



联合国

方案和协调委员会的报告

第四十三届会议

(2003年6月9日至7月3日和7月9日)

大会

正式记录

第五十八届会议

补编第16号(A/58/16)

大会
正式记录
第五十八届会议
补编第 16 号(A/58/16)

方案和协调委员会的报告

第四十三届会议

(2003 年 6 月 9 日至 7 月 3 日和 7 月 9 日)



联合国 • 2003 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2003年8月21日]

目录

章次	段次	页次
	简称.....	vi
一.	会议安排.....	1-15 1
	A. 议程.....	2-4 1
	B. 选举主席团成员.....	5-6 1
	C. 出席情况.....	7-12 2
	D. 文件.....	13 4
	E. 通过委员会的报告.....	14-15 4
二.	审查联合国行政和财政业务效率.....	16-36 5
三.	方案问题.....	37-565 8
	A. 2004-2005 两年期拟议方案预算.....	37-472 8
	前言和导言.....	37-92 8
	第1款：通盘决策、行政领导和协调.....	93-103 14
	第2款：大会事务和会议事务.....	104-120 15
	第3款：政治事务.....	121-138 19
	第4款：裁军.....	139-150 21
	第5款：维持和平行动.....	151-171 23
	第6款：和平利用外层空间.....	172-178 26
	第8款：法律事务.....	179-193 27
	第9款：经济和社会事务.....	194-208 29
	第10款：最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家.....	209-220 32
	第11款：联合国支助非洲发展新伙伴关系.....	221-231 34
	第12款：贸易和发展.....	232-247 35

第 13 款：贸发会议/世贸组织国际贸易中心	248-254	38
第 14 款：环境	255-262	38
第 15 款：人类住区	263-270	39
第 16 款：预防犯罪和刑事司法	271-284	40
第 17 款：国际药物管制	285-300	42
第 18 款：非洲的经济和社会发展	301-313	44
第 19 款：亚洲及太平洋地区经济和社会发展	314-330	46
第 20 款：欧洲经济发展	331-338	48
第 21 款：拉丁美洲和加勒比经济社会发展	339-355	49
第 22 款：西亚的经济和社会发展	356-365	52
第 23 款：技术合作经常方案	366-371	53
第 24 款：人权	372-383	54
第 25 款：保护和援助难民	384-394	56
第 26 款：巴勒斯坦难民	395-400	58
第 27 款：人道主义援助	401-409	59
第 28 款：新闻	410-427	60
第 29 款：管理和中央支助事务	428-445	63
第 30 款：内部监督	446-452	68
第 31 款：合资办理的行政活动	453-467	69
第 35 款：发展账户	468-472	71
B. 2002-2005 年中期计划拟议订正案	473-518	72
方案 7：经济和社会事务	473-488	72
方案 8：联合国支助非洲发展新伙伴关系	489-503	77
方案 23：新闻	504-518	79
C. 评价	519-565	83

1.	拟议评估主题.....	519-530	83
2.	深入评价海洋法和海洋事务方案.....	531-541	84
3.	关于方案和协调委员会第四十届会议就深入评价全球发展趋势、问题和政策、有关社会和微观经济问题和政策的全球处理办法以及各区域委员会的对应次级方案所提各项建议执行情况的三年期审查.....	542-551	86
4.	方案和协调委员会第四十届会议关于深入评价提高妇女地位方案的建议执行情况三年期审查.....	552-565	87
四.	协调问题.....	566-604	89
A.	联合国系统行政首长协调理事会 2002 年年度概览报告.....	566-584	89
B.	非洲发展新伙伴关系.....	585-604	91
五.	联合检查组题为“联合国注重成果的方针：执行《联合国千年宣言》”的报告.....	605-619	94
六.	在方案和协调委员会任务框架内改进其工作方法和程序.....	620-638	96
七.	委员会第四十四届会议临时议程.....	639	99
附件			
一.	委员会第四十三届会议议程.....		101
二.	委员会第四十三届会议面前文件的清单.....		102

简称

行政首长协调会	联合国系统执行首长协调理事会
非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
机构间常委会	机构间常设委员会
公务员制度委员会	国际公务员制度委员会
贸易中心	国际贸易中心
粮农组织	联合国粮食及农业组织
经合组织	经济合作与发展组织
贸易法委员会	联合国国际贸易法委员会
贸发会议	联合国贸易和发展会议
药物管制署	联合国国际药物管制规划署
开发计划署	联合国开发计划署
环境规划署	联合国环境规划署
人居署	联合国人类住区规划署
难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
停战监督组织	联合国停战监督组织
世贸组织	世界贸易组织

