



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 October 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 138 повестки дня

**Финансирование Миссии Организации
Объединенных Наций в Демократической
Республике Конго**

Предлагаемый бюджет Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго на период с 1 июля 2003 года по 30 июня 2004 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о предлагаемом бюджете Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) на период с 1 июля 2003 года по 30 июня 2004 года (A/58/381). В ходе рассмотрения доклада Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые сообщили дополнительную информацию и дали разъяснения.

2. На его зимней сессии 2003 года Консультативному комитету были представлены первоначальный и пересмотренный бюджеты МООНДРК на период с 1 июля 2003 года по 30 июня 2004 года (A/57/683 и Add.1). Однако, как отмечалось в пункте 3 его доклада (A/57/772/Add.10) по указанным документам, Комитет был информирован о том, что в мае 2003 года Генеральный секретарь представит Совету Безопасности доклад, содержащий рекомендации в отношении расширенной роли и новых задач МООНДРК, и что на рассмотрение будет представлен новый бюджет, отражающий те меры, которые может принять Совет. Соответственно, Комитет рекомендовал сохранить бюджет в объеме 582 млн. долл. США и оставить штатное расписание на уровне в 1695 должностей до принятия решения Советом и представления нового бюджета. Комитет представил также в приложении к своему докладу подробные замечания и рекомендации для учета при подготовке нового бюджета на 2003/04 год.



3. Мандат МООНДРК содержится в пункте 7 резолюции 1291 (2000) Совета Безопасности от 24 февраля 2000 года. В этой резолюции Совет санкционировал расширение МООНДРК, которая будет включать военный персонал численностью до 5537 человек, в том числе по меньшей мере до 500 военных наблюдателей или более того, если Генеральный секретарь сочтет это необходимым. Затем в своей резолюции 1445 (2002) от 4 декабря 2002 года Совет санкционировал увеличение численности военного контингента МООНДРК до 8700 военнослужащих, составляющих, по сути, две оперативные группы, которые будут развернуты на поэтапной основе. В своей резолюции 1493 (2003) от 28 июля 2003 года Совет Безопасности расширил мандат МООНДРК и продлил его до 30 июля 2004 года. Совет также с удовлетворением принял к сведению рекомендации, содержащиеся во втором специальном докладе Генерального секретаря о МООНДРК от 27 мая 2003 года (S/2003/566), и утвердил увеличение численности военного компонента МООНДРК до 10 800 военнослужащих.

4. Предлагаемый новый бюджет МООНДРК на период с 1 июля 2003 года по 30 июня 2004 года (A/58/381) был подготовлен в соответствии с мандатом, утвержденным Советом Безопасности в его резолюции 1493 (2003). Консультативный комитет отмечает, что, как указано в резюме предлагаемого нового бюджета, новая смета заменяет предлагаемый бюджет, содержащийся в предыдущих докладах Генерального секретаря о финансировании МООНДРК (A/57/683 и Add.1). Комитет изучил смету в свете тех событий, которые произошли с момента представления им в мае доклада по предыдущей смете (A/57/772/Add.10).

II. Информация об исполнении бюджета

5. Консультативный комитет был информирован о том, что в связи с финансированием МООНДРК с момента ее создания по 30 сентября 2003 года государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 1 533 940 600 долл. США. Сумма полученных на ту же дату взносов составила 1 294 754 200 долл. США, т.е. задолженность по взносам составляет 239 186 400 долл. США. На ту же дату Миссия располагала денежной наличностью в размере 249 900 000 долл. США, а непогашенные обязательства за период с 1 июля 2003 года по 30 июня 2004 года составляли 227 983 100 долл. США.

6. Консультативный комитет был информирован также о том, что общая сумма возмещения расходов на воинские контингенты и регулярные полицейские подразделения за период по 24 сентября 2003 года составила 98 654 300 долл. США, в то время как задолженность за август месяц составила 7 321 400 долл. США. Что касается принадлежащего контингентам имущества, то Комитет был информирован о том, что по состоянию на 24 сентября было возмещено 15 972 300 долл. США, а сумма задолженности за период по 31 августа составляла 52 892 900 долл. США при непогашенных обязательствах на общую сумму 68 646 300 долл. США. Что касается компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, то по состоянию на 24 сентября по шести требованиям было выплачено 261 000 долл. США, два требования еще рассматривались, а сумма непогашенных обязательств составляла 2 877 700 долл. США.

7. Консультативному комитету была представлена следующая статистика за-полнения должностей МООНДРК по состоянию на 30 сентября 2003 года:

<i>Должности</i>	<i>Утверждено^a</i>	<i>Заполнено</i>	<i>Доля вакансий/показатель задержки развертывания (в процентах)</i>
Военные наблюдатели	760	746	2
Воинские контингенты	10 040	8 048	20
Гражданская полиция	182	81	55
Международный персонал	715	611	15
Национальные сотрудники	762	729	4
Добровольцы Организации Объединенных Наций	212	228	(8)

^a Означает утвержденную численность на указанный период.

