КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

TD/B/COM.2/56
26 November 2003

RUSSIAN

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по инвестициям, технологии
и смежным финансовым вопросам

Восьмая сессия

Женева, 26-30 января 2004 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СОГЛАСОВАННЫХ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ
КОМИССИИ, ВКЛЮЧАЯ ПОСЛЕДУЮЩУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ПО ИТОГАМ СОВЕЩАНИЯ В ДОХЕ***

Резюме

В настоящем докладе содержится информация об осуществлении рекомендаций, принятых Комиссией на ее седьмой сессии. В частности, доклад посвящен деятельности ЮНКТАД по вопросам политики и мер, которые могут помочь развивающимся странам в привлечении прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и получении от них большей отдачи. Эта деятельность включает в себя углубленный анализ, техническую помощь и укрепление потенциала, а также развитие межфирменных связей. Деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве и на основе совместных программ с другими международными и региональными организациями, занимающимися проблематикой инвестиций. В докладе излагаются также последние сведения о результатах деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в области инвестиций после завершения Совещания в Дохе. Более подробная информация о деятельности ЮНКТАД в области инвестиций, технологии и развития предпринимательства содержится в докладе "DITE Activities Report 2003", который также будет представлен на восьмой сессии Комиссии.

* Столь позднее представление настоящего документа объясняется тем, что в ожидании подготовки проблемных записок по пунктам 3 и 4, которые могли быть завершены лишь после Канкуна (пункт 4), и совещания экспертов по ПИИ и развитию (конец октября), было принято решение отложить подготовку проблемной записки по пункту 7 с учетом возможности включения соответствующей информации в проблемные записки по пункту 3 или 4. Однако с учетом размера и важности записок по пунктам 3 и 4 было решено представить отдельную записку по пункту 7.

ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с решением, принятым Комиссией по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам на ее седьмой сессии (Женева, 20-24 января 2003 года), секретариат подготовил настоящую записку в качестве вклада в обсуждения, которые пройдут на восьмой сессии Комиссии. В записке содержится информация об осуществлении рекомендаций, принятых Комиссией на ее седьмой сессии (TD/B/COM.2/50). В частности, она посвящена деятельности ЮНКТАД по вопросам политики и мер, которые могут помочь развивающимся странам привлекать прямые иностранные инвестиции (ПИИ) и получать от них большую отдачу. Эта деятельность включает в себя углубленный анализ, техническую помощь и укрепление потенциала, а также развитие межфирменных связей. В докладе излагаются последние сведения о деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в области инвестиций и о ее результатах за период, прошедший после Совещания в Дохе¹.

Рекомендация: В соответствии с положениями пункта 21 Декларации, принятой в Дохе, секретариату следует продолжить свою работу после Конференции в Дохе по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в таких областях, как анализ и разработка политики, укрепление потенциала людских ресурсов и институционального потенциала, в том числе в сотрудничестве с другими организациями.

2. В ходе своей работы по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в области инвестиций после Совещания в Дохе² секретариат в тесном сотрудничестве с ВТО провел семь региональных семинаров: два в Африке (Джибути, январь 2003 года; Ботсвана, февраль 2003 года); два в Азии (Пакистан, июнь 2003 года, Катар, июль 2003 года); два в Латинской Америке и Карибском бассейне (Ямайка, апрель 2003 года; Мексика, июль 2003 года); и один в Центральной и Восточной Европе (Чешская Республика, июнь 2003 года). Кроме того, он организовал четыре курса интенсивной

¹ "В соответствии с положениями пункта 21 Декларации, принятой в Дохе, секретариату следует [...] и впредь заниматься углубленным анализом вопроса о том, какие рычаги и меры политики в состоянии помочь развивающимся странам в более широком привлечении и использовании прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в качестве инструмента развития [...]". Согласованные рекомендации, принятые Комиссией на ее седьмой сессии (TD/B/COM.2/50), пункт 3.