第一章

会议安排

1. 方案和协调委员会于 2003 年 5 月 5 日在联合国总部举行了其组织会议(第 1 次会议),并于 2003 年 6 月 9 日至 7 月 3 日举行了其实质性会议。它共举行了 23 次会议以及若干次非正式协商。方案和协调委员会的网址已经设立,可便于查询有关文件以及工作方案。

A. 议程

2. 委员会组织会议通过的第四十三届会议议程载于附件一。在 2003 年 6 月 9 日第 2 次会议上,委员会被提请注意 E/AC.51/2003/1/Add.1 号文件所载附加说明的临时议程的增编,委员会决定在议程项目 4(方案问题)分项目(b) 2002-2005 年中期计划拟议订正案下增列 2002-2005 年中期计划方案 23(新闻)拟议订正案的问题。

3. 委员会在其 2003 年 5 月 5 日组织会议上批准了其第四十三届会议的拟议工作安排。此工作安排后来印发于 E/AC.51/2003/L.2 号文件。

4. 按照大会第 57/303 号决议的要求,委员会第四十三届会议审议了联合检查组题为“联合国注重成果的方针:执行联合国《千年宣言》”的报告(A/57/372 和 Corr.1)以及秘书长和联合国系统行政首长协调理事会对该报告的有关评论意见(A/57/372/Add.1)。

B. 选举主席团成员

5. 在其 2003 年 5 月 5 日组织会议上,委员会以鼓掌方式选举赛义德·莫尔塔扎·米尔穆罕默德(伊朗伊斯兰共和国)担任委员会第四十三届会议主席。

6. 在其 5 月 3 日至 6 月 9 日第 1 和第 2 次会议上,委员会以鼓掌方式选出了第四十三届会议主席团以下成员:

副主席:

奥莱克西·伊瓦先科(乌克兰)

洛伊帕·桑切斯·洛伦索(古巴)

诺尼·乌多(尼日利亚)

报告员:

杰里·克雷默(加拿大)

C. 出席情况

7. 委员会的下列成员国派代表出席了会议：

阿根廷	日本
亚美尼亚	墨西哥
巴哈马	摩纳哥
贝宁	尼加拉瓜
博茨瓦纳	尼日利亚
巴西	巴基斯坦
加拿大	大韩民国
中非共和国	摩尔多瓦共和国
中国	俄罗斯联邦
古巴	南非
埃塞俄比亚	瑞士
法国	突尼斯
加蓬	乌克兰
德国	大不列颠及北爱尔兰联合王国
印度	坦桑尼亚联合共和国
印度尼西亚	美利坚合众国
伊朗伊斯兰共和国	乌拉圭

8. 联合国的下列会员国派观察员出席了会议：

阿尔及利亚	摩洛哥
澳大利亚	荷兰
奥地利	新西兰
孟加拉国	巴拿马
比利时	秘鲁
哥伦比亚	菲律宾
哥斯达黎加	波兰
克罗地亚	葡萄牙
多米尼加共和国	卡塔尔

埃及	罗马尼亚
希腊	沙特阿拉伯
危地马拉	新加坡
圭亚那	阿拉伯叙利亚共和国
意大利	特立尼达和多巴哥
牙买加	乌干达
约旦	委内瑞拉
哈萨克斯坦	

9. 下列区域委员会和专门机构派代表出席了会议：

非洲经济委员会(非洲经委会)

欧洲经济委员会(欧洲经委会)

拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)

亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)

西亚经济社会委员会(西亚经社会)

区域委员会纽约办事处

联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)

世界卫生组织(卫生组织)

10. 出席会议的还有：主管管理事务副秘书长、主管大会和会议管理事务副秘书长、主管传播和新闻事务副秘书长、主管内部监督事务副秘书长法律顾问、主管经济和社会事务副秘书长、副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表、副秘书长兼非洲问题特别顾问、联合国人类住区规划署(人居署)执行主任、主计长、主管政治事务助理秘书长、主管政策协调和机构间事务助理秘书长、主管中央支助事务助理秘书长、主管贸易与发展常务副秘书长、人权事务副高级专员、副秘书长兼副紧急救济协调员、非洲问题特别顾问、联合检查组主席以及联合国秘书处高级官员。