8. Консультативному комитету были представлены также данные о расходах за период с 1 июля 2003 года по 30 июня 2004 года. Расходы за указанный период по состоянию на 30 сентября 2003 года составили 274 757 300 долл. США брутто. Расходы включали произведенные выплаты в размере 46 774 200 долл. США и непогашенные обязательства на сумму 227 983 100 долл. США при ассигнованиях в размере 582 млн. долл. США. **Комитет выражал в прошлом озабоченность в связи с необходимостью контроля над принятием обязательств; большие суммы непогашенных обязательств могут указывать на отсутствие надлежащего планирования и контроля (см. также A/57/772/Add.10, приложение, пункт 7).**

III. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2003 года по 30 июня 2004 года

A. Общие замечания

9. Консультативный комитет выражает признательность Секретариату за его попытку подготовить смету с использованием методов составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и призывает продолжать работу по ее улучшению с учетом мнений, выраженных Комитетом в его предыдущих докладах об операциях по поддержанию мира (A/57/772 и Add.10).

10. Консультативный комитет приветствует информацию, приведенную в разделе V доклада о новом предлагаемом бюджете, в отношении мер по выполнению просьб и рекомендаций Комитета, но при этом отмечает, что в указанном разделе отражены не все замечания Комитета, и считает, что некоторые ответы неубедительны (см., например, пункты 12 и 13 ниже). Комитет признает, что для выполнения всех его рекомендаций было недостаточно времени и что многие из них необходимо будет рассмотреть в контексте следующей бюджетной сметы после представления отчета о результатах исполнения бюджета. **Замечания Комитета, содержащиеся в его общем докла-**

де об операциях по поддержанию мира (A/57/772) и в его докладе о финансировании МООНДРК (A/57/772/Add.10), остаются в силе и учитывались при составлении рекомендаций, изложенных в настоящем докладе.

11. Консультативный комитет рекомендует, чтобы в будущем информация о принятых мерах по выполнению рекомендаций Комитета включалась в описательную часть бюджетного документа и чтобы раздел V составлялся в виде указателя, который отсылал бы читателя к соответствующему разделу описательной части.

12. Консультативный комитет вновь подтверждает свое замечание о том, что сохраняется серьезная тенденция к завышению бюджета этой Миссии, несмотря на рекомендованные Комитетом сокращения (см. A/57/772/Add.10, приложение, пункт 5). В ответ на запрос Консультативному комитету были представлены данные о расходах за период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года (см. приложение ниже). Как видно из таблицы, расходы за указанный период составили 479 952 000 долл. США брутто при ассигнованиях в размере 581 933 500 долл. США брутто, т.е. неизрасходованными остались почти 102 млн. долл. США. Комитет напоминает, что в представленном первоначальном бюджете на указанный период сметные потребности составляли 603 911 000 долл. США брутто (см. A/56/897, таблица 1), которые Комитет рекомендовал сократить на 21 977 536 долл. США брутто до 581 933 464 долл. США (см. A/56/887/Add.11, пункт 74). Следовательно, расходы в объеме 479 952 000 долл. США на 123 959 000 долл. США, или примерно 20,5 процента, меньше суммы первоначальной сметы на указанный период. Равным образом, как Комитет отмечал ранее (см. A/57/772/Add.10, приложение, пункт 3), первоначальный предлагаемый бюджет на период 2001/02 года составлял 537,1 млн. долл. США брутто. Комитет рекомендовал ассигновать 450 млн. долл. США брутто (см. A/56/845, пункт 83), т.е. на 87,1 млн. долл. США меньше. Расходы за указанный период составили 388,8 млн. долл. США, что примерно на 148 млн. долл. США, или 28 процентов, меньше суммы первоначальной сметы.

13. Кроме того, хотя вопрос о завышении бюджета рассматривается в разделе V предлагаемого бюджета, Консультативный комитет не считает представленный ответ убедительным. В ответе сообщается о проведении обзора, однако не приводится никакой конкретной информации об итогах обзора или о принятых по этим итогам конкретных мерах.

В. Потребности в ресурсах

14. Как указано в предлагаемом бюджете МООНДРК, потребности в ресурсах на период с 1 июля 2003 года по 30 июня 2004 года оцениваются в 675 038 300 долл. США брутто (661 771 300 долл. США нетто), без учета добровольных взносов натурой в размере 2 274 000 долл. США (см. A/58/381, раздел II.A). Указанная смета на 93 104 800 долл. США, или 16 процентов, в валовом исчислении больше суммы ассигнований на период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года и на 40 269 400 долл. США больше представленной первоначальной сметы на текущий период (см. раздел II.A.1 документа A/57/683 и документ A/57/683/Add.1). Смета включает увеличение на 77 767 000 долл. США, или 41 процент, по категории военного и полицейского персонала; на

11 628 200 долл. США, или 11,9 процента, по категории гражданского персонала; и на 3 709 600 долл. США, или 1,3 процента, по категории оперативных расходов.

15. Сметой предусматривается 760 военных наблюдателей, 10 040 военнослужащих контингентов, 182 сотрудника гражданской полиции, 938 международных сотрудников, 1299 национальных сотрудников и 419 добровольцев Организации Объединенных Наций.

