



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/554
20 September 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия
Пункт 82f предварительной повестки дня*

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
ДОЛГОСРОЧНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В СОЦИАЛЬНОМ И ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ
Общие социально-экономические перспективы мировой экономики
до 2000 года

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Пояснения		9
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	12
А. Мандат и история вопроса	1 - 5	12
В. Резюме	6 - 7	12
II. ПОКАЗАТЕЛИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В 80-Е ГОДЫ	8 - 14	14
III. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ ДО 2000 ГОДА	15 - 55	18
А. Базисный сценарий	15 - 41	18
1. Мобилизация внутренних и внешних ресурсов	18 - 27	19

A/43/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2. Эффективность капитала	28 - 30	27
3. Рост мирового ВВП	31 - 33	27
4. Глобальное распределение доходов	34 - 37	28
5. Мировая торговля и внешнеторговые балансы	38 - 41	32
В. Альтернативные сценарии	42 - 55	37
IV. ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ДЕМОГРАФИИ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ	56 - 114	41
А. Тенденции изменения структуры и численности населения	60 - 94	42
1. Новые тенденции роста	60 - 63	42
2. Смертность и ожидаемая продолжительность жизни	64 - 70	44
3. Факторы, влияющие на тенденции в области рождаемости	71 - 79	46
4. Изменения структуры населения	80 - 82	50
5. Старение населения	83 - 87	50
6. Рабочая сила - прогнозы в отношении численности	88 - 94	53
В. Урбанизация	95 - 101	57
1. Городское население	95 - 97	57
2. Сельское население	98 - 99	57
3. Внутренняя миграция	100 - 101	58
С. Международная миграция	102 - 114	58
V. ФИЗИЧЕСКАЯ СРЕДА, ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ	115 - 221	62
А. Энергетика	115 - 162	62
1. Исторические тенденции и изменение установок в энергетической политике	116 - 121	62
2. Перспективы динамики цен на нефть до 2000 года	122 - 124	65
3. Базовый сценарий развития мирового энерге- тического хозяйства	125 - 136	65
4. Возможности повышения эффективности политики в области энергетики и ее возможные послед- ствия	137 - 162	76
В. Экологические проблемы	163 - 193	81
1. Вредные отходы	168 - 173	83
2. Газы, вызывающие парниковый эффект, и изменение климата	174 - 182	84
3. Истощение стратосферного озонового слоя	183 - 184	86
4. Основные экологические вопросы, касающиеся земле- и водопользования	185 - 193	88

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C. Населенные пункты	194 - 221	90
1. Тенденции роста и функционирования городских районов	195 - 200	92
2. Жилищные условия	201 - 218	94
3. Политика развивающихся стран в отношении развития населенных пунктов и управления ими в 90-е годы	219 - 221	101
VI. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	222 - 334	102
A. Образование	223 - 257	102
1. Отдача от инвестиций	224 - 225	103
2. Грамотность, набор в школу и уровень доходов на душу населения	226 - 235	104
3. Среднее и высшее образование	236 - 238	109
4. Государственные расходы на образование	239 - 240	114
5. Издержки в расчете на одного учащегося	241 - 242	117
6. Прогноз тенденций в динамике приема в учебные заведения	243 - 247	117
7. Фундаментальные вопросы эффективности и справедливости	248 - 257	122
B. здравоохранение	258 - 281	124
1. Динамики показателей средней продолжительности жизни и смертности	258 - 260	124
2. Заболеваемость и смертность: распространенность основных заболеваний и их влияние на смертность	261 - 267	128
3. Питание, водоснабжение и санитария	268 - 271	130
4. Доступ к медицинскому обслуживанию	272 - 281	132
C. Социальная политика	282 - 334	139
1. Более широкое участие	282 - 285	139
2. Улучшение положения женщин	286 - 295	140
3. Тенденции в области политики социального обеспечения	296 - 299	143
4. Семья	300 - 303	144
5. Тенденции, касающиеся положения отдельных групп населения	304 - 318	145
6. Преступность	319 - 325	148
7. Злоупотребление наркотиками	326 - 334	150
VII. СТРУКТУРНЫЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ	335 - 409	153
A. Тенденции в области изменения структуры мирового производства и торговли	335 - 355	153
B. Новые и перспективные технологии	356 - 373	165

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
1. Микроэлектроника и информатика	357 – 361	165
2. Новые материалы	362 – 365	169
3. Биотехнология	366 – 373	175
C. Процесс распространения новых технологий	374 – 383	177
D. Структурные изменения в мировой обрабатывающей промышленности	384 – 404	181
E. Мировая торговля нетопливными сырьевыми товарами	405 – 409	199
VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	410 – 413	204

Перечень таблиц

Таблица 1.	Рост производства и валового внутреннего продукта на душу населения в мировой экономике	15
Таблица 2.	Распределение и накопление мировых ресурсов: показатели за прошлый период и показатели, прогнозируемые в соответствии с базисным сценарием	20
Таблица 3.	Тенденции в области инвестиций и развитие мировой экономики: показатели за прошлый период и показатели, прогнозируемые в соответствии с базисным сценарием	25
Таблица 4.	Валовой внутренний продукт в расчете на душу населения и темпы его роста	29
Таблица 5.	Абсолютные и относительные уровни производительности и доходов на душу населения, 1970–2000 годы	30
Таблица 6.	Численность населения с подушевым доходом менее 300 долл. США в 1985, 1990 и 2000 годах, базовый сценарий	33
Таблица 7.	Динамика экспортных возможностей и мирового спроса на импорт за истекшие годы и прогноз в соответствии с базовым сценарием	34
Таблица 8.	Динамика мировой торговли и внешнеторговые балансы за истекшие годы и прогноз в соответствии с базовым сценарием ...	36
Таблица 9.	Дополнительный среднегодовой прирост ВВП развивающихся стран, ассоциируемый с различными инициативами в области политики, 1990–2000 годы	39
Таблица 10.	Общая численность населения в млн. человек и годовые коэффициенты роста населения, 1960–2000 годы	43

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Таблица 11. Население в процентах от общей численности населения мира, 1960–2000 годы	45
Таблица 12. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, количество лет, 1970–2000 годы	47
Таблица 13. Коэффициент несамодеятельности, 1970–2000 годы	52
Таблица 14. Общая численность рабочей силы в млн. человек и годовые темпы прироста (в процентах), 1970–2000 годы	54
Таблица 15. Экономически активное население, мужчины и женщины, 1960–2000 годы	55
Таблица 16. Изменения в уровне энергоемкости продукции в странах с централизованным планируемым хозяйством, 1981–1985 и 1986–1990 годы	64
Таблица 17. Структура потребностей развитых стран с рыночной экономикой в первичной энергии с разбивкой по конечным пользователям и процентным долям, 1986 и 2000 годы	67
Таблица 18. Структура потребностей развивающихся стран в первичной энергии развивающихся стран с разбивкой по конечным пользователям и процентным долям, 1986 и 2000 годы	68
Таблица 19. Структура потребностей стран с централизованным планируемым хозяйством в первичной энергии с разбивкой по конечным пользователям и процентным долям, 1986 и 2000 годы	69
Таблица 20. Потребление и добыча в 1986 и 2000 годах первичных энерго-ресурсов в развитых странах с рыночной экономикой с указанием видов, объемов и процентной доли источников первичных энерго-ресурсов	71
Таблица 21. Потребление и добыча в 1986 и 2000 годах первичных энерго-ресурсов в развивающихся странах с указанием видов, объемов и процентной доли источников первичных энергоресурсов	72
Таблица 22. Потребление и добыча в 1986 и 2000 годах первичных энерго-ресурсов в странах с централизованно плановой экономикой с указанием видов, объемов и процентной доли источников первичных энергоресурсов	74
Таблица 23. Чистая торговля природным топливом в 1986 и 2000 годах с разбивкой по основным регионам в миллионах баррелей в день нефтяного эквивалента	75

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Таблица 24. Капиталовложения в строительство и другие отрасли в процентах от валового прироста основного капитала	91
Таблица 25. Городские районы с численностью населения свыше 5 млн. человек, 1970–2000 годы	92
Таблица 26. Показатели жилищного строительства, соотнесенные с ростом числа домашних хозяйств, 1970–1999 годы: отношение числа новых постоянных жилых единиц к числу новых домашних хозяйств	96
Таблица 27. Отдача от инвестиций в области образования с разбивкой по регионам, видам и уровням	103
Таблица 28. Число детей, не обучающихся в школах	105
Таблица 29. Страны, численность неграмотных людей в которых в возрасте 15 лет и старше в 1985 году составила 10 млн. человек и более	107
Таблица 30. Показатели неграмотности взрослого населения в развивающихся странах, 1970–1985 годы	108
Таблица 31. Валовые показатели числа учащихся начальных школ, 1970–2000 годы	110
Таблица 32. Валовые показатели числа учащихся средних учебных заведений, 1970–2000 годы	111
Таблица 33. Валовые показатели числа студентов высших учебных заведений, 1970–2000 годы	113
Таблица 34. Доля общих государственных расходов на образование в валовом внутреннем продукте	115
Таблица 35. Общие государственные расходы на образование в расчете на душу населения (в долл. США по курсу 1980 года)	116
Таблица 36. Текущие государственные расходы в расчете на одного учащегося (в долл. США по курсу 1980 года)	118
Таблица 37. Текущие государственные расходы на одного учащегося в процентах от ВВП на душу населения	119
Таблица 38. Младенческая смертность, 1970–2005 годы	126

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Таблица 39. Предполагаемое число стран, в которых показатели младенческой смертности или средней продолжительности жизни не достигнут к 1990 и 2000 годам уровней, намеченных на эти годы в Международной стратегии развития	127
Таблица 40. Оценки недостаточного питания в 89 развивающихся странах, 1970–2000 годы	131
Таблица 41. Доля людей в общей численности населения, имеющих доступ к безопасной питьевой воде, 1985–2000 годы	133
Таблица 42. Доля людей в общей численности населения, живущих в соответствующих санитарных условиях, 1985–2000 годы	134
Таблица 43. Расходы правительств на цели здравоохранения из расчета на душу населения, в долл. США по курсу 1980 года	136
Таблица 44. Расходы правительства и частного сектора на цели здравоохранения в 1980 году на душу населения, в долл. США по курсу 1980 года	137
Таблица 45. Секторальная структура хозяйства и положение с рабочей силой в странах с рыночной экономикой: данные за прошлые периоды и прогнозы согласно базовому сценарию, 1970–2000 годы	156
Таблица 46. Географическое распределение производства, рабочей силы и населения стран с рыночной экономикой: данные за прошлые периоды и прогнозы на будущее согласно базовому сценарию, 1970–2000 годы	159
Таблица 47. Тенденции в изменении соотношений между профессиональными группами в Соединенных Штатах Америки, 1900–2000 годы, по двум сценариям: умеренного экономического роста и умеренного распространения новых технологий	163
Таблица 48. Рынок товаров и услуг в секторах средств связи и компьютерной техники всех стран мира и Соединенных Штатов Америки, 1985–1990 годы	166
Таблица 49. Прогнозы по ключевым направлениям в области программируемых автоматизированных систем в Соединенных Штатах, 1984–2000 годы и далее	167
Таблица 50. Перспективы оборота новых материалов на мировом рынке, 1985–1990 годы	170

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Таблица 51. Предполагаемые темпы роста потребления традиционных и новых материалов в Японии, 1983–1990 годы	171
Таблица 52. Прогноз развития технологии в Японии, 1989–2006 годы	172
Таблица 53. Возможные сценарии развития в области использования и производства материалов в Африке	174
Таблица 54. Прогнозируемая динамика поступления на рынок продуктов биотехнологии	176
Таблица 55. Новые, полученные с применением биотехнологии сельскохозяйственные продукты, и замещение существующих продуктов в Соединенных Штатах, 1983–1992 годы	176
Таблица 56. Оценки технической и экономической осуществимости разработки с применением биотехнологии отдельных продуктов и процессов в Мексике, 1984–2000 годы	178
Таблица 57. Удельный вес основных групп стран в общем объеме мировой обрабатывающей промышленности и ее отраслей, 1965–2000 годы	183
Таблица 58. Удельный вес главных отраслей в обрабатывающей промышленности в целом с разбивкой по основным группам стран, 1966–2000 годы	186
Таблица 59. Удельный вес отдельных отраслей в общем объеме обрабатывающей промышленности с разбивкой по развивающимся странам, подгруппам этих стран и развитым странам с рыночной экономикой, 1966–2000 годы	188
Таблица 60. Общий объем условно чистой продукции обрабатывающей промышленности подгрупп развивающихся стран с разбивкой по отраслям промышленности, 1966–2000 годы	196
Таблица 61. Темпы роста в создающей добавленную стоимость обрабатывающей промышленности и ее отраслях с разбивкой по основным группам стран в 1966–2000 годах	200
Таблица 62. Темпы роста в создающей добавленную стоимость обрабатывающей промышленности и ее отраслях с разбивкой по подгруппам развивающихся стран в 1966–2000 годах	201
Таблица 63. Тенденции в области производства нетопливных сырьевых товаров, 1969–2000 годы	203
График 1. Связи между исходными материалами, многокомпонентными материалами и промышленными секторами	173

Пояснения

Использованные в настоящей публикации обозначения и порядок изложения материалов не следует понимать как выражение Секретариатом Организации Объединенных Наций какого-либо мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или их властей или относительно определения их границ или территориального деления.

Термин "страна", используемый в тексте настоящего доклада, также относится, где это применимо, к территориям или районам.

Для целей анализа страны, по которым имеются соответствующие данные, были сведены в следующие классификационные группы:

Европейские страны с централизованно планируемой экономикой:	Восточная Европа, Союз Советских Социалистических Республик;
Азиатские страны с централизованно планируемой экономикой:	Вьетнам, Корейская Народно-Демократическая Республика, Монголия;
Китай	Китай
Развитые страны с рыночной экономикой:	Северная Америка, Южная и Восточная Европа (исключая Кипр, Мальту и Югославию), Австралия, Израиль, Новая Зеландия, Южная Африка, Япония;
Развивающиеся страны:	Латинская Америка и Карибский бассейн, Африка (исключая Южную Африку), Азия (исключая азиатские страны с централизованно планируемой экономикой, Израиль и Японию), Океания (исключая Австралию и Новую Зеландию), Кипр, Мальта, Югославия.

Для целей отдельных аналитических исследований развивающиеся страны, по которым имеются соответствующие данные, были подразделены на следующие группы:

Северная Африка:	Алжир, Египет, Ливийская Арабская Джамахирия, Марокко, Тунис;
Африканские страны, расположенные к югу от Сахары:	Развивающиеся страны Африки за исключением Северной Африки;
Западное полушарие:	Латинская Америка и Карибский бассейн;
Средиземноморье:	Кипр, Мальта, Турция, Югославия;
Западная Азия:	Бахрейн, Демократический Йемен, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты,

Южная и Восточная Азия:

Оман, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика;

Афганистан, Бангладеш, Бирма, Бутан, Гонконг, Демократическая Кампучия, Индия, Индонезия, Корейская Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Непал, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея, Сингапур, Таиланд, Тайвань, провинция Китая, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланка;

Южная Азия:

Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Непал, Пакистан, Шри-Ланка;

Новые индустриальные страны Восточной Азии:

Гонконг, Корейская Республика, Сингапур, Тайвань, провинция Китая;

Страны-экспортеры нефти с высоким уровнем доходов (доход на душу населения в 1980 году свыше 11 000 долл. США):

Бахрейн, Бруней, Катар, Кувейт, Ливийская Арабская Джамахирия, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия;

Другие страны и субрегионы с высоким уровнем доходов (доход на душу населения в 1980 году от 2000 до 11 000 долл. США):

Алжир, Аргентина, Венесуэла, Габон, Гонконг, Ирак, Иран (Исламская Республика), Мексика, Сингапур, Тайвань, провинция Китая, Уругвай, Чили, западноазиатские страны-импортеры нефти (Иордания и Сирийская Арабская Республика);

Страны и субрегионы со средним уровнем доходов (доход на душу населения в 1980 году от 700 до 2000 долл. США):

Боливия, Бразилия, Гондурас, Колумбия, Корейская Республика, Малайзия, Марокко, Нигерия, Парагвай, Перу, Таиланд, Тунис, Филиппины, Центральная Америка и Карибский бассейн, Эквадор;

Страны и субрегионы с низким уровнем доходов (доход на душу населения в 1980 году менее 700 долл. США):

Развивающиеся страны Африки и Южная и Восточная Азия (за исключением стран, включенных в три предыдущие группы);

Другие страны-экспортеры нефти:

Алжир, Ангола, Венесуэла, Габон, Египет, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Камерун, Конго, Нигерия, Оман, Сирийская Арабская Республика, Тринидад и Тобаго, Эквадор;

Крупные экспортеры продукции обрабатывающей промышленности:

Бразилия, Гонконг, Индия, Корейская Республика, Сингапур, Тайвань, провинция Китая, Югославия;

Другие страны, ориентирующиеся на производство продукции обрабатывающей промышленности:

Аргентина, Гватемала, Замбия, Зимбабве, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Никарагуа, Пакистан, Парагвай, Перу, Сальвадор, Свазиленд, Таиланд, Турция, Уругвай, Филиппины, Чили, Шри-Ланка;

Наименее развитые страны:

Афганистан, Бангладеш, Бенин, Бирма, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократический Йемен, Джибути, Йемен, Кабо-Верде, Кирибати, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мавритания, Малави, Мали, Мальдивские Острова, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тувалу, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эфиопия;

Экспортеры сырьевых товаров и услуг (помимо наименее развитых стран):

Боливия, Гайана, Гана, Демократическая Кампучия, Заир, Иордания, Кения, Либерия, Ливан, Мадагаскар, Мозамбик, Намибия, Папуа-Новая Гвинея, Реюньон, Сейшельские Острова, Сенегал, Соломоновы Острова, Сенегал, Суринам, Тунис, Фиджи, Центральная Америка и Карибский бассейн;

Развивающиеся страны, имеющие крупную задолженность:

Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Марокко, Мексика, Нигерия, Перу, Уругвай, Филиппины, Чили, Эквадор, Югославия, Ямайка.

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат и история вопроса

1. Общие социально-экономические перспективы мировой экономики до 2000 года определяются в результате периодической оценки долгосрочных тенденций мирового экономического и социального развития. Настоящий доклад призван служить количественной и качественной основой для рассмотрения ряда долгосрочных вопросов, с которыми международному сообществу придется столкнуться в 90-е годы.
2. Первый всеобъемлющий доклад о долгосрочных тенденциях экономического развития был представлен Генеральной Ассамблее в 1982 году на ее тридцать седьмой сессии (A/37/211 и Corr.1, 2 и 4 и Add.2). В соответствии с резолюцией 37/249 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1982 года этот доклад был пересмотрен и обновлен в мае 1984 года в связи с обзором и оценкой Международной стратегии развития. Затем, в 1985 году, был подготовлен и представлен Ассамблее на ее сороковой сессии (A/40/519) всеобъемлющий доклад. В своей резолюции 40/207 от 17 декабря 1985 года Генеральная Ассамблея просила, чтобы следующий всеобъемлющий доклад был подготовлен в 1987 году и представлен ей на ее сорок второй сессии, однако позднее она приняла решение об увеличении срока подготовки этого доклада и представлении его на ее сорок третьей сессии через Экономический и Социальный Совет.
3. Настоящий доклад был подготовлен в Департаменте по международным экономическим и социальным вопросам, помощь в подготовке оказали соответствующие подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. На ранней стадии его подготовки несколько подразделений представили свои оценки перспектив развития мировой экономики до 2000 года на совещаниях Целевой группы по долгосрочным целям развития Административного комитета по координации и ее Технической рабочей группы, состоявшихся в июне и сентябре 1987 года.
4. Позднее доклад был переработан авторами на основе замечаний и предложений, сделанных Комитетом по планированию развития, который рассмотрел проводившуюся работу на совещании своей Рабочей группы по изменениям в мировой экономике в декабре 1987 года, а также на своей двадцать четвертой очередной сессии в апреле 1988 года. Резюме доклада 1/ было представлено Экономическому и Социальному Совету на его второй очередной сессии, состоявшейся 6-29 июля 1988 года.
5. В докладе делается попытка представить последние события в историческом ракурсе путем обзора ряда тенденций. В нем приводится базисный сценарий до 2000 года, разработанный на основе предложения о том, что в основном политика будет неизменной. Затем кратко рассматривается ряд секторальных вопросов, имеющих особое значение для международного развития.

B. Резюме

6. В настоящем докладе разработаны следующие широкие темы:
 - а) в целом рост мировой экономики в 80-е годы замедлился, однако в некоторых странах, особенно в Азии, наблюдался существенный прогресс; в странах же Африки и Латинской Америки имела место стагнация или даже существенное снижение роста. Разрыв между наиболее богатыми и наиболее бедными странами в мире увеличился, равно как и усилились различия между развивающимися странами. Большая часть населения

мира живет в странах, в которых в среднем экономические условия улучшались, особенно если учитывать весьма быстрый рост экономики Китая. Однако для большинства развивающихся стран 80-е годы характеризовались падением дохода на душу населения и снижением уровня жизни;

b) причины такого положения в мировой экономике кроются в замедлении темпов роста в экономически развитых странах, неустойчивости международных валютных и финансовых рынков и неопределенности в отношении путей и сроков урегулирования проблемы международной задолженности;

c) модель мировой экономики, положенная в основу базисного сценария, который позволяет прогнозировать основные макроэкономические показатели до 2000 года, разработана с учетом нынешних трудностей, препятствующих росту мировой экономики. В соответствии с этим сценарием в 90-е годы в развитых странах с рыночной экономикой экономический рост составит 2,5–3 процента, а в странах с централизованным плановым хозяйством – 4 процента. В Южной и Юго-Восточной Азии общий рост валового внутреннего продукта (ВВП) составит порядка 5 процентов, что существенно превышает темпы роста населения, а в Китае он будет происходить еще более опережающими темпами. Однако в Латинской Америке и Африке рост на душу населения будет весьма незначительным;

d) были изучены альтернативные сценарии, в рамках которых рассматриваются последствия реалистических изменений в экономической политике. В результате таких изменений темпы роста в развитых странах с рыночной экономикой могли бы возрасти примерно на половину процентного пункта, а в развивающихся странах – даже на один–два процентных пункта;

e) однако в следующем десятилетии правительствам предстоит предусмотреть многие структурные изменения и решение важных вопросов в области политики. Демографические тенденции довольно предсказуемы и служат хорошей исходной точкой для их анализа. Наиболее быстрый рост (3 процента) будет отмечаться в Африке, где задача возрождения и восстановления самообеспечиваемого роста будет особенно трудной. Рост трудовых ресурсов в развивающихся странах будет в целом составлять около 2,5–3 процента, в то время как их рост в развитых странах с рыночной экономикой будет составлять менее 1 процента. В большинстве стран занятость будет, вероятно, расти более медленными темпами, чем трудовые ресурсы, а с проблемой безработицы придется столкнуться всем группам стран;

f) с одной стороны, до конца нынешнего века использование энергоресурсов, в частности углеводородов, будет, как ожидается, по-прежнему увеличиваться медленнее, чем ВВП. С другой стороны, рост потребления энергии в развитых странах с рыночной экономикой будет удовлетворяться за счет импорта, что приведет к изменениям структуры мировой торговли, могут возрасти фактические цены на нефть;

g) вследствие значительного воздействия на глобальную экологическую систему возник ряд важных вопросов, связанных с экологической деградацией и загрязнением, которые быстро приобретают ведущее значение. Как и в текущем десятилетии, могут также возникнуть новые и неожиданные угрожающие факторы, и потребуются наличие потенциала для быстрого реагирования со стороны международного сообщества;

h) непрерывный рост населения и миграция из сельских районов в города приводят к росту потребностей в жилье, водоснабжении, медико-санитарном обслуживании и других видах обслуживания, в городских и сельских населенных пунктах, которые необходимо удовлетворять нетрадиционными путями, позволяющими создавать новые рабочие места и привлекать местные ресурсы;

i) в течение длительного времени в стратегиях развития людским ресурсам не уделялось достаточного внимания, а связанные с ними вопросы решались некомплексно. Проблемы, связанные с образованием, здравоохранением, социальной интеграцией, положением женщин, а также с преступностью и злоупотреблением наркотиками потребуют более четкого представления о целях развития;

j) одной из наиболее характерных особенностей мировой экономики в настоящее время, которая сохранится и в следующем десятилетии, является необходимость проведения структурных преобразований. Основной причиной, диктующей эту необходимость, является быстрое появление новых технологий, которые обесценивают старые основные фонды и требуют новых инвестиций. Этот процесс осложняется неопределенностью в отношении будущих валютных и финансовых условий, которая сказывается на сравнительных преимуществах;

k) в 80-е годы во всех регионах мира рост накопления капитала замедлился. Однако очевидные успехи, достигнутые в некоторых развивающихся странах, привлекли внимание к роли предпринимательской деятельности. Возрос интерес к мерам по стимулированию предпринимательской деятельности и развития деловых качеств руководителей в целях повышения эффективности капиталовложений, имеется достаточное количество примеров успешного опыта на местах для того, чтобы включить такие программы в повестку дня следующего десятилетия.

7. Опыт предыдущих попыток прогнозирования долгосрочных тенденций был не слишком успешным. Надежды, возникшие в начале 70-х годов, не сбылись в связи с колебаниями в мировой экономике, а надежды, связанные с 80-ми годами, оказались еще более необоснованными. Замедление темпов экономического развития в 80-е годы не находит общеприемлемого объяснения, хотя многие его элементы представляются достаточно ясными. Современные перспективы на 90-е годы необходимо рассматривать под этим углом зрения. Непредвиденные нарушения экономического равновесия и ответные политические меры могут, вероятно, привести к иному, лучшему или худшему результату. Задача составления перспективного прогноза на 90-е годы состоит не в том, чтобы предсказать будущее, а в том, чтобы настолько подготовиться к тем вопросам, которые возникнут, насколько их можно предвидеть в настоящее время.

II. ПОКАЗАТЕЛИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В 80-Е ГОДЫ

8. В 80-е годы мировая экономика развивалась более медленными темпами и характеризовалась большими диспропорциями национальных показателей, чем в предшествующее десятилетие. Темпы роста мирового валового продукта в реальном исчислении в период с 1980 по 1985 год составляли 2,5 процента в год, в то время как прирост численности населения составлял 1,7 процента. Как видно из таблицы 1, в начале 80-х годов в экономически развитых странах по-прежнему существовали высокие темпы инфляции и уровень безработицы, следствием чего явилось резкое падение экономической активности в 1982 году. Этот спад распространился на многие развивающиеся страны.

Таблица 1. Рост производства и валового внутреннего продукта на душу населения в мировой экономике а/

(В процентах)

Регион	1961- 1965 годы	1966- 1970 годы	1971- 1975 годы	1976- 1980 годы	1981- 1985 годы	1986- 1987 годы <u>б/</u>
<u>Рост валового внутреннего продукта</u>						
Все страны	5,3	5,2	3,8	3,6	2,5	3,1
Развитые страны с рыночной экономикой	5,3	4,6	3,0	3,4	2,2	2,8
Северная Америка	4,8	3,0	2,6	3,3	2,5	3,0
Европа	4,9	4,6	3,0	3,0	1,4	2,6
Другие развитые страны	8,2	9,6	4,3	4,5	3,6	3,1
Страны Европы с централизованным плановым хозяйством <u>с/</u>	6,0	7,4	6,2	3,9	3,3	3,4
Китай	-2,9	7,2	5,5	6,0	9,4	8,3
Развивающиеся страны	6,0	6,3	5,7	4,2	1,8	2,8
Северная Африка	12,0	10,6	0,0	7,3	2,8	-1,0
Страны, расположенные к югу от Сахары	3,4	5,0	4,4	1,3	0,9	0,0
Страны Западного полушария	6,6	5,6	4,7	4,9	0,7	3,0
Западная Азия	8,7	7,2	9,9	0,5	-0,6	-2,4
Южная и Восточная Азия	3,8	6,2	6,0	6,3	4,8	5,5
Средиземноморье	5,4	5,8	6,8	4,6	2,7	4,1
<u>Рост валового внутреннего продукта на душу населения</u>						
Все страны	3,2	3,1	1,8	1,9	0,7	1,4
Развитые страны с рыночной экономикой	4,0	3,7	2,0	2,6	1,5	2,2
Северная Америка	3,2	1,9	1,6	2,3	1,5	2,1
Европа	3,9	4,0	2,3	2,7	1,2	2,4
Другие развитые страны	6,8	8,1	2,7	3,2	2,5	2,0
Страны Европы с централизованным плановым хозяйством <u>с/</u>	4,6	6,6	5,3	3,0	2,4	2,5
Китай	-5,2	4,5	3,2	4,5	8,1	7,1

Таблица 1 (продолжение)

Регион	1961- 1965 годы	1966- 1970 годы	1971- 1975 годы	1976- 1980 годы	1981- 1985 годы	1986- 1987 годы <u>b/</u>
Развивающиеся страны	3,4	3,6	3,1	1,8	-0,5	0,5
Северная Африка	8,8	7,6	-2,6	4,3	-0,2	-2,0
Страны, расположенные к югу от Сахары	0,9	1,9	1,6	-1,7	-2,1	-3,6
Страны Западного полушария	3,8	2,8	2,2	2,4	-1,7	1,0
Западная Азия	4,9	3,8	6,6	-2,9	-3,8	-5,6
Южная и Восточная Азия	1,4	3,5	3,5	4,0	2,6	3,5
Средиземноморье	3,4	3,9	4,8	3,0	1,0	2,4

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ Среднегодовые темпы роста исчислены по ценам и валютным курсам 1980 года; включение различных стран в рамки одних и тех же групп по регионам и использование исправленных данных на более позднюю дату составления могло привести к возникновению небольшой разницы между этими цифрами и цифрами, приводимыми в других докладах Департамента.

b/ Предварительные данные, основанные на неполных данных по стране.

c/ Чистый материальный продукт.

9. Десятилетие 80-х годов для многих стран явилось критическим периодом. Некоторые страны быстро приспособились к новым условиям, в то время как другие переживали период непрерывных разочарований и сталкивались с растущими трудностями. За исключением периода спада в начале этого десятилетия в странах Юго-Восточной Азии, недавно ставших на путь индустриализации, продолжался быстрый рост экономики, причем темпы роста производства составляли 7,6 процента в год. Ключевым элементом их успеха была способность перестроиться с учетом значительного ухудшения условий их торговли и расширить экспорт как на традиционных, так и на новых рынках. Развивающиеся страны-экспортеры нефти, пользуясь значительным повышением цен на нефть, происшедшим в 1979 году, значительно увеличили свои поступления от экспорта и соответственно увеличили свой импорт. Однако по мере уменьшения спроса на нефть и увеличения предложения в связи с повышением цен на нее активное сальдо их торгового баланса резко сократилось. Особенно низкий рост наблюдался в наименее развитых странах; душевой показатель дохода в большинстве из них упал, особенно в странах, расположенных к югу от Сахары, которые пострадали также от засухи, эпидемий, войны и голода.

10. В развивающихся странах, обремененных крупной задолженностью, падение цен на экспортные товары, фактическое увеличение процентных ставок и стремительно растущие обязательства по обслуживанию долга потребовали введения программ жесткой экономии в целях восстановления условий для самообеспечиваемого роста. Их первой реакцией было скорректировать свои международные расчеты за счет сокращения внутреннего потребления и капиталовложений, требующих значительного импорта. Кроме того, они образовали крупные положительные сальдо в торговых балансах для обслуживания своей внешней задолженности, несмотря на ухудшение условий их торговли. "Сильный" доллар еще более затруднял для них обслуживание задолженности, начисляемой в долларах США. По мере уменьшения их возможностей в отношении импорта издержки регулирования и фактические издержки по покрытию задолженности возрастали. Поскольку издержки по обслуживанию внешней задолженности этих стран значительно возросли по сравнению со временем получения займа, они могли выполнять свои обязательства по возмещению задолженности, лишь еще глубже залезая в долги. Таким образом, несмотря на заметное уменьшение темпов роста, внешняя задолженность развивающихся стран, импортирующих капитал, продолжала возрастать, составив 53 процента валового внутреннего продукта и 230 процентов от суммы экспортных поступлений в период 1985-1987 годов.

11. Такие корректировки ухудшили положение в области распределения доходов и привели к снижению жизненного уровня. В Африке и Латинской Америке, где произошло наиболее заметное падение темпов экономического роста, безработица и неполная занятость увеличились, когда предприятия и правительства столкнулись с уменьшением спроса и дефицитом финансовых средств и материальных ресурсов. Например, в течение периода 1983-1985 годов в 12 из 15 латиноамериканских стран, которые проводят сбор таких данных, доля безработных в городах составляла от 10 до 19 процентов. Реальная заработная плата падала по мере того, как в результате девальвации, ограничения заработной платы и инфляции во многих странах сокращалась покупательная способность беднейших слоев населения. Большую озабоченность вызывало повышение фактических цен на продукты питания, особенно в тех странах, которые зависят от импорта продовольствия.

12. Вследствие роста абсолютного обнищания и недогрузки производственных мощностей в 1981-1987 годы средний годовой доход на душу населения в Латинской Америке, по оценкам, сокращался на 1 процент, а в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, - на 2,5 процента. Помимо ухудшения внешних условий, страны Сахели были опустошены продолжающейся в течение ряда лет засухой, что привело к сокращению поголовья скота и обрабатываемых площадей, широкому распространению недостаточного питания и к настоящему голоду.

13. В ответ на падение национального дохода и государственных доходов правительства были вынуждены сократить расходы. Многие правительства сократили расходы на основные социальные услуги, а также на инвестиции. Душевые расходы на здравоохранение, образование, жилищное строительство фактически сократились во многих странах.

14. Неопределенность, связанная с тем, каким образом в конечном итоге будут преодолены неблагоприятные тенденции, затрудняет прогнозирование мировой экономики. Сохраняется неопределенность как в отношении того, каким образом будет урегулирована проблема задолженности развивающихся стран, каким образом будет ликвидирована несбалансированность бюджета и текущих счетов в развитых странах с рыночной экономикой и станет ли обстановка в международной торговле

характеризоваться большим или меньшим протекционизмом, так и в отношении того, каковы будут уровень и структура чистых притоков капитала в развивающиеся страны. Такая неопределенность и перспектива сохранения неустойчивости валютных курсов и процентных ставок сдерживают капиталовложения и замедляют экономическое развитие.

III. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ ДО 2000 ГОДА

A. Базисный сценарий

15. В качестве исходного пункта анализа перспектив долгосрочного развития мировой экономики был разработан базисный сценарий. Он предназначен для того, чтобы описать наиболее вероятные изменения в мировой экономике, исходя из предположения о том, что политика правительств останется неизменной. Поскольку на практике политика будет меняться в зависимости от ситуации, базисный сценарий является не предсказанием положения в будущем, а скорее исходной точкой для рассмотрения соответствующих политических курсов. Даже если исходить из предположения об отсутствии каких-либо крупных инициатив в области политики, направленных на решение проблемы возникших в течение нынешнего десятилетия беспрецедентных экономических диспропорций, возможны существенные изменения в том, что касается структуры, территориального и собственно распределения мирового производства и доходов. Однако население многих беднейших развивающихся стран будет, видимо, оставаться в состоянии крайней нищеты, при этом перспективы улучшения его положения незначительны. Ниже в настоящем разделе и в других разделах рассматривается вопрос о воздействии альтернативных политических курсов. Результаты этого анализа свидетельствуют о том, что существенных улучшений перспектив развития мировой экономики можно было бы достичь путем расширения международного сотрудничества и осуществления более твердой внутренней политики, направленной на преодоление структурных препятствий на пути экономического роста.

16. В соответствии с концепцией сценария "без неожиданностей" долгосрочные показатели роста во всех странах (например, инвестиционная деятельность, эффективность инвестиций, процентные ставки и динамика накопления, цены на нефть и темпы инфляции, тенденции в области занятости и производительности труда, изменения условий торговли, темпы роста мировой торговли) остаются в значительной степени вне воздействия современных и прогнозируемых тенденций. В результате сохраняется состояние фундаментального нарушения равновесия, определяющее характер мировой экономической деятельности, которая будет осуществляться в ближайшем будущем в условиях наличия значительного внутреннего и внешнего дефицита и положительного сальдо в большинстве регионов мира и ярко выраженных контрастов в темпах экономического развития различных районов планеты. Однако, несмотря на крупные диспропорции и относительно медленный рост, предполагается, что во избежание серьезного экономического спада или финансового кризиса будет проведена соответствующая структурная перестройка. По оценке, осуществленной с учетом этих обстоятельств, для мировой экономики 2000 года будут характерны экономический рост и спад, структурные изменения и стагнация, ускоренные темпы повышения уровня жизни в одних странах и увеличение численности населения, проживающего в условиях абсолютной нищеты, в других.

17. При подготовке базисного сценария основные макроэкономические переменные мировой экономики были выведены отдельно для двух периодов. Для периода 1986–1990 годов были использованы предварительные показатели за 1986 и 1987 годы и базисные прогнозы на 1988–1990 годы, основанные на данных проекта ЛИНК и оценках Секретариата 2/. Начиная с 1991 года рост мировой экономики прогнозировался с использованием глобальной эконометрической модели Секретариата на основе вышеупомянутых предположений. С точки зрения прогнозируемых долгосрочных показателей производственной деятельности эти предположения были представлены по каждой стране в виде ожидаемых показателей инвестиционной деятельности и эффективности инвестиций, а величина роста ВВП была выведена как доля инвестиций в ВВП, поделенная на величину прироста капиталоемкости. С учетом прогнозов в отношении объема ВВП и развития экономических отношений макроэкономическая структура распределения ресурсов, торговых потоков и продукции отраслей промышленности была выведена отдельно для каждой включенной в модель страны и в кратком виде представлена с разбивкой по региональным группам.

1. Мобилизация внутренних и внешних ресурсов

18. Доля инвестиций в ВВП, исчисленная на основе счетов национального дохода, является показателем формирования основного капитала, например, оборудования, зданий и другой материальной инфраструктуры. Высокие темпы инвестиций способствуют изменению технологии, поскольку добавление нового оборудования к существующему или быстрое замещение стареющего оборудования повышает долю продукции, произведенную на основе модернизированных технологий. Однако этот показатель не учитывает вложений в людские ресурсы, которые являются одним из основных элементов общей факторной производительности.

19. В свою очередь, возможность осуществлять инвестиции зависит от способности стран мобилизовать внутренние накопления и привлечь чистый приток накоплений из-за рубежа. В 1971–1985 годах произошли крупные сдвиги в том, что касается тенденций в области инвестиций и источников инвестиционного финансирования.

20. Прошлые и прогнозируемые показатели структуры реального потребления и накопления, а также соответствующие показатели на душу населения в различных регионах мира приведены в таблице 2. С учетом содержащегося в базисном сценарии предположения о том, что рост будет небольшим, процентная доля государственных и частных расходов на конечное потребление в валовом продукте развитых стран с рыночной экономикой, как ожидается, не изменится; предполагается также, что в течение следующего десятилетия в их ВВП существенно не изменится и доля валовых национальных накоплений. Доля же общего потребления в ВВП развивающихся стран, предположительно, в среднем несколько снизится, однако при этом будут иметь место значительные различия между регионами развивающихся стран. С одной стороны, в странах-экспортерах нефти с высоким уровнем доходов и странах, имеющих большую задолженность, где директивные органы не могут идти по пути увеличения внутреннего спроса, доля потребления, предположительно, значительно уменьшится; с другой стороны, в Южной и Юго-Восточной Азии внутренняя политика, как ожидается, будет носить более стимулирующий характер, отчасти ввиду необходимости выравнивания имеющих большое положительное сальдо платежных балансов по текущим операциям. Для стран с большой задолженностью первых двух регионов прогнозируемые в соответствии с базисным сценарием замедление темпов роста и сокращение доли потребления являются иллюстрацией фактических издержек приспособления к условиям, которые характеризуются наличием значительных реальных и финансовых диспропорций, скопившихся за нынешнее десятилетие.

Таблица 2. Распределение и накопление мировых ресурсов: показатели за прошлый период и показатели, прогнозируемые в соответствии с базисным сценарием а/

Группа стран	Доля суммарного валового внутреннего продукта с разбивкой по группам стран				Объем на душу населения в Долл. США 1980 года	
	Государственное потребление		Частное потребление		Внутренний баланс	Частное потребление
	Государственное потребление	Частное потребление	Частное потребление	Внутренний продукт		
<u>1970 ГОД</u>						
Все страны	15,2	59,0	24,4	24,3	0,1	1 305
Развитые страны с рыночной экономикой	17,7	59,5	23,0	25,3	-2,3	4 521
Страны Европы с централизованным плановым хозяйством б/ развивающиеся страны	4,0	70,0	26,0	24,8	1,2	1 526
	10,0	56,7	29,3	18,0	11,3	442
Страны-экспортеры нефти с высокими доходами	5,3	9,8	71,8	4,5	67,3	1 259
Прочие страны с высокими доходами	10,0	48,9	36,7	20,0	16,7	1 367
Страны со средними доходами	10,8	70,5	16,0	18,5	-2,6	655
Страны с низкими доходами	10,7	72,4	15,7	19,3	-3,7	199
Наименее развитые страны	12,3	80,5	7,1	14,7	-7,6	251
Китай б/ 6,0	60,7	33,3	33,4	-0,1	89	147
<u>1980 ГОД</u>						
Все страны	15,1	61,5	23,6	23,6	0,0	1 622
Развитые страны с рыночной экономикой	17,1	61,0	22,4	22,7	-0,4	5 836
Страны Европы с централизованным плановым хозяйством б/ развивающиеся страны	4,7	70,6	24,8	24,4	0,4	1 825
	13,0	59,6	26,7	25,2	1,5	595

Таблица 2 (продолжение)

Группа стран	Доля суммарного валового внутреннего продукта с разбивкой по группам стран				Объем на душу населения в Долл. США 1980 года	
	Государственное потребление	Частное потребление	Накопления	Инвестиции	Частное потребление	Валовый внутренний продукт
Страны-экспортеры нефти с высокими доходами	19,1	26,4	57,8	20,2	37,5	13 562
Прочие страны с высокими доходами	13,8	56,6	28,7	28,5	0,2	3 237
Страны со средними доходами	10,8	66,1	21,2	24,8	-3,5	1 340
Страны с низкими доходами	12,1	69,3	18,2	22,2	-4,0	369
Наименее развитые страны	12,0	83,1	5,4	16,2	-10,8	336
Китай б/ 8,1	60,6	31,3	31,8	-0,5	150	247
<u>1985 год</u>						
Все страны	15,4	62,6	21,6	22,6	-0,9	2 725
Развитые страны с рыночной экономикой	17,4	61,3	21,4	22,2	-0,7	6 266
Страны Европы с централизованным плановым хозяйством б/	4,9	72,3	22,8	23,6	-0,8	2 915
Развивающиеся страны	14,2	61,7	22,1	22,1	0,0	971
Страны-экспортеры нефти с высокими доходами	29,7	41,5	27,6	34,2	-6,6	9 019
Прочие страны с высокими доходами	14,0	56,5	22,7	22,7	3,9	3 011
Страны со средними доходами	11,3	66,0	20,8	19,3	1,5	1 332
Страны с низкими доходами	14,4	69,4	15,8	21,6	-5,8	369
Наименее развитые страны	12,2	83,8	4,4	16,1	-11,7	325
Китай б/ 8,7	68,1	23,3	33,0	-9,8	235	346

21. Хотя уже принятые во многих странах меры по структурной перестройке учтены в базисном сценарии, ожидается, что в ближайшее время они принесут лишь ограниченные результаты в том, что касается изменения нынешней макроэкономической структуры расходов. Одной из основных проблем, требующих структурной перестройки на протяжении длительного периода, является ликвидация значительных внешних и внутренних диспропорций, возникших в конце 70-х и начале 80-х годов. Вместе с тем при условии улучшения координации политики всех стран и осуществления надлежащей финансово-бюджетной и денежно-кредитной политики в базисном прогнозе выдвигается предположение о том, что в течение периода до 2000 года диспропорции в накоплении-капиталовложении постепенно сократятся. В развитых странах с рыночной экономикой эта структурная перестройка осуществляется главным образом путем реализации мероприятий, связанных с ожидавшимся замедлением темпов капиталобразования. Однако ожидается, что в развивающихся странах объем инвестиций будет возрастать; при этом процесс структурной перестройки будет сконцентрирован на сокращении государственных расходов. В связи с сокращением доли расходов на государственное потребление будут высвобождаться накопления для осуществления капиталовложений в производственную сферу, поэтому в соответствии с базисным сценарием темпы роста в этих странах по мере продвижения к 2000 году несколько возрастут. Однако ожидаемые темпы экономического роста, особенно в странах с низким уровнем доходов и наименее развитых странах, если их сопоставить с долговременным прогнозом, остаются низкими.

22. В период 1971-1980 годов большинство групп развивающихся стран увеличили свою долю ВВП, выделяемую на инвестиции, однако в 1981-1985 годы эта тенденция сменилась на противоположную. В экономически развитых странах в 70-е годы доля инвестиций имела тенденцию к сокращению и за исключением Северной Америки в первой половине 80-х годов не увеличилась. В странах Восточной Европы с централизованным плановым хозяйством доля, приходящаяся на инвестиции, в 70-е годы сначала возросла, затем сократилась, а в период 1981-1985 годов сократилась еще более.

23. В развивающихся странах увеличение доли капиталовложений до 80-х годов происходило за счет роста поступлений от экспорта - в странах-экспортерах нефти и странах с быстрорастущим экспортом промышленных товаров, - а также за счет получения доступа к международным рынкам капитала - во многих других странах. В тех странах, в которых поступления от экспорта возрастали, коэффициент внутренних накоплений увеличивался, в то время как в большинстве стран-заемщиков этот показатель снижался. Более высокие темпы капиталовложений в 70-е годы были связаны с повышенными темпами роста ВВП и существенными структурными преобразованиями. Резкое ухудшение положения в мировой экономике в начале 80-х годов привело к снижению экспортных поступлений, а затем и к чистому оттоку финансовых ресурсов из развивающихся стран. Доля внутренних накоплений вначале имела тенденцию к сокращению, но затем возросла в результате введения программ корректировки платежных балансов. Улучшение положения в области накопления не привело, однако, к увеличению доли капиталовложений, поскольку сбережения были использованы на обслуживание внешней задолженности.

24. В развитых странах с рыночной экономикой сокращение доли капиталовложений в ВВП происходило в результате воздействия комплекса факторов: повышения процентных ставок, финансовых трудностей, двух резких изменений цен на нефть, снижения роста ВВП и доходов и усиления неопределенности в целом. В странах Восточной Европы с централизованным плановым хозяйством снижение доли капиталовложений происходило за счет повышения доли потребления и дефицитов платежных балансов.

25. Сокращение доли капиталовложений было не единственным фактором, влияющим на экономический рост развивающихся стран. Ухудшались и другие показатели эффективности, такие, как рост капиталоемкости, производительность труда и нормы чистой прибыли на основной капитал.

26. Взятые в последнее время обязательства увеличить ресурсы, имеющиеся в распоряжении многосторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, а также расширить двустороннюю официальную помощь в целях развития дают основание полагать, что в среднесрочном плане темпы государственного финансирования на цели развития будут возрастать в реальном исчислении в среднем на 2-3 процента в год. Частные капиталовложения, представляющие собой главным образом прямые частные инвестиции, а также займы международных банков странам, не испытывающим затруднений в связи с задолженностью, и - в контексте совместного предоставления займов - другим странам, могут также по-прежнему медленно увеличиваться в реальном исчислении. Таким образом, дефицит по текущим статьям платежного баланса как доля ВВП в развивающихся странах мог бы, вероятно, по-прежнему финансироваться на существующем уровне.

27. Прогнозируемая доля инвестиций на 90-е годы рассчитывалась на основе данных за период 1983-1985 годов, и, следовательно, она отражает те внутренние и внешние финансовые трудности, которые в настоящее время во многих странах сдерживают инвестиции. В некоторых странах объем будущей инвестиционной деятельности был подвергнут дальнейшей корректировке, с тем чтобы учесть возможные финансовые ограничения, связанные с обязательствами по погашению задолженности. Поскольку прогнозы по базисному сценарию предполагают возврат к средним показателям 1983-1985 годов, то он предусматривает несколько более высокую долю инвестиций по сравнению с нынешней, которая тем не менее значительно ниже доли капиталовложений, зарегистрированной в 70-е и 80-е годы. В случае развитых стран с рыночной экономикой это предположение выливается в прогнозируемую среднюю долю инвестиций в ВВП в размере 22,4 процента, что несколько выше зарегистрированного в период 1981-1985 годов показателя в 21,8 процента, который вместе с тем значительно ниже уровня, зафиксированного в 70-е годы (см. таблицу 3). В основном это прогнозируемое увеличение объема инвестиций прослеживается в активизации инвестиционной деятельности в Северной Америке в период экономического подъема, который начался в 1984 году и который, как ожидается, будет продолжаться в течение периода средней и большей продолжительности. Однако во многих регионах развивающихся стран, особенно в латиноамериканских и африканских странах, имеющих большую задолженность, сохраняющиеся или возникающие внутренние и внешние ограничения рассматриваются как фактор, продолжающий сдерживать темпы накопления капитала и уменьшать капиталотдачу. В странах Восточной Европы с централизованным плановым хозяйством и в Советском Союзе после длительного спада в инвестиционной деятельности, начавшегося в конце 70-х годов, доля капиталовложений, как ожидается, стабилизируется на уровне примерно 24 процентов чистого материального продукта. Наконец, в Китае ожидается значительное увеличение инвестиционных затрат по мере подъема и усиления ориентации этих стран на внешний рынок.

Таблица 3. Тенденции в области инвестиций и развитие мировой экономики: показатели за прошлый период и показатели, прогнозируемые в соответствии с базисным сценарием а/ (в процентах)

Период	Имплицитная величина		Темпы роста		Имплицитная величина		Темпы роста		Темпы роста	
	Средняя доля ин-вестиций в/костях	роста ВВП	численности населения	на душу населения	Средняя доля ин-вестиций в/костях	роста ВВП	численности населения	на душу населения	на душу населения	ВВП на душу населения
<u>Все страны</u>										
Развивающиеся страны-экспортеры нефти										
За прошлый период										
1971-1980 годы	23,6	6,4	3,7	1,8	1,9	20,8	4,0	4,2	3,0	1,2
1981-1985 годы	21,9	9,8	2,3	1,6	0,7	27,5	53,1	0,5	2,7	-2,2
Предварительные и прогнозируемые										
1986-1990 годы	23,0	8,2	2,8	1,6	1,2	25,2	20,9	1,4	2,6	-1,2
Планируемые	22,3	7,2	3,3	1,5	1,8	24,0	6,5	3,7	2,4	1,3
<u>Развитые страны с рыночной экономикой</u>										
Основные экспортеры промышленной продукции										
За прошлый период										
1971-1980 годы	23,9	7,6	3,2	0,9	2,3	26,7	3,7	7,0	2,2	4,8
1981-1985 годы	21,7	10,3	2,1	0,7	1,4	23,8	7,0	3,6	1,9	1,7
Предварительные и прогнозируемые										
1986-1990 годы	23,3	9,9	2,4	0,7	1,8	22,4	4,6	4,9	1,8	3,1
Планируемые	22,3	8,2	2,7	0,6	2,1	24,2	5,0	4,8	1,5	3,2
<u>Европейские страны с централизованным плановым хозяйством с/</u>										
Развивающиеся страны с большой задолженностью										
За прошлый период										
1971-1980 годы	25,7	5,0	5,1	0,8	4,3	22,7	4,5	4,9	2,6	2,2
1981-1985 годы	23,6	6,8	3,5	0,8	2,7	19,4	136,5	0,6	2,5	-2,0
Предварительные и прогнозируемые										
1986-1990 годы	23,7	6,2	3,8	0,8	3,0	16,3	7,5	2,3	2,4	0,0
Планируемые	23,8	6,1	3,9	0,7	3,2	18,3	5,6	3,2	2,2	1,0

Таблица 3. (продолжение)

Период	Имплицитная величина		Темпы роста численности населения		Темпы роста ВВП на душу населения		Имплицитная величина на прирост капитала в вестиях		Темпы роста численности населения		Темпы роста ВВП на душу населения	
	Средняя доля ин-вестий	приростом-капитала в вестиях	Темпы роста населения	Темпы роста ВВП	Темпы роста населения	Темпы роста ВВП	Средняя доля ин-вестий	капитала в вестиях	Темпы роста населения	Темпы роста ВВП	Темпы роста населения	Темпы роста ВВП
<u>Развивающиеся страны</u>												
За прошлый период												
1971-1980 годы	22,5	4,2	5,0	2,5	2,5	2,5	14,8	4,1	3,6	2,5	1,1	1,1
1981-1985 годы	22,9	13,6	1,8	2,4	-0,5	-0,5	16,4	8,0	2,0	2,9	-0,9	-0,9
Предварительные и прогнозируемые												
1986-1990 годы	21,5	6,5	3,3	2,2	0,9	0,9	15,0	5,1	3,1	3,0	0,1	0,1
Планируемые												
1991-2000 годы	22,7	5,5	4,1	2,1	2,0	2,0	16,6	5,4	3,1	3,0	0,1	0,1
<u>Китай в/</u>												
<u>Страны-экспортеры основных видов сырья и услуг</u>												
За прошлый период												
1971-1980 годы	33,6	5,6	6,0	1,8	4,2	4,2	12,5	7,5	2,8	2,9	-0,1	-0,1
1981-1985 годы	30,5	3,6	8,3	1,2	7,1	7,1	18,9	17,0	1,2	3,0	-1,8	-1,8
Предварительные и прогнозируемые												
1986-1990 годы	36,7	4,6	7,8	1,2	6,6	6,6	16,5	7,4	2,3	3,0	-0,7	-0,7
Планируемые												
1991-2000 годы	46,4	7,0	6,6	1,1	5,5	5,5	19,3	7,9	2,4	3,0	-0,6	-0,6

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

а/ Исчисленные по ценам и обменным курсам 1980 года.

б/ Рост капиталоемкости.

с/ На основе данных по чистому материальному продукту.

2. Эффективность капитала

28. В нестабильных условиях 80-х годов, когда во многих странах, несмотря на продолжающееся вложение капитала, объем производства в некоторые годы фактически сокращался, оценить то, каким образом инвестиции содействуют развитию, сложно. В то же время очевидно, что во всех случаях высокие темпы роста были сопряжены с высокими нормами накопления капитала, а когда при осуществлении инвестиций фактическая отдача оказывалась ниже ожидаемой, налицо было действие таких факторов, как неожиданное ухудшение условий на международных рынках и нерациональное использование ресурсов.

29. В базисном сценарии заложена посылка о том, что эффективность капитала во многих странах будет повышаться с сохранявшихся на протяжении ряда лет низких уровней, зарегистрированных в начале 80-х годов, оставаясь вместе с тем ниже уровней 70-х годов. Поэтому в отношении развитых стран с рыночной экономикой выдвигается предположение о том, что для увеличения производственного потенциала этих стран на 1 долл. США в 90-е годы необходимо вложить 8 долл. США; в 70-е годы для этого необходимо было инвестировать в среднем 7,60 долл. США, а в первую половину 80-х годов – свыше 10 долл. США. Ожидается, что эффективность капитала будет выше в развивающихся странах, где для увеличения производственного потенциала на 1 долл. США в 90-е годы потребуются вложить лишь 5,50 долл. США, однако при этом среди отдельных стран будут иметь место существенные различия в плане ожидаемых результатов.

30. С учетом этих посылок такие показатели состояния задолженности развивающихся стран, как соотношение обслуживания долга и экспорта, объема задолженности и ВВП, постепенно будут улучшаться. Будут также продолжать выравниваться основные дисбалансы между промышленно развитыми странами. Однако темпы роста ВВП будут умеренными, а во многих развивающихся странах они будут недостаточными для увеличения объема дохода на душу населения.

3. Рост мирового ВВП

31. Ожидается, что рост мировой экономики будет значительно меньшим, чем его долгосрочный тренд, однако большим по сравнению с тем, который был недавно. В 70-х годах ежегодные темпы роста совокупного мирового валового продукта составляли 3,7 процента, при этом рост производства в развивающихся странах составлял в среднем более 5 процентов в год. Во время экономического спада в начале 80-х годов экономический рост во всех основных регионах мира заметно замедлился, причем в развивающихся странах в период с 1981 по 1985 год темпы роста упали в среднем до менее 2 процентов в год. По прогнозам, темпы мирового экономического роста будут постепенно восстанавливаться вплоть до 1990 года, однако ожидается, что эти темпы будут весьма неравномерными: многие развивающиеся африканские страны испытают абсолютное сокращение ВВП на душу населения, а развивающиеся страны Западного полушария – лишь незначительное его увеличение 3/.

32. Что касается развитых стран с рыночной экономикой, то с учетом ожидаемого к концу 80-х годов восстановления средних темпов роста до уровня 2,4 процента в год базисный сценарий предусматривает на десятилетие 90-х годов средний рост на уровне 2,7 процента 4/, в то время как в европейских странах с централизованным плановым хозяйством темпы роста в этот период должны достичь 3,9 процента в год. С точки зрения показателя на душу населения обе эти цифры означают неуклонное повышение

среднего уровня жизни. В развивающихся странах средние темпы роста валового внутреннего продукта будут составлять лишь 4,1 процента в год. Хотя это и представляет собой значительное увеличение по сравнению с недавними трендами, этот уровень все еще значительно ниже темпов достигнутого в период с 1971 по 1980 год роста, которые составляли 5,1 процента в год, а вследствие значительной разницы в предполагаемых показателях разных регионов развивающихся стран это означает весьма незначительный рост или абсолютное снижение выпуска продукции на душу населения в большинстве имеющих большую задолженность и наименее развитых стран (см. таблицу 4).

33. Согласно базисному сценарию, доход на душу населения в развивающихся странах – в долларах США по курсу 1980 года – должен увеличиться с 971 долл. США в 1985 году до 1233 долл. США в 2000 году. Однако сохраняются и даже увеличатся существенные различия между группами стран. Ожидается, что в 2000 году средний доход на душу населения в развивающихся странах Западного полушария составит 2362 долл. США, в то время как средний доход на душу населения в 49 странах Африки будет равен, согласно прогнозам, всего лишь 697 долл. США. По расчетам, средний доход на душу населения в странах Африки к 2000 году будет колебаться от менее 100 долл. США до более 4000 долл. США; во многих странах он будет ниже уровня середины 80-х годов. По оценкам, средний доход на душу населения в наименее развитых странах к 2000 году не изменится и будет составлять, как и в 1985 году, 325 долл. США.

4. Глобальное распределение доходов

34. Хотя процесс мирового развития охватывает не только быстрый экономический рост и структурные преобразования в развивающихся странах, важной предпосылкой их полного экономического и социального развития является резкое повышение производительности труда и уровня доходов на душу населения. Хорошо известно, что борьба с бедностью, расширение возможностей в области занятости, хорошее питание и здоровье и улучшение условий жизни – все это способствует повышению производительности рабочей силы. Кроме того, многие аспекты процесса распределения доходов, такие, как распределение мирового дохода по странам, доля доходов, получаемая различными группами в каком-либо государстве, и деление доходов по факторам производства, испытывают на себе влияние меняющейся технологии производства и изменений конечных структур расходов и структуры торговли.

35. Как видно из таблицы 5, диспропорции со временем становились все большими, независимо от того, оценивать ли их с точки зрения выпуска продукции на душу самодеятельного населения, занятого на производстве, или на душу общего населения, и, если исходить из предположений базисного сценария, они станут значительно большими. Исчисленная в постоянных ценах и по обменным курсам 1980 года разница между доходами развивающихся и развитых регионов мира за последние 15 лет значительно увеличилась, и с учетом базисных условий можно предположить, что она будет расти и дальше. Соотношение между доходами развитых стран с рыночной экономикой и развивающихся стран, которое в 1970 году составляло 10 к 1, к 1985 году составило 10,9 к 1, и можно предположить, что к 2000 году оно будет более 11 к 1. Такое же увеличение разницы между относительными доходами развитых стран с рыночной экономикой и развивающихся стран наблюдается, когда исчисление производится в отношении основных групп населения, классифицируемых по уровню дохода, в развивающихся странах. Сокращение относительных доходов наименее развитых стран как в ретроспективном плане, так и по прогнозам, особенно велико, что отражает не только разницу между наиболее бедными и наиболее богатыми регионами, но и увеличение диспропорций между наиболее богатыми и наиболее бедными группами населения развивающихся стран.

Таблица 4. Валовой внутренний продукт в расчете на душу населения и темпы его роста

	Темпы роста				ВВП на душу населения в долл. США по курсу 1980 года	
	ВВП		ВВП на душу населения		1985	2000
	1986-1990 годы	1991-2000 годы	1986-1990 годы	1991-2000 годы	год	год
Все страны	2,8	3,3	1,2	1,8	2 725	3 438
Развитые страны с рыночной экономикой	2,4	2,7	1,8	2,0	10 225	13 551
Северная Америка	2,3	2,6	1,4	1,8	12 274	15 749
Европа	2,3	2,4	1,9	2,0	9 010	12 024
Другие развитые страны	3,1	3,7	2,1	2,7	9 116	13 207
Европейские страны с централизованным плановым хозяйством <u>а/</u>	3,8	3,9	3,0	3,2	2 915	4 532
Китай <u>а/</u>	7,8	6,6	6,6	5,5	346	797
Развивающиеся страны	3,3	4,1	0,9	2,0	971	1 233
Северная Африка	4,8	4,6	2,2	2,4	1 468	2 078
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	3,2	3,3	0,0	0,0	483	483
Западное полушарие	2,0	3,2	0,1	1,0	2 129	2 362
Западная Азия	4,4	4,3	1,1	1,3	3 431	4 129
Южная и Юго-Восточная Азия	4,3	4,1	2,4	2,4	454	644
Средиземноморье	2,9	2,8	1,2	1,4	2 037	2 487

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

а/ На основе чистого материального продукта.

Таблица 5. Абсолютные и относительные уровни производительности и доходов на душу населения, 1970–2000 годы a/

Группа стран	Валовой внутренний продукт на душу само- деятельного населения	Относи- тельный уровень произво- дительно- сти <u>b/</u>	Валовой внутренний продукт на душу насе- ления	Относи- тельный уровень доходов на душу насе- ления <u>b/</u>
<u>Развитые страны с рыночной экономикой</u>				
За прошлый период, 1970 год	17 163	1	7 439	1
1985 год	21 754	1	10 024	1
Прогнозируемые, 1990 год	23 550	1	10 935	1
Планируемые, 2000 год	29 006	1	13 429	1
<u>Развивающиеся страны</u>				
За прошлый период, 1970 год	1 988	8,6	746	10,0
1985 год	2 481	8,8	919	10,9
Прогнозируемые, 1990 год	2 580	9,1	960	11,4
Планируемые, 2000 год	3 080	9,4	1 167	11,5
<u>Основные страны-экспортеры нефти</u>				
За прошлый период, 1970 год	51 924	0,3	14 420	0,5
1985 год	29 223	0,7	8 592	1,2
Прогнозируемые, 1990 год	23 854	1,0	6 957	1,6
Планируемые, 2000 год	27 900	1,0	8 045	1,7
<u>Другие страны-экспортеры нефти</u>				
За прошлый период, 1970 год	3 239	5,9	1 127	6,6
1985 год	3 455	6,3	1 190	8,4
Прогнозируемые, 1990 год	3 243	7,3	1 125	9,7
Планируемые, 2000 год	3 521	8,2	1 252	10,7
<u>Основные страны-экспортеры готовой продукции</u>				
За прошлый период, 1970 год	1 134	15,1	444	16,8
1985 год	1 967	11,1	762	13,2
Прогнозируемые, 1990 год	2 322	10,1	908	12,0
Планируемые, 2000 год	3 102	9,4	1 247	10,8
<u>Другие страны, ориентирующиеся на экспорт готовой продукции</u>				
За прошлый период, 1970 год	3 393	5,1	1 186	6,3
1985 год	3 990	5,5	1 441	7,0
Прогнозируемые, 1990 год	4 072	5,8	1 493	7,3
Планируемые, 2000 год	4 633	6,3	1 773	7,6

Таблица 5. (продолжение)

Группа стран	Валовой внутренний продукт на душу само- деятельного населения	Относи- тельный уровень произво- дительно- ности <u>b/</u>	Валовой внутренний продукт на душу насе- ления	Относи- тельный уровень доходов на душу насе- ления <u>b/</u>
<u>Наименее развитые страны</u>				
За прошлый период, 1970 год	523	32,8	213	34,6
1985 год	573	38,0	217	46,2
Прогнозируемые, 1990 год	586	40,2	219	49,9
Планируемые, 2000 год	609	47,6	225	50,7
<u>Страны-экспортеры сырья и услуг</u>				
За прошлый период, 1970 год	1 947	8,8	778	9,6
1985 год	1 961	11,1	739	13,6
Прогнозируемые, 1990 год	1 905	12,4	703	15,6
Планируемые, 2000 год	1 825	15,9	656	20,5

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ Исчислены в долларах США по курсу 1980 года на душу населения и процентном соотношении со средним показателем по развитым странам с рыночной экономикой.

b) Уровень в развитых странах с рыночной экономикой, используемый в качестве кратного соответствующего уровня в группах развивающихся стран.

36. Вне всяких сомнений, причина углубления неравенства в глобальном распределении доходов кроется между различными регионами мира в разнице темпов роста в расчете на душу населения. Несмотря на то, что в течение последних 25 лет темпы роста ВВП в развивающихся странах превышали темпы его роста в развитых странах с рыночной экономикой, относительный разрыв в доходах на душу населения – не говоря об абсолютном разрыве, исчисляемом в долларах, – между этими двумя группами стран увеличился. Действительно, разница между относительными доходами ряда стремительно растущих групп развивающихся стран и развитых стран с рыночной экономикой несколько сократилась с точки зрения их уровней производительности и доходов, однако разница между относительными доходами наиболее бедных развивающихся стран и всех других групп за последние 20 лет увеличилась. Поэтому абсолютный уровень производительности и доходов в наименее развитых странах и странах с низким уровнем доходов не только ниже, но и имеет тенденцию расти более низкими темпами, что приводит к дальнейшему углублению неравенства в распределении мирового дохода.

37. Даже эти средние показатели неполностью отражают картину широкого распространения бедности. Используя расчеты подушевого распределения дохода в странах, на которые приходится 83 процента населения развивающихся стран, можно сделать вывод, что к 2000 году более 1 млрд. человек будут иметь годовой доход на душу населения менее 300 долл. США по курсу 1980 года (см. таблицу 6). В 1985 году доля населения с таким уровнем дохода составляла около четверти мирового населения, к 2000 году она все еще будет составлять около одной пятой. Кроме того, улучшение положения приходится полностью на страны Азии, где прогнозируемые темпы роста ВВП довольно высоки. Что же касается Африки и Западного полушария, то, по прогнозам, численность населения в этой категории фактически возрастет.

5. Мировая торговля и внешнеторговые балансы

38. Перспективы международной торговли на 90-е годы по базовому сценарию менее благоприятны, чем в любое десятилетие после второй мировой войны. Хотя предполагается, что крупные промышленно развитые страны будут в какой-то мере осуществлять координацию политики, базовым сценарием предусматривается, что они будут уделять основное внимание тому, чтобы сделать свою экономику менее уязвимой перед лицом конкуренции из-за рубежа. Предполагается также, что в развивающихся странах будут приняты энергичные меры для преодоления тяжелого бремени задолженности, что потребует в некоторых случаях активизации усилий по увеличению экспорта. Однако менее благоприятная внешняя обстановка может вынудить другие страны к ограничению импорта за счет принятия на этот период стратегий, ориентированных преимущественно на внутреннее развитие. Таким образом, по базовому сценарию темпы роста мировой торговли будут составлять несколько менее 4 процентов – скромную цифру по сравнению с предшествующими годами. Исключением из этой общей картины является возможное расширение торговли энергетическими продуктами, причины которого излагаются в разделе IV.

