



第五十八届会议

议程项目 59、121 和 125

加强联合国系统

2004-2005 两年期拟议方案预算

会议时地分配办法

改进目前的规划和预算拟订过程

为会员国区域集团和其他主要集团的会议提供更加可预测和适当的会议服务所涉及的费用问题

全面审查联合国秘书处员额结构

通货膨胀和币值波动引起的额外支出

各区域委员会中一般事务人员对专业人员的比例

发展账户筹资项目的执行情况：第三次进度报告

行政和预算问题咨询委员会的第六次报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的下列报告：改进目前的规划和预算拟订过程(A/58/395 和 Corr. 1)、为会员国区域集团和其他主要集团的会议提供更加可预测和适当的会议服务所涉及的费用问题(A/58/397)、全面审查联合国秘书处员额结构(A/58/398)、通货膨胀和币值波动引起的额外支出(A/58/400)、各区域委员会中一般事务人员对专业人员的比例(A/58/403)、以及发展账户筹资项目的执行情况：第三次进度报告(A/58/404)。咨询委员会在审议这些报告时，会晤了秘书长的代表，代表们又作了进一步说明和澄清。



一. 改进目前的规划和预算拟订过程

2. 咨询委员会在审议秘书长关于改进目前的规划和预算拟订过程的报告(A/58/395 和 Corr. 1)时, 面前还有联合检查组关于联合国预算进程审查的报告(A/58/375)。
3. 秘书长在他的报告中提出了旨在改进目前的规划和预算拟订过程的若干措施; 该报告第 43 段提及到这些措施。
4. 秘书长提议的这些措施是在大会通过成果预算制(见大会第 52/12 B 号、第 53/205 号和第 55/231 号决议)以及正由大会审议的 2004-2005 年拟议方案预算简化格式之后提出的。
5. 咨询委员会对目前的成果预算编制过程的内容广泛的评论和意见载列于其最近的若干报告, 其中包括: 关于 2004-2005 两年期拟议方案预算的第一次报告、¹ 关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告(A/57/772, 第 37 至 56 段)、以及关于维持和平行动支助账户的报告(A/57/776, 第 2 至 8 段)。
6. **咨询委员会指出, 对于用两年期方案计划来取代目前的四年期中期计划以及改变修改方案和协调委员会的作用的提议, 需要大会作出政策决定。**
7. **在下文各段中, 咨询委员会提出了对秘书长提议的若干评论和意见。咨询委员会建议, 请秘书长根据大会可能就秘书长的提议提供的指导意见提出模型, 供大会审议。在大会就模型可能采取行动之后, 再由秘书长通过咨询委员会向大会报告随后对《联合国财务条例和细则》以及《方案计划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》作出的修正, 而这些修正都需要加以审议。**
8. 秘书长的报告第 3 至 19 段涉及中期计划。咨询委员会注意到报告第 7 和第 8 段试图反映各会员国对中期计划的各种不同意见。第 9 段指明了秘书长认为是现有办法的不足之处。
9. 秘书长在报告第 11 段中指出, 中期计划应该是一份政策文书, 而不是一份活动清单。**咨询委员会请秘书长在他载列上文第 7 段中要求提出的模型的报告中作出澄清。**
10. 咨询委员会回顾, 大会第 41/213 号决议所确定的预算大纲为会员国提供了秘书长两年期拟议方案预算的初步估计数。**在考虑大纲的未来时, 有必要计及它作为使会员国及早参与本组织规划和预算拟订过程的工具所具有的重要性。**
11. 秘书长提议扩充预算大纲, 使之包括有关主要方案变化的补充信息以及有关为反映这些方案变化而对所需资源作相应变化的补充信息(见 A/58/395, 第 23 段)。**咨询委员会告诫不要在预算大纲中塞入过多补充信息, 从而将之转变成初**

步方案预算。为此，咨询委员会要求在上文第 7 段所提的模型文件中对新预算大纲的内容和格式作出澄清。

12. 关于时间问题，咨询委员会注意到提议大会同时审议两年期方案计划和预算大纲(见 A/58/395，第 16 段)。咨询委员会认为，最好在审查并核准大会或愿确定的计划工具之后，再编制预算大纲。为此，咨询委员会要求在载有上文要求的模型的报告中对“战略框架”两个部分的提交和审议时间作出澄清。