11. 联合检查组检查专员多里斯·贝特兰德女士也参加了委员会的工作。

12. 通过视像会议讨论了 2004-2005 两年期拟议方案预算的下列款次：第 6 款：和平利用外层空间；第 16 款：预防犯罪和刑事司法；第 17 款：国际药物管制；第 20 款：欧洲经济发展；第 24 款：人权；第 29 E 款：行政、日内瓦；第 29 F 款：行政，维也纳；第 29 G 款：行政，内罗毕；以及第 31 款：合资办理的行政活动，(b) 联合检查组。

D. 文件

13. 附件二载列了委员会第四十三届会议面前文件的清单。

E. 通过委员会的报告

14. 在其 2003 年 7 月 3 日第 22 次会议上，委员会秘书宣读了一项关于为通过委员会报告而举行一次额外会议所涉方案预算影响的说明。

15. 在其 2003 年 7 月 9 日第 23 次会议上，委员会通过了其第四十三届会议工作报告草稿(E/AC.51/2003/L.5 和 Add.1-40 和 42-44)。

第二章

审查联合国行政和财政业务效率

管理改进措施的进展和影响评价

16. 2003年6月10日，委员会第4次会议审议了秘书长关于管理改进措施的进展和影响评价的报告（A/58/70和Corr.1）。在委员会审议报告期间，主管管理事务副秘书长作为秘书长的代表介绍了报告，并回答提出的问题。她强调，报告是积极响应委员会要求，全面分析管理改进措施进展和影响的第一步。分析的措施包括努力消除各种浪费做法，最大程度地发挥资金的价值，减少管理业务进程中的行政层次。她讲话中还保证进一步发展报告方法，取得并总结直接节余和其他明显的改进。

讨论情况

17. 若干代表团赞赏报告采取的新方向，欢迎最近的报告同前几年的相比，越来越有用。有人表示，秘书长的报告显示了比以往报告更注重数量分析的方法，以往的报告基本上只是列出各个项目。此外，有人指出，仅仅有数量分析还不能为作出判断提供充分信息，也不能适当说明管理改革的前景，因此要兼顾数量分析和质量分析。此外还有人表示，适当地提出分析结果，会使会员国在立法决策时有所遵循。

18. 有人认为，新的报告方法可以成为良好的做法，并支持建立监测和问责制度。有人还表示，需要持续不断地追踪和评价管理改进措施的结果，确保这些措施取得进展和实现其希望产生的影响。

19. 一些代表团赞赏报告简明扼要，文字直截了当，资料清楚。还有些代表团赞同有系统地讨论报告。

20. 关于改进措施所执行遭遇障碍的问题，有人认为，秘书处对这个问题的处理很坦率，值得欢迎。一些代表团对报告中提到的障碍表示关注，尤其是抵制改革和部厅之间不合作。若干代表要求秘书处具体提出将要采取的纠正步骤，处理报告提到的障碍，并在今后就此事项提出报告。

21. 有人认为，需要持续不断地评价管理改进措施的结果，使这些措施发挥有效作用；而且，加强本组织有效率、有效益的管理是加强联合国运作所绝对必要的。

22. 有人认为，关于报告第47段，对于改进地域分配情况没有采用单独的管理改进措施，因此，今后应提出关于改进地域分配情况的管理改进措施。

23. 有人认为，今后更新的报告应包括秘书处在管理改进措施方面取得多大程度进展的资料。

24. 大多数代表欢迎报告朝正确方向迈进一步，但同时有力地强调，要充分完成先前规定的任务，还需要作出重大改进。有些代表团尤其强调，绝对必需以量化、可核查的方法汇报影响。有些代表指出，现在的报告订了一个分析基准线，非常希望今后的报告将能实现真正测算影响的目的。有人认为，可以从最终用户数目和节省的经费角度测算技术项目的影响。文化和知识方面的影响则可以从工作人员的态度和（或）会员国和服务用户的意见测算。

25. 一些代表团要求澄清对数据的审查进程，特别指出今后报告中的资料需要由独立方面加以核查。

26. 一些代表团关切地注意到，成果预算和财政管理方面的资料很少，要求今后更广泛地汇报这一领域的情况。对于文件中提到的灵活的财政管理安排的含义，提出了许多问题。秘书长的代表指出，灵活是指最近立法确定的新的财务细则和条例，其中规定方案管理人员有权在方案预算拨款范畴内斟酌决定，同时继续确保充分的问责制。

