



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных  
Наций по правам человека**

**Генеральная Ассамблея**

**Официальные отчеты**

**Пятьдесят восьмая сессия**

**Дополнение № 36 (A/58/36)**

**Генеральная Ассамблея**  
Официальные отчеты  
Пятьдесят восьмая сессия  
Дополнение № 36 (A/58/36)

**Доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2003



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

---

## *Резюме*

В настоящем докладе приводится информация о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за прошедший год. Он дополняет собой доклады, представленные ранее в этом году Комиссии по правам человека (E/CN.4/2003/14) и Экономическому и Социальному Совету (E/2003/73).

В этом докладе мероприятия, проводившиеся Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), сгруппированы по следующим категориям: нормативно-правовая основа: международные договоры в области прав человека; права человека и мир; права человека и развитие; права человека и правосудие; права человека и конфликты; проблемы в области прав человека: грубые нарушения прав человека; новые сложные проблемы: биоэтика и роль корпоративного сектора в обеспечении реализации прав человека.

Через весь доклад красной нитью проходит мысль о том, что правозащитная деятельность имеет важнейшее значение для достижения целей Организации Объединенных Наций. С учетом нынешней сложной международной обстановки, которая характеризуется наличием проблем, обусловленных терроризмом, конфликтами, нищетой и связанных с необходимостью обеспечения законности, в докладе принимается во внимание роль правозащитных мероприятий в деятельности Организации Объединенных Наций в будущем.

---

## Содержание

|  | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение .....  | 1–4           | 1           |
| II. Нормативно-правовая основа: международные договоры в области прав человека ..... | 5–11          | 1           |
| III. Права человека, мир и сотрудничество .....                                      | 12–24         | 4           |
| IV. Права человека и развитие .....  | 25–41         | 8           |
| V. Права человека и правосудие .....   | 42–50         | 14          |
| VI. Права человека и конфликты .....   | 51–60         | 17          |
| VII. Проблемы в области прав человека: серьезные нарушения прав человека .....       | 61–69         | 20          |
| VIII. Новые вызовы: терроризм, биоэтика, частный сектор .....                        | 70–81         | 23          |
| IX. Заключение .....   | 82            | 25          |

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которой был учрежден пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В нем приводится информация о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за прошедший год, и он дополняет собой доклады, представленные ранее в этом году Комиссии по правам человека (E/CN.4/2003/14) и Экономическому и Социальному Совету (E/2003/73).

2. Функции Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека заключаются в том, чтобы содействовать поощрению и защите всех прав человека во всем мире. Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, в функции Генеральной Ассамблеи в этом отношении входит рассмотрение положения в области прав человека и вынесение рекомендаций в отношении их соблюдения во всем мире. Именно с учетом этих двух моментов осуществляется в настоящем докладе представление информации о деятельности Управления за прошедший год.

3. В своем письме от 23 мая 2003 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сообщил Председателю Генеральной Ассамблеи о том, что в отсутствие Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, который был назначен на четырехмесячный период, начиная с 1 июня 2003 года, Специальным представителем Генерального секретаря по Ираку, временно исполнять обязанности Верховного комиссара по правам человека будет заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Берtrand Г. Рамчаран. Впоследствии Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Сержиу Виейра ди Меллу был убит в результате террористического нападения на штаб-квартиру Организации Объединенных Наций в Багдаде 19 августа. Поэтому настоящий доклад представляется исполняющим обязанности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Берtrandом Г. Рамчараном.

4. В докладе красной нитью проходит мысль о том, что правозащитная деятельность имеет важнейшее значение для достижения целей Организации Объединенных Наций. С учетом нынешней сложной международной обстановки, которая характеризуется наличием проблем, обусловленных терроризмом, конфликтами и нищетой и связанных с необходимостью обеспечения законности, в докладе принимается во внимание роль правозащитных мероприятий в деятельности Организации Объединенных Наций в будущем.

## II. Нормативно-правовая основа: международные договоры в области прав человека

5. Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека закрепляют права человека в рамках принципов и обязательств, на основе которых строятся отношения внутри международного сообщества. В своем докладе 1997 года «Обновление Организации Объединенных Наций:

программа реформы» (A/51/950) и добавлениях к нему Генеральный секретарь определил, что вопросами прав человека должны заниматься все сектора и они должны быть интегрированы в деятельность всех основных структур Секретариата. В своем докладе 2002 года «Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований» (A/57/387 и Corr.1) Генеральный секретарь вновь повторил, что поощрение и защита прав человека являются «одним из основополагающих требований для реализации предусмотренного в Уставе видения справедливого и мирного мира». На сегодняшний день права человека представляют собой единый нормативно-правовой фундамент и исходный ориентир в деятельности Организации Объединенных Наций в вопросах мира, оказания гуманитарной помощи, устойчивого развития и социально-экономического прогресса.

6. Всеобщая ратификация и осуществление основных международных договоров в области прав человека являются стержнем концепции укрепления национальных систем поощрения и защиты прав человека, которая была рекомендована Генеральным секретарем в его втором докладе, посвященном дальнейшим преобразованиям. Процесс осуществления международных договоров и, в частности, подготовка докладов государств-участников, реализация мер во исполнение рекомендаций договорных органов, а также принятие мер в связи с конкретными жалобами являются исключительно важным механизмом поощрения преобразований в сфере законодательства, политики и программной деятельности на национальном уровне. Оказание помощи в работе договорных органов в области прав человека составляет значительную часть деятельности УВКПЧ.

7. Представляя общие комментарии/рекомендации в отношении положений договоров, заключительные замечания по докладам государств-участников и принимая решения в связи с конкретными жалобами, договорные органы в области прав человека помогают установить, разъяснить и уточнить правовые обязательства, которые правительства берут на себя, ратифицируя международные договоры в области прав человека либо присоединяясь к ним. Процесс представления докладов и осуществления последующих мероприятий устанавливает также рамки отчетности о выполнении обязательств. Подготовка и изучение докладов государств-участников позволяют изучить стратегии, осуществляемые правительствами на национальном уровне, и содействуют участию различных секторов общества в подготовке, оценке и обзоре таких докладов. Вынося свои рекомендации, договорные органы выявляют конкретные проблемы в области прав человека и помогают определить приоритеты на национальном уровне и тем самым способствуют осуществлению совместных действий правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций (НПО) и других партнеров.

8. Наблюдается неуклонный прогресс в деле достижения конечной цели — всеобщей ратификации основополагающих документов в области прав человека, основных протоколов к ним и факультативных механизмов жалоб. На сегодняшний день практически каждое государство-член является участником трех или более международных договоров в области прав человека. 1 июля 2003 года вступила в силу Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят седьмой сессии приняла Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство



видов обращения и наказания, учредив систему регулярных посещений представителей национальных органов мест содержания под стражей и Подкомитет Комитета против пыток в составе международных экспертов.

### **Обзор деятельности системы договорных органов**

9. В процессе обзора деятельности системы договорных органов, идея проведения которого была предложена во втором докладе Генерального секретаря о реформе, стало очевидным, что система отчетности действует успешно и приносит позитивные результаты, способствуя созданию на национальном уровне структур, призванных содействовать реализации прав человека. Работа договорных органов вносит все более активный и непосредственный вклад в разработку новых законов, стратегий и программ, принимаемых на национальном уровне. Аналогичным образом, национальные и региональные суды все чаще обращаются к практике, разработанной договорными органами в контексте процедур рассмотрения отдельных жалоб, а также к другим рекомендациям договорных органов. Партнеры, действующие на национальном уровне, включая учреждения Организации Объединенных Наций, региональные организации, парламенты и гражданское общество, также стали принимать более активное участие в процессе осуществления международных договоров. Более активную роль в рамках системы представления докладов договорным органам и соответствующей последующей деятельности стремятся играть и национальные правозащитные институты. УВКПЧ уделяет все большее внимание оказанию поддержки в реализации таких мероприятий и инициатив на национальном уровне. Так, например, региональные семинары по вопросам осуществления международных договоров в области прав человека были проведены в Тегусигальпе (май/июнь 2003 года) и в Габороне (июнь 2003 года). В работе этих семинаров приняли участие должностные лица правительств, представители страновых групп Организации Объединенных Наций, национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и неправительственных организаций.