39. Что касается импорта, то в развитых странах с рыночной экономикой конкуренция из-за рубежа рассматривается в качестве потенциальной причины снижения доходов, увольнения рабочей силы и несбалансированности платежных балансов. В результате в одних странах основной упор во внутренней политике делается на ограничении потребления импорта, а в других – на развитии не экспорта, а внутреннего спроса, в качестве основного источника экономического роста. По этой причине прогнозируемое расширение торговли в этих странах в соответствии с базовым сценарием повлечет существенное сокращение эластичности экспорта и импорта по отношению к прогнозируемому росту их внутренней экономической активности (см. таблица 7). Усилия развивающихся стран направлены прежде всего на восстановление сбалансированности внешней торговли за счет ограничения роста спроса на импорт и в то же время на обеспечение ускоренного роста экспорта по сравнению с импортом $\frac{5}{1}$, однако предполагается, что во второй половине 90-х годов потребление импорта в большинстве групп развивающихся стран будет происходить более быстрыми темпами. Исходя из этих предположений, дефициты внешней торговли в обеих группах стран в течение 90-х годов будут сокращаться по мере медленного улучшения положения в области платежных балансов. Однако темпы экономического роста и повышения благосостояния на основе специализации производства и диверсификации потребления будут по-прежнему ниже тех, которые могли бы быть достигнуты в случае осуществления ряда мер в рамках политики, направленной на усиление роста. Кроме того, такая политика могла бы способствовать снижению темпов роста капиталовложений и сохранению низких цен на сырье $\frac{6}{1}$.

Таблица 6: / Численность населения с подушевым доходом менее 300 долл. США а/ в 1985, 1990 и 2000 годах, базовый сценарий

Регион	1985 год <u>б/</u>		1990 год		2000 год	
	Численность (в млн. человек)	Выборка (в про- центах)	Численность (в млн. человек)	Выборка (в про- центах)	Численность (в млн. человек)	Выборка (в про- центах)
Западное полушарие	31	8,5	38	9,3	38	7,6
Африка	176	44,0	211	45,3	283	44,6
Азия	834	60,0	879	56,0	776	42,8
Итого	1 041	48,3	1 128	47,0	1 096	37,3

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

а/ В пересчете на долл. США по курсу 1980 года.

б/ На основе приведенной ниже демографической выборки:

Регион	Число стран	Объем выборки 1985 год (в млн. чел.)	Общая численность населения, 1985 год (в млн. чел.)	Доля выборки в общей численности населения (в процентах)
Западное полушарие	17	365,6	436,8	83,7
Африка	22	399,2	522,5	76,4
Азия	17	1 463,3	1 701,0	84,4
Итого	56	2 201,1	2 660,3	82,7

Таблица 7. Динамика экспортных возможностей и мирового спроса на импорт за истекшие годы и прогноз в соответствии с базовым сценарием а/

Период	Среднегодовые темпы роста			Среднегодовые темпы роста		
	Экспорт	Импорт	ВВП	Экспорт	Импорт	ВВП
<u>Все страны</u>				<u>Страны-экспортеры нефти</u>		
Истекшие годы						
1971-1980	5,5	6,0	3,7	1,2	16,2	4,9
1981-1985	3,6	3,9	2,3	-4,0	-0,3	0,5
Предварительные и оценочные данные						
1986-1990 годы	4,0	3,9	2,8	3,5	2,1	1,3
Прогноз						
1991-2000 годы	3,9	3,8	3,3	4,0	4,6	3,7
<u>Развитые страны с рыночной экономикой</u>				<u>Крупные экспортеры промышленных товаров</u>		
Истекшие годы						
1971-1980	6,0	4,8	3,2	10,3	8,9	7,0
1981-1985	3,8	4,1	2,1	7,1	2,7	3,8
Предварительные и оценочные данные						
1986-1990 годы	3,9	3,7	2,4	5,1	5,6	4,9
Прогноз						
1991-2000 годы	3,8	3,2	2,7	4,7	5,2	4,8
<u>Страны Европы с централизованно планируемым хозяйством <u>б/</u></u>				<u>Страны, имеющие крупную задолженность</u>		
Истекшие годы						
1971-1980	7,8	8,2	5,1	2,1	7,9	4,9
1981-1985	6,6	7,8	3,5	1,9	-9,9	0,2
Предварительные и оценочные данные						
1986-1990 годы	4,2	4,7	3,8	3,4	2,8	2,2
Прогноз						
1991-2000 годы	4,3	4,8	3,9	3,5	4,1	3,2
<u>Развивающиеся страны</u>				<u>Наименее развитые страны</u>		
Истекшие годы						
1971-1980	3,5	10,2	5,2	1,7	5,1	3,6
1981-1985	0,9	0,5	1,8	9,6	7,9	2,0
Предварительные и оценочные данные						
1986-1990 годы	4,2	4,1	3,3	3,3	4,0	3,1
Прогноз						
1991-2000 годы	4,1	4,8	4,1	3,4	3,8	3,1

Таблица 7 (продолжение)

Период	Среднегодовые темпы роста			Среднегодовые темпы роста		
	Экспорт	Импорт	ВВП	Экспорт	Импорт	ВВП
Китай b/				Экспортеры сырья и услуг		
Истекшие годы						
1971-1980	15,4	17,8	6,0	1,3	3,4	2,8
1981-1985	22,2	30,8	8,3	1,9	-2,0	1,2
Предварительные и оценочные данные						
1986-1990 годы	5,1	8,8	7,8	3,0	2,6	2,3
Прогноз						
1991-2000 годы	5,2	7,4	6,6	3,0	2,7	2,4

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ Среднегодовые темпы роста и доля в валовом внутреннем продукте в процентах исчислены в ценах и по обменным курсам 1980 года.

b/ На основе чистого материального продукта.

40. Что касается экспорта, то непременно следствием замедления роста спроса на импорт в мире является застой в области экспортных возможностей. По базисному сценарию, несмотря на неблагоприятную перспективу в области торговли, предполагается, что мировой экспорт будет по-прежнему увеличиваться более быстрыми темпами, чем ВВП. Однако ожидаются существенные изменения в источниках мирового экспорта при относительном замедлении темпов роста экспорта из развитых стран с рыночной экономикой и относительном его увеличении из развивающихся стран. Правда, эти прогнозы, по-видимому, в недостаточной степени учитывают рост торговли в Западной Европе в результате решения о создании к 1992 году единого европейского внутреннего рынка. С одной стороны, такой сдвиг вызван мерами, направленными на облегчение долгового бремени развивающихся стран, имеющих большую задолженность. С другой стороны, он объясняется тем, что чрезвычайно высокие темпы роста экспорта группы крупных развивающихся стран-экспортеров промышленных товаров не могут сохраняться на прежнем уровне в течение длительного периода времени, который здесь рассматривается.

41. Балансы внешней и внутренней торговли, приводимые в таблицах 2 и 8, были исчислены в постоянных ценах 1980 года и, следовательно, не учитывают крупномасштабных изменений относительных цен, происшедших до и после этого года. Если бы эти балансы исчислялись в номинальном выражении, их величина и, вероятно, даже их знак были бы различными; ведь реальные балансы внешней торговли, приводимые в таблице 8 за 1985 год для некоторых групп развивающихся стран, особенно для стран, имеющих крупную задолженность, существенно отличаются от номинального баланса, исчисленного на основе текущих относительных цен. При

Таблица 8. Динамика мировой торговли и внешнеторговые балансы за истекшие годы и прогноз в соответствии с базовым сценарием а/

Годы	Доля в ВВП в процентах			Доля в ВВП в процентах			
	Экспорт	Импорт	Внешнеторго- вый баланс	Экспорт	Импорт	Внешнеторго- вый баланс	
<u>Все страны</u>				<u>Страны-экспортеры нефти</u>			
Истекшие годы							
1970	17,6	17,0	0,1	49,9	9,6	33,9	
1985	22,3	22,9	-0,9	27,1	24,3	0,4	
Предварительные и оценочные данные							
1990	23,3	23,3	-0,4	40,7	23,2	15,7	
Прогноз							
2000	24,8	24,4	-0,1	41,7	25,5	14,5	
<u>Развитые страны с рыночной экономикой</u>				<u>Крупные экспортеры промышленных товаров</u>			
Истекшие годы							
1970	15,3	17,8	-2,3	15,5	20,5	-5,3	
1985	22,0	22,9	-0,7	25,3	24,2	0,4	
Предварительные и оценочные данные							
1990	23,1	23,9	-1,0	25,1	26,8	-2,7	
Прогноз							
2000	25,6	25,0	0,3	24,6	27,7	-4,1	
<u>Страны Европы с централизованно планируемым хозяйством б/</u>				<u>Страны, имеющие крупную задолженность</u>			
Истекшие годы							
1970	14,7	13,5	1,2	18,6	12,1	3,1	
1985	20,3	21,1	-0,8	16,6	10,9	3,3	
Предварительные и оценочные данные							
1990	20,4	18,7	1,7	18,6	13,8	2,1	
Прогноз							
2000	21,2	19,8	1,4	19,1	15,0	1,4	

Таблица 8 (продолжение)

Годы	Доля в ВВП в процентах			Доля в ВВП в процентах		
	Экспорт	Импорт	Внешнеторго- вый баланс	Экспорт	Импорт	Внешнеторго- вый баланс
Развивающиеся страны				Наименее развитые страны		
Истекшие годы						
1970	31,4	16,1	11,3	13,3	20,8	-7,6
1985	25,7	23,8	0,0	16,6	28,7	-11,7
Предварительные и оценочные данные						
1990	28,8	25,1	2,0	14,4	25,7	-11,0
Прогноз						
2000	28,7	26,8	0,4	14,8	27,3	-12,0
Китай ^{b/}				Экспортеры сырья и услуг		
Истекшие годы						
1970	2,9	3,0	-0,1	37,5	35,6	-1,3
1985	14,3	24,1	-9,8	33,6	31,1	-1,0
Предварительные и оценочные данные						
1990	7,7	14,2	-6,6	39,3	33,7	+1,3
Прогноз						
2000	6,8	16,4	-9,6	42,0	34,7	3,1

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

^{a/} Доля в валовом внутреннем продукте исчислена в ценах и по обменным курсам 1980 года.

^{b/} На основе чистого материального продукта.

подготовке прогнозов мировой торговли принималось, что дальнейших изменений в условиях торговли не произойдет, то есть, что в будущем динамика экспортных цен будет такой же, как и импортных. При таких обстоятельствах изменения прогнозируемых здесь реальных балансов будут отражать направление роста и динамику номинальных балансов, предусмотренные в соответствии с базовым сценарием.

В. Альтернативные сценарии

42. Изменения в политике могут модифицировать некоторые из посылок базового сценария. Их можно сгруппировать в три категории:

а) широкая заинтересованность в повышении производительности, включая более эффективное использование энергии усилия по созданию единого европейского внутреннего рынка к 1992 году и реализация соглашения о свободной торговле между Соединенными Штатами и Канадой могут ускорить структурные преобразования в развитых странах с рыночной экономикой. Это может привести к повышению темпов прироста ВВП на половину процентного пункта или несколько больше;

б) улучшение координации макроэкономической политики между крупнейшими развитыми странами с рыночной экономикой может привести к понижению реальных процентных ставок в мире, а новые договоренности о переливании излишков сбережений в развивающиеся страны способны существенно укрепить импортный и инвестиционный потенциал развивающихся стран. Понижение протекционистских барьеров, применяемых против новых и конкурентоспособных производителей, также дало бы сильный импульс росту мировой экономики;

с) для улучшения параметров своей экономики развивающимся странам предстоит решить крупные задачи; значительный выигрыш им сулит и снижение протекционистских барьеров в торговле друг с другом.

43. Если принять во внимание все эти обстоятельства, то в базовый сценарий, прогнозирующий 4-процентный прирост ВВП в развивающихся странах до конца столетия, можно внести некоторые коррективы. В более же благоприятных обстоятельствах такое изменение базового сценария, оставляющего не так уж много надежд для стран, находящихся в наименее благоприятном положении, может оказаться весьма существенным. В последнем случае темпы прироста ВВП развивающихся стран могут составить не 4 процента, а 5-6 процентов, что будет достаточно для существенного снижения уровня бедности в мире.

44. В 80-е годы рост мировой экономики был слишком неравномерным. В целом, разрыв между богатыми и бедными странами увеличился, а о перспективах на 90-е годы можно сказать, что они балансируют на острие ножа. Нынешние тенденции указывают на обострение абсолютных и относительных диспропорций, однако даже сравнительно небольшие изменения в политике стран могут существенно улучшить положение.

45. Анализируя чувствительность базового сценария к изменениям в предположениях относительно политики, Секретариат использовал три глобальные модели: Глобальную эконометрическую модель (ГЕМ) 7/ и Систему взаимосвязанного глобального моделирования и анализа (СИГМА) 8/, разрабатываемые и поддерживаемые, соответственно, Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), и модель "Будущее глобальной макроэкономической модели глобальной взаимозависимости" (ФУГИ) 9/, разрабатываемую и поддерживаемую профессором Акира Ониши и его коллегами по университету Сока, Япония.

46. Эти модели значительно отличаются друг от друга, в частности, по количеству регионов или стран, определяемых отдельно, видам используемых производственных функций, уровню секторальной детализации, степени инкорпорации денег, цен и валютных курсов и учету уровня детализации при внешних сделках. Тем не менее лежащая в основе характеристик этих моделей экономическая логика в большинстве случаев является сходной, особенно при моделировании на уровне развивающихся стран. Показатели производства в развивающихся странах в значительной степени зависят от вложений в основной капитал, хотя могут также зависеть и от рабочей силы

(СИГМА, ФУГИ), импорта промежуточных товаров (СИГМА) или совокупных государственных расходов на образование (ФУГИ). В той или иной форме в каждую модель импортный потенциал включен в качестве одного из ограничителей непосредственно в совокупную функцию производства с полной загрузкой мощностей (СИГМА), в уравнение инвестиций (ФУГИ) или косвенно – в качестве одного из факторов, определяющих дефицит торгового баланса (ГЕМ). В конечном счете импортный потенциал зависит от реального экспорта, условий торговли сырьевыми товарами и структуры и условий движения капитала (ФУГИ, СИГМА). Во всех трех моделях экспорт развивающихся стран определяется на основе эластичности импорта и темпов роста ВВП стран-партнеров (среди которых доминируют развитые страны с рыночной экономикой), исходя из долей, рассчитанных по матрицам торговли.

47. Судя по этому краткому описанию с помощью любой из этих моделей можно осуществлять различные виды моделирования политики. Однако в зависимости от модели степень сложности вариантов политики в весьма значительной степени варьируется так же, как меняется и сила эффектов воздействия в зависимости от той или иной страны или группы стран.

48. Тем не менее, как видно из нижеприведенной таблицы, при проведении экспериментов с этими тремя моделями были получены результаты, свидетельствующие о значительном влиянии на рост ВВП в развивающихся странах реального совершенствования принимаемых в области международного сотрудничества мер, правда, лишь в тех случаях, когда несколько таких мер проводятся в жизнь одновременно.

Таблица 9: Дополнительный среднегодовой прирост ВВП развивающихся стран, ассоциируемый с различными инициативами в области политики, 1990–2000 годы

Сценарии	ГЕМ	СИГМА	ФУГИ
А. Повышение капиталотдачи в развивающихся странах	0,6		
В. Ускоренный рост в развитых странах с рыночной экономикой	0,4	0,3	
С. Рост доли торговли развивающихся стран	0,3	0,4	0,3
Д. Улучшение положения дел в области накопленных в развивающихся странах			0,3
Е.1 Увеличение официальной помощи в целях развития (ОПР) (отдельные доноры)			0,5
Е.2 Увеличение ОПР (все доноры)		0,3	
Е.3 Увеличение ОПР и других финансовых потоков	0,4		
Ф. Сокращение процентных ставок		0,1	

49. По сценарию А показатель капиталоемкости в развивающихся странах, определяемой величиной прироста капиталоемкости, сократился на 10 процентов. Это было достигнуто в модели ГЕМ за счет изменения лишь коэффициента прироста капиталоемкости в развивающихся странах, которые показывали значения, превышающие мировую медиану, составляющую 4,5. Однако показанное в таблице воздействие на ВВП может быть завышено, поскольку ускоренный рост ВВП обычно ведет к росту импорта, требующего либо увеличения объемов экспорта, либо расширения притока капитала.

50. В сценарии В было сделано предположение о том, что темпы роста в развитых странах с рыночной экономикой можно ускорить на 0,5 процента в год (т.е. с базовых 2,7 процента в год до 3,2 процента). Это ускорение можно было бы обеспечить за счет улучшения координации в области политики, ведущей к более сильному упору на расширение спроса в развитых странах с рыночной экономикой и с положительным сальдо платежного баланса, а не на сокращение спроса в странах с отрицательным сальдо платежного баланса, путем более эффективного использования энергии или повышения темпов роста капиталовложений в ответ на дальнейшую либерализацию торговли в рамках Европейского экономического сообщества (ЕЭС), торговое соглашение между Соединенными Штатами Америки и Канадой или в контексте уругвайского раунда переговоров в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). Его результатом для развивающихся стран явился бы рост спроса на импорт при условии, что доля развивающихся стран в импорте развитых стран с рыночной экономикой не сократится.

51. Согласно сценарию С предполагается, что дальнейшее увеличение доли торговли развивающихся стран позволит увеличивать их экспорт на 0,5 процента в год, больше, чем это могло бы быть в противном случае (ГЕМ), или увеличить долю торговли в импорте стран-покупателей на 1 процент (СИГМА) или на 1 процент сократить тарифы на промышленные товары (ФУГИ). Кроме того, по этому сценарию никаких ухудшений условий торговли не предполагается и поэтому считается, что он должен применяться главным образом при экспорте промышленных товаров.

52. По сценарию D предполагается увеличение объема капиталовложений развивающимися странами на 10 процентов за счет более активной мобилизации своих внутренних накоплений.

53. Каждый из сценариев Е.1, Е.2 и Е.3 связан с расширением потоков капитала. Первый предусматривает увеличение на 30 млрд. долл. США притока капитала из Японии, половина которого будет предоставляться на весьма льготных условиях (ОПР), а другая половина – на коммерческих условиях; полное финансирование недавно согласованного увеличения капитала Всемирного банка ведет к дополнительному кредитованию в размере 75 млрд. долл. США, увеличению на 6 млрд. долл. США активов фонда структурной перестройки Международного валютного фонда (МВФ) и увеличению вдвое его компенсационного финансового фонда. Сценарий Е.2 менее ясен, однако он предусматривает до некоторой степени более крупные потоки, прогнозируя увеличение вдвое размеров ОПР до 0,70 процента ВВП развитых стран с рыночной экономикой. Третий сценарий, Е.3, по-прежнему допускает расширение потоков капитала или аналогичные меры в рамках облегчения бремени задолженности, например такие, благодаря которым, общий приток капитала из развитых стран составит примерно 1 процент их собственного ВВП.

54. В сценарии F показан результат сокращения на 2 процентных пункта международных процентных ставок, за которые принимается лондонская межбанковская ставка. В целом же влияние на темпы роста ВВП развивающихся стран является небольшим, поскольку результат сокращения процентных ставок почувствуют главным образом те развивающиеся страны, которые имеют крупную задолженность по кредитам, предоставленным на условиях плавающей процентной ставки. Результатом для этих стран будет увеличение годовых темпов прироста ВВП примерно на 0,3 процента. В данном случае по-прежнему недооценивается результат сокращения процентных ставок, поскольку характер самой модели предполагает, что это воздействие ограничивается обслуживанием внешней задолженности развивающихся стран. Безусловно, можно ожидать, что сокращение реальных процентных ставок приведет к ускоренному росту во всех регионах мира, начиная с развитых стран с рыночной экономикой, и явится, возможно, одним из обязательных компонентов ускоренного роста ВВП в развитых странах с рыночной экономикой (сценарий B).

55. Наконец, хотя в описанных выше моделях этот вариант не прорабатывается, более эффективное использование энергии в развивающихся странах, в соответствии с тем, о чем будет говориться в разделе V, ниже, явилось бы важным средством в деле частичного обеспечения увеличения капиталотдачи, смоделированного в сценарии A, и частичного сокращения торгового дефицита (через сокращение коэффициента импорта), что будет обратной стороной улучшения положения дел в области накоплений, смоделированного с сценарии D.

IV. ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ДЕМОГРАФИИ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

56. Демографические тенденции довольно легко прогнозируются и представляют собой хорошую основу для анализа структурных изменений и связанных с этим основных проблем, которые будут наблюдаться в следующем десятилетии. На фоне общего замедления темпов роста населения, в результате чего население мира достигнет 6 млрд. человек непосредственно перед началом следующего столетия, по регионам будут наблюдаться значительные различия. Наиболее быстрый рост (на уровне 3 процентов в год) будет иметь место в Африке, где задача обеспечения экономического подъема и возобновления устойчивого самостоятельного роста будет представлять особую трудность. Однако в странах развивающегося мира будут наблюдаться меньшие расхождения в том, что касается темпов роста трудоспособного населения, которые в среднем составят 2,5–3 процента. В противоположность этому, темпы роста трудоспособного населения в развитых странах будут составлять менее 1 процента. По всей видимости, занятость в большинстве стран будет расти медленнее, чем численность трудоспособного населения и безработица будет представлять собой проблему для всех групп стран.

57. Ожидается, что в мире в целом коэффициент зависимости будет понижаться, но это будет результатом противоположных тенденций, наблюдающихся в основных регионах мира. Предполагается, что в развивающихся странах общий коэффициент зависимости будет уменьшаться по мере снижения рождаемости, тогда как в развитых странах он будет повышаться главным образом в результате увеличения старшего возрастного контингента, а это приведет к росту потребностей в материальных и финансовых ресурсах на цели обеспечения этой группы населения.

58. Во всех регионах мира население городов будет продолжать расти быстрее, чем сельское население, главным образом в результате миграции из сельских районов в города, и предполагается, что в развивающихся странах количество и размеры мегаполисов будут увеличиваться ускоренными темпами.

59. Наконец, предполагается, что в 90-х годах вследствие увеличения разницы в доходах и относительного снижения стоимости транспортных услуг по сравнению с доходами усилится поток международной миграции.

A. Тенденции изменения структуры и численности населения

1. Новые тенденции роста

60. В середине 1987 года население мира превысило отметку 5 млрд. человек, и предполагается, что его численность достигнет 6 млрд. непосредственно перед началом следующего столетия. За предыдущие 13 лет она увеличилась с 4 до 5 млрд. человек. За четверть века, 1975–2000 годы, произойдет самый значительный абсолютный прирост численности населения мира за столь короткое время. Ежегодный коэффициент прироста населения понизился с высшего уровня, составлявшего 2,0 процента в период 1965–1970 годов, до 1,7 процента в период 1980–1985 годов, и ожидается, что в будущем сохранится его дальнейшее медленное понижение. Однако значительное сокращение объема чистого ежегодного прироста населения в масштабах всего мира станет заметным лишь в следующем столетии 10/.

61. В 60-х годах прослеживалось четкое различие между быстрыми темпами роста населения в развивающихся регионах (среднегодовой коэффициент составлял около 2,5 процента) и его медленным ростом в развитых странах (среднегодовой коэффициент 1,1 процента); в то же время расхождение между основными развивающимися регионами было незначительным – от 2,4 процента в Азии (за исключением Японии) до 2,7 процента в Латинской Америке (см. таблицу 10). Однако в период после 60-х годов между коэффициентами роста населения в развивающихся регионах и составляющих их странах стали наблюдаться более заметные различия, и предполагается, что в 90-х годах эта тенденция проявится еще больше. Население Африки начало расти ускоренными темпами в 50-х годах, и такой рост сохранялся в течение 80-х годов, тогда как в других основных развивающихся регионах темпы роста населения стали замедляться в 70-х годах. Снижение было особенно заметным в странах Азии с плановой экономикой (в особенности в Китае); предполагается, что в 90-х годах эти низкие темпы сохранятся и достигнут уровня в 50 процентов от темпов роста, наблюдавшихся в 60-х годах. По нынешним прогнозам, коэффициенты роста населения в 90-х годах составят, приблизительно, 3 процента в Африке и Западной Азии, 2 процента – в Латинской Америке, 1,7 процента – в развивающихся странах Южной и Восточной Азии и 1,2 процента – в странах Азии с плановой экономикой 11/. Коэффициент роста в развивающихся странах в целом сократился в 80-х годах до 0,7 процента, и предполагается, что в 90-х годах он будет составлять лишь 0,56 процента (0,8 процента или менее – в странах Северной Америки и Восточной Европы и 0,3–0,5 процента – в европейских странах с рыночной экономикой и Японии). Эти различия в коэффициентах роста обусловят значительные расхождения в возрастных структурах, а это, в свою очередь, отразится на многих аспектах развития.

Таблица 10. Общая численность населения в млн. человек и годовые коэффициенты роста населения, 1960–2000 годы (в процентах)

Группы стран	1960 год	1960– 1970 годы	1970 год	1970– 1980 годы	1980 год	1980– 1990 годы	1990 год	1990– 2000 годы	2000 год
Развивающиеся страны									
Северная Африка	54	2,53	69	2,54	89	2,60	115	2,17	142
Страны Африки, распо- ложенные к югу от Сахары	208	2,60	268	3,02	361	3,15	493	3,29	681
Южная и Восточная Азия	796	2,40	1 009	2,27	1 263	2,01	1 541	1,70	1 823
Западная Азия	46	3,23	63	3,36	87	3,26	121	2,92	161
Страны Средиземно- морья	47	1,92	57	1,82	68	1,62	80	1,43	92
Страны Западного полушария	216	2,72	282	2,46	360	2,25	450	1,94	545
Всего, развивающиеся страны	1 366	2,50	1 748	2,46	2 228	2,30	2 798	2,10	3 444
Китай и Страны Азии с плановой экономикой	704	2,36	889	1,88	1 070	1,28	1 215	1,18	1 367
Развитые страны с рыночной экономикой	634	1,07	705	0,87	768	0,60	816	0,56	863
Европейские страны с централизованно планируемой экономикой	313	1,05	347	0,85	378	0,83	410	0,69	439
Весь мир, 150 стран	3 015	2,04	3 689	1,88	4 444	1,66	5 239	1,55	6 114
Наименее развитые страны	200	2,41	253	2,56	326	2,72	426	2,68	555

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Основано на данных по странам, World Population Prospects - Estimates and Projections as Assessed in 1984, United Nations Publication, Sales No. E.86.XIII.3. Прогнозы на 1990 и 2000 годы основаны на "среднем варианте" прогноза для каждой страны.

62. Изменение регионального распределения численности мирового населения обусловлено его ростом в развивающихся странах Африки и Западной Азии. Согласно прогнозам, общая доля населения этих стран, которая в 1960 году составляла 10, а в 1980 году – 12 процентов, в 2000 году достигнет 16 процентов. В противоположность этому, доля населения развитых стран в общей численности мирового населения уменьшилась с 31,4 процента в 1960 году до 25,8 процента в 1980 году, а в 2000 году, согласно прогнозам, она будет составлять лишь 21,3 процента (см. таблицу 11).

63. В наименее развитых странах 12/ темпы роста населения возросли: если в 60-х годах их средний коэффициент роста составлял 2,4 процента, то в 80-х годах он увеличился до 2,7 процента; по сравнению с ними в развивающихся странах в целом этот коэффициент уменьшился с 2,5 процента в 60-х годах до 2,3 процента в 80-х годах, а в странах Азии с плановой экономикой (особенно в Китае) понижение было наиболее резким – с 2,4 до 1,3 процента. Ожидается, что в 90-х годах эта разница станет еще более значительной: 2,7 процента в наименее развитых странах против 2,1 процента в развивающихся странах в целом и лишь 1,2 процента в Китае и странах Азии с плановой экономикой.

2. Смертность и ожидаемая продолжительность жизни

64. На темпы роста населения оказывают воздействие тенденции в области смертности и рождаемости. В последние десятилетия в большинстве стран произошло снижение уровня смертности, однако в разных странах этот процесс протекал по-разному. Хотя смертность продолжает оставаться высокой в большинстве развивающихся стран, в некоторых из них произошло весьма быстрое снижение ее уровня, и этот показатель достиг такого же или почти такого же уровня, что и в развитых странах. В последнее десятилетие почти в 150 странах произошло сокращение коэффициента младенческой смертности, однако более чем в четверти стран, на долю которых приходится 29 процентов мирового населения, он превышает 100 на 1000 живорождений. Согласно оценкам, в наименее развитых странах в 1985–1990 годах данный коэффициент в среднем составит 124 случая на 1000 живорождений; в целом по Африке – 101 случай, хотя в среднем по развивающимся странам он – приблизительно 14 (18, включая Южную Африку).

65. На уровень смертности и тенденции в этой области оказывают воздействие многие социальные, экономические и культурные факторы, включая политику и программы, не относящиеся к сектору здравоохранения. Как правило, экономическое развитие сопровождается снижением уровня смертности, поскольку улучшение экономических условий предполагает более высокий уровень жизни и увеличение финансовых затрат на услуги в области здравоохранения. Однако низкого уровня смертности удалось добиться также в некоторых бедных странах, правительства которых настойчиво добиваются сокращения смертности; широко известным примером в этой связи являются Китай, Коста-Рика, Куба, Шри-Ланка и индийский штат Керала.

66. В развивающихся странах значительная доля всех смертных случаев приходится на малолетних детей, и усилия по глобальному сокращению смертности главным образом направлены на эту часть населения. Наибольшее влияние на детскую смертность оказывают факторы, связанные с обучением родителей, особенно матерей. Анализ данных международных обследований рождаемости свидетельствует о том, что младенческая и детская смертность, как правило, сокращается по мере увеличения среднего количества лет обучения матерей 13/. Результаты обследований свидетельствуют о том, что обучение родителей, возможно, дает больший эффект, чем факторы, касающиеся доходов и доступа к медицинским учреждениям, вместе взятые 14/.

Таблица 11. Население в процентах от общей численности населения мира, 1960–2000 годы

Группы стран	1960 год	1970 год	1980 год	1990 год	2000 год
Развивающиеся страны					
Северная Африка	1,8	1,9	2,0	2,2	2,3
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	6,9	7,3	8,1	9,4	11,1
Южная и Восточная Азия	26,4	27,4	28,4	29,4	29,8
Западная Азия	1,5	1,7	2,0	2,3	2,6
Страны Средиземноморья	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5
Западное полушарие	<u>7,2</u>	<u>7,6</u>	<u>8,1</u>	<u>8,6</u>	<u>8,9</u>
Всего, развивающиеся страны	45,3	47,4	50,1	53,4	56,3
Китай и страны Азии с плановой экономикой	23,3	24,1	24,1	23,2	22,4
Развитые страны с рыночной экономикой	21,0	19,1	17,3	15,6	14,1
Европейские страны с централизованно планируемой экономикой	<u>10,4</u>	<u>9,4</u>	<u>8,5</u>	<u>7,8</u>	<u>7,2</u>
Весь мир, 150 стран <u>а/</u>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Наименее развитые страны	6,6	6,9	7,3	8,1	9,1

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе таблицы 10.

а/ Суммы могут не составлять 100 процентов вследствие округления.

67. Один из наиболее важных результатов международных обследований рождаемости касается чрезвычайно высокого коэффициента смертности среди детей, рожденных через короткие интервалы времени 15/. Это позволяет сделать вывод о том, что программы планирования семьи, нацеленные на обеспечение достаточных интервалов между деторождениями и предотвращение беременности женщин, подверженных повышенному риску, могли бы способствовать сокращению младенческой, детской, а также материнской смертности. Другие мероприятия, позволяющие сократить смертность в развивающихся странах, включают усилия по улучшению питания населения, программы иммунизации и другие мероприятия в области здравоохранения, некоторые из которых обсуждаются в разделе VI ниже.

68. Предположения о смертности, лежащие в основе демографических прогнозов в таблице 10, представлены в виде ожидаемой продолжительности жизни при рождении и вероятности выживания с разбивкой по возрасту и полу. В целом тенденции в области смертности соответствовали предположению об увеличении ожидаемой продолжительности жизни при рождении на 2,5 года за пятилетний период вплоть до достижения уровня 62,5 лет, после чего темпы роста этого показателя замедляются. Однако в случае некоторых развивающихся стран, по которым в последнее время были получены данные, свидетельствующие о замедлении или ускорении процесса сокращения смертности, предполагаемое будущее увеличение продолжительности жизни за пятилетний период было соответствующим образом скорректировано. Например, для некоторых стран Африки, расположенных к югу от Сахары, предполагаемое увеличение продолжительности жизни за пятилетний период было сокращено с 2,5 до 2 лет и менее. Для тех стран, в которых продолжительность жизни при рождении уже достигла высокого уровня, максимальная ожидаемая продолжительность жизни при рождении предположительно составляет 75 лет у мужчин и 82,5 – у женщин 16/.

69. В развитых странах ожидаемая продолжительность жизни при рождении возросла с 66 лет в начале 50-х годов до 73 лет в начале 80-х годов, в то время как в целом по развивающимся странам она увеличилась с 41 до 57 лет. На региональном уровне наиболее значительное увеличение произошло в Восточной Азии, что стало следствием резкого роста данного показателя в Китае: с 41 года в начале 50-х годов до 68 лет в начале 80-х годов; в Африке он увеличился с 35 до 49 лет. Предполагается, что средняя продолжительность жизни в наименее развитых странах в период 1985–1990 годов будет составлять приблизительно 48 лет, что даже ниже предполагаемого показателя для стран Африки к югу от Сахары, который составляет 49,5 года. Низкая продолжительность жизни и высокий коэффициент младенческой смертности являются следствием неблагоприятных условий жизни в наименее развитых странах и свидетельствуют о том, что в будущем рост населения в этих странах может еще больше ускориться, если положение в области смертности улучшится, а в области рождаемости останется неизменным.

70. У женщин ожидаемая продолжительность жизни при рождении, как правило, на несколько лет выше чем у мужчин, что особенно заметно в развитых странах: 76 лет у женщин против 68 лет у мужчин по состоянию на начало 80-х годов; в развивающихся странах этот показатель соответствовал 58 годам у женщин и 56 – у мужчин. Единственным регионом, где в начале 80-х годов средняя продолжительность жизни женщин была примерно равна средней продолжительности жизни мужчин, была Южная Азия; в то же время в результате увеличения продолжительности жизни женщин за последние два десятилетия в Шри-Ланке была достигнута более нормальная структура (см. таблицу 12). Более заметная разница в развитых странах является отражением более низкого коэффициента материнской смертности. Предполагается, что к 2000 году в целом по развивающимся странам эта разница увеличится до 3 лет, а в развитых странах останется прежней.

3. Факторы, влияющие на тенденции в области рождаемости

71. В 50-х и 60-х годах уровень рождаемости являлся в целом наглядным показателем для проведения различий между развитыми и развивающимися странами, однако в последние два-три десятилетия разделение по этому признаку стало менее четким. В связи с существенным сокращением рождаемости в ряде развивающихся стран Латинской Америки и Азии и сохранением высокого уровня рождаемости в большинстве стран Африки и Западной Азии отмечаемые в настоящее время различия в уровне рождаемости среди стран развивающегося мира стали столь же широкими, что и существовавшие прежде различия между развивающимися и развитыми странами 17/.

Таблица 12. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, количество лет, 1970-2000 годы а/

Группы стран	Количество стран	Мужчины					Женщины				
		1970-1975 годы	1980-1985 годы	1990-1995 годы	2000-2005 годы	1970-1975 годы	1980-1985 годы	1990-1995 годы	2000-2005 годы		
Развитые страны с рыночной экономикой	25	67,3	69,4	70,6	71,6	73,6	75,9	77,1	78,0		
Европейские страны с централизованным плановым хозяйством	8	66,0	66,9	69,1	70,9	73,9	75,1	77,2	78,7		
Развивающиеся страны											
Северная Африка	5	51,6	57,4	62,3	66,1	54,1	60,2	65,3	69,9		
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	44	42,4	45,8	49,9	53,9	45,5	49,0	55,3	57,3		
Южная и Восточная Азия	19	50,2	54,3	58,3	62,3	49,7	54,7	59,3	63,7		
Южная Азия	7	49,8	53,6	57,6	61,5	48,1	53,0	57,7	62,2		
Новые промышленные страны											
Восточной Азии	3	60,1	65,5	68,3	70,2	65,0	71,8	74,4	76,5		
Прочие	9	50,3	55,2	59,6	63,8	53,0	58,4	62,9	67,2		
Западная Азия	13	54,5	58,0	62,1	65,7	55,6	59,8	64,5	68,9		
Страны Средиземноморья	4	58,1	61,8	65,2	68,0	62,0	65,5	69,7	73,1		
Западное полушарие	28	58,6	61,8	64,5	66,7	63,0	66,6	69,6	72,0		
Итого, развивающиеся страны	113	50,4	53,9	57,4	60,6	51,5	55,8	59,8	63,4		
Китай и азиатские страны с централизованным плановым хозяйством	4	61,6	65,8	68,3	70,2	63,3	68,3	72,0	74,6		
Всего в мире, 150 стран	150	55,6	58,2	61,0	63,6	57,7	61,0	64,3	67,2		
Наименее развитые страны	34	42,9	45,6	49,3	53,2	44,3	47,3	51,2	55,3		

Источники: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций на основе средних данных за пятилетний период по отдельным странам, World Population Prospects - Estimates and Projections as Assessed in 1984, United Nations Publication, Sales No. E.86.XIII.3, annex II, а также дополнительного банка данных.

а/ Средние показатели по группам стран рассчитаны на базе ожидаемой продолжительности жизни по отдельным странам, взвешенной по количеству рождений.

72. Наиболее быстрое сокращение рождаемости происходит в развивающихся странах при сочетании таких факторов, как коренное улучшение ситуации в области выживания детей, повышение образовательного уровня населения и проведение эффективных программ в области планирования семьи. С начала 60-х годов общий коэффициент рождаемости снизился на 2-3 ребенка на одну женщину в Китае, Корейской Республике, Таиланде, Малайзии, Шри-Ланке, Бразилии, Мексике и Колумбии. Во всех этих странах доля замужних женщин детородного возраста, регулярно пользующихся противозачаточными средствами, быстро возрастала по крайней мере с середины 60-х годов, увеличиваясь на 2-3 процентных пункта в год, и в 80-е годы достигла уровня 50-70 процентов. Одновременно коэффициент младенческой и детской смертности в Китае снизился с 240 до 55 на тысячу, а в других семи странах - приблизительно со 120-190 до 40-90 случаев на тысячу. С отмечавшегося во всех этих странах уровня менее 15 процентов валовой коэффициент поступления женщин в средние учебные заведения возрос в Таиланде, Бразилии и Китае до 30-35 процентов, в Шри-Ланке, Малайзии, Мексике и Колумбии примерно до 50 процентов, а в Корейской Республике - до 90 процентов.

73. Напротив, низкий коэффициент выживания детей, недостаточный образовательный уровень населения и ограниченный доступ к средствам регулирования рождаемости не позволяют большинству стран Африки к югу от Сахары, а также таким азиатским странам, как Пакистан, Бангладеш, Непал и Афганистан, добиться снижения рождаемости. В этих странах общий коэффициент рождаемости составляет в среднем 6-7 детей на женщину, причем каких-либо признаков его снижения практически нет 18/. В большинстве этих стран коэффициент младенческой и детской смертности по-прежнему значительно превосходит показатель 150 случаев, а зачастую - 250 случаев на тысячу; валовой коэффициент поступления женщин в средние учебные заведения и доля замужних женщин, регулярно пользующихся противозачаточными средствами, как правило, ниже 10 процентов и лишь в редких случаях превышает 20 процентов.

74. Недавние исследования подтверждают наличие тесной обратной связи между развитием и рождаемостью, однако они также свидетельствуют о том, что в группах стран с одинаковым уровнем развития снижение рождаемости было наиболее существенным там, где проводились наиболее активные программы в области планирования семьи 19/. В условиях отсутствия систематических государственных мер в отношении рождаемости расширение процесса развития, как представляется, приводит к сокращению рождаемости в первую очередь среди групп населения, находящихся в более благоприятных экономических условиях; на более поздней стадии сокращение рождаемости наблюдается во всех группах. (Различия среди стран с одинаковым уровнем развития, по-видимому, также связаны с различиями в социальных условиях организации домашнего хозяйства и в структурах детских воспитательных учреждений.)

75. Улучшение положения в области выживания детей повышает предсказуемость семейного жизненного цикла и таким образом создает благоприятные условия для принятия мер по планированию семьи 20/. "Эффект уверенности" начинает действовать на более поздней стадии демографического процесса, когда желаемые размеры семьи четко определены. Поскольку во многих странах еще отсутствует широкий доступ к методам планирования семьи, отличным от стерилизации, там по-прежнему существуют значительные потенциальные возможности для кардинального сокращения рождаемости 21/.

76. Свое воздействие на рождаемость может оказать образование в форме приобретенных навыков и знаний, включая умение обеспечить надлежащий уход за ребенком, а также эффективно использовать противозачаточные средства. Женщины, получившие образование, как правило, вступают в брак позднее, в результате чего сокращается продолжительность детородного периода. В развивающихся странах женщины, окончившие семь или более классов, в среднем выходят замуж почти на четыре года позже, чем женщины, не имеющие образования. Уровень образования может также отражать влияние таких факторов, как место жительства, доход или социально-экономический статус или же предопределяться сочетанием воздействия факторов такого типа. Кроме того, образование женщин зачастую положительным образом отражается на издержках в связи с беременностью.

77. Если сокращение рождаемости благодаря образованию в целом достаточно заметно в относительно более развитых развивающихся странах, то в наименее развитых странах женщины, обучавшиеся в течение нескольких лет, имеют больше детей, чем женщины без образования. Возможно, это происходит потому, что более образованные женщины кормят грудью менее продолжительный период времени, а это имеет больший эффект, чем их возможные первоначальные попытки пользоваться противозачаточными средствами.

78. Хотя изменение модели семьи или практика длительного кормления грудью могут способствовать сокращению рождаемости, для достижения и сохранения ее низкого уровня чрезвычайно необходимы эффективные меры регулирования рождаемости. В большинстве случаев межстрановые различия в текущем национальном уровне рождаемости объясняются различиями в использовании противозачаточных средств. Использование противозачаточных средств неодинаково и зависит от уровня развития, однако политика в области народонаселения дает свой ярко выраженный независимый эффект, что можно проследить на примере высокой степени использования противозачаточных средств, достигнутой некоторыми бедными странами, в которых проводятся действенные программы в области планирования семьи.

79. При подготовке прогнозов в области народонаселения, отраженных в таблице 10, были оценены и рассмотрены прошлые и нынешние тенденции в области рождаемости по каждой стране с учетом ее социальных, экономических и политических условий. Тенденции и предполагаемые изменения в социально-экономической структуре и культурных ценностях того или иного общества, а также политика и программы, нацеленные на планирование семьи, рассматриваются в контексте предполагаемых тенденций в области рождаемости. Предполагается, что во многих странах с низкой рождаемостью уровень рождаемости будет снижаться или оставаться ниже уровня воспроизводства приблизительно до конца столетия, а впоследствии будет близок к уровню воспроизводства. В странах с высокой и умеренной рождаемостью ее уровень, как ожидается, будет понижаться по мере их социально-экономического развития, которое, по общим прогнозам, со временем будет прогрессировать. Кроме того, как предполагается, в последнем случае нынешние или будущие политика и программы правительств в области планирования семьи, а также соответствующие правительственные мероприятия будут способствовать ускорению процесса сокращения рождаемости. Ожидается, что на начальном этапе процесс сокращения рождаемости будет медленным, затем наберет темпы, а впоследствии вновь пойдет на убыль 22/.

4. Изменения структуры населения

80. Возрастная структура населения и происходящие в ней изменения в основных регионах мира широко различаются между собой. В 1985 году доля детей в возрасте до 15 лет составляла 22 процента от общей численности населения в развитых регионах, 37 процентов – в развивающихся регионах, в том числе 47 процентов – в Африке. Доля пожилого населения (60 лет и старше) составляла 16 процентов от общей численности населения развитых регионов, но только 7 процентов в развивающихся регионах и 4 процента в Африке. Что касается среднего возрастного контингента, то в развитых регионах доля молодежи в возрасте от 15 до 24 лет была относительно небольшой (16 процентов), по сравнению с относительно большей долей лиц в возрасте 25–59 лет (46 процентов), в то время как в развивающихся регионах молодежь составляла 21 процент от общей численности населения, а возрастная группа 25–59 лет – только 36 процентов от общей численности населения.

81. В результате изменений в фертильности и смертности за последние 40 лет в возрастной структуре образовались диспропорции с предсказуемыми временными циклами. Особенно примечательны скачок рождаемости, который произошел вскоре после окончания второй мировой войны во многих развитых странах, а также снижение коэффициента фертильности, происходившее с различной скоростью и в различное время во многих развитых странах в последние примерно 30 лет. Значительное сокращение коэффициента младенческой и детской смертности или увеличение коэффициента фертильности привело к резкому увеличению численности детей дошкольного и школьного возрастов в 50-х и 60-х годах, когда 40–50 процентов прироста населения планеты приходилось на детей в возрасте до 15 лет. С течением времени эти особенно многочисленные когорты населения стали относиться к категории молодежи. С достижением этими лицами зрелого возраста в 80-х годах начала быстро расти численность основной категории населения трудоспособного возраста от 25 до 59 лет, и эта тенденция будет по-прежнему ускоряться в 90-х годах.

82. В группы населения младшего и среднего школьных возрастов, по определению Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) для статистических целей, входят дети в возрасте от 6 до 11 и от 12 до 17 лет, соответственно. В развитых регионах и в Восточной Азии численность группы населения школьного возраста в 80-х годах сократилась из-за снижения фертильности в 70-х годах. Численность группы населения школьного возраста в развитых регионах сокращалась примерно на 0,4 процента в год, а в Восточной Азии в результате резкого снижения фертильности в Китае численность этой группы в 80-х годах сокращалась ежегодно почти на 1,85 процента. Вследствие постепенного снижения фертильности в последние годы численность группы населения школьного возраста (6–17 лет) в Латинской Америке и в других развивающихся странах Азии будет увеличиваться в 90-х годах более медленными темпами, чем прежде: на 1,2 процента в год, против 1,5 процента в 80-е годы, в Латинской Америке и на 0,8 процента в год, против 1,3 процента в 80-х годах, в Азии 23/.

5. Старение населения

83. Последние демографические тенденции свидетельствуют о том, что с 1985 по 2000 год население развитых и развивающихся регионов будет стареть в том смысле, что средний возраст и доля пожилых людей (60 лет и старше) будут увеличиваться. По прогнозам, в период 1985–2000 годов средний возраст населения развитых стран увеличится на 3,6 года, почти на столько же, как и в развивающихся регионах

(3,5 года), за исключением Африки, где средний возраст, как ожидается, останется на прежнем уровне. Во всех регионах произойдет значительное увеличение численности пожилых людей, темпы роста которой будут намного выше, чем темпы роста всего населения. В период 1985–2000 годов численность пожилого населения планеты ежегодно будет увеличиваться на 2,36 процента, в то время как общий ежегодный прирост численности населения будет составлять 1,57 процента. Ежегодные темпы роста численности пожилого населения в развивающихся странах составят около 3 процентов, что почти в два раза выше, чем в развитых странах. Тем не менее доля пожилого населения в общей численности населения в период 1985–2000 годов значительно не возрастет. В развитых странах она увеличится с 16 до 18 процентов, а в развивающихся странах – с 7 до 8 процентов (в Африке этот показатель сохранится на уровне 5 процентов). В целом по всему миру доля этой группы населения увеличится с 9 до 10 процентов.

84. Показатель несамодеятельности – это коэффициент, показывающий изменения в соотношении между экономически активным населением, которое обычно определяется как группа лиц в возрасте от 15 до 64 лет, и лицами младше и старше этих возрастных границ. Разумеется, такой подход предельно упрощен. Во многих странах дети начинают принимать участие в трудовой деятельности до достижения 15 лет, а в других странах – лишь при достижении намного более старшего возраста. Аналогичным образом, некоторые прекращают трудовую деятельность до 65 лет, а другие, – уже перешагнув за этот возрастной предел. Поэтому небольшими различиями можно пренебречь, но значительные изменения явятся отражением экономически важных аспектов меняющейся структуры населения.

85. Во всем мире коэффициент несамодеятельности для лиц старшего возраста (в отношении между численностью людей старше 65 лет и численностью населения в возрасте от 15 до 64 лет) значительно не изменится в период 1985–2000 годов и увеличится с 10 до 11 процентов (см. таблицу 13). Это будет с избытком компенсироваться 7-процентным сокращением коэффициента несамодеятельности для детей и общий коэффициент несамодеятельности, как предполагается, уменьшится с 65 до 59 процентов. Это близко соответствует общей тенденции в развивающихся регионах, где коэффициент несамодеятельности для лиц старшего возраста, как предполагается, увеличится на 1 процент, а коэффициент несамодеятельности для детей сократится на 10 процентов, в результате чего общий коэффициент несамодеятельности сократится с 70 до 61 процента. Однако в развитых регионах коэффициент несамодеятельности для лиц старшего возраста, по прогнозам, увеличится на 3 процента, а соответствующий коэффициент для детей сократится всего лишь на 1,4 процента; таким образом, общий коэффициент несамодеятельности увеличится с 51 до 53 процентов.

86. Весьма низка вероятность того, что предполагаемые изменения в возрастной структуре не произойдут либо в результате непредвиденных обстоятельств, либо в результате изменений в структурах фертильности и смертности, обусловленных проведением соответствующей политики. С приближением XXI века старение населения планеты является очевидным фактором, который создает прочную основу для долгосрочного планирования. Согласно долгосрочным прогнозам на период 1985–2020 годов, в более развитых регионах доля пожилых людей увеличится на 6,6 процентных пункта, из которых 5,8 пункта можно отнести на счет начальной возрастной структуры в 1985 году. В менее развитых регионах доля пожилых людей, как предполагается, увеличится на 4,3 процентных пункта к 2020 году, из которых 2,4 процентных пункта обуславливается первоначальной возрастной структурой 24/.

Таблица 13. Коэффициент несамодеятельности, 1970-2000 годы
(проценты)

Группа стран d/	Коэффициент несамодеятельности						Коэффициент несамодеятельности						Общий коэффициент																
	для детей a/			для престарелых b/			для престарелых b/			несамодеятельности c/			1970			1980			1985			1990			2000				
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год			
Развивающиеся страны	87,0	79,1	75,5	72,0	59,2	8,1	7,4	7,0	6,7	6,8	95,1	86,6	82,5	78,7	66,0														
Северная Африка	86,3	89,7	91,0	92,5	93,2	5,2	5,3	5,3	5,4	5,4	91,5	95,0	96,4	97,9	98,7														
Страны Африки к югу от Сахары	76,6	70,6	65,9	60,5	51,1	6,2	6,6	6,7	6,9	7,7	82,9	77,2	72,7	67,5	58,8														
Южная и Восточная Азия	75,5	71,0	67,0	61,9	52,2	6,4	6,8	6,9	7,1	7,8	82,0	77,8	73,9	69,0	60,0														
Южная Азия																													
Восточно-азиатские новые индустриальные страны	74,8	51,7	45,8	43,5	38,4	6,0	6,5	6,8	7,4	9,3	80,9	58,3	52,7	50,9	47,4														
Другие	80,3	72,5	66,1	59,2	49,8	5,6	6,1	6,2	6,3	7,2	85,9	78,6	72,3	65,6	57,0														
Западная Азия	90,1	86,2	84,0	81,6	73,3	6,2	6,0	5,7	5,6	5,7	96,3	92,2	89,8	87,2	79,1														
Страны Средиземноморья	61,8	56,4	51,8	48,8	44,8	9,7	10,2	8,9	9,1	11,8	71,6	66,6	60,8	58,0	56,7														
Западное полушарие	79,0	69,7	65,7	62,1	54,1	7,2	7,6	7,7	7,9	8,4	86,3	77,4	73,4	70,0	62,6														
Итого, развивающиеся страны	78,8	73,8	70,3	66,6	59,7	6,4	6,7	6,7	6,8	7,4	85,2	80,5	77,1	73,5	67,2														
Китай и азиатские страны с плановой экономикой	71,8	60,4	47,2	38,7	36,1	7,7	7,8	8,0	8,4	10,1	79,5	68,3	55,3	47,2	46,3														
Развитый рынок	41,8	35,4	32,8	31,7	31,6	16,0	17,9	17,7	18,6	20,2	57,8	53,4	50,5	50,3	51,9														
Развитые страны с плановой экономикой	43,1	37,1	37,4	37,7	35,3	13,3	16,1	14,6	15,1	18,6	56,5	53,2	52,0	52,8	53,9														
Итого развитых стран	42,2	36,0	34,3	33,6	32,8	15,1	17,3	16,7	17,4	19,7	57,4	53,4	51,0	51,1	52,6														
Всего в мире	65,5	59,7	54,9	51,3	48,0	9,5	10,0	9,7	9,9	10,8	75,0	69,8	64,6	61,2	58,9														
Наименее развитые страны	83,3	85,5	84,0	83,4	78,6	5,8	5,9	5,7	5,6	5,6	89,1	91,5	89,8	89,1	84,2														

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, основываясь на данных по странам, World Population Prospects - Estimates and Projections as Assessed in 1984, (United Nations publication, Sales No. E.86.XIII.3). Прогнозы на 1990 и 2000 годы основаны на данных прогноза "среднего варианта" по каждой стране.

- a/ Возрастная группа 0-14 лет
Возрастная группа 15-64 года.
- b/ Возрастная группа 65+
Возрастная группа 15-64.
- c/ Возрастная группа 0-14 и 65+
Возрастная группа 15-64.
- d/ Средневзвешенные данные по группам стран рассчитаны на основе данных о населении в возрасте 15-64 года.

87. Увеличение продолжительности ожидаемой жизни и уменьшение фертильности, которые в процессе модернизации, как правило, сопровождаются ослаблением расширенной семьи, предъявляют новые требования к деятельности по оказанию помощи группе лиц пожилого возраста. До недавнего времени это было проблемой главным образом промышленно развитых стран. Однако в настоящее время этот вопрос вызывает всеобщую озабоченность и требует большого внимания. Применение обязательного возраста выхода на пенсию, которое с социальной точки зрения считалось прогрессивным, когда трудовая деятельность рассматривалась как болезненный процесс, а выход на пенсию мог соответствующим образом финансироваться, должно быть пересмотрено в тех странах, где улучшение здоровья увеличило потенциальную продолжительность трудовой активности. Во многих развивающихся странах потребуется разработать социальные институты, которые компенсировали бы снижающуюся роль расширенной семьи. В развитых странах стоит проблема, связанная с увеличением налогового бремени на экономически активное население, борьбой за ресурсы для удовлетворения потребностей детей и престарелых, а также необходимостью выделения средств для покрытия расходов и разделения ответственности за уход за престарелыми между правительствами, отдельными лицами и семьями. Эти проблемы могут приобрести еще большие масштабы при снижении производительности и мобильности рабочей силы.

6. Рабочая сила – прогнозы в отношении численности*

88. Тенденции роста численности рабочей силы определяются изменениями в структуре населения и степени его активности. Предполагается, что в 90-х годах рост численности рабочей силы значительно замедлится в развитых регионах и Китае, но останется весьма стабильным в развивающихся регионах. Что касается всего мира в целом, то среднегодовые темпы прироста рабочей силы в период 1990–2000 годов значительно снизятся и составят 1,5 процента против 2,1 процента в 1970–1980 годах и 1,9 процента в 1980–1990 годах (см. таблицу 14). В реальном выражении среднегодовой прирост несколько снизится – с 41 млн. человек в 80-х годах до 39 млн. человек в 90-х годах; более 35 млн. человек из этого прироста рабочей силы будет приходиться на развивающиеся страны. Один из важнейших вопросов политики в 90-е годы будет заключаться в том, сможет ли увеличение спроса на рабочую силу обеспечить это растущее предложение.

89. В 1980 году во всем мире в числе работающих было около 58 процентов населения в возрасте 10 лет и старше (включая тех, кто не имел работы, но стремился ее получить); в целом степень активности среди мужчин составляла 73 процента, а среди женщин – 43 процента. Эти показатели значительно различались по регионам, особенно среди женщин, варьируясь от около 60 процентов в странах с централизованно планируемой экономикой до примерно 10 процентов в странах Северной Африки и Западной Азии (таблица 15). Резкое различие в экономической активности женщин в странах Африки, расположенных к югу от Сахары (51 процент), и в Латинской Америке и Южной Азии (25 процентов) отражает, возможно, культурные различия в определении характера женской работы.

* Отдельные качественные аспекты вопроса об активности рабочей силы по различным социальным группам рассматриваются в разделе VI.C.

Таблица 14. Общая численность рабочей силы в млн. человек и годовые темпы прироста (в процентах), 1970-2000 годы

	1970 год	1970-1980 годы	1980 год	1980-1990 годы	1990 год	1990-2000 годы	2000 год
Развивающиеся страны							
Северная Африка	18,0	2,79	23,7	3,02	31,9	3,01	42,9
Страны Африки, распо- ложенные к югу от Сахары	121,1	2,55	155,8	2,44	198,2	2,70	258,7
Южная и Восточная Азия	390,8	1,99	475,9	2,19	591,0	1,99	719,6
Южная Азия	277,8	1,82	332,8	2,14	411,1	2,00	501,1
Новые индустри- альные страны							
Восточной Азии	13,8	2,92	18,4	2,30	23,1	1,68	27,3
Другие страны	99,2	2,31	124,7	2,32	156,8	2,00	191,2
Западная Азия	17,3	3,54	24,5	3,48	34,5	3,44	48,4
Страны Средиземноморья	25,6	1,43	29,5	1,72	35,0	1,57	40,9
Западное полушарие	90,4	3,12	122,9	2,52	157,6	2,37	199,1
Итого: развивающиеся страны	663,3	2,30	832,3	2,33	1 048,1	2,25	1 309,6
Китай и азиатские страны с плановой экономикой	455,1	2,47	580,6	2,24	724,3	1,23	818,4
Развитые страны с рыночной экономикой	304,4	1,34	347,9	0,91	380,9	0,52	401,3
Европейские страны с централизованно планируемой эконо- микой	172,4	1,21	194,5	0,65	207,6	0,58	219,9
Итого: 150 стран мира	1 595,2	2,06	1 955,3	1,90	2 360,9	1,53	2 749,3
Наименее развитые страны	103,9	2,09	127,8	2,39	161,9	2,54	208,1

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе демографических данных по странам, опубликованных в издании "World Population Prospects - Estimates and Projections as Assessed in 1984", UN publication, Sales No.E.86.XIII.3, и на основе данных Международной организации труда (МОТ) об активности населения, "Economically Active Population, 1950-2025", Geneva, 1986. Перспективные расчеты на 1990 и 2000 годы основаны на демографическом прогнозе для каждой страны, исходя из "среднего варианта".

Таблица 15. Экономически активное население а/, мужчины и женщины, 1960-2000 годы
(в процентах)

	1960 год		1970 год		1980 год		1990 год		2000 год	
	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины
Развивающиеся страны										
Северная Африка	77	6	70	7	67	9	67	11	67	12
Страны Африки, распо- ложенные к югу от Сахары	82	57	81	54	79	51	76	46	74	42
Южная и Восточная Азия	83	34	79	32	76	29	75	27	75	26
Южная Азия	85	32	80	28	77	25	76	22	76	21
Новые индустриальные страны Восточной Азии	73	26	68	32	67	35	71	36	71	37
Другие страны	80	41	75	42	72	41	72	39	73	38
Западная Азия	79	7	74	9	71	12	70	14	68	16
Страны Средиземноморья	80	51	75	45	73	40	72	39	71	40
Западное полушарие	77	18	72	20	69	25	69	25	68	26
Итого: развивающиеся страны	82	34	77	32	74	31	74	29	73	28
Китай и азиатские страны с плановой экономикой	87	60	84	61	80	61	82	63	81	63
Развитые страны с рыночной экономикой	77	36	69	36	66	41	67	42	67	41
Европейские страны с централизованно планируемой эконо- микой	59	56	63	60	64	60	64	58	62	56
Итого, 150 стран мира	79	43	75	42	73	43	74	42	73	40
Наименее развитые страны	86	39	83	38	79	37	78	34	76	32

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе данных МОТ по странам, *Economically Active Population, 1950-2025, Geneva, 1986.*

а/ Средневзвешенные показатели численности рабочей силы представлены на основе данных по населению в возрасте 10 лет и старше.

90. В 1985 году 65 процентов мировой рабочей силы составляло население в возрасте от 25 до 59 лет, и прирост рабочей силы в 90-х годах будет практически полностью происходить за счет этой возрастной группы. Предполагается, что, как и в 80-х годах, в 90-х годах численность этой группы будет увеличиваться такими же или более высокими темпами в большинстве регионов, за исключением Латинской Америки, где, по прогнозам, годовые темпы прироста снизятся с 3,2 процента до 2,9 процента. Предполагаемые годовые темпы прироста в других регионах составляют от 2,7 процента для развивающихся стран Азии и 3,0 процента для стран Африки. Усиление концентрации рабочей силы в этой возрастной группе будет способствовать повышению общей производительности труда, поскольку эта группа в среднем более квалифицирована, чем возрастная группа до 25 лет.

91. Доля работающих в возрастной группе 10-14 лет является незначительной в развитых регионах, но составляет в среднем 5 процентов в развивающихся регионах, достигая 7,9 процента в Африке. Эта доля резко уменьшается в каждом регионе мира, за исключением Африки, и предполагается, что в 90-х годах эта тенденция сохранится.

92. Замедление роста численности молодежи (возраст 15-24 года) в составе рабочей силы станет в 90-х годах новым фактором в некоторых регионах мира, и в некоторых странах будет наблюдаться абсолютное уменьшение доли молодежи. Эти изменения будут происходить главным образом в результате уменьшения численности молодого населения и также в результате уменьшения его доли в общей численности рабочей силы. Согласно прогнозам Международного бюро труда 25/, численность молодежи в составе рабочей силы в Восточной Азии (включая Японию и Китай) будет в 90-х годах ежегодно снижаться на 3 процента, тогда как в 80-х годах она увеличивалась на 2,3 процента. В Южной Азии (включая Западную Азию и Юго-Восточную Азию) годовые темпы прироста снизятся с 2 процентов в 80-х годах до 1,1 процента в 90-х годах. В более развитых регионах численность рабочей молодежи будет ежегодно снижаться в 90-х годах на 0,2 процента, тогда как в 80-х годах она ежегодно увеличивалась на 1,0 процента. В целом в 90-х годах общая численность молодежи в составе мировой рабочей силы будет увеличиваться гораздо более медленно (в среднем на 0,5 процента), чем в 80-х годах, когда средние темпы прироста составляли 1,1 процента.

93. На людей пожилого возраста (60 лет или старше), продолжающих трудовую деятельность, в развитых и развивающихся регионах приходится соответственно 5,4 и 5,0 процента от общей численности рабочей силы. Прогнозы в отношении темпов ежегодного прироста доли этой группы в 90-х годах являются относительно скромными: 1,2 процента для Латинской Америки, 1,5 процента для развитых регионов, 1,7 процента для Азии и 2,1 процента для Африки.

94. Доля женщин в составе экономически активного населения с 1950 года как в развитых, так и развивающихся регионах увеличилась; в 1985 году женщины составляли 36,5 процента мировой рабочей силы. Согласно прогнозам, в 90-х годах в большинстве регионов произойдет относительно небольшое изменение численности работающих женщин в составе рабочей силы (см. таблицу 15). Небольшое увеличение доли женщин среднего и пожилого возраста в некоторых регионах будет компенсироваться уменьшением числа работающих молодых женщин, поскольку они затрачивают много лет на дневное обучение. Однако в оценках тенденций не учитываются возможные изменения в области политики. В 1988 году уже произошли некоторые изменения, имеющие большое потенциальное значение. Во многих странах было достигнуто правовое равенство и в настоящее время осуществляется больше мероприятий в защиту прав женщин, что содействует расширению участия женщин в экономической деятельности. Если в этом

направлении будут приниматься новые политические инициативы, то общая активность женщин в экономической деятельности в 2000 году может быть гораздо более значительной, чем предполагается в настоящее время (см. соответствующие пункты в разделе VI.C ниже).

В. Урбанизация

1. Городское население

95. В 1985 году доля мирового населения, проживающего в городских районах, составляла 41 процент: в развитых регионах – 71 процент, в Латинской Америке – 69 процентов, а в Африке и Азии – менее 30 процентов 26/. Понятие "городской район" в разных странах определяется по-разному. Численность населения наименьших населенных пунктов, которые классифицируются как городские, варьируется от 200 до 30 000 человек. Процесс урбанизации, который определяется как увеличение доли населения, проживающего в городских районах, является преимущественно односторонним процессом, ведущим к однобокости структуры распределения населения.

96. Структурный анализ показывает, что для 60-х и 70-х годов была характерна следующая тенденция: чем выше уровень урбанизации, тем ниже темпы прироста городского населения 27/. В 70-х годах, например, годовые темпы прироста городского населения составляли в среднем 2,3 процента в тех странах, где уровень урбанизации (доля городского населения) составлял менее 25 процентов. В тех же странах, где уровень урбанизации превысил 75 процентов, темпы прироста этой части населения уменьшились до 0,3 процента.

97. Согласно прогнозам, во всех регионах динамика прироста населения, индустриализация и модернизация сельского хозяйства будут способствовать более высоким темпам прироста городского населения по сравнению с темпами прироста сельского населения. Предполагается, что доля городского населения в развитых странах увеличится с 71 процента в 1985 году до 74 процентов в 2000 году. В Африке она возрастет с 30 до 39 процентов, в Азии (включая Японию) – с 28 до 35 процентов, а в Латинской Америке – с 69 до 77 процентов. В развивающихся странах резко возрастут число и размеры городов-гигантов (этот вопрос рассматривается в разделе V.C ниже).

2. Сельское население

98. Несмотря на продолжающееся массовое переселение в городские районы, в большинстве развивающихся стран основная масса населения по-прежнему проживает в сельских районах, на которые в 90-е годы будет приходиться примерно одна треть всего прироста населения в развивающихся странах. В 1985 году на сельское население в промышленно развитых странах приходилось менее 30 процентов общей численности населения, и предполагается, что его доля в общей численности упадет к 2000 году до 26 процентов.

99. Ожидается, что общая численность сельского населения в развивающихся странах будет в период 1990–1995 годов возрастать в среднем на 1,0 процента в год, а в 1995–2000 годах – на 0,8 процента в год. Рост сельского населения в Латинской Америке после 1980 года почти остановился, и предполагается, что численность сельского населения в этом регионе (125 млн. человек в 1985 году) до 2000 года практически не изменится. Однако рост сельского населения в Африке в период 1980–1985 годов

составил 2,2 процента в год, а в Азии он равнялся примерно 1,3 процента в год. Ожидается, что к 2000 году темпы роста сельского населения немного замедлятся в Африке, примерно до 1,9 процента, и существенно сократятся в Азии, приблизительно до 0,4 процента, в связи с миграцией и сокращением темпов естественного прироста. Несмотря на это, сельское населения будет по-прежнему составлять в этих регионах большинство: 61 процент в Африке, 67 процентов в Восточной Азии (включая Японию) и 64 процента в Южной Азии (в том числе в Юго-Восточной и Западной Азии).