27. 大多数代表团欢迎秘书处设立管理改进措施新的数据库“进展和影响报告系统”，认为这一系统是一个创新、有用的工具，具有支持广泛的报告要求的潜力，鼓励继续开发这一系统。关于各项目厅主张自己就自己的倡议的进展和影响提供评价资料的情况，有人认为，应适当考虑委托一个监督机构进行评价，以便提高透明度，以及对进展和影响报告系统的影响和系统效率的提高进行的测算具有信心。

28. 有些代表具体关切没有说明男女平衡和地域分配情况的资料，要求加强这方面的报告。

29. 一些代表团满意地注意到把总部以外的部厅纳入分析之中，并把生产力作为一个贯穿各领域的改革主题。

结论和建议

30. 委员会赞赏地注意到秘书长关于执行秘书长管理改革方案进展工作的报告（A/58/70 和 Corr. 1）。

31. 委员会欢迎管理部落落实进展和影响报告系统，分析执行改革措施的进展情况。委员会鼓励秘书处继续采用，并进一步改进汇报管理改进措施的新方法。委员会建议，今后，系统内应包括对所有管理改进措施执行情况进行更充分的评价和分析，具体列出为处理所鉴定的障碍而将采取的纠正步骤。

32. 委员会建议，大会应请秘书长：

(a) 加紧审查贯穿各领域的问题；

(b) 确保内部监督事务厅的监测科同管理部的管理政策处之间更好地进行合作；

(c) 探讨如何酌情在今后的预算报告中列入进展和影响报告系统的量化数据，以便向会员国提供测算各项活动影响的工具。

33. 委员会强调，今后的报告需要提供更多的资料分析，全面评价管理改革措施的影响；建议大会敦促所有有关部厅在编写今后的报告时，充分合作。

34. 委员会建议，关于人力资源领域工作人员挑选和征聘倡议以及按照工作能力进行征聘的第 45 段，秘书长应继续考虑到《联合国宪章》第一百零一条规定征聘工作人员时必须于可能范围内充分注意到地域上之普及。

35. 委员会还建议，关于实施在岗位之间每五年至少轮调一次的新政策的第 51 段，秘书长应充分遵守大会关于人力资源管理改革的有关决议。

36. 委员会还建议，今后的报告应包括联合国秘书处内因实行改革措施而提高效率的具体资料。

第三章

方案问题

A. 2004-2005 两年期拟议方案预算

前言和导言

37. 方案和协调委员会在 2003 年 6 月 16 日和 17 日的第 9 次和第 10 次会议上，审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算的前言和导言(A/58/6(Introduction))。

38. 秘书长代表介绍了这一文件，回答了委员会在审议预算该部分时提出的问题。

讨论

39. 会议欢迎以较为简短和更为战略性的形式提出 2004-2005 两年期拟议方案预算。会议注意到，总的方法是以简要、易读的形式清楚展现出来的。与会者对总的预算所依据的几点内容表示赞赏，即扩大和加强了成果预算制、在逻辑框架中体现了专门的性别层面问题、明确界定了秘书长为进一步加强联合国而提出的倡议。与会者还指出，较为简短的预算形式还可能增加对文献资料的要求。

40. 与会者赞赏前言和导言按照 2002-2005 年中期计划明确提出了联合国 2004-2005 年的方案目标，并在其中包括了秘书长继大会通过第 57/300 号决议后提出的措施和建议。

41. 会议对秘书长特别考虑委员会的建议，努力改善成果预算制的形式表示满意。会议注意到成果预算制正在逐步递增地加以实施，秘书长应该继续努力改善这一形式。有人认为，拟议方案预算的一些预期成果和绩效指标不完全反映 2002-2005 年的中期计划中的预期成果和绩效指标。还有意见认为，虽然已为量化绩效指标作出了努力，但还应该在今后的拟议方案预算中作出进一步的努力，使目标、预期成果、绩效指标和产出各项之间建立明确的联系。与会者对一些外界因素中包括了在秘书处控制范围内的内在因素表示关切。

42. 会议欢迎将成果预算制框架扩大到预算的行政领导和管理部分，还欢迎在预算中包括衡量绩效指标的基线和指标。但是，与会者注意到，预算中还有许多款次尚未为具体成果和绩效指标制定这种基线和指标，从而限制了会员国和方案主管衡量实际方案影响的能力。

43. 会议还注意到，有些地方的目标和预期成果太笼统，绩效指标缺乏实际应用价值。会议还指出，预算中有 900 个绩效指标，实在太多，而且有些很难衡量。会议认识到，这只不过是按成果形式提交的第二个预算，且成果预算制本身并非目的。绩效指标的制定和运用应该反映联合国的独特性。此外，应该注意使成果预算制有充分的理由。