10. В 2003 году был организован целый ряд совещаний, посвященных повышению эффективности работы системы договорных органов, в том числе неофициальное совещание-дискуссия в Мальбуне, Лихтенштейн, 4–7 мая 2003 года; второе межкомитетское совещание; несколько совещаний договорных органов с государствами-участниками и пятнадцатое совещание председателей договорных органов в области прав человека. Эти совещания преследовали, в частности, следующие основные цели: содействовать уменьшению бремени отчетности государств-участников, устранить дублирование в докладах, представляемых в соответствии с положениями различных договоров, а также позволить комитетам обеспечивать более четкую целевую направленность проводимых ими обсуждений. К Секретариату была обращена просьба выработать проект руководящих принципов подготовки расширенного основного документа для использования всеми договорными органами, а также согласованные руководящие принципы, регулирующие порядок представления докладов каждому из них. Регулярно обновляемый основной документ будет включать в себя вопросы существа, общие для более чем одного договора, а вслед за ним будут готовиться фокусные периодические доклады для каждого договорного органа. Эта инициатива является частью непрерывного процесса содействия координации и сотрудничеству между договорными органами.

11. Акцент делается на необходимости вынесения договорными органами конкретных и оперативных рекомендаций в целях поощрения и упрощения их осуществления. Некоторые договорные органы приступили к осуществлению последующих мер во исполнение рекомендаций, и результаты этой деятельности весьма обнадеживают. Практическая реализация последующих мер во исполнение рекомендаций договорных органов также все больше становится частью работы УВКПЧ, которое в течение года организовало для страновых групп Организации Объединенных Наций целый ряд семинаров по вопросам прав человека и развития, основное внимание в работе которых уделялось осуществлению последующей деятельности. Наряду с этим Управление планирует осуществить мероприятия по аналогии с нетрадиционным семинаром, состоявшимся в Кито в августе 2002 года и посвященным последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека.

### **III. Права человека, мир и сотрудничество**

12. Поддержание международного мира и безопасности и международное сотрудничество в деле поощрения и обеспечения соблюдения прав человека закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций как цели деятельности Организации, имеющие в равной степени важное значение. Еще полнее взаимосвязь между правами человека и миром отражена во Всеобщей декларации прав человека. Исторические события, происшедшие после принятия этих документов, подтвердили, что в тех случаях, когда права человека игнорируются, создается угроза миру в международном и национальном масштабе; что в рамках стратегий, нацеленных на достижение и поддержание мира и предотвращение конфликтов, должны предусматриваться механизмы поощрения и защиты прав человека; и что защита прав человека лучше всего обеспечивается в условиях мира. В то время как несоблюдение и грубые нарушения прав человека представляют серьезную опасность для мира, международные нормы в области прав человека служат основой для предупреждения конфликтов и обеспечения прочного мира.

13. Наличие надежной инфраструктуры, обеспечивающей защиту прав человека для всех на внутригосударственном уровне, способно многое сделать для сохранения мира и обеспечения мирного урегулирования споров. Важнейшими элементами такой инфраструктуры являются конституционная и правовая основы, гарантирующие права человека для всех, в том числе защиту меньшинств; независимая и беспристрастная судебная власть, способная отправлять правосудие на основе законов и уважения прав человека, наказывать правонарушителей и пользующаяся доверием народа; национальные правозащитные институты, призванные обеспечивать прохождение и рассмотрение жалоб, выявлять проблемы и выдвигать предложения в отношении реформ; активные и независимые неправительственные организации, призванные осуществлять контроль за деятельностью государственных институтов и заявлять о проблемах уязвимых групп; механизмы, обеспечивающие участие женщин, меньшинств, представителей коренных народов и бедных слоев населения в общественной жизни и процессе принятия решений; демократическим путем избранные парламенты, способные осуществлять надзор за деятельностью правительств; отличающиеся высоким профессионализмом органы правопорядка; справедливая социально-экономическая политика; и подотчетность исполни-

тельной ветви власти. На международном уровне ключевыми элементами комплексной стратегии достижения прочного мира являются новый акцент на необходимости мирного разрешения конфликтов, систематическое использование показателей соблюдения прав человека в качестве исходных критериев подлинного мирного урегулирования, а также разработки стратегий в области развития, экономической и финансовой политики и программ оказания помощи и активизация сотрудничества в целях создания правозащитных структур.

14. Просвещение в области прав человека является мощным средством создания условий и предпосылок для обеспечения прочного мира. «Поскольку мысли о войне возникают в умах людей, поэтому в сознании людей следует укоренить идею защиты мира» (Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры). Для создания культуры, в которой преобладали бы не насилие, а терпимость и уважение к ближнему, важнейшее значение имеет изменение отношения и системы ценностей.

15. Своей деятельностью как на уровне формирования политики, так и на оперативном уровне УВКПЧ стремится внести свой вклад в создание надежных национальных систем защиты в области прав человека. За прошедший год Управлением были осуществлены программы и мероприятия в более чем 40 странах, нацеленные на создание или укрепление национального потенциала и инфраструктуры в области прав человека и содействие ликвидации препятствий на пути к достижению мира.

#### **Национальные учреждения, занимающиеся вопросами прав человека**

16. Управление продолжало уделять значительное внимание в своей работе созданию и укреплению национальных учреждений, занимающихся вопросами прав человека. В целях информирования должностных лиц правительств о структуре и порядке функционирования таких органов и обмена опытом был проведен целый ряд семинаров и практикумов. Управление оказывало поддержку в создании сетей национальных учреждений на региональном и международном уровнях. Помощь в вопросах создания или укрепления национальных учреждений, занимающихся правозащитной деятельностью, была оказана часто в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) примерно 30 странам. Еще одной приоритетной задачей является создание, в том числе в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, надежных национальных систем отправления правосудия.

17. Управление оказывает помощь странам, обращающимся с соответствующими просьбами, в разработке либо в пересмотре положений законодательства, с тем чтобы обеспечить их согласованность с международными стандартами в области прав человека, включая конституционное право, уголовно-процессуальный и гражданско-процессуальный кодексы, положения, регулирующие деятельность пенитенциарной системы, законы, касающиеся торговли людьми и насилия в семье, законы, касающиеся судебной власти, и другие законы, которые могут иметь последствия для реализации прав человека. Особое внимание уделяется обеспечению участия гражданского общества и общественности в законотворческом процессе.

18. Управление работает в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями с целью укрепить их потенциал в вопросах поощрения и защи-

ты прав человека на национальном уровне. Оно организует профессиональную подготовку и оказывает техническое содействие, а также помогает в осуществлении конкретных проектов, особенно в вопросах просвещения в области прав человека и охвата населения соответствующими мероприятиями.

### **Просвещение в области прав человека**

19. В контексте проведения Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций 1995–2004 годов, координатором мероприятий в рамках которого является Верховный комиссар, Управление оказывает поддержку в осуществлении инициатив на национальном и местном уровне и в укреплении партнерских отношений между государственными и негосударственными субъектами. Оно оказывает помощь в разработке национальных планов действий в области просвещения по вопросам прав человека и других программ, нацеленных на создание потенциала, на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. В контексте осуществляемого в сотрудничестве с ПРООН проекта оказания совместной помощи общинам Управление помогло осуществить инициативы в области просвещения по вопросам прав человека на низовом уровне. Кроме того, оно все более активно налаживает сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности ЮНЕСКО, по вопросам стратегии.

### **Недискриминация**

20. Рост числа проявлений расизма и ксенофобии в нескольких странах вызывает серьезное беспокойство и препятствует достижению мира и реализации прав человека. Управление участвует в осуществлении ряда мероприятий, нацеленных на повышение осведомленности в вопросах расовой дискриминации, оказание помощи в разработке стратегий борьбы с ней и осуществление Дурбанской декларации и Программы действий. Им были организованы семинары и совещания по таким проблемам, как осуществление мер в интересах лиц африканского происхождения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, равноправие и недискриминация на рабочем месте, просвещение в борьбе с расизмом, а также региональные семинары, призванные обеспечить продвижение вперед на пути осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Управление работает над публикациями, посвященными передовому опыту в области борьбы с расовой дискриминацией, борьбе с расизмом и поощрению терпимости (с ЮНЕСКО), а также проблемам остракизма и дискриминации, обусловленным ВИЧ/СПИДом (со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)). Наряду с этим оно стремится интегрировать деятельность в целях борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в образовательные программы в области прав человека и работу национальных учреждений, занимающихся вопросами прав человека, посредством осуществления программ предоставления небольших безвозмездных субсидий. По просьбе государств-членов Управление способствует принятию национальных планов действий по борьбе с расизмом.