² Полный доклад секретариата о деятельности по оказанию технической помощи в области инвестиций после Совещания в Дохе см. "Progress Report: Implementation of post-Doha technical assistance work in the area of investment" (UNCTAD/ITE/IT/2003/3).

подготовки по вопросам МИС (два в Африке (для англоговорящих африканских стран в Претории в марте-апреле 2003 года; для франкоговорящих африканских стран в Александрии в мае 2003 года) и два в Латинской Америке и Карибском бассейне (Перу, октябрь 2003 года, на испанском языке; Тринидад и Тобаго, сентябрь 2003 года)), два рабочих совещания в Женеве (одно очередное рабочее совещание на английском языке (апрель 2003 года), одно специальное рабочее совещание для франкоговорящих африканских стран (июнь 2003 года), в связи с которым были выделены средства для покрытия расходов официальных представителей из столиц на поездку в Женеву и участие в рабочем совещании, а также в последующем совещании Рабочей группы), и семь национальных семинаров (Аргентина (апрель 2003 года), Колумбия (апрель 2003 года), Куба (июль 2003 года), Малайзия (май 2003 года), Мавритания (май 2003 года), Марокко (март 2003 года) и Йемен (октябрь 2003 года)). Кроме того, ЮНКТАД сотрудничала с правительством Индии в организации международной конференции на тему "Торговля, инвестиции и развитие", которая прошла в этой стране в мае 2003 года.

3. Также в рамках этой программы секретариат в июле 2003 года организовал раунд переговоров по ДИД по просьбе девяти англоговорящих африканских НРС. Эти страны вели переговоры по ДИД между собой и с восемью другими странами (включая пять развитых стран) и с Фондом международного развития ОПЕК. В результате было заключено 19 ДИД и согласовано 13 протоколов. Помимо этого секретариат оказывал консультационные услуги ряду региональных органов, таких, как КОМЕСА.

4. В течение отчетного периода продолжалась исследовательская работа по вопросам политики и аспекту развития в рамках данной программы работы. Помимо ДМИ за 2003 год (см. ниже) секретариат приступил к работе над сборником по вопросам международных инвестиционных соглашений второго поколения (куда войдут готовящиеся в настоящее время материалы по защитным мерам, праву на регулирование и включаемым в МИС положениям о РОЭИ). Кроме того, он участвовал в деятельности Рабочей группы ВТО по торговле и инвестициям (РГТИ), выступая на всех ее сессиях по рассматриваемым на них вопросам существа³.

5. Кроме того, секретариат распространил выводы организованного Комиссией Совещания экспертов по международным соглашениям о передаче технологии (июнь 2001 года) и участвовал в деятельности Рабочей группы ВТО по торговле и передаче

³ С текстом этих выступлений можно ознакомиться на вебсайте ЮНКТАД.

технологии, выступив, в частности, с сообщением о результатах трех практических исследований по отдельным странам на тему "Передача технологии для успешной интеграции в глобальную экономику". В отчетный период был также успешно завершен первый этап совместного проекта ЮНКТАД-МЦТУР по укреплению потенциала в области прав интеллектуальной собственности и устойчивого развития. При этом был начат второй этап, рассчитанный на три года. С результатами этого проекта можно ознакомиться в Интернете по следующему адресу (<http://www.iprsonline.org>).

6. Секретариат ЮНКТАД продолжает подготовку Дипломатической инициативы по науке и технике, осуществление которой начнется в 2002 году с целью помочь дипломатам, занимающимся вопросами торговли, в первую очередь в Женеве, углубить знания и расширить понимание научно-технических аспектов торговой, инвестиционной и природоохранной проблематики, что позволит им более эффективно участвовать в международных переговорах, затрагивающих научно-технические вопросы. В русле этой инициативы политический диалог ведется по следующим трем направлениям:

- i) "Применение биотехнологии и торговля", в рамках которого анализируются возможности и проблемы, которые появляются у развивающихся стран благодаря биотехнологии;
- ii) "Предложение о заключении международного научно-технического договора", цель которого заключается в поиске путей и средств стимулирования и ускорения двусторонних потоков научно-технических знаний как между развивающимися странами, так и между ними и развитыми странами;
- и iii) "Использование ГИО и торговля: варианты политики для развивающихся стран", в рамках которого рассматриваются последствия изменения генетических структур и характеристик живых организмов, в том числе растений и животных, с точки зрения безопасности и этики.