44. 会议指出，不应将来自经常预算款项的财政资源供应情况视为外部因素，因为这些资源的供应是成果预算制规划和逻辑框架所必不可缺的。

45. 会议注意到，预算文件包括了继续努力加强联合国的具体建议，并在前言和导言中强调了这些措施。将大会其后关于这些倡议的决议这方面的资料包括在内可有助于讨论和审查这份文件。提供更为详细的资料说明对各大国际会议和千年发展目标进行后续行动的努力也会有所帮助。

46. 会议回顾，大会接受秘书长关于采用简短形式的提议，其条件是拟议预算应该充分说明所需资源的用途，并更好地反映中期计划、《千年宣言》以及各大国际会议的成果。会议强调，应该继续把中期计划作为预算的基础，将千年发展目标作为指南。并应该适当注意在预算中反映《千年宣言》的内容和改革倡议。

47. 会议完全同意秘书长所述的原则，即按照核定任务，调整用途不大的活动是应付新的优先事项的主要方法。

48. 会议非常重视秘书长关于加强联合国的报告中所确认的排列优先顺序的进程。与会者支持根据核定任务，调整用途不大的活动，以其作为应付新的优先事项的主要方法这一原则。但是，与会者认为，需要提供更多的资料，说明 2004-2005 年拟议方案预算排列优先事项的实际程度、彼此竞争的各种活动之间调拨资源的程度、这种调拨的所涉经费问题、方案主管能够确认并建议终止无多大价值的活动的程度。与会者表示，任何重新分配资源的行动都应该遵守中期计划中确立的优先事项，都不应该影响联合国落实发展目标的能力。与会者注意到，导言第 15 段所叙述的大多数财政调整均与一次性项目和政治特派团经费腾出的资金有关。

49. 会议回顾，大会第 57/300 号决议强调不应该将改革视为裁减经费的举措，应该通过强化机制、筹足资源和有效的后续行动来进一步加强联合国落实发展目标的努力。

50. 会议回顾，《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 5.6 要求确认因为过时、用处不大或无效而可以停止产出。大会第 57/300 号决议再次专门要求秘书长执行条例 5.6 和细则 105.6。会议认识到，拟议的方案预算停止了 912 项产出，比上一个拟议预算中停止 27 项产出有了进步，但在这方面还需要大有作为。

51. 会议表示关切的是，在将近一半的款次中，提出了让一项过时的产出，给人的印象，一些方案主管没有对这一要求作出适当反应。为了讨论新的优先事项，首先必须确定过时的方案活动。会议回顾，大会 1976 年 12 月 14 日第 31/93 号决议指示方案和协调委员会确定哪些方案或次级方案已经过时、用处不大或无效，并酌情建议将其缩短或停止。为此，会议请负责尚未确定需停止产出的各款的方案主管提供更多的资料。

52. 会议指出，按照《方案规划条例和细则》条例 5.8，委员会应编写一份关于拟议方案预算的报告，其中载有委员会的方案建议和对有关资源提案的一般性评价。会议表示，应彻底重新调整各方案的优先次序，通过将资源从低优先项目调配到高优先项目，吸收额外活动。

53. 会议对联合国各工作地点内部和之间的活动可能重复表示关切。希望在若干领域有明确的分工，包括在各区域委员会与经济和社会事务部之间以及管理部与各执行办公室之间有明确的分工。会议指出，由于预算是以专册的格式提出的，对重复现象难以进行监测。会议指出，在导言部分没有提到按照大会第 56/253 号决议的要求为消除方案或行政重复而作的努力。今后的拟议方案预算文件中应清楚地说明联合国各工作地点与各区域委员会之间的明确责任。

54. 会议对信息技术可能对提高联合国的生产率所作的贡献表示极感兴趣。然而，拟议的预算并不充分反映或支持拟议的信息技术战略所列设想。

55. 会议表示关切，尽管在信息技术、培训和管理改进措施方面作出了高投资，但拟议预算一开始便要求增加员额和改叙。会议指出，在一些新的工作领域，新设的位置反映了大会第 57/300 号决议所核可的优先事项，但应与预计在其他领域将裁减的员额相抵消。

56. 会议指出，拟议的方案预算并没有按照大会第 57/574 号决定的要求，就联合国秘书处的员额结构问题充分提供资料。会议指出，在职位往上改叙的同时，也应有相对的往下改叙。