1. Военный и полицейский персонал

16. Консультативному комитету была представлена таблица, показывающая состояние расходования средств МООНДРК за период 2003/04 года по состоянию на 24 сентября 2003 года, из которой видно, что из 227,7 млн. долл. США, ассигнованных по категории военного и гражданского полицейского персонала, израсходовано 31,4 млн. долл. США. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что сумма в размере 31,4 млн. долл. США не отражает полной картины, поскольку она включает не всю сумму обязательств по возмещению расходов на воинские контингенты. Затем взамен старой Комитету была представлена новая таблица с указанием расходов по состоянию на 30 сентября, которая включала всю сумму обязательств по возмещению расходов на воинские контингенты, в результате чего сумма расходов увеличилась до 151 460 900 долл. США. **Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что неполная информация может препятствовать своевременному рассмотрению Комитетом представленной сметы и составлению его рекомендаций, основывающихся на фактах. Комитет настаивает, чтобы в будущем ему представлялась самая свежая информация о расходах и обязательствах, с тем чтобы он мог изучать смету, не запрашивая дальнейших разъяснений.**

17. Смета в объеме 266 930 300 долл. США по категории расходов на военный и полицейский персонал на 41,1 процента (77 767 000 долл. США) больше суммы ассигнований в размере 189 163 300 долл. США на период 2002/03 года. Разница объясняется увеличением, в соответствии с резолюцией 1493 (2003) Совета Безопасности, численности военного и полицейского персонала с 5637 человек, включая 100 гражданских полицейских, санкционированных Советом в его резолюции 1291 (2000) при утверждении бюджета МООНДРК на 2002/03 год, до 10 982 человек, включая 182 гражданских полицейских, утвержденных на 2003/04 год (см. A/58/381, раздел II.B.1).

18. Консультативный комитет был информирован о том, что Генеральный секретарь намерен развернуть военный персонал в полном численном составе к 30 июня 2004 года. По состоянию на 30 сентября 2003 года в составе Миссии насчитывалось 8794 военнослужащих контингентов и 81 гражданский полицейский (см. пункт 7 выше). Комитет отмечает, что в настоящее время показатель задержки развертывания воинских контингентов составляет 20 процентов. Комитет был информирован о том, что при расчете ряда элементов расходов в отношении военнослужащих воинских контингентов, включая возмещение расходов на воинские контингенты, увольнительные, суточное денежное довольствие, пайки и возмещение за принадлежащее контингентам имущество, учитывался коэффициент задержки развертывания в размере 25 процентов.

19. Однако, по опыту Консультативного комитета, предполагаемые темпы развертывания МООНДРК обычно оказывались оптимистичными по сравнению с фактическими темпами развертывания. **Поэтому Комитет сомневается, что дополнительная сумма в размере 77,7 млн. долл. США понадобится в полном объеме раньше конца июня 2004 года. Кроме того, опыт Комитета показывает, что, хотя в смете предусматривается возмещение всей суммы расходов на воинские контингенты и имущество в течение финансового периода, в силу целого ряда причин по первоначально заложенным в бюджет суммам традиционно образуется экономия (см., например, A/57/772, пункты 60–76, касающиеся решения вопросов, связанных с принадлежащим контингентам имуществом).**

20. Смета по разделу военных наблюдателей составляет 41 393 500 долл. США, что на 7 187 900 долл. США, или 14,8 процента, меньше ассигнований на период 2002/03 года. Сокращение сметы объясняется уменьшением численности военных наблюдателей с 810 до 760 человек. Консультативный комитет был информирован о том, что в случае военных наблюдателей не учитывался коэффициент задержки развертывания; однако по состоянию на 30 сентября 2003 года было заполнено 746 должностей, т.е. фактический показатель задержки развертывания составил 2 процента.

21. Смета расходов по статьям поездок, связанных с доставкой на место, заменой и репатриацией военного и полицейского персонала, составляет примерно 29 млн. долл. США. Общее увеличение по данной статье на 3 740 700 долл. США по сравнению с ассигнованиями на 2002/03 год включает увеличение на 7 743 900 долл. США по разделу воинских контингентов, частично компенсированное сокращением на 3 973 100 долл. США по разделу военных наблюдателей и на 30 100 долл. США по разделу гражданской полиции. Сокращение по разделу военных наблюдателей объясняется уменьшением численности наблюдателей с 810 до 760 человек. Консультативный комитет запросил информацию о том, насколько возможной представляется перевозка военнослужащих, возвращающихся из региона, не чартерным рейсом, а принадлежащим Организации Объединенных Наций воздушным средством. Комитет был информирован о том, что в настоящее время в распоряжении Миссии имеется всего один пассажирский самолет, пригодный для перевозки военнослужащих из района миссии, и что использование этого самолета для таких целей осуществлялось бы в ущерб внутренним вспомогательным операциям. Однако летный парк Миссии будет в ближайшее время пополнен еще одним зафрахтованным пассажирским самолетом, в результате чего возможности Миссии по осуществлению таких рейсов возрастут. **Комитет просит Миссию изучить эту возможность.**

22. Смета по статье пайков составляет 17 340 800 долл. США, что на 4 166 300 долл. США больше ассигнований на 2002/03 год. Разница обусловлена увеличением численности военнослужащих контингентов до 10 040 человек с учетом 25-процентного коэффициента задержки развертывания. В своем предыдущем докладе о МООНДРК Консультативный комитет довольно подробно остановился на вопросе доставки пайков. Он был информирован о дополнительных потребностях в размере 7,2 млн. долл. США в связи с использованием поставщиком пайков своего воздушного транспорта для их доставки¹. Комитет

