



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
20 August 2003
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2003 года
8–12 сентября 2003 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Тематические целевые фонды

Доклад о тематических целевых фондах

Резюме

В докладе приведены краткие сведения о механизме деятельности тематических целевых фондов, ориентации программ и первоначальных результатах, достигнутых в ходе первого года осуществления. В нем отмечаются главные извлеченные уроки, основные задачи и направления дальнейшей деятельности. По просьбе Исполнительного совета 12 июня на неофициальном заседании для его членов был проведен ознакомительный брифинг, посвященный тематическим целевым фондам; в упомянутом докладе нашли свое отражение ряд замечаний, высказанных в ходе этой встречи.

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять этот доклад к сведению.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Резюме	3
I. Введение	4
II. Задачи и основные направления деятельности	4
III. Результаты и взаимосвязь с ориентированным на результаты годовым отчетом	5
IV. Управление и финансирование	19
V. Выводы и извлеченные уроки	25
VI. Перспективы на будущее	26

Резюме

1. Тематические целевые фонды (ТЦФ) были созданы в 2001 году для того, чтобы помочь ПРООН решать первоочередные задачи в области развития, указанные в многолетних рамках финансирования (МРФ), позволяя донорам предоставлять дополнительные ресурсы в поддержку этих первоочередных задач, которые рассматриваются как практические области деятельности ПРООН. Существует восемь утвержденных ТЦФ, причем семь из них касаются практических направлений (с отдельными фондами соответственно для энергетики и окружающей среды) с дополнительным фондом, охватывающим гендерную проблематику в интересах развития.

2. На первоначальном этапе некоторые ТЦФ функционировали лучше других, но внедрение самого механизма ТЦФ принесло положительные результаты с точки зрения совокупных показателей деятельности ПРООН. Приблизительно через год после начала операций сейчас действуют два хорошо финансируемых представительства ТЦФ в странах, и они приносят существенные результаты на страновом уровне (ТЦФ для целей управления и ТЦФ для упреждения кризисов и восстановления), а два ТЦФ остаются пока без финансирования и не функционируют (ТЦФ для охраны окружающей среды и ТЦФ для гендерной проблематики и развития). Остальные четыре находятся на этапе становления (сокращение масштабов нищеты, ВИЧ/СПИД, информационно-коммуникационная технология в целях развития и энергетика) и имеют лишь ограниченные ресурсы для поддержания процесса активации механизмов согласования деятельности на страновом уровне в соответствии с общими стратегическими приоритетами. ТЦФ для целей демократического управления выделит два транша, ТЦФ для предупреждения кризисов и восстановления выделяет ассигнования по мере необходимости, в то время как большинство других ТЦФ завершат свой первый цикл в третьем или четвертом квартале 2003 года.

3. Отдельные ТЦФ в рамках своей тематики сосредоточились на развитии практических областей. Выделение тематических ресурсов через ТЦФ и сокращение ассигнований, обычно связанных с неосновным финансированием, позволили ПРООН предпринять более крупные стратегические инициативы на страновом уровне с уделением особого внимания наименее развитым странам (НРС). Механизм ТЦФ является одним из важнейших средств для Бюро по политике в области развития (БПР), Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению (БПКВ) и экспертов по программам в региональных бюро для обмена мнениями и обеспечения совместной программной поддержки. Этот механизм также является решающим фактором в построении отношений между политическими советниками на основе субрегиональных центров учета ресурсов (СЦУР) и представительств в странах. Кроме того, мобилизуются гибкие, нецелевые ресурсы в соответствии с возникающей практикой. Годовой отчет, ориентированный на результаты (ГООР), используется для сведения воедино результатов, достигнутых с помощью механизма ТЦФ. Предполагается, что недавно проведенный обзор ГООР улучшит и упорядочит отчетность о направлениях деятельности ТЦФ.

4. В основу данного доклада о ходе работы легли отдельные годовые отчеты, подготовленные управляющими ТЦФ на основе ГООР 2002 года. Его цель заключается в том, чтобы информировать Исполнительный совет о состоянии

механизма ТЦФ, ориентации программ и достигнутых до настоящего времени результатах. В нем также рассматриваются извлеченные уроки и усилия ПРООН по дальнейшему совершенствованию ТЦФ в поддержку стратегических целей и эффективности в области развития.

I. Введение

5. Тематические целевые фонды (ТЦФ) были созданы в 2001 году в качестве нового инструмента, помогающего ПРООН решать приоритетные задачи в области развития, указанные в МРФ, что позволяет донорам предоставлять дополнительные (неосновные) ресурсы в поддержку этих приоритетных задач, которые рассматриваются как практические направления деятельности ПРООН: а) демократическое правление; б) сокращение масштабов нищеты; в) предупреждение кризисов и восстановление; г) энергетика и окружающая среда; д) информационно-коммуникационная технология в целях развития; и е) ВИЧ/СПИД. В настоящее время создано восемь утвержденных ТЦФ, причем семь из них соответствуют вышеупомянутой практике (с отдельными фондами соответственно для энергетики и окружающей среды) с дополнительным фондом, охватывающим гендерную проблематику в области развития. Семь ТЦФ управляются Бюро по политике в области развития (БПР), а ТЦФ для предупреждения кризисов и восстановления управляются Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению.

6. Руководящие принципы ТЦФ требуют представления общего годового отчета по каждому фонду, который готовится управляющими ТЦФ и основан на ГООР и финансовой отчетности с указанием подробных сведений по основным достижениям каждого фонда в 2001–2002 годах. Настоящий доклад о ходе работы содержит сведения из этих годовых отчетов, и его цель состоит в том, чтобы информировать Исполнительный совет о состоянии механизма ТЦФ и осуществлении программ. Главным в этом документе является краткий обзор связей ТЦФ с ориентировочными стратегическими результатами (ОСР) и ГООР с пояснительными примерами целевых исследований на уровне стран или регионов, а также накопленного опыта в отношении механизма ТЦФ.

II. Задачи и основные направления деятельности

7. Механизм ТЦФ обеспечивает осуществление программы реформ ПРООН с точки зрения ее разработки и с учетом ее задач, включая тематическую направленность; мобилизацию неосновных ресурсов и сводную финансовую отчетность; оперативное освоение средств и поддержку стратегических инициатив.

Тематическая направленность

8. ТЦФ предназначены для того, чтобы ориентировать ПРООН и сосредоточивать ее внимание на осуществлении глобальных, региональных и страновых программ, касающихся шести практических областей деятельности, давая донорам возможность продемонстрировать с помощью своих тематических взносов их приверженность содействию активизации основных программ ПРООН.

Мобилизация неосновных ресурсов

9. ТЦФ обеспечивают ПРООН доступ к вновь возникающим тематическим статьям бюджета, которые доноры выделяют для тематических мероприятий, но которые не предусмотрены в качестве основных взносов в силу их тематической направленности, и позволяют помогать странам, особенно НРС, получать средства из этих фондов. Они являются дополнением к трехкомпонентным связям в области финансирования с донорами, в промежутке между основными и неосновными ресурсами. ТЦФ также способствуют представлению сводной финансовой отчетности донорам.

Оперативное распределение

10. ТЦФ предназначены для того, чтобы в упрощенной форме оперативно распределять средства для проведения разных мероприятий. Мероприятия в рамках ТЦФ проводятся или в форме упрощенного формата проектной документации или в качестве вклада в какой-либо осуществляющийся проект. Целевые средства ТЦФ используются для глобальных, региональных или страновых проектов, которые подпадают под критерии ТЦФ с использованием новых, упрощенных процедур без составления дополнительной документации, отдельного утверждения или специальной отчетности.

Стратегические инициативы

11. ТЦФ являются для представительств в странах источником дискреционного финансирования новых стратегических мероприятий. Один из критериев финансирования региональных или страновых проектов ТЦФ заключается в том, чтобы проект был по своему характеру стратегическим или инициативным и способствовал бы дальнейшей расширенной деятельности по программам, с тем чтобы вносить существенный вклад в распределение основных и неосновных ресурсов с учетом программных целей и задач ПРООН.