21. Управление поддерживает работу Рабочей группы по вопросам меньшинств и Рабочей группы по коренным народам Подкомиссии по поощрению и защите прав человека, которые являются форумами для проведения обсужде-

ний и обмена опытом и информацией между представителями соответствующих групп, способствуют диалогу между правительствами и содействуют осуществлению профессиональной подготовки. В сотрудничестве с этими рабочими группами УВКПЧ осуществляет несколько проектов в Африке, Азии, Европе и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

### **Работа на местах**

22. УВКПЧ осуществляет деятельность на местах в 40 странах мира в целях оказания поддержки в создании надежных национальных систем защиты прав человека. Оно все больше действует через партнеров, в том числе входящих в состав страновых групп Организации Объединенных Наций. Наряду с этим Управление обеспечило присутствие своих сотрудников в ряде стран, особенно начинающих оправляться после конфликтов, и, помимо прочего, они уполномочены компетентными законодательными органами осуществлять контроль за положением в области прав человека, доводить до сведения государственных органов информацию об отдельных или систематических случаях нарушения прав человека и помогать потерпевшим получить возмещение за нанесенный ущерб.

23. УВКПЧ осуществляет беспрецедентную по своему характеру работу, обеспечивающую увязку осуществляемой Организацией Объединенных Наций деятельности по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи с мероприятиями, призванными содействовать реализации прав человека в Ираке в постконфликтный период. В марте 2003 года УВКПЧ откомандировало сотрудников в Канцелярию Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке (ККООНГВИ) для разработки совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися оказанием гуманитарной помощи, и другими международными организациями основ политики в вопросах обеспечения защиты. По окончании боевых действий в мае 2003 года в районные отделения ККООНГВИ в стране были направлены пять сотрудников по вопросам прав человека. Помимо проведения консультаций, касающихся правовой реформы и отправления правосудия в переходный период, сотрудники по вопросам прав человека совместно с неправительственными организациями, судьями, прокурорами и представителями Руководящего совета Ирака занимались вопросами организационного строительства. Началась подготовительная работа по созданию в Багдаде центра документации и подготовки по вопросам прав человека. УВКПЧ приступило к работе по переводу на арабский язык и печати в целях распространения в Ираке учебных материалов по вопросам прав человека. Четкий мандат на деятельность в области прав человека был предоставлен Организации Объединенных Наций резолюцией 1483 (2003) Совета Безопасности, а затем резолюцией 1500 (2003) Совет учредил Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку (МООНПИ). Это предполагало создание в составе МООНПИ Отделения по правам человека и вопросам правопорядка.

24. 19 августа 2003 года в результате террористического нападения на штаб-квартиру Организации Объединенных Наций в Багдаде, приведшего к серьезным разрушениям, погибли Специальный представитель Генерального секретаря и многие другие сотрудники Организации Объединенных Наций и иракские граждане. После случившейся трагедии масштабы деятельности Организации Объединенных Наций по соображениям безопасности были сокращены.

УВКПЧ по-прежнему привержено оказанию помощи народу Ирака в его борьбе за права человека, содействию разработке национального законодательства и учреждению иракских общенациональных и местных учреждений, которые будут заниматься поощрением и защитой прав человека, а также разработкой программ обучения и обмена информацией в области прав человека.

#### **IV. Права человека и развитие**

25. В течение многих лет деятельность в сфере прав человека неизменно связана с развитием человеческого потенциала. Сейчас общепризнано, что права человека и развитие человеческого потенциала имеют одну общую цель: обеспечить свободу, благополучие и уважение человеческого достоинства для всех людей во всем мире. Это было вновь подтверждено в Венской декларации и Программе действий, в которых подчеркивается, что демократия, развитие и уважение к правам человека и основным свободам являются взаимозависимыми и взаимоукрепляющими. Сама концепция развития не сводится более лишь к проблемам экономического роста, увеличения уровня национального дохода или передачи технологий. Она подразумевает также расширение возможностей людей, в том числе расширение прав и возможностей наиболее обездоленных. Признание международным сообществом неделимости экономических, социальных и культурных прав, с одной стороны, и гражданских и политических прав — с другой, делает весь комплекс прав человека незаменимым инструментом, основой и критерием оценки деятельности в интересах достижения устойчивого развития и расширения прав и возможностей людей.

26. Более тесная увязка программ Организации Объединенных Наций в области прав человека с деятельностью в области развития и мероприятиями по оказанию гуманитарной помощи позволяет получать нужную информацию и стимулирует оказание странам, по их просьбе, помощи в их усилиях в целях создания национальных систем поощрения и защиты прав человека. Эта цель была поставлена во втором докладе Генерального секретаря, которому посвящена резолюция 57/300 Генеральной Ассамблеи. Для достижения этой цели Организации Объединенных Наций следует расширить свои возможности, в частности за счет осуществления сотрудничества на страновом уровне.

27. Как было заявлено Генеральной Ассамблеей, право на развитие делает человека основным субъектом процесса развития, его активным участником и бенефициарием. В нем находит четкое отражение важное значение прав человека для устойчивого развития и подчеркивается их взаимозависимость. Эта связь вновь подчеркивается в Декларации тысячелетия. В сформулированных в Декларации тысячелетия целях в области развития определены конкретные обязательства в отношении решения основных проблем в области развития. Исключительно важное значение для достижения этих целей имеют международные нормативно-правовые документы в области прав человека. Права человека имеют непреходящее значение в качестве нормативно-правовой базы для формирования национальных и международных стратегий в области развития в интересах достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Это непреходящее значение обусловлено тем, что на основе стандартов в области прав человека можно расширять права и возможности людей, направлять работу директивных органов, устанавливать ориентиры в плане достижения прогресса и четко определять обязанности и характер ответ-

ственности. Вследствие этого механизмы Организации Объединенных Наций в области прав человека, в частности договорные органы и специальные процедуры Комиссии по правам человека, способствуют достижению этих целей. Правозащитная деятельность в интересах реализации этих целей занимает центральное место в последнем докладе Верховного комиссара Экономическому и Социальному Совету.

#### **Декларация тысячелетия**

28. В Декларации тысячелетия задача сокращения масштабов нищеты признается в качестве всеобъемлющей цели в области развития. Рассматривая проблему нищеты как проблему лишений, следует выяснить, что скрывается за средними национальными показателями, с тем чтобы иметь возможность выявить наиболее обездоленных и уязвимых. Одним из примеров деятельности, осуществляемой УВКПЧ в этой области, является разработанный им проект руководящих принципов реализации основанного на правах человека подхода к стратегиям сокращения масштабов нищеты (акцент на человеке как обладателе прав, участие бедного населения в процессе принятия решений и контроля, обеспечение недискриминации и равноправия, подотчетность, четкая увязка с национальными и международными нормами и стандартами в области прав человека; см. <http://www.unhchr.ch/development/poverty.html>). Проект руководящих принципов был подготовлен в целях оказания практической помощи лицам, занимающимся проблемой сокращения масштабов нищеты, в преодолении разрыва между нормативным подходом (основанным на нормах в области прав человека) и подходом, в основе которого лежит концепция экономического развития. В настоящее время через отделения УВКПЧ на местах и страновые группы Организации Объединенных Наций эти руководящие принципы опробуются в ряде стран, в том числе в Боснии и Герцеговине, Сербии и Черногории, Монголии и Камбодже. Подкомиссия по поощрению и защите прав человека создала специальную рабочую группу для подготовки рабочего документа о необходимости разработки руководящих принципов осуществления действующих норм и стандартов в области прав человека в контексте борьбы с крайней нищетой (резолюция 2002/13). УВКПЧ оказывает помощь в этой деятельности.

29. Большинство мероприятий УВКПЧ в сфере технического сотрудничества на страновом уровне, нацеленных на создание или укрепление национальных систем защиты прав человека, осуществляются в партнерстве с ПРООН (в том числе на основе совместного финансирования деятельности по проектам) и другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития. УВКПЧ все более активно направляет для работы в составе страновых групп Организации Объединенных Наций, по просьбе соответствующих координаторов-резидентов, советников по вопросам прав человека в целях оказания содействия в интеграции правозащитных аспектов в деятельность в области развития.

#### **Программа поощрения прав человека (ХУРИСТ)**

30. В рамках совместного проекта УВКПЧ/ПРООН, посвященного институциональному закреплению прав человека, цель которого заключается в интеграции аспектов прав человека в деятельность ПРООН, началось осуществление в порядке эксперимента программных мероприятий в контексте проектов

по борьбе с нищетой и в неформальном секторе труда. Была завершена работа над проектом руководящих принципов проведения с учетом прав человека обзоров страновых программ ПРООН, а также над проектом записки о политике ПРООН в отношении прав человека и сокращения масштабов нищеты. УВКПЧ и ПРООН продолжают работу по подготовке информационных записок о передовом опыте и руководящих принципов программной деятельности в четырех областях: институты управления; коренные народы; оценка эффективности деятельности с учетом прав человека; а также влияние либерализации торговли и инвестиционной деятельности на права человека.