Рекомендация: Секретариату следует содействовать постоянному обмену информацией и опытом между участниками переговоров по инвестиционным вопросам.

7. В ответ на просьбу Комиссии секретариат организовал Сеть экспертов по МИС, которая начала работу 4 сентября 2003 года. Цель создания этой работающей через Интернет Сети заключается в том, чтобы содействовать поддержанию взаимных контактов между участниками переговоров и экспертами по МИС во всем мире, обмениваться информацией и опытом по проблематике МИС и развития, углублять понимание новых проблем и расширять возможности стран формулировать и претворять в жизнь политику и меры в контексте МИС в интересах привлечения ПИИ и получения отдачи от них.

Рекомендация: Секретариату необходимо также и впредь заниматься углубленным анализом вопроса о том, какие рычаги и меры политики в состоянии помочь развивающимся странам в более широком привлечении и использовании ПИИ в качестве инструмента развития.

8. Во исполнение согласованных рекомендаций, утвержденных Комиссией на ее седьмой сессии, секретариат продолжал углубленный анализ соответствующей политики и мер. В этом контексте он подготовил в 2003 году Доклад о мировых инвестициях на тему "Политика в области ПИИ в целях развития: национальные и международные аспекты". В русле такого анализа было проведено также специальное изучение требований, предъявляемых к эффективности инвестиций, в том числе четыре практических исследования, посвященных взаимосвязи между иностранными и внутренними инвестициями. В настоящее время проводится изучение того влияния, которое оказывает на потоки ПИИ в НРС постепенная отмена преференциального доступа на рынки. Секретариат выпустил также три номера *Журнала по транснациональным корпорациям* с различными статьями, в которых анализируется влияние ПИИ на процесс развития и проводимую политику.

9. Отдел ЮНКТАД по инвестициям, технологии и развитию предпринимательства регулярно собирает комплексные данные о притоке, оттоке и сумме накопленных ПИИ, а также об операциях ТНК во всех странах мира. Этот отдел ведет базы данных по ПИИ и соответствующим показателям по 196 странам и экономикам во всем мире. На основе этих баз данных готовятся различные публикации, такие, как *Справочник по мировым инвестициям* (World Investment Directory), в которых содержится подробная информация о ПИИ по странам, включающая в себя статистические данные о потоках и сумме ПИИ, а также о деятельности ТНК в разбивке по отдельным компонентам, отраслям и странам-инвесторам/получателям. В настоящее время на вебсайте ЮНКТАД (www.unctad.org/fdistatistics) в формате pdf можно получить информацию о ПИИ примерно по 50 странам и экономикам во всем мире. К числу других публикаций относятся *FDI in Least Developed Countries at a Glance 2002* (UNCTAD/ITE/IIA/6) и *FDI in Landlocked Developing Countries at a Glance* (UNCTAD/ITE/IIA/2003/5), в которых описывается ситуация с ПИИ во всех группах стран и экономик. С этими документами также можно ознакомиться на вебсайте ЮНКТАД.

10. Формулирование действенной политики в области ПИИ отчасти зависит и от качества соответствующих данных. Страны все лучше понимают важность точных, своевременных и комплексных данных о ПИИ для мониторинга, анализа и разработки соответствующих политических инструментов привлечения ПИИ и получения отдачи от них. В этой связи ЮНКТАД оказывает сегодня техническую помощь странам АСЕАН и

Западной Азии, стремящимся унифицировать и усовершенствовать свои системы сбора данных о ПИИ и привести их в соответствие с международными стандартами.