¹ Эта цифра рассчитана исходя из общей численности военнослужащих в количестве

просил Секретариат рассмотреть возможные альтернативные варианты доставки пайков и должным образом обосновать сделанные выводы в документе о новом бюджете МООНДРК (см. A/57/772/Add.10, приложение, пункты 25 и 26). В предлагаемом бюджете (A/58/381) не содержится информации о мерах по выполнению рекомендаций Комитета по данному вопросу. Насколько понимает Комитет, доставка пайков в МООНДРК осуществляется в настоящее время. Комитет был информирован о том, что вследствие увеличения утвержденной численности военнослужащих, изменения схемы развертывания воинских контингентов и планируемого открытия третьего склада в Уганде результаты ранее проведенного анализа эффективности затрат больше не соответствуют действительности. Миссия намерена провести новый анализ эффективности затрат по получении нового предложения от поставщика пайков. Комитету было пояснено, что помимо затрат в расчет будет приниматься и ряд других соображений. К ним относятся преимущество несения поставщиком пайков всех операционных рисков, например порчи продуктов питания и их последующей замены или пополнения, эффективность и результативность управления снабженческой цепочкой и возможное высвобождение дополнительных воздушных средств для использования Миссией.

23. На основании пункта 84 предлагаемого бюджета Консультативный комитет отмечает, что для координации доставки продовольственных пайков воинским контингентам со склада поставщика в Кигоме, Объединенная Республика Танзания, в бюджете предусмотрены одна должность класса С-3 и одна должность национального сотрудника. Комитет запросил информацию о возможности доставки продовольственных пайков не на склады, принадлежащие поставщику, а напрямую в места базирования военнослужащих. Комитет был информирован о том, что расходы на содержание складов включены в контракт на поставку продовольственных пайков. Комитет был информирован также о том, что результаты вышеупомянутого первоначального анализа эффективности затрат показали, что доставка пайков в места базирования военнослужащих с двух складов в Киншасе и Кигоме обеспечит для Организации ежегодную экономию в размере от 1,1 млн. долл. США до 2,1 млн. долл. США.

24. Консультативный комитет был информирован о том, что стоимость пайков в расчете на одного человека оценивается в 6,20 долл. США в день по сравнению с 6,34 долл. США в день, заложенными в бюджет МООНДРК на 2002/03 год. Комитет запросил информацию о том, почему при существенном увеличении численности военнослужащих подушевая стоимость пайков не сократилась на большую величину, однако не получил удовлетворительного ответа. **По мнению Комитета, в результате увеличения численности военнослужащих должна быть получена экономия масштаба.**

25. Смета по статье имущества, принадлежащего контингентам, составляет 67 230 400 долл. США, из них 34 470 300 долл. США предназначены для возмещения расходов на самообеспечение (см. A/58/381, пункт 6). Консультативный комитет был информирован о том, что смета по статье самообеспечения составлена с учетом фактических потребностей в размере 26,3 млн. долл. США

7940 человек. Увеличение численности военнослужащих в соответствии с резолюцией 1493 (2003) Совета Безопасности, повлечет за собой соответствующее увеличение дополнительных потребностей, связанных с использованием поставщиком пайков своего воздушного транспорта для их доставки.

в отношении военнослужащих, развернутых по состоянию на 31 августа 2003 года, и включает 8,2 млн. долл. США, рассчитанные на основе поэтапного развертывания военнослужащих с учетом 25-процентного коэффициента задержки развертывания.

26. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что из 59 наличных подразделений воинских контингентов меморандумы о взаимопонимании подписаны в отношении 38 подразделений, в отношении 15 процесс рассмотрения и/или подписания предоставляющими войска странами продолжается, вопрос о двух подразделениях рассматривается Департаментом операций по поддержанию мира, по трем подразделениям ведутся переговоры и по одному подразделению переговоры еще не начаты.

27. Смета по статье возмещения расходов на основное имущество составляет 32 760 100 долл. США, что на 10 262 300 долл. США больше ассигнований на 2002/03 год (там же). Консультативный комитет был информирован о том, что увеличение объясняется фактической численностью военнослужащих по состоянию на 31 августа 2003 года (7296 человек) и поэтапным развертыванием с 1 сентября 2003 года еще 2744 военнослужащих, в отношении которых учтен 25-процентный коэффициент задержки развертывания. Комитету был представлен график развертывания, в котором предусматривается развертывание 8605 военнослужащих контингентов к 30 сентября и 9875 военнослужащих к 31 октября. Запросив информацию о том, выполняет ли Миссия этот график развертывания военнослужащих, Комитет был информирован о том, что численность развернутых военнослужащих воинских контингентов по состоянию на 30 сентября составила 8048 человек по сравнению с 8605 военнослужащими, предусмотренными графиком. Комитет был информирован также о том, что прибытие еще 1525 военнослужащих ожидается в октябре и дополнительных 45 военнослужащих в ноябре, в результате их общая численность по состоянию на 30 ноября 2003 года составит 9618 человек.