3. Внутренняя миграция

100. Миграция сельского населения в города является лишь одной формой перемещения населения внутри страны. Различают миграционные потоки из городских в сельские районы, из городских в городские и из сельских в сельские. Все формы миграции тесным образом связаны с социальными и экономическими переменами и имеют важные последствия для политики. Однако из-за недостатка статистических данных оценка положения затруднена.

101. Анализ данных, полученных из 57 стран, как промышленно развитых, так и развивающихся, указывает на то, что ежегодные темпы чистого притока населения в городские районы (число приехавших минус число выехавших, разделенное на численность городского населения) колебались в пределах между 0,9 и 4,6 процента в развивающихся странах и между 0,03 и 2,9 процента в промышленно развитых странах 28/. Для латиноамериканских и промышленно развитых стран среди населения, мигрирующего из сельских районов в города, характерно преобладание женщин. В Африке и Азии относительное большинство среди мигрантов составляют мужчины. В 24 из 57 обследованных стран соотношение полов среди мигрантов (число мужчин на 100 женщин) составляло менее 80, в то же время в 10 странах этот показатель превысил 110. Среди этих мигрантов преобладает молодежь. В развивающихся странах молодежь в возрасте 15–24 лет составляла около 25 процентов мигрантов, а в промышленно развитых странах – более 20 процентов; в некоторых странах эта пропорция была значительно выше. Остальные 20–40 процентов мигрантов составляли дети в возрасте до 5 лет.

C. Международная миграция

102. На протяжении всей истории международная миграция обуславливалась экономическими причинами. В последнее время миграция с целью переселения, миграция рабочей силы и потоки незарегистрированных мигрантов связываются со значительными различиями в уровнях экономического развития посылающих и принимающих стран. Несмотря на то, что силы, являющиеся причиной миграции беженцев, зачастую носят неэкономический характер, присутствие беженцев вызывает экономические последствия.

103. Двумя основными конечными пунктами миграции рабочей силы в мире за последние 30 лет являлись промышленно развитые страны Западной Европы и нефтедобывающие страны Ближнего Востока. В обоих регионах иммиграция поощрялась правительствами принимающих стран, стремившимися удовлетворить потребности их растущей экономики в рабочей силе. В последние годы страны Западной Европы и Ближнего Востока, импортирующие рабочую силу, пережили период экономического подъема, за которым последовал спад. В период подъема приток иностранной рабочей силы стимулировал или поддерживал рост экономики. В период спада некоторые мигранты выехали (зачастую в результате мер, принятых принимающей страной), а другие остались, предпочтя воссоединение со своими семьями.

104. Миграция рабочей силы в Западную Европу была официально прекращена примерно в 1974 году, но приблизительно в то же время миграция в страны Ближнего Востока продолжала быстро расти и достигла своего пика где-то в 1983 году. Однако прекращение миграции рабочей силы в Западную Европу не остановило общий поток миграции. Принятие мер, благоприятствующих воссоединению семей, способствовало продолжению роста иностранного населения в большинстве принимающих стран, за исключением Швейцарии. По оценкам, в 1982 году в основных принимающих странах Западной Европы (Федеративная Республика Германии, Франция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швейцария, Бельгия, Нидерланды, Швеция, Австрия и Люксембург) проживало около 13,2 млн. иностранцев 29/. В 1980 году в странах Ближнего Востока предположительно насчитывалось около 2,8 млн. иностранных рабочих 30/. Отсутствие достоверных данных позволяет сделать лишь приблизительную оценку и исключает возможность окончательных выводов в отношении эволюции миграции в начале 80-х годов. Данные о разрешениях на работу, выданных Объединенными Арабскими Эмиратами, Бахрейном, Катаром и Кувейтом, свидетельствуют о сокращении миграции в 1983 и 1984 годах 31/. Несмотря на то, что приток трудящихся-мигрантов, возможно, сокращается, все большее их количество, по-видимому, остается на местах по завершении первоначальных контрактов 32/. Таким образом, как и в Европе, общее число иностранцев на Ближнем Востоке может и не сократиться даже в случае прекращения притока иностранной рабочей силы.

105. В период экономического подъема выгоды извлекали не только сами рабочие, но и наниматели в принимающих странах за счет импорта рабочей силы, который в целом препятствовал резкому повышению заработной платы внутри страны. Однако в периоды спада деловой активности безработица в принимающих странах несколько сокращалась за счет отъезда или депортации иностранных рабочих, возвращение которых в свои страны приводило к сокращению заработной платы, увеличению безработицы и неполной занятости и уменьшению валютных поступлений.

106. Селективный характер миграции оказал неблагоприятное воздействие на некоторые посылающие страны, эмигранты из которых были, как правило, более образованными и квалифицированными, чем население в целом 33/. Истощение в этих странах рынка местной квалифицированной рабочей силы явилось серьезным препятствием на пути к расширению экономической деятельности в современных условиях. В других же странах возможности для миграции побуждали часть населения вкладывать средства в собственное образование. Несмотря на то, что возвращающиеся мигранты, как правило, привозят с собой некоторую часть своего валютного заработка, другие выгоды, которых можно было бы ожидать в связи с возвращением мигрантов, не всегда удавалось материализовать. Во время работы за рубежом квалификация мигрантов повышалась весьма незначительно 34/, а те, кто решал вернуться домой, как правило, были вынуждены это сделать по причинам квалификации, возраста или состояния здоровья. Кроме того, в некоторых посылающих странах зачастую отсутствует открытая и гибкая социально-экономическая среда, которая стимулирует успешную деятельность предприимчивых лиц.

107. Среди факторов, вызывающих иммиграцию в Соединенные Штаты, удовлетворение потребностей экономики в рабочей силе играет лишь второстепенную роль. Вместе с тем интересно отметить, что зарегистрированное в Соединенных Штатах в 1980 году число лиц иностранного происхождения – 14,1 млн. человек – аналогично по своей величине числу иностранцев в странах Европы, ранее импортировавших рабочую силу.

Этот контингент лиц иностранного происхождения включает в себя потомков иммигрантов, имеющих в стране постоянное местожительство (составлявших около 9,2 млн. человек в период 1956–1980 годов), небольшое число временных рабочих и учеников, около 300 тысяч из которых приехали в страну после 1971 года, и около 2 млн. иммигрантов, не имеющих определенного статуса. После 1981 года в Соединенные Штаты разрешили въезд в страну 2,8 млн. иммигрантов на постоянное местожительство и приблизительно 400 тыс. временных рабочих и учеников и могут легализовать статус до 1,5 млн. иммигрантов, не имеющих определенного статуса, которые обратились с заявлениями в ходе кампании по упорядочению их положения, закончившейся в мае 1988 года.

108. Прогнозирование вероятных тенденций в международной миграции является рискованным делом, потому что международная миграция в большой степени зависит от непредсказуемых политических, экономических и социальных условий как в странах происхождения, так и в странах назначения. Международная миграция может резко измениться, даже повернуть вспять за относительно короткие периоды времени. По прогнозам Организации Объединенных Наций, основанным на заниженных оценках, считается, что чистая международная миграция затронула свыше 70 стран или районов. В некоторых странах чистая миграция является относительно небольшой по масштабам и, соответственно, в ходе подготовки оценок и прогнозов на национальном уровне никакая миграция не учитывалась. При рассмотрении тех стран, которые на протяжении длительного времени стали вавались с международной миграцией, учитывался простой постоянный чистый поток миграции. В отношении других стран в целом предполагалось, что нынешние потоки миграции сократятся и достигнут нуля примерно к 2000 году. В случае тех стран, в которых миграция носила временный характер и была вызвана гражданскими конфликтами, резкими переменами в национальной экономике или конкретными шагами правительства, миграция прогнозировалась лишь на период 1980–1985 годов 35/.

109. Перемещение беженцев представляет собой одну из самых ярких форм международной миграции. Обычными беженцами считаются те, которые пересекают международную границу, с тем чтобы избежать преследований или обстановки военных действий в своих странах. К беженцам де-факто относятся те, которые покидают свою страну по обычным каналам выезда, но которые не могут вернуться домой, не подвергая свои жизни опасности в связи с происходящими там событиями.

110. По оценкам, число беженцев во всем мире составляет в настоящее время примерно 12 млн. человек. Около трех четвертей приходится на развивающиеся страны, в том числе около одной трети – на Африку 36/. В течение последних нескольких лет некоторые западные страны стремились ограничить возможности предоставления убежища, и есть основание полагать, что доля беженцев, размещаемых в развивающихся странах, будет в ближайшие годы возрастать, даже несмотря на то, что развивающиеся страны продолжают сталкиваться с серьезными социально-экономическими проблемами, вызванными размещением у себя большого числа беженцев.

111. Примерно половина беженцев в мире получают в настоящее время помощь по таким официальным каналам, как центры приема, центры размещения, лагеря или поселения в отведенных районах и деревнях. Остальная часть беженцев размещается самостоятельно или в консультации с местным населением и властями, легально или нелегально, зачастую в приграничных с их странами районах. Помимо обеспечения чрезвычайных поставок, эти системы размещения зачастую располагают такими социальными инфраструктурами, как школы и здравпункты, к которым может также иметь доступ и

местное население. Но распределение продовольствия и других товаров, поставленных в рамках чрезвычайной помощи, ограничивается беженцами даже в тех районах, где проживают самые бедные слои местного населения. За исключением поселений, в которых беженцам выделяются участки земли для ее обработки, приносящие доход виды деятельности получают развитие лишь среди небольшого числа беженцев в рамках большинства официальных программ. В некоторых случаях беженцам не всегда удается получать причитающиеся им в рамках официальных программ пособия; распределение поставок носит нерегулярный характер, и они вынуждены изыскивать дополнительные источники дохода. Так, они зачастую поставляют рабочую силу и предоставляют услуги проживающему по соседству местному населению. В некоторых районах получили развитие бартерные системы, в рамках которых беженцы обменивают предоставленные им по каналам чрезвычайной помощи товары на товары местного производства у коренного населения. В ходе недавнего крупномасштабного обследования социально-экономического положения беженцев в Пакистане, где находится примерно одна пятая часть всего предполагаемого числа беженцев в мире, было установлено, что вновь прибывающие беженцы располагают меньшим количеством средств в расчете на члена семьи, чем те, которые прибыли ранее, и более часто страдают от нерегулярных поставок продовольствия. У некоторых беженцев возникали конфликты с местным населением во время поиска работы или изыскания возможностей получения земли для ее возделывания, а также в ходе заготовки дров и других природных ресурсов 37/. По сообщениям, аналогичные трения отмечались и в других странах.

112. В районах с относительно обильными ресурсами и процветающей местной экономикой беженцев хорошо принимают многие жители. Они готовы заниматься тяжелым трудом, не являющимся престижным для других жителей, в том числе неквалифицированным ручным трудом, работая на местных фермеров. Беженцы изыскивают возможности получения свободной земли и создают свои хозяйства или же являются источником неквалифицированной и полуквалифицированной рабочей силы для местных строительных подрядных компаний и предприятий. Некоторые беженцы начинают заниматься ремесленничеством и торговлей и тем самым расширяют ассортимент и качество имеющихся на местах товаров. Но в связи с тем, что беженцы все в большей степени занимаются временной и неквалифицированной работой, их деятельность может косвенно усугубить положение некоторых членов уязвимых групп местного населения, например, женщин, стоящих во главе семьи, инвалидов и престарелых, доходы которых зависят от этой работы. Со временем трения между беженцами и этими группами населения могут обрести конкретные формы, и тогда некоторые беженцы или наиболее нуждающиеся слои местного населения могут покинуть этот район. Однако в целом приток беженцев благоприятно сказывается на общем развитии районов, располагающих достаточными ресурсами и достигших соответствующий уровень экономического развития.

113. В более бедных районах беженцы вызывают у многих жителей недовольство. По мере того, как они заполняют рынок труда, падает заработная плата временных и даже полуквалифицированных и квалифицированных рабочих. Могут повыситься местные цены на продовольствие, топливо, медицинские товары и сырье. Беженцы могут заготавливать дрова в близлежащих и более отдаленных районах и тем самым содействовать обезлесению в некоторых районах и препятствовать доступу местного населения к ресурсам, составляющим общее достояние. Нанимателям выгодно использовать готовую рабочую силу в лице беженцев, но этого нельзя сказать о многих рабочих и обездоленных группах населения. Это недовольство может привести к насилию, в результате которого часть беженцев может быть перемещена на новые места и будет вынуждена все начинать сначала.

114. Ввиду непредсказуемости конфликтов, которые обуславливают потоки беженцев, а также путей урегулирования нынешних конфликтов предсказать, будет ли число беженцев со временем возрастать, конечно же, невозможно. Тем не менее странам, которые в настоящее время принимают большое число беженцев, придется предусмотреть на обозримое будущее необходимые бюджетные ассигнования.

V. ФИЗИЧЕСКАЯ СРЕДА, ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ

A. Энергетика

115. Несмотря на существующий в настоящее время в мире избыток производственных мощностей в нефтяной промышленности, проблеме энергоресурсов по-прежнему уделяется основное внимание при проведении среднесрочного и долгосрочного экономического анализа. В некотором смысле эффективное использование энергоресурсов в целях повышения производительности человеческого труда составляет сущность экономического развития. Поэтому прогнозирование потребления энергии, ее производства и цен на энергоресурсы имеет первостепенное значение для разработки стратегий развития. Кроме того, с энергоресурсами непосредственно связаны многие экологические проблемы.

1. Исторические тенденции и изменение установок в энергетической политике

116. В период с 1973 по 1985 год произошли значительные изменения в спросе на энергоресурсы и структуре их предложения. Процесс адаптации к резкому повышению цен на нефть в период 1973-1974 и 1979-1980 годов в разных странах проходил по-разному. В промышленно развитых странах значительного повышения эффективности использования энергоресурсов удалось добиться, в частности, путем перехода к выпуску менее энергоемких товаров производственного назначения и потребительских товаров длительного пользования, модификации отопительных систем и сокращения теплопотерь при отоплении жилых зданий и производственных помещений. В то же время сдвиги в структуре конечного спроса привели к увеличению доли менее энергоемких отраслей в ВВП. Сочетание этих факторов обернулось весьма существенным снижением энергоемкости производства - с 3,85 баррелей нефтяного эквивалента на 1000 долл. США реального ВВП в 1973 году до примерно 2,80 - в 1985 году. И хотя в течение этого периода среднегодовой прирост ВВП составлял 2,25 процента, потребление первичной энергии ежегодно сокращалось на 0,23 процента.

117. Повышение эффективности использования энергоресурсов в развитых странах с рыночной экономикой было в значительной степени обусловлено изменением их энергетической политики после повышения цен на нефть в 1973 и 1974 годах. К концу 1980 года большинство развитых стран с рыночной экономикой стали отказываться от контроля над ценами внутреннего рынка на нефть и природный газ. В дополнение к этому были введены или увеличены налоги и субсидии и разработаны или ужесточены положения, регулирующие энергопользование. Так, были установлены нормы расхода топлива для автомобилей, повышены налоги на бензин и введены дополнительные ограничения скорости. В секторе жилых зданий и служебных помещений широко применялись нормы теплоизоляции при строительстве новых зданий, практика налогового стимулирования обеспечения тепловой изоляции существующих помещений и установление температурного режима. В ряде стран были введены налоговые стимулы и обязательные правила в отношении замены нефти другими видами топлива при промышленном производстве пара и электричества.

118. Реакция рынка на изменения относительных цен и на принятые правительствами меры привела к крупным сдвигам в уровне и структуре производства электроэнергии в период 1973–1985 годов. В совокупном балансе производства первичной энергии доля угля, природного газа, ядерной энергии и возобновляемых источников энергии (например, гидроэнергии, солнечной и геотермальной энергии) возросла за этот период с 51 до 57 процентов, а доля жидких углеводородов сократилась с 49 до 43 процентов. Быстро увеличивалась добыча нефти в развитых странах с рыночной экономикой, особенно на Аляске и в Северном море, а также в развивающихся странах, не являющихся членами Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), и в Союзе Советских Социалистических Республик. Эти тенденции оказали существенное воздействие на структуру мировой торговли. Если в 1975 году доля стран – членов ОПЕК в мировом экспорте сырой нефти составляла 61 процент, то в 1985 году она уменьшилась до 40 процентов, а затем еще более сократилась.

119. Кроме того, принятие развивающимися странами мер, направленных на стимулирование рационального использования энергии и перехода к использованию других видов топлива, стало сказываться на показателях энергоемкости продукции. Как представляется, объем промышленного потребления энергии в расчете на единицу продукции в развивающихся странах достиг своего пика в 1979 году и с этого времени либо остается на одном уровне, либо сокращается 38/. Потребление нефти на единицу продукции в развивающихся странах также, по-видимому, сокращается. С 1973 по 1981 год потребление нефти росло примерно такими же темпами, как и ВВП. С 1980 по 1981 год темпы роста ВВП и потребления нефти составляли соответственно 0,7 процента и –0,1 процента, а с 1981 по 1982 год эти показатели равнялись –0,7 процента и –3,5 процента 39/. Взятые в совокупности, эти данные позволяют сделать вывод о том, что долгосрочная эластичность потребления нефти по цене в развивающихся странах может быть намного значительнее, чем это предполагалось ранее. В настоящее время меры по сдерживанию спроса и повышению эффективности использования нефти принимаются даже в развивающихся странах-экспортерах нефти, которые никогда не испытывают недостатка в нефти и в которых ее потребление увеличивалось быстрыми темпами. Так, например, в период с 1978 по 1982 год правительства шести стран – членов ОПЕК повысили цены на бензин на внутреннем рынке на 50–200 процентов 40/. Данные за более поздние годы свидетельствуют об ослаблении тенденции к сокращению потребления нефти на единицу продукции в странах с рыночной экономикой в результате снижения цен на нефть.

120. В восточноевропейских странах с централизованно планируемым хозяйством и в Советском Союзе энергоемкость, рассчитываемая как потребление энергии на единицу произведенного чистого материального продукта начиная с 1973–1974 годов снижалась 41/. Наибольшая доля этого снижения пришлась на период реализации пятилетнего плана на 1971–1975 годы. В 1976–1980 годах показатель энергоемкости оставался практически неизменным, однако в период с 1981 по 1985 год было достигнуто его дальнейшее сокращение. В таблице 16 показана прогнозируемая динамика энергоемкости продукции в странах Восточной Европы и в Советском Союзе в течение 1986–1990 годов. Для всех стран характерно незначительное снижение энергоемкости продукции, за исключением Польши, где резкое падение экономической активности в начале 80-х годов, видимо, нарушило все устойчивые связи между потреблением энергии и объемом производимой продукции. Что касается Советского Союза, то в течение этого периода изменения в уровне энергоемкости в этой стране были сравнительно незначительными. Цены на энергоресурсы для конечных потребителей устанавливались на длительные периоды времени, доля относительно энергоемкого

Таблица 16. Изменения в уровне энергоемкости продукции
в странах с централизованным планируемым
хозяйством, 1981-1985 и 1986-1990 годы

	1981-1985 годы	1986-1990 годы
Болгария	-1,5	-3,6
Чехословакия	-1,2	-2,9
Германская Демократическая Республика	-3,1	-3,3
Венгрия	-2,1	-2,1
Польша	1,6	-1,9
Румыния	-3,1	-3,7
Союз Советских Социалистических Республик	-0,8	-1,8

Источник: Economic Commission for Europe (ECE) Energy Data Bank, cited in Energy/R.40 (Geneva: 16 April 1987), p. 18.

промышленного сектора в общем объеме производства росла, а замена устаревшего, весьма энергоемкого оборудования осуществлялась медленными темпами. В начале 80-х годов сокращение объема производства в промышленном секторе – самом энергоемком в странах с централизованным планируемым хозяйством – было более значительным, чем сокращение общей величины чистого продукта материального производства.

121. Одновременно с процессом снижения энергоемкости в целом успешно осуществлялись меры по замене нефти другими энергоносителями. В Советском Союзе такая замена в наибольших масштабах была произведена в промышленном секторе. В этом секторе доля нефти в общем объеме энергии, используемой на нужды производства, упала с 19,1 процента в 1973 году до 10,5 процента в 1985 году. На транспорте и в жилищно-торговой и сельскохозяйственной сферах доля нефти в общем объеме потребляемых энергоресурсов не претерпела практически никаких изменений 42/. Более быстрому замещению нефти другими энергоносителями в известной степени препятствовали задержки в практической реализации программы развития ядерной энергетики. Потребление нефти в странах Восточной Европы продолжало расти вплоть до 1979 года. Ранее необходимости в ее замещении практически не было, поскольку нефть поставлялась из Советского Союза по ценам, динамика которых отставала от общемировой на несколько лет. Однако с начала 80-х годов использование нефти для производства вторичной электроэнергии, в промышленности, жилищном, торговом и сельскохозяйственном секторах несколько сократилось в связи с крупными поставками природного газа, также из Советского Союза.

2. Перспективы динамики цен на нефть до 2000 года

122. Ключевым параметром при оценке перспектив изменений в спросе на энергоносители и их предложении в течение десятилетия 90-х годов является цена на нефть. В ближайшем будущем избыток производственных мощностей будет продолжать оказывать понижающее давление на цену нефти. Из общего числа скважин в странах с рыночной экономикой, производительность которых составляет примерно 61 млн. баррелей в день, законсервированы или эксплуатируются с нагрузкой ниже оптимальной скважины производительностью по меньшей мере 10 млн. баррелей нефти в день, причем добыча нефти из весьма значительной части этих мощностей осуществляется с весьма низкими эксплуатационными издержками. Действительно, для большинства используемых в настоящее время нефтяных скважин характерны значительно более высокие по сравнению с большинством законсервированных мощностей эксплуатационные издержки, особенно на Ближнем Востоке. Поэтому начинающийся рост цен скорее всего повлечет за собой увеличение поставок дешевой нефти, что, в свою очередь остановит дальнейший рост цен. Добиться за короткий срок повышения уровня цен на нефть можно лишь путем принятия производителями согласованных мер по ограничению добычи.

123. В конце нынешнего столетия произойдет значительная концентрация мощностей по добыче нефти. Предполагается, что по мере увеличения доходов и отчасти в результате недавнего снижения цен потребление нефти со временем будет постепенно увеличиваться. С ростом суммарных объемов добычи запасы нефти в небольших высокозатратных месторождениях в странах, не являющихся членами ОПЕК, истощаются. И хотя эксплуатация других месторождений, возможно, будет продолжаться, общий объем добываемой в них нефти будет неуклонно сокращаться. Все большая доля растущего мирового спроса будет удовлетворяться за счет нефти, добываемой на сравнительно небольшом числе крупных месторождений с низкими эксплуатационными издержками, расположенных главным образом на Ближнем Востоке. Легче станет поддерживать дисциплину среди производителей, и расширятся возможности для их совместных действий. И все же представляется маловероятным, чтобы до конца нынешнего столетия цена на нефть в течение сколь-нибудь продолжительного периода сохранялась на уровне выше 25 долл. за баррель (в долларах 1987 года), поскольку в этом случае станет экономически целесообразной реализация в ряде стран проектов производства синтетической нефти ^{43/}. Кроме того, это станет дополнительным стимулом к эффективному использованию энергии и замене нефти другими энергоносителями.

124. Равно маловероятно и сохранение цен на нефть в течение длительного срока на уровне ниже примерно 15 долл. за баррель (в долларах 1987 года), поскольку в этом случае основным производителям пришлось бы увеличить темпы добычи до уровней, на которых предельные эксплуатационные издержки равны предельному доходу, т.е. пойти на нарушение нынешних организационных соглашений. Поэтому оба рассматриваемые в данном анализе сценария исходят из предположения, что до конца этого столетия реальные цены на нефть будут колебаться в диапазоне от 15 до 25 долл. США за баррель.

3. Базовый сценарий развития мирового энергетического хозяйства

125. В базовом сценарии А рассматривается будущее развитие мирового энергетического хозяйства при условии сохранения нынешней политики. Хотя этот сценарий не является простой экстраполяцией, в нем заложены тенденции, начало которым дали события прошлых лет – структура ныне существующих на рынке относительных цен на энергоносители и уже принятые меры в области политики.

а) Будущие тенденции в сфере потребления

126. Потребление энергии в промышленно развитых странах с рыночной экономикой в период с 1986 до 2000 года будет увеличиваться в среднем примерно на 1,4 процента в год, что, если брать по историческим меркам, является весьма скромным показателем. Такой прирост соответствует темпам прироста валового внутреннего продукта порядка 2,5 процента в год и дальнейшему сокращению до конца нынешнего столетия коэффициента эластичности энергопотребления его нынешнего уровня порядка 0,6 до среднего значения в 0,55 ⁴⁴/.

127. Данные о потреблении энергии конечными пользователями (таблица 17) показывают, что имевшие место в прошлом изменения цен и политики, по-видимому, приведут к 2000 году к значительным изменениям в структуре потребления энергии в развитых странах с рыночной экономикой. Рост доли перерабатывающего сектора отражает прежде всего рост доли первичных энергоносителей, используемых для производства электроэнергии, — с 30 процентов в 1987 году до 32 процентов в 2000 году. Что касается конечного потребления энергии, то здесь увеличится доля промышленного сектора, в основном за счет транспортного сектора и жилищного, торгового и сельскохозяйственного секторов. Особенно значительно сократится потребление энергии транспортным сектором, поскольку здесь по-прежнему будет оказывать влияние введение жестких норм расхода топлива транспортными средствами. Кроме того, как представляется, по мере свертывания энергоемких отраслей производства произойдут изменения и в самом промышленном секторе.

128. По сценарию А в следующем десятилетии в развивающихся странах будет продолжаться процесс адаптации структуры потребления энергии к повышению цен на энергоносители в прошлом и уже осуществленным мерам в области энергосбережения. В результате коэффициент эластичности энергопотребления в развивающихся странах-импортерах нефти в течение следующего десятилетия упадет с нынешнего уровня порядка 1,10 до средней величины, составляющей примерно 1,00. Таким образом, потребление энергии будет расти примерно такими же средними годовыми темпами, как и ВВП. Абсолютный уровень потребления энергии в развивающихся странах в целом вырастет с примерно 46 млн. баррелей нефтяного эквивалента в день (млн. барр. н.э./день) в 1986 году до 79 млн. барр. н.э./день в 2000 году.

129. Кроме того, как показано в таблице 18, в конце нынешнего столетия структура потребления энергии в развивающихся странах будет резко отличаться от нынешней структуры. Доля жилищного, торгового и сельскохозяйственного секторов в конечном потреблении развивающихся стран будет сокращаться, что отражает опережающий рост секторов промышленности и транспорта по сравнению с сельскохозяйственным сектором.

130. В настоящее время в странах с централизованным планируемым хозяйством для увеличения объема производства чистого материального продукта на 1 процент требуется повысить потребление энергии примерно на 0,77 процента. Если исходить из сценария А, который предусматривает нормальное повышение эффективности использования энергии, то, основываясь на тенденциях прошлых лет, можно предположить, что в течение периода 1987–2000 года коэффициент эластичности потребления энергии уменьшится примерно до 0,70. С учетом предполагаемых в базовом сценарии темпов прироста чистого материального продукта такой коэффициент эластичности будет означать рост потребления энергии примерно на 2,45 процента в год.

Таблица 17. Структура потребностей развитых стран с рыночной экономикой в первичной энергии с разбивкой по конечным пользователям и процентным долям, 1986 и 2000 годы

	1986 год		2000 год			
	в млн. бар. н.э./ в процентях		(сценарий А) в млн. бар. н.э./ в процентях		(сценарий В) в млн. бар. н.э./ в процентях	
Преобразование энергии <u>b/</u>	22,5	30,5	28	32	29	32
Конечное потребление	50,7	69,5	60	68	61	68
Промышленность	17,4	23,9	22	25	23	26
Транспорт	15,0	20,6	17	19	17	19
Жилищный, торговый, и сельскохозяйственный сектора	16,8	23,0	19	22	19	21
Потребление не в энергетических целях	1,5	2,0	2	2	2	2
Общий объем потребностей в первичной энергии	72,9	100,0	88	100	90	100

Источники: 1986: Energy Statistics Yearbook, 1986, to be issued as a United Nations Publication;

2000 год: оценки Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ В млн. баррелей нефтяного эквивалента в день.

b/ Потери при преобразовании энергии, внутреннее потребление энергетическими отраслями промышленности и потери при распределении энергии.

Примечание: В связи с округлением сумма приведенных цифр может не совпадать с итоговым показателем.

Таблица 18. Структура потребностей развивающихся стран в первичной энергии развивающихся стран с разбивкой по конечным пользователям и процентным долям, 1986 и 2000 годы

	1986 год		2000 год			
	в млн.		(сценарий А)		(сценарий В)	
	бар. н.э./ в про- день а/	центах	бар. н.э./ в про- день а/	центах	бар. н.э./ в про- день а/	центах
Преобразование энергии <u>b/</u>	17,8	38,9	32	40	30	37
Конечное потребление	28,0	61,1	47	60	52	63
Промышленность	8,7	19,0	16	20	19	23
Транспорт	5,3	11,6	10	13	11	13
Жилищный, торговый, и сельскохозяйственный сектора	12,5	27,2	19	24	20	25
Потребление не в энергетических целях	1,5	3,3	2	3	2	2
Общий объем потребностей в первичной энергии	45,8	100,0	79	100	82	100

Источники: 1986: Energy Statistics Yearbook, 1986, to be issued as a United Nations Publication;

2000 год: оценки Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ В млн. баррелей нефтяного эквивалента в день.

b/ Потери при преобразовании энергии, внутреннее потребление энергетическими отраслями промышленности и потери при распределении энергии.

Примечание: В связи с округлением сумма приведенных цифр может не совпадать с итоговым показателем.

131. В таблице 19 приводится прогнозируемая структура конечного потребления энергии в странах с централизованным планируемым хозяйством. В 1986 году на долю доминирующей категории – промышленной энергетики – пришлось более половины конечного потребления энергоресурсов; к 2000 году эта доля, как представляется, сократится лишь незначительно.

Таблица 19. Структура потребностей стран с централизованным планируемым хозяйством в первичной энергии с разбивкой по конечным пользователям и процентным долям, 1986 и 2000 годы

	1986 год		2000 год			
			(сценарий А)		(сценарий В)	
	в млн. бар. н.э./ в про- день а/	в про- центах	в млн. бар. н.э./ в про- день а/	в про- центах	в млн. бар. н.э./ в про- день а/	в про- центах
Преобразование энергии <u>б/</u>	14,2	35,5	21	37	21	36
Конечное потребление	26,3	65,0	36	63	37	64
Промышленность	13,6	33,6	17	30	17	29
Транспорт	3,0	7,4	6	11	7	12
Жилищный, торговый, и сельскохозяй- ственный сектора	8,4	20,8	12	21	12	21
Потребление не в энер- гетических целях	1,3	3,2	1	1	1	2
Общий объем потреб- ностей в первичной энергии	40,5	100,0	57	100	58	100

Источники: 1986: Energy Statistics Yearbook, 1986, to be issued as a United Nations Publication;

2000 год: оценки Секретариата Организации Объединенных Наций.

а/ В млн. баррелей нефтяного эквивалента в день.

б/ Потери при преобразовании энергии, внутреннее потребление энергетическими отраслями промышленности и потери при распределении энергии.

Примечание: В связи с округлением сумма приведенных цифр может не совпадать с итоговым показателем.

b) Тенденции в области добычи и взаимозаменяемости различных видов топлива

132. Ожидается, что примерно в течение следующего десятилетия будет достигнута значительная взаимозаменяемость различных видов топлива. В таблице 20 приводятся данные о потреблении и добыче энергоресурсов с указанием видов топлива в развитых странах с рыночной экономикой на 1986 и 2000 годы. Наиболее четко прослеживается в ней сокращение с 39 до 36 процентов доли энергетических потребностей для этой группы стран, которые удовлетворяются за счет первичных нефтепродуктов. Что касается добычи энергоресурсов 45/ в развитых странах с рыночной экономикой, то данные, касающиеся нефти и жидкого природного газа, основываются на предполагаемом успешном поиске нефтяных месторождений в Соединенных Штатах в оставшееся до окончания этого столетия время и носят в определенной степени оптимистический характер. Шаги, предпринимаемые с целью увеличения резервов за счет расширения разработки уже известных месторождений, могут в случае определенного успеха замедлить падение уровня добычи до примерно 2 процентов в год. Тем не менее, 11 млн. баррелей нефти, которая будет добываться в промышленно развитых странах в 2000 году в соответствии со сценарием А, возможно, представляет собой верхний предел добычи нефти, которого можно достигнуть в рамках нынешней стратегии. Добыча природного газа, хотя и имеет, по-видимому, хорошие перспективы, с точки зрения геологических изысканий она, предположительно, будет по-прежнему сталкиваться с трудностями, обусловленными механизмами контроля цен в некоторых основных газодобывающих регионах согласно сценарию А, тем не менее предполагается постепенное увеличение добычи к 2000 году каменного и бурого угля.

133. Перспективы ядерной энергетики в развитых странах с рыночной экономикой носят неопределенный характер. В сценарии А содержится предположение о росте потребления электричества в промышленно развитых странах примерно на 2,7 процента в год, что составляет менее половины темпов роста в период до 1974 года. Несмотря на нынешнюю озабоченность, связанную с авариями на реакторах, отсутствием постоянных сооружений для хранения отработанных топливных стержней, высокими капитальными расходами, утечкой ядерного топлива и расходами на списание оборудования, ожидается, что на ядерную энергию будет приходиться не менее 15 процентов общего объема выработанной энергии в 2000 году в связи с простой необходимостью увеличения в будущем электроснабжения и отсутствием в некоторых странах в достаточном объеме приемлемых альтернативных видов источников энергии. В этом сценарии заложено также предположение о некотором увеличении количества энергии, получаемой из возобновляемых источников энергии. На гидроэнергию приходится около 90 процентов энергии в гидрогеотермальной группе. К другим возобновляемым источникам энергии относятся 0,5 мбднэ спирта, используемого с целью экономии бензина, и примерно такое же количество нефтяного эквивалента, получаемого за счет подогрева воды и помещений с помощью солнечной энергии.

134. В таблице 21 показано распределение потребления и структура добываемых энергоресурсов в развивающихся странах в 2000 году. Установление примерного баланса между современными источниками энергии представляет собой более трудную задачу в развивающихся странах по сравнению с развитыми странами с рыночной экономикой и странами с централизованным плановым хозяйством в связи с очень сильным уклоном в нынешнее производство энергии в сторону традиционных невозобновляемых источников энергии. Поэтому в конце этого тысячелетия развивающиеся страны будут по-прежнему сильно зависеть от жидких нефтепродуктов.

Таблица 20. Потребление и добыча в 1986 и 2000 годах первичных энергоресурсов в развитых странах с рыночной экономикой с указанием видов, объемов и процентной доли источников первичных энергоресурсов

	Потребление а/				Добыча							
	1986 год		2000 год		1986 год		2000 год					
	про- мбднэ б/	про- центов б/	про- мбднэ б/	про- центов б/	про- мбднэ б/	про- центов б/	про- мбднэ б/	про- центов б/				
	(сценарий А)		(сценарий В)		(сценарий А)		(сценарий В)					
Каменный и бурый уголь	20,0	27,4	22	25	24	27	20,0	35,0	21	33	24	39
Жидкие нефтепродукты с/	28,4	39,0	31	36	30	33	14,3	25,0	11	18	12	17
Природный газ	13,8	18,9	15	17	15	17	12,1	21,1	12	19	12	16
Ядерная энергия	5,1	7,0	10	11	10	11	5,1	8,9	10	15	10	14
Гидро- и геотермальная энергия	4,8	6,6	7	8	7	8	4,8	8,4	7	11	7	9
Другие возобновляемые источники энергии	0,8	1,1	3	3	4	4	0,8	1,4	3	4	4	5
Всего первичных энергоресурсов	72,9	100,0	88	100	90	100	57,1	100,0	64	100	69	100

Источники: 1986 год: Energy Statistics Yearbook, 1986 будет выпущен в качестве издания Организации Объединенных Наций.
2000 год: Оценки Секретариата Организации Объединенных Наций.

а/ Потребности в первичных энергоресурсах.

б/ Миллион баррелей в день нефтяного эквивалента.

с/ В основном обычная сырая нефть и жидкий газ.

Примечание: Сумма отдельных показателей может отличаться от указанного общего результата из-за округления цифр.

Таблица 21. Потребление и добыча в 1986 и 2000 годах первичных энергоресурсов в развивающихся странах с указанием видов, объемов и процентной доли источников первичных энергоресурсов

	Потребление а/				Добыча							
	1986 год		2000 год		1986 год		2000 год					
	про- мбднэ б/	про- мбднэ б/	(сценарий А) про- мбднэ б/	(сценарий В) про- мбднэ б/	про- мбднэ б/	про- мбднэ б/	(сценарий А) про- мбднэ б/	(сценарий В) про- мбднэ б/				
Каменный и бурый уголь	15,7	34,6	22	28	24	30	15,1	25,9	23	22	24	24
Жидкие нефтепродукты с/	17,0	37,1	28	35	28	34	29,1	49,8	50	49	46	46
Природный газ	3,1	6,8	12	15	13	16	4,2	7,2	13	13	14	14
Ядерная энергия	0,4	0,9	1	2	2	2	0,4	0,6	1	1	2	2
Гидро- и геотермальная энергия	3,7	8,1	8	10	9	11	3,7	6,3	8	8	9	9
Другие возобновляемые источники энергии	5,9	12,9	8	10	6	7	5,9	10,1	8	8	6	6
Итого первичные энергоресурсы	45,8	100,0	79	100	82	100	58,4	100,0	103	100	101	100

Источники: 1986 год: Energy Statistics Yearbook, 1986 (бюджет выпущено в качестве издания Организации Объединенных Наций);

2000 год: Оценки Секретариата Организации Объединенных Наций.

а/ Потребности в первичных энергоресурсах.

б/ Миллион баррелей в день нефтяного эквивалента.

с/ В основном обычная сырая нефть и жидкий газ.

Примечание: Сумма отдельных показателей может отличаться от указанного общего результата из-за округления цифр.

Как следует из сценария А, из примерно 50 млн. баррелей в день нефтяного эквивалента сырой нефти и жидкого газа, добываемых в развивающихся странах, на членов ОПЕК будет приходиться около 39 мбднэ, а на другие развивающиеся страны – около 11 млн. баррелей в день нефтяного эквивалента. Для того чтобы к 2000 году достичь 39 мбднэ по сравнению с 19 млн. баррелей в день нефтяного эквивалента в 1987 году, страны ОПЕК должны увеличивать добычу нефти примерно на 5,5 процента в год. Если исходить из того, что во избежание чрезмерного истощения запасов правительствам стран ОПЕК потребуется на начало 2001 года резерв, равный примерно 10 годам добычи, то общий объем нефти, который потребуется добыть и при этом обеспечить резерв в заключительном году, составит около 275 млрд. баррелей. На 1 января 1988 года в странах ОПЕК подтвержденные запасы нефти составили примерно 670 млрд. баррелей. Таким образом, даже если исходить из отсутствия дополнительных запасов в течение всего периода и десятилетнего периода добычи, оставшегося вне рамок этого периода, то в соответствии со сценарием А подтвержденные запасы нефти в странах ОПЕК почти в 2,5 раза больше требуемых запасов для обеспечения производства в заключительном году. При оценке темпов добычи нефти в развивающихся странах, не являющихся членами ОПЕК, исходили из того, что не будут предприняты какие-либо дополнительные международные усилия, стимулирующие ее добычу в развивающихся странах сверх текущих программ в области нефтедобычи, осуществляемых двусторонними учреждениями и многосторонними банками развития. Ожидается, что добыча природного газа в развивающихся странах возрастет более чем вдвое, при этом значительная часть данного прироста пойдет на экспорт.

135. В таблице 22 показано распределение потребления и добычи энергоресурсов с разбивкой по видам источников энергии в странах с централизованным планируемым хозяйством в 1986 и 2000 годах. Несмотря на то, что сильно зависящий от нефти транспортный сектор будет расширяться по сравнению с менее зависящими от нефти секторами, взаимная замена разных видов топлива и более высокая эффективность уменьшат к концу этого столетия относительную роль жидких нефтепродуктов. Природный газ рассматривается в качестве переходного топлива в этой группе, способствующего более равномерному переходу от нефти к углю. Ожидается, что к 2000 году зависимость от природного газа в странах с централизованным плановым хозяйством будет сокращаться и его место займет уголь как ведущего вида природного топлива. Ожидается, что будет также возрастать доля электроэнергии в конечном потреблении. Однако страны с централизованным плановым хозяйством будут в большей степени, чем развитые страны с рыночной экономикой, полагаться на ядерные реакторы с целью выработки электроэнергии. Таким образом, предполагается, что к 2000 году на ядерную энергию будет приходиться 12–13 процентов используемых первичных энергоресурсов в целом.

с) Структура торговли энергоресурсами

136. Расхождения между данными, касающимися потребления и добычи определенных источников энергоресурсов, в предыдущих таблицах отражены в показателях объема чистой торговли, в частности там, где речь идет о природном топливе, как показано в таблице 23. В соответствии со сценарием А ожидается изменение в противоположную сторону нынешнего баланса в международной торговле углем между развитыми странами с рыночной экономикой и развивающимися странами.

Таблица 23. Чистая торговля природным топливом в 1986 и 2000 годах с разбивкой по основным регионам в миллионах баррелей в день нефтяного эквивалента а/

	1986 год			2000 год		
	Страны с центральнo-зoвaннo-плaнируeмoй эkоноmикoй		Страны с рыночной эkоноmикoй	Сценарий А		Сценарий В
	Развивающиеся страны	Страны с рыночной эkоноmикoй	Развивающиеся страны	Развивающиеся страны	Страны с рыночной эkоноmикoй	Страны с рыночной эkоноmикoй
<u>Каменный и бурый уголь</u>						
Развитые страны с рыночной эkоноmикoй	-	0,0	-	1	0	0
Развивающиеся страны	0,3	0,3	-1	-	0	0
Страны с централизованно планируемой эkоноmикoй	0,0	-0,3	0	0	-	0
<u>Жидкие нефтепродукты</u>						
Развитые страны с рыночной эkоноmикoй	-	1,6	-	20	0	18
Развивающиеся страны	-12,3	0,0	-20	-	-2	-
Страны с централизованно планируемой эkоноmикoй	-1,6	0,0	0	2	-	0
<u>Природный газ</u>						
Развитые страны с рыночной эkоноmикoй	-	1,1	-	1	2	1
Развивающиеся страны	-1,1	0,0	-1	-	0	-
Страны с централизованно планируемой эkоноmикoй	-0,5	0,0	-2	0	-	0

Источники: 1986 год: Energy Statistics Yearbook, 1986 будет вышущен в качестве издания Организации Объединенных Наций. 2000 год: Оценки Секретариата Организации Объединенных Наций.

а/ Знак плюс означает чистый экспорт группы стран, указанных в шапке таблицы; минус означает чистый импорт. Величина 0,0 означает чистую торговлю в объеме менее 100 000 баррелей в день нефтяного эквивалента. Чистая торговля данным видом топлива у данной группы стран в 1986 году может не равняться добыче минус потребление из-за (не равняющегося нулю) изменения стоимости акций.

б/ Включая Китай.

с/ Исключая Китай.

Таким образом, чистый импорт развивающихся стран и Китая в объеме 0,3 млн. баррелей в день нефтяного эквивалента в 1986 году станет чистым экспортом в объеме 1,0 млн. баррелей в день нефтяного эквивалента в 2000 году. Последний будет состоять из экспорта угля из Китая в основном в Японию. Чистый импорт развитыми странами с рыночной экономикой жидких нефтепродуктов из развивающихся стран резко возрастет с 12,3 до 20 млн. баррелей в день нефтяного эквивалента, при этом темпы роста составят 3,5 процента в год. Почти половина этого прироста будет поставляться в Соединенные Штаты, потребность которых в нефти будет почти на половину удовлетворяться за счет импорта. Большое значение имеет изменение роли стран с централизованным плановым хозяйством в области торговли нефтью и переход их из чистого экспорта нефти в 1986 году в объеме 1,6 млн. баррелей в день нефтяного эквивалента (в основном в страны Западной Европы) – в чистого импортера нефти в 2000 году в объеме 2 млн. баррелей в день нефтяного эквивалента (в основном из развивающихся стран). Такой чистый импорт будет в основном компенсироваться (в пересчете на энергоресурсы) экспортом природного газа из стран с централизованным плановым хозяйством в страны Западной Европы с рыночной экономикой. Импорт природного газа в развитые страны с рыночной экономикой возрастет на 1 млн. баррелей в день нефтяного эквивалента за счет поставок из развивающихся стран. Большое количество последнего будет импортироваться в страны Западной Европы по газопроводам, хотя свою роль сыграют также закупки Японией и Соединенными Штатами сжиженного природного газа морского происхождения.

4. Возможности повышения эффективности политики в области энергетики и ее возможные последствия

137. В сценарии В показаны результаты более активной политики по повышению эффективности использования энергии и более широкой взаимной замены различных видов топлива. Подобная политика может способствовать снижению эластичности потребления энергии примерно на 10 процентов в развитых странах с рыночной экономикой, что приведет к снижению темпов роста потребления энергии примерно до 1,4 процента и позволит увеличить темпы роста ВВП по сравнению с базовым сценарием примерно на 0,5 процентных пункта. В развивающихся странах и странах с централизованной плановой экономикой представляется возможным аналогичное или несколько более значительное улучшение эластичности; объем сэкономленной энергии будет равен объему энергии, связанной с ростом ВВП на целый процентный пункт в развивающихся странах и на 0,5 процентных пункта в странах с централизованной плановой экономикой.

а) Направления политики, предусматривающие повышение эффективности использования энергии

138. Среди мер, направленных на поощрение эффективного использования энергии преобладающую роль в развитых странах с рыночной экономикой будет играть политика ценообразования.

139. Одной из областей, в которой развивающиеся страны могут добиться значительных успехов в области эффективного использования энергии, является сектор преобразования энергии. Этот сектор включает производство электроэнергии, переработку нефти, использование энергии самими энергетическими отраслями промышленности, а также транспортировку топлива и передачу электроэнергии. В развивающихся странах потери энергии в ходе операций по её преобразованию достигали в 1984 году 39 процентов от общего объема имевшейся в наличии первичной энергии, т.е. 39 процентов имевшейся в наличии первичной энергии никогда не достигло

конечных потребителей. Для сравнения можно отметить, что соответствующий показатель в развитых странах с рыночной экономикой за тот же год составил 30 процентов 46/. Значительная часть подобных потерь происходит при производстве и передаче электроэнергии. Потери в этой области в какой-то степени неизбежны с физической точки зрения. Тем не менее в развивающихся странах имеются широкие возможности по улучшению положения дел в этой области. В развитых странах с рыночной экономикой отношение затрат первичной энергии к выработке электроэнергии составляет примерно 2,6, а в развивающихся странах – 3,1. В развитых странах с рыночной экономикой в ходе передачи теряется около 8 процентов производимой электроэнергии по сравнению с примерно 10 процентами в развивающихся странах.

140. Согласно данным, обработанным несколько лет назад Всемирным банком, в развивающихся странах можно сэкономить целых 15 процентов от общего объема потребляемой энергии без снижения темпов роста валового внутреннего продукта. Около 15 процентов данной экономии можно достигнуть в секторе преобразования энергии и оставшиеся 85 процентов – в секторах окончательного потребления 47/. С учетом этих оценок в сценарии В предполагается сокращение эластичности потребления энергии с 1985 года по 2000 год в среднем примерно на 10 процентов.

141. Значительными возможностями по повышению эффективности потребления энергии обладают страны Восточной Европы с централизованной плановой экономикой, поскольку потребление энергии на душу населения в этих странах более чем в два раза превышает средний показатель других стран, находящихся на таком же уровне экономического развития 48/.

142. Однако реализация этих возможностей будет трудной задачей. Одна из причин этого заключается в том, что значительная доля общего окончательного потребления энергии приходится на промышленный сектор. Для всей группы в целом промышленное потребление энергии составляет примерно 56 процентов от общего окончательного потребления энергии по сравнению с 34 процентами в развитых странах с рыночной экономикой 49/.

143. Как показано в таблице 16, все страны Восточной Европы с централизованной плановой экономикой и Советский Союз запланировали в течение текущего планового периода 1986–1990 годов повышение экономии потребляемой энергии. Кроме того, некоторые страны поставили перед собой цели на 2000 год. В плане Советского Союза на 1986–1990 годы отразилось изменение в приоритетных направлениях инвестирования, предусматривающих повышение фондоотдачи. Путем экономии энергии намечено удовлетворить 75–80 процентов дополнительного спроса на ископаемые виды топлива, и капиталовложения были направлены на развитие технологии сбережения топлива 50/. Предусматривается, что основным источником экономии ископаемых видов топлива в течение периода 1986–1990 годов станут атомные электростанции, хотя осуществление программы строительства атомных электростанций замедлилось, по-видимому, вследствие аварии в Чернобыле и из-за проблем, связанных с поставкой реакторов. Вторым наиболее важным источником экономии топлива рассматривается введение нового и более эффективного с точки зрения потребления топлива оборудования в транспорте и производстве.

b) Направления политики, предусматривающие увеличение производства и более широкую взаимную замену различных видов топлива

144. Ввиду избыточного производительного потенциала практически в каждой категории энергоресурсов, за исключением нефти, неоправданным является принятие в развитых странах с рыночной экономикой активной программы мер в области политики, направленных на расширение возможностей по производству энергии. Однако можно было бы и дальше поощрять практику взаимной замены различных видов топлива. По недавно сделанным оценкам, развитые страны с рыночной экономикой обладают такими возможностями по добыче угля, что при текущих темпах его потребления они могут обеспечивать себя углем в течение более чем 200 лет 51/. Определенную пользу может принести продолжающееся участие правительств в программах научных исследований и разработок по созданию более эффективных систем транспортировки угля, разработки более чистых и эффективных методов сжигания угля, программ разжижения и газификации угля. Правительства могут стимулировать более широкое использование угля и природного газа путем постепенного повышения цены на мазутное топливо на вторичных рынках производства электроэнергии и промышленного сжигания топлива в бойлерах. Увеличение использования природного газа в качестве заменителя нефти и угля может способствовать облегчению проблемы глобального повышения температуры (см. раздел В ниже).

145. Следующее поколение жидких углеводородов будет состоять из тяжелых масел 52/ (нефть с удельным весом 0,934 или более) или сланцевых масел (подобного нефти вещества, получаемого путем плавки керогена, обнаруженного в некоторых осадочных породах). На развитые страны с рыночной экономикой приходится около 28 процентов мировых ресурсов тяжелого масла (на основе оценок "на местах") и около 68 процентов мировых запасов сланцевого масла 53/. Дальнейшая правительственная поддержка исследований по разработке эффективных с коммерческой точки зрения технологий производства может обеспечить гарантии против сбоев в поставках жидкого топлива из обычных источников.

146. Нельзя также не принимать во внимание озабоченности по поводу вышеупомянутых опасностей, связанных с использованием атомной энергии. Но в то же время нельзя легко отказываться от развития атомной энергетики, учитывая тот факт, что атомные электростанции представляют собой один из немногих источников электроэнергии, который может быть расширен в значительных масштабах.

147. В конце концов развитые страны с рыночной экономикой имеют возможность дальнейшего развития широкого спектра возобновляемых источников электроэнергии 54/. Некоторые развивающиеся страны имеют значительные известные запасы ископаемых видов топлива или неиспользуемый крупный потенциал гидроресурсов, которые могут быть использованы для увеличения национального производства энергии и сокращения импорта при условии, что им будет обеспечено финансирование, необходимое для осуществления значительных инвестиций.

148. В настоящее время многие развивающиеся страны весьма сильно зависят от основных форм биомассы, древесного топлива или растительных отходов и отходов животных и обладают немногими альтернативными источниками энергии. Однако во многих развивающихся странах темпы уничтожения лесных массивов намного превышают темпы возобновления лесных насаждений в подобных районах. Таким образом, для многих развивающихся стран одним из элементов стратегии в области производства энергии может стать программа своевременного восстановления лесных массивов.

149. Для очень немногих крупных развивающихся стран, обладающих крупными системами по производству электроэнергии, частичным решением проблемы увеличения производства энергии для коммерческих целей может стать строительство реакторов атомных электростанций, несмотря на ряд серьезных опасений, выраженных по поводу использования атомной энергии. Однако для большинства развивающихся стран основной целью, особенно в течение краткосрочного и среднесрочного периодов, должно стать быстрое развитие их энергетических природных ресурсов.

150. Что касается стран с централизованной плановой экономикой, то, несмотря на богатые ресурсы ископаемых видов топлива, им предстоит решить свои собственные конкретные задачи в ходе расширения производства энергии в течение оставшихся лет нынешнего столетия. Одна из наиболее серьезных задач заключается в расширении своих разведанных запасов нефти достаточно быстрыми темпами в целях обеспечения увеличения добычи нефти, необходимой как для внутренних целей, так и для целей внешней торговли. В Советском Союзе, который является крупнейшим производителем нефти в этой группе, намного превосходящим по этому показателю другие страны этой группы, в течение многих лет особый упор делался на текущем производстве, а не на изыскательских работах. Однако в 1978 году Госплан дал указание о значительном расширении изыскательских работ, с тем чтобы остановить ухудшение показателя, выражающего отношение запасов к объему производства в стране. Румыния предпринимает всяческие усилия, с тем чтобы вновь достигнуть самообеспеченности в области энергетики, которой она в свое время добивалась. Уделяя более пристальное внимание в стадии изыскательских работ в рамках процесса производства нефти крупные производящие нефть страны с централизованной плановой экономикой делают основной упор в своей политике на безотлагательном введении разработанной технологии ведения изыскательских работ, устранении узких мест в области поставок оборудования и создании соответствующих стимулов в изыскательской работе.

151. В отличие от нефти проблемы промышленности по производству природного газа в Советском Союзе заключаются в основном в том, что добыча природного газа происходит на большом расстоянии от рынков и осуществляется в крайне трудных природных условиях. Советский Союз располагает, по оценкам, 35–40 процентами мировых запасов природного газа, и отношение запасов к объему производства не является сдерживающим фактором для текущего объема производства 55/. Основным направлением политики должно быть удовлетворение потребностей в капиталовложениях в области создания специализированного производственного оборудования и инфраструктуры.

152. Страны с централизованной плановой экономикой полностью обеспечены угольными ресурсами, но вовлечение этих ресурсов в процесс производства потребует значительных капиталовложений. Согласно произведенным оценкам, около 28 процентов объема добычи угля в Советском Союзе приходится на шахты, которые находятся в эксплуатации в течение более 20 лет 56/. Добыча значительной части угольных ресурсов, необходимых для возмещения производственных мощностей, и всего объема угля, необходимого для чистого расширения производства, будет происходить в восточных районах Урала. Расстояние от этих шахт до основных советских промышленных комплексов варьируется от 1000 до 2000 миль. Основные задачи политики будут заключаться также в повышении производительности рабочей силы, в которой лишь около четверти рабочих находятся в возрасте 20–35 лет 56/ в преодолении технических трудностей, связанных с освоением огромных и чрезвычайно важных Канско-Ачинских залежей бурого угля. Польша – четвертый по величине производитель угля в мире – нуждается в ускоренном освоении новых залежей в Люблинском районе, с тем чтобы по-прежнему удовлетворять внутренний и экспортный спрос.

153. Все более важный вклад в дело производства энергии в странах с централизованной плановой экономикой будет вносить в предстоящие годы атомная энергетика. В Советском Союзе ее развитие будет иметь особенно важное значение для основных промышленных центров, расположенных на западе Урала, поскольку основные районы добычи ископаемых видов топлива будут находиться далеко в Сибири и на дальнем Севере.

с) Значение более активной энергетической политики

154. Помимо ограничения темпов роста общего потребления энергетических ресурсов, о чем уже говорилось, осуществление более активной политики в промышленно развитых странах с рыночной экономикой может содействовать перераспределению энергоресурсов между секторами транспорта и промышленности в пользу последнего.

155. В развивающихся странах меры, описанные выше, позволят, согласно сценарию В, снизить эластичность потребления энергии до 0,85. Тем самым рост потребления энергии составит 4,25 процента в год, примерно столько, сколько и по сценарию А, даже если рост ВВП будет на один процентный пункт больше, т.е. составит 5,0 процента в год, что является исходной посылкой данного сценария.

156. Как отмечалось выше, руководство стран с централизованно планируемой экономикой приняло планы существенного повышения эффективности использования энергии. Согласно указанному сценарию, активная реализация мер по повышению эффективности использования энергии позволит снизить эластичность потребления энергии в странах с централизованно планируемой экономикой в период до конца столетия в среднем до 0,65. В условиях стимулирования производства такой значительный рост эффективности использования энергии может привести к повышению темпов роста потребления энергии до 2,6 процента, что соответствует повышению темпов роста чистого материального продукта до 4,0 процента в год.

157. По сравнению с базовым сценарием, в сценарии В предполагается, что в промышленно развитых странах с рыночной экономикой углеводороды, и особенно нефть, будут играть относительно меньшую роль; в большем объеме будут использоваться уголь, ядерная энергия и возобновляемые источники энергии, но производство жидких углеводородов к 2000 году увеличится примерно на 1 млн. баррелей в день. Кроме того, предполагается, что добыча газа будет расти, несмотря на геологические факторы, которые не позволят достичь максимального уровня добычи к концу столетия. Очевидно, что до конца столетия вполне можно обеспечить физическое повышение темпов роста добычи угля на уровне немногим более 1 процента в год, хотя при этом возникнет ряд экологических проблем, а это несколько увеличит его стоимость.

158. По сценарию В странам ОПЕК к концу столетия будет необходимо увеличить добычу сырой нефти и жидких природных газов лишь до 33 млн. баррелей в день нефтяного эквивалента, поскольку в результате увеличения в развивающихся странах объема капиталовложений на разведку и разработку месторождений нефти добыча нефти в развивающихся странах, не являющихся членами ОПЕК, может достигнуть к концу столетия 13 млн. баррелей в день нефтяного эквивалента. Однако согласно сценарию В, в 2000 году общий объем производства первичной энергии в развивающихся странах будет меньше, чем по сценарию А. Хотя производство энергии для внутреннего

потребления оценивается в сценарии В в большую величину, предполагается, что производство энергии на экспорт сократится вследствие более эффективного использования и увеличения объема производства энергии в промышленно развитых странах с рыночной экономикой и странах с централизованно планируемой экономикой.

159. По сценарию В традиционная добыча нефти в Советском Союзе будет постепенно расти вследствие использования более сложной техники и освоения новых месторождений в Сибири.

160. Хотя политика, изложенная в сценарии В, непосредственно направлена на повышение эффективности потребления и рост производства энергии, она также будет содействовать лучшей общей сбалансированности торговли энергоносителями между группами стран. Так, в 2000 году промышленно развитые страны с рыночной экономикой перестанут выступать в качестве чистых импортеров угля, хотя основой установления примерного равновесия между производством и потреблением угля в данной группе в целом будет являться значительная по своему объему торговля этим сырьевым товаром внутри данной группы, причем большие потоки ресурсов будут направляться из Австралии, Канады и Соединенных Штатов в Японию и Западную Европу.

161. Международная торговля нефтью также будет иметь во многом иную структуру, нежели сейчас, как об этом говорится в сценарии А. К 2000 году импорт в промышленно развитые страны с рыночной экономикой удвоится по мере того, как внутреннее производство будет сокращаться, а потребление – расти. Кроме того, страны с централизованно планируемой экономикой превратятся из чистых экспортеров нефти в чистых импортеров. В обоих случаях страны Ближнего Востока будут являться основным источником импортируемой нефти.

162. Непродолжительность периода времени, остающегося до окончания столетия, а также значительное отставание, свойственное энергетическому сектору, затрудняют достижение целей, намеченных в сценарии В, которые с количественной точки зрения весьма отличаются от результатов, о которых говорится в сценарии А. Тем не менее активная политика могла бы иметь исключительно важное значение с качественной точки зрения. Зависимость человечества от нефти, поступающей из одного географического региона, Ближнего Востока, по сценарию В будет меньше на 15 процентов, чем в соответствии со сценарием А. Импорт нефти промышленно развитыми странами с рыночной экономикой сократится на 2 млн. баррелей в день (10 процентов), а в странах с централизованно планируемой экономикой будет достигнуто внутреннее равновесие между потреблением и добычей нефти. (По сценарию В эта группа будет оставаться чистым экспортером энергоносителей, поскольку будет осуществлять экспорт природного газа.) По сравнению с пассивной политикой, доля нефти в общемировом потреблении энергии сократится на два процентных пункта, а относительно малоиспользуемые энергоносители – главным образом, каменный и бурый уголь – будут использоваться более активно. В целом, более активная энергетическая политика может привести к установлению лучшей сбалансированности – как с географической точки зрения, так и с точки зрения источников энергии.

В. Экологические проблемы

163. Быстрый рост населения и экономической деятельности отражается на экологических системах Земли и ставит перед человечеством все более острые проблемы. Однако человечество может сделать процесс развития устойчивым, то есть обеспечить, чтобы этот процесс удовлетворял потребности настоящего времени, не

подрывая возможностей для удовлетворения потребностей в будущем. Концепция устойчивого развития предполагает признание проблем, которые возникают в связи с нынешним уровнем технологии, социально-экономическими условиями и состоянием окружающей среды. Кроме того, устойчивый процесс развития предполагает необходимость не только экономического роста, но и признания того, что проблемы бедности и слабого развития не могут быть решены без ускорения экономического развития. Но устойчивое развитие – это не только экономический рост. Оно диктует необходимость изменения структуры роста, снижения материало- и энергоемкости и более справедливого распределения его благотворных результатов. Неравноправие в международных экономических отношениях в сочетании с неправильной экономической политикой во многих развитых и развивающихся странах также продолжает отрицательно сказываться на стабильности процесса развития и может автоматически привести к ухудшению окружающей среды. Из этого вытекает, что организация надлежащей охраны окружающей среды является неотъемлемой частью концепции устойчивого развития.

164. Экологический стресс уже давно стали рассматривать как следствие растущего спроса на ограниченные ресурсы, а также загрязнения, связанного с повышением жизненного уровня. Однако бедность тоже создает экологический стресс. Для того чтобы выжить, бедные и голодные часто вынуждены разрушать среду своего обитания: они вырубают леса, истощают и без того малоплодородные земли, позволяют своему домашнему скоту опустошать пастбища и в конце концов перебираются на новое место. В силу крайне острых экономических и социальных проблем многие развивающиеся страны часто встают перед мучительной дилеммой: либо охрана окружающей среды, либо удовлетворение основных сиюминутных потребностей. Например, трудно быстро найти замену стремительно сокращающимся запасам древесного топлива или использованию навоза в качестве топлива. Во многих городах мирятся с сильным загрязнением воздуха и воды, поскольку без этого не добиться повышения жизненного уровня, которое считается более важным, чем непосредственные выгоды от снижения уровня загрязненности, а также поскольку долгосрочные выгоды от снижения уровня загрязненности мало принимаются во внимание.

165. Рациональное использование базы природных ресурсов имеет особенно важное значение в развивающихся странах, которые не могут позволить себе допустить деградацию почв и другие необратимые потери потенциально возобновляемых ресурсов или выделить средства на ликвидацию последствий нанесенного окружающей среде ущерба. Такие традиционные показатели экономического благосостояния, как ВВП на душу населения, могут дезориентировать, поскольку истощение запасов природных ресурсов не учитывается в них как потеря богатства, которая ограничит будущие доходы. Существует большая разница между ростом, достигнутым за счет истощения ресурсов, и ростом, достигнутым с помощью экологически безопасной деятельности.

166. Международные экономические отношения представляют собой особую проблему для развивающихся стран, пытающихся сохранить свою окружающую среду чистой, поскольку экспорт природных ресурсов является весомым фактором в их хозяйственном развитии. В условиях нестабильности цен и неблагоприятных ценовых тенденций этим странам трудно рационально использовать свою базу природных ресурсов для обеспечения устойчивого производства. Сложившаяся в последнее время структура торговли свидетельствует о перекладывании бремени экологических издержек с промышленно развитых на развивающиеся страны. Если бы от развивающихся стран потребовалось соблюдать экологические стандарты, существовавшие в Соединенных Штатах в 1980 году, то их прямые расходы по борьбе с загрязнением, связанным с производством продукции,

идущей на экспорт в страны ОЭСР и оцениваемой в 48 млрд. долл. США, составили бы 5,5 млрд. долл. США. Кроме того, согласно оценкам, если бы при этом учитывались расходы по борьбе с загрязнением, связанным с производством тех материалов, которые вошли в конечный продукт, то они составили бы уже 14,2 млрд. долл. США. Причем, вероятно, это заниженная оценка, поскольку в ней учитывается только воздействие загрязнения окружающей среды и не учитываются издержки, связанные с деградацией почв, обезлесением, опустыниванием и другими формами истощения ресурсов 57/.

167. Многие экологические риски, связанные с производством и потреблением, не ограничиваются пределами одной страны, а некоторые из них носят глобальный характер. Хотя деятельность, порождающая эти риски, концентрируется в нескольких – в основном промышленно развитых – странах, опасности экологической деградации подвергаются все страны независимо от того, получают они какую-либо выгоду от этой деятельности или нет; к тому же большинство стран не в состоянии оказать серьезное влияние на принятие решений, касающихся такой деятельности. Эти риски включают в себя пагубное воздействие экологически вредных отходов, а также растущей концентрации двуокси углерода и хлорфторуглеродов в атмосфере, вопрос, который рассматривается в следующих разделах.

1. Вредные отходы

168. Многие токсичные вещества и химические отходы 58/ нельзя ни уничтожить, ни навсегда надежно изолировать от окружающей среды. Не все существующие средства удаления отходов в состоянии обеспечивать нейтрализацию отходов таким образом, чтобы это не порождало каких-либо новых угроз для здоровья людей и состояния окружающей среды. Свалки и наземные водоемы могут являться источниками токсичных веществ, которые будут проникать в почву, водоносный слой и поверхностные воды. В конечном счете угрозу для водоносных слоев представляют даже огражденные свалки. Смешивание различных химических отходов может увеличить опасность для здоровья и благополучия. Использование технологий смешения вредных отходов с бытовыми сточными водами и их сброс стали причиной множества серьезных инцидентов, связанных с подземным загрязнением, но, тем не менее, это по-прежнему практикуется во многих странах. Мусоросжигание может быть эффективным средством уничтожения органических отходов, если его осуществлять под надлежащим контролем. Но в результате мусоросжигания могут образовываться исключительно токсичные остатки, которые необходимо удалять. Кроме того, мусоросжигание приводит к появлению в атмосфере некоторых токсичных примесей.

169. Развивающиеся страны во все больших масштабах производят, импортируют, используют вредные вещества и осуществляют их сброс. Многие из них не обладают достаточными возможностями по сбору данных о токсичности и технике безопасности при обработке и/или ликвидации вредных отходов, что усугубляется недостаточным пониманием характера опасности.

170. Спустя десятилетия, в ходе которых сброс вредных отходов осуществлялся бесконтрольно, промышленно развитые страны и все большее число развивающихся стран начинают понимать, что неведение и халатность обходятся дорогой ценой. Например, осуществление Соединенными Штатами своей программы очистки "Суперфонд" в 1986–1990 годы обойдется в 8,5 млрд. долл. США, а возможная стоимость мероприятий по очистке, осуществляемых в Нидерландах, может составить 5,6 млрд. долл. США.

171. Единственным надежным способом улучшения качества окружающей среды является ограничение самого производства отходов. Несмотря на некоторые обнадеживающие примеры, связанные с использованием технологий, имеющих низкий уровень отходов, и новаторские меры, принимаемые некоторыми компаниями, в целом попыток ограничения самого производства отходов пока еще не предпринималось. До сих пор издержки, связанные с борьбой с загрязнением, в Соединенных Штатах составляли лишь 1-2 процента общих хозяйственных издержек.