III. Результаты и взаимосвязь с ориентированным на результаты годовым отчетом

12. Ресурсы, направляемые через ТЦФ, поддерживают многолетние рамки финансирования (МРФ), утвержденные Исполнительным советом. Отчеты ТЦФ о результатах основаны на корпоративной системе планирования и отчетности ПРООН в отношении основанного на результатах управления — ОСР и ГООР. Хотя существующие направления деятельности в рамках ТЦФ содействуют непосредственно достижению целей ОСР, в некоторых случаях точного соответствия не достигается. Это происходит потому, что разработка направлений деятельности ведется после определения целей ОСР. Например, при демократическом правлении направления деятельности выходят за рамки существующих ОСР, чтобы сформировать более утвердительную позицию ПРООН в этой области. Аналогичным образом практика предупреждения кризисов и восстановления получила существенное развитие, и направления деятельности ТЦФ соответственно обновились. Это вызывает проблемы, связанные с последовательной отчетностью, но пересмотр ОСР и ГООР в рамках следующего цикла МРФ (2004–2007 годы) не только отразит приоритетные задачи в области развития на страновом уровне, но и позволит предоставить более надежную

отчетность по направлениям деятельности ТЦФ, в результате чего они будут более тесно согласованы с практической архитектурой всей ПРООН.

13. Хотя некоторые ТЦФ на первоначальном этапе действовали лучше других, полное внедрение механизма ТЦФ в целом дало положительные результаты в рамках всей ПРООН. Ниже излагаются вопросы существования каждого ТЦФ с примерами результатов по программам, достигнутых при помощи финансовых средств ТЦФ.

А. Демократическое правление

14. Тематический целевой фонд в области демократического правления предоставляет поддержку в рамках шести направлений деятельности, изложенных ниже. Рассмотрение годовых докладов ТЦФ по проектам за 2002 год показывает, что при осуществлении подавляющего большинства проектов результаты ожидания были достигнуты или превышены с точки зрения вклада в ОСР, и при этом в более чем половине случаев была успешно организована мобилизация средств от международных доноров и НПО, а также от соответствующих национальных правительств.

15. В рамках тематического целевого фонда для демократического правления 80 процентов средств были выделены на осуществление страновых и региональных проектов, а остальные 20 процентов — на практическое укрепление и глобальные программы. В марте 2002 года БПР разработало программу работы, с тем чтобы: а) начать осуществление направлений деятельности; б) обеспечить программные средства, техническую поддержку, стратегические партнерские связи и механизмы обмена информацией для представительств в странах; с) обеспечить поддержку основных мероприятий, управление знаниями и возможности кодификации, пропагандистской деятельности и связи; d) внедрить стратегию в области общественной информации, партнерских отношений и просветительной деятельности для демократического правления в целом и для направлений своей деятельности; и е) планировать политическую и техническую поддержку для представительств в странах в рамках практической сети.

16. Деятельность в рамках направления деятельности 1, *укрепление законодательных органов*, ведется в поддержку промежуточной цели ОСР 1.2.1, с тем чтобы обеспечить беспристрастное и инклюзивное демократическое участие за счет эффективного использования законодательных процедур и процессов. Тематический целевой фонд для демократического правления поддерживал законодательные структуры на ранних стадиях переходного периода и в середине конфликтных и сложных ситуаций на переходном этапе. Например, в Тиморе-Лешти он позволил ПРООН поддержать национальный парламент посредством осуществления программы подготовки сотрудников парламентского секретариата и других членов парламента непосредственно по вопросам, которыми они занимаются. Финансирование позволило также оказать техническую помощь в разработке более обстоятельной программы.

17. Мероприятия, финансируемые в рамках направления деятельности 2, *избирательные системы и процессы*, проводятся в поддержку промежуточной цели 1.2.2 ОСР. В рамках избирательных проектов ТЦФ, как правило, использовалась возможность наращивать идущие процессы. Например, при осуществлении проекта в Мали использовался последний опыт президентских выборов

при подготовке последующих выборов в законодательные органы. В рамках проекта оказывалась поддержка в проведении семинаров для государственных служащих и политических партий, а также консультаций между государственными служащими, политическими партиями, НПО и гражданами. Оперативность, с которой ПРООН могла подключиться к работе после президентских выборов, в значительной степени способствовала ее координирующей роли в процессе реформы избирательной системы, и в результате выборы стали более эффективными и менее затратными, было обеспечено более широкое участие электората, и национальный форум, намеченный на 2003 год, вероятно, приведет к принятию нового закона о выборах. У международных доноров были мобилизованы дополнительные ресурсы для проведения кампании по наращиванию потенциала в области просвещения граждан.

18. Мероприятия, финансируемые в рамках направления деятельности 3, *доступ к системам правосудия и поощрение прав человека*, проводятся в поддержку промежуточной цели 1.2.3 ОСР. Основная часть финансовых средств из ТЦФ в области демократического правления была получена в 2002 году, когда было профинансировано 29 страновых проектов. Сегмент прав человека также относится к промежуточной цели 1.2.4 ОСР, где в стратегическом плане основной упор делается на поощрение прав человека путем учета вопросов прав человека в процессе планирования развития. Например, в рамках ТЦФ для демократического правления оказывалась поддержка при осуществлении проекта по повышению эффективности и беспристрастности судебной системы в Таджикистане. Проект осуществлялся в целях переподготовки судей, адвокатов и работников судебной системы путем осуществления целенаправленных программ подготовки без отрыва от работы и создания центра юридического образования. Кроме того, в рамках данного проекта впервые в тесном сотрудничестве работали Министерство юстиции, Департамент президента по конституционным правам, правозащитные НПО и ученые.

19. Направление деятельности 4, *доступ к информации*, — это относительно новая и быстро расширяющаяся сфера деятельности в области развития, в которой ПРООН начинает играть ведущую роль. В 2002 году ТЦФ для демократического правления было профинансировано 12 программ, многие из которых включали в себя проведение расширенного диалога между правительством и гражданами, а также работу со средствами массовой информации. В рамках ТЦФ для демократического правления были проверены экспериментальные программы. Например, в Индии право на информацию применялось в связи с вопросами продовольственной безопасности и городского управления путем наращивания потенциала среди государственных должностных лиц старшего звена. Публичные слушания по вопросам продовольственной безопасности в Кельваре и Раджастхане и по расходам на городское строительство в Сундарнагари и Дели были в Индии первыми слушаниями такого рода.

20. Направление деятельности 5, *децентрализация и местное управление*, является одним из видов деятельности, где расширяется поддержка со стороны ТЦФ для демократического правления, что отражает растущий интерес к этой сфере управления. Самым непосредственным образом это направление деятельности касается промежуточной цели 3 ОСР. Например, ТЦФ для демократического правления поддерживал осуществление экспериментальной программы по созданию «виртуальной ярмарки» для региона Латинской Америки. При содействии 15 представительств в странах в рамках проекта велась работа

с органами местного управления, деловыми кругами и партнерами из гражданского общества в целях создания специализированного веб-сайта для систематизации, кодификации и документирования местного опыта в целях содействия демократическому правлению. Веб-сайт был увязан с действующей информационно-ознакомительной системой в рамках сети латиноамериканского управления, с помощью которой можно получить диагностические услуги и которой пользуются 30 000 подписчиков в регионе. Он пользуется проверенной репутацией, содействуя созданию новых форм получения, кодификации и распространения знаний, и укрепил роль ПРООН в качестве одного из основных субъектов в области местного управления в Латинской Америке.

21. Мероприятия, финансируемые в рамках направления деятельности 6, *реформа государственной администрации*, проводятся в поддержку промежуточной цели 4 цели 1 ОСР, которая включает в себя обеспечение подотчетности и транспарентности. ТЦФ для демократического правления профинансировал в общей сложности 13 страновых программ такого рода во всех регионах, где действует ПРООН, и во многих из них был применен новаторский подход в этой области, требующий тонкого подхода. Например, в рамках проекта по борьбе с коррупцией в Мозамбике был создан национальный форум для обсуждения вопросов транспарентности и подотчетности в государственном секторе, который собирается на регулярной основе с участием государственных служащих, представителей общественности и средств массовой информации. Посредством меморандума о понимании Форум установил связь с уголовной полицией и центром подготовки судей.