2. Гражданский персонал

28. Сметные потребности на 2003/04 год в гражданском персонале, составляющем в общей сложности 2656 человек² (938 международных сотрудников, 1299 национальных сотрудников и 419 добровольцев Организации Объединенных Наций), исчисляются в 109 576 900 долл. США, что на 11 628 200 долл. США больше ассигнований на 2002/03 год. В последнем бюджетном документе, изученном Консультативным комитетом, сметные потребности в гражданском персонале общей численностью 2435 человек составляли 109 879 500 долл. США (см. A/57/683/Add.1, резюме). В нынешнем предложении предусматривается увеличение на 223 международных сотрудника, 537 национальных сотрудников и 207 добровольцев Организации Объединенных Наций по сравнению с утвержденным штатным расписанием на 2002/03 год (см. A/58/381, резюме и пункт 8). Комитет был информирован о том, что смета отражает применение 10-процентной нормы вакансий для национальных сотрудников, имеющих в наличии по состоянию на 31 августа 2003 года, в сочетании с 10-процентным коэффициентом задержки развертыва-

² Без учета шести должностей (пяти международных и одного национального сотрудника) для Управления служб внутреннего надзора, финансируемых за счет средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира.

ния для предлагаемых дополнительных национальных сотрудников. Что касается международного персонала, то оклады и связанные с этим расходы рассчитаны с учетом 20-процентной нормы вакансий/текучести в отношении сотрудников, имеющих в наличии по состоянию на 31 августа 2003 года, а также 30-процентной нормы вакансий в отношении 331 сотрудника (108 вакантных должностей плюс предлагаемые дополнительные 223 должности). Что касается пособий на проживание для добровольцев Организации Объединенных Наций, то они рассчитаны с учетом 10-процентной нормы вакансий. Сумма ассигнований отражает также применение утвержденных шкал окладов по ставкам на ступени 1 уровня О-2 для национальных сотрудников местного разряда и шкалы начального уровня для национальных сотрудников-специалистов. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что эти уровни применяются в рамках всей Миссии.

29. В своем предыдущем докладе о МООНДРК Консультативный комитет отметил традиционно высокий процент вакантных должностей в Миссии и заявил, что он считает доли вакантных должностей, предлагаемые на 2003/04 год, оптимистичными (см. A/57/772/Add.10, приложение, пункты 29–31). Как указано в разделе V предлагаемого бюджета, доли вакантных должностей международного персонала по состоянию на 31 августа 2003 года упали до 15 процентов со среднего уровня 38 процентов, отмеченного в докладе Комитета (там же, пункт 29). **Комитет надеется, что усилия по увеличению набора и улучшению положения с заполнением вакансий будут продолжаться.**

Организационная структура Миссии

30. В предлагаемом штатном расписании и структуре отражены результаты обзора кадровых потребностей Миссии (см. A/58/381, пункт 8). **Консультативный комитет отмечает, что создано множество мелких подразделений, руководители которых занимают должности уровня С-4 и выше и имеют под своим началом крайне незначительное число сотрудников. Административная структура в ее предлагаемом виде имеет тенденцию к раздуванию структуры должностных классов и обострению проблемы дублирования функций.**

31. Консультативный комитет сомневается, например, в обоснованности создания отдельной Группы планирования и контроля выполнения мандата, которая, как представляется, дублировала бы работу всех других основных подразделений МООНДРК, которые занимаются вопросами выполнения мандата, контроля и отчетности или должны всесторонне участвовать в этой работе. Кроме того, Группа планирования и контроля выполнения мандата и Группа политического анализа и отчетности, как представляется, отвечали бы за выполнение более или менее аналогичных функций. **Для обеспечения того, чтобы руководители отделов и подразделений, особенно в штабе Миссии и на местах, в полной мере отвечали за выполнение мандата, им должно быть поручено выполнение четких и конкретных функций.**

32. Что касается Группы по поддержке в переходный период в составе Отдела по политическим вопросам, то в соответствии с мандатом Совета Безопасности, содержащимся в его резолюции 1493 (2003), функция поддержки переходного процесса возложена на всю Миссию. Однако если главная обязанность Группы заключается в обслуживании Международного комитета по оказанию

поддержки в переходный период, то уровни классов и число испрашиваемых должностей (одна должность Д-1, две должности С-5, три должности С-4, одна должность С-3, две должности С-2, две должности категории общего обслуживания (прочие разряды), одна должность национального сотрудника и одна должность добровольца Организации Объединенных Наций) представляются чрезмерными. Возлагаемые на этих сотрудников должностные функции, как представляется, сочетают обслуживание Комитета с основной работой, которая выполняется другими подразделениями в составе МООНДРК, например подготовка рекомендаций по вопросам политики с учетом политических событий и изменений в гражданском обществе (см. там же, пункты 26 и 27). Комитет отмечает также, что в Отделе по политическим вопросам имеются две должности уровня Д-1, одна из которых предназначена для заместителя директора Отдела, а другая — для начальника Группы по поддержке в переходный период. Комитет не видит причин того, почему заместитель директора не мог бы выполнять линейные функции в отношении Группы по поддержке в переходный период, возглавляемой сотрудником уровня С-5, как в случае Группы политического анализа и отчетности — другого подразделения в составе Отдела.

33. Кроме того, как следует из предлагаемого бюджета (там же, пункт 10 и раздел VI), создан ряд механизмов для обеспечения прямого подчинения Специальному представителю Генерального секретаря. Консультативный комитет обеспокоен тем, что это может ослабить роль заместителей Специального представителя. Кроме того, плотный график поездок Специального представителя и его заместителей может затруднить работу этого механизма.