172. Все большую тревогу вызывают трансграничные перевозки вредных веществ. В 1983 году через границы стран Европы было перевезено около 2,2 млн. метрических тонн, при этом было совершено 100 000 ходов. За период 1982-1983 годов объем отходов, вывозимых за рубеж, возрос в странах Западной Европы практически в два раза. Вероятно, что частота трансграничных перевозок вредных отходов с Севера на Юг также будет расти, поскольку развивающиеся страны, может быть, будут принимать вредные отходы за твердую валюту или необходимые промышленные товары. Национальным компетентным органам исключительно трудно обеспечить, чтобы отходы обрабатывались и удалялись надлежащим образом. Как только отходы перевозятся через национальные границы, они подпадают под действие различных и зачастую противоречащих друг другу положений. Экспорт вредных отходов в страны, готовые их принять, ослабляет также действенность внутренних экономических систем стимулирования ограничения отходов в местах их производства. Кроме того, экспорт отходов переносит связанный с ним риск в импортирующие страны, причем при этом не обязательно передаются соответствующие знания или средства обращения с такими отходами. Таким образом, трансграничная перевозка вредных отходов зачастую может привести к росту таких опасностей 59/.

173. Для обеспечения безопасного обращения с вредными отходами и/или их удаления необходимо принять, особенно в развивающихся странах, значительные технические и нормативные меры. Они должны включать в себя: принятие таких процедур и методов, как оценка последствий для окружающей среды, с целью изучения альтернативных средств и мест захоронения отходов и учета последствий импорта таких отходов; расширение возможностей, связанных с экологической оценкой и управлением, с тем чтобы обеспечить контроль и безопасное захоронение вредных отходов.

2. Газы, вызывающие парниковый эффект, и изменение климата

174. Увеличение содержания некоторых малых газовых примесей в течение следующих 50 лет может привести к значительному повышению температуры поверхности Земли. Если бы такое повышение произошло, это вызвало бы значительные экологические, экономические и социальные последствия. Поскольку вероятность такого глобального потепления высокая, а вызывающие его причины известны, этот процесс необходимо тщательно контролировать, с тем чтобы свести к минимуму его возможные отрицательные последствия для благосостояния людей.

175. Солнечная радиация, поглощаемая поверхностью Земли, вновь излучается в виде инфракрасной радиации, которая сначала большей частью поглощается в атмосфере, а затем частично возвращается в космическое пространство. Активный взаимный обмен инфракрасной радиацией между поверхностью Земли и атмосферой регулируется поглощающими радиацию газами, которые называются газами, участвующими в создании парникового эффекта. Больше всего в них содержится углекислого газа. К другим газам относятся метан, закись азота, хлоругольный метил, озон, хлорфторуглероды, четыреххлористый углерод и окись углерода. По сравнению с доиндустриальным

периодом содержание в атмосфере двуокиси углерода возросло примерно на 25 процентов, и существует вероятность того, что в течение следующих 50 лет оно увеличится еще на 30 процентов. К 2030 году суммарный эффект в плане глобального потепления от влияния малых газовых примесей, отличных от двуокиси углерода, будет равен эффекту, вызываемому последним, в результате чего величина повышения температуры, вызываемого лишь двуокисью углерода, возрастет вдвое.

176. Около 95 процентов двуокиси углерода, высвобождаемой в результате использования энергоресурсов и других видов деятельности человека, выбрасывается в атмосферу северного полушария в результате сгорания ископаемых видов топлива (примерно 5 млрд. тонн углерода) 60/. На леса и другие компоненты мировой биомассы в настоящее время приходится от 1 до 2 млрд. тонн выбрасываемого ежегодно углерода, причем около 80 процентов от этого объема выбрасывается в результате обезлесения. К 2000 году ежегодная эмиссия двуокиси углерода в результате сжигания ископаемого топлива может составить от 7 до 13 млрд. тонн в пересчете на углерод (а к 2030 году – от 10 до 30 млрд. тонн) 61/. Практически все производство хлорфторуглеродов сосредоточено в промышленно развитых странах; хотя их использование в качестве основы аэрозолей уменьшилось с 432 тыс. тонн в 1976 году до 219 тыс. тонн в 1984 году, использование их в других целях возросло с 318 тыс. тонн до 427 тыс. тонн 62/.

177. Данные о температуре в северном полушарии свидетельствуют о том, что за последние 120 лет средняя температура повысилась примерно на $0,5^{\circ}$ C. Хотя по-прежнему имеет место значительная неопределенность относительно ожидаемого повышения средней температуры на поверхности Земли к 2000 году, ожидаемое повышение составит скорее всего от $1,5^{\circ}$ C до $4,5^{\circ}$ C. Такого повышения достаточно для того, чтобы оказать серьезное воздействие на климат, поскольку за выведенными за год средними температурами всей планеты скрываются значительные колебания, зависящие от места и сезона. Зима в умеренной зоне становилась бы короче и теплее, а лето – длиннее и жарче. Повышение температуры у поверхности Земли вызвало бы более интенсивное испарение и, следовательно, увеличение количества осадков. Зима в умеренной зоне могла бы стать более влажной, а лето – более сухим, климат в тропиках при этом стал бы более влажным, а в субтропиках он мог бы стать более сухим.

178. Климатические изменения могли бы привести к обострению существующих проблем, таких, как засуха, обезлесение и эрозия почвы, а также ухудшить перспективы устойчивого экономического развития многих стран. Кроме того, они могли бы вызвать перемещение зоны сельского хозяйства к полюсу, уменьшение площади лесного покрова и увеличение площади пустынь и пастбищ, а также подорвать натуральное сельское хозяйство на маргинальных землях, сделать более распространенным явление наводнения и разрушить экосистемы. Более высокие уровни содержания двуокиси углерода могут привести к увеличению размера растений, в то время как их питательные качества могут ухудшиться. В среде с высокой концентрацией углерода ущерб, наносимый сельскохозяйственными вредителями был бы более значительным. В среде с более высоким содержанием двуокиси углерода более выгодным могло бы стать выращивание в качестве промежуточных культур овощей. Использование минеральных удобрений могло бы стать более дорогостоящим и, несмотря на это, более необходимым методом обеспечения того, чтобы из почв не вымывались питательные вещества. К сожалению, современные модели не позволяют делать точные прогнозы климатических условий.

179. Еще одним результатом глобального потепления было бы увеличение объема океанов и, как следствие этого, повышение уровня моря. Глобальное потепление на 1,5–4,5°C привело бы к тому, что уровень моря повысился бы на 20–165 см, а среднее повышение температуры повлекло бы за собой повышение уровня моря примерно на 80 см. Поскольку примерно одна треть населения мира живет в пределах 60 километров от береговой линии, это оказало бы серьезное воздействие на характер расселения, сельское хозяйство и промышленность. Кроме того, в условиях непринятия решительных мер по ослаблению влияния факторов, вызывающих парниковый эффект, в дальнейшем температура повышалась бы на 0,3–0,8°C каждые 10 лет, что привело бы к серьезным изменениям температуры у земной поверхности к середине следующего столетия.

180. Обеспечить значительное сокращение выбросов двуокси углерода можно действуя по пяти следующим направлениям:

a) сокращение использования ископаемых видов топлива путем повышения эффективности конечного потребления энергии;

b) изменение структуры потребления ископаемого топлива в сторону увеличения доли природного газа, который выделяет двуокси углерода примерно на 40 процентов меньше, чем уголь, при производстве одинакового количества электроэнергии;

c) переход от сжигания органического топлива к альтернативным технологиям получения энергии (см., например, раздел VII.B);

d) предотвращение чистых потерь леса путем более тщательного ведения лесоразработок и широкомасштабного лесовозобновления;

e) удаление двуокси углерода из дымовых газов тепловых электростанций (на которые приходится до 15 процентов выбрасываемой двуокси углерода) и ее последующее захоронение в глубинных слоях океана.

181. По современным оценкам, использование последнего способа для удаления 90 процентов углекислого газа увеличило бы стоимость производства электроэнергии в два раза. Это дает основания предполагать, что государственная политика содействия быстрой разработке альтернативных технологий, особенно технологии использования солнечной энергии, с точки зрения затрат в долгосрочном плане может оказаться весьма эффективной.

182. Широкое применение только что упомянутых способов соответствующей комбинации могло бы уменьшить скорость глобального потепления до 0,1°C в год; такой темп позволил бы обеспечить необходимое приспособление мировой экономической деятельности достаточно постепенным образом для того, чтобы этим процессом можно было легко управлять 63/.

3. Истощение стратосферного озонового слоя

183. Более широкое использование бромфторуглеродов наряду с хлорфторуглеродами также могло бы привести к значительному уменьшению содержания озона в стратосфере, что ускорило бы распространение раковых заболеваний кожи и проявление других вредных последствий ультрафиолетового солнечного излучения, которое поглощается озоном. Стратосферный озон действует в качестве фильтра, уменьшающего поток

ультрафиолетового солнечного излучения. Он также способствует регулированию температуры земной поверхности. На содержание озона в атмосфере отрицательное воздействие оказывают некоторые высокоактивные химические вещества, содержащие углерод, водород, хлор и азот, которые увеличивают скорость химического разрушения озона. Концентрация в атмосфере содержащих эти химические вещества малых газовых примесей, включая окись азота, водяной пар, хлороформ, метан и хлорфторуглероды, возрастает в результате промышленной деятельности. Следовательно, существует потенциальная угроза разрушения озонового слоя, окружающего поверхность Земли, особенно ввиду увеличения содержания хлорфторуглеродов. Результатом же истощения стратосферного озонового слоя будет, например, возросшая подверженность жизни на Земле воздействию ультрафиолетового излучения, вызывающего более широкое распространение солнечных ожогов, глазных заболеваний, раковых заболеваний кожи, старение и появление на коже морщин.

184. К малым газовым примесям, которые оказывают отрицательное воздействие на содержание озона, относятся хлорфторуглероды 11, 12, 113, 114 и 115, халоны 1211, 1301 и 2402, закись азота, окись углерода, двуокись углерода и метан. За исключением хлорфторуглеродов, которые используются в промышленности главным образом в качестве основы аэрозолей, пенообразующих веществ и в холодильниках, а также халонов, применяемых, в частности, для тушения пожаров, малые газовые примеси образуются как естественным путем, так и в результате промышленной деятельности. Имеется относительно немного сведений о концентрации и темпах увеличения содержания большинства этих малых газовых примесей, однако, по оценкам, масштаб их суммарного потенциального эффекта, в том, что касается разрушения озона, составляет примерно 25 процентов от эффекта, вызываемого хлорфторуглеродами 11 и 12. Предполагается, что уменьшение общего содержания озона на 1 процент увеличивает поток биологически вредного ультрафиолетового излучения (УФ-В) у земной поверхности примерно на 2 процента 64/. Истощение озонового слоя на 1 процент привело бы к почти двухпроцентному увеличению заболеваемости раком кожи, а также к более широкому распространению инфекционных заболеваний кожи 65/. В недавно подписанном Монреальском протоколе содержится призыв к наиболее развитым в промышленном отношении странам, подписавшим этот Протокол, сократить производство и потребление хлорфторуглеродов к 1999 году на 50 процентов. По оценкам, если бы этот Протокол не был подписан, то среди людей, которые родятся до 2075 года, раком кожи заболело бы на 131 млн. человек больше 66/. Особенностью более интенсивного УФ-В излучения является также снижение в результате его воздействия той эффективности, с которой функционирует иммунная система организма. Кроме того, замедлился бы рост таких культур, чувствительных к УФ-В излучению, как хлопок, горох, бобы, дыни и капуста, а в некоторых случаях не происходило бы опыления растений. УФ-В излучение может также оказать неблагоприятное воздействие на растительные гормоны и хлорофил и замедлить темпы фотосинтеза. Так, уменьшение содержания озона на 25 процентов привело бы к сокращению урожайности соевых бобов на 20-25 процентов. Усиление потока УФ-В излучения оказало бы также вредное влияние на водоросли и водные экосистемы, что, возможно, привело бы к уменьшению рыбных запасов. В результате истощения стратосферного озонового слоя оказало бы неблагоприятное воздействие на здоровье людей и животных, сельское хозяйство и рыболовство.

4. Основные экологические вопросы, касающиеся земле- и водопользования

a) Опустынивание

185. Согласно оценкам, в результате опустынивания ежегодно в мире теряется 6 млн. гектаров земли; в Африке две пятых территорий, не занятых в настоящее время пустыней, могут превратиться в таковую, в Азии это угрожает одной трети, а в Латинской Америке – одной пятой таких территорий 67/. Под натиском человека и животных ускорился процесс разрушения растительного покрова и, следовательно, почвенной эрозии. В 1984 году засушливые земли во всем мире служили источником средств к существованию для 850 млн. человек, из которых 230 млн. человек проживали на землях, подверженных сильнейшему опустыниванию. Нарушение баланса экологической системы привело к уменьшению способности почвы впитывать дождевую воду, увеличению поверхностного стока, понижению уровня грунтовых вод и обусловило высыхание поверхностных вод, разрушение верхнего слоя почвы и вымывание питательных веществ. В этих условиях в случае наступления засухи намного повышается вероятность стремительного падения производства продовольствия и наступления массового голода. Однако, по-видимому, политические, экономические и социальные факторы играют более важную роль в процессе опустынивания, чем малое количество осадков. Сказываются не только высокие темпы роста населения и поголовья скота и неправильная практика землепользования – в условиях, когда под товарные культуры стали отводиться не подходящие для их возделывания пастбищные угодья, пастухи были вынуждены перегонять скот на маргинальные земли, а это ускоряло процесс деградации почв и опустынивания.

b) Обезлесение

186. Тропические леса покрывают территорию около 1935 млн. гектаров, из которых 1200 млн. гектаров занимают густые леса и 735 млн. гектаров – редкоствольные. Ежегодно в мировом масштабе исчезает 15 млн. гектаров лесных массивов, причем наибольшие потери приходится на районы Африки, Азии и Латинской Америки с влажным климатом. При сохранении нынешних темпов исчезновения лесов к 2000 году погибнет около 40 процентов сохранившихся в развивающихся странах лесных массивов 68/. Вырубка тропических лесов ведется в целях получения древесины и высвобождения площадей под плантации, пастбища и посевы сельскохозяйственных культур. В некоторых странах поощряется миграция безземельного крестьянства и другого незанятого населения в лесные районы, однако после сбора нескольких урожаев происходит истощение почвы. Главной причиной обезлесения в этих условиях является не только рост численности населения, но и проблемы, касающиеся платежного баланса. Потребность в иностранной валюте вынуждает многие развивающиеся страны экспортировать лесоматериалы в таких масштабах, что их лесные массивы не успевают восстанавливаться. Чрезмерная вырубка приводит также к потере средств к существованию, источником которых являются лесные массивы, усилению эрозии почвы и наводнениям в низовьях рек, а также ускоряет исчезновение видов и генетических ресурсов.

187. Потребность в сельскохозяйственных угодьях в развивающихся странах, вероятно, возрастет к 2000 году на 80 млн. гектаров. Какая-то часть этой потребности, вероятно, будет удовлетворена за счет существующих лесных массивов. Однако многие тропические почвы непригодны для длительной культивации и интенсивного выпаса, и такое расширение сельскохозяйственного производства может нанести ущерб окружающей среде и привести к снижению продуктивности хозяйства. В некоторых развивающихся странах программы переселения и создания земледельческих и/или скотоводческих поселений в зоне тропических лесов уже нанесли серьезный экологический ущерб, сужающий перспективы долгосрочной обеспеченности продовольствием.

188. В Южной и Юго-Восточной Азии и Латинской Америке исчезновение лесов в зонах водосбора верховьев рек часто приводит к чередованию усиленных паводков с затяжными периодами обмеления рек в сухой сезон, что наносит серьезный ущерб продуктивности почв в поймах и долинах. В Индии паводком ежегодно затопливается 20 млн. гектаров земель, отчасти это происходит в результате обезлесения верховьев рек. Только в пойме Ганга ежегодный ущерб от паводков превышает 1 млрд. долл. США 69/. Исчезновение тропических лесов ведет также к эрозии почв и сильному заиливанию рек и ирригационных каналов, что снижает производительность сельскохозяйственного производства.

с) Ухудшение структуры почвы

189. Быстрый рост населения, распространение товарных культур, внедрение новых технологий, разработанных в отличающихся экологических и социально-экономических условиях, потребность в получении иностранной валюты и неблагоприятные условия торговли продукцией сельскохозяйственного экспорта привели к нарушению экологической стабильности традиционного сельского хозяйства во многих странах с низким уровнем дохода. Для наращивания производства продовольствия в этих странах необходимо проводить ирригационные работы, применять удобрения, пестициды, гербициды и использовать семена новых разновидностей высокоурожайных культур.

190. В засушливых районах Северной Африки и Ближнего Востока, отдельных районах Южной Азии и Южной Америки серьезный ущерб наносит ветровая эрозия. В результате совместно проведенной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО)/ЮНЕП оценки установлено, что в зоне Африки к северу от экватора 11,5 процента всех земель подвержены водной эрозии и 22,4 процента – ветровой эрозии. На Ближнем Востоке водной эрозии подвержены 17,1 процента всех земель, а ветровой – 35,5 процента территории. Проблема в значительной мере обусловлена неправильным использованием земель и систем земледелия. В частности, к существенным потерям почвы привел переход от смешанного возделывания культур – которое подразумевает выращивание наряду с продовольственными культурами древесных и кустарниковых пород – к монокультуре, а также отсутствие должных мер в области землепользования и ведения водного хозяйства.

d) Водное хозяйство

191. Все страны сталкиваются с весьма острыми проблемами водных ресурсов. Засухи, истощение водоносных слоев и обезлесение усугубляют растущие сложности водоснабжения, в то же время потребности в воде для целей ирригации, развития городских районов, выработки электроэнергии и промышленного потребления быстро увеличиваются. В мире в целом в целях ирригации ежегодно используется 1,3 трлн. куб. м воды; вследствие испарения и других потерь для ирригации из имеющихся ресурсов изымается 3 трлн. куб. м воды 70/. Поверхностные и грунтовые воды во многих районах загрязнены нитратами и пестицидами, применяемыми в сельском хозяйстве, городскими стоками и инфильтратами из мест удаления отходов. Необходимо предпринимать еще большие усилия для оценки и осуществления более эффективных комплексных мер по предотвращению загрязнения и очистке воды в целях поддержания ее качества на должном уровне. Вопрос об управлении водными ресурсами в значительной степени носит международный характер, поскольку имеется около 200 речных бассейнов международного пользования, а также множество региональных морей.

192. Порядка 40 млн. гектаров орошаемых земель страдают либо от переувлажненности, либо от избыточной засоленности, либо подвержены влиянию обоих указанных факторов. В результате засоления почв непригодными для обработки могут стать земли, равные по площади тем, которые включаются в оборот в результате проведения ирригации. Применение ирригации способствовало значительному росту сельскохозяйственного производства в зонах неустойчивой или недостаточной увлажненности и способствовало внедрению высокоурожайных сортов во многих развивающихся странах. В большинстве стран с низким уровнем дохода, испытывающих недостаток продовольствия, для увеличения производства продуктов питания необходимо значительно расширять масштабы орошения. Вместе с тем неправильный полив ведет к бесполезной растрате воды, загрязнению грунтовых вод и снижению урожайности миллионов гектаров земель. Точно так же неподконтрольное использование грунтовых вод привело к истощению водоносных горизонтов в Азии и Африке и запустению пастбищ и пахотных земель.

193. В случае, когда уровень грунтовых вод понижается и сульфиды в почве подвергаются воздействию воздуха, приводя к образованию серной кислоты, повышается кислотность торфяных почв в прибрежных районах. Это ведет к резкому снижению объема продукции растениеводства, а там, где наряду с земледелием ведется производство аквакультур, как, например, в протяженных прибрежных районах Юго-Восточной Азии, и рыбоводства.

C. Населенные пункты

194. Для обеспечения социального прогресса и устойчивых темпов экономического роста необходима эффективная территориально-административная система населенных пунктов с такой организацией инфраструктуры и застройки, которая в известной мере давала бы людям возможность жить и работать рационально, с чувством уверенности и удовлетворенности. Увеличение объема инвестиций, направляемых на жилищное строительство, развитие инфраструктуры и в смежные области, может явиться крупным источником экономического роста. В 1985 году в 53 развивающихся странах с рыночной экономикой, по которым имелись данные, на строительство приходилось 62 процента валового прироста основного капитала, в 25 развитых странах с рыночной экономикой этот показатель составил 57 процентов. Приблизительно одна треть строительных работ приходилась на сооружение жилья и две трети – на возведение нежилых зданий и другие виды строительства (см. таблицу 24). В большинстве развивающихся стран для строительного сектора, опирающегося на соответствующие технологии и нормы, требуется незначительный объем импортных материалов. Строительство, в котором используются главным образом внутренние ресурсы, включая полуквалифицированный и неквалифицированный труд, может в определенной степени способствовать устранению влияния международных экономических потрясений и служить средством противодействия экономическому спаду. Хотя в большинстве случаев инвестиции, направляемые на создание населенных пунктов, не приводят непосредственно к притоку иностранной валюты, они могут способствовать повышению общей производительности экономики, включая экспортные секторы, поэтому их значение не следует принижать, как это имело место до сих пор во многих странах, по сравнению с обычными программами замещения импорта или содействия экспорту. Преобразование экономики сельских районов, в основе которой традиционно лежало натуральное хозяйство, в диверсифицированный сельскохозяйственный сектор, поставляющий продукцию на национальный и международный рынки, требует создания вспомогательной системы населенных пунктов. Эффективную роль в модернизации экономики сельских районов и переработке некоторых видов сельскохозяйственного сырья могут сыграть города средних размеров, при этом мигрантам из сельских районов в них предоставляются дополнительные возможности для получения работы.

Таблица 24. Капиталовложения в строительство и другие отрасли в процентах от валового прироста основного капитала а/

Группа стран	Строительство жилья			Строительство нежилых сооружений и другие статьи б/			Общие вложения в строительство			Производственные товары длительного пользования и т.д. с/		
	1970	1980	1985	1970	1980	1985	1970	1980	1985	1970	1980	1985
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Развивающиеся страны												
Северная Африка	15	12	15	48	55	55	56	52	55	44	47	45
Страны Африки к югу от Сахары	20	12	20	53	50	60	71	62	55	29	38	45
Южная и Восточная Азия	14	15	18	43	37	37	57	52	55	43	48	45
Южная Азия	13	16	18	50	37	34	63	52	53	37	47	47
Новые индустриальные страны												
Южной Азии	14	16	19	37	34	38	51	49	57	48	51	43
Другие страны	15	13	15	31	40	39	46	53	55	54	47	45
Западная Азия	30	28	27	38	45	44	64	73	70	36	27	30
Средиземноморье	20	26	15	46	41	38	65	67	52	34	33	47
Западное полушарие	23	20	22	37	37	36	60	61	64	44	39	40
Развивающиеся страны в целом	20	20	22	43	41	41	60	60	62	40	40	38
Наименее развитые страны	26	16	22	32	48	46	50	62	62	50	38	38
Развитые страны с рыночной экономикой	23	25	23	36	35	33	59	60	57	41	40	43
Всего	23	24	23	36	36	34	59	60	58	41	40	43

Источник: Организация Объединенных Наций, Департамент по международным экономическим и социальным вопросам, на основе данных по странам, собранных Статистическим управлением Департамента.

а/ Показатели по группам стран взвешены на основе показателей валового прироста основного капитала в отдельных странах.

б/ Включая работы по созданию инфраструктуры и мелиорации земель.

с/ Представляет собой разницу между суммой валового прироста основного капитала (100 процентов) и общим объемом вложений в строительство.

1. Тенденции роста и функционирования городских районов

195. Во всех частях мира, и особенно в развивающихся странах, городское население росло более быстрыми темпами, чем общее число населения, и ожидается, что эта тенденция сохранится на протяжении 90-х годов и далее (как отмечалось выше, в разделе IV). Несмотря на некоторые признаки сокращения темпов роста очень крупных, так называемых "мегагородов" в развивающихся странах, по численности населения они стремительными темпами выходят на уровень, превышающий соответствующий показатель многих из наиболее крупных городских районов в развитых странах. Темпы роста населения в крупных городах (т.е. городах с населением в два и более миллиона) в развивающихся странах в среднем в десять раз превышают этот показатель в развитых странах, что объясняется более высоким уровнем естественного прироста и более высокими темпами миграции в эти города. В 1985 году в мире насчитывалось 99 городов и городских районов, число жителей в которых превышало 2 млн. человек; население в 30 из них составляло по 5 миллионов и более, а в 12 – по 10 миллионов и более. Ожидается, что к 2000 году количество городских районов с населением более 5 млн. человек достигнет 48, из них 37 – в развивающихся регионах (см. таблицу 25). Несмотря на имеющиеся опасения, маловероятно, что крупнейшие проектируемые "мегагорода" окажутся в техническом плане неуправляемыми. Тем не менее существует неотложная потребность в переоценке политики и административных механизмов, касающихся расширения и функционирования городов, с целью повысить или, по крайней мере, поддержать на должном уровне их эффективность и жизнеспособность.

Таблица 25. Городские районы с численностью населения свыше 5 млн. человек, 1970–2000 годы

Год	Количество городских районов с численностью населения, свыше 5 млн. человек			Процент общего городского населения в таких районах		
	Во всем мире	В развитых странах	В развивающихся странах а/	Во всем мире	В развитых странах	В развивающихся странах а/
1970 год	20	9	11	12,4	12,3	12,5
1985 год	30	10	20	14,2	12,1	15,8
2000 год	48	11	37	17,0	12,0	19,5

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, на основе издания "The Prospects of World Urbanization, Revised as of 1984–85", New York, 1987, United Nations publication, Sales No.E.87.XIII.3, таблица A.9 и таблица 2.

а/ Включая Китай.

196. Представляется, что по мере увеличения размеров агломерации темпы роста населения в городских районах как в развитых, так и в развивающихся странах снижаются. Темпы роста городских агломераций с населением свыше 2 млн. человек в целом превышают показатель роста общей численности населения, однако необязательно являются выше показателя роста общей численности городского населения. Средний показатель ежегодного прироста населения по группе в составе четырех крупнейших агломераций (с населением свыше 10 млн. человек) в развитых странах, а именно Токио/Иокогама, Нью-Йорк, Лондон и Лос-Анджелес, составлял в 1980-1985 годах 0,61 процента, и ожидалось, что в 1985-1990 годах он составит 0,37 процента. По сравнению с этим темпы роста общего городского населения в этих странах (Япония, Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство) составляют по двум указанным периодам 1,9 и 1,5 процента, соответственно. В развитых странах в целом общие показатели роста городского населения составляют 0,99 процента в 1980-1985 годах и 0,89 процента в 1985-1990 годах.

197. Что касается развивающихся стран, то среднегодовой показатель прироста населения в восьми агломерациях, население которых по состоянию на 1985 год составляло 10 млн. человек или более - это Мехико, Сан-Паулу, Шанхай, Калькутта, Буэнос-Айрес, Рио-де-Жанейро, Сеул и Большой Бомбей, - составлял в 1980-1985 годах 3,9 процента, и ожидалось, что в 1985-1990 годах он составит 4,0 процента. Общая численность городского населения в шести странах, в которых расположены указанные восемь городов, увеличивалась в 1980-1985 годах на 4,1 процента ежегодно, и ожидалось, что в 1985-1990 годах будет увеличиваться на 4,02 процента в год, тогда как соответствующие показатели по развивающимся странам в целом составляют 3,38 процента и 3,42 процента. Та же картина прослеживается в отношении агломераций с населением от 5 до 9,9 млн. человек (6 в развитых странах и 12 в развивающихся странах).

198. В тенденциях движения населения, связанных с урбанизацией и переселением из сельской местности в городскую, следует видеть не просто демографические явления, но и изменения, вызванные сменой экономических приоритетов. Большинство развивающихся стран быстрыми темпами переходят от преимущественно аграрной экономики к системе хозяйствования, в которой городские центры будут играть все возрастающую роль. В среднем свыше 70 процентов ВВП в развивающихся странах уже производится в мелких и крупных городах 71/, и ожидается, что этот показатель несколько возрастет к концу столетия 72/. В то же время в сельском хозяйстве происходит сдвиг к более ориентированному на рынок производству с использованием современных технологий, а возрастающее присутствие иностранных фирм развивает прямую и косвенную потребность в городских услугах, отвечающих международным стандартам.

199. Спад в традиционных секторах промышленности многих развитых стран, в экономике которых города играют определяющую роль, привел к ухудшению финансовой базы, а также социальных и физических условий во многих из их более старых городов. В то же время налоговые стимулы и появление новых технологий в области связи и информации привели к ослаблению традиционных преимуществ крупных городов в отношении развития экономической деятельности, к тому же значительное число обеспеченных рабочих и пенсионеров переселилось в новые меньшего размера городские центры, преимущество которых составляют более благоприятный климат и условия для отдыха. Так, сдвиг в сторону развития экономики услуг и новейшей техники

сопровождался переносом большинства новых видов хозяйственной деятельности в пригороды, а также малого и среднего размера города. Этим обусловлены крупные сдвиги в демографической структуре населения, а также в возрастной структуре городского населения.

200. Вполне вероятно представляется продолжение тенденции к рассредоточению населенных пунктов, причем эта тенденция необязательно будет ограничиваться промышленно развитыми странами. Это не окажет существенного влияния на развивающиеся страны, поскольку до 2000 года в них едва ли будет создана необходимая инфраструктура, однако, если технологии использования возобновляемых источников энергии станут более практичными, может возникнуть возможность создания новых структур расселения, отвечающих быстрому росту городского населения в развивающихся странах, и одним из проблемных аспектов политики в будущем, возможно, станет вопрос упадка более старых городских центров.

2. Жилищные условия 73/

а) Развитые страны с рыночной экономикой

201. В большинстве развитых стран с рыночной экономикой, где было достигнуто примерное соответствие между количеством домашних хозяйств и числом жилых единиц, количественные и качественные показатели жилого фонда являются в целом удовлетворительными. За время, прошедшее после окончания второй мировой войны, жилищные условия во всех развитых странах с рыночной экономикой заметно улучшились. Темпы жилищного строительства превышали темпы роста численности населения и формирования домашних хозяйств, в результате чего нехватка жилья, существовавшая после войны, была практически полностью ликвидирована. К 1985 году в большинстве развитых стран с рыночной экономикой на каждую тысячу жителей приходилось более 400 жилых единиц. Поскольку проблема нехватки жилья практически перестала существовать, жилищная политика в большинстве стран была постепенно переориентирована с количественных на качественные аспекты 74/. С точки зрения социальных условий, определяющих доступ к адекватному жилью, между различными странами имеются некоторые расхождения. В некоторых странах практически все жители имеют надлежащее жилье, и социальные цели в этой области в основном достигнуты. В других странах некоторые семьи имеют излишнее жилье, в то время как многие крайне нуждаются в нем. Диспропорции, вызванные рестриктивным законодательством, а также некоторые меры по ослаблению налогового бремени еще больше ухудшили положение.

202. В тех странах, где все еще существует нехватка качественного жилья, как это имеет место в крупных городах региона Средиземноморья и в Японии, большая часть инвестиций в жилищное хозяйство приходится на новое строительство. В других странах, где имеется адекватное предложение нормального жилья, в первую очередь в нескольких странах Северной Европы, инвестиции в эксплуатацию и модернизацию имеющегося жилого фонда превышают капиталовложения в новое строительство. Повышенное внимание в последние годы уделяется также потребностям развития инфраструктуры, например, модернизации и ремонту устаревающих систем в большинстве европейских стран и развитию недостающей инфраструктуры в Японии. В некоторых крупных городах возникла также острая нехватка недорогих арендуемых помещений.

203. На протяжении большей части послевоенного периода доходы на душу населения возрастали более быстрыми темпами, нежели стоимость жилья. Программы поддержания доходов также помогли обеспечить для большинства домашних хозяйств стабильный уровень сохраняемых доходов на протяжении всего времени их существования, а приобретение собственного жилья было облегчено за счет нововведений в плане жилищного финансирования, принятия мер по облегчению налогового бремени и, в некоторых странах, широкомасштабного строительства стандартного недорогостоящего жилья в городских пригородах. Однако в 70-х и 80-х годах темпы роста стоимости жилья и расходов в связи с соответствующим финансированием в некоторых странах превысили темпы роста доходов домашних хозяйств, а высокие уровни безработицы во многих странах привели к росту числа лиц, нуждающихся для получения адекватного жилья в государственной помощи. Послевоенное процветание и механизмы социального обеспечения способствовали формированию более мелких домашних хозяйств, состоящих, например, из престарелых и семей с одинокими родителями, которые раньше не были склонны жить самостоятельно. Однако в последнее время уровень доходов этих домашних хозяйств относительно стоимости жилья снизился, что в некоторых странах привело к росту числа лиц, сталкивающихся с проблемами доступности жилья. В ряде стран такие изменения состава домашних хозяйств и уровня доходов вызвали повышение спроса на недорогостоящее жилье и обусловили необходимость активизации его строительства.

204. Ожидается, что в 90-е годы темпы строительства нового жилья по-прежнему будут превышать темпы формирования новых домашних хозяйств (см. таблицу 26), однако многие семьи с низким и даже средним уровнем доходов будут сталкиваться со все большими трудностями в плане поиска доступного жилья, в первую очередь в крупных городских центрах с высокой стоимостью земли и строительства, а также в городах (независимо от их величины), где регулирование арендной платы и другие ограничения в плане развития жилищного хозяйства сдерживают строительство нового недорогостоящего жилья. Механизмы регулирования арендной платы и меры по сокращению налогообложения домовладельцев по большей части могут быть заменены прямыми субсидиями семьям с низким уровнем доходов, что позволит сделать использование государственных средств и жилого фонда более эффективным и справедливым. Налоговые скидки могут предоставляться только тем, кто приобретает жилье впервые, причем лишь в течение нескольких первых лет. Поступления за счет снижения размера налоговых скидок для домовладельцев могут использоваться для предоставления прямых субсидий нуждающимся жильцам квартир, в отношении которых положения о регулировании арендной платы не действуют. Такие реформы могут замедлить темпы роста цен на жилье и уменьшить диспропорции в плане инвестиций в жилищное хозяйство, приблизив относительную величину прибыли на инвестированный капитал к аналогичному показателю по владельцам собственного жилья и приведя тем самым к росту предложения помещений, сдающихся в аренду. Некоторые жильцы смогли бы переехать в квартиры, которые в большей степени соответствуют их нынешним потребностям и условиям, что приведет к снижению квартплаты в старых домах, которые ранее были охвачены системой регулирования арендной платы. Это позволило бы повысить мобильность рабочей силы и помогло бы удовлетворить потребности в жилье семей с низким уровнем доходов и части бездомных.

Таблица 26. Показатели жилищного строительства, соотношенные с ростом числа домашних хозяйств, 1970-1999 годы: отношение числа новых постоянных жилых единиц к числу новых домашних хозяйств а/

Группа стран	1970-1974 1975-1979 1980-1983 1985-1989 1990-1994 1995-1999									Численность населения в 1980 году (млн. чел)
	годы	годы	годы	годы	годы	годы	годы	годы	число стран	
Развивающиеся страны										
Северная Африка	0,26	0,56	0,78	0,78	0,80	0,85	0,85	0,85	3	67
Африканские страны, расположенные к югу от Сахары	0,15	0,11	0,10	0,08	0,07	0,07	0,07	0,07	8	159
Южная и Восточная Азия	0,37	0,76	0,31	0,37	0,51	0,67	0,67	0,67	7	112
Новые индустриальные гос-ва										
Восточной Азии	0,72	0,79	0,63	0,84	1,17	1,59	1,59	1,59	3	46
Другие страны	0,14	0,37	0,09	0,07	0,09	0,09	0,09	0,09	4	67
Западная Азия	0,58	0,85	0,81	0,71	0,67	0,62	0,62	0,62	5	65
Средиземноморье	1,11	1,06	0,95	0,91	0,99	1,10	1,10	1,10	4	68
Западное полушарие	0,26	0,25	0,28	0,24	0,26	0,32	0,32	0,32	18	221
Всего по развивающимся странам	0,42	0,53	0,41	0,38	0,41	0,45	0,45	0,45	45	693
Наименее развитые страны	0,17	0,04	0,05	0,05	0,04	0,05	0,05	0,05	3	45
Всего по развитым странам с рыночной экономикой	2,45	1,45	1,20	1,43	1,75	2,23	2,23	2,23	25	768
исключая Южную Африку	2,51	1,49	1,24	1,48	1,82	2,33	2,33	2,33	24	740
Южная Африка	0,37	0,24	0,26	0,19	0,19	0,20	0,20	0,20	1	29
Европейские страны с централизованно планируемой экономикой	1,77	1,37	1,31	1,49	1,70	1,83	1,83	1,83	7	375

Источник: United Nations, Department of International Economic and Social Affairs, *Construction Statistics Yearbook 1984*, New York, 1986 (United Nations publication, Sales No. E.86.XVII.20), and earlier volumes и United Nations, Department of International Economic and Social Affairs, "Estimates and Projections of the Number of Households by Country, 1975-2000", (ESA/P/WP.73), annex tables 1 and 5.

а/ Подсчитано как отношение общего числа постоянных новых жилых единиц, о которых было сообщено в течение указанных календарных лет, к соответствующему росту общего числа домашних хозяйств.

б) Европейские страны с централизованно планируемой экономикой

205. В большинстве стран Восточной Европы и Советском Союзе жилищные условия сейчас намного лучше, нежели в прошлом. В период после окончания второй мировой войны европейские страны с централизованно планируемой экономикой инвестировали до 5–6 процентов чистого материального продукта в жилищное хозяйство, что преследовало целью удовлетворить потребности, связанные с быстрой урбанизацией и индустриализацией, заменить некондиционный жилой фонд и восстановить жилой фонд, разрушенный во время войны. В результате этого, например, более 85 процентов населения Советского Союза и две трети населения Венгрии живут в домах, построенных после войны. К 1985 году все эти страны, за исключением двух, достигли показателя в 300 или более жилых единиц на тысячу жителей. Некоторые страны, в частности Германская Демократическая Республика, фактически достигли своей цели обеспечить адекватным жильем всех своих жителей, в то время как в других еще имеются различного размера очереди на государственное и кооперативное жилье.

206. Однако несмотря на достигнутый прогресс, в этих странах наблюдается хроническая нехватка жилья, и недостаточная обеспеченность им населения считается наиболее острой социальной проблемой. Отсутствие достаточного жилья проявляется в перенаселенности квартир, где часто живут люди разных поколений, что, как считается, в свою очередь приводит к низким коэффициентам рождаемости и росту числа разводов среди молодых супружеских пар. По мере увеличения сохраняемых доходов семей и роста их запросов жалобы на нехватку жилья становятся все более частыми.

207. Улучшения в плане жилищного строительства, удобства жилья и метража жилой площади на душу населения, достигнутые на протяжении нескольких последних десятилетий, частично отражают изменение государственной политики в связи с ростом реальных доходов семей и их запросов. Они также являются результатом все большей диверсификации в плане предложения жилья. Говоря в целом, такая диверсификация означает наличие государственных помещений, сдающихся в аренду, кооперативных строений и жилья, находящегося в личной собственности. Использование таких альтернативных вариантов позволило странам с централизованно планируемой экономикой расширить финансовую базу жилищного хозяйства на основе все более широкого использования сбережений семей в соответствии с уровнями доходов различных слоев населения.

208. В последние годы вышеупомянутые страны ввели ряд новых стимулов для расширения жилищного строительства предприятиями, кооперативами и на личной основе, однако в ряде стран темпы роста жилищного строительства в 80-е годы резко снизились. Трудности в связи с перестройкой экономики, явившиеся результатом замедления роста, изменения условий торговли, необходимости погашения внешней задолженности и роста цен на энергоносители во многом отразились на выполнении целевых заданий по капиталовложениям в жилищное хозяйство и другие сектора. За исключением Германской Демократической Республики, во всех этих странах темпы строительства новых жилых единиц отстают от ежегодных темпов формирования новых домашних хозяйств за счет браков и разводов. Если принять во внимание наличие накопленного неудовлетворенного спроса, то положение становится еще более критическим. Согласно национальным источникам, жители Чехословакии стоят в очереди на квартиру около пяти лет, в то время как в Венгрии этот срок составляет 4–10 лет, а в Польше – от 15 до 30 лет. Если судить о спросе на новое строительство на

основании списков очередников, то он может быть завышен, поскольку эти списки включают небольшие семьи, занимающие значительную площадь, и крупные семьи в малогабаритных квартирах. С другой стороны, одинокие совершеннолетние, желающие жить отдельно от родителей, и жители окраин крупных городов, которые хотели бы получить квартиру ближе к центру, обычно не включаются в списки очередников. В таких странах, как Болгария, Германская Демократическая Республика и Венгрия, предпочтение при распределении жилья отдается молодым семьям с детьми, что является одним из способов обратить вспять тенденцию к снижению показателей деторождения. Льготные очереди существуют и для других групп населения, имеющих особые потребности, например, для инвалидов.

209. Несмотря на крупные вложения средств в жилищный сектор, дефицит жилья все еще сохраняется. Действительно, разрыв между спросом и предложением в большинстве этих стран, как представляется, возрастает. Представляется также, что эта проблема во многом объясняется отсутствием гибкого подхода к жилищному строительству и предоставлению соответствующих субсидий. В некоторых странах были приняты меры, направленные на более широкое использование возможностей и желания семей накапливать необходимые средства и самим участвовать в строительстве для получения жилья. Многие семьи не возражают платить за жилье больше и даже участвовать в его строительстве, если только это может позволить им быстрее получить квартиру. Относительно успешное осуществление этого и других направлений политики в этой области свидетельствует о том, что расширение использования подобной практики позволит через несколько лет значительно уменьшить нехватку жилья 75/.

с) Развивающиеся страны

210. Что касается характера и масштабов жилищных проблем в развивающихся странах, то в этих вопросах существует полная неясность. В условиях отсутствия базовых данных о числе имеющихся жилых единиц или качестве жилья, характере собственности и количестве жилых единиц, ежегодно включаемых в жилой фонд или исключаемых из него, любая попытка оценить жилищные условия будет построена лишь на догадках. Немногочисленные имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в последнее десятилетие жилищные условия здесь в среднем ухудшились. Во многих городах от 40 до 50 процентов населения проживают в трущобах или скваттерных поселениях, в некоторых из которых темпы роста численности населения составляют до 20 процентов в год. Примерно 1 млрд. человек проживают в жилищах крайне низкого качества, и к 2000 году эта цифра вполне может удвоиться. Во многих странах принятые правительствами обязательства обеспечить население доступным жильем не были выполнены в результате экономических и финансовых трудностей, обусловивших сокращение государственных расходов на развитие жилищного хозяйства.

211. Выборочное обследование по 45 развивающимся странам показало, что отношение темпов строительства нового постоянного жилья 76/ к темпам роста числа домашних хозяйств находится в строгой зависимости от уровня доходов на душу населения и масштабов капиталовложений в этих странах. В начале 80-х годов в странах с низким уровнем доходов на каждые десять новых семей приходилось менее одной новой постоянной жилой единицы; в странах со средним уровнем доходов это соотношение составляло четыре новых жилых единицы на десять семей, а в странах с более высоким уровнем доходов — девять к десяти. Таким образом, около 90 процентов новых семей в странах с низким уровнем доходов вынуждены проживать в имеющихся жилищах или искать

новое, временное место жительства, как правило в скваттерных поселениях, лишенных адекватного водоснабжения и средств санитарии. Хотя положение в странах с высоким уровнем доходов является намного более благоприятным, темпы строительства постоянного жилья здесь недостаточны для расселения всех новых семей, а также для замены устаревшего жилого фонда или для удовлетворения потребностей мигрантов из сельской местности.

212. В последние годы в крупных городах развивающихся стран с рыночной экономикой на арендуемое жилье приходилось от одной четверти до двух третей от общего предложения жилья. В результате роста цен на землю, препятствующего созданию произвольных поселений и приобретению в собственность недорогих домов, их доля увеличилась. В самых худших случаях, характерных, главным образом, для городских арендуемых квартир, несколько семей проживают в одной единственной комнате или пользуются ею поочередно либо днем, либо ночью. Ответственность за перенаселенность помещений частично лежит и на местных властях, в первую очередь в тех случаях, когда они запрещают несанкционированное строительство, одновременно следя за соблюдением положений о регулировании квартирной платы, что отнюдь не способствует развитию нового санкционированного строительства. Многие банки, финансирующие жилищное хозяйство, и другие государственные и частные финансовые учреждения не желают заниматься разработкой новой политики и программ, учитывающих реальные потребности и возможности потенциальных рынков недорогого жилья.

213. Если на фоне низкого уровня капиталовложений и медленного экономического роста нынешняя политика в отношении неофициального жилищного строительства будет продолжена, в развивающихся странах с низким уровнем доходов вряд ли можно ожидать какого-либо улучшения соотношения между числом санкционированных постоянных жилых единиц и числом новых семей, а что касается стран со средним уровнем доходов, то здесь к концу 90-х годов ожидается лишь незначительное улучшение положения (одна новая единица жилья на каждые две новые семьи) (см. таблицу 26). Если же, вопреки базовым прогнозам, объем капиталовложений в обеих группах стран увеличится, а темпы экономического роста повысятся, предложение постоянного жилья возрастет, однако около 90 процентов новых семей в странах с низким уровнем доходов все же будут лишены доступа к постоянному жилью. Что касается развивающихся стран с высоким уровнем доходов, то, даже при условии медленного экономического роста, перспективы здесь являются намного более благоприятными 11/.

214. Ввиду нехватки и относительно высокой стоимости официально разрешенных постоянных жилищ развивающиеся страны должны повысить эффективность использования неформального жилищного сектора. Во многих развивающихся странах жилища, возведенные на неофициально заселяемых участках, уже сейчас занимают важное место на рынках жилья, причем предлагают такие участки обычно фирмы, которые незаконно приобретают и продают по частям неосвоенные земли на городских окраинах. До того момента, пока на таких землях не сооружается достаточно большое число жилищ, необходимые инфраструктура и службы обычно не создаются. Несмотря на временные трудности, это позволяет семьям более равномерно распределять свои расходы. По сравнению с предыдущими жилищными условиями жилье на неофициальных участках позволяет улучшить положение как владельцев собственных домов, так и арендаторов с точки зрения жилой площади, личной жизни, инфраструктуры и услуг. Качество жилья (дома и соответствующие услуги), сооружаемого в рамках неформального сектора, варьирует в зависимости от доходов на душу населения и правительственной политики.

В тех случаях, когда проводимая политика предусматривает поддержку создания и улучшения состояния неофициальных жилищ, качественные различия между санкционированным и неформальным жильем часто являются незначительными. Более прочные гарантии имущественных прав, а также создание государственных систем водоснабжения и организация предоставления других услуг послужили катализатором для осуществления значительных инвестиций в неформальное освоение земельных участков и строительство жилья. Однако одним из серьезных недостатков многих финансируемых правительствами программ повышения качества жилья является неспособность наладить надлежащее обслуживание имеющейся инфраструктуры.

215. Как правило, при одном и том же уровне доходов владельцы жилья тратят на него намного больше средств, нежели арендаторы. Для многих домовладельцев с низким уровнем доходов жилье является скорее не потребительским товаром длительного пользования, а одним из видов производительных капиталовложений для получения дополнительного дохода. Возможности для создания мелких предприятий или сдачи отдельных помещений в аренду и ожидаемый рост цен на жилье и землю ставят домовладельца в намного более благоприятные условия. Поскольку быстрый рост цен на землю и снижение уровня доходов все больше сокращают возможности арендаторов для приобретения собственного жилья, домовладельцы играют важную роль в плане обеспечения жильем городской бедноты, численность которой увеличивается высокими темпами. В то время как крупные владельцы недвижимости, проживающие вне своих домов, иногда занимаются эксплуатацией своих арендаторов, мелкие домовладельцы обычно поддерживают с проживающими в их домах семьями тесные контакты и, как правило, заинтересованы не столько в максимальном повышении арендной платы, сколько в удержании старых жильцов.

216. В процессе модернизации неформальных поселений (когда установлены высокие требования и предоставлено полное право на владение землей) многие наиболее бедные жильцы полностью или частично продают принадлежащие им участки. В силу более высокой арендной платы бедные арендаторы могут быть вынуждены выселиться, а их место займут семьи с более высоким уровнем доходов. В тех случаях, когда требования к предоставляемым услугам являются невысокими, а официальное право на владение и аренду отсутствует, стоимость жилья возрастет незначительно, а недостаточно активная модернизация района не позволяет привлечь для проживания в нем представителей среднего класса. И наоборот, недостаточная благоустроенность приводит к тому, что жители остаются в этом районе и сами занимаются модернизацией своих жилищ для сдачи в аренду. Рост числа представителей среднего класса в неформальных поселениях и на неформальных участках должен, по всей видимости, побуждать правительственных должностных лиц активнее заниматься предоставлением и упорядочением услуг.

d) Китай

217. Как и в странах Восточной Европы и в Советском Союзе, большая часть городского жилого фонда в Китае сдается в аренду государством, причем либо непосредственно, либо через государственные предприятия. Согласно обследованию, проведенному в 1985 году, более 96 процентов жилых единиц в городах обеспечены водопроводами и электроэнергией, а в 34 процентах имеются туалеты. Как правило, на одну семью приходится одна-две комнаты, а кухня и санузел часто являются совместными. С учетом того, что в 1982 году в городских районах не хватало, по оценке, 14 млн. жилых единиц, Китай увеличил долю расходов на развитие жилищного

хозяйства с примерно 10 процентов от общей доли государственных капиталовложений в 70-х годах до более чем 20 процентов в начале 80-х годов. Средства, инвестируемые предприятиями, составляют 60 процентов от общего объема капиталовложений в развитие жилищного хозяйства в городах.

218. В связи с проведением реформ ценообразования арендная плата и плата за коммунальные услуги постепенно возрастали, в первую очередь для тех семей, жилая площадь которых превышает необходимую норму. В рамках новой политики стало поощряться инвестирование семейных накоплений в сооружение нового жилья, когда платежи обычно распределяются поровну между государством, будущим владельцем жилья, и предприятием, на котором он работает. Высокая стоимость энергоресурсов привела к тому, что в Китае для сооружения несущих конструкций было разрешено использование легких глиняных кирпичей, позволяющих удовлетворить значительные потребности в строительных материалах. В широких масштабах производятся также стройматериалы из железобетона, поскольку они просты в использовании и менее дорогостоящи, чем сталь или дерево.

3. Политика развивающихся стран в отношении развития населенных пунктов и управления ими в 90-е годы

219. Поскольку широкомасштабный рост городов в развивающихся странах продолжится и в будущем, а также ввиду быстрых изменений, происходящих в структуре общин, правительства этих стран имеют широкие возможности для пересмотра своей политики в целях содействия выработке более гибких и эффективных форм и функций применительно к развитию городов. Налицо заметная тенденция к децентрализации полномочий и функций центральных органов власти и передачи их административным подразделениям более низкого уровня. Для обеспечения эффективности такой политики необходимы адекватные финансовые ресурсы и укомплектованность этих подразделений подготовленными кадрами. В некоторых развитых странах бытует мнение о том, что функционирование многих муниципальных служб может быть обеспечено частным сектором, причем на более дешевой и эффективной основе, и что правительства не должны прямо участвовать в строительстве жилья. Правительства многих стран в настоящее время пересматривают свою роль в свете потенциального вклада формального и неформального частного секторов, общинных групп, кооперативов и неправительственных организаций.

220. В прошлом учебные программы по проблемам населенных пунктов в развивающихся странах были ориентированы на государственные учреждения, которым требовались имеющие обычную подготовку администраторы, архитекторы, инженеры и сотрудники общественного здравоохранения, а в основе таких программ часто лежали неподходящие модели промышленно развитых стран. Во многих случаях такое положение сохраняется и по сей день. В 60-е и 70-е годы направленность этих учебных программ начала изменяться с целью повысить внимание работников плановых органов к тем, кто, как предполагается, выиграет от развития населенных пунктов, и сосредоточить их усилия на обеспечении более справедливого решения этих вопросов. В 80-е годы бюджетные ограничения и растущая озабоченность по поводу оптимизации использования ресурсов обусловили уделение повышенного внимания обеспечению рентабельности. По мере того как развитие населенных пунктов приобретало в рамках национальной экономической политики все большую важность, необходимость увязки национальной и региональной политики с местным планированием и местными инициативами становилась все более насущной. Потенциальная роль неформального сектора и строительства собственными силами обуславливает необходимость соответствующей переориентации профессиональной подготовки.

221. Правительства могут косвенно способствовать улучшению жилищных условий и рационализации использования жилищного сектора в целях возобновления экономического роста, содействуя (а не препятствуя) осуществлению инвестиций в неформальное жилищное хозяйство, создавая на неофициально застроенных участках базовую инфраструктуру и обеспечивая неприкосновенность имущественных прав, а также устраняя ограничения, связанные со сдачей в аренду помещений домовладельцами. Применение такого подхода могло бы способствовать созданию рабочих мест для неполностью занятых, стимулировать расширение производства строительных материалов, уменьшить капиталоемкость жилищного строительства и повысить эффективность использования земли и инфраструктуры, причем за счет самих жителей. За счет расширения возможностей для предпринимательства и включения в оборот накоплений и других недоиспользуемых ресурсов неформального сектора пересмотренная политика по жилищным вопросам позволила бы уменьшить необходимость привлечения ресурсов формального сектора, необходимых для других отраслей экономики.

VI. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

222. В течение продолжительного времени в рамках стратегий развития вопросу людских ресурсов либо не уделялось должного внимания, либо подход к нему не был комплексным. Уделение большего внимания развитию людских ресурсов является одним из подходов к обеспечению развития в целом, в рамках которого они рассматриваются одновременно в качестве средства и цели экономической и социальной политики. Как ясно указано в нижеследующих разделах, посвященных социальной политике и политике в области образования и здравоохранения, достижение прогресса в этой области необходимо не только для развивающихся стран. Однако для них он имеет особо важное значение, поскольку в рамках этого подхода большое значение придается мобилизации местных ресурсов и участию населения в процессе осуществления конструктивных изменений 78/.

A. Образование

223. Образование, особенно начальное образование, предусматривающее обучение грамоте, является одновременно одной из целей развития и средством достижения взаимосвязанных целей обеспечения здоровья, повышения производительности труда и ускорения темпов роста ВВП, а также более широкой цели социальной интеграции, включая участие в культурных и политических делах. Доля неграмотных людей среди взрослого населения постоянно уменьшается, однако в абсолютном выражении их число растет, и выражается все большая озабоченность в связи с функциональным качеством грамотности, причем не только в развивающихся странах. Население, значительную часть которого составляют неграмотные люди, слабо подготовлено к применению современных технических средств. В школах необходимо не только учить писать и считать, но и также давать знания и обучать методам, которые необходимы для участия в жизни современного общества, в том числе в сельскохозяйственном секторе 79/. Повышение уровня образования приобретает все большую важность с точки зрения обеспечения того, чтобы отдельные люди и страны могли понять технологические и управленческие процессы в рамках современной глобальной экономики и принять в них участие. На практике, большинство правительств не придают первостепенного значения образованию как одной из целей развития. Однако некоторые страны предприняли исключительные усилия и за сравнительно короткий промежуток времени сократили или даже полностью устранили неграмотность, добившись весьма впечатляющих результатов.

В то время, когда в отношении экономических перспектив многих конкретных проектов инвестиций характерна значительная неопределенность, важность роли образования и капиталовложений в человека в рамках деятельности в целях развития ясна как никогда раньше 80/.

1. Отдача от инвестиций

224. Индивидуальный показатель отдачи от инвестиций на всех уровнях образования, как правило, необычайно высок, особенно в развивающихся странах, что отчасти является отражением политики субсидирования образования государством (см. таблицу 27). Высокие индивидуальные коэффициенты отдачи объясняют активность индивидуального спроса и политического давления в сфере образования, что, в свою очередь, способствовало быстрому развитию деятельности в области образования в последние десятилетия. Что касается социального коэффициента отдачи на всех уровнях образования, то, хотя он и постоянно ниже соответствующего индивидуального коэффициента, он обычно не меньше средних коэффициентов отдачи от вложений в основной капитал; с учетом этого критерия, объем инвестиций развивающихся стран в области образования недостаточен, особенно в области начального образования 81/.

Таблица 27. Отдача от инвестиций в области образования с разбивкой по регионам, видам и уровням (среднегодовые показатели в процентах)

Число стран	Регион	Социальная			Индивидуальная		
		Начальное	Среднее	Высшее	Начальное	Среднее	Высшее
9	Северная Африка, Ближний Восток и развивающиеся страны Европы	13	10	8	17	13	13
16	Остальные африканские страны	28	17	13	45	26	32
10	Азия	27	15	13	31	15	18
10	Латинская Америка	26	18	16	32	23	23
45	Развивающиеся страны	24	15	13	31	19	22
15	Развитые страны	..	11	9	..	12	12

Источник: World Bank, Financing Education in Developing Countries, an Exploration of Policy Options (Washington, D.C., 1986), table 3, p. 7.

225. Однако к оценкам как индивидуальных, так и социальных коэффициентов отдачи, основанным на структурных оценках потоков частных доходов, следует подходить с осторожностью. Разница в доходах людей с различными уровнями образования может быть обусловлена и другими индивидуальными особенностями, такими, как уровень умственного развития, целеустремленность и социальный и политический статус, а не только уровнем их образованности. Поскольку эти элементы имеют важное значение, существует тенденция к завышению оценок социальных коэффициентов отдачи. С другой стороны, в таких оценках может занижаться социальное значение различных внешних элементов, которые могут быть обусловлены образованием, таких, как позитивное воздействие образованных людей на производительность труда окружающих их людей или на здоровье их семей, а также важная роль образования в плане обогащения жизни людей в ее нематериальных аспектах. Также вследствие того, что стоимость национальной валюты завышается и что в рамках инвестиций на развитие людских ресурсов используется меньше иностранной валюты, чем в инвестициях в области производства машин и оборудования, социальный коэффициент отдачи от капиталовложений будет недооцениваться по сравнению с этими материальными инвестициями. (Это предполагает, что система образования не находится в значительной зависимости от учителей-эмигрантов и не предусматривает широкомасштабные и дорогостоящие строительные работы на основе использования импортируемых материалов.)

2. Грамотность, набор в школу и уровень доходов на душу населения

226. Высокие показатели неграмотности в значительной мере обусловлены недостаточным охватом детей в рамках системы школьного образования, а также отсутствием в большинстве стран широкомасштабных программ по борьбе с безграмотностью взрослого населения. В 1985 году более 100 млн. детей в возрасте от 6 до 11 лет в развивающихся странах не посещали школу (не считая Китая и Корейской Народно-Демократической Республики). Это значительно меньше 122 млн. детей, не посещавших школу в 1970 году, однако, по прогнозам ЮНЕСКО, в 2000 году число таких детей в этой возрастной группе будет по-прежнему превышать 100 миллионов. За период с 1970 по 1985 год число не обучающихся в школах детей сократилось во всех регионах, за исключением наименее развитых стран (см. таблицу 28). Что касается возрастной группы от 12 до 17 лет, то число не посещающих школу детей за период с 1970 по 1985 год увеличилось на 24 млн., и, как ожидается, возрастет еще на 23 млн. в период с 1985 по 2000 год. Это увеличение (и дополнительное увеличение, в общей сложности 24 млн. детей) будет отмечаться в Африке и Южной Азии, в то время как в Латинской Америке и Карибском бассейне число таких детей должно несколько сократиться. Показатель численности не обучающихся в школе детей (в возрастной группе от 12 до 17 лет в развивающихся странах) сократится с 54 процентов в 1985 году до 46 процентов в 2000 году.

227. В развитых странах число не посещающих школу детей и подростков будет по-прежнему сокращаться. Кроме того, из показателей числа учащихся исключены те, кто работает и одновременно занимается в системе профессионального обучения, которая играет сравнительно важную роль в некоторых промышленно развитых странах. Помимо этого, в настоящее время большинство не посещающих школу детей в развитых странах уже завершили обучение в рамках системы начального и, частично, среднего образования.

Таблица 28. Число детей, не обучающихся в школах
 (в млн.)

Регион	Возрастная группа от 6 до 11 лет			Возрастная группа от 12 до 17 лет		
	1970 год	1985 год	2000 год	1970 год	1985 год	2000 год
Развитые страны	10	9	10	27	16	13
Развивающиеся страны <u>а/</u>	122	107	106	162	186	209
Африка	34	31	37	35	37	49
Латинская Америка и Карибский бассейн	13	10	8	19	16	14
Южная Азия	75	67	64	106	133	145
Наименее развитые страны	25	30	37	24	32	42

а/ За исключением Китая и Корейской Народно-Демократической Республики.

Источник: UNESCO, "A Summary Statistical Review of Education in the World 1970-1984", ED/BIE/CONFINTED 40/Ref. 1, Paris, July 1986, page 73.

228. Дети могут не посещать школу вследствие того, что в соседних школах не хватает мест или потому, что их семьи не могут позволить себе платить за учебу или упускать тот доход, который могут приносить в семью дети. К числу не посещающих школу детей относятся многие дети, исключенные за неуспеваемость и прогулы, а также дети, которым родители запретили посещать школу. Некоторые дети не продолжают учебу после окончания начальной школы, поскольку их родители полагают, что умения читать, писать и считать вполне достаточно для начального обучения, и, возможно, считают, что это дает право на доходную работу. Для других детей не находится мест в средних школах; во многих странах эта группа увеличивается быстрыми темпами. Некоторые дети еще не поступили в школу, однако поступят в нее позднее (например, шестилетние дети в рамках системы, в которой учеба начинается с семи лет). Наконец, есть небольшая группа подростков в возрасте до 17 лет, которые закончили среднюю школу, но не смогли или не захотели продолжать учебу.

229. Помимо того, что у не обучающейся в школах молодежи во многих странах, как в развивающихся, так и развитых, ограничены возможности получения образования и, соответственно, получения впоследствии требующей более высокой квалификации и более высокооплачиваемой работы, она сталкивается с такими проблемами, как серьезные трудности в плане трудоустройства и перспектива обострения конкуренции с теми, кто старше их и более образован. В пяти странах - Аргентине, Бразилии, Эквадоре, Гондурасе и Панаме - в результате специальных расчетов в ходе выборочных переписей

было выявлено, что за период с начала 60-х по начало 80-х годов в составе самодеятельного населения во всех профессиональных категориях резко увеличилась доля молодежи в возрасте от 24 до 34 лет с образованием выше начального. Хотя в Колумбии показатель числа учащихся в период с 1960 по 1985 год был ниже среднего уровня по Латинской Америке для возрастной группы от 6 до 11 лет и приблизительно равен среднему уровню для группы от 12 до 17 лет, ожидается, что к 2000 году более половины самодеятельного населения – в том числе и в сельской местности – будет иметь среднее или высшее образование. Это обусловлено абсолютным сокращением начиная с середины 80-х годов числа женщин и мужчин с начальным образованием (или ниже), в то время как рынок трудовых ресурсов все более широко пополняется молодежью с более высоким уровнем образования 82/.

230. Хотя причины неграмотности и слабого охвата в рамках системы школьного обучения сложны, в более бедных странах показатели числа учащихся, как правило, ниже, а уровень неграмотности выше. Не хватает государственных средств на подготовку учителей и строительство школ, и многие дети слишком рано бросают школу и, как правило, устраиваются на работу, не требующую высокой квалификации, забывая при этом то немногое, чему они научились, поскольку полученные знания не используются ими в процессе их работы или дома и не закрепляются в рамках каких-либо программ сохранения грамотности.

231. За период с 1970 года уровень неграмотности резко снизился, однако число неграмотных взрослых людей в мире (лица в возрасте 15 лет и старше) увеличилось с 760 млн. в 1970 году до 890 млн. в 1985 году, из них 870 млн. живут в развивающихся странах 83/. Три четверти от общего числа неграмотных людей приходится на девять стран, на Индию и Китай – значительно больше половины (см. таблицу 29).

232. При сопоставлении уровня грамотности различных групп населения развивающихся стран выявляется взаимосвязь между уровнем доходов населения и возможностями страны в плане обеспечения высокого уровня грамотности. К 1985 году в группах населения с более высоким уровнем доходов показатель грамотности среди взрослых мужчин достиг и превысил 85 процентов, среди женщин – 70 процентов и выше, а в группах с более низким уровнем доходов эти показатели составили, соответственно, 65 и менее 40 процентов. В наименее развитых странах были грамотны лишь 47 процентов взрослых мужчин и 27 процентов взрослых женщин (см. таблицу 30).

233. Среди основных субрегионов показатель неграмотности наиболее высок в Южной Азии (73 процента – женщины и 46 – мужчины), вслед за которой идут Северная Африка и находящиеся к югу от Сахары (69 и 63 процента – женщины, 42 процента – мужчины), и Западная Азия (61 процент – женщины, 37 процентов – мужчины). В группе наименее развитых стран этот показатель составляет 73 процента у женщин и 53 процента у мужчин (см. таблицу 30). Во всех развивающихся регионах показатель неграмотности женщин выше соответствующего показателя у мужчин; в Африке и Азии разница между ними составляет по меньшей мере 20 процентов, однако она значительно меньше в новых индустриальных странах Восточной Азии, в Латинской Америке и Карибском бассейне и составляет лишь 1 процент в развитых странах. В развивающихся странах показатели неграмотности в возрастной группе от 15 до 24 лет (21 процент у мужчин и 33 процента у женщин в 1985 году) был ниже, чем среди всего взрослого населения, но в то же время они были по-прежнему достаточно высоки, чтобы можно было считать, что, по-видимому, неграмотность взрослого населения по-прежнему будет являться серьезной проблемой в 90-е годы и последующий период, особенно в наименее развитых странах, в которых, по оценкам, показатель неграмотности в возрастной группе от 15 до 24 лет в 1985 году составил 42 процента у мужчин и 64 процента у женщин 84/.

Таблица 29. Страны, численность неграмотных людей в которых в возрасте 15 лет и старше в 1985 году составила 10 млн. человек и более

Страна	Показатель неграмотности (в процентах)	Число (в млн.)	В процентах от общего числа неграмотных в мире
Индия	56,5	264	29,7
Китай	30,7	229	25,8
Пакистан	70,4	39	4,4
Бангладеш	66,9	37	4,2
Нигерия	57,6	27	3,0
Индонезия	25,9	26	2,9
Бразилия	22,3	19	2,1
Египет	55,5	16	1,8
Иран (Исламская Республика)	49,2	12	1,3
Итого		<u>669</u>	<u>75,2</u>
Другие страны		220	24,8
Всего в мире		<u>889</u>	<u>100,0</u>

Источник: UNESCO, "The Current Literacy Situation in the World", ST-85/WS-9, Paris, 1985, p.8.

Таблица 30. Показатели неграмотности взрослого населения в развивающихся странах, 1970-1985 годы (доля неграмотных в общей численности населения в возрасте 15 лет и старше, выраженная в процентах)

Группа стран <u>а/</u>	Женщины			Мужчины			Число стран
	1970 год	1980 год	1985 год	1970 год	1980 год	1985 год	
Развивающиеся страны							
Северная Африка	84	73	69	56	46	43	5
Африканские страны к югу от Сахары	85	75	63	66	54	43	41
Южная и Восточная Азия	72	64	60	47	40	37	16
Южная Азия	82	75	72	55	48	46	6
Новые индустриальные страны Восточной Азии	22	15	11	7	5	3	3
Другие страны	47	34	28	26	19	15	7
Западная Азия	82	69	61	58	44	37	9
Средиземноморский регион	48	37	29	21	13	10	4
Западное полушарие	30	22	18	24	18	14	27
Итого, развивающиеся страны	67	58	53	46	38	33	102
Наименее развитые страны	91	84	73	73	64	53	28
Китай и страны Азии с централизованным плановым хозяйством	- <u>б/</u>	48	43	- <u>б/</u>	20	17	3

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций на основе показателей по странам UNESCO, "The Current Literacy Situation in the World", ST-85/WS-9, Paris, July 1985 и Statistical Yearbook 1987 и предыдущие издания.