13. 报告第 26 至 37 段是关于监测和评价的。咨询委员会同意秘书长关于联合国监测和评价工作现状的批判性意见。咨询委员会回顾了它的看法，即“本阶段没有监测、评价和衡量联合国各项方案和活动的成果和影响的有效机制，也没有同方案和活动的必要财务联系。”²作为改善方案执行情况监测和评价过程的一个必要部分，委员会建议“印发单一的报告，包括同一期间方案和财务两方面的执行情况”³。

14. 咨询委员会相信，在他包含模型的报告中，秘书长将会澄清为改善目前方案执行情况监测和评价过程所提议的各项措施，包括调整两年期方案执行情况报告和改善评价报告的形式和时间。

15. 关于在预算各款内确定用于监测和评价活动的资源的提案，咨询委员会认为，提案看来基本上属于行政措施性质，因此在有必要时应在拟议方案预算的框架内，而不应在旨在改善规划和编制预算的过程的全面问题的范围内加以处理。

二. 为会员国区域集团和其他主要集团的会议提供更加可预测和适当的会议服务所涉及的费用问题

16. 秘书长关于为会员国区域集团和其他主要集团的会议提供更加可预测和适当的会议服务所涉及的费用问题的报告(A/58/397)是根据大会 2003 年 4 月 15 日第 57/283 B 号决议提交的。该报告对目前为那些会议提供会议服务的任务规定提出了分析，并说明了其所涉预算问题的简短历史(同上，第 2 至 6 段)。

17. 秘书长在他的报告中指出，至今尚未在方案预算内为这些服务拨付专项资源，而相关费用则一贯由本组织的总体预算资源支付。秘书长的结论是，要为那些会议提供更加可预测和适当的会议服务，唯一的办法就是改变任务规定和编列专门的会议服务时间并拨付相关的财政资源(同上，第 15 和 16 段)。根据过去五年向区域集团和其他主要集团的会议提供的服务的年平均水平计算，2004-2005 年所需费用估计为 7 966 000 美元(同上，第 17 段)。

18. 在同秘书长代表就该报告进行听询后，咨询委员会得到了按支出用途分列的各项估计数：

支出用途	资源 (单位：千美元)
会议临时助理	4 044.4
警卫服务加班费	239.8
订约承办事务(音响技术人员事务)	696.2
房舍维持(清洁)	748.2
水电	2 237.4
共计	7 966.0

19. 经询问后，咨询委员会得知，估计数是假设会议将在正常工作时间内举行。咨询委员会要求澄清，既然会议将在楼房开放的正常工作时间内举行，为什么警卫服务加班费、清洁费和水电费需要额外资源。咨询委员会认为向它提供的额外资料缺乏说服力，并认为总数达 3 225 400 美元的警卫服务、清洁和水电估计数在目前阶段可以删除。

20. 是否要改变为会员国区域集团和其他主要集团的会议提供会议服务的现有任务规定是大会需要作出的一项政策决定。考虑到上面第 19 段的意见，咨询委员会建议，如果大会决定批准更改现有的任务规定，则核定 4 740 600 美元，但需遵守大会第 41/213 和 42/211 号决议所载应急基金的使用和业务程序。秘书长应在 2004-2005 两年期方案预算执行情况第一次报告内就所拨款项的使用情况提出报告。

三. 全面审查联合国秘书处的员额结构

21. 秘书长的报告 (A/58/398) 是根据大会第 57/574 号决定提交的。大会在该决定中注意到秘书长关于全面审查联合国秘书处员额结构的上一份报告 (A/57/483) 和咨询委员会的有关报告 (A/57/7/Add. 14)，并决定在大会第五十八届会议期间继续审议这项问题。大会还请秘书长在 2004-2005 年两年期方案预算内列出有关员额结构问题的更多资料，特别是把秘书处的员额结构同该报告未述及其他多边组织，以及同某些会员国进行比较，并比较每一个职等所占的百分比份额。

22. 2004-2005 两年期拟议方案预算导言 (A/58/6 (导言)) 第 65 至 69 段回应大会这项要求，即：在下一个两年期的拟议方案预算中处理员额结构问题。秘书长的报告 (A/58/398) 提供了关于把秘书处员额结构同联合国共同系统内其他组织进行比较的更多资料。

23. 咨询委员会在其关于 2004-2005 两年期拟议方案预算的第一次报告⁴ 第一.F 节“人事问题”中提出了有关秘书长全面审查所涉主题的若干评论和意见。

24. 咨询委员会注意到，秘书长总结说，全面审查并没有发现秘书处员额同联合国共同制度各组织相比存在可以说是头重脚轻的任何反常现象（见 A/58/398，第 9 段）。