31. Еще одна инициатива касается взаимосвязи между благим управлением и правами человека. По просьбе Комиссии по правам человека (резолюция 2003/65), УВКПЧ в сотрудничестве с ПРООН собирает информацию о примерах передового опыта в области управления. Такие примеры передового опыта будут анализироваться в ходе семинара, проведение которого запланировано на 2004 год и целью которого будет продемонстрировать взаимосвязь между практикой благого управления и уважением прав человека и способствовать лучшему пониманию этой взаимосвязи.

32. Кроме того, УВКПЧ занимается организацией второго семинара экспертов, который будет посвящен дальнейшему анализу взаимозависимости между демократией и правами человека. После проведения первого семинара (2002 год), на котором были изучены некоторые практические аспекты взаимосвязи между демократией и правами человека (см. веб-сайт УВКПЧ), Комиссия по правам человека просила УВКПЧ организовать второй семинар по теме «Демократия и верховенство права» (резолюция 2003/36).

### **Право на развитие**

33. Помощь в проведении исследований была оказана независимому эксперту по вопросу о праве на развитие, и особое внимание было уделено конкретным страновым исследованиям и влиянию международных экономических и финансовых проблем на реализацию права на развитие, включая вопрос о передаче технологии и ее влиянии на реализацию этого права. По просьбе Комиссии по правам человека (резолюция 2003/83) УВКПЧ занимается подготовкой двухдневного семинара высокого уровня для рассмотрения и определения эффективных стратегий интеграции права на развитие в политику и оперативную деятельность ведущих международных организаций/учреждений.

34. Четвертая сессия Рабочей группы по праву на развитие была проведена с 3 по 14 февраля 2003 года в целях анализа и обзора прогресса, достигнутого в деле поощрения и реализации права на развитие, закрепленного в Декларации о праве на развитие. Рабочая группа сосредоточила свое внимание, среди прочего, на предложенных независимым экспертом рамках для сотрудничества в целях развития и осуществления права на развитие (E/CN.4/2002/WG.18/6), а также на его предварительном исследовании, посвященном воздействию международных экономических и финансовых вопросов на осуществление прав человека (E/CN.4/2003/WG.18/2). По просьбе Комиссии по правам человека (резолюция 2003/83) Подкомиссия по поощрению и защите прав человека приступила к подготовке концептуального документа с изложением вариантов осуществления права на развитие и возможностей их реализации, в частности имеющего обязательную силу международного правового стандарта, руково-



дящих принципов осуществления права на развитие и принципов партнерства в области развития. УВКПЧ будет оказывать поддержку в этой работе.

### **ВИЧ/СПИД**

35. Одна из задач Управления Верховного комиссара по правам человека заключается в содействии осуществлению экономических, социальных и культурных прав. В контексте связи между здравоохранением, развитием и правами человека в качестве примера можно привести Руководящие принципы по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом (E/CN.4/1997/37, приложение I), подготовленные совместными усилиями Управления Верховного комиссара по правам человека и Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), которые оказывают государствам и другим заинтересованным сторонам помощь в разработке политики, программ и практики обеспечения уважения прав человека лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. В 2002 году УВКПЧ и ЮНЭЙДС пересмотрели руководящий принцип 6 ([www.unhchr.ch/hiv/g6](http://www.unhchr.ch/hiv/g6)), касающийся обеспечения доступа к службам предупреждения, лечения, ухода и поддержки в контексте ВИЧ/СПИДа. УВКПЧ поддерживает деятельность договорных органов по правам человека, включая подготовку разъяснительных текстов, таких, как общее замечание № 3 о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка, принятое Комитетом по правам ребенка в 2003 году. Поддержка оказывается также Специальному докладчику по праву на здоровье и другим специальным докладчикам и независимым экспертам в их усилиях по решению вопросов прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом. УВКПЧ занимается также сбором информации о тематических исследованиях, в которых акцентируется внимание на том, каким образом проблемы прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом могут решаться на национальном уровне. Завершается работа над справочником по национальным учреждениям и экономическим, социальным и культурным правам, а справочник по национальным учреждениям и проблеме ВИЧ/СПИДа находится на этапе подготовки.

### **Экономические и социальные права**

36. Мандат специального докладчика по вопросу о надлежащих жилищных условиях как компоненте права на достаточный жизненный уровень, должность которого была учреждена Комиссией по правам человека, затрагивает различные аспекты проблемы лиц, не обеспеченных жильем; один миллиард людей лишены одного из основных компонентов права на достаточный жизненный уровень, как он определен во Всеобщей декларации прав человека. В рамках оказываемой аналитической и иной поддержки Специальному докладчику УВКПЧ и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в 2002 году учредили совместную программу Организации Объединенных Наций по правам на жилье для оказания государствам, местным органам власти, национальным учреждениям по правам человека и гражданскому обществу помощи в пяти основных областях: а) разъяснительная и пропагандистская деятельность и обмен опытом с партнерами; б) поддержка правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в области прав на жилье, включая договорные органы и специальные процедуры Комиссии по правам человека; в) контроль и оценка прогресса в обеспечении права на жилье; г) проведение исследований и анализа по вопросам, касающимся права на

жилье; и е) укрепление потенциала и профессиональная подготовка в области осуществления контроля и обеспечения права на жилье. Несколько городов выступили инициаторами новаторских подходов к решению проблем жилья и населенных пунктов, которые учитывают нормы и принципы прав человека, например в рамках совместного формирования бюджетов (см. E/CN.4/2003/5). УВКПЧ будет и впредь сотрудничать с ООН-Хабитат, как об этом просила Комиссия в своей резолюции 2003/27, в целях составления подборки показательных инициатив и практики, с которой могли бы ознакомиться государства.

37. Подход к осуществлению деятельности в области продовольственной безопасности или оказания продовольственной помощи с точки зрения права на питание позволяет привлечь внимание к краткосрочным и долгосрочным потребностям людей и обеспечить, чтобы деятельность осуществлялась при полном уважении их человеческого достоинства. В осуществление мер, вытекающих из Римской декларации и Плана действий и Декларации Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в ноябре 2002 года создала межправительственную рабочую группу с целью разработки с участием заинтересованных сторон свода добровольных руководящих принципов для оказания помощи государствам в их усилиях по достижению постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. УВКПЧ сотрудничает с ФАО в деле оказания оперативной и секретариатской поддержки этой рабочей группе и оказывает помощь в выполнении мандата Специальному докладчику по вопросу о праве на питание, должность которого была учреждена Комиссией по правам человека.

### **Торговля людьми**

38. Торговля людьми является одной из наиболее серьезных проблем, стоящих сегодня в международной повестке дня в области прав человека. Она представляет собой отказ в основополагающих правах и безопасности человека, являющихся важнейшими элементами достойной жизни. Программа УВКПЧ по борьбе с такой торговлей основана на состоящем из двух элементов стратегическом подходе, нацеленном на пресечение практики торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Хотя в рамках программы основное внимание по-прежнему уделяется защите жертв торговли и оказанию помощи им, она нацелена на установление более тесной связи между вопросами торговли людьми и развития в качестве вклада в разработку стратегии предупреждения. Признавая, что любая такая стратегия должна быть направлена на устранение причин возникновения данной проблемы, программа по борьбе с торговлей людьми увязывает эту проблему с вопросами недостаточного развития, которое приводит к тому, что на экономическом и социальном уровнях определенные группы людей оказываются в уязвимом положении. В июле 2002 года Верховный комиссар по правам человека обнародовал рекомендованные принципы и руководящие положения по правам человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1). На основе координации деятельности контактной группы межправительственных организаций по торговле людьми УВКПЧ укрепит свои партнерские отношения с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международной организацией труда (МОТ), Международной организацией по миграции (МОМ), Детским фондом

дом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Группой НПО по вопросам торговли людьми, а также о путях распространения и осуществления руководящих принципов. Благодаря поддержке, оказываемой УВКПЧ Консультативному совету юристов Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений, Совет имеет возможность оказывать консультативную помощь членам Форума по вопросам торговли людьми в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