57. 会议赞同加强对非洲问题的重视和联合国对非洲发展新伙伴关系的新的支助结构，并支持加强经常预算中联合国内罗毕办事处这一组成部分。会议还支持设立一个新的助理秘书长职位来支持政策的连贯性和管理，并支持在经济和社会事务部设立一个发展筹资干事。

58. 会议指出，包括图书馆和出版物在内的新闻活动是非常重要的。有人表示支持对联合国各新闻中心（首先是欧洲的新闻中心）实现合理化，但也有人提出是否真正需要实行这种合理化。会议还指出，除西欧之外的联合国新闻中心合理化工作尚未得到反映。

59. 会议指出，2004-2005 年拟议方案预算内包括方案预算各款之间的一些调配。会议对这些调配表示关切，特别是第五和第六委员会的技术秘书处从第 29 和第 8 款调到第 2 款，制图股从第 28 款调到第 5 款。

60. 会议指出，2004-2005 年预算反映了秘书长关于停止《联合国各机关惯例汇编》的提案。会议对拟议停止《汇编》表示关切，并表示，应将用于《汇编》的资源列入 2004-2005 年方案预算。

61. 会议注意到，工作人员培训得到了更多的重视。会议支持预算内针对 2004-2005 年对工作人员培训的投资需求所列的提案。然而，也有人对在此期间所需培训活动的水平表示关切。

62. 会议注意到，信息技术要求的形式得到了改善。会上表示，从提高信息技术获取的效率方面的好处没有得到具体的说明，每一款对信息技术的要求均需提出理由。会议指出，在联合国的信息技术和通信需要方面已作了大量的投资，会议强调，应在所有区域委员会和各工作地点对这种投资进行适应的约束，以提高效力和效率。

63. 会议指出，预算外资源仍在联合国的活动中发挥重大作用。会议还指出，导言第 96-98 段在这方面只提供了有限的资料。会议对大量业务活动由预算外经费来提供经费表示关切。会议指出，由于人权事务高级专员办事处所处理的是联合国的核心活动，其大多数活动应由经常预算提供经费。拟议的资源增加将有助于该办事处的供资结构更加平衡。会议还指出，由于秘书长为加强联合国内罗毕办事处所采取的措施，2004-2005 年第 29 G 款下的经常预算总额自该办事处成立以来将首次超过预算外资源。

64. 委员会在对拟议的总的资源分配模式进行审查后指出，应逐步增加用于人权和人道主义事务的经常预算份额，从而减少过分依赖预算外资源对开展核心活动所造成的风险。这样会更好反映《宪章》所规定的联合国的目标和中期计划内所确定的方案目标。

65. 会议指出，需要更好地进行方案监测和评价工作，并将其结果载入下一个预算。会议指出，简短的预算不一定是更加战略性的预算。秘书长在他的改革报告中承认，一项障碍是，方案执行情况的衡量的评价不够与规划和预算周期挂钩，要对规划和预算周期采用战略方法，就需要有能力吸取过去的经验，为了解决这一问题，对执行情况和评价的报告工作应与方案预算周期完整地结合。