В. Предупреждение кризисов и восстановление экономики

22. До января 2003 года вновь созданное Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению управляло 26 целевыми фондами и субсчетами целевых фондов, которые сейчас включены в ТЦФ для предупреждения кризисов и восстановления (ТЦФ ПКВ). ТЦФ ПКВ помог рационализировать подход ПРООН к составлению программ для предупреждения кризисов и восстановления экономики путем определения семи основных направлений деятельности, изложенных в них, и упростил управление неосновными ресурсами. ТЦФ ПКВ представляет собой консолидированный инструмент для поддержания цели 5 ОСР, *особые ситуации в области развития*. Направления деятельности Фонда разработаны для того, чтобы решать проблемы развития в кризисных ситуациях и устанавливать причины конфликта, а также создавать благоприятные институциональные, экономические и социальные условия для решения этих проблем в более долгосрочной перспективе. ТЦФ использовался для управления грантами, выделенными для создания Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению и для развития практики предупреждения кризисов и восстановления экономики, обеспечивая ПРООН финансовыми ресурсами для нового стратегического направления и роста организации. Специальные гранты использовались для создания групп экспертов по каждому направлению деятельности в Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению и осуществлению страновых программ, финансируемых за счет средств ТЦФ ПКВ при целенаправленной поддержке со стороны групп в вопросах выработки и осуществления политики. Такой механизм способствует укреплению потенциала представительств в странах, действующих в кризисных ситуациях.

23. В рамках направления деятельности 1, *предупреждение конфликтов и миростроительство*, поддержка оказывалась, начиная с накопления национального потенциала в целях разрешения конфликтных ситуаций и учета средств разрешения конфликтов в соглашениях о сотрудничестве между странами и рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и кончая анализом конфликтных ситуаций и стратегическими оценками. В ГООР 2002 года представительство в Гватемале сообщило о консолидации мирного процесса и примирении и о включении этого вопроса в национальную повестку дня для развития в качестве одного из основных итогов поддержки ПРООН в 2002 году. Представительство в Нигерии также сообщило об укреплении общинных и общенациональных механизмов мирного разрешения споров. Обе страны получили техническую поддержку по вопросам планирования с учетом конфликтных ситуаций за счет ТЦФ для предупреждения конфликтов и восстановления. В Гайане ПРООН использовала средства ТЦФ для разработки совместного проекта с Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) и страновой группой Организации Объединенных Наций для оказания помощи правительству и гражданскому обществу в ликвидации скрытой, но растущей напряженности и насилия. Впоследствии ДПВ выделил на эту инициативу 500 000 долл. США. Проект в Гайане показывает, что в рамках координационных механизмов Организации Объединенных Наций можно успешно осуществлять комплексные стратегии через сотрудничество органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами политики и развития.

24. В Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению поступает все больше заявок от представительств в странах в рамках направления деятельности 2, *восстановление*, на оказание помощи в подготовке стратегических рамок и программ восстановления, увязывающих чрезвычайную помощь с развитием. ТЦФ ПКВ помогало отдельно финансировать экспертную поддержку более 15 представительств в странах и предоставил стартовый капитал для укрепления национального потенциала и осуществления конкретных программ по секторам. Например, в Индонезии ТЦФ выделил средства на международного эксперта, с тем чтобы он помог скорректировать действующие программы и разработать новые. Относительно умеренная стоимость работы и поездок эксперта финансировалась за счет ТЦФ, в то время как неосновные средства в размере 30 млн. долл. США были впоследствии изысканы представительствами в странах. В ориентированном на результаты годовом отчете 2002 года представительство отметило увеличение потенциала политических, социальных и экономических структур для поддержания процесса восстановления и примирения в качестве одного из основных итогов поддержки ПРООН в Индонезии.

25. Направление деятельности 3, *реформа сектора безопасности и правосудия на переходном этапе*, содействует созданию подотчетного, беспристрастного, эффективного, уважающего права человека, рационально управляемого правосудия и услуг в области безопасности в кризисных странах. Например, в Косово ТЦФ ПКВ поддержал новый проект по созданию департамента поддержки в области управления для полицейской службы в Косово. Опираясь на стартовый капитал в размере 100 000 долл. США из ТЦФ ПКВ, ПРООН мобилизовала в поддержку программы дополнительно 2,5 млн. долл. США. В ГООР 2002 года представительство в стране в качестве одного из основных итогов

поддержки со стороны ПРООН сообщило о фактическом и видимом улучшении положения в области безопасности и правосудия в Косово.

26. Направление деятельности 4, *сокращение спроса на стрелковое оружие, разоружение и демобилизация бывших комбатантов*, строится на основе целевого фонда в поддержку предупреждения и сокращения масштабов распространения стрелкового оружия и легких вооружений, что вошло в сферу деятельности ТЦФ ПКВ. Финансирование этого направления деятельности ведется в целях внедрения устойчивых, эффективных подходов к сокращению масштабов вооруженного насилия в поддержку национальных процессов в области миростроительства. Например, в ГООР 2002 года представительство в Сомали сообщает о разработке, проверке и оценке экспериментальных планов по усилению контроля за находящимся у граждан огнестрельным оружием и планах в области микрокредитования для демобилизованных ополченцев, что открывает путь к осуществлению полномасштабной программы. Уже на экспериментальном этапе укрепился потенциал сомалийских учреждений, участвующих в деятельности в области ДРР. В рамках глобального проекта, финансируемого по данному направлению деятельности, ПРООН участвует в мероприятиях по управлению сбором вооружений и их уничтожением в 17 странах, в результате чего было собрано и/или уничтожено 73 718 единиц стрелкового оружия и легких вооружений и 2 158 117 комплектов боеприпасов и улучшилось управление запасами 80 712 единиц стрелкового оружия и легких вооружений. Успех ПРООН в этой области свидетельствует об обоснованности стратегии, направленной на то, чтобы фундаментальная взаимосвязь между безопасностью человека и устойчивым развитием стала центральным звеном в составлении программы по сокращению запасов стрелкового оружия и контролю за ним, а также в процессе демобилизации, разоружения и реинтеграции.

27. Доноры традиционно финансировали конкретные проекты вместо того, чтобы предоставлять нецелевые средства на *комплекс мероприятий по разминированию*. Однако с внедрением механизма ТЦФ и осуществлением направления деятельности 5 по разминированию некоторые доноры в последнее время предоставляли тематическое финансирование, что расширило возможности ПРООН делать стратегические инвестиции, обеспечивая при этом адекватное распределение имеющихся ресурсов. ТЦФ выделил средства на 12 проектов по разминированию, а специальный грант на увеличение потенциала обеспечил техническую поддержку всех 20 программ ПРООН по разминированию. Создание при помощи ПРООН Хорватского центра по разминированию является одним из примеров успешной работы по наращиванию национального потенциала; в частности, центр координирует весь круг мероприятий по разминированию, которые необходимы этой стране, с тем чтобы она могла осуществить свои национальные намерения и выполнить международные обязательства, по которым Хорватия должна быть свободна от мин к 2010 году. Пример Хорватии также является важным подтверждением того, что комплекс мероприятий по разминированию относится к вопросам развития и что ПРООН вполне способна помогать правительствам разрабатывать национальные стратегии в области разминирования в поддержку их национальных целей в области развития. Открытие в рамках ТЦФ ПКВ направления деятельности в области разминирования помогло ПРООН модернизировать подход к разминированию и просветить доноров в отношении связанного с развитием аспекта проблемы наземных мин и в отношении того, что мероприятия в области развития нельзя проводить в

пострадавших районах, если не решить во всестороннем порядке проблему наземных мин.