11. Углубленный анализ проводится и на национальном уровне в контексте обзоров инвестиционной политики. За время, прошедшее после окончания последней сессии Комиссии, охват программы обзоров инвестиционной политики (ОИП) еще более расширился. В отчетный год были завершены ОИП по Лесото, Непалу и Шри-Ланке. В рамках деятельности Комиссии они были представлены на рассмотрение международного сообщества в апреле 2003 года (Лесото) и в июне 2003 года (Непал). Резюме обсуждения этих ОИП было представлено Комиссии в виде документа TD/B/COM.2/59. В настоящее время готовятся ОИП по Алжиру, Бенину, Бразилии, Колумбии и Замбии. Совещание экспертов по эффективности мер политики в области прямых иностранных инвестиций, проходившее 25-27 июня 2003 года, предоставило отличную возможность обменяться национальным опытом. Основные дискуссии проходили по следующим четырем вопросам: i) отдельные меры общей политики (экономическая эмиграция, рабочая сила, налогообложение); ii) политические меры в отдельных отраслях (агробизнес, информационно-коммуникационные технологии); iii) обзор инвестиционной политики Непала; и iv) "Инвестиционный компас" - разработанный ЮНКТАД на основе Интернет-технологий инструмент оценки инвестиционного климата (см. документ TD/B/COM.2/EM.13/3).

12. С учетом особых потребностей НРС и в соответствии с Бангкокским планом действий ЮНКТАД подготовила два инвестиционных руководства. Инвестиционное руководство для Непала, опубликованное в начале марта 2003 года, было представлено в Катманду премьер-министром и в Дели под эгидой Федерации индийских торгово-промышленных палат (ФИТПП). Инвестиционное руководство для Камбоджи, опубликованное в октябре 2003 года, будет представлено в Куала-Лумпуре и Пномпене позднее в этом году. Ведется работа над новыми форматами руководств для Эфиопии и Мали (первые две страны, охваченные проектом в 1999-2000 годах), а также над руководством для Мавритании, причем все три эти руководства будут опубликованы в мае 2004 года. К числу будущих кандидатов относятся Бенин, Гамбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Сенегал и Восточноафриканский регион.

Рекомендация: Секретариату следует также дополнять свою аналитическую работу оказанием технической помощи и содействием в укреплении потенциала, что должно включать в себя оказание помощи странам по их просьбе в тех случаях, когда это необходимо, в модернизации соответствующих законов.

13. Во исполнение просьбы Комиссии секретариат в отчетный период оказывал техническую помощь в модернизации соответствующего инвестиционного законодательства в рамках деятельности по содействию претворению в жизнь рекомендаций, содержащихся в проводимых ЮНКТАД обзорах инвестиционной политики. В Ботсване секретариат подготовил проект закона о прямых иностранных инвестициях, который был передан на рассмотрение заинтересованным сторонам в конце 2003 года и который вскоре будет представлен министерству торговли и промышленности. В Ботсване в настоящее время проводится также исследование, цель которого заключается в том, чтобы сопоставить существующую в стране систему разрешений на работу и на проживание с системами стран-компараторов. В контексте претворения в жизнь рекомендаций, сформулированных в ходе обзора инвестиционной политики Эквадора, с правительством этой страны было достигнуто соглашение о пересмотре норм регулирования деятельности лесной промышленности, с тем чтобы повысить привлекательность страны для инвесторов при одновременном решении задач устойчивого развития.

14. Помимо законодательной и нормативной работы, были получены многочисленные просьбы об оказании технической помощи. Секретариат откликнулся на те из них, для которых он мог мобилизовать средства у доноров. Работа по формулированию общих стратегий поощрения инвестиций проводилась в Албании, в секретариате Андского сообщества, в Боснии и Герцеговине и в Ботсване (также в рамках деятельности по претворению в жизнь рекомендаций, сформулированных в ходе обзоров инвестиционной политики). Работа по формулированию отраслевых стратегий поощрения инвестиций велась в Иордании (горнодобывающая промышленность) и Российской Федерации (электронная промышленность в Московской области). В Ливане был проведен опрос инвесторов, а в Марокко началась работа по планированию и созданию организационной структуры, которая способствовала бы поощрению инвестиций на региональном и национальном уровнях. В русле деятельности по поощрению инвестиций секретариат продолжал оказание технической помощи в области информационной технологии в рамках проекта "Инвестиционные ворота" ("Investment Gateway"), который в настоящее время осуществляется в Андском сообществе, Боливии, Колумбии, Эквадоре и Перу. Кроме того, в сотрудничестве с Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ) секретариат провел региональные рабочие совещания по вопросам кооперации и развития для стран Центральной и Восточной Европы, а также национальные рабочие совещания по поощрению инвестиций и работе с конкретными инвесторами в Албании и Латвии. В июле 2003 года секретариат организовал также профессиональную подготовку по вопросам поощрения инвестиций среди сотрудников дипломатического корпуса Таиланда. Эти рабочие совещания получили высокую оценку, о чем свидетельствуют заполненные их участниками вопросники.