25. 咨询委员会建议，大会注意到秘书长报告。不过，委员会指出，在进行全面审查时遭遇一些重大制约因素，该报告（A/58/398）第 3 和第 4 段指出了其中某些因素。咨询委员会指出，在这方面，“有些组织，特别是联合国共同制度以外的组织，和某些国家政府认为，有关职等结构的数据具有敏感性，往往不愿分享这方面的资料”。咨询委员会感到关注的是，秘书长不能从各组织和各国政府取得数据，其中有些认为关于职等结构的资料具有敏感性，不愿提供给秘书处。

四. 通货膨胀和币值波动所引起的额外支出

26. 秘书长的报告（A/58/400）是依照大会第 57/576 号决定提交的。大会在该决定中注意到秘书长关于通货膨胀和币值波动所引起额外支出的报告（A/57/471），决定继续在大会第五十八届会议主要会期内继续审议这项问题，并请秘书长提交一份报告，比较分析其他国际组织在这方面的做法。

27. 秘书长的报告（A/58/400）附件载有关于其他国际组织在为下列事项编制预算时所遵循的做法：币值波动（表 1）、通货膨胀（表 2）、准备金账户和基金（表 3）和周转基金（表 4）。据秘书长说，附件内所列资料是以联合国系统行政首长协调理事会最近就联合国系统各组织预算编制问题进行的最新研究作为根据。咨询委员会认为，秘书长报告（A/58/400）附件内提供的资料很有系统，十分有用。

28. 咨询委员会指出，他曾对通货膨胀和币值波动所引起的额外支出这项问题作出了广泛的评论。咨询委员会最近的评论载在 A/57/7/Add. 14 号文件第 11 段和 A/56/7 号文件第 156 和第 157 段。咨询委员会建议，大会注意到秘书长报告（A/58/400）。

五. 各区域委员会内一般事务人员相对专业人员的比例

29. 秘书长的报告（A/58/403）是依照大会第 56/253 号决议提出的，事关各区域委员会内一般事务人员员额相对专业人员员额的比例。

30. 咨询委员会注意到审查的结论是，有四个区域委员会（非洲经济委员会、亚洲和太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和西亚经济社会委员会）的一般事务人员相对专业人员的总比例较其他经济和社会部门（经社部和贸发会议）为高。据秘书长说，这是因为在这些区域委员会中，在方案支助组成部分下提供的服务涵盖面较广，不仅包括传统的支助职能，例如财务、预算编制、管理和人事管理，还包括管理技术合作方案、会议和图书馆事务、警卫和安全以及其他事务。秘书长还指出，尽管在信息技术方面进行投资终将提高支助服务的

效率，大多数区域委员会继续依赖其本身的工作人员提供支助服务，这是因为在他们所处的地点，外包机会不多。

31. 咨询委员会建议，大会注意到秘书长的报告（A/58/403），和在大会审查各区域委员会 2004-2005 两年期拟议的资源需要时也应当考虑到该报告。

六. 发展账户筹资项目的执行情况：第三次进度报告

32. 秘书长的报告（A/58/404）是依照大会第 56/237 号决议提交的。咨询委员会回顾，委员会在其报告（A/57/7/Add. 5）中建议，秘书长在编制 2004-2005 两年期拟议方案预算时提交关于发展账户筹资项目执行情况的报告。

33. 将来，咨询委员会希望看到，更加着重各项目的执行步调以及所获得的成果，而非仅仅说明在执行项目期间作出的努力和所遵循的程序；报告还应当更加着重为发展账户项目制订的目标是否已经达成。

34. 咨询委员会在总结中同意，对发展账户项目进行的评价和监测应更加着重取得的经验、成果，取得成果的步调应进一步改进和取得的经验应有效地回馈到新项目和活动的策划之中。

35. 咨询委员会在其关于 2004-2005 两年期方案预算的第一次报告中对发展账户作出了若干评论和提出了若干建议。⁵ 咨询委员会建议，将关于发展账户筹资项目执行情况的资料载入其拟议方案预算，从而不需要再提出一份单独的报告。在不违反上述建议的情况下，咨询委员会建议大会注意到秘书长的报告（A/58/404）。

注

¹ 《大会正式纪录，第五十八届会议，补编第 7 号》（A/58/7），第 6 至 29 段。

² 同上，第 14 段。

³ 同上，第 18 段。

⁴ 同上，第 50 至 79 段。

⁵ 同上，第八.1 至第八.11 段。