28. В рамках направления деятельности 6, *уменьшение опасности стихийных бедствий*, средства ТЦФ поддерживают принцип полномасштабного участия на протяжении всего периода стихийного бедствия, дополняя незамедлительную реакцию на стихийные бедствия, что, как правило, начинается с основных ресурсов ПРОФ 1.1.3. В рамках общесистемных усилий, направленных на увеличение потенциала региональных организаций, средства ТЦФ ПКВ использовались для поддержки таких организаций, как Координационный центр по предупреждению стихийных бедствий в Центральной Америке (СЕПРЕДЕНАК), Карибское агентство по чрезвычайным операциям в случае стихийных бедствий (КДЕРА), Сообщество по вопросам развития юга Африки и Пакт стабильности в Юго-Восточной Европе. Конечная цель заключается в том, чтобы учитывать проблему уменьшения опасности стихийных бедствий в процессе развития и при восстановлении после бедствия. На национальном уровне ресурсы ТЦФ использовались для оказания помощи, в частности Никарагуа и Гаити, в разработке и утверждении национальных стратегий уменьшения опасности стихийных бедствий. Однако ресурсы для накопления потенциала в области уменьшения опасности стихийных бедствий и восстановления по-прежнему остаются весьма скудными, и лишь небольшая доля этих ресурсов выделяется на чрезвычайную помощь и реконструкцию.

29. Направление 7 сосредоточено на *специальных инициативах в интересах стран переходного периода*, и оно стало осуществляться в 2002 году Фондом Временного органа Афганистана. Под общим руководством Специального представителя Генерального секретаря и в рамках Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану ПРООН учредила Фонд Временного органа Афганистана в качестве специального блока ТЦФ ПКВ. Двадцать четыре донора внесли свыше 73 млн. долл. США, включая расходы на оклады всех гражданских служащих, созыв чрезвычайного собрания Лойя-джирги, срочный ремонт зданий министерств и создание специальных комиссий в рамках Боннского соглашения. Опираясь на успешный опыт Фонда, ПРООН установила для себя обязательство участвовать в специальных инициативах в поддержку переходных правительств. В рамках ТЦФ было установлено постоянное направление деятельности в качестве постоянной формы осуществления специальных инициатив по просьбе международного сообщества.

С. Нищета

30. В 2002 году тематический целевой фонд для сокращения масштабов нищеты выделил дополнительные, гибкие ресурсы для ПРООН в целях поддержания национальных стратегий сокращения масштабов нищеты (особенно документы о стратегии уменьшения нищеты (ДСУН)), контроля за распространением нищеты и страновых докладов о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Средства ТЦФ, хотя и в ограниченных размерах, были направлены на то, чтобы довести мероприятия по осуществлению проектов на местном уровне до национальных масштабов с учетом политических установок в соответствии со стремлением Организации идти по восходящей. В докладе о МРФ отражен этот переход в 2000–2003 годах к общенациональным стратегиям уменьшения масштабов нищеты и контролю за распро-

странением нищеты в связи с этими стратегиями. В 2002 году ПРООН активно поддерживала подготовку ДСУН 43 странами, в то время как в 1999 году их было только 11.

31. Четыре направления деятельности ТЦФ для сокращения масштабов нищеты — это *установление контрольных показателей и мониторинг нищеты* (включая ЦРТ); *процессы на основе участия, политика в интересах малоимущего населения* (в частности, ДСУН) и *экспериментирование и новшества*. ТЦФ для сокращения масштабов нищеты сконцентрировал свое финансирование на двух важнейших общих приоритетах: прогресс в области мониторинга ЦРТ и поддержка ДСУН. Таким образом, свыше 86 процентов всех средств были выделены на установление контрольных показателей и мониторинг масштабов нищеты, а также на политику в интересах малоимущего населения. Кроме того, постоянный комитет стал уделять первоочередное внимание оказанию помощи в накоплении потенциала для мониторинга и разработки политики в НРС и странах с низким доходом. Почти две трети всех средств были выделены странам с низким доходом и свыше половины — НРС.

32. Оперативный характер распределения этих средств позволил ПРООН действовать быстро, с тем чтобы помочь ряду стран завершить свои ДСУН и составить национальные доклады о ЦРТ. Таким образом, ТЦФ для сокращения масштабов нищеты способствовал предпринимаемым ПРООН усилиям, направленным на активизацию кампании по распространению ЦРТ и ускорение прогресса на пути к тому, чтобы все страны могли составить доклад о ЦРТ к концу 2004 года. Почти 40 докладов уже завершены, а еще 60 находятся в стадии подготовки. При поддержке ТЦФ такие страны, как Бутан, Казахстан и Лесото, уже приступили к составлению докладов, а другие страны, например, Ливан, Монголия и Сирия, готовят доклады в 2003 году. Кроме того, началось осуществление ряда региональных проектов, таких, как «Проведение кампаний в интересах достижения ЦРТ в Центральной и Восточной Африке» и «Накопление потенциала и информационно-пропагандистская деятельность в интересах достижения ЦРТ в арабских государствах», для того чтобы содействовать проведению широкой общественной информационно-пропагандистской кампании.

33. В рамках направления деятельности 3, *политика в интересах малоимущего населения*, поддержка со стороны ТЦФ помогла ПРООН предоставить ценные консультативные услуги в области экономической и социальной политики. Например, он выделил средства на проведение целевого исследования по вопросу о направленности экономической политики на нужды неимущего населения в рамках составления ДСУН в Шри-Ланке, предоставил политические и консультативные услуги Экономическому и Социальному Совету для разработки ДСУН в Никарагуа и занимался накоплением потенциала для подготовки ДСУН в Сьерра-Леоне.

D. Информационно-коммуникационные технологии на службе развития

34. Тематический целевой фонд для информационно-коммуникационных технологий в интересах развития уделяет основное внимание трем направлениям деятельности, изложенным ниже, а также *электронному управлению и цифро-*

вым грантам. Учитывая ограниченность имеющихся ресурсов для выделения первых траншей и тот факт, что 65 процентов заявлений касались направлений деятельности 1, 2 и 5, ресурсы были распределены соответствующим образом. Вторые транши выделялись в первую очередь на направления деятельности 3 и 4, но, поскольку осуществление большинства проектов, финансируемых за счет второго транша, началось лишь недавно, результаты этого в настоящем докладе не отражены.

35. Направление деятельности 1, *национальные ИКТ для стратегий в области развития*, является ключевым отправным моментом для ПРООН в политической области, где национальные стратегии развития ИКТ являются одним из важнейших компонентов. Вклад ПРООН заключался в том, что она содействовала распространению ИКТ в качестве импульса развития, который можно распространить в целях расширения основных услуг. Проекты в рамках этого направления деятельности способствовали укреплению глобальной политики ПРООН, направленной главным образом на завершение национальных стратегий в области развития ИКТ на основе широких консультационных процессов и учета ИКТ в планах и целях развития, таких, как стратегия уменьшения масштабов нищеты и ЦРТ. Например, в результате финансирования из ТЦФ программы для информационно-коммуникационных технологий в Азербайджане была разработана национальная ИКТ для стратегии в области развития, одобренная президентом страны, поскольку главное внимание в ней уделялось расширению услуг со стороны государства, предоставляемых гражданам.

36. В рамках направления деятельности 2, *осуществление стратегии и создание потенциала (электронные инициативы)*, устанавливаются связи между программами и политикой в области развития ИКТ по восходящей и по нисходящей. В принципе страны, которые запрашивают помощь в рамках этого направления деятельности, должны иметь завершенную национальную стратегию в области развития ИКТ с четко определенными в программах и проектах приоритетами. Проекты в рамках данного направления деятельности способствовали более широкому распространению ИКТ в таких областях, как электронное здоровье, электронное обучение и накопление потенциала. В качестве примера можно привести программу ИнфоСентрос в Сальвадоре, которая обеспечила доступ и подготовку многих граждан в деле использования и обмена информационными ресурсами в области развития.