### **Гендерная проблематика**

39. Ликвидация дискриминации в отношении женщин является наглядным примером обязательства в отношении обеспечения прав человека, которое конкретно отражено в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Ликвидация дискриминации в отношении женщин не только определена как самостоятельная цель, но также признана в качестве важнейшей стратегии достижения большинства других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (в частности целей, касающихся образования, детской и материнской смертности и т.д.). УВКПЧ ведет работу в направлении ликвидации дискриминации в отношении женщин во многих областях своей деятельности. В 2003 году УВКПЧ активно участвует в работе трех целевых групп, учрежденных Межучрежденческой сетью по положению женщин и равенству мужчин и женщин (по вопросам женщин, мира и безопасности, по гендерной проблематике и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и по гендерной проблематике и торговле людьми). Оно также продолжает усилия по привлечению повышенного внимания к правам женщин во всей своей деятельности и в деятельности механизмов по правам человека, которые оно поддерживает, в том числе посредством принятия в 2002 году стратегии, предусматривающей актуализацию гендерной проблематики. В рамках осуществляемых в настоящее время мероприятий особое внимание уделяется работе Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, межучрежденческим усилиям по содействию выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, увязыванию вопросов расовой дискриминации и дискриминации по признаку пола и дискриминации, с которой сталкиваются женщины в связи с осуществлением своего права на образование и права на жилье. Например, в своей резолюции 2003/27 Комиссия просила Специального докладчика по вопросу о жилищных условиях подготовить исследование по вопросу о женщинах и жилищных условиях для представления Комиссии на ее шестьдесят первой сессии. В рамках совместной программы работы УВКПЧ — Отдела по улучшению положения женщин будет проведено совещание по вопросу о дискриминации по признаку пола с участием национальных правозащитных учреждений из разных стран мира.

40. В соответствии с вышеупомянутой резолюцией 57/300 Генеральной Ассамблеи Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам в сотрудничестве с УВКПЧ разработали план действий для выполнения рекомендации 2 второго доклада Генерального секретаря по проведению реформы. Цель этого плана заключается в расширении возможностей Организации Объединенных Наций, в частности страновых групп Организации Объединенных Наций, оказывать правительствам, по их просьбе, техническую помощь в целях разработки на-

циональных систем поощрения и защиты прав человека. Этот план рассчитан на три года.

41. В марте 2002 года в семинаре, организованном ПРООН, приняли участие эксперты и сотрудники Организации Объединенных Наций из периферийных отделений для обсуждения потребностей страновых групп Организации Объединенных Наций в поддержке возможностей УВКПЧ удовлетворять такие потребности. По итогам семинара был принят ряд рекомендаций в отношении подхода, основанного на обеспечении прав, пересмотра руководящих принципов общей страновой оценки/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОСО/РПООНПР) и вклада УВКПЧ в работу страновых групп. Колледж персонала и УВКПЧ разработали проект, имеющий целью обеспечение возможностей профессиональной подготовки для страновых групп Организации Объединенных Наций в ходе подготовки ОСО/РПООНПР. УВКПЧ также организует с участием Колледжа персонала серию семинаров для ознакомления своих сотрудников с вопросами развития человека и реформы Организации Объединенных Наций, что содействует улучшению взаимодействия с партнерами, занимающимися вопросами развития. В декабре 2002 года в таком учебном семинаре приняли участие сотрудники УВКПЧ, курирующие конкретные географические регионы, а также сотрудники, обеспечивающие работу договорных органов.

## V. Права человека и правосудие

### Законность

42. Законность, включая доступ к системе правосудия, имеет принципиально важное значение для укрепления мира и устойчивого развития. Вместе с тем ни правопорядок, ни отправление правосудия не могут быть сведены лишь к их институциональным или процедурным аспектам. Они приобретают свое значение лишь при обеспечении прав человека и основополагающих принципов, прежде всего таких, как свобода, равенство и отсутствие дискриминации.

43. Основополагающая роль законности была признана в нескольких последних директивных документах и решениях законодательных органов Организации Объединенных Наций. Правосудие на переходном этапе, включая установление истины о прошлых случаях насилия, принятие мер в отношении совершенных в прошлом нарушений в области прав человека, привлечение к ответственности виновных лиц и поиск путей примирения все в большей степени рассматриваются в качестве важнейшего механизма выхода из конфликтной ситуации и обеспечения устойчивого мира. Широко признается, что эффективная система отправления правосудия на основе независимости судебных органов, стабильный и тем самым предсказуемый правопорядок, недискриминационный и беспрепятственный доступ к средствам судебной защиты, защита отдельных лиц от лиц, обладающих властью, будь то юридической, политической или экономической, и это лишь некоторые составляющие элементы законности, предназначены не только для защиты отдельных лиц или групп; они необходимы также в тех случаях, когда страна рассчитывает на экономическое развитие, участие в торговле и привлечение крупных инвестиций.

44. Генеральная Ассамблея определила для УВКПЧ роль общесистемного координатора по вопросам прав человека, демократии и законности. Покойный

Верховный комиссар определил обеспечение правопорядка в качестве приоритетной области. Соответствующим образом в программе технического сотрудничества УВКПЧ особое внимание уделяется конституционной и правовой реформе, укреплению судебной системы, подготовке сотрудников правоохранительных органов и оказанию помощи национальным правозащитным учреждениям и гражданскому обществу. В целях повышения эффективности этих мероприятий УВКПЧ устанавливает тесное сотрудничество с учреждениями и программами, осуществляющими свою деятельность на национальном уровне, и все более активно действует через страновые группы Организации Объединенных Наций. В частности, тесное сотрудничество было установлено в этой связи с группой по обеспечению законности Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам Секретариата и Программы развития Организации Объединенных Наций. УВКПЧ проводит также исследования и представляет доклады в отношении принципов законности для Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Подкомиссии и оказывает поддержку договорным органам в разработке прецедентного права, допускающего толкование, и общих комментариев по важнейшим правовым вопросам. УВКПЧ укрепило свой собственный потенциал в области правосудия и законности посредством создания Группы по вопросам правопорядка и демократии, которая проводит исследования и анализ, организует семинары экспертов по соответствующим темам и поддерживает деятельность УВКПЧ на страновом уровне в секторах отправления правосудия и обеспечения правопорядка.

#### **Система правосудия на переходном этапе**

45. УВКПЧ расширяет свою помощь в осуществлении проектов по обеспечению правосудия на переходном этапе. В директивных документах было подчеркнuto, что УВКПЧ следует играть важную роль в оказании технической и финансовой поддержки в деятельности государств, которые решили выявить серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права и выплатить компенсации лицам, ставшим жертвами этих нарушений. В Перу была создана Комиссия по установлению истины и примирению (КИП) в целях выяснения обстоятельств, фактов и ответственности лиц, виновных в террористических действиях с применением насилия и нарушении прав человека с мая 1980 года по ноябрь 2000 года, приписываемых как террористическим организациям, так и государственным учреждениям, и предложения инициатив, направленных на укрепление мира и установление гармоничных отношений между всеми жителями Перу. Осуществление программы УВКПЧ по оказанию помощи КИП было начато в апреле 2002 года, и она была продлена до июля 2003 года. Основное внимание в ней уделялось расследованиям, систематизации информации и разъяснительной работе на основе практикумов и семинаров. 28 августа КИП обнародовала свои выводы и рекомендации.

46. В Тиморе-Лешти УВКПЧ и Группа по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ) продолжают содействовать работе Комиссии по приему беженцев, установлению истины и примирению (КАВР). Такая поддержка предусматривает консультирование старшего руководства Комиссии в отношении разработки и осуществления программ Комиссии. Оказание постоянной помощи КАВР со стороны УВКПЧ и Группы по правам человека имеет особо важное значение

для выполнения ответственной задачи по выявлению истины, проведению примирительных слушаний и подготовки доклада о прошлых событиях. Большинство населения Тимора-Лешти считает чрезвычайно важным установить истину в отношении случившегося с точки зрения их личных обстоятельств и общины и общества в целом.

47. 30 июня и 1 июля 2003 года УВКПЧ совместно с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по Ираку организовало в Багдаде консультативное совещание экспертов по международным принципам поддержки правосудия в отношении совершенных в прошлом в Ираке нарушений в области прав человека. Участие в этом совещании, которое в Ираке было проведено впервые, приняли международные эксперты по вопросам правосудия на переходном этапе, а также иракские юристы из разных частей страны. Участники обсудили руководящие принципы и имеющиеся возможности для поддержки системы правосудия в Ираке на переходном этапе и завершили совещание обсуждением последующих мер, которые должны быть приняты.

