.5 | 0.0 | 6.2 | 10.0 | 0 | 5.0 |
| E. 负责黎巴嫩南部事务的秘书长个人代表 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| F. 联合国布干维尔政治事务处 | 28.0 | 0.0 | 17.8 | 10.0 | 0 | 4.5 |
| G. 索马里问题专家组 | n/a | 0 | 0 | n/a | 0 | 0 |
| H. 联合国索马里政治事务处 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| I. 依照安全理事会第 1363(2001)号决议设立并依第 1390(2002)和第 1455(2003)号决议延长的监测组 | 0 | n/a | 0 | 0 | n/a | 0 |
| J. 负责西非问题的秘书长特别代表 | 50.0 | 36.0 | 57.0 | 10.0 | 10.0 | 10.0 |

| | | | | | | |
|------------------------|------|------|------|------|------|------|
| K. 联合国出席国际咨询和监测委员会特别代表 | n/a | n/a | n/a | 0 | 0 | 0 |
| L. 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处 | 6.7 | 8.5 | 10.7 | 8.0 | 8.0 | 8.0 |
| M. 联合国布隆迪办事处 | 17.0 | 0 | 8.0 | 12.0 | 5.0 | 8.4 |
| N. 联合国驻中非共和国建设和平支助办事处 | 4.2 | 0 | 1.8 | 12.0 | 0 | 5.0 |
| O. 联合国塔吉克斯坦建设和平办事处 | 0 | 5.3 | 3.6 | 5.0 | 5.0 | 5.0 |
| P. 联合国伊拉克援助团 | 85.0 | 99.0 | 94.7 | 20.0 | 15.0 | 16.5 |
| Q. 联合国阿富汗援助团 | 32.0 | 13.3 | 17.7 | 20.0 | 10.1 | 13.3 |
| 选举部分 | 36.0 | 23.2 | 21.7 | 25.0 | 25.0 | 25.0 |

n/a: 不适用。