37. В рамках направления деятельности 5, *национальные кампании по расширению осведомленности, пропаганде и привлечению заинтересованных сторон* направлены на расширение осведомленности об ИКТ среди заинтересованных в развитии сторон и директивных органов в качестве фактора, способствующего развитию и установлению связи самыми разными возникающими вопросами, такими, как управление через Интернет, интеллектуальная собственность и вопросы охраны частной жизни и безопасности. Цель заключалась в том, чтобы помочь странам в подготовке их собственных ответов на такие вопросы с точки зрения развития. В качестве примера можно привести проведение в Румынии общеевропейской конференции на уровне министров по подготовке Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), которая помогла ПРООН стать активным участником подготовки заключительной декларации, принятой министрами на Конференции. На глобальном уровне она помогла ПРООН стать одним из ключевых участников других региональных конференций ВВУИО, например в Азии и Латинской

Америке, а также помогла ПРООН разработать общую стратегию глобального процесса ВВУИО.

Е. ВИЧ/СПИД

38. На первой очередной сессии Исполнительного совета в 2002 году пять направлений деятельности были одобрены в качестве новых областей, на которых необходимо сосредоточить внимание, и общей стратегии по ВИЧ/СПИДУ, включая поддержку стран в деле выполнения обязательств, взятых на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по СПИДУ в июне 2001 года, и в деле осуществления стратегического плана системы Организации Объединенных Наций по борьбе с ВИЧ/СПИДОМ. Как состроитель ЮНЭЙДС, ПРООН способствует созданию благоприятных политических условий и выделению ресурсов, с тем чтобы достичь целей ССГАООН и ЦРТ, а именно: а) остановить распространение ВИЧ/СПИДа; б) смягчить негативные последствия для отдельных лиц, семей, общин и систем; и с) развернуть самый высокий человеческий потенциал для обретения надежд, проведения преобразований и получения результатов. Признавая особый характер направлений деятельности в рамках этого Фонда, руководящий комитет подчеркнул необходимость установления тесной связи между ними в интересах достижения ЦРТ и в связи с этим предложил странам представить предложения по проектам, указав более одного направления деятельности.

39. ТЦФ для ВИЧ/СПИДа вносит свой вклад в усилия, направленные на поддержку стран в деле разработки и популяризации трансформативных методологий в целях укрепления их возможностей решать проблемы, связанные с ВИЧ/СПИДОМ. Проекты играют каталитическую роль, в том смысле что они объединили различные секторы и заинтересованные стороны, которые в противном случае вместе не работали бы. Сейчас некоторые проекты воспроизводятся и расширяются. Самое примечательное состоит в том, что проекты в области развития лидерства, которые включают в себя все направления деятельности, способствовали расширению осведомленности и пониманию основных причин и факторов, способствующих распространению ВИЧ/СПИДа; укреплению институционального потенциала и сотрудничества руководителей на всех уровнях и во всех секторах для обеспечения в стратегическом плане скоординированной реакции на ВИЧ/СПИД; и укреплению потенциала в целях обеспечения более эффективного лидерства с большей приверженностью данному делу. Например, в Украине проект объединил руководителей, включая заместителя премьер-министра, национальную комиссию по СПИДУ, молодежь, средства массовой информации, НПО и людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДОМ, для того чтобы выработать новые подходы, необходимые для оказания реального и устойчивого воздействия в стране. Учитывая успех в этой области, проекты развития лидерства в 2003 году будут воспроизведены.

40. В рамках направления деятельности 1, *информационно-пропагандистская деятельность и политический диалог*, ТЦФ для ВИЧ/СПИДа нацеливал руководителей на различных уровнях на то, чтобы вести политически ориентированную информационно-пропагандистскую деятельность для руководства, в целях объединения усилий и ведения национального диалога, чтобы эффективно реагировать на ВИЧ/СПИД. Проекты ТЦФ способствуют укреплению приверженности и лидерства на различных уровнях и в разных секторах; разра-

ботке и осуществлению планов национального развития, секторальных планов и бюджетов с учетом проблемы ВИЧ/СПИДа; повышению степени мобилизации общин, женских групп, лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, и других движений гражданского общества и функционирования механизмов по обеспечению участия в координации деятельности различных субъектов. Например, в Бутане ТЦФ поддержал проект по децентрализации, в результате чего были созданы многосекторальные целевые группы, занимающиеся проблемой ВИЧ/СПИДа в 20 округах.

41. В рамках направления деятельности 2, *наращивание потенциала*, ПРООН оказывает помощь странам в укреплении потенциала правительств и организаций гражданского общества, с тем чтобы эффективно реагировать на проблемы ВИЧ/СПИДа путем укрепления механизма стратегического планирования и координации, более широкого распространения децентрализации и эффективной мобилизации округов на тесное взаимодействие с общинами. Использование трансформативного метода в проектах ТЦФ для ВИЧ/СПИДа способствует укреплению потенциала руководителей и основных заинтересованных сторон, включая национальные и местные органы власти, гражданское общество, средства массовой информации, молодежь, религиозные организации и людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом. Это, в свою очередь, ведет к новым партнерским отношениям, диалогу и мобилизации ресурсов для того, чтобы решать вопросы, связанные с запретами, воспрещенными и половой жизнью; разработке эффективных стратегических планов с участием различных заинтересованных сторон, накоплению национального потенциала для оценки других фондов, таких, как Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. Например, в Эфиопии проект объединил 250 эфиопских руководителей из всех слоев общества, которые способствуют индивидуальному и коллективному изменению отношения, ценностей, исходных посылок и поведения, связанных с нанесением клейма позора, воспрещением, запретами и порабощением женщин.

42. В рамках направления деятельности 3, *учет вопросов ВИЧ/СПИДа*, проекты ТЦФ для ВИЧ/СПИДа играли каталитическую роль, содействуя включению проблем ВИЧ/СПИДа в планы национального развития и стратегии сокращения масштабов нищеты. Например, в Китае проект помогает укреплять потенциал социально-экономического планирования в Управлении ведущей группы по сокращению масштабов нищеты при государственном совете Китая и смежных учреждений, с тем чтобы они включали проблемы ВИЧ/СПИДа в планы учета масштабов нищеты. Управление ведущей группы провело анализ сложившегося положения и на основе сделанных выводов выработало для руководства политические рекомендации в целях учета проблем ВИЧ/СПИДа в программах уменьшения масштабов нищеты, признавая важность многосекторального сотрудничества при решении проблем ВИЧ/СПИДа. Проект также способствовал более широкому учету и включению проблем ВИЧ/СПИДа и более широкому участию людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, в планировании и мобилизации дополнительных ресурсов. Управление выделило отделению мобилизации ресурсов 10 млн. (около 1,2 млн. долл. США) для поддержания такой деятельности в бедных странах.

43. В рамках направления деятельности 4, *права человека*, поощряются права человека в качестве нормативных и этических рамок для деятельности в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа, включая поддержку законов, обеспечивающих за-

щиту прав людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом и разработку стратегий, направленных на решение вопросов, связанных с нанесением клейма позора, дискриминацией и неравенством мужчин и женщин. Проекты ТЦФ для ВИЧ/СПИДа обеспечивают поддержку этих усилий путем расширения осведомленности, признания и политической приверженности при рассмотрении национального законодательства, укреплении потенциала в интересах женщин и создания благоприятных условий для более широкого вовлечения в эту работу людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом.

44. В рамках направления деятельности 5, *информационная и мультимедийная технология*, основное внимание уделяется крупномасштабным информационно-пропагандистским мероприятиям, проводимым в интересах уязвимых групп населения. Проекты ТЦФ для ВИЧ/СПИДа помогают укреплять потенциал местных средств массовой информации (в рамках направления деятельности 2) для того, чтобы решать вопросы, связанные со всеми другими направлениями деятельности, способствуя таким образом достижениям в этих направлениях.