а/ Показатели по группам стран рассчитаны на основе групп населения в возрасте 15 лет и старше в отдельных странах.

б/ Данные отсутствуют.

234. В большинстве развитых стран спустя несколько десятилетий после введения всеобщего начального образования показатель неграмотности составляет менее 5 процентов, и можно считать, что они практически ликвидировали неграмотность, которая уже не является серьезной проблемой. Однако современная жизнь требует повышения уровня грамотности во всех странах и многие развитые страны обеспокоены сохранением функциональной неграмотности.

235. Хотя несколько стран с низким уровнем доходов достигли сравнительно высоких показателей грамотности – обычно это те страны, в которых активное развитие системы начального образования началось несколько десятилетий назад, как, например, в Шри-Ланке – а в ряде стран с более высоким уровнем доходов по-прежнему сохраняются низкие показатели грамотности, более высокий уровень доходов на душу населения, как правило, позволяет выделять в большем объеме ассигнования на образование, что приводит к увеличению числа учащихся и росту уровня грамотности. Во многих развивающихся странах с более высоким уровнем доходов в 70-е годы важные показатели числа учащихся достигли 100 процентов в области начального образования, а в нескольких регионах за период с 1980 года или раньше валовые показатели превысили 100 процентов у мальчиков и 90 процентов у девочек 85/ (см. таблицу 31). В 70-е годы в странах с более низким уровнем доходов было отмечено резкое увеличение числа учащихся начальных школ. В 80-е годы вследствие изменений в экономической деятельности в странах Южной Азии продолжал повышаться валовой показатель числа учащихся, хотя показатель числа обучающихся в школах девочек по-прежнему был значительно ниже, чем соответствующий показатель в отношении мальчиков, а в африканских странах, находящихся к югу от Сахары, оба этих показателя снизились. Снижение уровня грамотности в последнем случае отражает различия в темпах развития стран; из 41 страны к югу от Сахары, по которым имеются данные, показатель числа обучающихся в школах мальчиков снизился в 12 странах, а соответствующий показатель у девочек – в 13, в то время как в других странах он сохранился на прежнем уровне или увеличился. В группе наименее развитых страна в целом число обучающихся в школе девочек в период с 1980 по 1985 год возрастало более медленными темпами, чем в 70-е годы, а показатель числа посещающих школу мальчиков снизился (с 72 до 69 процентов).

3. Среднее и высшее образование

236. Доля учащихся средних учебных заведений всех типов в общем числе детей среднего и старшего школьного возраста в мире (как правило, 12–17 лет) увеличилась с 33 процентов в 1970 году до 44 процентов в 1985 году, что отражает высокие показатели индивидуальной и социальной отдачи инвестиций в области образования, о чем идет речь выше. В большинстве регионов за период с 1970 по 1985 год валовые показатели числа учащихся средней школы – как юношей, так и девушек – увеличились по меньшей мере на 10 процентов, однако показатели роста были ниже в Южной Азии и в группе наименее развитых стран. Наибольший рост числа учащихся (более 20 процентов) отмечался среди девушек в странах Северной Африки, Западной Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна, а также юношей в Африке и Западной Азии (см. таблицу 32).

Таблица 31. Валовые показатели числа учащихся начальных школ, 1970-2000 годы а/ (в процентах)

Группы стран	Число стран	Девочки					Мальчики				
		1970 год	1980 год	1985 год	1990 год	2000 год	1970 год	1980 год	1985 год	1990 год	2000 год
Развивающиеся страны											
Северная Африка	4	54	69	77	80	91	86	98	100	1	102
Африканские страны к югу от Сахары	41	36	68	67	69	76	56	89	84	86	90
Южная Азия	5	50	60	68	75	88	84	91	98	97	100
Восточная Азия	10	84	100	107	107	105	93	108	110	109	105
Западная Азия	5	49	78	94	97	103	90	106	112	109	106
Средиземноморский регион	3	97	94	108	108	110	119	102	113	111	109
Западное полушарие	24	92	106	106	108	112	95	108	110	111	112
Итого, по развивающимся странам	92	62	77	82	85	92	84	97	100	100	100
Наименее развитые страны	29	33	48	51	55	62	55	71	69	71	76
Китай	1	81	103	114	115	115	97	121	132	127	117

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе данных по странам за 1985 год или последний год, за который имеются данные, и за ближайший год к 1970 и 1980 годам, за который имеются данные, *Statistical Yearbook 1987*, таблица 3.2, и предыдущие издания, а также документ ЮНИСЕФ "Положение детей в мире, 1988 год", таблица 4. Прогнозы на 1990 и 2000 годы основаны на базовом сценарии роста национального ВВП.

а/ Показатели по группам стран получены на основе усредненных показателей по отдельным странам, рассчитанных по возрастной группе от 6 до 11 лет.

Таблица 32. Валовые показатели числа учащихся средних учебных заведений, 1970–2000 годы а/ (в процентах)

Группы стран	Число стран	Девушки					Юноши				
		1970 год	1980 год	1985 год	1990 год	2000 год	1970 год	1980 год	1985 год	1990 год	2000 год
Развивающиеся страны											
Северная Африка	4	15	31	42	43	49	32	49	59	60	66
Африканские страны, находящиеся к югу от Сахары	41	3	11	14	14	14	9	20	29	29	30
Южная Азия	5	14	20	21	25	31	34	37	41	44	49
Новые индустриальные страны Восточной Азии	3	33	70	88	97	99	49	78	93	96	98
Другие страны Восточной Азии	7	20	21	38	41	49	26	38	44	46	53
Западная Азия	5	17	34	39	39	42	37	56	59	59	62
Средиземноморский регион	3	28	40	43	47	51	47	56	61	64	68
Западное полушарие	24	26	42	48	49	52	27	41	45	46	49
Итого по развивающимся странам	92	16	26	30	32	35	28	38	43	44	47
Китай	1	18	37	32	41	57	30	54	45	53	67
Наименее развитые страны	29	6	9	10	11	13	16	18	20	21	22
Развитые страны с рыночной экономикой	23	79	87	92	95	97	80	84	91	93	96
Европейские страны с централизованным плановым хозяйством	5	55	72	75	78	85	55	68	69	71	77
Всего в мире	122	28	38	39	42	46	38	49	50	52	56

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе данных по странам за 1985 год и последний год, за который имеются данные, а также за ближайший год к 1970 и 1980 годам, за который имеются данные, см. таблицу 3.2 UNESCO, Statistical Yearbook 1987 и предыдущие издания. Прогнозы на 1990 и 2000 годы основаны на базовом сценарии роста национального ВВП.

а/ Показатели по группам стран получены на основе усредненных показателей по отдельным странам, рассчитанных по возрастной группе от 12 до 17 лет.

В развитых странах, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне показатели числа учащихся среди девушек в 1985 году были выше, чем соответствующие показатели у юношей, однако они были значительно ниже показателей числа учащихся юношей в большинстве других развивающихся регионов. В африканских странах, находящихся к югу от Сахары, этот показатель по сравнению с показателем числа учащихся юношей в 1985 году был еще ниже, чем в 1970 году. В группе наименее развитых стран валовые показатели числа учащихся средних школ возросли очень незначительно (в процентном выражении), составив в 1985 году лишь 10 процентов у девушек и 20 процентов у юношей по сравнению с 6 и 15 процентами в 1970 году 86/. Совершенно иное положение в трех новых индустриальных странах Восточной Азии, где число учащихся средней школы среди девушек возросло с 33 до 88 процентов, а среди юношей – с 49 до 93 процентов, достигнув среднего уровня развитых стран.

237. За период с 1970 по 1985 год валовой показатель числа студентов высших учебных заведений в мире (общее число студентов по отношению к численности населения в возрасте от 20 до 24 лет) увеличился с 9,5 процента до 12,8 процента. Во всех развивающихся субрегионах за период с 1970 по 1980 год было отмечено довольно значительное увеличение этого показателя, а за период с 1980 по 1985 год во всех из них эти показатели росли по меньшей мере умеренными темпами, при этом в новых индустриальных странах Восточной Азии показатель числа студентов среди юношей значительно превысил соответствующий средний показатель в развитых регионах (соответственно, 38 и 33 процента). Что касается групп, выделяемых по признаку пола и категории страны, то наиболее значительным было увеличение числа учащихся юношей в новых индустриальных странах Восточной Азии, которое возросло с 11 процентов в 1970 году до 38 процентов в 1985 году, а также увеличение числа студенток среди девушек в развитых странах с рыночной экономикой, где этот показатель возрос с 20 до 37 процентов (см. таблицу 33). В Северной Америке за период с середины 70-х годов совокупный показатель у юношей и девушек превысил 50 процентов, достигнув 57 процентов к 1985 году; для сравнения, в других развитых странах с рыночной экономикой этот показатель составил около 30 процентов, в новых индустриальных странах Восточной Азии – 28 процентов, в развитых странах с централизованным плановым хозяйством – 20 процентов, в Латинской Америке и Карибском бассейне – 16 процентов и в других развивающихся странах Азии и в Африке – менее 10 процентов. За период с 1970 по 1985 год разница в числе учащихся юношей и девушек в Африке и Азии увеличилась, а в Латинской Америке и Карибском бассейне этот разрыв несколько сократился. В большинстве развитых стран с рыночной экономикой к 1985 году было достигнуто приблизительное равенство в показателях числа студентов, а в Северной Америке показатель числа учащихся среди девушек на 7 процентов превысил этот показатель среди юношей.

238. Несмотря на сравнительно значительное увеличение числа студентов за период с 1970 года, показатели числа учащихся высших учебных заведений как среди юношей, так и девушек в странах к югу от Сахары и наименее развитых странах были крайне низки; это говорит о том, что более бедные страны будут по-прежнему испытывать нехватку специалистов средней и высшей квалификации, необходимых для использования новых технологий, получаемых от развитых стран, и разработки соответствующих технологий, отвечающих их потребностям. В некоторой степени малочисленность числа учащихся национальных высших учебных заведений может компенсироваться за счет учебы в зарубежных высших учебных заведениях. В начале 80-х годов в 50 принимающих странах обучалось более 600 тыс. студентов из развивающихся стран, в том числе

Таблица 33. Валовые показатели числа студентов высших учебных заведений, 1970–2000 годы а/
(в процентах)

Группы стран	Число стран	Девушки					Юноши				
		1970 год	1980 год	1985 год	1990 год	2000 год	1970 год	1980 год	1985 год	1990 год	2000 год
Развивающиеся страны											
Северная Африка	5	2,7	7,0	9,8	9,8	11,9	8,0	15,7	18,7	18,5	20,8
Африканские страны, находящиеся к югу от Сахары	40	0,2	0,6	0,8	1,0	1,3	0,9	2,1	2,7	2,7	2,9
Южная Азия	5	2,6	3,9	4,2	5,4	7,2	8,0	10,6	11,3	12,5	14,4
Новые индустриальные страны Восточной Азии	3	4,0	7,8	17,9	20,4	24,3	11,2	21,1	38,3	41,3	45,6
Другие страны Восточной Азии	7	4,9	8,4	13,1	14,0	16,4	5,5	10,5	15,3	16,3	18,7
Западная Азия	5	1,0	4,7	5,7	5,8	7,0	6,1	9,6	10,6	10,4	11,7
Средиземноморский регион	3	6,2	8,5	9,2	10,1	11,8	12,7	13,0	14,3	15,3	17,1
Западное полушарие	24	4,8	12,0	14,6	15,0	16,3	8,8	15,9	17,4	18,0	19,4
Итого по развивающимся странам	92	3,0	5,8	7,4	8,1	9,4	6,8	10,7	12,6	13,2	14,3
Китай	1	0,1	0,6	1,0	3,6	8,2	0,1	2,0	2,2	5,0	10,2
Наименее развитые страны	29	0,6	1,1	1,5	2,0	2,8	1,7	3,1	4,2	4,7	5,4
Развитые страны с рыночной экономикой	24	20,5	35,3	38,2	38,0	40,6	32,6	39,2	39,4	39,7	42,1
Европейские страны с централизованным плановым хозяйством	7	21,5	21,0	21,2	22,1	24,2	22,7	19,5	19,8	20,8	23,1
Всего в мире	124	7,4	10,7	11,3	11,5	13,5	11,7	14,0	14,4	14,8	17,1

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе данных по странам за 1985 год или за последний год, за который имеются данные, а также за ближайший год к 1970 и 1980 годам, за который имеются данные, см. таблицу 3.2 UNESCO, Statistical Yearbook 1987 и предыдущие издания, прогнозы за 1990 и 2000 годы основаны на базовом сценарии роста национального ВВП.

а/ Показатели по группам стран получены на основе усредненных показателей по отдельным странам, рассчитанных по возрастной группе от 20 до 24 лет.

182 тыс. студентов из Африки, около 65 тыс. из Латинской Америки и более 385 тыс. из Азии (за исключением Японии) и развивающихся стран Океании 87/. Подавляющее большинство этих иностранных студентов обучались в развитых странах. Для сравнения, общее число учащихся национальных высших учебных заведений в развивающихся странах в 1985 году составляло 25 миллионов, в том числе 1,9 млн. в Африке, 6,4 млн. в Латинской Америке и Карибском бассейне и 16,1 млн. в Азии (за исключением Японии) 88/.

4. Государственные расходы на образование

239. В большинстве развивающихся, равно как и развитых стран финансирование и обеспечение образования осуществляется главным образом правительством. В последние годы неблагоприятные макроэкономические условия и усиление борьбы за получение государственных средств сузили возможности многих правительств финансировать расширение системы образования, а население не изъявляет желания прямо оплачивать образование. В некоторых странах с быстрорастущим населением относительные показатели набора в начальные школы, сократившиеся в последнее время, могут в дальнейшем еще более снизиться. Однако, несмотря на возникшие в последнее время трудности в области структурной перестройки, многие страны сумели сохранить рост контингентов учащихся. Тем не менее во многих более бедных развивающихся странах показатели набора в начальную школу по-прежнему остаются низкими, а обеспечение более широкого доступа к образованию и борьба с неграмотностью стали обходиться дороже 89/.

240. В большинстве стран мира в целом (124 страны) общие государственные расходы на цели образования составляли в 1985 году около 5,6 процента ВВП, тогда как в 1980 году эта доля была равна 5,7 процента, а в 1970 году – 5,1 процента. В развивающихся странах доля этих расходов составляла в 1970 году лишь 3,4 процента; в 1980 году она возросла до 3,7 процента, а в 1985 году – до 3,9 процента. В наименее развитых странах этот показатель возрос лишь незначительно – с 2,8 процента в 1970 году до 2,9 процента в 1980 году и до 3 процентов в 1985 году (см. таблицу 34). В африканских странах, расположенных к югу от Сахары, в результате стагнации роста ВВП после 1980 года абсолютный уровень государственных расходов в расчете на душу населения (в долларах США по курсу 1980 года) несколько сократился: с 21 долл. США в 1980 году до 20 долл. США в 1985 году после увеличения с 16 долл. США в 1970 году 90/ (см. таблицу 35). Если анализировать эти суммарные величины, то на капитальные затраты приходилось около 1 процента ВВП в развитых странах и около 0,4 процента в развивающихся странах. Доля общих государственных расходов на образование в ВВП в период с 1970 по 1985 год в большинстве регионов возросла; однако в развивающихся странах средиземноморского региона резкое снижение этого показателя в двух странах (в Турции и Югославии) после 1980 года привело к тому, что по региону эта доля в 1985 году была ниже уровня 1970 года. С 1980 по 1985 год в некоторых других развивающихся странах произошло существенное снижение абсолютных показателей, однако уровни 1985 года все еще значительно превышали уровня 1970 года. Даже с учетом снижения этих расходов в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, после 1980 года подушевые расходы в 1985 году по-прежнему значительно превышали средние уровни в Южной Азии и Китае, что, вероятно, служит отражением более широкого использования учителей-иностранцев в странах, расположенных к югу от Сахары, по сравнению со странами Азии.

Таблица 34. Доля общих государственных расходов на образование в валовом внутреннем продукте (в процентах)

Группа стран <u>a/</u>	Число стран	1970 год	1980 год	1985 год
Развивающиеся страны				
Северная Африка	5	5,46	5,67	5,95
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары <u>b/</u>	39	4,09	4,69	4,77
Южная Азия	5	2,54	2,73	3,33
Новые индустриализующиеся страны Восточной Азии	3	3,24	3,28	4,47
Прочие страны Восточной Азии	7	3,13	3,09	3,53
Западная Азия	6	3,82	5,22	5,62
Средиземноморский регион	4	4,15	3,99	3,07
Западное полушарие	25	3,40	3,59	3,64
Всего, развивающиеся страны <u>b/</u>	94	3,57	3,91	4,09
Китай	1	1,80	2,50	2,90
Наименее развитые страны	26	2,80	2,90	3,02
Развитые страны с рыночной экономикой	24	5,34	6,05	5,94
Страны Европы с централизованно планируемым хозяйством	5	6,47	6,75	6,64
Итого, все страны <u>b/</u>	124	5,07	5,68	5,63

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе данных по странам, приведенных в издании ЮНЕСКО Statistical Yearbook 1987, table 4.1, и в предыдущих томах, а также в издании Международного валютного фонда Government Finance Statistics Yearbook 1987, p. 98.

a/ Процентные показатели по группам стран взвешены по валовому внутреннему продукту отдельных стран.

b/ За исключением Нигерии, в которой процентные показатели 1970 и 1980 годов составляли 3,3 и 6,6, включая нефедеральные расходы, а показатель 1985 года (только федеральные расходы) составлял 1,3.

Таблица 35. Общие государственные расходы на образование в расчете на душу населения (в долларах США по курсу 1980 года)

Группа стран <u>a/</u>	Число стран	1970 год	1980 год	1985 год
Развивающиеся страны				
Северная Африка	5	70,58	82,71	87,31
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары <u>b/</u>	39	17,76	21,50	20,93
Южная Азия	5	5,11	6,55	8,95
Новые индустриализующиеся страны Восточной Азии	3	36,96	72,63	126,07
Прочие страны Восточной Азии	7	11,27	18,26	22,44
Западная Азия	6	113,77	218,34	192,12
Средиземноморский регион	4	66,47	93,95	74,66
Западное полушарие	25	63,16	84,08	77,88
Всего, развивающиеся страны <u>b/</u>	94	26,66	37,94	38,68
Китай	1	2,65	6,18	10,03
Наименее развитые страны	26	5,65	6,54	6,67
Развитые страны с рыночной экономикой	24	433,23	621,12	660,43
Страны Европы с централизованно планируемым хозяйством	5	109,44	170,43	187,99
Итого, все страны <u>b/</u>	124	109,05	145,55	149,23

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе данных по странам, положенных в основу таблицы 34.

a/ Уровни расходов по группам стран представляют собой среднюю величину показателей по отдельным странам, взвешенную по численности населения.

b/ За исключением Нигерии, поскольку имеющиеся данные на период после 1981 года не включают значительных нефедеральных расходов.

5. Издержки в расчете на одного учащегося

241. Издержки, связанные с обучением одного учащегося, в Африке по сравнению с другими регионами весьма высоки как по показателю оперативных издержек ("текущих расходов") в расчете на одного учащегося, так и по их доле в ВВП в расчете на душу населения, особенно по учащимся второй и третьей ступеней (см. таблицы 36 и 37). Хотя издержки в расчете на одного учащегося третьего уровня сократились с 2900 долл. США в 1980 году до 1900 долл. США в 1985 году, они по-прежнему были выше, чем во всех других регионах развивающихся стран, включая Западную Азию. Поскольку количество учащихся, приходящееся на одного учителя, в Африке примерно такое же, как и в других крупных регионах 91/, высокие издержки в расчете на одного ученика фактически объясняются существованием высоких средних издержек в расчете на одного учителя. Эти издержки в основном складываются из заработной платы и других пособий, получаемых учителями и другим персоналом, занятым в системе образования (от 60 до 90 процентов в большинстве развивающихся стран). Заметными исключениями являются Объединенная Республика Танзания и Бангладеш, в которых на выплату окладов и пособий учителям расходуется лишь 35 процентов средств. В Объединенной Республике Танзании необычно крупная доля (30 процентов) была израсходована на учебные материалы и стипендии (в 1979 году); в Бангладеш на эти статьи было израсходовано менее 1 процента, однако 21 процент был потрачен на "школьное питание" и другие услуги в области социального обеспечения (в 1985 году) 92/.

242. Относительные показатели приема в учебные заведения в будущем будут зависеть от динамики уровня расходов на душу населения и издержек в расчете на учащегося на различных ступенях обучения. Учитывая относительно неблагоприятные перспективы экономического роста, особенно в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и в наименее развитых странах других регионов, крайне важно будет не допустить более быстрого роста расходов в расчете на учащегося по отношению к росту численности населения в школьном и студенческом возрасте и/или увеличить долю ВВП, направляемую на образование, с тем чтобы достичь цели всеобщего начального образования и адекватного набора в среднюю и высшую школы для обеспечения необходимой подготовки в интересах экономического и социального развития.

6. Прогноз тенденций в динамике приема в учебные заведения

243. Оценки охвата женского и мужского населения системой обучения первой, второй и третьей ступеней в 1990 и 2000 годах, приведенные выше в таблицах 31, 32 и 33, основываются на тенденциях в области приема в учебные заведения и соотношении относительных коэффициентов охвата населения системой образования и показателей ВВП на душу населения с 1970 по 1985 год 93/. В соответствии с базовым сценарием роста ВВП в период с 1990 по 2000 год, валовой коэффициент набора в начальную школу (включая, как отмечалось ранее, детей моложе и старше младшего школьного возраста) к 2000 году почти во всех субрегионах достигнет 100 процентов или более по мальчикам и 90 процентов или более по девочкам. Однако в африканских странах к югу от Сахары этот показатель по девочкам составит лишь 76 процентов, а по мальчикам — лишь 90 процентов. В наименее развитых странах эти коэффициенты составят лишь 62 процента по девочкам и 76 процентов по мальчикам. Поскольку чистые показатели, по-видимому, останутся на 10–20 процентных пунктов ниже валовых коэффициентов, в этих группах по-прежнему будут очень высокими относительные и абсолютные показатели контингента детей младшего школьного возраста, не охваченных учебой.

Таблица 36. Текущие государственные расходы в расчете на одного учащегося
 (в долл. США по курсу 1980 года)

Группа стран а/	Первая ступень		Вторая ступень		Третья ступень	
	1980 год	1985 год	1980 год	1985 год	1980 год	1985 год
Развивающиеся страны						
Северная Африка	166	178	610	424	982	998
Африканские страны, расположенные к югу от Сахары б/	63	62	210	198	2 915	1 940
Южная Азия	20	31	40	63	128	220
Новые индустриализирующиеся страны Восточной Азии	200	360	211	325	514	473
Прочие страны						
Восточной Азии	68	94	103	125	197	170
Западная Азия	369	200	737	456	2 652	1 861
Средиземноморский регион	86	81	142	121	1 700	1 125
Западное полушарие	187	171	229	176	1 439	1 132
Всего, развивающиеся страны б/	95	92	168	154	771	641
Китай	10	17	27	51	914	1 144
Наименее развитые страны	27	30	92	89	807	343
Развитые страны с рыночной экономикой	1 239	1 469	2 156	2 480	4 282	4 710
Страны Европы с централизованно планируемым хозяйством	714	768	617	617	3 177	3 546
Итого, все страны б/	179	191	523	549	2 859	2 792

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе данных о количестве учащихся по странам и данных о распределении текущих расходов по ступеням обучения, см. UNESCO Statistical Yearbook 1987 и предыдущие тома.

а/ Расходы по группе стран представляют собой среднюю величину показателей по отдельным странам, взвешенную по числу учащихся на соответствующих ступенях обучения.

б/ За исключением Нигерии, поскольку данные 1985 года охватывают лишь федеральные расходы.

Таблица 37. Текущие государственные расходы на одного учащегося в процентах от ВВП на душу населения

Группа стран <u>а/</u>	Первая ступень		Вторая ступень		Третья ступень	
	1980 год	1985 год	1980 год	1985 год	1980 год	1985 год
Развивающиеся страны	11	12	47	34	129	109
Северная Африка						
Африканские страны, расположенные к югу от Сахары <u>б/</u>	16	17	73	69	1 218	714
Южная Азия	8	11	17	23	58	79
Новые индустриализующиеся страны						
Восточной Азии	10	14	10	12	21	19
Прочие страны Восточной Азии	7	9	11	11	35	30
Западная Азия	14	8	28	16	102	82
Средиземноморский регион	7	5	11	8	94	49
Западное полушарие	9	1	9	8	59	54
Всего, развивающиеся страны <u>б/</u>	10	11	23	24	212 (63) <u>с/</u>	147 (62) <u>с/</u>
Китай	4	5	12	14	396	32
Наименее развитые страны	12	15	56	56	960	516
Развитые страны с рыночной экономикой						
Страны Европы с централизованно планируемым хозяйством	13	14	22	23	38	38
Итого, все страны <u>б/</u>	16	19	14	16	46	48
	9	10	19	21	211	166

Источники: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе данных о количестве учащихся по странам, данных о распределении текущих расходов по ступеням обучения и о текущих расходах на образование в процентах от ВВП, см. UNESCO, Statistical Yearbook 1987 и предыдущие тома.

а/ Проценты по группе стран, если не оговорено иное, исчислены как средняя величина показателя по отдельным странам, взвешенная по общей численности населения страны.

б/ За исключением Нигерии, поскольку данные 1985 года охватывают лишь федеральные расходы.

с/ Взвешено по числу учащихся третьей ступени.

244. Если бы темпы роста ВВП оказались на 1 процент выше по сравнению с темпами, принятыми в базовом сценарии, и если бы нормальная доля средств при таком приросте ВВП была направлена на цели начального образования, то валовые показатели приема в учебные заведения в большинстве развивающихся стран могли бы в 2000 году быть на 1–3 процентных пункта выше, чем по прогнозам базового сценария (78 процентов по девочкам и 92 процента по мальчикам в африканских странах к югу от Сахары и 65 процентов по девочкам и 78 процентов по мальчикам в наименее развитых странах). Таким образом для обеспечения всеобщего начального образования (т.е. достижения чистого показателя, равного 100 процентам) потребовалось бы существенное перераспределение ресурсов – на базе текущих расходов в расчете на одного учащегося – особенно в наименее развитых странах и других странах с низким уровнем доходов. Пятнадцати африканским странам, расположенным к югу от Сахары, пришлось бы дополнительно затратить 5,3 процента своего "базового" ВВП в 2000 году (помимо 8,5 процента, заложенных в базовом сценарии) для увеличения валового показателя охвата учебной мальчиков до 100 процентов (по отношению к показателям, заложенным в базовом сценарии); 22 странам пришлось бы дополнительно израсходовать 2,7 процента своего "базового" ВВП для достижения 100-процентного охвата девочек. Наименее развитым странам потребуется выделить дополнительно 4,7 процента средств из своего "базового" ВВП для достижения всеобщего охвата мальчиков в 15 странах и дополнительно 6,6 процента для охвата девочек в 20 странах. Поскольку для достижения 100-процентных чистых показателей потребовались бы значительно более крупные ассигнования, правительства столкнутся с необходимостью сократить расходы в расчете на учащегося в этих странах, а также увеличить совокупные расходы на цели начального образования из государственных и частных источников.

245. Что касается системы среднего образования в 2000 году по базовому сценарию, то в большинстве субрегионов будут достигнуты валовые показатели приема, равные 48 процентам или более по мужчинам и 41 проценту или более по женщинам (см. таблицу 32). Однако средние коэффициенты по женщинам составят лишь 13 процентов в наименее развитых странах, 14 процентов в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и 31 процент в Южной Азии; средний показатель по мужчинам составит лишь 22 процента в наименее развитых странах и 30 процентов в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, хотя в Южной Азии этот показатель будет более типичным – 49 процентов. В развитых странах в целом и в новых индустриальных странах Восточной Азии валовой коэффициент приема как по мужчинам, так и по женщинам составит свыше 90 процентов. (Относительно низкие показатели в странах Европы с централизованно планируемым хозяйством объясняются отчасти тем, что в статистику приема в учебных заведения не включаются данные по системе вечернего профессионально-технического обучения.)

246. Хотя в отношении показателей приема для второй ступени и нет согласованных на международном уровне установок, исходя из возрастающих потребностей современной экономики в рабочих, имеющих по крайней мере среднее образование, можно считать, что 75-процентный валовой показатель служит полезным ориентиром. (Соответствующие чистые показатели по контингентам учащихся и показатели по контингентам выпускников учебных заведений были бы значительно ниже.) Увеличение на 1 процент – по сравнению с показателем базового сценария – прироста ВВП в 90-е годы способствовало бы увеличению в большинстве регионов к 2000 году показателей приема в средние учебные заведения примерно на 2 процентных пункта, однако для многих стран этот показатель как по мужской, так и по женской частям населения все же оказался бы намного ниже 75 процентов. Из тех стран, которые к 2000 году не достигнут 75 процентного показателя по мужчинам, большинство могло бы добиться этого,

израсходовав дополнительно 2,6 процента или менее средств из своего "базового" ВВП 2000 года для расширения набора мужчин в средние школы. Что же касается приема женщин, то большинству из тех 66 стран, которые по базовому сценарию не достигнут этого коэффициента, потребовалось бы выделить для этого дополнительно 4 процента таких средств или чуть меньше. В 30 странах Африки, расположенных к югу от Сахары, для достижения 75-процентного показателя по приему мужчин потребовалось бы дополнительно выделить 10,9 процента ВВП, а для достижения этой цели в отношении женщин 29 странам потребовалось бы выделить дополнительно 14,3 процента своего ВВП. Соответствующие процентные отчисления, которые понадобятся в 22 из числа наименее развитых стран, еще более недоступны: 26,8 процента от ВВП 2000 года для достижения целевого показателя по мужчинам и 29,4 процента – по женщинам. Поскольку расходы в расчете на одного ученика в этих странах высоки в силу того, что они опираются на иностранных преподавателей, можно ожидать некоторого их сокращения по мере того, как все большее число граждан этих стран будут получать соответствующую подготовку, необходимую для преподавания в средней школе. Однако тенденции в области приема в учебные заведения третьей ступени, которые описываются ниже, указывают на то, что в 90-е годы такого рода прогресс будет весьма ограниченным.

247. Показатель приема в учебные заведения третьей ступени по мужчинам (т.е. общий контингент учащихся университетов и других высших учебных заведений, поделенный на численность населения в возрасте 20–24 лет), согласно базовому сценарию достигнет в 2000 году 10–21 процента в большинстве развивающихся регионов, в том числе 46 процентов в новых индустриальных странах Восточной Азии, но лишь 2,9 процента в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и 5,4 процента в наименее развитых странах (см. таблицу 33). По женщинам такой коэффициент составит 7–16 процентов в большинстве регионов, однако лишь 1,3 процента в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и 2,8 процента в наименее развитых странах. Повышение на 1 процент темпов прироста ВВП может привести в большинстве регионов к увеличению коэффициентов набора мужчин и женщин примерно на половину процентного пункта, что явилось бы сравнительно существенным ростом для африканских стран, расположенных к югу от Сахары, и для наименее развитых стран, однако коэффициенты набора в них по-прежнему были бы весьма низкими по сравнению с другими развивающимися регионами. Для достижения установленного условно 10-процентного валового показателя приема в высшие учебные заведения мужчин 26 африканским странам, расположенным к югу от Сахары, пришлось бы израсходовать дополнительно 9,5 процента своего ВВП 2000 года, а 17 наименее развитым странам – 25,4 процента, если исходить из нынешних издержек в расчете на одного учащегося. Чтобы достигнуть этой цели в отношении женщин потребовалось бы израсходовать дополнительно 11,2 процента ВВП 2000 года в 27 африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и 21,8 процента в 18 наименее развитых странах. Такие явно неприемлемые издержки свидетельствуют о том, что показатели приема в учебные заведения третьей ступени в этих странах существенно не увеличатся, если они не сократят относительно высокие издержки на одного учащегося за счет более оптимального использования существующей материальной базы и преподавательского состава и/или расширения практики направления на обучение в зарубежных университетах (которое финансируется в основном за счет стипендий, получаемых за рубежом, и платы за работу в течение неполного рабочего дня в странах пребывания).

7. Фундаментальные вопросы эффективности и справедливости

а) Издержки на высшее образование и его эффективность

248. Высокие издержки в расчете на одного учащегося среднего и высшего учебного заведения ограничивают те ресурсы, которые можно выделить для увеличения показателей приема во многих развивающихся странах. Издержки на одного учащегося среднего и высшего заведения, как указывалось выше, особенно высоки в африканских странах, расположенных к югу от Сахары. Учебная программа во многих средних школах направлена главным образом на подготовку учащихся по обычным учебным дисциплинам для поступления в университеты. Однако выпускники университетов во все большем числе развивающихся стран сталкиваются с огромными трудностями в получении работы по специальности, и в то же время ощущается нехватка технических специалистов, имеющих надлежащую подготовку. Многие развивающиеся страны переняли системы среднего и высшего образования развитых стран, т.е. системы, в которых основной упор делается на специализированные учебные предметы даже в программах, касающихся промышленности и сельского хозяйства, в ущерб более общей подготовке с учетом местных условий 94/.

249. Окупаются ли направление студентов за границу для получения образования третьего уровня (более 600 тыс. человек из развивающихся стран в начале 80-х годов) – вопрос открытый. Хотя в расчете на одного учащегося этот путь, возможно, и является менее дорогостоящим, чем ускоренное строительство необходимых зданий и сооружений и привлечение иностранных преподавателей, тем не менее по крайней мере в небольших развивающихся странах и в узкоспециальных областях такой путь способствует "утечке умов", т.е. потере многими развивающимися странами лучших выпускников средней школы, а также влечет за собой настолько крупные расходы в иностранной валюте, что они иногда не покрываются стипендиями и доходами от оплачиваемой работы в странах пребывания 95/.

б) Частные расходы

250. Доля ВВП, выделяемая в государственном бюджете на цели образования, является существенной, но частные расходы на образование в период между 1980 и 1985 годами составляли еще 1 процент ВВП и более в 19 развивающихся странах 96/. В нескольких странах эта доля превышала 2 процента, а в Корейской Республике она составляла в 1985 году около 4 процентов (5,8 процента личного потребления). Хотя большая часть этих частных расходов, вероятно, приходится на семьи с высоким уровнем дохода, которые выделяют средства на обучение детей в частных учебных заведениях, в том числе в зарубежных странах, эти цифры все же свидетельствуют о готовности населения нести расходы, которую правительства могут учесть при изыскании дополнительных ресурсов для расширения набора, в частности в университеты и другие высшие учебные заведения, а также, вероятно, и в средние школы, в которых в большинстве развивающихся стран обучается в настоящее время "удачливое" меньшинство населения, имеющее после этого шанс получить относительно высокооплачиваемую работу. Однако в пункте e статьи 10 Декларации социального прогресса и развития содержится призыв к достижению "обеспечения права на всеобщий доступ к культуре и на бесплатное обязательное обучение на начальном уровне и на бесплатное обучение на всех уровнях".

с) Качество

251. Вероятно, что из-за быстрого расширения системы образования во многих развивающихся странах качество его является низким. Отчасти это связано со средой, мало стимулирующей детей в раннем возрасте, а также с их слабым здоровьем и недостаточным питанием. Но это является также отражением качества преподавания и трудностей с ресурсами, которые часто возникают в связи с быстрым количественным ростом: переполненность классов, большое количество учеников, приходящееся на одного учителя, дефицита учебников и недостаточная оборудованность помещений. В периоды введения бюджетно-финансовых ограничений средства, выделяемые на материальные ресурсы, ограничиваются в большей мере, чем фонд заработной платы. Кроме того, в некоторых странах существует также проблема отсутствия заинтересованности. Если основное внимание учеников и их учителей направлено на успешную сдачу экзаменов для получения хорошей работы и если на экзаменах проверяется умение механически заучивать материал, то в школах поощряется система повторений, зубрежка и неукоснительное следование материалу учебника и возникает так называемая "дипломная болезнь". Проведенное выборочное обследование показало, что в Бразилии социальный коэффициент отдачи от издержек на повышение качества начального образования будет выше, чем от увеличения количества учащихся. Улучшение качества может быть достигнуто без увеличения издержек, например: за счет пересмотра учебных планов и программ экзаменов или снижения значения системы выслуги лет, используемой в качестве критерия для повышения окладов. Высокую отдачу можно получить за счет относительно небольшого повышения расходов на подготовку ведущих учителей в области руководства и управления, а также введения оплаты за предоставление дополнительных учебников. С большим энтузиазмом осуществлялись бы усовершенствования в системе образования, если бы в этом процессе участвовали родители и местные общины 97/.

d) Выбытие учащихся и повторное обучение 98/

252. Наблюдающийся с 1970 года внушительный рост набора учащихся в учебные заведения показывает численность учащихся "на входе" системы образования, но ничего не говорит о количестве и качестве ее "конечного продукта" и о ее внутренней эффективности. Отдачу какой-либо системы образования определить трудно, однако в отношении начального образования можно считать, что ее главная задача - это обучить школьников грамоте. Для достижения этой цели необходимо, чтобы дети в течение достаточно продолжительного времени обучались в школе и регулярно посещали занятия.

253. Причины того, что прекращение посещения занятий становится "выбытием", а следовательно - "проблемой", лежат в структуре и задачах системы образования каждой страны. В промышленно развитых странах проблемой считается любой отсев учащихся в период установленного в этих странах 8-10-летнего срока обязательного обучения. Во многих странах нежелательным считается уход из школы даже по истечении этого обязательного срока, особенно в нынешнее время, характеризующееся высоким уровнем безработицы среди молодежи, а также по той причине, что многие из тех, кто оставляет школу, зачастую относятся к неблагополучным в социальном отношении группам. В развивающихся странах упор в целом по-прежнему делается на всеобщем начальном образовании, и предметом серьезной озабоченности для них является отсев из начальных школ учащихся, особенно если они не овладели грамотой.

254. В 85 развивающихся странах 15 процентов учащихся, начавших посещать школу в 1982 и 1983 годах, бросили школу, не перейдя во второй класс, а если показатели числа учащихся, переходящих в следующий класс, повторяющих учебный курс и бросающих

школу, которые существовали в этот период, сохранятся (что весьма вероятно, учитывая продолжающийся во многих странах экономический застой), то к уровню четвертого класса подойдет только 75 процентов от первоначального набора. Процент отсева был особенно высоким в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (в четвертом классе – 36 процентов) и чрезвычайно высоким в португалоязычных странах Африки (77 процентов), сравнительно низким в шести арабских государствах Африки (12 процентов) и 30 развивающихся странах Азии и Океании (15 процентов) 99/. Высокий отсев учащихся указывает на довольно ограниченные успехи некоторых развивающихся стран в деле ликвидации неграмотности, хотя на протяжении последних 15 лет наблюдался быстрый рост числа детей, поступающих в школу. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна валовые показатели посещаемости начальных школ в 1980 и 1985 годах значительно превышали 100 процентов, однако выпуск школами региона обученных грамоте детей (в процентах по возрастным группам детей младшего школьного возраста), вероятно, является таким же, как и в странах Азии, и немного превышает аналогичный показатель для стран Африки.

255. В целях сокращения отсева национальным органам образования следует изучить вопрос о том, в какой степени случаи выбытия из школы обусловлены несдачей экзаменов в конце учебного года, нехваткой преподавателей и средств обучения, величиной платы за обучение по сравнению с доходами семей и другими возможными причинами. Наблюдающийся во многих странах высокий отсев учеников при переходе из первого во второй класс заслуживает особого внимания.

256. Многие ученики, которые оставляют школу, являются неоднократными второгодниками. В разных развивающихся странах процент второгодников в общем числе учащихся начальной школы в значительной степени различается. В начале 80-х годов в Африке он колебался от 0 до 37 процентов, а в среднем составлял 16 процентов. В других развивающихся регионах он был несколько ниже и в среднем составлял 12 процентов в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, 7 процентов в странах Азии и Океании, 2 процента в европейских странах и 0 процентов в СССР и Японии 100/.

257. Учитывая, что второгодники потребляют ресурсы, которые могли бы использоваться на нужды детей, еще не поступивших в школу, этой проблеме следует уделять больше внимания. Специалисты по вопросам образования расходятся во мнениях относительно целесообразности повторения учебного курса в сравнении с автоматическим переводом в следующий класс. Ясно, что ребенок, сталкивающийся с серьезными проблемами в усвоении программы одного класса, будет испытывать трудности и в усвоении программы следующего класса, если он не получит какой-либо дополнительной помощи. Однако не понятно, каким образом повторение учебного курса снизит остроту этих проблем, если никакой специальной помощи оказываться не будет. В случаях, когда ученики не переводятся в следующий класс из-за слабых знаний, предполагаемые выгоды от повторения учебного курса могут оказаться ниже того потенциального ущерба, который наносит ребенку клеймо второгодника.

В. Здравоохранение

1. Динамики показателей средней продолжительности жизни и смертности

258. Обеспечение здоровья населения, подобно предоставлению образования, – это и задача развития, и средство достижения взаимосвязанных целей обеспечения роста производительности труда и всей экономической активности в целом. Простейшим

показателем состояния здоровья населения является величина средней продолжительности предстоящей жизни при рождении (т.е. среднее число лет, которые новорожденный предположительно может прожить, если будут неизменными текущие коэффициенты повозрастной смертности). С начала 50-х годов до начала 80-х в развитых странах она возросла с 66 до 73 лет, а в развивающихся странах – с 41 года до 57 лет. Из всех регионов наиболее значительный рост средней продолжительности жизни наблюдался в Восточной Азии, что обусловлено резким увеличением этого показателя в Китае – с 41 года в начале 50-х годов до 68 лет в начале 80-х; в Африке он увеличился с 35 до 49 лет. В целом показатель средней продолжительности жизни при рождении среди женщин на несколько лет больше, чем среди мужчин, особенно в развитых странах; в начале 80-х годов он составлял 76 лет для женщин и 68 лет для мужчин; в развивающихся странах этот показатель составлял 58 лет для женщин и 56 – для мужчин (см. таблицу 12, раздел IV). То обстоятельство, что в развитых странах разница в показателе средней продолжительности жизни между полами более значительна, объясняется низким коэффициентом материнской смертности в них. Единственным регионом, где средняя продолжительность жизни среди женщин несколько меньше, чем среди мужчин, является Южная Азия, где этот показатель в начале 80-х годов составлял 53,0 года для женщин и 53,6 года – для мужчин.

259. Коэффициент материнской смертности является хорошим показателем здоровья населения и положения женщин. В большинстве развивающихся стран смертность женщин при родах является наиболее распространенной причиной смертности среди женщин репродуктивного возраста. Где-то в 1983 году в регионах менее развитых стран на 100 тыс. живорождений приходилось 450 смертных случаев против 30 в развитых странах 101/. Эти показатели выше в странах с высоким общим коэффициентом смертности, и поэтому тенденции их изменения должны следовать общей динамике коэффициента смертности и к 2000 году должны снизиться. Однако значительные различия между странами вряд ли исчезнут, особенно если учесть, что рост средней продолжительности жизни будет, как ожидается, более медленным, например, в Африке, на которую приходится 30 процентов всех случаев материнской смертности и 18 процентов всех рождений.

260. За прошедшее десятилетие почти в 150 странах наблюдалось понижение коэффициента младенческой смертности, однако в более чем четвертой части стран, в которой проживает 29 процентов населения земного шара, младенческая смертность по-прежнему составляет более 100 смертных случаев на 1000 живорождений 102/, тогда как по развитым странам она составляет примерно 18 смертных случаев (14, если не считать Южную Африку). По прогнозам, в течение 90-х годов младенческая смертность будет по-прежнему сокращаться, однако в наименее развитых странах в период 1995–2000 годов она останется на уровне 100 смертных случаев и снизится до 95 в 2000–2005 годах (см. таблицу 38). Поставленная в Международной стратегии развития цель сократить к 1990 году младенческую смертность до менее 120 смертных случаев на 1000 живорождений не будет достигнута примерно в 21 стране, а в 58 странах, включая 39 африканских стран, расположенных к югу от Сахары, младенческая смертность в 2000 году будет превышать намеченный на этот год уровень в 50 смертных случаев. Наряду с этим поставленная в Стратегии цель повысить среднюю продолжительность жизни до 60 лет или более, очевидно, не будет достигнута в 2000 году 49 странами, причем 38 из них – это африканские страны, расположенные к югу от Сахары, а 31 относится к категории наименее развитых стран (см. таблицу 39).

Таблица 38. Младенческая смертность а/, 1970–2005 годы

Группа стран	Число стран	1970–1975 годы	1975–1980 годы	1980–1985 годы	1985–1990 годы	1990–1995 годы	1995–2000 годы	2000–2005 годы
Развивающиеся страны								
Северная Африка	5	136	115	95	81	67	55	45
Африканские страны к югу от Сахары	44	142	130	122	112	102	93	84
Южная и Восточная Азия	19	124	116	103	93	84	74	65
Южная Азия	7	137	129	115	105	95	84	74
Новые индустриальные страны Восточной Азии	3	43	32	27	23	19	16	14
Другие страны региона	9	92	82	73	64	55	47	39
Западная Азия	13	118	104	95	85	73	62	53
Средиземноморье	4	117	100	79	66	56	46	38
Западное полушарие	28	80	71	63	56	50	44	40
Итого по развивающимся странам	113	121	111	100	91	82	74	66
Китай и азиатские страны с плановой экономикой	4	64	46	42	35	30	25	21
Наименее развитые страны	34	146	140	133	124	114	104	95
Развитые страны с рыночной экономикой	25	25	21	18	16	14	13	11
Европейские страны с централизованным плановым хозяйством	8	27	27	24	21	19	16	14
Итого по развитым странам	33	26	23	20	18 <u>б/</u>	16	14	12
Всего по всему миру	150	93	85	78	71	64	57	51

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, по средним пятилетним данным для отдельных стран, United Nations, World Population Prospects – Estimates and Projections as Assessed in 1984, United Nations Publication, Sales No. E.86.XIII.3, аннекс II, а также на основе информации из других источников. Прогнозы на 1985–1990 и последующие годы построены на "средневариантных" прогнозах для каждой страны.

а/ Число детей, умерших в возрасте до одного года, на 1000 живорождений. Средние данные по группам стран исчислены на основе постранных показателей продолжительности предстоящей жизни, взвешенных по числу рождений.

б/ Без Южной Африки – 14.

Таблица 39. Предполагаемое число стран, в которых показатели младенческой смертности или средней продолжительности жизни не достигнут к 1990 и 2000 годам уровней, намеченных на эти годы в Международной стратегии развития

Группа стран	Коэффициент младенческой смертности		Средняя продолжительность жизни ниже 60 лет в 2000 году
	Свыше 120 в 1990 году	Свыше 50 в 2000 году	
Развивающиеся страны			
Северная Африка	0	3	0
Африканские страны к югу от Сахары	17	39	38
Южная и Восточная Азия	4	9	8
Южная Азия	3	6	5
Новые индустриальные страны Восточной Азии	0	0	0
Прочие страны	1	3	3
Западная Азия	0	4	2
Средиземноморье	0	0	0
Западное полушарие	0	3	1
Всего по развивающимся странам	21	58	49
Китай и азиатские страны с плановым хозяйством	0	0	0
Развитые страны	0	0	0
Наименее развитые страны	17	31	31

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, по таблицам 12 и 38, в которых приводятся данные по странам.

2. Заболеваемость и смертность: распространенность основных заболеваний и их влияние на смертность 103/

261. Подавляющее большинство смертных случаев, особенно среди детей и лиц пожилого возраста, имеют своей непосредственной причиной какое-либо заболевание. В развивающихся странах Африки и Азии причиной примерно половины всех смертных случаев, преимущественно среди младенцев и детей младшего возраста, являются инфекционные и паразитарные заболевания (включая некоторые респираторные заболевания). В промышленно развитых странах эта группа заболеваний является причиной смерти только в 10 процентах случаев, 50 процентов случаев имеют своей причиной болезни органов кровообращения, а 19 процентов – рак. Во всех развивающихся странах одним из наиболее серьезных факторов, сказывающихся на здоровье детей, является заболеваемость диареей, которая служит одной из главных причин обращения за медицинской помощью. В настоящее время диарейная дегидратация поддается вполне эффективному лечению с помощью недорогостоящей орально-регидратационной терапии, однако каждый год от этого заболевания умирает около 3 млн. детей 104/. Шесть основных детских заболеваний, поддающихся профилактике: дифтерит, коклюш, столбняк новорожденных, полиомиелит, корь и туберкулез – в целом каждый год уносят жизни около 4 млн. детей. В большинстве стран проводится иммунизация от этих болезней, однако некоторые страны еще не выделили на проведение этих профилактических мер тех сравнительно скромных ресурсов, которые для этого требуются.

262. Серьезной проблемой здравоохранения остается заболеваемость туберкулезом и малярией, причем положение в области борьбы с этими заболеваниями в одних странах улучшилось, а в других – ухудшилось. Малярия является причиной большого числа случаев детской смертности, особенно в тропической Африке. Борьба с этим заболеванием затрудняется тем, что появились комары, на которые легкодоступные инсектициды не действуют, а также формы малярийного паразита, стойкие к действию лекарственных препаратов.

263. Со многими инфекционными и паразитарными заболеваниями можно бороться путем улучшения санитарных условий и условий жизни, а также с помощью других профилактических мер. В Индии, где 45 процентов средств, выделяемых из национального бюджета на цели здравоохранения, используется для борьбы с малярией обычными средствами, работники сферы здравоохранения поощряют жителей деревень к использованию новых, экологически более безопасных методов борьбы с комарами – переносчиками малярии 105/.

264. В развитых странах заболеваемость инфекционными и паразитарными болезнями значительно уменьшилась за счет улучшения санитарных условий, питания и медицинского обслуживания, что позволило существенно сократить число случаев преждевременной смерти и привело к относительному росту старших возрастных групп. Такое старение населения в совокупности с изменениями в образе жизни людей в промышленно развитых странах способствовало росту заболеваний органов кровообращения; эта же проблема беспокоит и развивающиеся страны. По оценкам, заболевания органов кровообращения являются также причиной 20 процентов всех случаев инвалидности. Лечение этой группы заболеваний, а также рака является трудным и дорогостоящим делом. Сейчас больше внимания стало уделяться их профилактике путем изменения образа жизни людей. В развитых странах в числе факторов, служащих причиной смерти, наиболее серьезным фактором, который можно

устранить, считается курение, поскольку оно связано с сердечно-сосудистыми заболеваниями, раком легких и хроническими заболеваниями органов дыхания. Быстрый рост во всех странах числа лиц пожилого возраста поставит перед системами здравоохранения задачу обеспечить более широкий круг лечебных услуг в больницах, учреждениях по уходу за хроническими больными, на уровне общин и на дому, с тем чтобы предоставить старшему поколению возможность поддерживать свое здоровье и оставаться в домашних условиях или в учреждениях вблизи от дома.

265. Угрожающий характер по-прежнему носят вирусные и бактериальные эпидемии, в частности из-за недостаточности мер по наблюдению и профилактике, а также из-за губительного вмешательства человека в действие экологических факторов. Приобретенная сопротивляемость и естественная нечувствительность микроорганизмов и других переносчиков инфекции к имеющимся препаратам и пестицидам замедляют прогресс в деле сокращения заболеваемости и приводят к росту расходов на борьбу с заболеваниями. Сейчас для разработки нового поколения вакцин используется биотехнология, и нет сомнения, что она будет использоваться также для разработки препаратов, действие которых нацелено только на конкретные органы и клетки, за счет чего будут сокращаться нежелательные побочные эффекты.

266. Характер серьезных глобальных проблем здравоохранения быстро приобретают синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД) и весь спектр заболеваний, связанных с заражением вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ). К марту 1988 года в мире официально было зарегистрировано более 81 400 случаев заболевания СПИДом, фактическое же количество больных СПИДом составляет предположительно около 150 тыс. человек. Кроме того, есть данные о том, что вирусом СПИДа заражено еще 5-10 млн. человек, которые являются переносчиками вируса, но не проявляют симптомов заболевания. Насколько можно судить, число вызванных СПИДом смертных случаев среди лиц, у которых проявляются его симптомы, высоко, однако многие основные эпидемиологические характеристики, включая естественную природу бессимптомных инфекций, предстоит еще выяснить. Огромная стоимость ухода за больными СПИДом может отвлечь ресурсы от других программ здравоохранения, что грозит негативными последствиями для общего состояния дел в области охраны здоровья и сокращения смертности. Поэтому наряду с продолжением исследований в поисках эффективного лечения большое значение приобретают информационно-пропагандистские кампании по предотвращению распространения СПИДа. (Взаимосвязь СПИДа с наркоманией рассматривается в разделе VI.C ниже.)

267. Не менее 2 процентов населения большинства стран страдает от серьезных осложнений, вызванных заболеваниями или повреждениями головного мозга; 3-7 процентов - от невротических и психосоматических расстройств, а также проблем, связанных с алкоголизмом и наркоманией. Однако повышение эффективности методов профилактики алкоголизма и наркомании в равной мере зависит и от успехов в области медицинской технологии, и от решения экономических, социальных и политических проблем. В большинстве промышленно развитых стран со старением населения происходит и рост числа тяжелых психических расстройств, при этом значительная доля ресурсов, выделяемых на здравоохранение, уходит на решение психогериатрических проблем. Подсчитано, что от физической и психической недостаточности, а также от дефектов органов чувств, во всем мире страдает от 340 до 480 млн. человек. Поскольку некоторые из этих проблем могут быть по своей природе генетическими, по мере успехов в области генетических исследований могут быть найдены способы их профилактики или лечения.

3. Питание, водоснабжение и санитария

268. Адекватное питание, безопасная питьевая вода и соблюдение соответствующих санитарных норм чрезвычайно важны для предотвращения серьезных заболеваний, охраны здоровья и обеспечения высокой производительности труда. В большинстве районов мира питание улучшилось за последние 25 лет, о чем свидетельствуют снижение коэффициентов младенческой и детской смертности и уменьшение доли людей, страдающих от недоедания, в общей численности населения (см. таблицу 40). Однако улучшения в состоянии питания детей, наблюдавшиеся в 70-х годах, прекратились, в среднем, в 80-х годах 106/. Примерно 100 млн. детей в возрасте до пяти лет страдают от белково-калорийной недостаточности; у более чем 10 млн. эта недостаточность имеет тяжелую форму, которая при отсутствии лечения, как правило, имеет летальный исход 107/. Согласно оценкам, численность населения, страдающего от сильного истощения (коэффициент основного обмена (КОО) ниже 1,2), в 89 развивающихся странах возросла с 320 млн. примерно в 1980 году до 348 млн. примерно в 1984 году, а численность населения с ККО ниже 1,4 возросла с 475 до 512 млн. (Коэффициент основного обмена – это коэффициент энергии, необходимой в условиях отдыха и голодания. Он варьируется в зависимости от веса и пола.) Доля людей, страдающих от пониженного питания, сократилась в начале 80-х годов в Южной и Юго-Восточной Азии, Западной Азии, Северной Африке и в Центральной Америке, однако в Южной Америке положение не улучшилось. Доля такого населения сильно возросла в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, где наблюдается долгосрочное сокращение запасов продовольствия на душу населения и все более ухудшается питание, и в числе причин такого положения – значительные экономические трудности и сильная засуха.

269. Если сложившаяся в последнее время структура распределения доходов и потребления продовольствия по отношению к доходу на душу населения сохранится, то, согласно оценкам ФАО, общая численность людей, страдающих от острой недостаточности питания, несколько увеличится к 2000 году – на 330 млн. (в 89 развивающихся странах), а численность населения с КОО ниже 1,4 увеличится до 532 млн. (таблица 40). Для существенного снижения этих показателей необходимо будет произвести значительные улучшения в "системе" распределения доходов и продовольствия во многих странах, а также обеспечить ускоренное производство продовольствия 108/.

270. Доли людей в общей численности населения, имеющих доступ к запасам безопасной питьевой воды и живущих в соответствующих санитарных условиях, существенно увеличились во многих развивающихся странах с 1975 по 1985 год, хотя различия в толкованиях этих понятий национальными органами и изменения численности стран, предоставляющих информацию по этим показателям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ограничивают сопоставимость данных как по различным странам, так и во временной перспективе. В 1985 году 75 процентов городского населения в 89 развивающихся странах и 42 процента сельского населения в 91 стране имели безопасные запасы питьевой воды по сравнению с 74 процентами городского населения (в 76 странах) и лишь 19 процентами сельского населения (в 69 странах) в 1975 году 109/. Хотя доля охваченных людей увеличилась в городских районах очень незначительно, их численность сильно возросла с учетом быстрых темпов роста общего городского населения, рассмотренных ранее в разделе IV. Доля людей в общей численности городского населения, живущих в соответствующих санитарных условиях, увеличилась с 51 процента в 60 странах в 1975 году до 59 процентов в 77 странах в 1985 году. В сельских районах эта доля увеличилась с 11 процентов до 15 процентов в течение этого десятилетнего периода 110/.

Таблица 40. Оценки недостаточного питания в 89 развивающихся странах, 1970–2000 годы

	1969–1971 годы а/	1979–1981 годы а/	1983–1985 годы	2000 год
I. КОО ниже 1,2 б/			В процентах от общей численности населения	
<u>89 стран</u>	<u>18,6</u>	<u>14,7</u>	<u>14,6</u>	<u>10,5</u>
Африка (к югу от Сахары)	23,5	21,9	26,0	20,3
Северо-Восточная/ Северная Африка	15,7	6,7	5,6	4,6
Азия*	19,5	15,6	14,3	8,7
Латинская Америка	12,7	9,8	9,5	8,0
			Количество человек (в млн.)	
<u>89 стран</u>	<u>316</u>	<u>320</u>	<u>348</u>	<u>348</u>
Африка (к югу от Сахары)	63	78	105	137
Северо-Восточная/ Северная Африка	28	16	15	18
Азия*	190	191	191	155
Латинская Америка	35	35	37	43
II. КОО ниже 1,4 б/			В процентах от общей численности населения	
<u>89 стран</u>	<u>27,0</u>	<u>21,8</u>	<u>21,5</u>	<u>15,6</u>
Африка (к югу от Сахары)	32,6	30,6	35,2	28,7
Северо-Восточная/ Северная Африка	22,9	10,8	9,1	7,6
Азия*	28,7	23,5	21,8	13,9
Латинская Америка	18,5	14,6	14,2	11,6
			Количество человек (в млн.)	
<u>89 стран</u>	<u>460</u>	<u>475</u>	<u>512</u>	<u>532</u>
Африка (к югу от Сахары)	86	110	142	194
Северо-Восточная/ Северная Африка	41	25	24	29
Азия*	281	288	291	246
Латинская Америка	51	52	55	62

Источник: FAO, Agriculture: Towards 2000, C/87/27, Rome, July 1987, table 3.4, p. 66.

* Исключая страны с плановой экономикой, данных по которым не было.

а/ Оценки за 1969–1971 годы и 1979–1981 годы несколько отличаются от оценок, приводимых в Пятом всемирном обзоре продовольственного положения, поскольку данные по нескольким малым странам, приводимые во Всемином обзоре продовольственного положения, не включены в таблицу и поскольку для их исчисления использовались пересмотренные оценки запасов продовольствия на душу населения за эти годы. Однако эти различия незначительны.

б/ Коэффициент основного обмена.

271. В 1985 году единственными группами стран, в которых менее 70 процентов городского населения имели доступ к безопасной питьевой воде, были наименее развитые страны (51 процент) и страны Юго-Восточной Азии (59 процентов) (см. таблицу 41). В отличие от этого во всех развивающихся субрегионах, за исключением Западной Азии и Средиземноморского бассейна, доступ к безопасной воде был обеспечен менее чем 50 процентам сельского населения. Доля людей в общей численности городского населения, живущих в соответствующих санитарных условиях, в 1985 году варьировалась в большей степени, хотя единственными группами, средний показатель которых был меньше 55 процентов, были Южная Азия (33 процента) и наименее развитые страны (47 процентов), а доли сельского населения составляли в основном от 15 до 30 процентов (см. таблицу 42).

4. Доступ к медицинскому обслуживанию

272. В развитых странах доступ к медицинскому обслуживанию в течение многих лет является в основном всеобщим, сообщает о 80-100-процентном охвате и ряд развивающихся стран. В большинстве развивающихся стран повысился уровень медицинского обслуживания матерей и детей, однако медицинское обслуживание детей в возрасте до пяти лет по-прежнему осуществляется в очень ограниченных масштабах. Был достигнут некоторый прогресс в плане доступности лечения общих заболеваний и травм и в плане наличия основных лекарственных средств, однако недостаток ресурсов и низкий уровень развития транспорта и коммуникаций по-прежнему сильно препятствуют деятельности в сельских районах.

273. Во всех странах возрос спрос на медицинское обслуживание более высокого уровня сложности. Переполненные, дорогие больницы в городских районах и плохо оснащенные промежуточные медицинские пункты не могут удовлетворить этот спрос. Для выхода из этого тупика, сложившегося в системе обеспечения медицинского обслуживания, необходимы экономически продуманные подходы. Очень небольшое число стран учли задачи в области здравоохранения при разработке своей политики перестройки, с тем чтобы свести к минимуму последствия ухудшения здоровья и обеспечить защиту групп населения, в наибольшей степени подверженных негативным последствиям недавних мер жесткой экономии. Необходимо обеспечить более эффективный доступ к продовольствию и первичному медико-санитарному обслуживанию, в особенности для женщин и детей, работающего населения, подверженного высокой степени риска, а также для бедняков и немощных.

274. Прогнозы продолжительности жизни (см. таблицу 12 в разделе IV) свидетельствуют о том, что нынешнее неравенство в плане медицинского обслуживания между женщинами развитых и развивающихся регионов останется в основном неизменным к 2000 году. Политику, направленную на улучшение медицинского обслуживания женщин в развивающихся странах, в особенности в детском и репродуктивном возрастах, следует по-прежнему считать приоритетной, в особенности в сельских районах развивающихся регионов, где коэффициенты материнской смертности наиболее высоки. Медицинские осмотры и базовое медицинское обслуживание необходимо осуществлять в деревнях, школах, на фермах и в других местах работы по найму.

Таблица 41. Доля людей в общей численности населения, имеющих доступ к безопасной питьевой воде, 1985-2000 годы а/

Группа стран	Число стран, население в 1985 году (в млн.)	1985 год		1990 год		2000 год	
		Доля в городском населении	Доля в сельском населении	Доля в общей численности	Доля в общей численности	Доля в общей численности	Доля в общей численности
Развивающиеся страны							
Северная Африка	3	50,7	94,0	39,2	64,2	66,0	70,1
Африканские страны, расположенные к югу от Сахары	34	345,1	75,8	23,7	35,6	35,5	36,9
Южная и Восточная Азия	13	1 365,5	69,4	46,1	52,2	54,1	57,8
Южная Азия	5	993,1	74,3	46,9	53,5	55,4	59,1
Юго-Восточная Азия	8	372,4	59,4	43,8	48,8	50,4	54,3
Западная Азия и Средиземноморский бассейн	4	31,7	100,0	71,6	91,5	92,7	94,4
Западное полушарие	23	388,8	86,4	45,3	73,7	74,5	77,1
Итого по развивающимся странам	77	2 181,8	77,8	41,9	54,3	55,5	58,2
Наименее развитые страны	25	308,1	50,6	33,7	36,3	36,3	36,5

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, информация основана на данных по странам, собранных ВОЗ, по состоянию на май 1988 года.

а/ Показатели по группам стран представляют собой средние величины, исчисленные на основе процентных показателей по отдельным странам и взвешенные по городскому, сельскому населению и общей численности населения.

Таблица 42. Доля людей в общей численности населения, живущих в соответствующих санитарных условиях, 1985-2000 годы а/

Группа стран	Число стран, население в 1985 году (в млн.)	1985 год		1990 год		2000 год	
		Доля в городском населении	Доля в сельском населении	Доля в общей численности	Доля в общей численности	Доля в общей численности	Доля в общей численности
Развивающиеся страны							
Северная Африка	2	28,8	81,2	35,3	56,4	57,8	61,5
Африканские страны, расположенные к югу от Сахары	24	138,0	68,7	26,5	36,3	37,0	37,6
Южная и Восточная Азия	13	1 365,5	44,4	13,4	21,6	23,4	27,3
Южная Азия	5	993,1	33,6	3,1	10,5	12,6	16,8
Юго-Восточная Азия	8	372,4	66,2	44,0	51,1	52,1	55,5
Западная Азия и Средиземноморский бассейн	4	31,7	99,2	30,8	78,8	81,5	85,5
Западное полушарие	22	388,8	79,2	15,5	59,4	61,2	65,3
Итого по развивающимся странам	65	1 952,5	61,4	15,1	31,6	33,5	37,5
Наименее развитые страны	20	244,7	43,6	15,4	19,8	20,3	21,8

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, информация основана на данных по странам, собранных ВОЗ, по состоянию на май 1988 года.

а/ Показатели по группам стран представляют собой средние величины, исчисленные на основе процентных показателей по отдельным странам и взвешенные по городскому, сельскому населению и общей численности населения.

275. В 1977 году на тридцатой Всемирной ассамблее здравоохранения было решено, что основной социальной задачей правительств и ВОЗ в течение ближайших десятилетий должно быть достижение всеми народами мира к 2000 году такого уровня состояния здоровья, который позволил бы им вести социально и экономически продуктивную жизнь 111/. Ключ к достижению этой цели состоит в предоставлении первичного медико-санитарного обслуживания, т.е. медико-санитарного обслуживания первой необходимости, стоимость которого соответствует возможностям страны и общины, и методы его предоставления должны быть практичными, научно обоснованными и социально приемлемыми. Каждый член общины должен иметь доступ к нему и вовлечен в него, включая сектора, смежные со здравоохранением. Первичное медико-санитарное обслуживание должно включать ознакомление общины с наиболее распространенными медицинскими проблемами и методами их предотвращения или контроля за ними; содействие созданию адекватных запасов продовольствия, обеспечению правильного питания, достаточного количества безопасной воды и основных санитарных условий, охране здоровья матери и ребенка, включая планирование размеров семьи; предотвращение местных эндемических заболеваний или контроль за ними; иммунизацию против основных инфекционных заболеваний; соответствующее лечение общих заболеваний и травм; предоставление основных лекарственных средств.

276. По мнению ВОЗ, для достижения долгосрочной цели обеспечения здоровья для всех к 2000 году через первичное медико-санитарное обслуживание чрезвычайно важны мобилизация финансовых ресурсов в медицинских целях и управление их использованием. Хотя финансовые сокращения обуславливают серьезные проблемы в краткосрочном плане, в долгосрочном масштабе поиск дополнительных и новых ресурсов, в частности внутренних, и наиболее эффективное использование всех имеющихся ресурсов обеспечивают наилучшие возможности финансирования программы "здоровья для всех". Даже если здравоохранению, в широком смысле этого слова, и придается очень большое значение, национальные органы планирования развития должны все же приложить усилия в целях оценки относительной эффективности альтернативных вариантов распределения ограниченных ресурсов, выделяемых на финансирование создания и функционирования местных клиник и других учреждений первичного медико-санитарного обслуживания, больниц, оснащенных совершенным оборудованием, на современную и традиционную профессиональную подготовку, просвещение общественности в вопросах здравоохранения, программы питания, обеспечение запасов безопасной воды и санитарных условий, жилье и т.д. Сосредоточение внимания на конкретных целях и сроках, таких, как обеспечение базовой иммунизации всех детей к 1990 году и сокращение коэффициента младенческой смертности до уровня ниже 50 к 2000 году, способствует мобилизации необходимых ресурсов 112/.