结论和建议

66. 委员会建议大会核准前言中的叙述部分和 2004-2005 两年期拟议方案预算的导言，但需考虑到以下各点。

67. 委员会欢迎秘书长特别考虑到大会第 56/253 号决议通过的委员会第四十一届会议作出的建议，对改进成果预算格式作出的努力。

68. 委员会建议大会请秘书长鼓励方案主管根据各国代表在委员会内发表的意见，继续努力改进提交的拟议方案预算。

69. 委员会认为，拟议方案预算的订正格式是体现大会的规定，编制格式更短、更具战略意义的预算，同时向会员国提供充分信息，使其能够作出明达的决定。

70. 委员会注意到，一些专册中所列的外部因素的范围过于广泛，因此建议大会请秘书长审查这些因素，只保留这些专册中与秘书处业绩指标密切相关的外部因素。
71. 委员会同意，编制具有战略意义的预算要求今后周期能够借鉴以前周期的经验，建议大会请秘书长就更好地将方案执行和评价报告与预算周期接轨向大会第五十九届会议提出建议，并确保本组织全面执行有关评价的各项条例和细则，特别是方案规划条例和细则第七条，包括关于自我评价的条例和细则。
72. 委员会回顾大会第 56/253 号决议第 64 段。
73. 委员会注意到秘书长提出的按优先秩序重新排列指数，但遗憾地注意到由于第 15 段所述的经费调拨大多为一次性项目释放的资金，而不是方案选择，因此提出的按优先秩序重新排列缺乏说服力。
74. 委员会对有限和前后不一地遵行方案规划条例和细则条例 5.6 的情况表示关切，特别是预算中的许多部分没有就删除产出提出建议。
75. 委员会建议秘书长在 2004-2005 年拟议方案预算中，向大会提交一份关于以下各款的综合报告，说明计划结束的产出，或明确解释不结束任何产出的原因，供大会审议：第 1 款通盘决策、领导和协调；第 3 款政治事务；第 5 款维持和平行动；第 17 款国际药物管制；第 22 款西非经济和社会发展；第 23 款技术合作经常方案；和第 29 款(A-G)管理事务和中央支助事务。
76. 委员会注意到导言部分没有提到任何按照大会第 56/253 号决议的要求消除重复行政工作的努力。
77. 委员会欢迎对方案中的行政领导和管理因素采用了按成果制订的框架，并采用基线和目标作为业绩的计量工具。但是，委员会注意到，采用按成果制订的框架仍有改进的余地，并注意到多项目标、预期成果和业绩指标普遍适用，非常广泛，无法计量。
78. 委员会回顾，方案规划条例和细则 105.4 规定各项产出应该对中期计划内确定的次级方案目标的实现确实有助益，预期成果应客观、可行并切合进行的工作。委员会建议大会请秘书长确保预期成果和业绩指标的制订应明确显示本组织为实现目标取得的进展。
79. 委员会注意到，拟议方案预算中的各项款次，几乎没有包括与行政领导和管理有关的执行措施，并建议应在 2004-2005 两年期拟议方案预算各款次中向大会提出这种业绩措施。
80. 委员会建议，“充分利用资源”都改为“高效和有效地利用资源”。

81. 委员会建议，所有提到的“千年宣言目标”和“千年发展目标”均改为“国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》和 1992 年以来联合国各次主要会议结果和各项国际协定所载的目标”。
82. 委员会欢迎信息技术要求的提交有所改进，但认为这并没有完全反映信息和通信技术战略中的提议（A/57/620）和大会第 57/304 号决议中就此提出的评论。
83. 关于审查涉及区域委员会的拟议方案预算中的这些款项，委员会回顾大会第 56/253 号决议第 69 段：
- (a) 注意到有证据表明一些会议和出版物已经精简，但建议在此方面以及其他活动上，尤其是在从信息技术中受益的活动上，更加努力；
 - (b) 要求在今后提出的文件中尽可能说明提高效率带来的节省；
 - (c) 尤其要求分析收集和传播统计信息的活动，消除可能同在联合国其他工作地点进行的联合国统计分析产生的重叠。
84. 委员会注意到，拟议方案预算中没有包括大会第 56/253 号决议第 74 段中要求提供的信息，还注意到在这方面没有向大会提交报告，尽管该决议同一段中提出了要求。
85. 委员会注意到秘书长提议不再编写《联合国各机关惯例汇编》，建议大会第五十八届会议参照有关任务进一步审议这一提议。
86. 委员会注意到，有提议要把第五和第六委员会的技术秘书处并入大会和会议管理部，建议大会第五十八届会议在审计 2004-2005 年拟议方案预算时，进一步审议这一提议。
87. 关于导言第 1 段，委员会理解，拟议方案预算是在 2002-2005 年订正中期计划的框架内，按照方案规划条例和细则，并按大会第 57/280 号决议核准的方案预算概要（A/57/85）所述优先事项和所需资源初步指示性估计数编制的，同时参照了大会第 57/300 号决议。
88. 关于导言第 3 段，委员会理解，拟议方案预算充分参照了关于方案规划的条例和细则，同时强调了大会第 57/300 号决议第 4 段。
89. 委员会理解，导言第 70 段是响应大会第 57/300 号决议第 26 段。
90. 委员会认为，提供给行政和预算问题咨询委员会的有关技术费用的详细资料的附件，也可以应要求提供给会员国。
91. 委员会注意到采用了成果预算制度的新内容，称为“业绩计量”，在这方面建议大会核可采纳这个成果预算编制格式的新内容。

92. 委员会建议，大会第五十八届会议认真审查前言和导言 A 节，包括参照大会决议所有有关任务，认真审查其各种关联。

第 1 款

通盘决策、行政领导和协调

93. 在 2003 年 6 月 17 日举行的第 10 次会议上，委员会审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 1 款：通盘决策、行政领导和协调。