Е. Энергетика

45. Тематический целевой фонд для энергетики в интересах устойчивого развития (ТЦФ для энергетики) поддерживает четыре направления деятельности, изложенных ниже. В первый год работы был большой спрос на оказание поддержки, когда 92 представительства в странах представили свыше 120 предложений, а при имеющихся ресурсах можно было профинансировать только 30 проектов. Связь между результатами мероприятий в области энергетики в соответствии с направлениями деятельности и рядом общих приоритетов ПРООН была четко показана в ДСУН. На сегодняшний день стратегическое воздействие ТЦФ для энергетики на деятельность организации в области энергетики в целом, как указывается в ДСУН, утроилось.

46. Во-первых, он помогает вести деятельность в области энергетики, используя более непосредственно связующее звено «энергетика-нищета», увязывая мероприятия в области энергетики на страновом уровне непосредственно с ЦРТ и укрепляя положение ПРООН в ведении политического диалога по восходящей. Большой спрос на оказание поддержки в увязке энергетической политики с национальными рамками развития, включая ДСУН, четко показывает преимущество ПРООН в этой области.

47. Во-вторых, он подкрепляет деятельность ПРООН в области энергетики в НРС, в частности в Африке. ТЦФ для энергетики пользуется значительным спросом, что свидетельствует о большой актуальности вопросов энергетики при решении проблем развития в Африке, где исторически ПРООН имеет самый маленький энергетический портфель заказов. Необходимо отметить, что заинтересованность стран Африки в увязке вопросов энергетики с процессами составления ДСУН, показывает, что сделан крупный шаг в направлении учета многочисленных вопросов развития при предоставлении энергетических услуг.

48. В-третьих, он является полезным средством мобилизации партнерских связей. Он способствовал расширению операций на страновом уровне, связанных с приоритетными партнерскими отношениями в области энергетики, установленными ПРООН на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому

развитию, а именно в рамках Энергетического партнерство в интересах развития мировой деревни и «Проблемы сжиженного нефтяного газа» — соглашения, предназначенного для содействия использованию сжиженного нефтяного газа. Предполагается, что эта сфера деятельности будет в предстоящие годы быстро расширяться, поскольку доноры все больше стремятся сохранять такие партнерские отношения.

49. Первый цикл работы ТЦФ для энергетики ощутимо продемонстрировал высокий спрос на страновые операции ПРООН в поддержку стратегических вопросов энергетики и возможности увязать энергетику с другими приоритетами в области развития, в частности с нищетой, не считая экологических вопросов. Ниже приводится, как указывается в ГООР, краткий наглядный обзор мероприятий ТЦФ в области энергетики.

50. Усилия в рамках направления деятельности 1, *укрепление рамок национальной политики*, направлены главным образом на включение проблем устойчивой энергетики в политические диалоги о макроэкономической реформе, реформе энергетического сектора и планировании устойчивого развития. В Непале национальная политика сельской энергетики включается (при поддержке ТЦФ) в стратегии уменьшения масштабов нищеты. В Бурунди ТЦФ для энергетики работает в стратегическом плане при разработке ДСПН, рассматривая важнейшие мероприятия, с тем чтобы малоимущее население получило более широкий доступ к продуктивным возможностям в качестве средства достижения ЦРТ в области сокращения масштабов нищеты.

51. В рамках направления деятельности 2, *развитие услуг в области сельской энергетики*, главное внимание уделяется расширению доступа к услугам в области сельской энергетики, для того чтобы удовлетворить продуктивные потребности людей, особенно потребности женщин, на которых оказывает несоизмеренное воздействие отсутствие доступа к энергетическим услугам в сельских районах. В Корейской Народно-Демократической Республике участие ТЦФ помогает разрабатывать стратегию инвестиций в сельскую энергетику в качестве одного из элементов всеобъемлющей национальной стратегии развития сельских районов, которой отдается предпочтение в ОСР/ГООР. В Словакии и Венгрии в рамках стратегической инициативы по накоплению потенциала местных меньшинств, финансируемой из средств ТЦФ для энергетики, проект помогает правительствам шире использовать продуктивные возможности энергетики для деятельности по формированию доходов. В Гане ТЦФ поддерживает более широкое использование экологически чистого топлива, например сжиженного нефтяного газа, для производственных предприятий, управляемых женщинами.

52. В рамках направления деятельности 3, *распространение технологий с низкими уровнем выбросов*, поддерживается внедрение и адаптация технологий с низким уровнем выбросов. ТЦФ поддерживает и дополняет национальные программы ПРООН/Глобального экологического фонда (ГЭФ) в области энергетики, финансируя мероприятия, не пользующиеся поддержкой ГЭФ, но необходимые для удовлетворения местных потребностей в области устойчивого развития. В Нигере проект ТЦФ в области энергетики помогает накапливать потенциал для выработки комплексного подхода к национальному планированию политических рамок в области возобновляемой энергии в соответствии с рамками ОСР/ГООР. При уделении основного внимания экологически чистой

технологии эти мероприятия тесно связаны с расширением услуг в области сельской энергетики, разработкой национальной политики и содействием финансированию.

53. В рамках направления деятельности 4, *расширение доступа к финансированию инвестиций*, основное внимание уделяется укреплению способности развивающихся стран привлекать финансовые средства в целях инвестирования в устойчивую энергетику. ПРООН поддерживает усилия, направленные на формирование, изучение новых механизмов финансирования энергетики и участие в их работе, включая механизм чистого развития (МЧР). В Индии работа ТЦФ строится на основе опыта, полученного при осуществлении проекта ПРООН/ГЭФ по биологическому получению метана, где основное внимание уделяется оценке потенциального финансирования вариантов развития устойчивой энергетики, что является приоритетной задачей ОСР/ГООР. В Марокко деятельность ТЦФ направлена на поддержание создания благоприятных регулятивных и институциональных условий в целях содействия равенству при распределении мероприятий в рамках МЧР. ТЦФ помогает МЧР работать в направлении национального устойчивого развития — особенно в интересах малоимущего населения — и в результате существует большой спрос среди стран осуществления программ ПРООН на дальнейшие усилия в этом направлении.

Г. Окружающая среда

54. В 2002 году из-за отсутствия средств ТЦФ для окружающей среды не действовал. Здесь важное значение имеет то обстоятельство, что в 2002 году в Южной Африке проводилась Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, где было отмечено особое значение вопросов, связанных с окружающей средой и устойчивым развитием.

55. В области окружающей среды ПРООН занимается вопросами, которые распространяются на сокращение масштабов нищеты, управление и проблемы природных ресурсов, в частности тем, как природные богатства влияют на способность людей и общин преодолевать нищету. ПРООН работает над этими вопросами на глобальном, региональном и национальном уровнях, и в докладе ГООР 2002 года отражена отчетность 142 стран в связи с поддержкой экологической программы. В ПРООН большая часть такой помощи финансируется за счет ГЭФ и Монреальского протокола, которые являются специализированными экологическими целевыми фондами для поддержки осуществления положений международных конвенций в области окружающей среды. В рамках всех этих механизмов главное внимание уделяется достижению глобальных преимуществ в области окружающей среды. Существует большой разрыв в решении местных экологических проблем; особенно тех, которые непосредственно связаны с работой по сокращению масштабов нищеты и местными рамками управления в целях рационального использования природных активов с точки зрения устойчивого развития.

56. В практике рационального использования энергии и окружающей среды основное внимание уделяется трем дополнительным темам по окружающей среде: эффективное управление водными ресурсами; устойчивое землепользование и сохранение земель; и устойчивое использование биоразнообразия. ПРООН изучает вариант слияния ТЦФ для энергетики и ТЦФ для окружающей

среды, с тем чтобы отладить практику в области энергетики, или пересмотра ТЦФ для окружающей среды, с тем чтобы более четко заниматься вышеуказанными вопросами, и сделать дополнительный упор на четко указанные и связанные одна с другой проблемы нищеты и управления. Это будет способствовать мобилизации ресурсов для финансирования основных мероприятий в области окружающей среды и развития на страновом уровне, которые не пользуются поддержкой ГЭФ. Сюда относится поддержка некоторых партнерских отношений ПРООН, установленных на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в области водопользования, землепользования и биоразнообразия.