277. По оценкам ВОЗ, на обеспечение первичного медико-санитарного обслуживания в развивающихся странах необходимо 10-15 долл. США на человека в год 113/. Это превышает показатели расходов большинства правительств на здравоохранение в начале 80-х годов (среди развивающихся стран, по которым имеются соответствующие данные), в особенности в Африке и Южной и Юго-Восточной (см. таблицу 43). Однако общих ассигнований правительства и расходов частного сектора было бы достаточно для обеспечения первичного медико-санитарного обслуживания во многих странах (см. таблицу 44), если бы услуги предоставлялись (оценивались и распределялись) более справедливо, чем сейчас. В наиболее бедных странах - главным образом в Южной Азии и африканских странах, расположенных в югу от Сахары, - необходимо будет увеличить общие расходы на 5 или 10 долл. США на душу населения (примерно 3-4 процента от ВВП на душу населения), а также разработать систему более повсеместного обслуживания в целях более широкого охвата сельского населения и городского населения с низким уровнем доходов.

Таблица 43. Расходы правительств на цели здравоохранения из расчета на душу населения, в долл. США по курсу 1980 года (число стран) a/

Группа стран	Общие ассигнования			Расходы конечных потребителей			
	1980 год	1985 год		Число стран	1970 год	1980 год	1985 год
	Все страны	Страны, по которым имеются данные за 1985 год					
Развивающиеся страны							
Северная Африка	18,57 (4)	10,55 (2)	13,03 (2)	(2)	9,49	29,86	30,07
Африканские страны, расположенные к югу от Сахары	5,63 (16)	8,09 (8)	7,76 (8)	(18)	6,53	6,70	7,18
Южная и Восточная Азия	3,03 (10)	2,96 (9)	3,93 (9)	(9)	1,27	2,18	3,09
Южная Азия	2,16 (4)	2,16 (4)	3,13 (4)	(4)	1,01	1,52	2,41
Новые индустриальные страны Восточной Азии	7,75 (2)	7,75 (2)	10,39 (2)	(1)	0,62	3,11	2,98
Прочие	5,08 (4)	5,14 (3)	5,91 (3)	(4)	5,26	10,74	12,47
Западная Азия	118,10 (2)	118,10 (2)	151,39 (2)	(4)	14,79	48,41	45,41
Средиземноморский бассейн	175,41 (2)	175,41 (2)	135,34 (2)	(3)	8,80	17,20	18,09
Западное полушарие	39,59 (8)	39,39 (3)	37,21 (3)	(8)	21,17	23,37	27,35
Итого по развивающимся странам	8,70 (42)	7,39 (26)	7,63 (26)	(44)	3,78	6,73	7,75
Наименее развитые страны	1,86 (13)	1,69 (7)	1,84 (7)	(12)	2,37	1,96	2,17
Китай	5,71 (1)			<u>b/</u>	<u>b/</u>	<u>b/</u>	<u>b/</u>
Развитые страны с рыночной экономикой	594,24 (23)	594,24 (23)	609,21 (23)	(15)	268,60	452,25	501,80

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, информация основана на данных по странам, полученных из Статистического управления Организации Объединенных Наций, таблицы 2.1, 2.3, 2.5 банка данных статистики национальных счетов; IMF, Government Finance Statistics Yearbook 1987, p. 98 и World Bank, Financing Health Services in Developing Countries, Washington D.C., 1987, table 3, p. 16.

a/ Средние показатели по группам стран взвешены по населению.

b/ Данных не представлено.

Таблица 44. Расходы правительства и частного сектора на цели здравоохранения в 1980 году на душу населения, в долл. США по курсу 1980 года (число стран) a/

Группа стран	Общие ассигнования правительства	Расходы частного сектора <u>b/</u>
Развивающиеся страны		
Северная Африка	18,57 (4)	10,61 (2)
Африканские страны, расположенные к югу от Сахары	5,63 (16)	6,14 (16)
Южная и Восточная Азия	3,03 (10)	8,05 (11)
Южная Азия	2,16 (4)	3,69 (3)
Новые индустриальные страны Восточной Азии	7,75 (2)	57,31 (3)
Прочие	5,08 (4)	12,65 (5)
Западная Азия	118,10 (2)	51,63 (2)
Средиземноморский бассейн	175,41 (2)	59,42 (2)
Западное полушарие	39,59 (8)	54,35 (9)
Итого по развивающимся странам	8,70 (42)	13,99 (42)
Наименее развитые страны	1,86 (13)	2,91 (10)
Китай	5,71 (1)	2,68 (1)
Развитые страны с рыночной экономикой	594,24 (23)	354,21 (24)

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, информация основана на источниках таблицы 43.

a/ Средние показатели по группам стран взвешены по населению.

b/ Включая некоторые расходы миссий и неправительственных организаций, а также расходы частного сектора на здравоохранение, согласно оценкам Всемирного банка.

278. С замедлением экономического роста во многих развивающихся странах в 80-х годах стало очевидным, что очень немногие страны достигнут высокого целевого показателя 100-процентного обеспечения водоснабжения и санитарных условий, первоначально установленного на конец Международного десятилетия снабжения питьевой водой и санитарии – на 1990 год. С учетом прямой зависимости между долями людей, охваченных обслуживанием, и ВВП на душу населения в 1985 году, а также базового прогноза роста ВВП, можно предположить, что с 1985 года по 1990 и 2000 годы в большинстве регионов произойдут относительно небольшие увеличения процентных показателей населения, имеющего доступ к безопасной воде и живущего в соответствующих санитарных условиях (см. таблицы 41 и 42). При более значительных общих инвестициях, предусматриваемых в сценарии, предполагающем более высокие темпы экономического роста, можно ожидать дополнительных увеличений на несколько процентных пунктов. Однако для значительных увеличений охвата необходимо будет увеличить долю общих инвестиций, выделяемую на водоснабжение и санитарии, либо добиться существенного сокращения средних удельных издержек, а также активизировать усилия в целях обеспечения достаточных поступлений от налогообложения и платы за использование для покрытия расходов на сооружение, эксплуатацию и обслуживание. Число стран, в которых средние тарифы равны расходам на производство или превышают их, значительно возросло, за исключением более бедных регионов, включая Африку и наименее развитые страны. Наиболее серьезными трудностями в плане достижения целей десятилетия в большинстве регионов были выделение ограниченных средств и неадекватность систем покрытия расходов, недостаточно высокий уровень подготовки кадров и неудовлетворительная эксплуатация и обслуживание 114/.

279. Расходы на сооружение объектов снабжения безопасной питьевой водой и обеспечения соответствующих санитарных условий для 100 процентов населения мира к 2000 году могут составить менее 1 процента ежегодного ВВП в течение периода 1986–2000 годов, согласно базовому сценарию, в большинстве развивающихся стран (1–2 процента в африканских странах, расположенных к югу от Сахары), если будут использоваться имеющиеся недорогостоящие технологии, т.е. стояки вместо отдельных ответвлений от трубопровода в дом для водоснабжения и системы обеспечения санитарных условий без использования воды (туалеты, ночная уборка нечистот и т.д.) 115/. Сооружение канализационных систем, основывающихся на использовании воды, в городских районах обойдется значительно дороже, однако их эксплуатация и обслуживание могут оказаться дешевле.

280. Во многих странах национальные планы в области здравоохранения были сочтены слишком дорогостоящими с точки зрения финансирования и осуществления. Возможна более эффективная мобилизация внутренних ресурсов: работодатели и работающие по найму могли бы отчислять взносы в рамках систем страхования здоровья; работодатели могли бы обеспечивать медицинское обслуживание непосредственно; можно было бы создать государственные или частные учреждения для мобилизации взносов в рамках добровольного страхования; можно было бы разработать другие схемы общинного финансирования; можно было бы обязать потребителей непосредственно оплачивать некоторые из предоставляемых им медицинских услуг. Последние исследования показывают, что было бы целесообразно, и с точки зрения справедливости, и с точки зрения эффективности, взыскивать плату за лечение с групп населения со средним и высоким уровнем доходов, это позволило бы предотвратить чрезмерное пользование бесплатными услугами и использовать ограниченные правительственные ресурсы для более широкого охвата медицинским обслуживанием групп населения с низким уровнем

доходов. Даже если окажется необходимым взыскивать плату с групп с низким уровнем доходов, это может обеспечить более эффективное медицинское обслуживание большему числу людей, чем системы, основывающиеся на неадекватных правительственных ресурсах 116/.

281. Наблюдаемый в последнее время рост озабоченности в связи со сдерживанием увеличения расходов во многих странах, по всей видимости, будет продолжаться в 90-х годах. Определяя приемлемые сочетания государственного и частного обслуживания, обслуживающие организации и финансовые источники обратятся с призывом о проведении глубоких исследований и публичного обсуждения политики. Существуют значительные резервы повышения эффективности распределения средств, выделяемых на лекарственные средства, хирургию и другие методы медицинского обслуживания. Можно также извлечь немалые преимущества из переориентации служб здравоохранения на предоставление первичного медико-санитарного обслуживания и обслуживание сельских районов 117/.

C. Социальная политика

1. Более широкое участие

282. Исходя из намечающихся тенденций, по-видимому, одним из главных вопросов, в оставшийся до конца столетия период, явится вопрос о более полном участии всех элементов общества в определении и достижении общих целей развития в условиях полного соблюдения основных свобод. Этот принцип закреплен во всех основных международных документах и планах развития, принятых в недавние годы под эгидой Организации Объединенных Наций.

283. Прогресс в деле обеспечения более полного участия может непосредственным образом содействовать улучшению положения как находящихся в неблагоприятном положении групп, так и общества в целом. Он может также оказать влияние на функционирование экономики, воздействуя на создание стимулов, развитию новаторства и производительности. Хотя это воздействие носит крайне неопределенный характер и его практически невозможно оценить, тем не менее оно существует. Участие всего общества, как представляется, может оказать в целом положительное воздействие на функционирование экономики, посредством расширения больших стимулов, открывая новые возможности для групп, масштабы участия которых в производственной деятельности, как правило, искусственно ограничиваются и посредством обеспечения более широкого применения недостаточно используемых или нераскрытых навыков и способностей.

284. Все большее значение и интерес представляют продолжающиеся усиление и распространение разнообразных кооперативных, самодетельных и общинных групп и неправительственных организаций, все более организованное выражение различными группами своих интересов, отраженных в их требованиях в отношении более широкого участия в принятии решений по касающимся их вопросам. Во всем мире были предприняты многочисленные инициативы, направленные на повышение роли работников учреждений в управлении этими учреждениями. Такие инициативы направлены на повышение роли трудящихся в управлении предприятиями, расширение автономии государственных предприятий в странах с централизованным плановым хозяйством и смешанной экономикой, передачу полномочий местным органам, создание новых форм сотрудничества между правительственными и неправительственными организациями.

Получил развитие и процесс кодификации прав, что отразилось в принятии ряда документов глобального характера, касающихся, среди прочего, улучшения положения женщин и положения особых групп населения, особенно молодежи, престарелых лиц, рабочих-мигрантов и их семей, инвалидов, а также задержанных или обвиняемых в совершении преступлений.

285. Особое значение с экономической точки зрения имеют расширение и все более разнообразный характер кооперативного движения и других форм взаимопомощи с опорой на собственные силы, эксперименты по повышению стимулирования и эффективности за счет большей самостоятельности в принятии решений, привлечения к этому процессу трудящихся, более широкое участие потребителей в определении облика более децентрализованных служб социального обеспечения и в управлении ими и переориентация услуг в области социального обеспечения (что более подробно обсуждается ниже) на взаимопомощь с опорой на собственные силы, профилактические меры, деятельность по восстановлению и приносящие доход виды деятельности, нацеленные на получателей услуг в области социального обеспечения, причем последний аспект имеет особое значение для развивающихся стран.

2. Улучшение положения женщин

286. Одним из наиболее серьезных социальных преобразований этого столетия является прогресс на пути к достижению равенства между полами, и достижение этого равенства является глобальной целью, намеченной в 1975 году и подтвержденной в 1985 году на заключительном этапе Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций. В Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин 118/ предусмотрено достижение полного равенства к 2000 году. Хотя эта дерзновенная задача имеет далеко идущие последствия для будущего экономики и общества в глобальном масштабе, прогнозирование таких последствий требует чрезвычайной осторожности. Результаты постепенной ликвидации неравенств, на которых по-прежнему основываются многие социально-экономические отношения, могут стать полностью очевидными лишь в следующем столетии, по прошествии длительного периода времени.

287. Ожидается, что в период 1985–2000 годов число женщин в мире возрастет приблизительно на 635 млн., т.е. с 2,4 млрд. до более 3 млрд.; почти 80 процентов женщин будут проживать в развивающихся регионах. Доля женщин в общем количестве населения слегка уменьшится, с 49,7 процента до 49,6 процента, что явится отражением более быстрого роста населения в развивающихся регионах. В этих регионах, за исключением Африки, количество мужчин будет по-прежнему превышать количество женщин, особенно в Латинской Америке и в Восточной и Южной Азии, хотя наблюдается тенденция к паритету. Предполагается, что в Южной Азии к 2000 году на каждые 100 женщин будет приходиться 104,9 мужчин. В отличие от этого в развитых регионах в 1983 году соотношение мужчин к женщинам было 94,2 человека, и предполагается, что к 2000 году этот коэффициент слегка увеличится до 95,6 человека.

288. Одним из вероятных эффектов увеличения продолжительности жизни женщин в развивающихся странах явится то, что большое число женщин после рождения детей будет пополнять ряды рабочей силы. Одним из главных вопросов будет вопрос о том, как соответствующие страны подготовятся к тому, чтобы решать проблемы, связанные с появлением на рынке рабочей силы большого числа женщин. Если в нынешних тенденциях не произойдет каких-либо изменений, то тогда, согласно прогнозам, доля участия женщин в экономически активной части населения будет падать (этот вопрос рассматривается в разделе V). Во всем мире женщины вносят существенный вклад в

экономику своих стран, хотя многие виды их производительной деятельности не получили формального признания. Помимо их представленности в формальном секторе женщины вносят существенный вклад в деятельность семейных ферм и предприятий, а также в деятельность неформального сектора, посредством предоставления "бесплатных" услуг по обслуживанию и поддержке нынешних и будущих рабочих кадров, услуг, предоставление которых в противном случае государство было бы вынуждено взять на себя, либо их пришлось бы приобретать на рынке. Повышение производительности в рамках всех этих видов деятельности может служить существенным источником повышения благосостояния и экономического роста. Увеличение занятости женщин в формальном секторе и их участие в видах деятельности, требующих более совершенных навыков, могли бы способствовать повышению их производительности, а тем самым и национальных доходов.

289. Увеличение относительного числа работающих женщин вряд ли приведет к росту безработицы среди мужчин. (Нет свидетельств того, что более широкое участие женщин в прошлом реализовывалось в ущерб занятости мужчин; в отношении обоих полов тенденции в области занятости развивались в одном и том же направлении.) В предстоящие годы, когда, как предполагается, будет расти значимость неформального сектора, женщины, по-видимому, будут устраиваться на те работы, которые мужчины выполнять не хотят, если исходить из видов деятельности, которым отдается предпочтение в настоящее время, ввиду ограничений рабочего времени или в виду того, что та или иная работа обеспечивает менее надежные связи с нанимающим предприятием.

290. На микроэкономическом и микросоциальном уровне участие женщин в экономике зачастую является единственным способом предохранения семьи в периоды сложного экономического положения. Занятость женщин и получаемые в результате доходы поддерживают, а иногда и сами по себе обеспечивают, надлежащий уровень жизни семьи.

291. В последние годы отмечается увеличение числа женщин, являющихся основными кормильцами семьи, и, как представляется, этот процесс будет продолжаться. Тенденция, в соответствии с которой женщины работают с тем, чтобы сохранить жизненный уровень, который в противном случае непременно бы снизился, по-видимому, сохранится в 90-е годы, особенно в тех развивающихся странах, где не предполагается существенного увеличения доходов на душу населения. Участие женщин необходимо для экономического выживания семьи на ранних стадиях развития; в странах, характеризующихся семейной занятостью, доля участия женщин выше, чем в странах, где преобладает наемный труд. Таким образом, по мере того, как процесс развития видоизменяет структуру занятости, участие женщин выступает в качестве важного корректировочного фактора на уровне экономики и семьи. Даже в развитых странах роль женщин как вторичных кормильцев может быть жизненно важной для семьи, и эта роль, как представляется, возрастет к 2000 году. В некоторых странах таких, как Соединенные Штаты Америки, согласно исследованиям, участие женщин может быть обратным образом связано с уровнем зарплаты мужей. Таким образом жена идет на работу с тем, чтобы компенсировать недостаточный или снижающийся доход семьи. Исследования в других странах показывают, что среди женщин, мужья которых имеют как очень низкие, так и очень высокие доходы, число работающих гораздо выше, по сравнению с женщинами, мужья которых имеют средние доходы. Эти две характеристики взаимосвязи между участием женщины в производительном труде и доходами семьи или мужа указывают на то, что в трудных экономических ситуациях отмечается тенденция к повышению доли участия женщин в производительной деятельности.

292. На участие женщин в производительной деятельности влияют факторы взаимосвязи между образованием, здравоохранением и рождаемостью, все из которых воздействуют на фирмы в плане приема женщин на работу, а также на поведение женщин на рынке труда. Эти взаимосвязи, как правило, являются частью порочного круга факторов, приводящих к исключению женщин из формального сектора экономики. Однако политика, нацеленная на любой из аспектов этих взаимосвязей может привести к благотворным факторам, способствующим более успешному использованию способностей и энергии женщин. Для обеспечения равного доступа женщин к образованию необходима конкретная политика, поскольку нынешние тенденции свидетельствуют о том, что полное равенство в доступе к образованию к 2000 году не будет достигнуто (см. раздел VI.A., выше). Политика по обеспечению равного доступа к образованию должна дополняться мероприятиями по профессиональной подготовке групп населения более старшего возраста. Необходимость дополнения формального образования профессиональной подготовкой также является очевидной. Важность неформального сектора для занятости женщин означает, что те женщины, которые не имели возможности получить образование в прошлом, должны быть охвачены специальными программами, нацеленными на обеспечение их эффективной деятельности в современных экономических условиях.

293. Роль женщин как продолжателей рода не должна препятствовать их полному участию в экономическом процессе. Создание более совершенных систем помощи в 90-е годы могло бы оказать влияние на условия, в которых женщины определяют свое поведение на рынке труда, а также на те условия, в которых женщины совмещают свои обязанности, связанные с ведением хозяйства, воспитанием детей и работой. В большинстве стран мира женщины заняты на семейных предприятиях, где может сочетаться социальная помощь и экономическая роль. Урбанизация сократила долю такого типа социально-экономической структуры во многих странах, по мере увеличения рабочей силы в формальном секторе. Можно ожидать, что эта тенденция сохранится, и она является одним из факторов, лежащих в основе прогнозов в отношении сокращения доли женщин среди работающих, как отмечалось ранее. В целях преодоления этого эффекта в экономических секторах, где отсутствуют семейные предприятия, могут быть предприняты усилия по созданию таких условий, при которых возможно сочетание обязанностей по воспитанию детей и обязанностей на производстве, путем предоставления таких услуг, как уход за детьми в дневное время и отпуск по уходу за детьми. Стимулы для нанимателя в связи с приемом на работу той или иной женщины не должны снижаться вследствие мер, которые, будучи нацеленными на оказание пользы работающим женщинам, могут обернуться увеличением издержек для фирмы. Так, например, отпуск по уходу за ребенком должен предоставляться не только матери, но и любому из родителей. Вопрос о совмещении обязанностей по уходу за детьми и обязанностей на производстве легче всего решать в контексте более гибкого отношения к вопросам профессиональной карьеры с учетом дальнейшего обучения, а также к семейным обязанностям, в том что касается обоих супругов.

294. Для преодоления сложившихся в прошлом условий необходимо разработать социальные программы для обеспечения того, чтобы женщины, занятые неквалифицированным трудом, безработные или оставившие работу с тем, чтобы завести детей, могли проходить специальную подготовку. Став более зрелыми и приобретая определенные навыки, женщины, вернувшиеся к рабочей деятельности, являются особо ценными ресурсами для нанимателей. Их предшествующее обучение является важным капиталом для общества, и его необходимо использовать. Если женщина решает вернуться на работу, ей необходимо оказать содействие.

295. Политика в этих областях окажет существенное воздействие на характер будущего вклада женщин в экономику и на его глобальный эффект в будущем.

3. Тенденции в области политики социального обеспечения

296. Во многих странах мира значительно возросли масштабы, сложность и стоимость финансируемых на государственном уровне программ и услуг в области социального вспомоществования и социального обеспечения, хотя во многих развивающихся странах масштабы и охват этих программ и услуг по-прежнему ограничены. В течение последних лет концепции социального вспомоществования, а также практика в этой области были предметом серьезного обсуждения и анализа.

297. С конца 60-х годов расходы на программы социального вспомоществования (в широком их понимании), включая социальное обеспечение, в реальном выражении постепенно возрастали, причем, как правило, темпы их роста превышали темпы экономического роста или темпы роста общего объема правительственных расходов. К середине 80-х годов расходы центральных и местных административных органов на социальное вспомоществование в совокупности составляли приблизительно 14 процентов общего объема производства в развитых странах и около 6 процентов в небольшой группе развивающихся стран, а в африканских странах, а также странах Южной и Восточной Азии этот показатель составлял соответственно лишь 3 и 1,5 процента.

298. В развитых странах развитие служб социального обеспечения и вспомоществования признается в качестве важного элемента достигнутого прогресса в социальной области. Однако вызывает беспокойство быстрое увеличение стоимости этого обслуживания; причем по некоторым видам такого обслуживания была проведена тщательная проверка, поскольку, согласно утверждениям, несмотря на используемые ими ресурсы, они неэффективно удовлетворяли потребности наиболее нуждающихся либо вообще были неспособны их удовлетворять. Характерной чертой большинства систем является расширение масштабов и увеличение затрат, хотя бюджеты скорее всего будут по-прежнему ограничены в силу медленного экономического роста. Сложности административного характера являются причиной увеличения затрат, связанных с оказанием услуг. Обслуживание представляет собой трудоемкий процесс; более высокая степень профессионализма и подготовки кадров обуславливает увеличение удельных затрат. Этими услугами также пользуется все большее число представителей среднего класса, особенно в период медленного роста личных доходов. Начинает оказывать влияние и такой новый фактор, как изменение возрастных структур, в первую очередь старение населения, и постепенно его воздействие будет становиться все более ощутимым. Хотя связанное со старением населения увеличение расходов, возможно, будет компенсироваться за счет экономии средств в плане обслуживания матерей, детей и молодежи, тем не менее эта тенденция потребует более серьезного перераспределения ресурсов и переподготовки персонала. В настоящее время вместо предоставления государственной помощи людям, которые не могут самостоятельно заработать средства к существованию, на первый план выдвигается оказание помощи на уровне общины и семьи. Отчасти это объясняется стремлением к развитию экономики, но также свидетельствует и об изменениях взглядов специалистов относительно наиболее целесообразных форм оказания помощи. Наиболее значительной тенденцией является, пожалуй, смещение акцента в пользу профилактики и реабилитации в целях укрепления возможностей людей в плане независимой, эффективной и производительной деятельности.

299. Во многих развивающихся странах потребности в социальном обслуживании растут, что обусловлено расширением масштабов урбанизации, миграции, изменениями в системах семейных и родственных связей как источника поддержки и опоры и более активным участием женщин в современной экономике. Однако в силу того, что спад и снижение экономической активности в некоторых районах приводят к тому, что существующие государственные системы с их, как правило, ограниченными возможностями сталкиваются с ростом потребностей, правительства стремятся сохранить существующие системы поддержки в отношении семьи. В рамках программ социального обеспечения все больше внимания уделяется усилиям, связанным с процессом развития, причем акцент делается на создании для бедноты, уязвимых групп населения, иждивенцев и инвалидов возможностей заниматься приносящими доход видами деятельности. Даже ограниченные ресурсы могут дать заметный экономический эффект, если их использовать в целях профилактики, охраны здоровья матери и ребенка, проведения иммунизации против детских болезней и обеспечения дополнительного питания для детей дошкольного и школьного возраста, а также для оказания некоторых услуг силами сельских общин. Для значительного увеличения числа таких программ потребуется провести переориентацию ресурсов, используемых для обслуживания населения городов (зачастую среднего класса) со всеми вытекающими отсюда последствиями.

4. Семья

300. Семья как базовая ячейка общества претерпела глубокие изменения, однако какой-либо единой тенденции проследить здесь нельзя. С экономической точки зрения наиболее важные изменения такого рода связаны с формированием и фертильностью семьи, ролью семьи как системы поддержки, а также вспомогательными услугами, в которых семьи нуждаются во все больших масштабах, поскольку они необходимы им для обеспечения эффективного функционирования в изменяющихся условиях. В развивающихся странах по-прежнему весьма велика роль семьи как производительной ячейки и источника занятости, но она все же сокращается.

301. В настоящее время серьезно обсуждается вопрос о том, насколько далеко зашел процесс эрозии семьи (нуклеарной или большой) как эффективной системы социальной поддержки. Отсутствие точной информации о фактической поддержке, которую члены семьи оказывают друг другу, является причиной того, что обсуждение данного вопроса носит неконкретный характер. По всей видимости, можно с полной уверенностью утверждать, что вопреки бытующему мнению в развитых странах роль семьи как фактора поддержки не снизилась, тогда как характерный для развивающихся стран стереотип самостоятельной семьи уже не в полном объеме точно отражает реальное положение вещей. Что касается таких областей, как образование и здравоохранение, то здесь семьи, по всей видимости, играют еще большую роль, чем когда-либо ранее, хотя в основном члены семьи получают образование и медицинскую помощь вне семьи.

302. Последние тенденции дают основание полагать, что семьи по-прежнему будут вынуждены в большей степени полагаться на внешнюю поддержку, значительная часть которой обеспечивается государственными органами в виде предоставления специализированных услуг и обслуживания, в первую очередь в развитых странах. Что касается развивающихся стран, то, поскольку возможности родителей в плане подготовки их детей для жизни во внешнем мире, о котором они сами недостаточно осведомлены, ограничены, семьи могут нуждаться во внешней поддержке, особенно в плане поиска подходящей работы для следующего поколения. Во многих странах отмечается рост потребностей в плане обеспечения дополнительных услуг и поддержки,

которые бы обеспечили родителям, и в первую очередь матерям, более широкие возможности в плане совмещения родительских, домашних и производственных обязанностей. Эти вопросы станут серьезной проблемой в развитых странах и начнут приобретать все большую актуальность в развивающихся странах по мере сокращения числа женщин, зарабатывающих средства к существованию за счет работы на дому. Однако в то же время ограниченность финансовых и административных ресурсов правительств, а также нехватка квалифицированных работников детских учреждений будут ограничивать возможности правительств в плане обеспечения надлежащего присмотра за всеми детьми младших возрастов. Потребуется новые механизмы, в том числе с участием работодателей, начальных школ и других имеющихся учреждений. В некоторых случаях для правительств было бы более эффективно и более целесообразно с социальной точки зрения делать непосредственные дополнительные выплаты для того, чтобы дать родителям возможность уделять больше времени для ухода за их детьми в их собственных домах или договариваться о сотрудничестве с соседями или родственниками.

303. В период бюджетных затруднений правительства как развитых, так и развивающихся стран вновь начали проявлять интерес к семье как к системе поддержки, которая могла бы играть основную роль в деятельности по уходу за больными, инвалидами и престарелыми. Специалисты высказываются в пользу таких механизмов и отмечают, что во многих случаях они более предпочтительны по сравнению с государственными механизмами, и рекомендуют оказывать государственную поддержку или помощь, поощряющую семьи расширять оказание такой поддержки. Однако в настоящее время основное бремя такого ухода неравномерно возлагается лишь на женщин. Поэтому не исключено, что в этой области возникает противоречие между данной тенденцией и целью расширения возможностей для женщин, особенно в плане образования и занятости.

5. Тенденции, касающиеся положения отдельных групп населения

304. В следующем десятилетии будет отмечаться процесс ускорения старения населения, о чем говорилось выше в разделе IV. В 1990 году общая численность населения в возрасте 60 лет и выше в целом составит 485 млн. человек, а в 2000 году это число возрастет приблизительно до 610 млн. (соответственно до 755 млн. человек в 2010 году и 1170 миллионов в 2025 году). Еще более быстрыми темпами будет увеличиваться число людей в возрасте 80 лет и выше, причем женщины будут составлять большую часть этой группы. Гораздо большее число пожилых людей будет проживать в городских районах, хотя в развивающихся странах большая часть пожилых лиц будет по-прежнему проживать в сельских районах. Роль государственного и частного секторов по обеспечению ухода за пожилыми, которая традиционно выполняется семьей и местными общинами, по всей видимости, будет возрастать. Особо остро необходимость в этой поддержке будет ощущаться в сельских районах развивающихся стран, что обусловлено миграцией молодежи из сел в города и происходящим вследствие этого процессом старения населения этих районов. Стратегии развития сельских районов, нацеленные на обеспечение возможностей в плане занятости для пожилых мужчин и женщин, а также на укрепление семейной и общинной солидарности, будут содействовать обеспечению благосостояния этой крупной группы пожилого населения мира.

305. Во многих промышленно развитых странах высок уровень затрат, обусловленных старением населения, и объем этих расходов растет. Даже в следующем столетии как государственный, так и частный сектор будут сталкиваться с проблемой экономической обеспеченности и медицинского обслуживания. В число мер по решению этой проблемы можно было бы включить шаги по увеличению норм сбережения и норм инвестирования,

увеличению налогов как с трудящихся, так и работодателей, меры по сокращению пособий, а также введение дополнительных пенсионных систем в государственном и частном секторах 119/. Можно было бы также рассмотреть и возможность введения нефиксированного пенсионного возраста, однако преждевременный уход на пенсию как средство расширения возможностей для молодежи в плане занятости (тенденция, отмечающаяся в нескольких странах) может обострить финансовые и социальные проблемы пожилых лиц. Принимаемые в нескольких европейских странах меры по обеспечению для рабочих старших возрастов более подходящих альтернатив могут способствовать обеспечению участия трудоспособных пожилых лиц в экономической и социальной жизни их стран 120/.

306. Пожилые лица занимают большую часть больничных коек, причем качество ухода и продолжительность пребывания в больницах варьируются как в зависимости от страны, так и в рамках самих стран. Неоправданно долгие сроки пребывания в больницах и высокая стоимость госпитализации могут быть сокращены путем усовершенствования управления и обеспечения широкой общинной поддержки. Учитывая предполагаемое быстрое увеличение этой возрастной группы, необходимо принять безотлагательные меры по усовершенствованию подготовки кадров в области геронтологии и геронтологических учреждений для долгосрочного ухода за слабыми и беспомощными пожилыми лицами, поскольку в большинстве стран персонал и учреждения такого рода не отвечают предъявляемым требованиям. Для сдерживания расходов на медицинское обслуживание в предстоящие годы и для того, чтобы не возлагать чрезмерное бремя решения задач по обеспечению ухода за слабыми пожилыми лицами на какой-либо один сектор или группу, необходимо создать более широкую систему геронтологической помощи: такая система должна предусматривать лечение острых и хронических заболеваний, подготовку кадров, поддержку со стороны общин и оказания услуг, при содействии национальных и местных властей, профессиональных и добровольных организаций, семей и самих пожилых лиц.

307. Критическим является возраст от 15 до 24 лет, когда молодые люди вступают в окружающее их общество. В период быстрых социально-экономических перемен семейные связи ослабевают, так как традиционные ценности родителей представляются менее связанными с проблемами молодежи. Чрезвычайно важное значение для включения нового поколения в жизнь общества имеют возможности трудоустройства. Там, где юноши и девушки, вступая в зрелый возраст, не имеют возможности получить работу и обеспечить для себя приемлемый уровень жизни, в среде энергичных и одаренных молодых людей, занятых поиском дела, к которому они могли бы приложить свои способности, обязательно возникает бушующее море недовольства. Особенно угрожающей является перспектива того, что большинство молодежи нашего времени, сталкивающееся с ограниченными возможностями трудоустройства, станет в 2000 году родителями, имея под собой лишь шаткую экономическую основу.

308. Чрезвычайно важное значение имеют обеспечение соответствующей профессиональной подготовки как в школе, так и вне ее и предоставление начальных возможностей трудоустройства. Последние десять лет во многих странах оказались особенно трудными для трудоустройства юношей и девушек, так как рост рядов молодежи совпал со спадом, замедленным экономическим развитием и структурными преобразованиями в экономике. Несмотря на то, что число молодых людей уже сокращается и в 90-х годах их будет значительно меньше, что приведет к снижению предполагаемого уровня безработицы среди молодежи, юношам и девушкам, имеющим низкую квалификацию, будет все труднее устроиться на работу на низовых должностях.

В большинстве развивающихся стран многие юноши и девушки устраиваются лишь на временную работу, часто в неформальном секторе. Во многих странах отмечается существенное несоответствие между квалификацией, приобретаемой в школе, и потребностями нанимателей: довольно неприглядное будущее ожидает молодежь без квалификации, особенно в городских районах.

309. Проблему безработицы среди молодежи в большинстве развивающихся стран можно эффективно решить лишь в условиях более интенсивного экономического роста. В то же время государственные и частные программы могут быть нацелены на обеспечение трудоустройства молодежи. Самые острые потребности возникают у сельской молодежи. В сельских районах в целом отсутствуют основные социально-бытовые условия, не хватает организаций, ориентирующихся непосредственно на молодых людей, возникают противоречия между устремлениями и традиционными ценностями и системами, часто ограничен доступ к земле. Усилия, направленные на общее улучшение положения в сельской местности с уделением особого внимания сельской молодежи, могут стать важным элементом в замедлении процесса миграции в городские районы и предоставлении молодежи в целом более широких возможностей.

310. Очень большие экономические, а также людские издержки влечет за собой инвалидность. Единых и точных данных о числе инвалидов нет, но по заниженным оценкам число лиц, страдающих от всех форм инвалидности, в мире превышает 500 млн. человек. Во многих развивающихся странах даже относительно незначительные формы инвалидности тесным образом ассоциируются с бедностью. Предупреждение инвалидности и реабилитация представляют собой основные потенциальные области, которые могут принести выгоды как в социальном, так и экономическом плане.

311. Несмотря на напряженный характер экономической конъюнктуры, правительства все в большей степени проявляют политическую волю с целью предупреждения инвалидности, а также реабилитации и уравнивания возможностей для инвалидов, которая часто находит свое отражение в законодательных мерах или статьях конституции. В связи с тем, что инвалидность может влиять на все аспекты жизни, она должна рассматриваться в рамках более крупных вопросов инфраструктуры, целей и задач национального развития. Следовательно, политика, проводимая на всех уровнях с целью решения проблем инвалидности, должна стать составной частью более крупных усилий, направленных на содействие обеспечению лучшей жизни для всех. Такая политика должна стать составной частью всеобщих усилий, прилагаемых каждой страной в области развития, и рассматриваться в качестве фактора, повышающего общий производительный потенциал общества.

312. Финансовые ограничения и потребность в квалифицированных кадрах в области инвалидности были названы двумя главными препятствиями в осуществлении целей Всемирной программы действий в отношении инвалидов (см. резолюцию 37/52 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 года). Учитывая отсутствие опыта и знаний, отмеченное в качестве второго крупнейшего препятствия в осуществлении программ в области инвалидности, большинство развивающихся и наименее развитых стран сослалось на подготовку кадров и образование как на приоритетную область в будущих программах технической помощи.

313. Имеющиеся данные указывают на то, что как в промышленно развитых, так и развивающихся странах увеличивается количество психических заболеваний. В связи с тем, что душевнобольные, а также умственно отсталые лица в наименьшей степени охвачены программами профессионально-технической подготовки и услугами в области реабилитации, особенно в наименее развитых странах, необходимо незамедлительно приступить к скоординированным исследованиям, а также расширить возможности их лечения.

314. В Всемирной программе действий в отношении инвалидов содержится рекомендация об интеграции умственно отсталых и других детей, страдающих серьезными формами инвалидности, в общую систему школьного образования. Этой проблеме необходимо уделить особое внимание в связи с тем, что более 70 процентов стран, находящихся на разных этапах развития, из разных регионов сообщают о том, что они могут исключать определенные категории детей-инвалидов из системы школьного образования.

315. Необходимо признать, что подавляющее большинство инвалидов в мире подвергается лишениям, не имеет доступа к социальному обеспечению, особенно там, где инфраструктурные связи еще только устанавливаются. Придание социальному обеспечению универсального характера стало бы важным шагом на пути к ослаблению остроты проблемы инвалидов, так как в настоящее время подобное универсальное обеспечение в основном сконцентрировано в промышленно развитых странах.

316. Эффективность реабилитации инвалидов в местах их проживания зависит от сети имеющихся служб, а также от специализированных консультативных услуг. Для того, чтобы стратегия реабилитации инвалидов в местах их проживания могла обеспечить успешное предоставление требуемых услуг многим инвалидам, представляются необходимыми согласованные усилия в этой области.

317. Социальная интеграция инвалидов зависит также от способности посещать общественные здания и пользоваться транспортом. Хотя условия жизни в странах, которые в основном остаются аграрными, могут не требовать безотлагательного осуществления тех мер по повышению этой способности, которые необходимы в более урбанизированных странах, тем не менее важно разработать соответствующее законодательство с учетом ожидаемых потребностей.

318. Возможности для проведения исследований, связанных с проблемами инвалидности, в разных странах различны. Многие страны заявляют о необходимости расширения этих возможностей. Как представляется, ускорить исследования, а также сэкономить ресурсы можно было бы за счет того, что укрепление исследовательского потенциала на национальном уровне будет сопровождаться сотрудничеством в масштабе региона через региональные научно-исследовательские институты по проблемам инвалидности.

6. Преступность

319. Прямые и косвенные издержки преступности с точки зрения людских, социальных и экономических потерь серьезно сказываются на приоритетах и задачах в области развития. Расходы, связанные с поддержанием правопорядка, отвлекают средства, крайне необходимые в других секторах, и ложатся тяжелым бременем на национальные бюджеты. К числу встречающихся проблем относится появление изощренных форм преступности, которые являются новыми для многих стран, не располагающих необходимым опытом и ресурсами для принятия соответствующих контрмер.

320. На протяжении уже многих лет предпринимаются попытки определить в стоимостном выражении издержки, связанные с традиционными видами преступности, однако почти все эти попытки дают различные результаты. Значительно больше единодушия проявляется в том, что действительно важными издержками преступности, которые, однако, не могут непосредственно увязываться с положением в национальной экономике, являются издержки, связанные с качеством жизни, наступлением инвалидности, появлением страха у жертв, ограничением возможности передвижения и т.д. В последние годы большую поддержку получили программы помощи жертвам преступности. Расходы на такие программы незначительны по сравнению с другими затратами, связанными с преступностью и борьбой с ней.

321. Взаимосвязь между развитием техники и другими аспектами экономического развития, с одной стороны, и темпами роста и видами преступной деятельности, с другой, можно оценить несколько более точно, но тем не менее многое можно лишь предполагать. Среди сотрудников системы уголовного правосудия и криминологов, занимающихся исследованиями, широко распространено мнение, что связь между "организованной преступностью" и законной деловой деятельностью становится все крепче. Использование электросвязи дает возможность для мошенничества и хищений, даже облегчает их в рамках более широкого географического региона и в более крупных масштабах.

322. Экономика различных стран будет, по-видимому, все в большей степени испытывать на себе издержки и последствия обычной преступности, роста организованной преступности, включая использование легальных и полуполициальных организационных мер и структур для получения незаконной прибыли, и издержки, связанные с попытками бороться против преступности. Прогнозы в отношении последних тенденций, основанные на материалах первого и второго обзоров Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности, функционировании систем уголовного правосудия и стратегиях предупреждения преступности, свидетельствует о том, что системы уголовного правосудия являются одной из крупных растущих отраслей. На каждые 100 зарегистрированных преступлений в 1975 году в 2000 году будет приходиться 160, на каждые 100 полицейских – более 170 полицейских и на каждые 100 совершеннолетних заключенных – свыше 200 заключенных.

323. Не исключено, что экономический рост приведет к определенному увеличению числа по крайней мере некоторых видов преступлений, в то время как число других видов сократится. Однако те виды преступлений, число которых может возрасти, относятся к категории чаще всего регистрируемых, поэтому рост регистрируемой преступности, вполне вероятно, будет сопровождаться сокращением нерегистрируемой традиционной преступности. Вместе с тем нерегистрируемая преступность в экономической сфере, скорее всего, по-прежнему будет не сокращаться, а расти. Представляется, что обширный круг различных методов, связанных с привлечением технологии для ненасильственного, однако противозаконного получения и использования денег, скорее всего, значительно расширится, и это непосредственно повлияет на экономическое положение некоторых, возможно, многих стран. Целый ряд практиков и политических руководителей в области уголовного правосудия считают, что наиболее эффективным средством предупреждения и борьбы с такими видами деятельности является конфискация или замораживание активов; условием широкого применения этих методов на практике является банковское сотрудничество, в том числе расширение гласности операций.

324. Приведенные выше соображения являются предположениями, а не прогнозами. Однако они показывают, что по меньшей мере весьма вероятен, а во многих странах, видимо, неизбежен значительный рост требований, предъявляемых системой уголовного правосудия к национальной экономике. Еще большую тревогу вызывает то обстоятельство, что наиболее высокими темпами растет число совершеннолетних заключенных в тюрьмах, поскольку тюрьмы во всех странах являются весьма дорогостоящим учреждением. Если это число будет продолжать расти такими же темпами, что и в 1975–1980 годах, то в результате увеличения расходов только на содержание тюрем система уголовного правосудия превратится в один из основных объектов финансирования по линии государственного бюджета. Кроме того, есть все основания полагать, что фактически число их будет возрастать еще более высокими темпами, поскольку, с одной стороны, растет численность полицейского аппарата, что приводит к увеличению числа арестов, а с другой, факты говорят о том, что суды во многих странах, сталкиваясь с растущей волной преступности, приговаривают осужденных к более длительным срокам заключения. Особую тревогу вызывает самовозрастающий характер этого явления, проявляющийся в том, что более многочисленный полицейский аппарат "создает" видимость большей проблемы преступности путем ареста большего числа подозреваемых. Поэтому крайне сложно установить, насколько это увеличение является подлинным и насколько оно представляет собой результат политики, проводимой различными учреждениями сферы уголовного правосудия. Однако не это в данном случае имеет основное значение, главное то, что воздействие вышеназванных мер на национальный бюджет будет продолжать возрастать. Одна из альтернативных стратегий для национальной администрации состоит в допущении непрерывного укрепления "входного" звена системы, т.е. полиции, при сохранении на прежнем уровне потенциала пенитенциарной системы. Это приводит к переполнению тюрем, что представляет собой нарушение общепринятых норм в области прав человека и, согласно широко распространенному мнению, само порождает преступления.

325. В целом есть основания предполагать, что рост уровня регистрируемой преступности и принимаемых государствами ответных мер к 2000 году приведет к серьезным пагубным последствиям для экономики многих стран. Ущерб, наносимый отдельным жертвам, выразить в экономических показателях, видимо, нелегко, однако организованная преступность, – а вместе с ней и угроза законному предпринимательству, как представляется, возрастет, и в конечном счете удорожание системы уголовного правосудия обусловит отвлечение ресурсов от использования по более популярным и желательным с точки зрения общества разделам государственного бюджета.

7. Злоупотребление наркотиками

326. На протяжении последних 20 лет угрожающих темпов роста достигли проблемы, связанные со злоупотреблением и незаконной торговлей наркотиками. В течение этого периода злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами все шире распространялось по всему миру, преимущественно среди молодежи, не признавая никаких социальных, экономических, политических и национальных границ. Хотя масштабы злоупотребления наркотиками неодинаковы в различных странах, а в пределах одной страны – среди различных групп населения, злоупотребление ими охватило страны и группы населения, для которых прежде оно не было свойственно, и еще больше возросло среди тех групп населения, которые уже были ему подвержены. Это распространение отражает расширение масштабов незаконного производства и

распределения наркотиков. Эти тенденции, вероятнее всего, сохранятся и, учитывая известные последствия злоупотребления наркотиками, будут оказывать серьезное отрицательное воздействие на здоровье населения и общие социально-экономические условия на протяжении 90-х годов.

327. Злоупотребление наркотиками резко отрицательно сказывается на нормальном функционировании общества, разумном и ответственном поведении, а также на способности и интересе к решению сложных задач, стоящих перед современным обществом. Хронические наркоманы обнаруживают весьма выраженную тенденцию к пассивности, апатии и самозабвению. Потеря интереса к традиционным целям и социальная летаргия приводят к снижению эффективности учебы и трудовой деятельности. Помимо ущерба от преступлений, связанных со злоупотреблением наркотиками, и издержек на содержание заключенных значительными расходами для национальных экономик оборачиваются потеря трудоспособности, прогулы, несчастные случаи и гибель людей в результате злоупотребления наркотиками 121/.

328. Все более сложными становятся формы злоупотребления наркотиками: широко распространено злоупотребление двумя или большим числом веществ, а в ряде стран подобная практика стала преобладающей. Все большее число детей начинает употреблять наркотики уже не в подростковом, а в предподростковом возрасте, а в некоторых странах даже раньше. В 80-е годы вызывающими тревогу темпами распространяются СПИД и некоторые другие вирусные заболевания, которые передаются наркоманам, пользующимся для введения наркотиков шприцами, и впоследствии от наркоманов – населению в целом путем, например, половых сношений. Весьма вероятно, что страны столкнутся с растущим спросом на ресурсы, необходимые для решения связанных со СПИДом проблем, включая разработку более эффективных программ по профилактике передачи вируса в результате злоупотребления наркотиками. Это потребует проведения более интенсивного поиска профилактических и лечебных методов, а также более широкого применения таких мер на практике. В настоящее время неплохие результаты в процессе лечения лиц, злоупотребляющих опиумом, показывает в ряде случаев поддержание в их крови метадона. Изучаются возможности некоторых других альтернативных программ, как, например, бесплатное распространение стерилизованных игл и шприцев. Кроме того, на всех социальных уровнях необходимо обеспечить осуществление учебных и других профилактических программ, разработанных с учетом потребностей различных целевых групп.

329. Эффективное решение проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками, в предстоящие годы потребует принятия как традиционных, так и новых по формам профилактических и лечебных мер. Для того чтобы в предстоящие годы эффективно решать связанные со злоупотреблением наркотиками проблемы, страны, помимо содействия развитию системы традиционных профилактических и лечебных услуг, будут, вероятно, прилагать все больше усилий, с тем чтобы:

а) содействовать разработке широких учебных программ в естественных социальных условиях в целях оказания помощи подверженным риску лицам как в приобретении необходимых знаний и уверенности, необходимых для преодоления соблазна воспользоваться незаконными наркотиками, так и в укреплении их способности решать повседневные жизненные проблемы;

b) содействовать оказанию помощи выздоравливающим и их социальной реинтеграции, особенно в целях сокращения количества рецидивов после проведения курса лечения и реабилитации, путем вовлечения в эту деятельность семьи, местной общины и использования других соответствующих форм социальной поддержки помимо системы традиционных услуг;

c) добиваться позитивной реакции общин на связанные со злоупотреблением наркотиками проблемы и участия общин в оказании оперативных профилактических и лечебных услуг с минимально возможными издержками;

d) содействовать расширению участия молодежи в профилактических программах и поощрять создание условий, при которых молодые люди могли бы находить применение своим способностям в плане социальной интеграции и добиваться должного признания и поддержки своей деятельности.

330. На протяжении последних 20 лет в большинстве регионов мира угрожающими темпами росли также незаконные поставки и торговля наркотиками. В некоторых районах мира колоссальных масштабов достигло незаконное выращивание наркотических растений. Все чаще наркотические средства и психотропные вещества производятся нелегальными лабораториями. Проблема незаконных поставок наркотиков значительно усложняется использованием средств из законных источников в незаконных целях. Хотя сильная правоохранительная система и современная технология могут в значительной степени расширить возможности страны по уничтожению незаконных культур, в некоторых районах производство их, вероятно, будет продолжаться, если участвующим в нем лицам не будет предоставлена возможность выбора разумной экономической альтернативы. За прошедшее десятилетие стратегическую важность приобрели меры по сокращению экономических стимулов к выращиванию незаконных культур как часть долгосрочной программы по искоренению незаконного производства наркотиков. Дальнейшие усилия в этом направлении потребуют предоставления больших по объему технических и финансовых ресурсов.

331. Незаконная торговля наркотиками приобрела весьма изощренные и сложные формы, опираясь на участие организованной преступности в целом ряде незаконных действий, включая заговоры, дачу взяток, запугивание и подкуп государственных служащих, уклонение от уплаты налогов, нарушение норм банковского права, вымогательство, незаконный перевод денежных средств, нарушение импортно-экспортного законодательства, контрабандная торговля оружием, насильственные и террористические преступления. Поэтому проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками, непосредственно воздействуют на социальную стабильность и общественную безопасность и ведут к распаду социальных структур.

332. Особое внимание следует уделить оказанию помощи полиции и таможенным службам путем повышения эффективности системы уголовного правосудия в отношении ареста, судебного преследования и наказания торговцев. Этот процесс включает укрепление юридических средств обеспечения надлежащего наказания. Опыт различных стран мира показывает, что эффективной контрмерой, сдерживающей продолжение лицами, вовлеченными в торговлю наркотиками, своей деятельности, является лишение их получаемых доходов.

333. Правительства ряда стран разработали энергичные и принципиально новые методы ликвидации сетей торговли наркотиками. Эти методы и опыт их использования необходимо сделать достоянием правительств других стран. Поскольку во многих случаях торговли наркотиками сбором доказательств приходится заниматься не в тех странах или территориях, в которых обвиняемые предаются суду, необходимым условием обеспечения эффективного преследования таких лиц и изъятия незаконно полученных ими доходов является международное сотрудничество. Важным шагом, предпринятым международным сообществом в этом направлении, является разработка новой конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, в которой будут рассмотрены аспекты проблемы, не затрагиваемые существующими международными договорами о борьбе против злоупотребления наркотическими средствами. Так, предполагается, что к 2000 году будут приняты меры по укреплению международной системы по борьбе против незаконного оборота наркотиков в целях более эффективного решения проблемы злоупотребления наркотиками.

334. Предполагается, что приверженность международного сообщества целям обеспечения всеобщего присоединения к международным договорам о борьбе против злоупотребления наркотиками и неукоснительного выполнения их положений будет способствовать активизации сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и укреплению национальных мер, направленных на более эффективную борьбу против злоупотребления наркотиками и решение связанных с ней проблем. Всеобъемлющий многодисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, принятый на Международной конференции 1987 года по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом 122/, служит основой для укрепления международной системы по борьбе против злоупотребления наркотиками в целях более эффективного решения проблемы злоупотребления к 2000 году.

VII. СТРУКТУРНЫЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

A. Тенденции в области изменения структуры мирового производства и торговли

335. Процесс экономического роста редко протекает плавно и безболезненно. По мере того, как новые подходы к решению проблем заменяют собой старые, неизбежной трансформации подвергаются и сами общества. Временами такие изменения могут приводить к драматическим последствиям, когда в результате возникновения новых торгово-промышленных центров, иногда в других странах, целые общины оказываются заброшенными. На более ранних этапах развития повышение роли промышленности и торговли и вызванные этим миграции населения из сельских районов в городские центры приводят к существенным изменениям в плане образа жизни и характера работы, а вследствие изменения экономических отношений трансформации подвергаются и политические системы. В странах с развитой промышленностью спад в отраслях, которые на протяжении десятилетий являлись основой существования общин и регионов, приводит к возникновению острых социальных проблем.

336. Структурные изменения, являющиеся неизбежным следствием роста и развития, обуславливают появление новых потребительских товаров и формирование нового образа жизни, одновременно позволяя насытить рынок такими традиционными товарами первой необходимости, как продовольствие. Так, в сельском хозяйстве развитых стран в настоящее время занято менее 5 процентов совокупной рабочей силы, в то время как в наименее развитых странах в этой отрасли трудятся две трети всех работающих.

337. В то время как на протяжении последних десятилетий структурные изменения были органически связаны с процессом роста, есть основания полагать, что в последние 20 лет общемировые структурные изменения носили более глубокий, нежели в прошлом, характер. Индустриализация в развивающихся странах быстро приобретает все более широкие масштабы; что же касается промышленно развитых стран, то здесь проблемы структурных изменений, стоявшие на повестке дня на протяжении многих лет, постепенно начинают решаться.

338. К числу наиболее важных перемен, происходящих в настоящее время в мировой экономике, относится изменение структуры производства, связанное с долгосрочным экономическим ростом и расширением участия национальной экономики стран в мировом разделении труда. Этот процесс структурной трансформации находит отражение в продолжающихся изменениях отраслевой структуры продукции и производственных ресурсов, которые в развитых странах перераспределяются из промышленности в сферу услуг, а в развивающихся странах – из сельского хозяйства в другие отрасли экономики.

339. В период с 1970 по 1985 годы доля североамериканских и западноевропейских стран в общемировом ВВП сократилась, в то время как доля Японии, Китая и развивающихся стран Южной и Восточной Азии возросла. Изменения этих показателей отражают устойчивые различия в темпах роста ВВП (определяющие эти различия факторы рассматриваются в разделе II). Страны Азии, для которых характерен ускоренный рост, подразделяются на две группы. В первую группу включаются такие крупные страны, как Индия и Китай, имеющие значительные внутренние рынки и сумевшие увеличить относительную долю капиталовложений без какого-либо снижения показателя капиталоемкости. Страны другой группы, включая Японию (применительно к части этого периода) и новые промышленные страны, взяли курс на ускоренный рост экспортных отраслей. Это обусловило высокий уровень капиталовложений и ускоренное развитие промышленного потенциала независимо от размеров внутреннего рынка.

340. Существенным изменениям в 70-е и 80-е годы подверглась также отраслевая структура хозяйства. В период с 1970 по 1985 годы в странах с рыночной экономикой в целом доля услуг в общем объеме ВВП возросла примерно на 4 процента (по постоянным ценам 1980 года) 123/, в то время как доля сельского хозяйства и промышленности (включая горнодобывающую промышленность) сократилась. Доля обрабатывающей промышленности изменялась, однако какой-либо четко выраженной тенденции здесь не было.

341. Аналогичные процессы были в целом характерны и для развитых стран с рыночной экономикой, однако показатели по отдельным регионам существенно отличались друг от друга. Так, например, в Европе доля сельского хозяйства в общем объеме ВВП претерпела лишь незначительные изменения. В этом же регионе доля обрабатывающей промышленности в общем объеме ВВП существенно уменьшилась, в то время как в других развитых странах, включая Японию, она возросла с 25 до 31 процента. Эти сдвиги

отражают изменения структуры спроса и тенденций в области производства в развитых странах с рыночной экономикой, являясь вместе с тем следствием перевода значительной части промышленных предприятий из развитых стран с рыночной экономикой в развивающиеся страны.

342. Как можно видеть из таблицы 45, масштабы структурных изменений в различных группах стран были неодинаковыми, а значительная доля сельского хозяйства в общем объеме производства развивающихся стран свидетельствует о наличии широких возможностей для дальнейшего роста промышленности. Можно ожидать, что до конца нынешнего столетия такая трансформация экономической структуры приведет к заметным изменениям в структуре производства во всех группах стран, в первую очередь в развивающихся странах.

343. Что касается стран с рыночной экономикой в целом, то, как ожидается, расширение сферы услуг и производства готовых товаров будет происходить более быстрыми темпами, чем рост сельского хозяйства и других отраслей. Соответствующие изменения в отраслевом распределении производимой продукции наиболее заметны в случае сельского хозяйства, доля которого в объеме валового внутреннего продукта, как ожидается, к 2000 году снизится до 5,6 процента, в то время как в 1970 году она составляла 7,4 процента, а в 1985 году – 6,2 процента (таблица 45). Цифры по странам с рыночной экономикой в целом скрывают некоторые противоположные тенденции, наблюдающиеся в развитых странах с рыночной экономикой и в развивающихся странах. В первых из этих стран доля сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности и других отраслей снижается, в то время как темпы роста сферы услуг значительно превосходят средние показатели по всем странам с рыночной экономикой. С другой стороны, в развивающихся странах доля сельского хозяйства и сферы услуг, как ожидается, сократится, а доля обрабатывающей промышленности и других отраслей должна возрасти 124/.

344. Структура мирового хозяйства, нашедшая отражение в базовом сценарии, свидетельствует о наличии существенных расхождений в распределении производства в различных группах развивающихся стран. На протяжении последних 15 лет ускоренный рост производства и экспорта готовых изделий был характерен для группы крупных развивающихся стран-экспортеров продукции обрабатывающей промышленности, расположенных в Южной и Восточной Азии. Такому изменению доли готовых изделий в общем объеме производства соответствовало и изменение доли валовой добавленной стоимости, создаваемой в секторе обрабатывающей промышленности. Согласно базовому сценарию, если рост мировой экономики, как это сейчас ожидается, по-прежнему будет происходить умеренными темпами, в этой группе стран тем не менее доля продукции обрабатывающей промышленности в общем объеме ВВП будет значительно выше показателей, прогнозируемых по развитым странам с рыночной экономикой. Аналогичные изменения (которые, впрочем, будут происходить более медленными темпами и часто будут ориентированы не на экспорт продукции, а на ее реализацию на внутреннем рынке) могут затронуть, как ожидается, и другие развивающиеся страны, ориентирующиеся на производство продукции обрабатывающей промышленности. Что касается Северной Африки и Западной Азии, то здесь за последние 15 лет произошел значительный рост отраслей, связанных с переработкой нефти, и, как ожидается, этот рост вполне может продолжиться и в будущем, а экспорт будет служить одним из основных источников спроса на продукцию развивающейся промышленности.

Таблица 45. Секторальная структура хозяйства и положение с рабочей силой в странах с рыночной экономикой: данные за прошлые периоды и прогнозы согласно базовому сценарию, 1970-2000 годы (процентная доля от валового внутреннего продукта) а/

Год и группа стран	Структура валового внутреннего продукта				Валовой внутренний продукт	Численность рабочей силы б/
	Сельское хозяйство	Промышленность		Услуги		
		Всего	Обрабатывающая			
1970 год						
Страны с рыночной экономикой	7,4	40,6	24,5	52,0	100	39,7
Развитые страны с рыночной экономикой	4,6	41,0	26,2	54,4	100	43,3
Развивающиеся страны	20,2	41,8	14,9	38,0	100	37,5
Экспортеры нефти	13,5	56,0	8,1	30,5	100	34,3
Крупные экспортеры продукции обрабатывающей промышленности	25,1	30,8	21,5	44,1	100	39,1
Другие страны, ориентирующиеся на производство продукции обрабатывающей промышленности	16,0	34,4	23,1	49,6	100	35,0
Наименее развитые страны	55,5	14,2	8,4	30,3	100	40,7
Экспортеры сырья и услуг	29,3	27,2	11,3	43,5	100	40,0
1985 год						
Страны с рыночной экономикой	6,2	37,7	24,8	56,1	100	39,8
Развитые страны с рыночной экономикой	3,9	38,0	26,1	58,1	100	46,1
Развивающиеся страны	16,0	36,3	18,1	47,7	100	37,0
Экспортеры нефти	11,3	42,7	12,6	45,9	100	34,7
Крупные экспортеры продукции обрабатывающей промышленности	16,5	35,2	25,8	48,3	100	38,7
Другие страны, ориентирующиеся на производство продукции обрабатывающей промышленности	14,5	34,6	22,7	51,0	100	36,1
Наименее развитые страны	45,0	15,8	8,2	39,2	100	37,8
Экспортеры сырья и услуг	23,5	29,2	12,9	47,3	100	37,7

Таблица 45 (продолжение)

Год и группа стран	Структура валового внутреннего продукта				Валовой внутренний продукт	Численность рабочей силы b/
	Сельское хозяйство	Промышленность-Обрабаты-вающая		Услуги		
2000 год		Всего	Обрабаты-вающая			
Страны с рыночной экономикой	5,6	37,8	24,9	56,6	100	40,0
Развитые страны с рыночной экономикой	3,4	37,1	25,4	59,5	100	46,3
Развивающиеся страны	13,3	40,0	21,9	46,7	100	37,9
Экспортеры нефти	9,8	45,0	13,4	45,2	100	36,0
Крупные экспортеры продукции обрабатывающей промышленности	11,8	42,0	31,6	46,2	100	40,2
Другие страны, ориентирующиеся на производство продукции обрабатывающей промышленности	13,0	36,6	24,1	50,3	100	38,3
Наименее развитые страны	37,5	17,7	9,6	44,8	100	36,9
Экспортеры сырья и услуг	24,2	30,9	14,1	44,9	100	36,0

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ Подсчитано по ценам и валютным курсам 1980 года.

b/ Процентная доля рабочей силы от общей численности населения.

345. Если посмотреть на процесс структурных перемен с точки зрения изменений доли производства, приходящейся на крупные сектора экономики, то во многих странах с низким уровнем доходов и в наименее развитых странах он протекал медленно или вообще не происходил. Ожидалось, что в 70-е и начале 80-х годов процесс развития в этих странах приведет к резкому снижению роли сельскохозяйственного сектора, как это произошло в других развивающихся странах. Однако доля сельского хозяйства осталась неизменной, и какого-либо заметного повышения роли обрабатывающей промышленности также не отмечалось. Кроме того, во многих странах, где произошло некоторое снижение доли сельского хозяйства, это объяснялось скорее ухудшением состояния дел в этой отрасли, а не успешным развитием промышленности, в частности обрабатывающей. В других странах ощутимые перемены в экономической структуре во многом были достигнуты за счет сектора услуг, а сектора производства товаров претерпели лишь незначительные позитивные структурные изменения, принявшие форму совершенствования организации, повышения уровня технологии и создания базовых структур для производства товаров и предоставления основных услуг. В случае сохранения базовых условий экономическая структура этих стран в период до 2000 года будет характеризоваться медленными изменениями, причем распределение производства по отраслям будет значительно отличаться от аналогичных показателей в других регионах мира.

346. В таблице 46 резюмируются данные о распределении общемирового производства по различным направлениям экономической деятельности в прошлом, настоящем и будущем. Характер и масштабы перемен в плане отраслевой структуры мирового производства являются в различных регионах неодинаковыми, однако некоторые тенденции здесь все же можно выявить.

347. На протяжении последних 15 лет относительная доля развивающихся стран в общемировом производстве всех крупных производительных секторов значительно возросла, причем можно ожидать, что этот рост продолжится и в будущем. Однако это увеличение веса развивающихся стран как группы скрывает самые различные тенденции, наблюдающиеся в рамках этой группы, когда крупный прирост был отмечен в тех странах Латинской Америки и Южной и Восточной Азии, которые в большей степени ориентируются на производство продукции обрабатывающей промышленности, а в других странах наблюдались лишь незначительные изменения или даже противоположные тенденции. Постоянные перемены происходили и в плане взаимодополняемости производства сырьевых товаров в развивающихся странах и производства продукции обрабатывающей промышленности в развитых странах, что приводило к изменению характера взаимозависимости между этими двумя группами.

348. Как и в случае с изменениями в структуре экономической деятельности, происходящими в различных группах развивающихся стран, существенно разнятся также масштабы и характер изменений в общемировой структуре производства. Многие из этих изменений соответствуют изложенным выше прогнозам относительно вероятных перемен в плане распределения мирового производства. Так, например, в период с 1970 по 1985 годы произошли значительные изменения в происхождении прибыли, создаваемой в горнодобывающем секторе, характеризующиеся перераспределением этой прибыли из крупных промышленно развитых стран Севера в развивающиеся страны-экспортеры нефти.

Таблица 46. Географическое распределение производства, рабочей силы и населения стран с рыночной экономикой: данные за прошлые периоды и прогнозы на будущее согласно базовому сценарию, 1970–2000 годы

(Процентная доля от валового внутреннего продукта и соответствующие показатели рабочей силы и общей численности населения) а/

Год и группа стран	Доля в общем объеме производства стран с рыночной экономикой с разбивкой по секторам				Доля в совокупном показателе по странам с рыночной экономикой	
	Сельское хозяйство	Промышленность	Услуги	Внутренний продукт	Рабочая сила	Население
1970 год						
Страны с рыночной экономикой	100	100	100	100	100	100
Развитые страны с рыночной экономикой	48	81	86	82	32	29
Развивающиеся страны	52	19	14	18	68	71
Северная Африка	2,0	2,2	0,5	1,3	1,9	2,9
Страны, расположенные к югу от Сахары	12,7	1,5	1,4	2,2	12,8	11,2
Западное полушарие	11,0	6,9	7,1	7,3	9,2	11,3
Западная Азия	3,4	5,3	1,0	2,9	1,5	2,2
Южная и Восточная Азия	20,1	2,6	2,8	3,9	40,3	41,2
Средиземноморье	3,2	1,0	0,9	1,0	2,7	2,4
1985 год						
Страны с рыночной экономикой	100	100	100	100	100	100
Развитые страны с рыночной экономикой	45	80	82	79	28	24
Развивающиеся страны	55	20	18	21	72	76
Северная Африка	2,2	1,8	1,0	1,4	2,2	3,2
Страны, расположенные к югу от Сахары	9,7	1,6	1,5	1,9	13,8	13,2
Западное полушарие	12,9	7,2	7,4	7,8	10,6	12,2

Таблица 46 (продолжение)

Год и группа стран	Доля в общем объеме производства стран с рыночной экономикой с разбивкой по секторам				Доля в совокупном показателе по странам с рыночной экономикой	
	Сельское хозяйство	Промышленность	Услуги	Внутренний продукт	Рабочая сила	Население
Западная Азия	3,7	3,2	2,5	2,8	2,0	2,7
Южная и Восточная Азия	23,3	5,0	4,4	5,8	40,9	42,9
Средиземноморье	3,7	1,5	1,1	1,4	2,5	2,3
2000 год						
Страны с рыночной экономикой	100	100	100	100	100	100
Развитые страны с рыночной экономикой	41	74	79	74	24	20
Развивающиеся страны	59	26	21	26	76	80
Северная Африка	2,2	2,9	1,3	2,0	2,6	3,4
Страны, расположенные к югу от Сахары	10,3	2,3	1,7	2,3	15,5	16,4
Западное полушарие	12,7	7,4	7,5	7,9	11,5	12,7
Западная Азия	3,8	4,5	3,5	3,9	2,5	3,3
Южная и Восточная Азия	26,3	7,6	6,2	7,9	42,2	42,8
Средиземноморье	3,6	1,7	1,3	1,6	2,5	2,2

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

а/ Подсчитано на основе цен и валютных курсов 1980 года.

Аналогичным образом, хотя на крупные развивающиеся страны-экспортеры готовых изделий приходится лишь небольшая доля от общего объема мирового производства, на протяжении рассматриваемых в настоящем документе полутора десятилетий они добились значительного увеличения своей доли в общем объеме производства продукции обрабатывающей промышленности; кроме того, экономический рост в этих странах не ограничен обрабатывающей промышленностью, охватывая все направления экономической деятельности за исключением горнодобывающей промышленности. Что касается этих двух групп развивающихся стран, а также других развивающихся стран с высоким и средним уровнем доходов, то согласно имеющимся прогнозам, тенденция к перераспределению производства из более развитых стран Севера во многие развивающиеся страны, где наблюдаются ускоренные темпы роста, продолжится.