### **Профессиональная подготовка**

48. Исходя из опыта УВКПЧ, оказание помощи профессиональным группам в области отправления правосудия имеет особо важное значение. Двадцать пять адвокатов из 11 арабских стран приняли участие в проведенном в Рабате региональном семинаре по вопросу о роли защиты в беспристрастном судебном процессе. Этот семинар был организован Марокканским национальным центром документации, информации и профессиональной подготовки в области прав человека при поддержке УВКПЧ. Сотрудники Полицейской миссии Европейского союза в Боснии и Герцеговине прошли подготовку по вопросам торговли людьми и прав человека. Двадцать три палестинских должностных лиц, представляющих пенитенциарную систему, прошли подготовку по вопросам прав человека и пенитенциарной системы в ходе курса в Рамаллахе в мае, организованного в координации с директором центров реформы и реабилитации при поддержке Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях. УВКПЧ координирует также свою деятельность с юридическим институтом в Гватемале для подготовки руководства по правам коренных народов с отбором определенного числа национальных тематических исследований.

49. В 2003 году в печать были направлены важные учебные материалы в отношении норм права (они уже имеются на веб-сайте УВКПЧ), включая подготовленное УВКПЧ и Международной ассоциацией юристов руководство «Права человека при отправлении правосудия: пособие по правам человека для судей, обвинителей и адвокатов», а также учебные материалы по теме «Права человека и деятельность полицейских органов» и — в сотрудничестве с международной организацией «Реформа уголовной системы» — учебные материалы по теме «Права человека и управление тюрьмами». В рамках проекта ХУРИСТ «Обеспечение соблюдения прав человека в рамках устойчивого развития человека» в Монголии разрабатывается учебная программа для юридических факультетов. Хониарское отделение УВКПЧ (Соломоновы Острова) продолжало предоставлять управлению государственного солиситора и полицейским участкам практические руководства по правам человека.

50. УВКПЧ оказывает поддержку Консультативному совету юристов Азиатско-тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений. Этот консультативный орган национальных учреждений в Азиатско-Тихоокеанском регионе подготовил в 2002 году юридическое заключение по вопросу торговли людьми в регионе и подготовит заключение, касающееся терроризма и прав человека, в рамках своей программы работы на 2003 год. В Дании будет проведен «круглый стол» национальных правозащитных учреждений для обмена передовым опытом между учреждениями в отношении их деятельности в области управления правосудия.

## VI. Права человека и конфликты

51. Произошедшие в последние годы конфликты свидетельствуют о срочной необходимости в международных инициативах для обеспечения защиты гражданского населения, особенно в тех случаях, когда национальные органы не в состоянии поддерживать правопорядок. Вместе с тем такая деятельность должна выходить за рамки соглашений о прекращении огня и включать усилия международного сообщества в постконфликтный период для оказания помощи пострадавшим от войн государствам в восстановлении и укреплении правопорядка и институтов, необходимых для защиты прав человека. В противном случае достигнутые соглашения оказываются непрочными и обычно недолговечными.

52. Особое внимание в данном контексте было уделено следующим элементам:

а) роль, которую механизмы программы Организации Объединенных Наций в области прав человека играют в предупреждении и разрешении конфликтных ситуаций. В настоящее время широко признается, что информация о нарушениях прав человека чрезвычайно важна для разработки эффективных механизмов раннего предупреждения и является важным показателем потенциальных политических и гуманитарных кризисов. Такая информация поступает, в частности, от договорных органов и специальных докладчиков. После того, как в 1993 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации разработал процедуры раннего предупреждения, другие договорные органы приняли меры для реагирования на тревожную информацию, поступающую к ним в межсессионные периоды. Процедуры расследования, разработанные в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также механизм предупреждения, предусмотренный Факультативным протоколом к Конвенции, упомянутой последней, могут значительно усилить потенциал договорных органов в плане предупреждения. Специальные процедуры, поездки по странам, значительный объем поступающей информации и ее аналитическая обработка также являются важными средствами выявления разрешения конфликтов;

б) опыт, накопленный полевыми миссиями по вопросам прав человека, управляемыми УВКПЧ или Департаментом операций по поддержанию мира или Департаментом по политическим вопросам, подтверждающий, что данные, полученные в результате их наблюдений, могут оказаться полезными для деятельности Организации Объединенных Наций по предупреждению конфлик-

тов. Контроль за соблюдением прав человека на местах иногда позволяет ограничить нарушения прав человека, способные привести к возникновению конфликтных ситуаций;

с) диалог Верховного комиссара с правительствами и гражданским обществом, который в ряде случаев имел значительное воздействие на осуществляемые меры в целях урегулирования возникающих или существующих конфликтных ситуаций. Реальная значимость этого диалога является следствием как полномочий, связанных с действиями Верховного комиссара, так и деятельности механизмов в области прав человека по рассмотрению и анализу событий в области прав человека;

d) техническое сотрудничество, которое может способствовать предотвращению потенциальных конфликтов и восстановлению мира, содействуя повышению профессионального уровня соответствующих сотрудников и укреплению институтов, созданных на национальном уровне для защиты прав человека, а также расширению знаний о правах человека.

53. В соответствии с рекомендациями, представленными Группой по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (см. A/55/305-S/2000/809), УВКПЧ приняло ряд важных мер в целях укрепления своего потенциала для согласованного и систематического планирования и разработки в рамках мирных инициатив Организации Объединенных Наций элементов, касающихся прав человека. В настоящее время значительная часть деятельности УВКПЧ в этой области сосредоточена на а) эффективном учете вопросов прав человека при разработке стратегий предупреждения Организации Объединенных Наций, включая раннее предупреждение; b) вкладе в разработку мирных соглашений в соответствии с международными нормами в области прав человека и международным гуманитарным правом; и с) обеспечении последовательности усилий Организации Объединенных Наций по укреплению мира за счет укрепления потенциала с применением подхода, основанного на обеспечении прав человека.

54. Расширение сотрудничества и координации между соответствующими департаментами и подразделениями Организации Объединенных Наций содействует формированию более системного подхода к деятельности в области прав человека в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Дополнительные ресурсы, выделенные УВКПЧ, и подписание пересмотренного меморандума о взаимопонимании между УВКПЧ и Департаментом операций по поддержанию мира также повысили способность УВКПЧ на более систематической основе и более эффективно выполнять свои обязанности в этой области.

#### **Вопросы прав человека в миссиях по поддержанию мира**

55. В отчетный период Управление активно информировало Совет Безопасности о тенденциях в области прав человека в странах, где имели место серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права. Осуществляя деятельность в контексте миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и тесно взаимодействуя с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, УВКПЧ продолжало оказывать поддержку компонентам прав человека в большом числе миссий по поддержанию мира посредством:



а) планирования и повышения готовности к чрезвычайным ситуациям. УВКПЧ участвует в планировании и создании компонентов прав человека в операциях по поддержанию мира. С этой целью оно также укрепляет свой потенциал в области сбора информации, оценки потребностей и оперативного развертывания необходимого персонала, в том числе в составе комплексных целевых групп поддержки миссий. УВКПЧ также вносит постоянный вклад по вопросам прав человека в усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и работу Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности;

б) анализа извлеченных уроков. В рамках своей деятельности по разработке программ УВКПЧ анализирует также опыт правозащитной деятельности в контексте ранее осуществлявшихся операций по поддержанию мира и извлекает уроки, представляющие интерес с точки зрения будущего планирования. Оно собирает и адаптирует учебные материалы, а также разрабатывает руководящие принципы, в том числе базовый набор методологических инструментов по правам человека и смежным областям (обеспечение законности и механизмы обеспечения правосудия в переходный период). Эта работа осуществляется в тесном сотрудничестве с соответствующими партнерами как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее.

56. В настоящее время УВКПЧ принимает существенное участие в операциях по поддержанию мира в Демократической Республике Конго, где Управление оказывает поддержку Миссии Организации Объединенных Наций (МООНДРК). Предоставляется необходимая помощь для поддержки механизмов обеспечения правосудия в переходный период, создания более эффективной национальной системы защиты и, в конечном счете, восстановления законности. УВКПЧ также оказывает существенную помощь в области прав человека в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Бурунди.

57. В Афганистане и Тиморе-Лешти правозащитная деятельность полностью интегрирована в рамках Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ), мандаты которых включают поощрение и защиту прав человека. В Ираке и Либерии ранее развертывание на местах персонала по вопросам прав человека позволило интегрировать эти вопросы в деятельность по оказанию гуманитарной помощи и обеспечить предоставление гуманитарной помощи на основе правозащитного подхода. В Кот-д'Ивуаре сотрудники по вопросам прав человека продолжают сотрудничать с Миссией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (МООНКИ) и со страновой группой Организации Объединенных Наций, содействуя устранению негативных последствий конфликта для гуманитарной ситуации и положения в области прав человека.