Н. Гендерные вопросы

57. В ответ на увеличивающийся спрос на финансирование проектов со стороны представительств в странах, которые продолжают поддерживать учет гендерной проблематики и расширение возможностей женщин, в ноябре 2001 года был разработан и учрежден ТЦФ для гендерной проблематики, но в силу отсутствия средств он пока не действует. Направления деятельности ТЦФ для гендерной проблематики разработаны в качестве стратегических мероприятий с учетом опыта и успехов, которые достигнуты при учете гендерной проблематики и которые распространяются через гендерную сеть и представительства в странах. К ним относятся: *выработка политики; выработка правовых рамок; учреждение институтов и выработка показателей и методологии.*

58. Главным источником финансирования со стороны ПРООН тематической деятельности в области гендерной проблематики стал фонд «Женщины и развитие», из которого примерно 6 млн. долл. США направляются на поддержку национальных программ, которые не могут финансировать представительства в странах. Учитывая проблему мобилизации ресурсов для ТЦФ в области гендерной проблематики, ПРООН изучает другие варианты, в результате применения которых гендерная проблематика должным образом учитывалась бы в других ТЦФ.

IV. Управление и финансирование

Контроль ТЦФ

59. Для руководства сферой использования ТЦФ были учреждены политические постоянные комитеты для всех практических областей за исключением практики предупреждения кризисов и восстановления. Они наблюдают за операциями ТЦФ и рассматривают вопросы выделения ассигнований и достигнутые результаты на регулярной основе. Комитеты строят свою работу на основе концепции учреждения групп по программам и имеют в своем составе представителей вспомогательных подразделений — БПР, Бюро по ресурсам и стратегическим партнерским связям (БРСПС), Бюро по вопросам управления (БВУ), Группы поддержки оперативной деятельности (ГПОД) и Отделения по оценке, а также подразделений по осуществлению мероприятий, включая представительства в странах и региональные бюро. Председателями постоянных комитетов являются помощники Генерального секретаря, которые ведают этими вопросами, и эти комитеты имеют широкое представительство из числа

высшего руководства, с тем чтобы все политические решения ТЦФ принимались на основе полномасштабных консультаций инклюзивным образом. БПР действует в качестве секретариата постоянного комитета. Механизмы управления действуют на основе соответствующего текста и работают над ним, а этот текст содержится в разделе «Операционные аспекты» каждого документа ТЦФ. Группа по программам в составе членов БПР и соответствующих региональных бюро с делегированными полномочиями постоянного комитета вместе занимаются окончательным утверждением решений о выделении ресурсов.

60. В рамках контроля ТЦФ роль каждого комитета заключается в том, чтобы:

а) утверждать описательную часть и направления деятельности ТЦФ в соответствии с тем, что говорится в документации, подготовленной под руководством БПР;

б) утверждать общие критерии доступа к средствам ТЦФ с точки зрения размера грантов и предварительных условий;

в) проводить окончательное утверждение ресурсов, выделяемых в рамках глобального блока ТЦФ;

г) следить за работой ТЦФ в связи с использованием средств и достигнутых результатов, обеспечивая своевременную отчетность посредством ГООР;

е) утверждать изъятие ассигнованных средств ТЦФ из обращения недостаточно функционирующих (или нефункционирующих) представительств.

61. Управление и надзор за деятельностью ТЦФ в области предупреждения кризисов и восстановления ведутся иначе, если сравнивать с другими, с тем чтобы обеспечить оперативное принятие решений, необходимое в кризисных ситуациях. Все программы и проекты, поддерживаемые ТЦФ для предупреждения кризисов и восстановления оцениваются и утверждаются непосредственно Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению на оперативной основе. При производстве оценки действует принцип отбора основных стран, которые нуждаются в осуществлении программ. Отбор производится в тесном сотрудничестве с региональными бюро с учетом деятельности Рамочной программы Организации Объединенных Наций по координации, где основное внимание уделяется своевременному предупреждению конфликтов.

Взносы

62. *Просьба обратиться к таблице I.* Все нецелевые взносы для данного ТЦФ направляются через глобальный блок ТЦФ. В рамках глобального блока БПР преследует цель выделять 80 процентов средств представительств в странах и на осуществление региональных инициатив, а остальные 20 процентов — на глобальные программы и закрепление практики. Тематические взносы, выделяемые для конкретного направления деятельности, непосредственно направляются на это направление деятельности. Донорские взносы на глобальные блоки и направления деятельности обговариваются БРСР, БПР или Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению и направляются на страновые, региональные, межрегиональные или глобальные программы, согласно критериям, утвержденным соответствующим постоянным комитетом ТЦФ или комитетом по утверждениям. Фонды, выделяемые на конкретные страновые или региональные проекты, направляются через страновой или ре-

гиональный блок и выделяются непосредственно для осуществления проекта. Донорские взносы в страновой или региональный блок ТЦФ можно обговорить при необходимости непосредственно с представителем-резидентом или с региональным бюро.

63. В 2001–2003 годах взносы в ТЦФ внесли ряд доноров. На сегодняшний день большинство взносов за исключением некоторых из тех, которые внесены в ТЦФ для предупреждения кризисов и восстановления, делались или в виде взносов в общий тематический целевой фонд или в конкретные направления деятельности.

Ассигнования

64. *Просьба обратиться к таблице II.* основополагающий принцип деятельности ТЦФ заключается в том, чтобы облегчать доступ представительств в странах и региональных бюро к гибким средствам, с тем чтобы обеспечить своевременное предоставление помощи со стороны ПРООН. Предложения ТЦФ утверждаются, исходя из следующих минимальных критериев:

а) они должны относиться к стратегическим целям, определенным по соответствующим направлениям деятельности и ОСР;

б) по своему характеру они играют активизирующую роль с большими возможностями проведения дальнейшей деятельности или расширения деятельности с целевой направленностью, которая должна существенно способствовать достижению целей и выполнению задач;

с) у них есть сильный элемент нововведений или экспериментирования с изучением новых путей для деятельности ПРООН с использованием опыта ПРООН и уроков, которые она извлекла из своей работы;

д) ассигнования выделяются в виде фондов стартового капитала для непосредственного использования (в отношении ТЦФ, управляемых БПР, это включает в себя одногодичные проекты с ассигнованиями в размере от 25 000 долл. США до 350 000 долл. США. Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению также выделяет более крупные ассигнования);

е) для последующих предложений необходимыми условиями являются темпы осуществления и данные о воздействии вместе с соответствующей отчетностью;

ф) и в заключение, для обеспечения последовательности политики БПР и Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению участвуют в местном процессе оценки проектов. Как правило, это достигается с помощью консультантов СЦУР.

65. Каждый ТЦФ разработал дополнительные критерии, исходя из конкретных вопросов, касающихся данной темы в области развития. Например, ТЦФ для демократического правления и ВИЧ/СПИДа делали упор на региональное распределение с уделением особого внимания НРС. Другие, например, ТЦФ для ИКТ в интересах развития сосредоточились главным образом на качестве каждого странового или регионального предложения или установленной необходимости без всяких региональных ограничений или квот или ограничений или квот с точки зрения дохода. В случаях ограниченного финансирования упор делался на проекты, осуществляемые в поддержку одного из двух наиболее

лее стратегических направлений деятельности. В целом, НРС и странам Африки было выделено свыше 56 процентов общих ресурсов ТЦФ.

66. ТЦФ для демократического правления выделял средства, исходя из календарного годового цикла, и он является единственным из ТЦФ, завершивших выплату двух траншей. ТЦФ для предупреждения кризисов и восстановления выделяет ассигнования на протяжении года в соответствии с его основной страновой стратегией, гибко реагируя на возникающие потребности. Для большинства других ТЦФ первый цикл закончится в третьем или четвертом квартале 2003 года.