349. Однако, согласно базовым прогнозам, вряд ли можно ожидать, что доля продукции из многих стран с низким уровнем доходов и наименее развитых стран Африки, расположенных к югу от Сахары, а также Южной Азии в общем объеме мирового производства повысится. За рассматриваемый в настоящем документе период рост экономики в значительном числе этих стран происходил медленными темпами и, как об этом говорилось выше, характеризовался лишь некоторыми позитивными структурными переменами. Базовые тенденции, нашедшие отражение в прогнозе до 2000 года, свидетельствуют о том, что основным источником прибыли и рабочих мест во многих этих странах по-прежнему останется сельское хозяйство, а медленный рост в этом секторе вполне может обусловить медленный рост экономики в целом. Поэтому можно ожидать, что доля этих стран в производстве всех категорий продукции в период до конца столетия сократится или останется на прежнем уровне.

350. Особенно заметными структурные изменения были в мировой торговле. Средняя номенклатура товаров, экспортируемых развивающимися странами, неизменно расширялась, а показатели концентрации торговли снижались. В то же время важность торговли относительно ВВП возросла на протяжении двух последних десятилетий практически во всех регионах мира. Что касается стран с рыночной экономикой в целом, то стоимостной объем экспорта относительно ВВП вырос с 12 процентов в начале 60-х годов до 21 процента в 1980 году. Это увеличение было еще более значительным в развивающихся странах, в первую очередь в крупных экспортерах продукции обрабатывающей промышленности, где данный показатель вырос с 13 процентов в 1960 году до 32 процентов в 1982 году. Единственной группой стран, которую эти изменения затронули лишь в незначительной степени, были наименее развитые страны 125/.

351. Устойчивые тенденции наблюдались также и в отношении изменения доли различных регионов в общемировом объеме экспорта. Эти сдвиги отражают трансформацию структуры конечного спроса в развитых странах с рыночной экономикой, изменения относительных цен, развитие технологии, которое позволило снизить материало- и энергоемкость продукции, а также перемены в географическом распределении промышленного производства, частично как следствие деятельности транснациональных корпораций.

352. Наиболее явно прослеживаются следующие тенденции. В период с 1970 по 1975 год доля развивающихся стран в общемировом объеме экспорта продукции обрабатывающей промышленности более чем удвоилась и достигла 14 процентов. Доля стран ОПЕК в общемировом экспорте топливных товаров возросла с 54 процентов в 1970 году до 64 процентов в 1975 году, однако в 1985 году сократилась до 40 процентов, что было обусловлено наращиванием производства и экспорта другими

странами, не являющимися членами ОПЕК. Что касается продовольственных товаров, а также рудного сырья и металлов, то доля развивающихся стран в общемировом объеме экспорта, как представляется, в период с 1970 по 1975 год сократилась, однако в 1975–1985 годы вновь достигла прежнего уровня. Если говорить о сельскохозяйственном сырье, то в период с 1970 по 1975 год произошло снижение доли развивающихся стран в общемировом экспорте этой продукции, причем в 1985 году она по-прежнему оставалась на низком уровне. Значительно активизировалась торговля между развивающимися странами, на которую в 1970 году приходилось 20 процентов от их совокупного экспорта, а в 1985 году – уже 30 процентов.

353. Технический прогресс, некоторые направления которого более полно рассматриваются в следующем разделе, также способствовал изменениям в секторальной структуре производства и торговли. Это было обеспечено, в частности, за счет того, что производительность в секторах по выпуску товаров, таких, как сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность, росла более быстрыми темпами, чем в других отраслях, а по сравнению с сектором услуг это превышение было еще более значительным. Совершенствование средств электросвязи и создание огромного числа служб по оказанию деловых услуг на основе использования компьютеров позволили промышленным предприятиям поручать внешним фирмам выполнение большего числа деловых операций, которые ранее производились собственными силами; это наводит на мысль о том, что масштабы роста в секторе услуг, возможно, несколько завышены.

354. Разработка, освоение и использование новых видов технологии также обуславливает изменения профессиональной структуры занятых в рамках различных секторов экономики. Так, например, электронная промышленность одновременно является трудоемкой и требует высокой квалификации кадров. В секторе информатики и других новейших отраслях, которые, по определению, занимаются производством компьютеров, электронных компонентов и других технических средств, в настоящее время занято около 15 процентов от общей численности рабочей силы Соединенных Штатов. Однако в этих отраслях менее 25 процентов занятых работают в специализированных областях, являясь, например, специалистами и инженерами по компьютерам, а остальные занимаются производством, сбытом и другими вспомогательными операциями.

355. Совокупное влияние технического прогресса в рамках промышленных категорий и перемены в секторальной структуре производства находят отражение в изменениях профессиональной структуры занятости по экономике в целом. Так, например, в Соединенных Штатах в период с 1960 по 1980 год доля конторских служащих, а также лиц интеллигентного труда и технических работников возросла более чем на одну треть (таблица 47). Если предположить, что в 90-е годы экономический рост будет происходить умеренными темпами, то каких-либо значительных изменений совокупная доля этих двух групп не претерпит, однако между ними должно произойти существенное перераспределение, когда доля лиц интеллигентного труда и технических работников возрастет на одну четверть, а доля конторских служащих сократится на две пятых. Как ожидается, к 2000 году 20 процентов от совокупной рабочей силы будут относиться к категории лиц интеллигентного труда и технических работников, в то время как в 1960 году их доля составляла 11 процентов, а в 1980 году – 16 процентов.

Таблица 47. Тенденции в изменении соотношений между профессиональными группами в Соединенных Штатах Америки, 1900-2000 годы, по двум сценариям: умеренного экономического роста и умеренного распространения новых технологий а/

(в процентах)

Профессиональные группы	1900	1930	1960	1980	1995	По сценарию умеренного экономического роста b/		По сценарию умеренного распространения новых технологий с/	
	год	год	год	год	год b/	2000	год	2000	год
1. Канторские служащие	3	9	15	19	19	20	11		
2. Специалисты и технические работники	4	7	11	16	17	17	20		
3. Работники сферы обслуживания	9	10	12	13	16	17	15		
4. Квалифицированные и относимые к ним рабочие	11	13	13	13	12	12	15		
5. Работники сферы управления и относимые к ним работники	6	7	11	11	10	10	7		
6. Промышленные рабочие	13	16	18	14	12	9	16		
7. Работники торговых предприятий	5	6	6	6	7	9	7		
8. Рабочие	12	11	6	5	5	3	6		
9. Сельскохозяйственные рабочие	37	21	8	3	2	3	3		
Итого	100	100	100	100	100	100	100		

(См. источники и сноски к таблице 47 на след. стр.)

(Источники и сноски к таблице 47)

Источники: 1900–1995 годы: взято из R.W. Rumberger and H.M. Levin, "Forecasting the impact of new technologies on the future job market", Technological Forecasting and Social Change, vol. 27, 1985, p. 409.

2000 год: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам, на основе прогнозов министерства труда Соединенных Штатов Америки, Статистическое бюро по вопросам труда, Monthly Labor Review, vol. 110 (No. 9), Sep. 1987, p. 47, and W. Leontief и F. Duchin, The Impacts of Automation on Employment, 1963–2000, 1983.

a/ Процентные соотношения для 1900 и 1930 годов исчислены на основе квалифицированной гражданской рабочей силы, а для остальных годов – на основе общего числа занятых лиц.

b/ На основе прогнозов умеренного экономического роста Статистического бюро по вопросам труда Соединенных Штатов Америки, Monthly Labor Review, 1987, op. cit.

c/ На основе сценария умеренных темпов распространения новых технологий, приведенного в W. Leontief and F. Duchin, op. cit.

В. Новые и перспективные технологии

356. Разработка новых технологий и скорость их внедрения в различных отраслях экономики и странах являются одним из основных факторов, влияющих на структурные преобразования. Процесс обновления, в ходе которого новые технологии позволяют получить новые виды продукции и внедряются в производственные процессы и организационные структуры, в значительной степени зависит от экономических параметров, таких, как изменение структуры конечного спроса и соотношение цен на факторы производства. Ожидается, что по крайней мере три области технического прогресса – микроэлектроника и информатика, новые материалы и биотехнология – будут оказывать все большее влияние на мировую экономику в 90-е годы 126/.

1. Микроэлектроника и информатика

357. Рост компьютерной промышленности и промышленности средств связи происходит быстрыми темпами и повсеместно. На протяжении 80-х годов ежегодные темпы прироста спроса на средства связи – на основе выборки отдельных категорий Международной стандартной отраслевой классификации, в постоянных ценах, – составляли 8 процентов, причем в странах Азии этот показатель превышал средний уровень (10 процентов), а в европейских странах был ниже его (6,7 процента). Ожидается, что за период с 1985 года по 1990 год темпы роста доли компьютеров и компьютерных услуг на мировом рынке и рынке Соединенных Штатов будут выше темпов роста доли средств связи и услуг этой отрасли, как это показано в таблице 48. Более высокие темпы роста отмечаются в промышленности полупроводников, в которой производятся основные компоненты, используемые во всех компьютеризованных системах, и на долю которой к 2000 году, возможно, будет приходиться 4 процента мирового производства обрабатывающей промышленности.

358. Хорошо известны такие виды применения новых технологий, как автоматизация систем связи и вывод систем передачи данных на компьютеры для целей анализа (информатика). Эти виды применения, а также внедрение текстовых процессоров и компьютеризация многих систем управления преобразили финансовое и банковское дело, управление коммерческими операциями и систему государственного управления. В прошлом системы информации использовались для снижения административных расходов, но в последнее время крупные компании стали использовать информационные системы в качестве центральных компонентов в процессе распространения технической и экономической информации между многочисленными компьютерными системами в различных географических пунктах. В обрабатывающей промышленности и отчасти в сельском хозяйстве были автоматизированы многие процессы, для некоторых из которых требуются чрезвычайно гибкие, саморегулирующиеся устройства, или "роботы", а изобретение трехмерных компьютеризованных дисплеев, делающих возможным проектирование с помощью компьютеров, преобразило проектно-конструкторские работы.

359. Ожидается, что в 90-х годах в сфере автоматизации удастся добиться многочисленных технических достижений, как, например, предполагаемых для Соединенных Штатов сдвигов по ключевым направлениям в области программируемых автоматизированных систем, или автоматизированных систем управления производством, которые дают возможность совместить обработку информации с задачами материального производства, выполняемыми программируемыми роботами (см. таблицу 49).

360. Хотя источником новых технологий по-прежнему является ряд развитых стран с рыночной экономикой, национальная электронная промышленность в тех или иных масштабах была создана в ряде стран Азии и Латинской Америки, а во многих других странах быстрыми темпами осуществляется внедрение компьютерных технологий в другие секторы экономики.

Таблица 48. Рынок товаров и услуг в секторах средств связи и компьютерной техники всех стран мира и Соединенных Штатов Америки, 1985-1990 годы

(В процентных соотношениях) а/

Сектора, определенные в соответствии со Стандартной отраслевой классификацией (СОК)	1985 год		1990 год		Темпы ежегодного прироста в мире (в процентах)
	Все страны мира	Соединенные Штаты	Все страны мира	Соединенные Штаты	
Средства связи (СОК 3661, 36621, 36622)	13	11	11	9	8
Компьютерное оборудование (СОК 3573)	19	26	22	27	16
Услуги в области электросвязи (СОК 4811, 4821)	58	53	50	42	9
Компьютерные услуги	10	13	17	22	24
Итого: (в процентах)	100	100	100	100	12
(в млрд. долл. США)	498	224	884	394	

Источник: Economic Commission for Europe, The Telecommunication Industry Growth and Structural Change, 1987, p.19.

а/ Доли в процентах исчислены на основе стоимости в долларах США по текущему курсу.

Таблица 49. Прогнозы по ключевым направлениям в области программируемых автоматизированных систем в Соединенных Штатах, 1984-2000 годы и далее

	1984 год	1985-1986 годы	1987-1990 годы	1991-2000 годы	2001 год и далее
1. Система автоматизированного проектирования рабочих мест, оснащенных микрокомпьютерной техникой:					
а) электронное проектирование	+	&	*		
б) механическое проектирование		+	&	*	
2. Трехмерное изображение структурированных сред для облегчения визуализации	+ &		*		
3. Трехмерное изображение неструктурированных сложных сред			+	&	*
4. Гибкие производственные системы (ГПК) для					
а) производства цилиндрических деталей	+ &			*	
б) производства листовых металлических деталей	+ &			*	
в) трехмерной механической сборки	+			*	
г) сборки электронных схем	+ &		*	& *	
5. Стандартизация интерфейсов для широкого диапазона компьютеризованных устройств на автоматизированном предприятии			+	&	*
6. Компьютеризованные предприятия, требующие участия лишь нескольких людей для выполнения управленческих и проекторочных функций					+

(Сноски к таблице 49)

Источник: Office of Technology Assessment, Congress of the United States, Computerized Manufacturing Automation: Employment Education, and the Workplace, Washington, D.C., 1984, p.6.

Примечание:

- + Лабораторное решение
- & Начало коммерческого применения
- * Широкий и свободный доступ к решению (для каждого конкретного применения требуется минимальная проектная доработка потребителем).

361. Новые индустриальные страны, такие, как Сингапур и Корейская Республика, охотно идут на создание у себя филиалов иностранных предприятий и совместных предприятий для развития ориентированной на потребителя электроники и производства электронных компонентов. Вполне вероятно, что в 90-х годах новые индустриальные страны догонят промышленно развитые страны в областях электроники, нефтехимии и черной металлургии 127/. Другие развивающиеся страны, такие, как Бразилия и Индия, развивают отрасли информатики главным образом на основе использования государственных предприятий. Во многих других развивающихся странах электронная промышленность остается неразвитой и ограничивается рядом операций по сборке и несложному программному обеспечению.

2. Новые материалы

362. В течение трех последних десятилетий в результате исследовательской деятельности, направленной на создание более качественных, надежных, долговечных и легко обрабатываемых материалов, был создан ряд новых материалов, отвечающих этим требованиям. К ним относятся новые сплавы металлов, металлы с пластиковым напылением, термозластичные пластмассы, многослойное безосколочное стекло и армированная волоконная керамика (график 1). Их использование получает широкое распространение в электронной, авиакосмической и автомобильной отраслях, упаковочном деле, гражданском и жилищном строительстве. Прогнозируемый рост мирового спроса на период 1985-1990 годов позволяет предположить, что наиболее быстрым будет рост производства керамических изделий и материалов для электронной промышленности (таблицы 50 и 51). О растущем значении новых материалов свидетельствуют и прогнозы относительно технологических достижений Японии в ближайшем десятилетии (таблица 52). Особое место среди этих прогнозов занимают технология производства новых материалов и сферы их применения.

363. Использование новых материалов снизило удельные затраты сырья в большинстве отраслей промышленности наряду с тенденцией к падению конечного спроса на товары, производство которых связано со значительными затратами сырья, или с явлением "дематериализации". Ожидается, что тенденция внедрения новых материалов вместо традиционных будет усиливаться вследствие наличия спроса на товары и услуги более высокого качества в таких отраслях, как электроника, связь, информация и обработка данных, транспорт, энергетика, обрабатывающая и химическая промышленности. Предполагается, что наиболее активно будет происходить внедрение таких материалов, как керамика, полимеры и композиционные материалы, вместо металлов. Передовая технология создания материалов должна привести к коренным изменениям в автомобилестроительной и авиационной отраслях в течение ближайшего и последующих десятилетий. Более широкое использование будут находить высококачественные пластмассы и керамика, которые позволят повысить эффективность использования топлива благодаря применению керамических двигателей и снизить вес кузовов автомобилей благодаря внедрению пластмасс и композиционных материалов, полученных на основе смол.

364. По подсчетам, количество промышленного сырья, необходимого для производства единицы промышленной продукции, в настоящее время составляет лишь 40 процентов от количества, требовавшегося в 1900 году, и эта тенденция к снижению развивается все более быстрыми темпами 128/. Амортизационные отчисления в связи с инвестициями в такие неосязаемые активы, как программное обеспечение, маркетинг, научно-исследовательские и конструкторские разработки, будут составлять, как ожидается, более значительную долю в себестоимости продукции, а доля затрат на сырье и энергию по сравнению с другими затратами будет уменьшаться.

Таблица 50. Перспективы оборота новых материалов
на мировом рынке, 1985-1990 годы

Виды продукции	Объем продаж в 1985 году (в млрд. французских франков)	Среднегодовой прирост (1985-1990 годы, в процентах)
Керамика	45	16,1
Материалы для электронной промышленности	85	12,0
Новые виды продукции на основе стекла	25	9,9
Композиционные материалы (всех видов)	70	8,4
Технические пластмассы	150	7,0
Новые виды продукции цветной металлургии	75	3,7
Новые виды продукции черной металлургии	340	2,2
Итого	790	6,3

Источник: J.M. Pontrel, "Advances in Material technologies and their economic impact", Bureau d'information et de prévisions économiques (BIPE), paper presented to the United Nations Centre for Science and Technology, 1986.

Таблица 51. Предполагаемые темпы роста потребления традиционных и новых материалов в Японии, 1983-1990 годы

(В процентах за год)

Тип материалов	Темпы роста потребления
Традиционные материалы	
Цветные металлы	3
Традиционная керамика	3
Химикаты	3
Металлы	2
Текстиль	2
Бумага	2
Итого, традиционные материалы	3
Новые материалы	
Аморфные металлы	42
Композиционные материалы	29
Огнеупорная керамика	19
Новые материалы	18
Основные технические материалы	14
Углеродные волокна	14
Высокие полимеры	13
Итого, новые материалы	18

Источник: "Файненшл таймс", 18 апреля 1985 года, стр. 7.

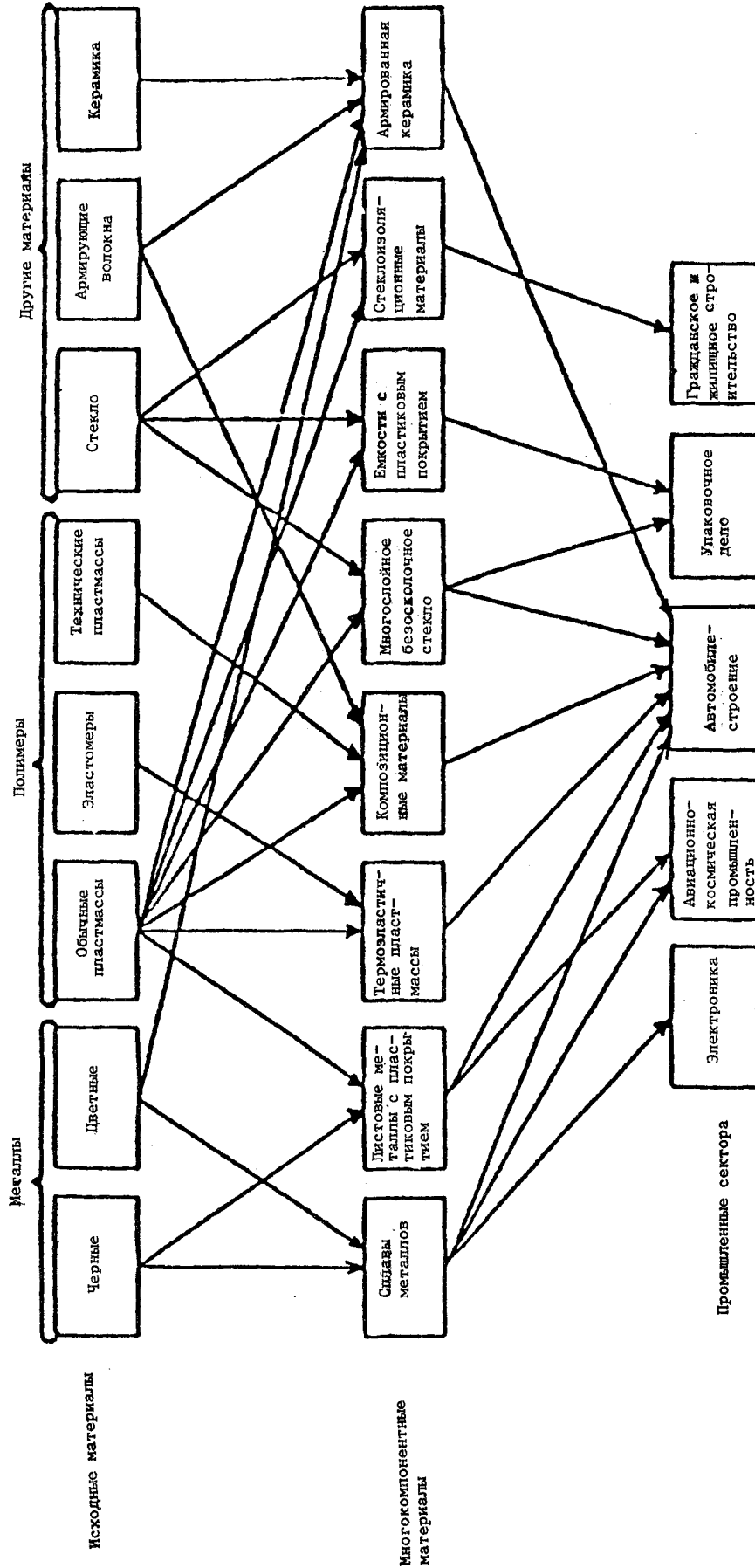
Таблица 52. Прогноз развития технологии в Японии, 1989–2006 годы

Предполагаемый год	Основные новшества с высокой вероятностью реализации
2006	Прогнозирование землетрясений за один месяц до их начала
2005 <u>a/</u>	Создание сверхпроводников, функционирующих при критической температуре жидкого азота (77° по Кельвию)
2004	Способы превращения раковых клеток в нормальные клетки
2003 <u>a/</u>	Производство стали с использованием ядерной энергии
2002 <u>a/</u>	Создание погружных грузовых судов; создание летательных аппаратов и автомобилей, работающих на водородном топливе
2001	Создание медикаментов для лечения атеросклероза
2000	Создание технологии широкомасштабной экологической очистки
1999	Создание реагентов для лечения рака крови
1998 <u>a/</u>	Создание технологии прямой очистки алюминия (прямое восстановление) Предсказание землетрясений на основе наблюдения за активностью коры морского дна
1997 <u>a/</u>	Глубоководная добыча металлических конкреций
<u>a/</u>	Создание крупного коммерческого предприятия по переработке ядерного топлива
1996 <u>a/</u>	Создание инженерной лаборатории в космосе
	Создание трехмерных запоминающих устройств
1995 <u>a/</u>	Создание технологии глубоководного бурения (несколько сотен метров)
<u>a/</u>	Захоронение высокорadioактивных отходов с использованием технологии отверждения
1994 <u>a/</u>	Создание сверхБИС – 10 ⁹ компонентов на микросхему
1993 <u>a/</u>	Создание сверхкомпьютеров (высокоскоростные устройства); высокоэффективная термоэлектрическая конверсия
1992 <u>a/</u>	Создание усовершенствованных роботов для сложных рабочих сред
1991	Долговременное метеорологическое прогнозирование
1990 <u>a/</u>	Создание аморфных кремниевых солнечных батарей большой площади
1989	Исследования с помощью спутников (в областях добычи полезных ископаемых, рыболовства, сельского хозяйства)

Источник: E.D. Hondros, "Materials: a perspective", ATAS Bulletin, No. 5, Materials Technology and Development, United Nations Centre for Science and Technology for Development, 1988, pp. 3-4.

a/ Связано с развитием технологии производства новых материалов.

ГРАФИК 1. СВЯЗИ МЕЖДУ ИСХОДНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ, МНОГОКОМПОНЕНТНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ И ПРОМЫШЛЕННЫМИ СЕКТОРАМИ



Источник: J.M. Poutrel, "Advances in material technologies and their economic impact", Bureau d'information et de prévisions économiques (BIRE), paper presented to the United Nations Centre for Science Technology for Development, 1986.

365. Эти тенденции приведут к снижению темпов роста спроса на такие материалы, как медь, цинк, олово, бокситы и алюминий. Хотя некоторые из развивающихся стран, производящих продукцию при низких издержках, и смогут увеличить свою долю на расширяющихся медленными темпами мировых рынках традиционных материалов, в большинстве случаев они столкнутся с падением реальных цен. В производстве некоторых новых материалов, таких, как волоконные армированные пластмассы и волоконные армированные неорганические материалы, развивающиеся страны могут оказаться способными выдержать конкуренцию, поскольку они богаты необходимым сырьем и поскольку отдельные звенья производственной цепи являются трудоемкими. Примеры таких возможностей приведены в таблице 53.

Таблица 53. Возможные сценарии развития в области использования и производства материалов в Африке

-
1. Использование кокосовой древесины в качестве наполнителя для производства фурановых пластмасс с целью замены пластмасс, получаемых из нефти, и металлов, особенно редких металлов, для уменьшения затрат и расходования энергии, связанных с производством и переработкой металлов.
 2. Расширение НИОКР в сфере применения таких имеющихся в избытке металлов, как железо, алюминий и кремний, вместо таких металлов, как медь, никель, свинец, олово, цинк, вольфрам, ванадий и серебро.
 3. Использование при строительстве всех крупных зданий вместо применяющихся в настоящее время стальных несущих конструкций конструкций из композиционных материалов, позволяющих строить столь же прочные, но более легкие сооружения.
 4. Использование алюминия вместо стали, стекла, дерева и цемента.
 5. Разработка новых устройств для эксплуатации морских ресурсов на больших глубинах.
 6. Широкое использование дерева и алюминия вместо стали и бетона для основных конструктивных несущих элементов при строительстве мостов, низких и высоких зданий, пассажирских самолетов, транспортных средств, мебели, автомобилей и судов.
 7. Использование таких керамических покрытий, как графит, кварцевое стекло, нитрид, окись циркония, хром, оксид и некоторые бориды.
 8. Более широкое применение оксидов алюминия, бериллия, циркония и магния при производстве керамики.
 9. Производство фарфоровых покрытий, которые могут найти коммерческое применение.
-

Источник: А.М. Goka, "Materials technology forecasting", ATAS Bulletin,
No. 5, op. cit., p. 107.

3. Биотехнология

366. Достижения в области биотехнологии уже применяются в таких сферах, как производство продовольствия и сельскохозяйственное производство, возобновляемые источники энергии, рециркуляция отходов, борьба с загрязнением окружающей среды и медицина. Преимущество этих новшеств заключается в возможности их экономически выгодного применения в небольших масштабах без создания крупной инфраструктуры, что может облегчить их использование в развивающихся странах.

367. Биотехнология и другие методы могут использоваться для выведения новых и более ценных пород рыб и тем самым могут способствовать развитию рыбной индустрии прибрежных государств, особенно если учесть, что, по прогнозам, к 2000 году годовой спрос на рыбу будет превышать предложение более чем на 20 млн. тонн. Кроме того, многие прибрежные государства все с большим нежеланием предоставляют другим странам лицензии на отлов рыбы в своих исключительных экономических зонах. Поэтому некоторым странам все больше и больше приходится рассчитывать на свои собственные водные ресурсы и рыбоводные хозяйства. Например, Япония, где в общем объеме добычи рыбы примерно 10 процентов составляет продукция ее рыбоводных хозяйств, в целях оказания им помощи осуществляет проекты в области рыбоводства с применением биотехнологии, в частности технологию слияния клеток для выращивания водорослей, которые позволяют в 350 раз повысить эффективность разведения морских креветок.

368. Биотехнология открывает широкие возможности для роста сельскохозяйственного производства. Так, по прогнозам Бюро по оценке технологии Соединенных Штатов, к 2000 году пять шестых ежегодного прироста объема сельскохозяйственного производства в мире будет обеспечиваться за счет новых достижений в области биотехнологии и других перспективных областях, а одна шестая – за счет увеличения сельскохозяйственных площадей.

369. Ожидается, что до 2000 года товарное производство продуктов биотехнологии, например биофармацевтических и новых химических продуктов сельскохозяйственного назначения, будет в среднем ежегодно расти на 9 процентов. Ожидается, что объем продаж в мире в 1996–2000 годах составит примерно 20 млрд. долл. США против 8,5 млрд. долл. США в 1986–1990 годах (таблица 54).

370. Открытие и использование культуры ткани и других направлений биотехнологии в развивающихся странах может привести к замещению некоторых продуктов, экспортируемых развивающимися странами. Согласно приведенным в таблице 55 данным в 1992 году в Соединенных Штатах на смену существующим в настоящее время продуктам стоимостью 591 млн. долл. США придут новые, полученные с помощью биотехнологии продукты стоимостью 986 млн. долл. США.

371. Ряд развивающихся стран, включая Мексику, Таиланд, Индонезию, Нигерию и Филиппины, осуществляет программы по активному применению достижений биотехнологии в некоторых видах сельскохозяйственной и промышленной деятельности. Например, в Таиланде технология ферментации (используемая при производстве кормовых добавок, одноклеточного протеина, промышленных химикатов и т.д.) и ферментная технология (используемая при производстве антибиотиков, подслащивающих добавок и т.д.) рассматриваются как направления, способные оказать сильное воздействие на развитие промышленности.

Таблица 54. Прогнозируемая динамика поступления на рынок продуктов биотехнологии (в млн. долл. США)

	1986-1990		1991-1995		1996-2000		Среднегодо- вые темпы прироста (в процентах)
	годы		годы		годы		
	США	Мировой	США	Мировой	США	Мировой	
Биофармацевти- ческие продукты	1 410	5 950	2 169	9 155	3 338	14 086	9
Химические про- дукты нового ассортимента	410	1 750	631	2 693	971	4 143	9
Продукты сельско- хозяйственного назначения	180	800	275	1 231	426	1 894	9
Всего	2 000	8 500	3 075	13 079	4 735	20 123	9

Источник: Business Communications Company, Inc., cited in European Chemical News, 30 March, 1987.

Таблица 55. Новые, полученные с применением биотехнологии сельскохозяйственные продукты, и замещение существующих продуктов в Соединенных Штатах (1983-1992 годы) (в млн. долл. США)

Продукты	1983 год	1987 год	1992 год
Новые, полученные с применением биотехнологии продукты			
Семена	2	20	436
Удобрения	..	219	319
Химикаты для защиты сельско- хозяйственных культур	..	134	231
Всего	2	373	986
Вытесненные с рынка			
Удобрения	..	145	360
Химикаты для защиты сельско- хозяйственных культур	..	67	231
Всего	..	212	591

Источник: Technology Update, 14 May 1983, cited in United Nations Centre on Transnational Corporations, Transnational Corporations in Biotechnology, (United Nations publication, Sales No. E.88.II.A.4), p. 17.

372. Нигерия осуществила широкомасштабную программу научных исследований и разработок в области биотехнологии и генетических ресурсов и добилась успеха в разработке методики искусственной селекции и выращивания, что привело к улучшению и повышению урожайности местных сортов сельскохозяйственных культур, более устойчивых к болезням и вредителям и с более ранними сроками созревания. Филиппины считают свою программу в области биотехнологии первым шагом в направлении осуществления стратегии индустриализации, которая позволит производить продовольствие, топливо, удобрения и химикаты путем биологической переработки биомассы. Используя растительные остатки и побочные продукты в качестве сырья, эта страна планирует производить жидкое топливо и промышленные химикаты и облегчить таким образом бремя своей зависимости от импорта нефти. В Мексике считается технически и экономически осуществимой разработка с помощью биотехнологии различных продуктов и процессов (см. таблицу 56).

373. Как видно из этих примеров, биотехнология открывает для многих развивающихся стран широкие возможности для увеличения объема сельскохозяйственного производства и диверсификации структуры их экспорта.

С. Процесс распространения новых технологий

374. Распространение новых технологий зависит от таких факторов, как ожидаемая рентабельность и риск; объем необходимых прикладных исследований, разработок и капиталовложений; сбытовые и производственные возможности фирм; наличие ресурсов (особенно квалифицированных инженерно-технических кадров) и относительные факторные цены. Со временем сокращается период с момента изобретения продукта до его внедрения (первого практического использования) и последующего коммерческого применения. Как правило, у потребительских товаров, а также изобретений, требующих сравнительно небольших капиталовложений, временной лаг меньше, чем у промышленных товаров. Обычно на воспроизведение тех или иных продуктов или процессов уходит намного меньше времени, чем на изобретение их аналогов; продолжительность этих сроков зависит от уровня производства и конкретной страны, а также затрат, связанных с воспроизведением какого-либо конкретного продукта или процесса. В целом, в Соединенных Штатах и Японии распространение новых технологий во многих случаях происходит более быстрыми темпами, чем в странах Западной Европы, что, возможно, объясняется наличием более тесных связей между производственным сектором и университетами, более высокой мобильностью квалифицированных кадров и более низкими барьерами на пути выхода на рынок.

375. Передача новых технологий происходит гораздо быстрее в группе развитых стран, чем из развитых стран в развивающиеся. В тех развивающихся странах, которые имеют относительно крупный внутренний рынок и более открытую экономику, распространение новых технологий обычно происходит в более широких масштабах и быстрее.

376. Анализ наиболее полезных изобретений, внедренных в течение периода 1888–1935 годов в Соединенных Штатах, показывает, что временной лаг между изобретением продукта и первым коммерческим применением в среднем в 1888–1913 годах составлял 14 лет; что касается изобретений, сделанных в 1900–1935 годы, то период между разработкой продукта и его выпуском был короче и составлял в среднем девять с половиной лет. И для первого, и для второго периодов временной интервал между первым коммерческим применением продукта и его превращением в предмет повседневного спроса составил примерно 11 лет 129/.

Таблица 56. Оценки технической и экономической осуществимости разработки с применением биотехнологии отдельных продуктов и процессов в Мексике, 1984–2000 годы

Продукты и процессы	Оценки технической и экономической осуществимости		
	1984 год	1990 год	2000 год
Использование морских водорослей (спирулина)	Т, Э	Т, Э	
Повторная утилизация продуктов экскреции	Т, Э		
Повышение усвояемости фермерской продукции и побочных продуктов агропромышленного производства	Т, Э	Т	
Витамины	Т, Э	Т, Э	Т, Э
Лиственный протеин и другие концентраты	Т	Т, Э	Т, Э
Одноклеточные протеины:			
побочные продукты агропромышленного производства (твердые и жидкие)	Т, Э	Т, Э	Т
меласса	Т, Э	Т, Э	Т
метанол	Т, Э	Т, Э	Т
прочие	Т, Э	Т, Э	Т
Производство шампиньонов и других грибов	Т, Э		
Костная мука, высушенная кровяная мука, мясо и/или рыба	Т, Э		
Ферменты (α-амилазы, глюко-амилазы, лактоза, инвертаза, протеазы, пертиназа, глюкоза, изомераза, пенициллиназа, целюлазы)	Т, Э	Т, Э	Т
Протеолитические ферменты растительного происхождения	Т, Э	Т	
Аминокислоты (лизин, глютаминовая кислота, метионин, триптопан и все остальные основные аминокислоты)	Т, Э	Т, Э	Т, Э
Белковое обогащение различных веществ	Т		
Биополимеры	Т, Э		
Производство микроводорослей	Т		
Производство основных масел		Т, Э	
Мононуклеотиды		Т	
Процессы, основанные на использовании улучшенных и/или выстроенных генетическим путем корневых побегов		Т	

Таблица 56 (продолжение)

Продукты и процессы	Оценки технической и экономической осуществимости		
	1984 год	1990 год	2000 год
Улучшение производства витаминов, одноклеточных протеинов, биополимеров, грибов, порошков, белковых концентратов		Т, Э	
Производство пигментов		Т, Э	
Производство альтернативных кормов (ферментация твердого основания)	Т, Э	Т, Э	
Молочная кислота		Т, Э	
Подслащивающие добавки (фруктоза)		Э	
Микробное масло		Э	
Нетрадиционные новые способы получения продуктов питания		Э	
Неподвижные ферменты		Т, Э	
Синтетический белок			Э
Установки для анаэробного сбраживания для производства биогаза	Т, Э		
Биогазовые реакторы		Т, Э	
Производство метана с использованием в качестве сырья:			
свалок мусора с грунтовой засыпкой		Т, Э	
промышленных отходов		Т, Э	
отходов животноводства	Т, Э		
Производство водорода			Э
Получение этилового спирта из:			
сахарозы	Т, Э		
крахмала и других нетрадиционных оснований		Т, Э	
целлюлозы и побочных продуктов сельского хозяйства			Т, Э
Производство углеводов из:			
быстрорастущих пород растений		Э	Т, Э
биохимических горючих веществ		Э	Т

Источник: R. Quintero Ramirez, ed. Perspectivas de la biotecnología en México, Mexico, Javier Barros Sierra Foundation and CONACYT, 1985, pp. 474-475.

Примечание: Т: разработка считается технической осуществимой;
 Э: разработка считается экономической осуществимой;

377. Время, необходимое для того чтобы воспроизвести тот или иной продукт или процесс, является понизительной функцией имеющихся в наличии ресурсов. Фирмы, обладающие сопоставимым технологическим потенциалом, с неослабным вниманием следят за изменением технологии у их конкурентов и в кратчайшие сроки берут их технологию на вооружение. Быстрое развитие технологии в области связи и транспорта ведет к ускорению этого процесса. В результате значительно сокращается жизненный цикл продукта, что побуждает фирмы отказываться от стадии нововведения базовых технологий. Анализ выборки 48 нововведений, внедренных в течение 1960–1976 годов в химической, фармацевтической, электронной и станкостроительной отраслях промышленности Соединенных Штатов, показывает, что примерно 60 процентов этих запатентованных новшеств были воспроизведены в течение четырех лет 130/. Соотношение времени воспроизведения ко времени нововведения в среднем составило 0,70, а соотношение затрат на воспроизведение к затратам на нововведение – примерно 0,65.

378. Кроме того, представляется, что временной лаг между изобретением и практическим применением существенно варьируется по отраслям промышленности. Подсчитанный на основе выборки 11 процессов переработки нефти и 35 продуктов и процессов в других отраслях промышленности, средний временной лаг составил 11 лет в нефтяной промышленности и примерно 14 лет в остальных 131/. В этих отраслях самые короткие временные лаги были отмечены в отношении изобретений в области механики, затем следуют изобретения в химической и фармацевтической промышленности и последними в этом ряду стоят изобретения в электронной промышленности. Темпы практического применения в электронной промышленности тормозятся в связи с потребностью в специальных технических знаниях. Применение некоторых изобретений может быть экономически выгодным лишь в том случае, если произойдут определенные изменения во вкусах, технологии и факторных ценах. Кроме того, некоторые изобретения существенно отличаются от используемой в настоящее время технологии, тогда как другие являются простыми усовершенствованиями 132/.

379. Кроме того, для разных стран характерны разные лаги в распространении, зависящие от политики и институциональных возможностей, технологии, организационного потенциала, наличия квалифицированных кадров и различных экономических условий. В Соединенных Штатах технические новинки распространяются быстрее, чем в некоторых других развитых странах, как путем непосредственного обмена идеями между университетами и отраслями промышленности, так и благодаря высокой мобильности технически подготовленного персонала. Кроме того, этому процессу способствует отсутствие больших препятствий выходу на промышленный уровень в Соединенных Штатах. Что касается микроэлектроники, то здесь лаг воспроизведения составил 0,1 года в США, 2,2 года в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, 2,7 года в Федеративной Республике Германии и 2,5 года в Японии 133/.

380. С начала 70-х годов существенно увеличилось число каналов международной передачи технологии. В настоящее время она может осуществляться во многих формах, как коммерческих, так и некоммерческих 134/. По некоммерческим каналам, например, оказывается техническая помощь правительствами. Передача технологии на коммерческой основе осуществляется различными способами, например, посредством иностранных прямых инвестиций, организации совместных предприятий, торговли средствами производства, лицензирования патентов или прямой покупки патентных прав, выдачи субподрядов и предоставления консультативных услуг 135/. В сфере

международной передачи технологии предпочтение отдается практике частного иностранного прямого инвестирования и обмена лицензиями между фирмами. Однако в начале 80-х годов объем иностранных прямых инвестиций в развивающихся странах несколько сократился в связи с неблагоприятной экономической обстановкой. Несмотря на сокращение объемов иностранных прямых инвестиций 136/ ожидается, что они и далее будут играть важную роль в этих странах, хотя все большее предпочтение получает практика создания совместных предприятий и лицензирования 137/, которая будет применяться шире, чем практика иностранных прямых инвестиций.

381. В этом контексте будущая стратегия транснациональных корпораций будет продолжать оказывать доминирующее воздействие на передачу технологии. Крупная доля (примерно 80-90 процентов) технологических новшеств, переданных развивающимся странам в прошлые годы, поступила в эти страны через транснациональные корпорации в виде иностранных прямых инвестиций, лицензий и иным способом. Характер принимаемых ТНК решений относительно передачи технологии диктуется соображениями прибыли, при которых в расчет принимаются относительные факторные издержки и структура местных ресурсов (дешевая рабочая сила и природные ресурсы), транспортные издержки, емкость местного рынка, политика правительства и законы принимающей страны (тарифы, налоги и другие стимулы) и, что, возможно, более важно, жизненный цикл продукта. В последнее время транснациональные корпорации расширили свои операции в сфере информационно-емких услуг (в частности, в банковском деле и в области финансов), основной объем которых сконцентрирован в развитых странах. За последнее время увеличилось число стран, из которых ТНК поставляют технологию развивающимся странам. В последнее время число ТНК, базирующихся в Японии и Европе, увеличилось, а в Соединенных Штатах сократилось.

382. На протяжении прошедшего десятилетия некоторые более развитые в промышленном отношении развивающиеся страны (в частности, Индия, Бразилия, Аргентина, Корейская Республика и Тайвань, провинция Китая) постоянно наращивали объемы своего экспорта средств производства, увеличивая тем самым число источников технологии для других менее развитых в промышленном отношении развивающихся стран. Кроме того, наличие более разнообразных форм и источников передачи технологии, как представляется, поможет развивающимся странам импортировать технологию по более низким ценам и проявлять большую гибкость при "развязывании" технологического пакета.

383. Создание национального технологического потенциала - через соответствующую подготовку квалифицированных кадров и расширение возможностей в сфере научно-исследовательской деятельности и разработок и технологий контроля за информацией о технических новшествах и ее распространения - является важной, хотя и дорогостоящей, политикой, которую проводят все большее число развивающихся стран. Более эффективными в этом плане могли бы быть дополнительные усилия, направленные на совершенствование политики в области импорта технологии, ориентированной преимущественно на заключение лицензионных соглашений и развязывание технологического пакета.

D. Структурные изменения в мировой обрабатывающей промышленности

384. За период 1965-1985 годов в мировой обрабатывающей промышленности произошли существенные структурные изменения, и ожидается, что некоторые тенденции, которые были характерными для этого периода, сохранятся и в 90-х годах. Заметные тенденции, которые более полно рассматриваются ниже, сводятся к следующему:

а) удельный вес обрабатывающей промышленности в общем объеме ВВП развивающихся стран за последние два десятилетия существенно возрос и будет, как ожидается, возрастать и далее: с 18,7 процента в 1985 году до примерно 20 процентов к 2000 году;

б) удельный вес обрабатывающей промышленности в общем объеме ВВП развитых стран с рыночной экономикой будет, очевидно, оставаться примерно на постоянном уровне в 26 процентов;

в) эти тенденции с учетом того, что темпы роста ВВП в развивающихся странах, в странах с централизованным плановым хозяйством Восточной Европы и в Советском Союзе превышают темпы его роста в развитых странах с рыночной экономикой, приведут к дальнейшему возрастанию доли развивающихся стран и стран с централизованным плановым хозяйством (исключая Азию) в мировом объеме обрабатывающей промышленности и к соответствующему сокращению доли развитых стран с рыночной экономикой (таблица 57);

385. Эти изменения обусловлены сложными факторами. В статистическом анализе, проведенном для подготовки изложенных в настоящей главе прогнозов, была изучена динамика показателей по 29 видам продукции обрабатывающей промышленности в 75 странах в течение периода 1965–1986 годов. Значительная часть вариаций в динамике была связана с такими переменными величинами, как ВВП на душу населения, размеры страны, а также с задачами экспортной специализации и общей направленностью политики в области торговли. В результате других исследований были сделаны аналогичные выводы в отношении важности этих факторов 138/, однако было также установлено, что прогресс, достигнутый во всем мире в области транспорта и электросвязи, способствовал расширению возможностей для проведения политики ускоренной индустриализации в странах, осуществляющих стратегии развития через расширение экспорта. Поэтому ожидается, что будущие структурные изменения в обрабатывающей промышленности приведут к появлению значительных различий между группами стран.

386. Предполагается, что общее изменение в структуре обрабатывающего сектора в развитых странах с рыночной экономикой будет менее значительным, чем в развивающихся странах. Поскольку в течение послевоенного периода произошла значительная конвергенция промышленных структур 139/, характер дальнейшей структурной перестройки, по-видимому, будет предопределяться технологическими нововведениями в области внутриотраслевой специализации. Как представляется, отрасли передовой технологии и расширение применения передовой технологии в традиционных отраслях промышленности явятся главным фактором промышленной трансформации. В частности, предполагается, что ключевую роль будет играть прогресс в области микроэлектронной технологии и ее повсеместное применение в производстве всего комплекса средств производства, промежуточных товаров и потребительских товаров длительного пользования (особенно посредством ее применения в развитии информационной технологии). Развитые страны с рыночной экономикой, по-видимому, сохранят свое относительное преимущество в области передовой технологии и наукоемких отраслей, включая микроэлектронику, производство крупных компьютеров, полупроводников, роботов, электросвязи, новых материалов, а также биотехнологию и подотрасли микрохимической промышленности (например, производство медикаментов).

Таблица 57. Удельный вес основных групп стран в общем объеме мировой обрабатывающей промышленности и ее отраслей, 1965–2000 годы а/
 (в процентах)

Отрасль и группы стран	1965 год	1975 год	1985 год	1986 год	1990 год	1995 год	2000 год
Обрабатывающая промышленность в целом <u>б/</u>							
Развивающиеся страны	9	11	12	13	14	15	16
Развитые страны с рыночной экономикой	77	69	66	65	63	61	59
Страны с централизованным плановым хозяйством <u>с/</u>	14	20	22	22	23	24	25
Весь мир в целом	100	100	100	100	100	100	100
Производство потребительских товаров <u>б/</u>							
Развивающиеся страны	13	15	16	17	18	19	20
Развитые страны с рыночной экономикой	69	62	60	59	57	54	51
Страны с централизованным плановым хозяйством <u>с/</u>	18	23	24	24	25	27	29
Весь мир в целом	100	100	100	100	100	100	100
Производство средств производства <u>б/</u>							
Развивающиеся страны	5	7	8	8	9	10	11
Развитые страны с рыночной экономикой	85	76	72	71	69	68	66
Страны с централизованным плановым хозяйством <u>с/</u>	10	16	20	21	22	22	23
Весь мир в целом	100	100	100	100	100	100	100
Производство промежуточных товаров <u>б/</u>							
Развивающиеся страны	10	13	17	17	19	21	23
Развитые страны с рыночной экономикой	74	66	62	61	58	56	53
Страны с централизованным плановым хозяйством <u>с/</u>	16	20	21	22	22	23	23
Весь мир в целом	100	100	100	100	100	100	100

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам; по данным, предоставленным Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию.

а/ Сумма некоторых показателей может не составлять 100 процентов по причине округления показателей.

(см. прод. сносок к таблице 57 на след. стр.)

(продолжение сносок к таблице 57)

b/ "Обрабатывающая промышленность в целом" включает производство потребительских товаров, средств производства и промежуточных товаров, которые в соответствии с Международной стандартной отраслевой классификацией разбиваются на следующие категории:

потребительские товары: пищевые продукты (311), напитки (313), табачные изделия (314), текстильные изделия (321), одежда (322), кожаные и меховые изделия (323), обувь (324), древесина и деревянные изделия (331), мебель и домашнее оборудование (332), бумага и бумажные изделия (341), продукция полиграфической промышленности (342), продукция прочих отраслей обрабатывающей промышленности (390);

промежуточные товары: продукты основной химической промышленности (351), прочие продукты химической промышленности (352), продукция нефтеперерабатывающей промышленности (353), различные нефте- и углепродукты (354), резиновые изделия (355), пластмассовые изделия (356), фаянсовые, фарфоровые и глиняные изделия (361), стекло и стеклянные изделия (362), прочие изделия из неметаллических минералов (369);

средства производства: продукция черной металлургии (371), продукция цветной металлургии (372), металлоизделия (381), продукция машиностроения, исключая электрооборудование (382), электрооборудование (383), транспортное оборудование (384), специальное исследовательское оборудование (385).

c/ Эта категория включает страны с централизованным плановым хозяйством Восточной Европы и СССР.

d) В рамках самого обрабатывающего сектора наблюдается сокращение производства потребительских товаров и рост производства средств производства как в развитых, так и в развивающихся странах с рыночной экономикой, однако в развивающихся странах этот процесс более заметен (таблица 58);

e) что касается отраслевого уровня, то удельный вес текстильной и швейной промышленности в общем объеме обрабатывающего сектора развивающихся стран сокращается и, очевидно, будет продолжать сокращаться (таблица 59). При этом, однако, доля этих отраслей промышленности в мировом производстве текстильных и швейных изделий будет, как ожидается, продолжать расти;

f) в развитых странах с рыночной экономикой ожидается дальнейшее сокращение удельного веса продукции, производимой текстильной и швейной, обувной, нефтеперерабатывающей промышленностью и черной металлургией;

g) между группами развивающихся стран существуют весьма значительные различия; наибольшая часть упомянутых выше изменений приходится на небольшую группу основных экспортеров продукции обрабатывающей промышленности;

h) сравнение группы основных экспортеров продукции обрабатывающей промышленности с другой группой стран, имеющей сравнительно большой обрабатывающий сектор, показывает, что, хотя в 1965 году удельный вес обрабатывающего сектора в общем объеме ВВП в последней из этих двух групп был выше, в 1986 году ситуация изменилась, и в 90-х годах доля этого сектора в общем объеме ВВП стран-основных экспортеров его продукции будет, очевидно, продолжать расти более быстрыми темпами, чем в других группах стран.

387. Таким образом, отрасли промышленности по производству средств производства в развитых странах с рыночной экономикой, на которые приходится высокая доля изделий передовой технологии, будут развиваться, согласно прогнозам, более быстрыми темпами, чем другие отрасли и сохранят свою доминирующую позицию в обрабатывающем секторе, увеличив к 2000 году свою долю в общем объеме УЧПОП до 54 процентов по сравнению с 49 процентами в 1981–1985 годах (таблица 58). Ожидается, что в 1991–2000 годах в этих отраслях будут отмечены несколько более быстрые среднегодовые темпы прироста – 3,6 процента 140/ по сравнению с 2,4 процента в 1981–1986 годах. Устойчивое, хотя и скромное, увеличение объема промышленной деятельности и продолжение в 90-х годах усилий по ее перестройке потребуют, по-видимому, более крупных инвестиций и будут способствовать таким образом появлению дополнительного спроса на средства производства. Более быстрыми темпами по сравнению с общим объемом производства обрабатывающей промышленности будет расти производство электротехнического оборудования, неэлектротехнического оборудования (особенно оборудования, связанного с автоматизацией), а также приборов и научного оборудования, и, согласно прогнозам, их доля в общем объеме производства возрастет (таблица 59). В подотраслях электронной промышленности будет отмечен, по-видимому, самый высокий рост производства, и на них будет приходиться наиболее значительная часть прироста объема производства обрабатывающей промышленности 141/. Наиболее крупную долю в общем объеме производства обрабатывающей промышленности будут по-прежнему составлять продукция электротехнического и неэлектротехнического машиностроения и транспортное оборудование (соответственно 18, 13 и 11 процентов к 2000 году по сравнению с 10, 12 и 11 процентами, соответственно, в 1981–1985 годах).

388. Однако в развитых странах с рыночной экономикой произойдет, по-видимому, дальнейшее снижение относительной конкурентоспособности в некоторых категориях производства средств производства и промежуточных товаров, таких, как оборудование общего назначения, черная металлургия, металлообработка, бытовая электронная техника, микрокомпьютеры, некоторые виды полупроводников, автомобили, а также в судостроении; большинство этих отраслей вполне подпадают под категорию отраслей среднего технологического уровня, которую все шире развивают более передовые развивающиеся страны. Несмотря на уменьшение себестоимости продукции в результате автоматизации производства, прирост в этих отраслях промышленности в развитых странах с рыночной экономикой будет, по-видимому, медленным, что приведет к дальнейшему уменьшению их относительной доли 142/.

389. Предполагается, что в общем объеме УЧПОП в развитых странах с рыночной экономикой доля отраслей промышленности, производящих потребительские товары, будет по-прежнему снижаться – до 28 процентов в 2000 году по сравнению с 33 процентами в среднем в 1981–1985 годах. Снизится, по-видимому, относительное значение отраслей, производящих пищевые продукты, кожаные и обувные изделия, текстильные изделия и предметы одежды, т.е. в основном трудоемких производств, использующих стандартную технологию. Однако пищевая промышленность сохранится в качестве крупной отрасли, и в 2000 году ее доля будет составлять 8 процентов по сравнению с 9 процентами в среднем в 1981–1985 годах.

Таблица 58. Удельный вес главных отраслей в обрабатывающей промышленности в целом с разбивкой по основным группам стран, 1966–2000 годы а/ (в процентах)

Группа стран и отрасли	1966–1970 годы	1976–1980 годы	1981–1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Развивающиеся страны						
Обрабатывающая промышленность в целом <u>б/</u>	100	100	100	100	100	100
Производство потребительских товаров	58	49	47	46	43	38
Производство средств производства	23	28	28	29	30	33
Производство промежуточных товаров	19	23	25	25	26	28
Развитые страны с рыночной экономикой						
Обрабатывающая промышленность в целом <u>б/</u>	100	100	100	100	100	100
Производство потребительских товаров	36	33	33	32	31	28
Производство средств производства	48	49	49	51	51	54
Производство промежуточных товаров	16	18	18	18	18	18
Страны с централизованным плановым хозяйством <u>с/</u>						
Обрабатывающая промышленность в целом <u>б/</u>	100	100	100	100	100	100
Производство потребительских товаров	50	43	40	39	38	38
Производство средств производства	32	38	41	43	44	44
Производство промежуточных товаров	18	19	19	19	19	19

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам; по данным, предоставленным Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию.

а/ Сумма отдельных показателей может не составлять 100 процентов по причине округления показателей.

(См. прод. сноска на след. стр.)

(Прод. сносок к таблице 58)

b/ "Обрабатывающая промышленность в целом" включает производство потребительских товаров, средств производства и промежуточных товаров, которые в соответствии с Международной стандартной отраслевой классификацией разбиваются на следующие категории:

потребительские товары: пищевые продукты (311), напитки (313), табачные изделия (314), текстильные изделия (321), одежда (322), кожаные и меховые изделия (323), обувь (324), древесина и деревянные изделия (331), мебель и домашнее оборудование (332), бумага и бумажные изделия (341), продукция полиграфической промышленности (342), продукция прочих отраслей обрабатывающей промышленности (390);

промежуточные товары: продукты основной химической промышленности (351), прочие продукты химической промышленности (352), продукция нефтеперерабатывающей промышленности (353), различные нефте- и углепродукты (354), резиновые изделия (355), пластмассовые изделия (356), фаянсовые, фарфоровые и глиняные изделия (361), стекло и стеклянные изделия (362), прочие изделия из неметаллических минералов (369);

средства производства: продукция черной металлургии (371), продукция цветной металлургии (372), металлоизделия (381), продукция машиностроения, исключая электрооборудование (382), электрооборудование (383), транспортное оборудование (384), специальное исследовательское оборудование (385).

c/ Эта категория включает страны с централизованным плановым хозяйством Восточной Европы и СССР.

Таблица 59. Удельный вес отдельных отраслей в общем объеме обрабатывающей промышленности с разбивкой по развивающимся странам, подгруппам этих стран и развитым странам с рыночной экономикой, 1966-2000 годы a/ (в процентах)

Отрасль	Развивающиеся страны					
	1966-1970 годы	1976-1980 годы	1981-1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Пищевая промышленность (311)	18	15	16	16	15	13
Текстильная и швейная про- мышленность (321 и 322)	20	15	14	13	12	11
Обувная промышленность (324)	2	1	1	1	1	1
Основная химическая про- мышленность (351)	2	4	4	5	5	6
Прочие отрасли химической промышленности (352)	4	5	5	5	6	6
Нефтеперерабатывающая промышленность (353)	4	5	5	5	5	6
Производство резиновых изделий (355)	2	2	2	2	2	2
Черная металлургия (371)	5	5	5	5	6	6
Цветная металлургия (372)	2	2	2	2	2	2
Производство металлоизделий (381)	5	5	5	5	4	4
Машиностроение, исключая производство электрообору- дования (382)	3	5	5	5	5	5
Производство электрообору- дования (383)	3	5	6	6	7	9
Производство транспортного оборудования (384)	5	6	6	6	6	6

Отрасль	Основные экспортеры продукции обрабатывающей промышленности					
	1966-1970 годы	1976-1980 годы	1981-1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Пищевая промышленность (311)	12	12	11	11	11	9
Текстильная и швейная про- мышленность (321 и 322)	24	17	14	14	13	11
Обувная промышленность (324)	2	1	1	1	1	1
Основная химическая про- мышленность (351)	2	4	5	5	6	7
Прочие отрасли химической промышленности (352)	3	4	5	5	5	6
Нефтеперерабатывающая промышленность (353)	2	2	2	2	2	1

Таблица 59 (продолжение)

Отрасль	Основные экспортеры продукции обрабатывающей промышленности					
	1966-1970 годы	1976-1980 годы	1981-1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Производство резиновых изделий (355)	1	2	2	2	2	2
Черная металлургия (371)	5	6	6	7	7	7
Цветная металлургия (372)	1	1	1	2	2	2
Производство металлоизделий (381)	5	5	5	5	5	5
Машиностроение, исключая производство электрооборудования (382)	5	8	7	7	7	7
Производство электрооборудования (383)	5	7	8	9	10	13
Производство транспортного оборудования (384)	5	6	6	6	7	7
Другие страны с относительно большим обрабатывающим сектором						
Отрасль	1966-1970 годы	1976-1980 годы	1981-1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Пищевая промышленность (311)	21	19	21	21	21	21
Текстильная и швейная промышленность (321 и 322)	16	10	12	11	11	10
Обувная промышленность (324)	2	1	1	1	1	1
Основная химическая промышленность (351)	3	4	5	5	6	6
Прочие отрасли химической промышленности (352)	4	5	6	6	7	7
Нефтеперерабатывающая промышленность (353)	3	3	4	4	4	4
Производство резиновых изделий (355)	2	2	2	2	2	2
Черная металлургия (371)	4	5	5	5	5	6
Цветная металлургия (372)	2	2	2	2	2	3
Производство металлоизделий (381)	5	5	5	4	4	4
Машиностроение, исключая производство электрооборудования (382)	3	4	4	3	3	3
Производство электрооборудования (383)	3	4	4	4	4	5
Производство транспортного оборудования (384)	5	6	6	5	5	6

Таблица 59 (продолжение)

Отрасль	Экспортеры нефти b/					
	1966-1970 годы	1976-1980 годы	1981-1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Пищевая промышленность (311)	17	14	14	13	12	10
Текстильная и швейная промышленность (321 и 322)	16	15	14	14	14	13
Обувная промышленность (324)	1	1	1	1	1	1
Основная химическая промышленность (351)	1	1	1	1	1	1
Прочие отрасли химической промышленности (352)	4	5	5	5	5	5
Нефтеперерабатывающая промышленность (353)	19	19	20	21	21	24
Производство резиновых изделий (355)	2	1	1	1	1	1
Черная металлургия (371)	3	3	3	3	3	3
Цветная металлургия (372)	3	1	1	1	1	1
Производство металлоизделий (381)	3	4	4	3	3	3
Машиностроение, исключая производство электрооборудования (382)	1	2	2	2	2	2
Производство электрооборудования (383)	1	3	3	3	4	5
Производство транспортного оборудования (384)	3	6	5	5	5	4

Отрасль	Экспортеры сырьевых товаров					
	1966-1970 годы	1976-1980 годы	1981-1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Пищевая промышленность (311)	25	24	26	26	24	20
Текстильная и швейная промышленность (321 и 322)	23	22	14	13	12	11
Обувная промышленность (324)	2	2	2	2	1	1
Основная химическая промышленность (351)	1	2	2	2	3	3
Прочие отрасли химической промышленности (352)	4	5	5	5	5	5
Нефтеперерабатывающая промышленность (353)	4	5	6	7	8	10
Производство резиновых изделий (355)	1	1	1	1	1	2
Черная металлургия (371)	1	1	1	1	1	1

Таблица 59 (продолжение)

Отрасль	Экспортеры сырьевых товаров					
	1966-1970 годы	1976-1980 годы	1981-1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Цветная металлургия (372)	1	1	2	2	2	2
Производство металлоизделий (381)	3	4	4	4	4	4
Машиностроение, исключая производство электрообору- дования (382)	1	1	1	1	0	0
Производство электрообору- дования (383)	1	2	2	2	2	3
Производство транспортного оборудования (384)	2	2	3	2	2	3

Отрасль	Наименее развитые страны					
	1966-1970 годы	1976-1980 годы	1981-1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Пищевая промышленность (311)	12	13	13	11	11	12
Текстильная и швейная про- мышленность (321 и 322)	40	33	31	30	27	24
Обувная промышленность (324)	1	2	2	2	2	2
Основная химическая про- мышленность (351)	5	5	6	8	8	7
Прочие отрасли химической промышленности (352)	4	6	7	8	8	8
Нефтеперерабатывающая промышленность (353)	2	2	1	1	1	1
Производство резиновых изделий (355)	1	1	1	1	1	2
Черная металлургия (371)	5	7	6	6	6	5
Цветная металлургия (372)	0	0	0	0	0	0
Производство металлоизделий (381)	2	2	2	2	3	4
Машиностроение, исключая производство электрообору- дования (382)	1	0	1	1	1	1
Производство электрообору- дования (383)	1	2	2	3	3	2
Производство транспортного оборудования (384)	2	3	2	2	2	2

Отрасль	Развитые страны с рыночной экономикой					
	1966-1970 годы	1976-1980 годы	1981-1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Пищевая промышленность (311)	9	9	9	9	9	8
Текстильная и швейная про- мышленность (321 и 322)	8	7	6	6	5	4

Таблица 59 (продолжение)

Отрасль	Развитые страны с рыночной экономикой					
	1966-1970 годы	1976-1980 годы	1981-1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Обувная промышленность (324)	1	1	1	1	0	0
Основная химическая промышленность (351)	4	5	5	5	5	5
Прочие отрасли химической промышленности (352)	3	4	4	4	4	4
Нефтеперерабатывающая промышленность (353)	2	2	2	2	1	1
Производство резиновых изделий (355)	1	1	1	1	1	1
Черная металлургия (371)	8	7	6	5	5	4
Цветная металлургия (372)	2	2	2	2	2	2
Производство металлоизделий (381)	7	7	7	6	6	5
Машиностроение, исключая производство электрооборудования (382)	11	11	12	12	12	13
Производство электрооборудования (383)	7	8	10	12	14	18
Производство транспортного оборудования (384)	11	11	11	11	11	11

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций по данным, представленным Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию.

a/ Сумма показателей удельного веса отдельных отраслей в общем объеме обрабатывающей промышленности не равняется 100, поскольку в таблице приведены не все отрасли.

b/ В связи с отсутствием подробных данных в этой группе стран не учтены страны-экспортеры нефти с высокими доходами (см. пояснительную записку).

390. Доля отраслей промышленности, производящих промежуточные товары, в общем объеме УЧПОП в развитых странах с рыночной экономикой останется, по-видимому, до 2000 года на своем среднем уровне 1981-1985 годов, составляющем 18 процентов. Доля отраслей, производящих промышленные химикаты, другую химическую продукцию, а также пластмассовые изделия, по-видимому, останется на своем текущем уровне. Однако ожидается, что в некоторых отраслях, производящих промежуточные товары, произойдет относительное уменьшение объема производства в результате разработки материалов-заменителей и новых технологий, которые позволят добиться экономии промежуточных товаров.

391. В течение последних двух десятилетий возрастала дифференциация между развивающимися странами в области развития обрабатывающих секторов. Крупные экспортеры продукции обрабатывающей промышленности стали конкурентоспособными по сравнению с развитыми странами с рыночной экономикой во все возрастающем ряде отраслей тяжелой промышленности; другие развивающиеся страны с относительно значительными по объему производства обрабатывающими секторами повысили свою конкурентоспособность в отраслях легкой промышленности, тогда как наименее развитые страны остались на прежнем низком уровне. В следующем десятилетии наиболее быстрый рост производства обрабатывающей промышленности произойдет, по-видимому, в странах, которые уже сейчас являются крупными экспортерами продукции обрабатывающей промышленности, и в других развивающихся странах с относительно значительными обрабатывающими секторами. В развитии структуры производства в странах первой группы происходило уменьшение роли отраслей легкой обрабатывающей промышленности и повышение роли более наукоемких и требующих квалифицированной рабочей силы отраслей тяжелой промышленности. Большинство из этих стран уже способны поставлять средства производства в другие развивающиеся страны, и ожидается, что к 2000 году их промышленная структура будет аналогична промышленной структуре развитых стран с рыночной экономикой. В других развивающихся странах с относительно значительными по объему производства обрабатывающими секторами, по-видимому, будут созданы более диверсифицированные обрабатывающие сектора, и их доля на мировом рынке увеличится в несложных, трудоемких отраслях за счет крупных экспортеров продукции обрабатывающей промышленности.

392. Ожидается, что наиболее значительную долю общего объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в развивающихся странах будут по-прежнему составлять отрасли, производящие потребительские товары; хотя доля этих отраслей снизится с 47 процентов в среднем в 1981-1985 годах до 38 процентов в 2000 году, она по-прежнему будет превышать долю отраслей, производящих средства производства или промежуточные товары. Двумя наиболее крупными отраслями промышленности будут по-прежнему являться пищевая промышленность и производство текстильных изделий и предметов одежды; в 2000 году на них будет приходиться соответственно 13 и 11 процентов от общего объема производства обрабатывающей промышленности. Страны с низким уровнем дохода на душу населения до сих пор находятся на ранней стадии замещения импорта, производя в основном такие несложные потребительские товары, как переработанные продукты питания, текстильные изделия и предметы одежды, а также обувь. В наименее развитых странах, например, текстильные изделия и предметы одежды, пищевые продукты и обувь в 1981-1985 годах составляли соответственно 31, 13 и 2 процента от общего объема УЧПОП по сравнению с 14, 11 и 1 процентом, соответственно, в странах, классифицированных в качестве крупных экспортеров продукции обрабатывающей промышленности. Предполагается, что эти значительные различия в структуре обрабатывающей промышленности между группами развивающихся стран сохранятся вплоть до 2000 года (таблица 59).

393. Ожидается, что доля отраслей промышленности, производящих средства производства, в общем объеме УЧПОП развивающихся стран будет по-прежнему увеличиваться и с 28 процентов в среднем за период 1981–1985 годов возрастет до 33 процентов в 2000 году при ожидаемых годовых темпах роста отраслей промышленности, производящих средства производства, в размере 6,5 процента на протяжении 90-х годов. По прогнозам, в 2000 году на долю развивающихся стран в целом будет приходиться 11,3 процента от мирового производства средств производства по сравнению с 8,1 процента в 1986 году и 4,9 процента в 1965 году. Ожидается, что темпы роста всех отраслей промышленности, производящих средства производства (черная металлургия, электротехническое и неэлектротехническое машиностроение и транспортное оборудование), будут выше, чем темпы роста производства в обрабатывающей промышленности.