34. В предлагаемом штатном расписании Отдела по оказанию помощи в проведении выборов предусматривается всего три сотрудника категории специалистов и один сотрудник категории общего обслуживания (там же, пункт 35). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в настоящее время с визитом в МООНДРК находится группа экспертов по проведению выборов из Отдела по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам для проведения первого этапа двухэтапного исследования целесообразности проведения выборов. Второй этап планируется на конец октября. Предполагается, что доклад группы послужит проектом набросков избирательного процесса. Проведение выборов ожидается в течение второй половины 2005 года. Комитет вернется к этому вопросу позднее, когда Генеральный секретарь представит соответствующие рекомендации Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее.

35. Консультативный комитет отмечает, что штатное расписание Отдела по вопросам разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции будет состоять из 21 международного сотрудника, 10 национальных сотрудников и 12 добровольцев Организации Объединенных Наций (там же, пункты 37–39). На основании информации, представленной в ходе его слушаний со Специальным представителем и другими представителями Генерального секретаря, а также информации, содержащейся в смете, Комитет приходит к выводу о том, что ни программа разоружения, демобилизации и реинтеграции, предназначенная для конголезских комбатантов, ни программа разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции, предназначенная для иностранных комбатантов на территории Демократической Республики Конго, не достигли этапа фактического осуществления. Поэтому смета определена на

основе приблизительных догадок о тех суммах, которые могут потребоваться из бюджета, финансируемого за счет начисляемых взносов.

36. В предлагаемом штатном расписании Секции по правам человека предусматриваются 42 международных сотрудника, 31 национальный сотрудник и 20 добровольцев Организации Объединенных Наций (там же, пункты 54–56). В предлагаемом бюджете не упоминается о сотрудничестве и координации между этой Секцией и другими подразделениями Организации Объединенных Наций, занимающимися правами человека в этом регионе, такими, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и специальные докладчики Комиссии по правам человека. **Консультативный комитет подчеркивает важное значение такого сотрудничества для избежания дублирования работы и просит включить информацию по этому вопросу в следующий бюджетный документ.**

37. С учетом его замечаний, приведенных в пунктах 30–36 выше, **Консультативный комитет просит пересмотреть организационную структуру с целью упорядочения процессов и избежания дублирования.** Специальный представитель Генерального секретаря информировал Комитет о том, что ближе к концу финансового периода будет проведен обзор структуры старшего руководства Миссии, в том числе необходимости в двух должностях заместителей Специального представителя. **Комитет приветствует эту информацию и просит учесть его замечания, приведенные в предшествующих пунктах, в ходе этого обзора и в ходе более широкого обзора, который он просил провести.**

Набор персонала и делегирование полномочий

38. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что директору Администрации МООНДРК не делегированы полномочия в отношении набора международного персонала. В этой связи Комитет напоминает о мнении, которое он высказал в своем общем докладе об операциях по поддержанию мира, о том, что миссиям следует предоставить более широкие полномочия по найму персонала и управлению им (A/57/772, пункт 84).

39. Консультативный комитет напоминает также, что он был информирован о том, что, когда будет внедрена новая система отбора персонала («Гэлакси»), целевой срок заполнения вакансий в операциях по поддержанию мира будет сокращен (там же, пункт 79). В ответ на запрос в отношении достигнутых в этом направлении успехов Комитет был информирован о том, что Департамент операций по поддержанию мира совместно с Управлением людских ресурсов проводит экспериментальный проект для проверки работы системы «Гэлакси» в операциях по поддержанию мира. На сегодняшний день проведенная проверка не дала положительных результатов: оказалось, что система требует очень больших затрат труда, поскольку она не позволяет проверять соответствие кандидатов профессиональным требованиям и поэтому приходится рассматривать множество заявлений (в одной случае 400 заявлений на одну должность) для определения того, соответствует ли кандидат минимальным требованиям, предъявленным к данной должности. Поэтому в настоящее время Департамент применяет собственную отдельную систему, в соответствии с которой объявления о вакансиях помещаются на веб-сайте Департамента, на который можно попасть, используя ссылку в системе «Гэлакси».

40. **Консультативный комитет просит сообщить в контексте следующего бюджетного документа о прогрессе, достигнутом в области управления вакансиями и своевременного набора и расстановки персонала Миссии. Комитет проведет обзор внедрения системы «Гэлакси» в операциях по поддержанию мира, когда он будет рассматривать предлагаемый бюджет вспомогательного счета для операций по поддержанию мира в феврале 2004 года.**

3. Оперативные расходы

41. Общая смета оперативных расходов составляет 298 531 100 долл. США, что на 3 709 600 долл. США, или 1,3 процента, больше ассигнований на период 2002/03 года (A/58/381, раздел II.A.1). Подробные замечания Консультативного комитета в отношении оперативных расходов, приведенные в его предыдущем докладе о МООНДРК, остаются в силе (см. A/57/772/Add.10, приложение, пункты 35–58).