Рекомендация: *Комиссия призывает секретариат не ослаблять своих усилий в деле оказания помощи в развитии связей между предприятиями.*

15. Для того чтобы повысить отдачу от прямых иностранных инвестиций для принимающих стран, секретариат поощрял межфирменные связи, в частности на базе контактов между зарубежными филиалами и отечественными предприятиями. Он прилагал усилия к разработке программ поощрения коммерческих связей в двух странах: Эфиопии и Уганде. Особое внимание при этом уделялось профессиональной подготовке женщин-предпринимателей, с тем чтобы подготовить их к налаживанию таких связей. Кроме того, в секретариат был на безвозмездной основе прикомандирован эксперт по налаживанию связей для содействия осуществлению программ развития таких связей в этих двух и других странах.

16. ЮНКТАД продолжал оказывать помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в разработке национальной политики в области бухгалтерского учета и отчетности в русле происходящих в мире изменений, главным образом в рамках Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности (МСУО). В частности, на своей двадцатой сессии МСУО одобрила руководство по бухгалтерскому учету на МСП, в основу которого легли международные требования и которое должно способствовать совершенствованию управленческих навыков, расширению доступа к финансированию и повышению привлекательности программ развития связей для сектора МСП в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. МСУО проводила тематические исследования и продолжала аналитическую работу по вопросам раскрытия информации о корпоративном управлении на основе подготовленного МСУО/ЮНКТАД справочника передовой практики в этой области, с тем чтобы способствовать гармонизации и повышению прозрачности корпоративного управления. В то же время МСУО начала работу над раскрытием информации о корпоративной социальной ответственности (КСО), с тем чтобы обеспечить сопоставимость отчетности в этой области, учесть потребности развития и снизить расходы на социальную отчетность.

Рекомендация: *Комиссия приветствует взаимодействие между теми, кто разрабатывает политику, и теми, кто на практике занимается поощрением инвестиций, в формате совместной сессии со Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ). Она предлагает ВААПИ внести вклад в процесс подготовки ЮНКТАД XI.*

17. Для продолжения взаимодействия между теми, кто разрабатывает политику, и теми, кто на практике занимается поощрением инвестиций, в формате совместной сессии со Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ) была организована совместная сессия Комиссии и ВААПИ, на которой рассматривался вопрос о политико-консультативной роли органов, занимающихся поощрением инвестиций. Помимо этого, ВААПИ параллельно с сессией Комиссии проведет трехдневную исполнительную сессию. Ведется подготовка к девятой Конференции ВААПИ, которая будет приурочена к ЮНКТАД XI, причем ВААПИ участвует в подготовке тех заседаний ЮНКТАД XI, которые по существу будут посвящены инвестиционной тематике.

Рекомендация: Ввиду важного значения обзоров инвестиционной политики, охватывающих государства-члены, Комиссия призывает секретариат уделять этой работе в тех случаях, когда это уместно, достаточно времени в ходе сессии в целях обеспечения возможности для представления таких обзоров и обмена национальным опытом.

18. В свете рекомендации Комиссии ЮНКТАД отводит один полный день на рассмотрение сообщений об итогах двух обзоров инвестиционной политики (Шри-Ланка и Ангола) и резюме дискуссий по ОИП, завершенных в отчетный период.