58. В Эфиопии/Эритрее интегрирование вопросов прав человека в мирный процесс позволяло Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) следить за положением в области прав человека в связи с конфликтом между двумя странами. Это включало наблюдение за обращением в Эфиопии и Эритрее с гражданами другого государства, а также за положением в области прав человека уязвимых групп и общин, живущих в затронутых конфликтом пограничных районах.

59. Сотрудники УВКПЧ по вопросам прав человека в Камбодже и Колумбии вносят важный вклад в усилия, предпринимаемые в этих двух странах.

60. Наконец, в отчетный период улучшение координации и расширение сотрудничества под эгидой Координатора гуманитарной деятельности и системы координаторов-резидентов позволили наладить более тесное сотрудничество в постконфликтных ситуациях между УВКПЧ и организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися гуманитарными вопросами и вопросами развития. Более скоординированный подход позволит также обеспечить преемственность и дальнейшую деятельность учреждений, занимающихся гуманитарными вопросами и вопросами развития, после завершения усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а именно в Анголе, Шри-Ланке, Кот-д'Ивуаре и Гватемале.

## **VII. Проблемы в области прав человека: серьезные нарушения прав человека**

### **Специальные процедуры**

61. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1235 (XLII) от 6 июня 1967 года уполномочил Комиссию по правам человека «осуществлять всестороннее изучение ситуаций, свидетельствующих о систематических нарушениях прав человека». Вскоре после этого Комиссия по правам человека учредила первый географический мандат, связанный с апартеидом, а в начале 80-х годов — первый тематический мандат, касающийся недобровольных исчезновений. Сегодня 35 мандатов на специальные процедуры Комиссии по правам человека, которые выполняются индивидуальными экспертами, выступающими в личном качестве, считаются основными элементами системы Организации Объединенных Наций по защите прав человека. Они сосредоточены на специальных тематических вопросах или географических районах и представляют Комиссии доклады о результатах своей деятельности. Благодаря своей независимости и своему конкретному мандату по защите прав человека специальные процедуры служат для органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций и в целом для правозащитного сообщества важнейшим источником достоверной информации, анализа и оценок по правам человека. Они играют также важную роль в оказании помощи правительствам и гражданскому обществу, в предоставлении услуг беспристрастных экспертов в области сопоставительного анализа и в содействии развитию диалога между субъектами на национальном уровне. В последнее время был принят ряд мер для укрепления этой системы.

62. В рамках специальных процедур был разработан целый ряд методов для достижения целей, вытекающих из их мандатов. С согласия правительства в рамках специальных процедур осуществляются поездки в страну для обеспечения лучшего понимания положения в области прав человека и проблем, относящихся к их мандату. Конечная цель таких поездок состоит в укреплении национального потенциала в области поощрения и защиты прав человека. В ходе своих миссий обладатели мандатов стремятся проводить конструктивный диалог с правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, международными учреждениями, неправительственными организациями и другими соответствующими субъектами. Помимо этого, в рамках

специальных процедур осуществляются контакты с правительствами в случае поступления сообщений о предполагаемых нынешних или возможных случаях нарушения прав человека или общих ситуациях, дающих основание для беспокойности. Эти сообщения, наряду с ответами правительств, отражаются в сжатом виде в докладах, представляемых Комиссии на каждой сессии, и оказывают важное влияние на деятельность по защите прав человека. В отчетный период в рамках специальных процедур было направлено 700 срочных обращений к 120 правительствам с целью обеспечения защиты лиц или групп, нуждающихся в такой защите. Правительствам в рамках специальных процедур было направлено также значительное число писем относительно предполагаемых отдельных случаев или общих ситуаций. Обладатели мандатов на специальные процедуры в рамках своей деятельности по установлению фактов посетили около 40 стран.

63. Специальные процедуры играют также важную роль в области раннего предупреждения и превентивных мер. С помощью своих весьма обширных информационных сетей они, как правило, в числе первых способны выявлять нарастающий кризис в области прав человека и рекомендовать меры для улучшения положения или превентивные меры. При необходимости они могут оперативно информировать соответствующие органы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею, о нависшей угрозе.

64. Следует отметить ряд позитивных тенденций, касающихся взаимодействия между Комиссией и обладателями мандатов на специальные процедуры. В этом году на своей пятьдесят девятой сессии Комиссия постановила отвести специальным процедурам достаточно места и времени с учетом их ключевой роли в правозащитной системе Организации Объединенных Наций. Соответственно, было решено, что рассмотрение каждого пункта повестки дня будет начинаться с представления доклада обладателем мандата на специальные процедуры, с последующим предоставлением государствам возможности для проведения интерактивного диалога, начиная с государств, которые были посещены обладателями мандатов или являются объектом доклада о результатах специальной миссии, представленного Комиссии, но не ограничиваясь только этими государствами. Это позволило в значительной степени активизировать взаимодействие и тем самым увеличить вклад специальных процедур в работу Комиссии. Усилия по обеспечению своевременного распространения докладов, в том числе с полным использованием веб-сайта УВКПЧ, позволили делегациям своевременно знакомиться с докладами и обсуждать рекомендации с правительствами своих стран, что способствовало проведению более плодотворного диалога.

65. В последнее время правительства стали направлять постоянно действующие приглашения всем обладателям мандатов на тематические специальные процедуры. Эта инициатива широко рассматривается как шаг к более тесному сотрудничеству с механизмами Комиссии и как свидетельство высокой оценки вклада этих механизмов. Следует приветствовать тот факт, что число стран, принимающих решение направить такие приглашения, постоянно растет. С учетом того, что в первой половине 2003 года еще 8 правительств решили направить постоянно действующие приглашения, их общее число достигло 48.

66. В контексте последующих мероприятий в связи со вторым докладом Генерального секретаря о реформе и докладом Управления служб внутреннего надзора (A/57/488) УВКПЧ учредило Секцию по специальным процедурам с целью расширения поддержки, оказываемой специальным процедурам.

#### **Специальные сессии Комиссии по правам человека**

67. В своей резолюции 1990/48 Экономический и Социальный Совет уполномочил Комиссию в исключительных случаях проводить заседания в период между своими очередными сессиями, если такое решение будет принято большинством государств — членом Комиссии, с учетом необходимости как можно более оперативного рассмотрения Комиссией неотложных и острых ситуаций в области прав человека. В Женеве проводились специальные сессии по положению в области прав человека на территории бывшей Югославии (13, 14 августа 1992 года); по ситуации в области прав человека на территории бывшей Югославии (30 ноября, 1 декабря 1992 года); по ситуации в области прав человека в Руанде (24, 25 мая 1994 года); по ситуации в Восточном Тиморе (23–27 сентября 1999 года); и по серьезным и массовым нарушениям Израилем прав человека палестинского народа (7–19 октября 2000 года).

#### **Доклады Верховного комиссара**

68. В дополнение к докладам договорных органов и специальных процедур Комиссии по правам человека Верховный комиссар по просьбе компетентных органов или по своей собственной инициативе может представлять доклады по предполагаемым серьезным ситуациям в области прав человека. В отчетный период заместитель Верховного комиссара представил Совету Безопасности доклад о своей поездке в Кот-д'Ивуар для сбора достоверной информации о положении в области прав человека, обусловленном внутренним конфликтом. Исполняющий обязанности Верховного комиссара также представлял Комиссии по правам человека в период между сессиями доклады о нарушениях прав человека в Либерии, имевших место до смены правительства (E/CN.4/2004/5).

#### **Расследования нарушений прав человека**

69. Борьба с безнаказанностью за массовые нарушения прав человека рассматривается как существенно важный вопрос обеспечения правосудия и как метод предотвращения дальнейших нарушений. Программа Организации Объединенных Наций в области прав человека располагает механизмами для расследования нарушений прав человека, тем самым способствуя привлечению к ответственности лиц, виновных в таких нарушениях. В прошлом Комиссия по правам человека, Генеральный секретарь или Верховный комиссар учреждали комиссии по расследованию или же другие виды групп по расследованию. Доклады о результатах таких расследований представлялись компетентным органам Организации Объединенных Наций для дальнейшего рассмотрения. В отчетный период УВКПЧ провело расследования массовых захоронений в Афганистане и, в сотрудничестве с МООНДРК, — в Демократической Республике Конго.