Воздушный транспорт

42. Воздушный транспорт, на который приходится 166 115 800 долл. США, или 56 процентов сметных потребностей, является основной статьей расходов по данной категории. Смета на 11 115 800 долл. США, или 7,2 процента, больше ассигнований на период 2002/03 года. Как указано в предлагаемом бюджете, увеличение потребностей обусловлено прежде всего направлением восьми дополнительных летательных аппаратов (одного самолета и семи вертолетов), в результате чего авиапарк Миссии увеличился до 54 единиц (25 самолетов и 29 вертолетов) (см. A/58/381, пункты 114 и 115). Необходимость в дополнительных летательных аппаратах и изменении структуры авиапарка Миссии объясняется потребностями в материально-техническом обеспечении, обусловленными направлением военного персонала в район Итури и Бунию и направлением дополнительного гражданского и военного персонала в места базирования на востоке страны, а также ограничениями на использование грузовых самолетов в связи с недостаточной протяженностью и/или качеством взлетных полос. Однако дополнительные расходы были частично компенсированы сокращениями по статье вертолетов в результате применения более реалистичных, основанных на опыте прогнозов в отношении использования летных часов, предусмотренных в контрактах и в письмах-заказах.

43. В своем предыдущем докладе о МООНДРК Консультативный комитет представил подробные замечания в отношении воздушного транспорта Миссии и ее контракта на аэродромное обслуживание (см. A/57/772/Add.10, приложение, пункты 39–50). **Комитет с удовлетворением отмечает, в частности, попытку Секретариата обосновать потребность в техническом, административном и управленческом персонале, выполняющем функции, связанные с воздушным транспортом.**

44. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о ходе выполнения его рекомендации о том, чтобы Секретариат изучил и разъяснил различные методы расчета стоимости запланированных летных часов и сравнительные преимущества аренды на коммерческой основе перед механизмом писем-заказов (см. там же, пункт 43). Комитет был информирован о том, что нынешняя практика заключения контрактов на гарантированное коли-

чество летных часов согласуется с отраслевыми нормами и что отход от таких норм сопряжен с риском привлечения меньшего числа перевозчиков, сужения круга имеющихся участников торгов и возможного возникновения нежелательных для Организации обязательств.

45. Консультативный комитет был информирован о том, что в 2003 году изменились критерии оценки заявок: контракты стали предоставляться не операторам с наименьшей ценой максимального количества летных часов, а перевозчикам, планируемое использование которых предполагает наименьшие затраты. Комитет был информирован также о том, что количество гарантированных летных часов определяется исходя из наиболее реалистичных предположений во избежание опасности их неполного использования. Кроме того, в контрактах предусматривается использование гарантированных часов на годовой основе, с тем чтобы неиспользованные часы в одном месяце переносились для использования в последующие месяцы.

46. Комитет был информирован далее о том, что закупка долгосрочных авиатранспортных услуг с помощью писем-заказов оказалась более дорогостоящим вариантом, поскольку Миссия вынуждена предоставлять членам экипажей жилье и питание, которые не учтены в стоимости летных часов. Кроме того, коммерческие авиаперевозчики, работающие на основе контрактов на аренду с включенным обслуживанием, сами несут расходы на обслуживание и страхование летательных аппаратов, а также расходы на замену экипажей.

47. На основе представленной ему информации Консультативный комитет заключает, что изучение вопросов, упомянутых в пунктах 44–46 выше, продолжается. Комитет просит представить в контексте следующего бюджетного документа дальнейшую информацию о ходе выполнения рекомендации.

48. Консультативный комитет выразил сомнение в оперативной необходимости использования пяти малых летательных аппаратов и был информирован о том, что в ближайшем будущем в составе авиапарка будут произведены изменения. **Комитет рекомендовал Миссии изучить возможность приобретения более универсальных летательных аппаратов.**

49. Консультативный комитет просит также включить в следующий бюджетный документ информацию о достигнутом прогрессе в расширении возможностей перевозки персонала и материальных средств наземным и речным транспортом в целях смягчения последствий растущего использования дорогостоящих летательных аппаратов. В предыдущих докладах Комитет высказывал замечания о необходимости вложения инвестиций в эту область, имеющих исключительно важное значение (см. A/56/887/Add.11, пункт 61, и A/56/845, пункт 72). Комитет считает, что такие инвестиции должны не только учитывать краткосрочные потребности Миссии, но и включать долгосрочные инвестиции партнеров по международному сообществу, действующих в районе миссии. Комитет подчеркивает важность тесного сотрудничества в этом вопросе между всеми учреждениями Организации Объединенных Наций в этом регионе.

50. Консультативный комитет просит далее Миссию изучить вопрос о целесообразности и экономической эффективности использования внеш-

них подрядчиков для проведения медицинских эвакуаций и сообщить о результатах в контексте следующего бюджетного документа МООНДРК.

Наземный транспорт и информационно-технологическое оборудование

51. На основании представленной Консультативному комитету дополнительной информации в отношении нормативов для автотранспортных средств и информационно-технологического оборудования Комитет отмечает, что, учитывая имеющиеся в распоряжении Миссии средства воздушного транспорта, необходимо более критически подойти к изучению оснований для дальнейшего применения в неизменном виде стандартных нормативов для автотранспортных средств МООНДРК. Комитет просит рассмотреть этот вопрос в следующем бюджетном документе. Кроме того, Комитет сомневается в необходимости одного компьютера для каждого двух национальных сотрудников, учитывая тот факт, что многие национальные сотрудники работают водителями или выполняют другие функции, не требующие использования аппаратуры электронной обработки данных. Комитет сомневается и в необходимости предоставления компьютеров и принтеров персоналу, работающему по контрактам.