394. Предполагается, что доля промежуточных товаров УЧПОП развивающихся стран слегка возрастет с показателя в среднем 25 процентов в 1981–1985 годы до 28 процентов в 2000 году. Производство промышленных химикатов и другие отрасли химической промышленности будут расти несколько быстрее, чем другие отрасли производства промежуточных товаров. Предполагается, что доля нефтеперерабатывающей промышленности в общем объеме УЧПОП возрастет с 5 процентов в 1981–1985 годы до 6 процентов в 2000 году.

395. Среди подгрупп развивающихся стран наиболее заметные структурные изменения произошли в странах, являющихся крупными экспортерами продукции обрабатывающей промышленности. В этих странах уже созданы или создаются отрасли промышленности промежуточного технологического уровня, такие, как нефтехимия, элементы микрохимии, автомобилестроение, оборудование общего назначения, электрооборудование, бытовая электроника и точные инструменты и оборудование. В них также идет внедрение некоторых передовых отраслей промышленности, таких, как производство полупроводниковой техники, микрокомпьютеров, автоматизированного конторского оборудования, волоконной оптики, оборудования электросвязи и фармацевтических препаратов. Ожидается, что в этих странах возрастет число конкурентоспособных отраслей промышленности этой группы и произойдет увеличение их экспорта. Однако будущее этих отраслей промышленности представляется более неопределенным, чем в прошлом, ввиду существенного сокращения жизненного цикла продукции вследствие быстрого внедрения новых технологий и распространения нововведений. Таким образом, эти страны сталкиваются с растущей конкуренцией со стороны развитых стран и друг друга, а также со стороны других развивающихся стран с крупными секторами обрабатывающей промышленности.

396. Некоторые развивающиеся страны с крупными секторами обрабатывающей промышленности уже достигли существенного прогресса в трудоемких и других отраслях промышленности со стандартной технологией, таких, как текстильная, пищевая, обувная, цементная, сталелитейная и нефтехимическая отрасли промышленности, и конкурируют с крупными экспортерами продукции обрабатывающей промышленности на ограниченных по объему экспортных рынках. В этих условиях последние ускоренными темпами видоизменяют структуру своей обрабатывающей промышленности в пользу технологически более передовых отраслей производства или высококачественных элементов традиционных отраслей, таких, как высококачественные и модные текстильные изделия, специальные суда, микрохимические изделия, особые стали, промышленная электроника и электрооборудование. В последнее время некоторые азиатские новые индустриализованные страны стали увеличивать свои капиталовложения в другие страны региона в целях перемещения своих отраслей промышленности, в которых отмечается

спад, или в целях сохранения природных ресурсов. Некоторые из крупных экспортеров продукции обрабатывающей промышленности стали переориентировать свою экономику на обслуживание внутреннего рынка и на дальнейшую диверсификацию экспорта.

397. Доля отраслей промышленности, производящих средства производства, в общем объеме УЧПОП крупных экспортеров продукции обрабатывающей промышленности быстро возросла со среднего показателя в 26 процентов в 1966–1970 годах до 35 процентов в 1981–1985 годы, в то время как доля отраслей промышленности, производящих потребительские товары, существенно снизилась с 59 до 43 процентов. По базовым прогнозам ожидается, что эта тенденция будет продолжаться в 2000 году и доля производства средств производства достигнет 42 процентов, а доля потребительских товаров сократится до 32 процентов (таблица 60). Предполагается, что в 1991–2000 годы среднегодовые темпы роста отраслей промышленности, производящих средства производства, составят в этих странах 7,2 процента, что выше общего показателя по развивающимся странам. Ожидается, что в этих странах доля отраслей промышленности, производящих промежуточные товары, в общем объеме УЧПОП также возрастет с 22 процентов в 1981–1985 годах до 26 процентов в 2000 году. Среди отраслей промышленности, производящих средства производства, в таких отраслях, как электротехническое машиностроение, неэлектротехническое машиностроение и производство транспортного оборудования, будет отмечаться больший рост, чем в обрабатывающей промышленности в целом, и, как предполагается, к 2000 году доля этих отраслей промышленности в общем объеме производства в обрабатывающем секторе этих стран существенно возрастет. С другой стороны, производство потребительских товаров в этих странах будет расти медленнее, чем общий объем производства в обрабатывающей промышленности. Например, предполагается, что доля пищевой промышленности и промышленности по производству тканей и готовой одежды снизится, соответственно, с 11 и 14 процентов в 1981–1985 годах до 9 и 11 процентов в 2000 году. Согласно прогнозам, производство химикатов и другие отрасли химической промышленности, составляющие значительную часть сектора промежуточных товаров, будут расти намного быстрее общего объема производства в обрабатывающей промышленности и, соответственно, их удельная доля увеличится. С увеличением в 90-х годах доли этих отраслей промышленности структура производства в крупных странах-экспортерах продукции обрабатывающей промышленности к 2000 году станет больше походить на структуру производства в развитых странах с рыночной экономикой.

398. Хотя экономика крупных экспортеров продукции обрабатывающей промышленности стала более диверсифицированной и сбалансированной, чем в других развивающихся странах, и несмотря на то, что они стали конкурентоспособными на международных рынках во многих традиционных отраслях промышленности, таких, как текстильная промышленность, черная металлургия, бытовая электроника и транспортное оборудование, их общая индустриальная база остается довольно хрупкой и неустойчивой по сравнению с развитыми странами с рыночной экономикой. Многие отрасли промышленности этих стран широко опираются на производство и обработку импортных запасных частей и материалов. Отмечается существенное отставание отраслей промышленности по производству промежуточных товаров. Ввиду этих диспропорций они уступили значительную часть потенциальных обратных связей развитым странам с рыночной экономикой и их промышленные структуры по-прежнему находятся в значительной зависимости от импорта. Это является одной из основных причин хронического дефицита торгового баланса, отмечавшегося в прошлом в некоторых из этих стран. С тем чтобы уменьшить зависимость от импорта и улучшить положение в области торгового баланса, а также с тем чтобы создать более сбалансированную и завершенную индустриальную базу, эти развивающиеся страны должны активизировать свои усилия по развитию отраслей промышленности по производству запасных частей и материалов и более сложного оборудования.

Таблица 60. Общий объем условно чистой продукции обрабатывающей промышленности подгрупп развивающихся стран с разбивкой по отраслям промышленности, 1966–2000 годы а/ (в процентах)

Группа стран и отрасль	1966– 1970 годы	1976– 1980 годы	1981– 1985 годы	1985 год	1990 год	2000 год
Основные экспортеры продукции обрабатывающей промышленности						
Общий объем производства продукции обрабатывающей промышленности <u>б/</u>	100	100	100	100	100	100
Потребительские товары	59	46	43	41	38	32
Средства производства	26	34	35	37	38	42
Промежуточные товары	15	20	22	22	24	26
Другие страны с относительно крупными секторами обрабатывающей промышленности						
Общий объем производства продукции обрабатывающей промышленности <u>б/</u>	100	100	100	100	100	100
Потребительские товары	58	50	50	51	49	47
Средства производства	23	27	26	25	25	27
Промежуточные товары	19	23	24	25	26	26
Экспортеры нефти <u>с/</u>						
Общий объем производства продукции обрабатывающей промышленности <u>б/</u>	100	100	100	100	100	100
Потребительские товары	50	46	46	45	44	40
Средства производства	15	19	18	18	18	18
Промежуточные товары	35	35	36	37	38	42
Другие экспортеры основных видов сырья						
Общий объем производства продукции обрабатывающей промышленности <u>б/</u>	100	100	100	100	100	100
Потребительские товары	76	72	66	65	63	57
Средства производства	9	11	12	12	12	13
Промежуточные товары	16	18	22	23	25	30
Наименее развитые страны						
Общий объем производства продукции обрабатывающей промышленности <u>б/</u>	100	100	100	100	100	100
Потребительские товары	76	69	68	64	63	63
Средства производства	11	14	13	14	14	15
Промежуточные товары	14	16	19	22	23	22

(См. источник и сноски к таблице 60 на след. стр.)

(Источник и сноски к таблице 60)

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе данных, представленных Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию.

а/ Сумма показателей по отраслям не обязательно равна 100 процентам ввиду округления.

б/ Общий объем производства продукции обрабатывающей промышленности включает потребительские товары, средства производства и промежуточные товары, определенные в категориях Международной стандартной отраслевой классификации следующим образом:

К потребительским товарам относятся: продукция пищевой промышленности (311), напитки (313), табачные изделия (314), изделия текстильной промышленности (321), одежда (322), кожа и изделия из кожи (323), обувь (324), древесина и изделия из древесины (331), мебель и домашнее оборудование (332), бумага и изделия из бумаги (341), изделия полиграфической промышленности (342) и прочие отрасли обрабатывающей промышленности (390).

К промежуточным товарам относятся: промышленные химикаты (351), прочие химические товары (352), продукция нефтеперерабатывающей промышленности (353), различные продукты переработки нефти и угля (354), резиновые изделия (355), пластиковые изделия (356), фаянсовые, фарфоровые и глиняные изделия (361), стекло и стеклянные изделия (362) и прочие неметаллические минеральные продукты (369).

К средствам производства относятся: продукция черной металлургии (371), продукция цветной металлургии (372), продукция металлообрабатывающей промышленности (381), продукция машиностроения за исключением электрических машин (382), электрооборудование (383), транспортное оборудование (384) и профессиональное научное оборудование (385).

с/ Исключая экспортеров нефти с высоким уровнем дохода (см. примечания) из-за отсутствия полных данных.

399. Как указывалось ранее, ожидается, что группа других развивающихся стран, располагающих относительно крупными промышленными секторами, закрепит свое сравнительное преимущество в таких отраслях легкой промышленности, как текстильная, швейная и разинотехническая, а также в подотраслях тяжелой промышленности, которые базируются на дешевой рабочей силе, природных ресурсах и/или промежуточной технологии, например в судостроении, черной металлургии, металлообрабатывающей и нефтеперерабатывающей промышленности. Предполагается, что во многих развивающихся странах, относящихся к этой группе, произойдет быстрое расширение внутреннего рынка и ускорение промышленного развития по мере накопления ими капитала и технологических знаний. Они, вероятно, смогут обеспечить развитие новых отраслей, основывающихся на значительной экономии, обусловленной ростом масштаба производства, и многие из них, возможно, пойдут по пути основных экспортеров промышленных товаров; некоторые, возможно, добьются такого же успеха, как и крупнейшие за последние десятилетия экспортеры промышленных товаров. Воспользовавшись тенденцией к увеличению зарплаты в большинстве крупнейших экспортеров промышленных товаров, многие из этих стран в последнее время прибавили в своей "гонке за лидерами".

400. В производственной структуре других развивающихся стран, располагающих относительно большим промышленным сектором, уже были отмечены важные изменения в течение последних двух десятилетий, но в меньшей степени, чем у крупнейших экспортеров промышленных товаров. Доля средств производства в ДОС (добавленной обработкой стоимости) этой подгруппы увеличилась в среднем с 23 процентов в период 1966-1970 годов до 26 процентов в 1981-1985 годах, а доля потребительских товаров сократилась с 58 до 50 процентов (таблица 60). Возросла также доля промежуточных товаров - с 19 до 24 процентов. Предполагается, что доля отраслей промышленности группы А в этих странах будет оставаться практически постоянной (на уровне 27 процентов в 2000 году), а доля отраслей группы В еще более сократится и достигнет 47 процентов, доля же отраслей, выпускающих полуфабрикаты, будет возрастать и достигнет 26 процентов. Однако за этими изменениями скрываются существенные различия между странами данной подгруппы. Малайзия, Пакистан и Таиланд продемонстрировали гораздо больший динамизм в своем промышленном развитии, в то время как Гватемала, Замбия, Колумбия и Никарагуа осуществили лишь незначительные структурные изменения или столкнулись с обратными тенденциями. Ожидается, что эти различные тенденции будут прослеживаться вплоть до 2000 года.

401. Группа стран, экспортирующих, главным образом, основные виды сырья, по темпам перемен в обрабатывающем секторе отставала от других развивающихся стран с аналогичным уровнем доходов. В результате этого большинство из них имеют узкую и несбалансированную промышленную базу. Их сектор промежуточных товаров вырос с 16 процентов в общей ДОС в 1966-1970 годах, в среднем до 22 процентов в 1981-1985 годах, в то время как доля отраслей группы В сократилась с 76 до 66 процентов. Доля отраслей группы А умеренно возросла - с 9 процентов в 1966-1970 годах до 12 процентов в 1981-1985 годах. В связи с ожидаемым спадом общей экономической активности и продолжающимся внедрением новых материалов-заменителей долгосрочные перспективы мировых потребностей в основных видах сырья и, следовательно, поступлений от их экспорта по-прежнему являются неудовлетворительными. Таким образом, принимая во внимание ограниченные перспективы получения иностранной валюты для финансирования импорта средств производства, вряд ли можно ожидать быстрых темпов индустриализации в большинстве из этих стран. В то же время в этих странах все сильнее проявляется тенденция к расширению обработки на месте основных видов сырья, в частности в нефтехимической

промышленности, черной металлургии и других основывающихся на сырье отраслях промышленности, включая металлообрабатывающую, целлюлозно-бумажную промышленность и массовое производство химикатов. Однако некоторые из этих стран могут миновать этап экспорта трудоемких товаров и перейти непосредственно к экспорту наукоемких товаров 143/.

402. В ходе индустриализации в наименее развитых странах в последнее время не удалось добиться заметных успехов, что объясняется в основном низкими урожаями в сельском хозяйстве и серьезными проблемами с платежным балансом, ограничившими импорт основных видов сырья и запчастей и не позволившими осуществить своевременную замену оборудования. Их промышленный сектор по-прежнему остается весьма небольшим по сравнению с сельскохозяйственным; ожидается, что он будет развиваться намного медленнее, чем аналогичный сектор в других развивающихся странах, и что ежегодные темпы роста за 1991-2000 годы составят в среднем 1,5 процента по сравнению с 5,6 процента по развивающимся странам в целом (таблицы 61 и 62). Сельскохозяйственный сектор будет по-прежнему сильно влиять на их обрабатывающие отрасли, являясь как рынком для промышленных товаров, так и поставщиком сырьевых материалов.

403. В результате замедленного роста производства в обрабатывающих отраслях промышленности ожидается, что производственные структуры в наименее развитых странах в 90-х годах претерпят незначительные изменения. Предполагается, что на их отрасли группы Б будет по-прежнему приходиться основная доля ДОС (63 процента в 2000 году), но что она будет несколько ниже, чем в среднем 68 процентов в 1981-1985 годах; наряду с этим ожидается, что на отрасли группы А будет приходиться 15 процентов в 2000 году, что немного выше, чем 13 процентов в 1981-1985 годах. Ожидается, что доля отраслей промышленности, производящих промежуточные товары, умеренно возрастет - с 19 процентов в 1981-1985 годах до 22 процентов в 2000 году. В большинстве случаев их промышленность привязана к сырьевым ресурсам; те отрасли, которые занимаются обработкой своего сырья или заменой импорта, в том числе пищевобрабатывающая промышленность, промышленность, производящая напитки, табачная, текстильная, а также швейная промышленность, составляют основную долю их промышленного производства.

404. Начиная с середины 70-х годов в странах, расположенных к югу от Сахары, наблюдался очень медленный рост ДОС. В течение первой половины 80-х годов на совокупный спрос отрицательно повлиял ряд факторов, в том числе катастрофическая засуха. Исходя из этого, многие страны региона стремятся переориентировать свою промышленную базу и уделить основное внимание мелким и средним предприятиям с целью удовлетворения внутреннего спроса на предметы первой необходимости. В связи с этим ожидается, что доля потребительских товаров, выпускаемых легкой промышленностью, в общей ДОС, несколько возрастет в течение 90-х годов.

Е. Мировая торговля нетопливными сырьевыми товарами

405. Несмотря на значительную диверсификацию экспорта упомянутых ранее развивающихся стран, многие из них по-прежнему зависят от вывоза относительно небольшого числа сырьевых товаров. Долгосрочные перспективы развития экспорта некоторых из них - например, продовольствия и тропических напитков - определяются в первую очередь движением конечного спроса; на них влияют также создание заменителей (например, искусственных заменителей сахара и масла какао) и сельскохозяйственный протекционизм. Рост спроса на услуги в развитых странах с рыночной экономикой вызвал сокращение использования сырья в создании валового внутреннего продукта (ВВП), а появление новых технологий, как уже указывалось выше в разделе В, обычно приводит к сокращению удельной доли сырья в производстве и к созданию синтетических заменителей.

/...

Таблица 61. Темпы роста в создающей добавленную стоимость обрабатывающей промышленности и ее отраслях с разбивкой по основным группам стран в 1966–2000 годах (в процентах)

Группа стран и отрасль	1966–1970 годы	1971–1975 годы	1976–1980 годы	1981–1985 годы	1981–1986 годы	1988–1990 годы	1991–1995 годы	1996–2000 годы
Развивающиеся страны								
Общий объем производства <u>a/</u>	6,5	6,3	5,2	3,2	4,0	5,0	5,4	5,7
Потребительские товары	4,8	4,3	3,7	2,5	3,1	3,9	4,2	4,4
Средства производства	8,6	9,5	6,5	3,6	4,5	6,1	6,4	6,6
Промежуточные товары	9,1	7,2	6,8	4,2	4,9	5,7	6,1	6,5
Развитые страны с рыночной экономикой								
Общий объем производства <u>a/</u>	5,0	1,5	2,5	2,1	1,9	2,3	3,1	3,1
Потребительские товары	3,5	1,0	1,6	1,3	1,2	1,6	2,2	2,1
Средства производства	5,4	1,8	3,0	2,7	2,4	2,6	3,6	3,6
Промежуточные товары	7,2	1,9	2,7	1,9	1,9	2,5	3,1	3,1
Страны с централизованно планируемой экономикой <u>b/</u>								
Общий объем производства <u>a/</u>	8,2	7,5	4,5	4,1	4,3	4,6	4,6	4,6
Потребительские товары	7,1	5,6	3,0	2,9	3,1
Средства производства	9,4	9,7	6,4	5,3	5,4
Промежуточные товары	8,8	8,1	3,6	4,0	4,2

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций на основе данных, представленных Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию.

a/ Общий объем производства включает потребительские товары, средства производства и промежуточные товары, которые в соответствии с категориями МСПК (Международная стандартная промышленная классификация) распределены следующим образом:

Потребительские товары: пищевые продукты (311), напитки (313), табачные изделия (314), текстиль (321), швейные изделия (322), кожаные и меховые изделия (323), обувь (324), лес и лесоматериалы (331), мебель и другое оборудование для помещений (332), бумага и бумажные изделия (341), печатная продукция (342) и товары других отраслей обрабатывающей промышленности (390).

Промежуточные товары: промышленные химикаты (351), другие химические продукты (352), продукты перегонки нефти (353), другие продукты из нефти и каменного угля (354), резинотехнические изделия (355), пластмассовые изделия (356), керамика, фарфор и фаянс (361), стекло и изделия из стекла (362) и другая нерудная минеральная продукция (369).

Средства производства: железо и сталь (371), цветные металлы (372), металлические изделия (381), электрооборудование (383) и другие виды оборудования (382), транспортное оборудование (384) и профессиональное научное оборудование (385).

b/ Страны с централизованно планируемой экономикой, к которым относятся страны Восточной Европы и СССР.

/...

Таблица 62. Темпы роста в создающей добавленную стоимость обрабатывающей промышленности и ее отраслях с разбивкой по подгруппам развивающихся стран в 1966-2000 годах

(В процентах)

Группа стран и отрасль	1966- 1970 годы	1971- 1975 годы	1976- 1980 годы	1981- 1985 годы	1981- 1986 годы	1988- 1990 годы	1991- 1995 годы	1996- 2000 годы
Основные экспортеры промышлен- ных товаров								
Общий объем производства <u>a/</u>	6,4	8,2	6,4	4,2	5,4	6,1	6,1	6,2
Потребительские товары	4,8	5,6	4,2	2,7	3,8	4,7	4,4	4,4
Средства производства	9,3	11,9	8,1	5,7	6,9	6,9	7,1	7,2
Промежуточные товары	11,0	9,0	8,6	4,9	6,2	7,1	7,1	7,0
Другие страны с относительно большими обрабатывающими секторами								
Общий объем производства <u>a/</u>	6,0	4,4	3,8	1,6	2,0	3,8	4,2	4,7
Потребительские товары	4,2	2,8	2,9	1,8	2,1	3,1	3,6	4,0
Средства производства	7,9	6,6	4,7	0,07	0,7	4,9	5,0	5,5
Промежуточные товары	8,7	5,9	4,5	2,6	3,0	4,3	4,6	5,1
Экспортеры нефти <u>b/</u>								
Общий объем производства <u>a/</u>	7,5	8,2	7,2	5,6	5,6	4,8	6,0	6,4
Потребительские товары	7,8	6,7	6,6	5,3	5,2	4,2	5,3	5,4
Средства производства	8,9	14,1	5,6	5,3	5,5	5,2	6,0	6,0
Промежуточные товары	6,5	7,6	8,8	6,0	6,1	5,4	6,9	7,7
Другие экспортеры основных видов сырья								
Общий объем производства <u>a/</u>	7,5	4,7	-1,2	-0,03	0,3	1,6	3,1	3,4
Потребительские товары	5,6	4,5	-3,0	-0,7	-0,3	0,6	2,2	2,4
Средства производства	18,0	3,4	3,1	-0,4	-0,04	2,3	3,8	4,0
Промежуточные товары	11,9	5,7	3,2	2,2	2,2	3,6	5,0	5,2
Наименее развитые страны								
Общий объем производства <u>a/</u>	5,5	3,7	3,2	0,2	-0,1	1,2	1,4	1,5
Потребительские товары	5,2	2,0	3,0	-1,4	-1,6	1,4	1,5	1,6
Средства производства	6,2	7,8	5,6	0,8	0,4	1,3	1,6	2,1
Промежуточные товары	6,5	8,6	2,1	5,4	4,6	0,8	0,9	1,1

(См. источник и сноски к таблице 62 на след. стр.)

/...

(Источник и сноски к таблице 62)

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций на основе данных, представленных Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию.

а/ Общий объем производства включает потребительские товары, средства производства и промежуточные товары, которые в соответствии с категориями Международной стандартной промышленной классификации распределены следующим образом:

Потребительские товары: пищевые продукты (311), напитки (313), табачные изделия (314), текстиль (321), швейные изделия (322), кожаные и меховые изделия (323), обувь (324), лес и лесоматериалы (331), мебель и другое оборудование для помещений (332), бумага и бумажные изделия (341), печатная продукция (342) и товары других отраслей обрабатывающей промышленности (390).

Промежуточные товары: промышленные химикаты (351), другие химические продукты (352), продукты перегонки нефти (353), другие продукты из нефти и каменного угля (354), резинотехнические изделия (355), пластмассовые изделия (356), керамика, фарфор и фаянс (361), стекло и изделия из стекла (362) и другая нерудная минеральная продукция (369).

Средства производства: железо и сталь (371), цветные металлы (372), металлические изделия (381), электрооборудование (383) и другие виды оборудования (382), транспортное оборудование (384) и профессиональное научное оборудование (385).

б/ Не учитывая экспортеров нефти с высоким уровнем доходов (см. пояснения) ввиду отсутствия полных данных.

406. В совокупности с перспективами в целом медленного роста ВВП развитых стран с рыночной экономикой эти факторы определяют относительно медленные темпы роста мирового потребления большинства сырьевых товаров. Согласно прогнозам Всемирного банка, среднегодовой прирост мирового потребления нетопливных сырьевых товаров в период до 2000 года составит лишь около 2 процентов (см. таблицу 63). Ожидается, что темпы роста мирового спроса на продовольствие, в особенности на зерно, а также на пищевые жиры и масла составят около 4 процентов, а среднегодовой прирост спроса на сахар и тропические напитки – лишь 1,4 процента. Согласно прогнозам, темпы увеличения спроса на текстильные волокна будут превышать средний уровень, а мирового импортного спроса на каучук, металлы и минеральное сырье составят лишь примерно 1 процент 144/.

Таблица 63. Тенденции в области производства нетопливных сырьевых товаров, 1969–2000 годы

(В млн. долл. США по курсу 1985 года)

Регион	Темпы роста			Доля в мировом объеме		
	1969/1971– 1979/1981–	1979/1981– 1984/1986–	1984/1986– 2000	1969–1971	1984–1986	2000
Развивающиеся страны	2,3	-3,9	2,3	49,0	52,9	55,8
Развитые страны с рыночной экономикой	0,6	-3,8	1,5	36,2	33,2	31,2
Страны с централизованно планируемым хозяйством <u>а/</u>	0,3	-2,9	1,5	14,8	13,9	13,0
Все страны	1,4	-3,7	2,0	100,0	100,0	100,0

Источник: World Bank, Price prospects for major primary commodities, (Report No. 814/86) October 1986, vol. I, tables 24 and 25.

а/ Страны с централизованно планируемым хозяйством Восточной Европы и Союза Советских Социалистических Республик.

407. В течение 70-х и первой половины 80-х годов темпы роста производства нетопливных сырьевых товаров в развивающихся странах (3 процента в год) почти удвоились по сравнению с темпами промышленно развитых стран и стран с централизованно планируемым хозяйством (1,6 и 1,5 процента в год, соответственно). Ожидается, что в течение 90-х годов темпы роста производства во всех регионах несколько снизятся. Однако предполагается, что в развивающихся странах темпы роста производства будут по-прежнему значительно выше, чем в других регионах мира.

408. Одним из результатов такой разницы в темпах роста производства является то, что развивающиеся страны будут продолжать наращивать свою долю в мировом производстве нетопливных сырьевых товаров. Их доля увеличилась в среднем с 49 процентов в течение 1969-1971 годов до 53 процентов в течение 1984-1986 годов, и ожидается, что к 2000 году она увеличится до 56 процентов.

409. По прогнозам, развивающиеся страны, сталкивающиеся с проблемами в области обслуживания задолженности, будут вести активную борьбу за увеличение своей доли на мировом рынке, и эта борьба может привести к тому, что рост объема экспорта будет намного больше, чем рост экспортных поступлений. Весьма вероятно, что в условиях ненаращивания протекционистских барьеров позиции стран на рынке изменятся, но этого можно ожидать лишь в случае устранения с рынка производителей с высокими издержками, главным образом из развитых стран с рыночной экономикой, вследствие падения цен. Таким образом, покупательная способность экспорта сырьевых товаров развивающихся стран почти наверняка будет возрастать более медленными темпами, чем его объем.

VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

410. Все попытки заглянуть в будущее наталкиваются на существенные проблемы. Во-первых, то, каким образом будут развиваться события, в огромной степени зависит от решений, принимаемых людьми. Если тенденции, на существование которых указывают нынешние события, окажутся неприемлемыми, правительства и отдельные лица попытаются их изменить. Поэтому целью перспективных исследований является не столько прогнозирование, сколько изменение будущего в таком направлении, которое представляется необходимым или желательным.

411. Во-вторых, вполне вероятно, что свою печать на мировую экономику в 90-е годы, как это было в 70-х и в 80-х годах, наложат непредсказуемые события, которые приведут либо к улучшению ее состояния, либо к ухудшению.

412. В-третьих, при проведении количественной оценки будущего мировой экономики довольно трудно или просто невозможно учесть влияние многих из наиболее важных процессов той трансформации, которая происходит в ней в настоящее время. Они приведут к существенному изменению многих лежащих в основе моделей мировой экономики традиционных взаимоотношений и связей, но установить время и масштабы проявления их последствий трудно даже в рамках альтернативных моделей. О некоторых из этих последствий говорилось выше, однако другие упомянуты не были, и настоящий предварительный обзор социально-экономических перспектив был бы неполным без напоминания о некоторых наиболее важных из них:

a) повышение финансовой и валютной стабильности мировой экономики уменьшило бы ту неопределенность, которая в настоящее время зачастую отнюдь не способствует осуществлению инвестиций или приводит к тому, что они направляются по нежелательным каналам. Для многих стран Латинской Америки и Африки решающее значение будет иметь то обстоятельство, когда им удастся справиться с парализовавшими их проблемами задолженности: в начале или в конце 90-х годов;

b) реальный прогресс в области разоружения в результате ослабления политической напряженности привел бы к высвобождению значительных ресурсов для гражданских целей. На военные расходы в мире в целом приходится 5-6 процентов объема производства, но этот показатель не в полной мере отражает их влияние на экономику, так как разработка новых систем оружия отвлекает значительную часть высококвалифицированных кадров, занимающихся исследованиями, и ложится тяжелым бременем на государственные ресурсы. Если учесть те трудности в бюджетно-финансовой области, с которыми сталкиваются находящиеся на всех стадиях развития страны, а также атмосферу надежды, которую порождает прогресс на переговорах по сокращению ядерных вооружений, то более вероятным представляется вывод о том, что доля военных расходов в объеме производства наиболее мощных стран будет не возрастать, а сокращаться. Долговые проблемы и другие трудности экономического характера уже привели к замедлению темпов роста военных расходов в развивающихся странах. Такие расходы часто непропорционально высоки по сравнению с программами развития, однако возможность их существенного сокращения будет зависеть от прогресса в поиске политических решений усматриваемых проблем в области безопасности;

c) в международной торговой системе в среднесрочной перспективе должны произойти важные изменения. Пока невозможно предсказать, какой прогресс будет достигнут на Уругвайском раунде по таким важным вопросам, как снижение протекционистских барьеров, торговля услугами и свертывание субсидирования сельскохозяйственного производства, однако результаты этих переговоров окажут свое влияние на мировую экономику в следующем десятилетии. Кроме того, на глобальные перспективы повлияют также существенный прогресс в деле создания внутреннего рынка в Европейском сообществе, достижения которого можно ожидать к 1992 году, и реализация соглашения о свободной торговле между Соединенными Штатами и Канадой. Последствия этих двух событий вызывают опасение у других стран, однако если удастся сдержать рост протекционизма в мировой торговле или ликвидировать его вообще, то в выигрыше от них окажутся все. Экономические реформы, осуществляемые в настоящее время в Китае, Советском Союзе и странах Восточной Европы, направлены не только на проведение крупных внутренних преобразований, но и на создание новых структур международных экономических отношений. Потенциал торговли между странами с централизованно планируемым хозяйством и странами с рыночной экономикой всегда использовался далеко не полностью. Если в предстоящие годы произойдет постепенное расширение этих торговых отношений, то полученные вследствие развития торговли и совершенствования международного разделения труда выгоды обеспечат ускорение мирового экономического роста;

d) главным образом, вследствие того, что бюджетно-финансовые системы стали слишком сложными и уже не срабатывают, вопрос об их реформе стоит на повестке дня во всех странах мира. Кроме того, в условиях усиливающейся интернационализации мировой экономики существует необходимость согласования действий на международном уровне с целью избежать возникновения неожиданных диспропорций в потоках инвестиций;

е) технический прогресс в широком смысле этого слова является главной движущей силой экономического роста. Процесс этот нельзя назвать гладким и чисто эволюционным: время от времени происходит рывок, последствия которого сказываются затем в течение длительного времени. Так было с революцией в области электроники, которая в настоящее время меняет лицо мировой системы производства, связи, финансов и транспорта. Возможно, что эта революция в какой-то момент вытеснила с рынка труда больше людей, чем создала рабочих мест, и как это ни парадоксально, совпала с недавним замедлением темпов экономического роста. Однако, как показывает история аналогичных великих открытий, это положение коренным образом изменится после повсеместного внедрения новой технологии и повышения общих темпов роста вследствие вызванного ею роста производительности труда. Поэтому темпы роста в 90-е годы могут значительно превысить ожидаемый в настоящее время уровень. То же самое относится и к имеющимся опасениям в связи с последствиями внедрения новой технологии для развивающихся стран: им нужно противопоставить те возможности, которые она для них открывает;

ф) процесс интернационализации мировой экономики происходит уже в течение очень длительного времени, однако мировое сообщество, о котором даже не мечтали во время рождения Организации Объединенных Наций, было создано в результате технического прогресса в области связи и транспорта лишь в последние годы. Последствия растущей интернационализации крупных инвестиций и экономических операций в полной мере проявятся лишь в будущем, и оценить их влияние на рост и развитие в следующем десятилетии на нынешнем этапе трудно;

г) развитие не может происходить в социальном и политическом вакууме. Любые изменения в способах получения людьми средств к существованию сопровождаются глубокими социальными изменениями, которые часто носят разрушительный характер. Они приводят к ограничению роли семьи как первичной ячейки общества и бросают вызов традиционным ценностям. Препятствующие модернизации культурные и религиозные факторы иногда вновь возрождаются с удвоенной силой. Во всем мире идет беспрецедентный процесс пересмотра роли и положения женщины. Продолжающийся рост и без того большого числа людей, живущих в нищете и нуждающихся в адекватном питании, жилье, образовании и медицинском обслуживании, подталкивает к ускорению социального прогресса. Мгновенное распространение по всему миру информации о событиях в отдельных странах создало новое измерение в политике. Нарушение прав человека уже более не рассматривается как чисто внутреннее дело. Происходит преобразование политических систем: тенденция к децентрализации и более широкому участию населения в политических делах сдерживается опасениями насчет политической стабильности. Перспективы на 90-е годы зависят не только от экономического, но и от политического и социального прогресса;

h) последствия, связанные с необходимостью обеспечения устойчивого развития, могут стать более ясными в течение следующего десятилетия. До сих пор озабоченность у мирового сообщества по поводу состояния окружающей среды вызывали в основном тревожные данные о том, что использовавшиеся ранее и используемые ныне методы производства наносят серьезный и иногда непоправимый ущерб экологической системе и биосфере, от которых зависит жизнь человека. Гораздо меньше известно о том, как направить экономический и социальный прогресс в такое русло, чтобы можно было сократить масштабы этого ущерба и обеспечить миру в 2000 году более благоприятные перспективы на будущее, чем в 1990 году.

413. Эти примеры ясно указывают на то, что перспективы на следующее десятилетие в решающей степени зависят от прогресса, который будет достигнут как в политике на национальном уровне, так и в международном сотрудничестве. При рассмотрении перспектив на 90-е годы невозможно не прийти к выводу о том, что произойдет усиление борьбы между силами, выступающими за интернационализацию мировой экономики, и силами, стремящимися в той или иной мере сохранить национальную и местную автономию, и что необходимо будет найти новые решения и компромиссы. Каким будет будущее мировой экономики неизвестно, и никакое исследование не в состоянии дать ответ на этот вопрос. Все возможное имеет свои пределы, но границы эти широки. На одном полюсе маячит призрак застоя и экологической катастрофы. На другом - видятся возможности решения проблемы нищеты, повышения качества жизни, сохранения окружающей среды для будущих поколений, стабилизации мировой экономики и продвижения к созданию единого мирового сообщества. Ни одну из этих перспектив нельзя отвергать как невозможную. Фактический курс мирового развития, проходящий где-то между этими полюсами, будет зависеть от того, как правительства решат ответить на брошенный им вызов.

Примечания

1/ E/1988/62.

2/ Подробнее см. в Обзоре мирового экономического положения, 1988 год, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. E.88.II.C.1).

3/ Анализ перспектив в развивающихся странах Латинской Америки и Карибского бассейна до 1992 года см. в ECLAC, Restrictions on sustained development in Latin America and the Caribbean and the requisites for overcoming them. (LC/G.1488 (SESS.22(3) Rev.1) of 9 Feb. 1988. В том что касается пятилетнего периода 1988-1992 годов, по оценкам ЭКЛАК, темпы роста ВВП в регионе будут составлять лишь 2,9 процента в год, если внутренние и внешние препятствия росту сохранятся.

4/ Оценку перспектив в странах региона ЭКЕ до 2000 года см. в ECE, Overall Economic Perspective to the Year 2000 (United Nations Publication, Sales No. E.88/II/E4). Прогнозы базисного сценария на период 1991-2000 годов, подготовленные ЭКЕ, практически совпали с данными, приведенными в таблице 4. Северная Америка 2,6; европейские страны с рыночной экономикой 2,5; европейские страны с централизованным плановым хозяйством 4,0; другие развитые страны 3,8.

5/ По техническим причинам в прогнозах предполагается, что доля двусторонней торговли в стоимостном выражении останется неизменной, и, соответственно, не учитывается возможность увеличения рядом развивающихся стран своей доли рынка или вытеснения ими местных производителей, что приводит тем самым к повышению эластичности импорта в развитых странах с рыночной экономикой.

6/ Подробнее о ценах на сырьевые товары см. раздел VII.

7/ Описание предыдущего варианта глобальной эконометрической модели см. в United Nations Department of International Economic and Social Affairs, The Global Econometric Model of the United Nations Secretariat, PPS/QIR/12/Rev.1, December 1985, (mimeograph). Принципиальное отличие нынешнего варианта от предыдущего заключается в двух моментах: прирост капиталоемкости не приводился к нормальной

форме по числу занятых на производстве, а объем торговли рассчитывался по четырем категориям импортируемых товаров и определением объема экспорта посредством торговых матриц.

8/ Описание см. в UNCTAD/ST/MFD/5, 19 June 1987 (mimeograph).

9/ Описание см. в Akira Onishi, Economics of global interdependence: A report to the United Nations (mimeograph), September 1986.

10/ World Population Trends and Policies: 1987 Monitoring Report, United Nations publication, Sales No. E.88.XIII.3.

11/ Это означает, что условное деление развивающихся стран на две группы: Китай и все остальные развивающиеся страны, - иногда используемое при обсуждении глобальной стратегии в целях развития, возможно, теряет свою значимость.

12/ Под "наименее развитыми странами" здесь понимаются 34 страны с населением в 1980 году 326 млн. чел.; еще 7 стран с населением 889 тыс. чел.; к 34 относятся страны, по которым имеются данные о доле рабочей силы в общей численности населения.

13/ Hobcraft, J., J. McDonald and S. Rutstein (1984) Socio-Economic Factors in Infant and Child Mortality: a Cross-National Comparison, in Population Studies, vol. 38, No. 2.

14/ На основе многомерного анализа коэффициента детской смертности (отношение количества смертных случаев среди детей к "предполагаемому" числу детей, которые умрут) по следующим материалам: Caldwell, J.C. and P.F. McDonald (1981), Influence of Maternal Education on Infant and Child Mortality: Levels and Causes, in International Population Conference, Manila, 1981: Solicited Papers, Liège, International Union for the Scientific Study of Population, vol. 2, pp. 79-96, и в Socio-Economic Differentials in Child Mortality in Developing Countries (United Nations publication, Sales No. E.85.XIII.7).

15/ Hobcraft, J., J. McDonald and S. Rutstein (1983), Child-Spacing Effects on Infant and Early Child Mortality, in Population Index, vol. 49, No. 4.

16/ World Population Prospects - Estimates and Projections as assessed in 1984, (United Nations publication, Sales No. E.86.XIII.3), p. 9.

17/ World Population Trends and Policies: 1987 Monitoring Report, (United Nations publication, Sales No. E.88.XIII.3).

18/ World Population Trends and Policies: 1989 Monitoring Report, to be issued as a United Nations Publication.

19/ Department of International Economic and Social Affairs, Fertility Behaviour in the Context of Development: Evidence from the World Fertility Survey, (United Nations Publication, Sales No. E.86.XIII.5).

20/ Улучшение положения в области выживания детей вызывает разнообразные, но тесно взаимосвязанные изменения в структурах воспроизводства, которые, как правило, приводят к снижению уровня рождаемости. Некоторые из них, в частности "физиологический эффект", который порождает взаимосвязь между смертью ребенка и сокращением интервалов между рождением детей посредством воздействия на менструационный цикл в период лактации, и "эффект замещения", который увязывает смерть ребенка с интервалами между рождением детей и рождаемостью посредством нарушения планирования семьи, являются достаточно умеренными по своим масштабам, сокращая количество рождений максимум на 300-500 на каждое сокращение смертных случаев среди детей порядка 1000.

21/ ST/ESA/SER.R/74, Family Building by Fate or Design: a Study of Relationships between Child Survival and Fertility.

22/ Op. cit., World Population Prospects - Estimates and Projections as assessed in 1984, p. 10.

23/ Ibid., annex II.

24/ "Global trends and prospects of aging population structures", in Economic and Social Implications of Population Aging. Proceedings of the Tokyo Symposium on Population Structure, to be issued as a United Nations publication.

25/ International Labour Office Economically Active Population 1950-2025 volume V, Geneva, 1986.

26/ The Prospects of World Urbanization, Revised as of 1984-1985 (United Nations publication, Sales No. E.87.XIII.3).

27/ Ibid., p. 23.

28/ Op. cit., United Nations publication, Sales No. E.88.XIII.3.

29/ Denis Maillat, "Long-term aspects of international migration flows. The Experience of European receiving countries" in The Future of Migration, Organisation for Economic Co-operation and Development, (Paris), p. 40.

30/ World Population Trends, Population and Development Interrelations and Population Policies, 1983 Monitoring Report, (United Nations publication, Sales No. E.84.XIII.10), vol. I, p. 220.

31/ J.S. Birks, I.J. Seccombe and C.A. Sinclair, "Migrant Workers in the Arab Gulf: The Impact of Declining Oil Revenues" in International Migration Review, vol. 20, Winter 1986, pp. 799-814.

32/ Ibid., p. 813.

33/ См., например, W.R. Bohning, Studies in International Labour Migration, (London, 1984) и E. MacLean Petras, "Economic consequences of migration and return" in D. Kubat (ed.), The Politics of Return. International Return Migration in Europe, Center for Migration Studies (New York); и J.S. Birks and C.A. Sinclair, "Egypt: A frustrated labor exporter?", The Middle East Journal, vol. 33, No. 3 (Summer, 1979), pp. 288-303.

34/ См. Entzinger, H. (1978), "Return migration from West European to Mediterranean countries", World Employment Programme Research Working Papers, No. 23, ILO (Geneva) and Papademetriou, D.G. (1984), "Return to the Mediterranean Littoral: Policy Agendas" in Kubat, D. (ed.), The Politics of Return. International Return Migration in Europe, Center for Migration Studies (New York).

35/ World Population Prospects - Estimates and Projections as assessed in 1984, New York, 1986, (United Nations publication, Sales No. E.86.XIII.3), pp. 10-11.

36/ Оценка численности беженцев в мире основана на данных, предоставленных правительствами в соответствии с их собственной регистрацией и методами оценки. См. Refugees, No. 35, November, Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, Geneva.

37/ Труд Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций "Survey of the Social and Economic Conditions of Afghan Refugees in Pakistan", Hanne Christensen and Wolf Scott, working paper edition, Geneva, 1987.

38/ См. например, Harold E. Wachman, "Energy efficiency in the developing countries", p. 3, (документ, представленный на четвертой сессии Технической группы по энергетике Целевой группы по долгосрочным целям развития Административного комитета по координации, Нью-Йорк, 13-15 декабря 1982 года), так же, Mohamed-Tahar Tabté and Gary Brennan, "Energy Indicators", OPEC Review, winter 1987, pp. 357-362.

39/ Темпы роста потребления нефти рассчитаны на основе данных, опубликованных в Yearbook of World Energy Statistics (издание Организации Объединенных Наций, различные выпуски) и оценок Секретариата. Темпы прироста ВВП исчислены на основе данных и оценок Секретариата в долларах США 1980 года.

40/ Fereidun Fesharaki, Lisa Totto, T. Milo Johnson and David T. Isaak, "Future domestic demand for petroleum products in OPEC countries", supplement to Middle East Economic Survey, vol. XXV, No. 37, 28 June 1982, p. 4.

41/ Необходимо отметить разницу между "энергоемкостью" и "эффективностью использования энергии". Первое понятие связано с количеством энергии, затрачиваемой на производство единицы продукции на конкретном производстве; второе понятие связано с (точным) абсолютным количеством энергии, затраченной на этом производстве. Степень использования энергии, при которой достигается минимальная энергоемкость, не обеспечивает максимальной удельной эффективности использования энергии (то есть достигается эффективное использование энергии). Кроме того, восстановление уровня эффективного использования энергии вслед за ростом цен не обязательно означает снижение энергоемкости. Тем не менее, представляется весьма вероятным, что принятые после такого роста цен меры по эффективному распределению энергии приведут к снижению энергоемкости. Поэтому снижение энергоемкости совокупного объема производства вслед за ростом цен на энергоносители может, вероятно, рассматриваться, если не как решающее, то как наглядное доказательство перехода к эффективному использованию энергии.

42/ Economic Commission for Europe, Overall Economic Perspective to the Year 2000: Energy Prospects in the ECE Region (Geneva: United Nations, EC.AD./R.36, Energy/R.41, August 1987), p. 7.

43/ Кроме того, возникнут и другие источники предложения за рамками основной группы крупных производителей. Например, вновь начнет эксплуатироваться ряд месторождений с высокими эксплуатационными издержками, добыча на которых была законсервирована при более низком уровне цен, и начнется разработка новых высокзатратных месторождений за пределами этой центральной группы.

44/ Результатом государственной политики, направленной на повышение эффективности использования энергии, является сокращение коэффициента эластичности потребления энергии по отношению к совокупному доходу (чем меньше коэффициент эластичности при заданных темпах роста потребления энергии, тем выше темпы роста совокупного дохода; или наоборот, чем меньше коэффициент эластичности при заданных темпах роста дохода, тем ниже темпы роста потребления энергии). Так, из сценария А видно, что даже при снижении темпов роста потребления энергии (по сравнению с темпами роста в недавнем прошлом) темпы роста совокупного дохода могут по-прежнему оставаться на уровне, существовавшем в предыдущие годы. Согласно сценарию В, при темпах роста потребления энергии, аналогичных существовавшим в недавнем прошлом, темпы роста совокупного дохода могут быть несколько выше, чем на протяжении последних нескольких лет.

45/ Данные о добыче различных видов энергоресурсов, которые приводятся в сценарии А, во многом аналогичны данным, имеющимся в других недавних исследованиях, в которых рассматривается сценарий будущего развития глобального энергетического сектора, исходя из неизменности стратегии в этой области. Хотя практически бесполезно подробно сопоставлять данные сценария А с данными, которые появляются в другой литературе, тем, кого это интересует, можно порекомендовать ознакомиться с аналогичными в целом сценариями: World Energy Outlook (Paris: International Energy Agency, 1982); World Energy Outlook (San Francisco, Calif.: Chevron Corporation, October 1987); World Energy Outlook Through 2000 (Wilmington, De.: CONOCO, September 1986; Hossein Tahmassebi, "World Energy Outlook Through 1995", Energy Exploration and Exploitation (Belfast, United Kingdom: Elsevier Applied Science Publishers Ltd., vol. 4, No. 5, 1986), pp. 349-375.

46/ Данные в этом пункте приводятся по документу Energy Balances 1970-1985 (Paris: OECD, 1987) и Energy Balances and Electricity Profiles 1984 (New York: United Nations, 1986).

47/ Energy in the Developing Countries (Washington, D.C.: World Bank, August 1980).

48/ A. Köves, "Some Questions of Energy Policy in East European Countries", Acta Oeconomica (vol. 35 (3-4), 1985) p. 347.

49/ Экономическая комиссия для Европы, Overall Economic Perspective to the Year 2000: Energy Prospects in the ECE Region (Geneva: United Nations, EC.AD./R.36, Energy/R.41, August 1987), p. 17.

50/ Н. Ръжков, "О государственном плане экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы", Правда, 20 июня 1986 года.

51/ E/C.7/1985/4, Энергетические ресурсы: тенденции и характерные проблемы, стр. 16.

52/ Включая смоляные пески.

53/ Survey of Energy Resources, 1980 (London: World Energy Conference, 1980) part B, appendices, table 2.6.

54/ Обсуждение недавних и перспективных разработок в области энергетической технологии см. в главе VII.

55/ World Energy Conference, op. cit., table 2.3.

56/ Leslie Dienes and Theodore Shabad, The Soviet Energy System: Resource Use and Policies (New York: Halsted Press, 1979), chap. 10.

57/ World Commission on Environment and Development, Report of the World Commission on Environment and Development, Our Common Future, Oxford University Press, April 1987, chap. 3, p. 83.

58/ Помимо примерно 70 тыс. существующих химических веществ, ежегодно на рынках появляется около 1 тыс. новых химикатов, многие из которых являются токсичными или вредными.

59/ Признание существования данной проблемы позволило добиться под эгидой ЮНЕП прогресса в разработке глобальной конвенции по контролю за трансграничными перевозками вредных отходов, к которой, возможно, правительствам будет предложено присоединиться в начале 1989 года.

60/ UNEP, Environmental Data Report, Basil Blackwell, 1987, p. 4.

61/ UNEP, The State of the World Environment, 1987, UNEP, Nairobi [Kenya] April 1987, p. 10.

62/ UNEP, Environmental Data Report, Basil Blackwell, 1987, p. 6.

63/ Jill Jaeger, et al, "Developing policies for responding to climatic change", a report of the discussions and recommendations of the workshops held in Villach (28 September - 2 October 1987) and Bellagio (9-13 November 1987) under the auspices of the Beijer Institute, Stockholm, World Meteorological Organization and United Nations Environment Programme, (WMO/TD-No.225), April 1988.

64/ UNEP, The State of the World Environment, 1987, op. cit. p. 14.

65/ United States National Academy of Science estimates. Опубликовано в: Time Magazine, "The Heat is On", 19 October 1987, p. 60.

66/ United States Environmental Protection Agency calculations. Опубликовано там же, стр. 67.

67/ World Bank, "Report: Sound Environmental Management Should be Integral Part of Economic Policy-Making", World Bank News VI (15) (April 16, 1987), p. 12.

68/ UNEP, The State of the World Environment, 1987, op. cit., p. 30.

69/ World Bank, "Environment, Growth and Development", World Bank, Washington, D.C., 16 March 1987 (Mimeograph), p. 3.

70/ UNEP/G.C.13/4, The State of the World Environment, 1985, Nairobi, Kenya, 1985, p. 4.

71/ Около 20 процентов в промышленности и 49 процентов в сфере услуг, плюс значительная доля 8 процентов в сфере строительства и коммунальных услуг.

72/ Прогнозируемое увеличение составит около 24 процентов в промышленности, 48 процентов в сфере услуг и порядка 9 процентов в сфере строительства и коммунальных услуг.

73/ Вопросы, рассматриваемые в настоящем разделе, более подробно обсуждаются в документе ST/ESA/204, United Nations publication, Sales No. E.88.IV.1., Housing and Economic Adjustment.

74/ К 1980 году примерно во всех жилых единицах имелась кухня; более 9 жилых единиц из 10 были оборудованы водопроводами; более чем в 8 из 10 имелись туалеты с канализационной системой, а более чем в 7 из 10 – стационарная ванна или душ. Частично за счет тенденции к созданию небольших семей, обусловленной культурными и демографическими факторами, среднее число человек в расчете на комнату сократилось в период с 1970 по 1980 годы на 11 процентов, т.е. с 0,74 до 0,66 человека.

75/ Более подробно вопрос об альтернативных вариантах политики в странах с централизованно планируемой экономикой рассматривается в документе Housing and Economic Adjustment, op. cit., pp. 36-38.

76/ Постоянное жилье определено Статистическим управлением Организации Объединенных Наций как жилая единица, построенная с учетом эксплуатации в течение по крайней мере десяти лет. Хотя такое жилье не обязательно обеспечено безопасной питьевой водой или адекватными средствами санитарии, данные, собираемые в развивающихся странах на систематической основе, ограничены в большинстве случаев санкционированными жильми помещениями, на которые установлено право собственности и которые соответствуют требованиям положений о зонировании и строительным нормам. Использование таких данных обычно дает завышенную оценку нехватки жилья, основанную на произвольном разграничении между санкционированными и неформальными жильми единицами. На основе этих данных можно лишь приблизительно судить о неодинаковых жилищных условиях и тенденциях в различных группах стран.

77/ В развитие результатов Международного года обеспечения жильем бездомного населения (1987 год) Генеральная Ассамблея призвала к выработке глобальной стратегии в области облегчения доступа к адекватному жилью для всех к 2000 году. Осуществление этой стратегии может улучшить перспективы в отношении личного и общественного благосостояния, а также для мировой экономики, чему будет способствовать осуществление инвестиций в жилищное хозяйство.

78/ Анализ вопроса о значении развития людских ресурсов для стратегий в области развития см. в Human Resource Development: A Neglected Dimension of Development Strategy, United Nation publication, Sales No. E.88.II.A.11).

79/ Доклад Целевой группы АКК по долгосрочным целям развития о работе ее пятнадцатой сессии, Нью-Йорк, 8-10 сентября 1987 года, ACC/1987/14, пункт 67.

80/ Там же, пункт 69.

81/ Социальная отдача от расширения начального образования в аграрных обществах в значительной степени зависит от влияния, которое оно оказывает на производительность труда земледельцев. Факты показывают, что это в свою очередь зависит от того, используют ли земледельцы традиционные методы ведения хозяйства или совершенствуемые методы, т.е. методы, наиболее подверженные изменениям. Образование помогает фермерам получать и оценивать информацию о более совершенной технологии и новых экономических возможностях и, таким образом, внедрять нововведения. Требуемый уровень образования зависит от уровней применяемой на данный момент и потенциально пригодной технологии. Поскольку по отношению к другим факторам образование является дополняющим элементом, определить его ценность в отдельности не представляется возможным. Она зависит от степени доступа к кредиту, внешним услугам, новым семенам и прочим факторам. Поэтому о его максимальном воздействии на развитие сельских районов можно говорить лишь тогда, когда образование является частью какого-нибудь пакета мер. См. доклад Комитета по планированию развития о работе его двадцать четвертой сессии, Нью-Йорк, 12-15 апреля 1988 года, E/1988/16, пункт 98.

82/ Inter-American Development Bank, Economic and Social Progress in Latin America - 1987 report, p. 109.

83/ UNESCO, "A Summary Statistical Review of Education in the World 1970-1984", ED/BIE/CONFINTED 40/Ref. 1, Paris, July 1986, page 24.

84/ ЮНЕСКО, компьютерная распечатка за октябрь 1982 года.

85/ Валовой показатель (коэффициент) числа учащихся включает: в числителе - число детей, которые старше или младше детей, указанных в знаменателе, т.е. детей, входящих в официально утвержденные в стране возрастные группы по различным уровням образования. Как правило, чистые показатели числа учащихся начальных школ, из которых исключены дети младше и старше установленного возраста, на 10-20 процентов ниже.

86/ В ходе недавнего обзора тенденций в области набора учащихся и политики в сфере образования в наименее развитых странах был сделан следующий вывод: "Ясно, что с учетом их других приоритетов, почти ни одна из наименее развитых стран не может позволить себе значительно увеличить число учащихся средних и высших учебных заведений. (Например) в ... политике Центральноафриканской Республики ... в области среднего образования основным требованием является восстановить его качество и начать с ограничения числа учащихся, (а) Самоа ... заявила, что существующее сейчас соотношение числа мест в средних учебных заведениях и числа заканчивающих начальную школу сохранится ... ". (UNCTAD, The Least Developed Countries - 1985 Report, TD/B/1059, p. 107, para. 314.)

87/ UNESCO, Statistical Yearbook 1987, table 3.16.

88/ Ibid., tables 2.2 and 3.11.

89/ ACC/1987/14, op. cit., para. 66.

90/ В эти данные не включена Нигерия, в которой расходы на душу населения возросли с 36,80 долл. США в 1970 году до 72,34 долл. США в 1980 году; имеющиеся данные за период после 1981 года не включают в себя нефедеральные государственные расходы, которые явно намного превышали уровень федеральных расходов.

91/ UNESCO, "A Summary Statistical Review of Education in the World 1970-1984", table 15.

92/ UNESCO, Statistical Yearbook 1987, table 4.2.

93/ Эти прогнозы обычно на несколько процентных пунктов ниже, чем прогнозные данные, опубликованные ЮНЕСКО, поскольку последние основываются на исторических тенденциях, однако конкретно не связаны с экономическими тенденциями.

94/ ACC/1987/14, op. cit., para. 68.

95/ Лишь в пяти наименее развитых странах отсутствует система образования третьей ступени, однако более половины общего числа учащихся указанных стран на этой ступени приходится на Бангладеш. Чрезвычайно низкие показатели приема в учебные заведения третьей ступени в этих странах в значительной мере объясняются малыми размерами и несложностью экономики большинства наименее развитых стран: т.е. в них нет даже минимального по размерам "рынка" спроса на многие специальности, требующие высшего образования. Хотя несколько наименее развитых стран и принимают меры в целях подготовки специалистов с высшим образованием (например, создание университета в Самоа в 1984 году, восстановление университета Макерере в Уганде), это, вероятно, не следует рассматривать как приоритетную область распределения ресурсов. Большинство наименее развитых стран имеет значительное число квалифицированных и подготовленных граждан, живущих за их пределами; таким образом, желательный альтернативный курс в деле привлечения услуг высококвалифицированных специалистов заключается в том, чтобы принять меры для их возвращения или, во всяком случае, для ограничения "утечки умов". Именно этого добивается, например, Уганда через реализацию принятого в 1984 году проекта ТОКТЕН ("Передача знаний через граждан-эспатриантов"), который был разработан и осуществляется под эгидой ПРООН. (По данным ЮНКТАД, (op. cit.) TD/B/1059, p. 107, para. 315.)

96/ Банк данных по национальным счетам, Статистическое управление Организации Объединенных Наций.

97/ E/1988/16, цит. соч., пункт 99.

98/ По данным издания ЮНЕСКО "A Summary Statistical Review of Education in the World 1970-1984", op. cit., pp. 47-48.

99/ Ibid, table 17.

100/ Ibid, table 18.

101/ WHO, Maternal Mortality Rates, a Tabulation of Available Information, second ed., Geneva, 1986.

102/ ВОЗ, Оценка стратегии достижения здоровья для всех к 2000 году, Седьмой обзор состояния здравоохранения в мире, Женева, 1987 год, стр. 88.

103/ По данным издания ВОЗ Оценка стратегии достижения здоровья для всех к 2000 году, Седьмой обзор состояния здравоохранения в мире, Женева, 1987 год, стр. 90-100, а также другие указанные источники.

104/ UNICEF, State of the World's Children 1988, p. 17.

105/ The New York Times, February 9, 1988.

106/ First Report on the World Nutrition Situation, ACC/SCN, November 1987, page i.

107/ WHO, Evaluation of the Strategy for Health for all by the Year 2000, Seventh Report on the World Health Situation, Geneva, 1987, (op. cit.) page 88.

108/ См. ACC/1987/14, paras. 56-60.

109/ WHO, The International Drinking Water Supply and Sanitation Decade, 1981-1990, CWS Series of Co-operative Action for the Decade, Geneva, September 1987, Tables A.3.2.1 and A.3.2.3. p. 23, 25.

110/ Там же, tables A.3.2.2 and A.3.2.4, pp. 24, 26.

111/ Эта цель и стратегия ее достижения были одобрены Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюциях 34/58 от 29 ноября 1979 года и 36/43 от 19 ноября 1981 года.

112/ ACC/1987/14, para.70.

113/ Согласно оценкам, которые были произведены в начале 80-х годов и не были пересмотрены по состоянию на начало 1988 года.

114/ WHO, The International Decade of Water Supply and Sanitation, op. cit., p. 14.

115/ На основе базового сценария ВВП и данных об удельных издержках на душу населения по странам и регионам, приводимых в (WHO) The International Drinking Water Supply and Sanitation Decade, Review of mid-Decade Progress (as at December 1985), CWS series, September 1987.

116/ Более подробное рассмотрение этих вопросов см. World Bank, Financing Health Services in Developing Countries, an Agenda for Reform, Washington D.C. 1987. Обзор последствий взимания платы с потребителей, включая целевое исследование, содержащее сопоставление систем оплаты в правительственных и частных медицинских центрах в Руанде, см. Donald S. Shepard and Elizabeth R. Benjamin, "User Fees and Health Financing in Developing Countries: Mobilizing Financial Resources for Health", in David E. Bell and Michael R. Reich eds., Health, Nutrition, and Economic Crises, Approaches to Policy in the Third World, Dover, Massachusetts (United States of America), Auburn House Publishing Co., 1988, pp. 401-424.

117/ Более полный анализ целей и сметных расходов проводимой ВОЗ стратегии достижения здоровья для всех к 2000 году см. Mahesh Patel, "An economic evaluation of "Health for All", in Health Policy and Planning (Oxford University Press), vol. I, No. 1, 1986, pp. 37-47.

118/ См. Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15-26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I, раздел А.

119/ "Aging and Social Expenditure in the Major Industrial Countries, 1988-2025", by Peter S. Heller, Richard Hemming and Peter W. Kohnert, International Monetary Fund, Washington D.C. (Occasional Paper No. 47), September 1986.

120/ "Labour flexibility and older worker marginalisation: the need for a new strategy", Guy Standing, International Labour Review, vol. 125, No. 3, May-June 1986.

121/ Более подробную информацию см. "Measures to assess drug abuse and the health, social and economic consequences of such abuse: summary of information from 21 countries", Bulletin on Narcotics (United Nations publication), vol. 35, No. 3, July-September 1983, pp. 26-31.

122/ Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18).

123/ Данные в постоянных ценах целесообразно использовать для определения масштабов перемен в структуре производства с точки зрения конечного потребителя. Однако поскольку относительные цены и производительность в различных секторах со временем изменяются, использование этих цифр обычно приводит к занижению действительных масштабов структурных сдвигов. Так, например, в Соединенных Штатах доля занятых в обрабатывающей промышленности от общей численности рабочей силы сократилась с 24 процентов в 1970 году до 21 процента в 1975 году и до 18 процентов в 1985 году.

124/ Подробное обсуждение вопроса о перспективах мирового сельского хозяйства до 2000 года см. в документе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций "Agriculture: Toward 2000" (C/87/27) от июля 1987 года. По мнению ФАО, темпы роста сельскохозяйственного производства в период с 1983/85 годов

до 2000 года могут составить, с учетом относительно оптимистичных предположений, около 0,9 процента в год в развитых странах с рыночной экономикой, 1,5 процента в год в европейских странах с централизованно планируемой экономикой и 2,8 процента в год в развивающихся странах (3,0 процента, включая Китай).

125/ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), Handbook of International Trade and Development Statistics, 1987, Supplement, (United Nations publication, Sales No. E/F.87.II.D.10).

126/ См. дискуссию о воздействии науки и техники на долгосрочное экономическое развитие в контексте государств - членов ЭКЕ в публикации United Nations Economic Commission for Europe, Overall Economic Perspective to the year 2000, (United Nations publication, Sales No. E.88.II.E.4), chapter VI.

127/ По данным Института общих исследований Номура, приведенных в "Джурнал оф эйшн электроникс юнион" № 2/1987.

128/ U. Colombo, "The Technology revolution and the restructuring of the global economy", in J.H. Muroyama and H.G. Stever (eds.), Globalization of Technology International Perspectives, National Academy Press, Washington, D.C. 1988, p. 26.

129/ S. Colum Gilfillan "The prediction of technical change", The Review of Economics and Statistics, Vol. 34, 1952, pp. 368-385.

130/ E. Mansfield, Schwartz, M. and Wagver, S., 1981, "Imitation Costs and Patents: An Empirical Study" Economic Journal, 91 (December), pp. 907-918.

131/ J. Enos, "Invention and innovation in the petroleum refining industry", The rate and direction of inventive activity, Princeton, N.J., 1962.

132/ Edwin Mansfield, The economics of technological change, W.W. Norton & Company, Inc., New York, 1968, p. 101.

133/ Gert Lorenz, "The diffusion of emerging technologies among industrial countries", in Giersch, Herbert ed., The Diffusion of Emerging Technology among Industrial Countries: Symposium, 1981.

134/ UNCTAD, Trade and Development Report, 1987, (Sales No. E.87.II.D.7), pp. 85-100.

135/ Между этими каналами не существует четкого разграничения. Они могут в определенной степени дублировать друг друга. Например, иностранные прямые инвестиции могут сочетаться с лицензионными соглашениями.

136/ Общий объем иностранных прямых инвестиций в развивающиеся страны сократился с 15 млрд. долл. в 1981 году до 10 млрд. долл. в 1983 году и 11,5 млрд. долл. США в 1985 году. Их доля в мировом объеме иностранных прямых инвестиций сократилась с 26 процентов в 1975 году до 23 процентов в 1985 году. Кроме того, потоки прямых иностранных инвестиций весьма неравномерно распределяются между развивающимися странами. Потоки прямых иностранных инвестиций имеют тенденцию концентрироваться в тех странах, которые обладают богатыми природными

ресурсами, крупными внутренними рынками или достаточным количеством квалифицированной, но при этом дешевой рабочей силы. В 1980–1985 годах на долю 18 стран и территорий приходилось 86 процентов общего объема потоков иностранных прямых инвестиций в развивающиеся страны. Transnational corporations in world development: Trends and prospects, (United Nations publication, Sales No. E.88.II.A.7), 1988.

137/ Политика в области импорта отдельных видов технологии развивающихся стран (особенно тех, которые обладают определенной технологической базой) направлена на то, чтобы ввести в практику использование отдельных технологических компонентов, и ожидается, что лицензирование и другие более конкретные контракты в области технологии будут все шире применяться по мере индустриализации развивающихся стран.

138/ Hollis Chenery, Sherman Robinson and Moshe Syrquin, Industrialization and Growth: a Comparative Study, IBRD, Oxford University Press, 1986. Однако влияние многих из этих конкретных ограничительных факторов ослабевает вследствие быстрого технического прогресса, особенно в области транспорта и связи.

139/ Если в качестве мерила технологического разрыва использовать объем условно чистой продукции обрабатывающей промышленности на душу населения, то большинство развитых стран достигли или превзошли к 1986 году уровень Соединенных Штатов Америки.

140/ Однако этот показатель все же значительно ниже отмечавшихся в 1966–1970 годах высоких среднегодовых темпов прироста в размере 5,4 процента.

141/ Большинство из 29 отраслей промышленности, включенных в настоящий анализ, состоит из разнородных подотраслей. В ряде случаев в этих подотраслях отмечаются противоположные тенденции или не отсутствует четко выраженная динамика. Например, отрасли электронной промышленности включены в группу отраслей по производству электрооборудования и, согласно предположениям, будут развиваться более быстрыми темпами, чем вся группа в целом.

142/ В одном из докладов ЮНИДО говорится, что путем сокращения производственной мощности и автоматизации всего производственного процесса отрасли Соединенные Штаты Америки, производящие текстильные изделия и предметы одежды, постепенно завоевывают некоторые из утраченных ранее позиций на рынке. В последние годы значительно увеличилась также производительность в черной металлургии и отраслях химической промышленности. Однако в большинстве из данных отраслей по-прежнему существенными остаются различия в издержках. В сталелитейной промышленности, например, издержки Соединенных Штатов Америки по-прежнему на 20–30 процентов выше, чем в Корейской Республике и Бразилии. Издержки Японии в судостроении на 60 процентов выше, чем в соседних странах. По-прежнему важное влияние на снижение издержек оказывают преимущества, связанные с наличием больших запасов промежуточного сырья. В таких развитых странах с рыночной экономикой, обладающих значительными природными и энергетическими ресурсами, как Австралия и Канада, будет достигнут, по-видимому, достаточно существенный прирост в отраслях, основанных на использовании природных ресурсов таких, как производство алюминия. United Nations Industrial Development Organization, Industry and Development Global Report 1987 (United Nations publication, Sales No.E.87.II.B.2).

143/ Colin Bradford and William Branson, eds., Trade and structural change in Pacific Asia, a National Bureau of Economic Research report, the University of Chicago Press, 1987.

144/ Приведенные здесь запланированные показатели представляют собой несколько более высокие предположения относительно глобальных темпов роста ВВП по сравнению с теми, которые представлены в базовом сценарии в разделе III, и поэтому могут быть в известной мере оптимистическими.