Таблица I
Взносы за 2001–2002 годы

Тематический целевой фонд	Тематические взносы										Целевые взносы ¹	
	Общая сумма взносов ² 2001–2002 годы (в долл. США)	Нидерланды	Дания	Швейцария	Соединенное Королевство	Япония	Германия	Норвегия	Финляндия	Италия		Ирландия
Демократическое правление	23 279 944	6 675 767	0	0	0	0	995 889	15 301 722	306 566	0	0	0
Энергетика	5 048 885 ²	0	0	0	0	0	0	5 038 885	0	0	0	10 000
ВИЧ/СПИД	6 652 768	6 652 768	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ИКТ	5 303 858	0	0	0	0	4 964 909	0	0	0	0	0	338 950
Нищета	10 591 880	6 633 665	0	0	0	0	3 958 215	0	0	0	0	0
Предупреждение кризисов и восстановление	165 346 775 ³	4 565 754	394 515	357 143	17 355 190	0	2 926 252	3 889 924	0	1 613 899	0	134 244 098
Всего	216 224 109	24 527 954	394 515	357 143	17 355 190	4 964 909	7 880 356	24 230 531	306 566	1 613 899	338 950	10 000 134 244 098

¹ Цифры рассчитаны с накопленным процентом за 2001–2002 годы.

² Цифра включает в себя взнос в размере 2 773 572 долл. США, полученных в конце 2002 года для выделения в 2003 году.

³ Общая сумма полученных взносов включает в себя 73,4 млн. долл. США, выделенных для Фонда Временного органа Афганистана.

⁴ Общая сумма взносов, выделенных целевым назначением на конкретные проекты/страны.

Таблица II
Ассигнования за 2001–2002 годы

Тематический целевой фонд	Ассигнования на страновые и региональные проекты					Ассигнования на закрепление практики и глобальной программы	НРС и Африка	
	Общие ассигнования ⁵ (в долл. США)	Африка	Арабские государства	Азия и Тихоокеанский регион	Европа и Сооружение Независимых и Карибский бассейны			Латинская Америка и Карибский бассейн
Демократическое правление	20 057 000	6 184 000	1 620 000	2 181 000	2 832 000	2 500 000	4 740 000 ⁶	8 380 000
Энергетика	2 099 700	640 000	200 000	500 000	623 000	136 700	0	1 347 000
ВИЧ/СПИД	6 262 055	1 630 000	400 000	960 000	680 000	760 000	1 832 055	2 390 000
ИКТ	972 500 ⁷	375 000	140 000	197 500	130 000	130 000	0	435 000
Нищета	10 599 133	4 156 657	806 212	2 073 442	1 245 500	1 238 640	1 078 682	5 425 577
Предупреждение кризисов и восстановление	152 329 807	34 298 372	7 848 876	80 075 670	3 986 769	14 359 568	11 760 552	89 430 035
Итого	192 320 195	47 284 029	11 015 088	85 987 612	9 497 269	19 124 908	19 411 289	107 407 612

⁵ Предусмотренные цифры представляют собой сумму нетто для общих услуг в области управления в размере 5 процентов.

⁶ Доля глобального блока в рамках закрепления практики и осуществления глобальных программ запрограммирована, с тем чтобы охватить вторую половину 2002 года и 2003 год.

⁷ Включает только выделение первого транша и исключает 2,8 млн. долл. США, которые регулируются в рамках специальной договоренности с донором.

V. Выводы и извлеченные уроки

67. Некоторые ТЦФ испытывали на первоначальном этапе трудности в работе, но при этом появился ряд общих положительных элементов. Отдельные документы ТЦФ помогали обмениваться тематикой в рамках формирующейся практики ПРООН в целом, а оперативно распределяемое, каталитическое финансирование, предоставляемое через глобальные блоки ТЦФ, обеспечивали дополнительные, хотя и ограниченные, ресурсы для осуществления стратегических инициатив на страновом уровне.

68. В результате применения подхода по принципу организации групп по программам, которые являются связующим звеном при распределении финансовых средств в рамках механизма ТЦФ, расширился обмен знаниями между БПР, Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению и экспертами по программам и региональными бюро, и была обеспечена совместная поддержка программ. Механизм ТЦФ стал решающим фактором установления отношений в рамках программ между специалистами по политике в БПР и Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению, а также между представительствами в странах и специалистами по политике, связанными с системами СЦУР. Во многих случаях это служило основой для дальнейшего сотрудничества по вопросам существа при разработке программ, финансируемых за счет выделения ресурсов из основных фондов (ПРОФ). В качестве механизма поддержания матричной системы управления, регулирования тематических программ и развития практики ТЦФ стали однозначно эффективными. В соответствии с возникающей практикой мобилизуются дополнительные, гибкие ресурсы, а ГООР стали отражать воздействие механизма ТЦФ.

69. Одна из основных задач заключается в том, чтобы сопротивляться тенденциям организации вернуться к подходу «на основе компенсационных выплат» в рамках выделения ресурсов для механизмов финансирования, которые по замыслу должны быть стратегическими по своему характеру, реагируя на имеющиеся возможности, исходя из конкретных критериев в области развития. После решения первоначальной проблемы установить правильный баланс между обеспечением оперативного, упрощенного процесса утверждения и поддержания качества программ в целях достижения стратегических результатов, сейчас ведутся дискуссии по доработке процесса утверждения.

70. Для ПРООН стало также проблемой финансовая отчетность ТЦФ, в частности потому, что используемая организацией система не приспособлена для того, чтобы предоставлять информацию о расходах в реальном времени. В настоящее время наблюдается шестимесячное отставание с периода, когда поступают данные на страновом уровне, до периода, когда они обрабатываются и выверяются в штаб-квартирах. Пока в начале 2004 года не начнет действовать система планирования общеорганизационных ресурсов, такое положение будет сохраняться. Тем временем уже действует упрощенная система отчетности по проектам, которая позволяет ПРООН по-прежнему предоставлять последнюю информацию об основных результатах.

71. И наконец, желание доноров и далее направлять целевые взносы конкретным странам, поддается управлению в рамках разработки механизма финансирования, но это менее желательно с точки зрения стран осуществления программ, а также с точки зрения практики. ПРООН может выделять нецелевые

ресурсы, чтобы отразить спрос и закрепить свою систему обучения и стратегическую повестку дня и при этом больше стран могут подавать заявки на использование этих средств. Представительствам в странах еще придется изучать потенциальные возможности использования ТЦФ в качестве средства мобилизации ресурсов на страновом уровне. При этом тенденция направлять эти донорские ресурсы, которые поступают исключительно в качестве взносов на страновом уровне с разделением затрат через ТЦФ, продолжает расширяться. ПРООН дорабатывает возможность укрепить процесс составления программ, отчетности и обучения на основе практических концепций.

VI. Перспективы на будущее

72. В 2003 году МРФ и ОСР, которые составляют основу для ГООР, будут перестроены для того, чтобы лучше отражать существующий спрос со стороны стран осуществления программ ПРООН. При этом практическая архитектура, составляющая основу ТЦФ, а также концепция направлений деятельности, на которую опираются ТЦФ, будет отражена в проекте этих общих инструментов планирования и отчетности, в результате чего произойдет дальнейшее выравнивание механизмов финансирования, программирования и отчетности в рамках ПРООН.

73. Дополнительные усилия для обеспечения связи между различными частями ПРООН для того, чтобы заработала матричная модель программирования ТЦФ, привели к высоким транзакционным издержкам для тех ТЦФ, которые имеют меньше ресурсов. Для того чтобы механизм ТЦФ был устойчивым, чтобы достичь целей в области развития, для которых был предназначен этот механизм, и чтобы сократить транзакционные издержки на сегодняшний день потребуется более программируемые ресурсы и более точная предсказуемость в выделении ресурсов. ПРООН со своей стороны будет стремиться мобилизовать дополнительные ресурсы на глобальном и местном уровнях, опираясь на существующие партнерские связи и устанавливая новые стратегические партнерские отношения, которые дадут возможность дополнительной мобилизации ресурсов.

74. Опираясь на положительные итоги, полученные на сегодняшний день, и используя этот механизм как средство, предназначенное для активизации тематической деятельности с уделением особого внимания новым, основанным на практике направлениям развития, ПРООН будет по-прежнему поддерживать и развивать механизм ТЦФ.