Поездки и профессиональная подготовка

52. Консультативному комитету была представлена разбивка расходов на поездки как для целей профессиональной подготовки, так и для целей, не связанных с профессиональной подготовкой. Основная часть сметы по статье поездок, не связанных с профессиональной подготовкой, составляющая 3 062 027 долл. США, приходится на поездки между Нью-Йорком и Миссией для целей планирования и оценки или оказания административной или технической поддержки. **По мнению Комитета, потребность в значительной части поездок такого рода может быть уменьшена за счет более широкого использования видеоконференцсвязи, особенно между Миссией и Нью-Йорком.** Комитет представил замечания по этому вопросу в своем общем докладе об операциях по поддержанию мира (см. A/57/772, пункты 123 и 124). Комитет отмечает также, что во многих случаях для участия в одном и том же совещании предусматривается поездка более чем одного сотрудника. **Комитет считает, что определенная экономия может быть получена за счет сокращения числа сотрудников, совершающих поездки для участия в одном и том же совещании.**

53. Смета по статье профессиональной подготовки составляет 1 103 203 долл. США, включая 880 791 долл. США на оплату поездок, и предусматривает профессиональную подготовку 1278 сотрудников. Консультативный комитет отмечает, что организация ряда учебных курсов планируется в местах, весьма удаленных от штаба Миссии, таких, как Сингапур и Соединенные Штаты Америки (например, штаты Калифорния и Джорджия). **По мнению Комитета, возможности профессиональной подготовки могут быть найдены и ближе, что привело бы к сокращению расходов на поездки, связанные с профессиональной подготовкой.** Комитет представил подробные замечания по вопросам профессиональной подготовки в операциях по поддержанию мира в своем общем докладе (см. A/57/772, пункты 127–133), а также в своем докладе о финансировании МООНДРК (A/57/772/Add.10, приложение, пункт 58). Комитет вер-

нется к этому вопросу в контексте своего следующего общего доклада об операциях по поддержанию мира.

Региональные отделения и отделения связи

54. **Консультативный комитет подчеркивает необходимость продолжения практики обзора объема ресурсов и оснований для сохранения ряда региональных отделений и отделений связи в свете происходящих событий и прогресса, достигнутого в выполнении мандата.**

III. Рекомендации Консультативного комитета

55. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МООНДРК на период с 1 июля 2003 года по 30 июня 2004 года, изложены в пункте 123 предлагаемого бюджета (A/58/381). **В свете своих замечаний, содержащихся в пунктах 12, 19, 24, 27, 37 и 51–53 выше, Консультативный комитет рекомендует ассигновать сумму в размере 59 038 300 долл. США, в дополнение к сумме в размере 582 млн. долл. США брутто (572 289 264 долл. США нетто), уже ассигнованной и начисленной в виде взносов Ассамблеей в ее резолюции 57/335 от 18 июня 2003 года, на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2003 года по 30 июня 2004 года. Рекомендуемая Комитетом сумма на 34 млн. долл. США, или примерно 5 процентов, меньше размера предлагаемых ассигнований. Комитет рекомендует далее, чтобы общая сумма начисленных взносов на указанный период на данном этапе не превышала 582 млн. долл. США брутто (572 289 264 долл. США нетто). Комитет повторно рассмотрит ситуацию при изучении им сметы на период 2004/05 года. К этому времени появится больше информации о роли Миссии в выполнении программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и программы разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции, а также в проведении процесса выборов.**

Приложение

Сводная информация о состоянии финансовых ресурсов (1 июля 2002 года — 30 июня 2003 года)

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования	Расходы
Военный и полицейский персонал		
Военные наблюдатели	48 581,4	38 669,2
Воинские контингенты	134 444,1	115 455,6
Гражданская полиция	6 137,8	2 848,8
Регулярные полицейские подразделения	—	—
Итого	189 163,3	156 973,6
Гражданский персонал		
Международные сотрудники	86 308,8	79 417,7
Национальные сотрудники	5 590,5	6 751,2
Добровольцы Организации Объединенных Наций	6 049,4	7 352,6
Итого	97 948,7	93 521,5
Оперативные расходы		
Временный персонал общего назначения	—	97,2
Персонал, предоставляемый правительствами	—	—
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—
Консультанты	—	—
Официальные поездки	1 784,8	5 249,4
Помещения и объекты инфраструктуры	71 962,4	50 658,4
Наземный транспорт	14 041,3	15 754,6
Воздушный транспорт	155 000,0	116 220,4
Морской транспорт	3 903,0	2 651,5
Связь	18 690,0	15 325,7
Информационные технологии	5 035,4	6 088,1
Медицинское обслуживание	7 710,9	4 547,0
Специальное оборудование	2 872,3	1 585,8
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	13 821,4	11 178,8
Проекты с быстрой отдачей	—	100,0
Итого	294 821,5	229 456,9
Валовые потребности		
Поступления по плану налогообложения персонала	9 644,2	10 037,6
Чистые потребности	572 289,3	469 914,4
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	2 747,4	1 780,2
Общий объем потребностей	584 680,9	481 732,2