Рекомендация: Комиссия приветствует углубление сотрудничества и осуществление совместных программ там, где это целесообразно, с другими международными и региональными организациями, действующими в инвестиционной сфере, и призывает региональные комиссии также участвовать в работе Комиссии, усиливая тем самым роль Комиссии в качестве форума для обмена мнениями между государствами-членами и межправительственными учреждениями по вопросам, касающимся инвестиций.

19. ЮНКТАД, там где это целесообразно, продолжает тесное сотрудничество и осуществление совместных программ с другими международными и региональными организациями, занимающимися инвестиционной проблематикой, в частности Всемирной торговой организацией и Всемирным банком. С первой из них был совместно проведен ряд мероприятий по оказанию технической помощи. Всемирный банк организовал семинар, который должен дать начало процессу подготовки ДМИ за 2003 год. Для участия в работе Комиссии приглашались представители международных и региональных организаций, которые, в частности, представили результаты своей работы в области инвестиций.

20. В сотрудничестве с Всемирным банком и Международной федерацией бухгалтеров (ИФАК) ЮНКТАД подготовила для ИФАК рекомендации по развитию бухгалтерской профессии в Африке в рамках прилагаемых африканскими странами усилий по решению огромных, многогранных проблем развития и укрепления потенциала. ЮНКТАД оказывала также техническую помощь проекту ЮСАИД по созданию системы региональной сертификации бухгалтеров в регионе СНГ в рамках деятельности по укреплению финансовой инфраструктуры в этом регионе. Кроме того, ЮНКТАД оказывала содействие Международному совету по стандартам бухгалтерского учета (МССУ) в подготовке официального перевода Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) на русский язык, которые лягут в основу нового российского законодательства в этой области. Кроме того, ЮНКТАД продолжала сотрудничество с глобальными органами стандартизации в области бухгалтерского учета, такими, как ИФАК (стандартные требования к обучению аудиту и бухгалтерскому делу) и МССУ (стандарты бухгалтерского учета), а также с Всемирным банком, ОЭСР, ЕС и другими международными, региональными и национальными организациями, в том числе в частном секторе, которые занимаются повышением прозрачности корпоративного управления.

21. ЮНКТАД и ЭСКЗА ООН сотрудничают в реализации программы технического сотрудничества для Западной Азии с целью совершенствования статистики ПИИ. В 2003 году ЮНКТАД совместно с АСЕАН организовала три региональных семинара, на которых обсуждались проблемы информации о ПИИ и политического анализа. ЮНКТАД принимает также участие в межучрежденческих рабочих группах, занимающихся претворением в жизнь международных рекомендаций, а также разработкой новых методологий в области статистики услуг, включая торговлю услугами зарубежными филиалами. Итогом этой деятельности стал выпуск *Руководства по статистике международной торговли услугами (ST/ESA/STAT/SER.M/86)* - совместной публикации Организации Объединенных Наций, Европейской комиссии, МВФ, ОЭСР и ВТО.

22. Деятельность ЮНКТАД в области инвестиций, технологии и развития предпринимательства в отчетный период щедро поддерживалась сообществом доноров, в том числе Австрией, Бельгией, Германией, Данией, Ирландией, Испанией, Италией, Люксембургом, Нидерландами, Норвегией, Польшей, Румынией, Саудовской Аравией, Соединенным Королевством, Финляндией, Францией, Швейцарией, Швецией и Японией, а также Межправительственным агентством франкоязычных стран (Agence Intergouvernementale de la Francophonie). Ряд проектов осуществлялись благодаря финансированию по линии Счета развития, Европейского союза, ПРООН, ЮСАИД и Всемирного банка. Помимо этого, ЮНКТАД получала от некоторых частных учреждений взносы натурой.

23. Наконец, с целью повышения роли Комиссии как форума для обмена информацией между государствами и межправительственными организациями по вопросам инвестиций, секретариат в сотрудничестве с CUTS организовал семинар на тему "Участие НПО в международной директивной деятельности в области инвестиций".