## **VIII. Новые вызовы: терроризм, биоэтика, частный сектор**

### **Терроризм**

70. Терроризм несомненно является одной из серьезнейших проблем современного мира и приводит к гибели большого числа людей и к многочисленным увечьям. Он был осужден Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Комиссией по правам человека. Он также был осужден в целом и в связи с отдельными случаями в различных заявлениях Верховного комиссара и исполняющего обязанности Верховного комиссара.

71. УВКПЧ на протяжении прошедшего года уделяло особое внимание координации своей деятельности, направленной против терроризма, с аналогичной деятельностью его партнеров, подготовке юридического справочника по основным принципам прав человека, применимым к политике борьбы с терроризмом, а также организации конференции международных, региональных и неправительственных организаций.

### **Биоэтика**

72. В последние годы все больше внимания уделялось вопросу научно-технических достижений и их влияния на права человека. Достижения в области биотехнологии, такие, как определение генома человека, породили серьезные вопросы, касающиеся человеческого достоинства и прав человека. Например, тщательного изучения под углом зрения прав и обязательств, вытекающих из международно-правовых норм по правам человека, требуют такие вопросы, как репродуктивное клонирование человека, использование преимуществ биотехнологии и патентование генетического материала и влияние развития биотехнологии на гендерную дискриминацию.

73. Всеобщая декларация о геноме человека и правах человека, принятая ЮНЕСКО в 1997 году, служит основой для нынешних дискуссий по вопросу о биотехнологии и правах человека. Несмотря на всю сложность этих вопросов, в Декларации однозначно говорится, что «никакие исследования, касающиеся генома человека, равно как и никакие прикладные исследования в этой области, особенно в сферах биологии, генетики и медицины, не должны превалировать над уважением прав человека, основных свобод и человеческого достоинства отдельных людей...» (статья 10).

74. Правозащитный подход обеспечивает необходимые нормативные и аксиологические рамки, общие для всех субъектов, участвующих в защите наиболее уязвимых слоев населения, и всех тех, кто стремится реализовать свои права человека. Кроме того, правозащитный подход обеспечивает защиту законных интересов тех, кто стремится воспользоваться техническими достижениями. Правозащитный подход должен также способствовать предотвращению новых видов дискриминации, на сей раз связанных с генетическими характеристиками. В статье 6 Декларации такая дискриминация однозначно запрещается. Это имеет особое значение в контексте трудоустройства и страхования.

75. Комиссия по правам человека рассматривала вопросы прав человека, связанные с достижениями биотехнологии, на протяжении ряда лет. Совсем недавно в своей резолюции 2003/69 Комиссия, напомнив о праве каждого человека пользоваться результатами научного прогресса, обратила внимание прави-

тельств на важное значение исследований, касающихся генома человека, и применения их результатов для улучшения здоровья людей и человечества в целом. В то же время она подчеркнула необходимость защиты человеческого достоинства и прав человека, а также защиты конфиденциальности генетических данных. По просьбе Комиссии Подкомиссия по поощрению и защите прав человека также изучила этот вопрос и на своей пятьдесят пятой сессии рекомендовала назначить специального докладчика для проведения исследования по вопросу о правах человека и геноме человека (резолюция 2003/4). Специальный докладчик представит первоначальный доклад Подкомиссии на ее пятьдесят шестой сессии, а окончательный доклад Комиссии — на ее шестьдесят первой сессии.

76. В свете работы Комиссии и Подкомиссии и в рамках последующей деятельности во исполнение Всеобщей декларации о правах человека и геноме человека УВКПЧ уделяло особое внимание правозащитным аспектам недавних достижений в области биотехнологии. В 2002 году Управление учредило группу экспертов по правам человека и биотехнологии для определения приоритетных областей, связанных с правами человека и биотехнологией, включая последствия репродуктивного клонирования человека для прав человека. Выводы Группы экспертов были обнародованы на веб-сайте УВКПЧ. УВКПЧ будет продолжать свои усилия в тесной консультации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНЕСКО и ВОЗ, с целью улучшения координации по этим вопросам.

### **Корпоративный сектор**

77. Другая важная новая проблема в области прав человека связана с ростом могущества и влияния корпоративного сектора — одного из ключевых аспектов глобализации. Хотя основная ответственность за положение в области прав человека лежит на государствах, которые связаны соответствующими международно-правовыми обязательствами, становится все более очевидным, что действия частного сектора, которые такими правовыми обязательствами и обязанностями не связаны, могут оказывать значительное влияние на осуществление прав человека, порой даже большее, чем государства. Например, принятое Африканской комиссией по правам человека и народов в 2001 году решение (сообщение № 155/96) является свидетельством того, как действия нефтяных компаний способствовали нарушению прав человека в результате разливов нефти, которые привели к загрязнению воды, почвы и воздуха, а также к уничтожению урожая и средств к существованию. Если говорить о позитивных аспектах, то деятельность частного сектора предоставляет важную возможность для увеличения инвестиций и экономического роста, что может способствовать сокращению масштабов нищеты и улучшению положения в области осуществления прав человека. Частный сектор располагает также большими возможностями для того, чтобы стать важным инструментом в поощрении прав человека, влияя на поведение рабочих, поставщиков, потребителей и общин, в которых он осуществляет свою деятельность.

78. Государства, на которых лежит основная ответственность за осуществление прав человека, обязаны следить за тем, чтобы третьи стороны, например, частный сектор, уважали права человека. Однако по мере увеличения масштабов, мощности и глобального распространения частного сектора государствам, особенно бедным, становится все труднее выполнять эту задачу. Например, в

1999 году общий объем годовых продаж большинства из 20 ведущих транснациональных корпораций превышал валовой внутренний продукт каждого из государств с низким коэффициентом развития человеческого потенциала за этот же год (см. E/CN.4/Sub.2/2002/12). В то же время все большая либерализация инвестиций на основе двусторонних инвестиционных соглашений и региональных торговых соглашений способствовала укреплению прав инвесторов по сравнению с государствами без повышения ответственности инвесторов по отношению к частным лицам и группам (см. E/CN.4/Sub.2/2003/9, пункты 37–40).

79. Предложенный Генеральным секретарем «Глобальный договор» обеспечивает возможность решения некоторых из упомянутых выше проблем. Он представляет собой обширную всемирную сеть заинтересованных субъектов, включающих представителей деловых кругов, профсоюзов, гражданского общества и Организации Объединенных Наций, взаимодействующих на глобальном и местном уровнях в целях содействия добровольному осуществлению международных стандартов в области прав человека, труда и окружающей среды участвующими в договоре компаниями.

80. Подкомиссия по поощрению и защите прав человека также изучает вопрос о привлечении частного сектора к ответственности за его действия, затрагивающие права человека. На своей пятьдесят пятой сессии в августе 2003 года она приняла нормы, касающиеся обязанностей транснациональных корпораций и других предприятий в области прав человека (E/CN.4/Sub.2/2003/12/Rev.2). Нормы, в которых признается, что основную ответственность за положение в области прав человека несут государства, являются первым шагом в направлении определения степени непосредственной ответственности частного сектора за уважение прав человека. В этих нормах говорится также о необходимости наблюдения за действиями частного сектора.

81. УВКПЧ в течение 2003 года осуществило ряд мероприятий для решения проблемы прав человека и частного сектора. Оно продолжает, в качестве одного из учреждений-исполнителей, вносить вклад в деятельность по «Глобальному договору», включая подготовку совместно с партнерами учебных материалов, предназначенных для частного сектора, по методам осуществления правозащитных принципов «Глобального договора». Верховный комиссар представил также в этом году Подкомиссии доклад, озаглавленный «Права человека, торговля и инвестиции» (E/CN.4/Sub.2/2003/9), в котором, в частности, рассматривается вопрос о расширении прав инвесторов в результате процессов либерализации инвестиций, а также рекомендуется уточнить правовую ответственность инвесторов по отношению к частным лицам и группам в качестве необходимого элемента процесса экономической либерализации.

## IX. Заключение

82. В настоящем докладе приведена конкретная информация о деятельности УВКПЧ и соответствующих компонентов программы Организации Объединенных Наций в области прав человека, направленной на содействие осуществлению прав человека, на содействие защите людей от опасностей и на решение новых проблем, порождаемых современным международным обществом. Эта деятельность свидетельствует о том, что УВКПЧ является учреждением, придерживающимся твердых принципов и со-

**трудничающим с широким кругом партнеров в рамках общего правозащитного движения в целях содействия претворению в жизнь заложенной в Уставе концепции всеобщего мира и справедливости на основе уважения прав человека и экономического и социального прогресса.**

---

03-53203 (R) 211003 221003