94. 秘书长的代表介绍了第 1 款，并回答了委员会在该预算款次审议过程中所提的问题。

讨论

95. 委员会欢迎以成果预算编制格式，即通过目标、预期成果和绩效指标来编列行政领导和管理这一部分。委员会认为，这种编列方式是符合改革进程的。但是指出，绩效指标非常模糊，不容易衡量。因此，有必要按照行政和预算问题咨询委员会关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的第一次报告 (A/56/7) 的建议，制定可计量的绩效指标。关于表 1.21 中的绩效指标 (e)(-)，委员会认为，应当按照大会确定的任务授权来及时执行秘书长的改革。

96. 关于第 1.38 段，委员会还认为，按照大会决定“部分恢复”一些资源配置，这并不能作为秘书处 2004-2005 两年期资源要求的适当理由。

97. 委员会还欢迎以成果预算编制格式编列监察员办公室的方案说明。但认为，其中的预期成果和绩效指标可能过于宽泛。

98. 委员会询问，为什么有三个两年期缺少衡量业绩的基线数据，以及为什么没有提出准备终止的产出项目。

结论和建议

99. 委员会建议，大会核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 1 款：通盘决策、行政领导和协调当中的方案说明，但须对其进行如下的修改，并接受前言及导言中的规定：

表 1.21

委员会建议，大大增加其中有关预期成果和绩效指标的具体程度。

在绩效指标 (e)(-) 中的“及时执行秘书长的改革”前面加上“按照大会各项决议的授权”，并牢记《联合国宪章》第九十七条的规定。

表 1.34

增加一项新的绩效指标 (a)：“(a) 提交监察员并在其推动下得到处理的冲突次数”；并在“诉诸正式……”一句前面加上“(b)”。

100. 委员会注意到第 1.30 段中的有关提议，并建议，若有必要，大会可在其第五十八届会议期间继续处理这一问题。

101. 针对第 1.37 段，委员会请秘书长向大会进一步提供秘书长办公厅行政股的有关资料。

102. 委员会发现，第 1.61 段及与表 1.33 中所载的关于监察员办公室的有关提议是由秘书长新提出的。

103. 委员会要求第 1 款下的方案主管严格遵守《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》。

第 2 款

大会事务和会议事务

104. 方案和协调委员会 2003 年 6 月 17 日第 10 次和第 11 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 2 款(大会事务和会议事务)(A/58/6(第 2 款))。

105. 秘书长的代表介绍了第 2 款，并回答了在委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论情况

106. 大会和会议管理部在纽约采取改革措施，该部管理层打算与各区域总部管理层协商后，对日内瓦、维也纳和内罗毕会议事务进行全面的审查。对此，大家普遍表示支持。该部应积极采取新的步骤，采用新的技术，以便提高服务效率、产量和质量。

107. 按成果编制预算等改进措施，如以指标的方式确定绩效计量，受到了欢迎。有人指出，许多预期成果和成果指标不完全反映目前推行的改革。某些绩效指标，特别是在采用调查的领域，比较主观；彼此并非总是有充足的联系，特别是在行政领导和管理与工作方案之间。提高产量和效率以及评估成本效益的必要性必须体现。同时，有人表示有必要遵守目前的工作量标准。有人指出，上一个两年期某些成果指标缺乏具体目标和衡量尺度。有人认为，已确定的某些外部因素实际上是内部因素，因此其管理在秘书长的权限之内。大家注意到该部已设法查明过时的、用处有限的或效果不好的产出。有人建议，对会议记录，也应进行此种审查。

108. 有些代表团认为，关于将第五和第六委员会秘书处并入该部以及终止编制《联合国机关惯例汇编》的提议未经授权。这些提议需要大会进一步审查和采取行动。还有人指出，对于将第六委员会秘书处并入第 2 款，第六委员会成员尚未接受，但也有人表示支持。还有人说，第 2 款下关于图书馆活动的提议不符合 2002-2005 年期间中期计划。有人建议，这些活动最好列入拟议方案预算第 28 款。

109. 有人注意到，概算没有为《联合国气候变化框架公约》和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》立法机关的会议事务编列任何经费。有人认为，在最初分别由大会第 50/115 号和第 52/198 号决议认可的联合国与这些公约的机构联系范畴内，联合国始终有义务向这些公约提供此种服务。

110. 有人认为，在拟议方案预算中没有处理全面解决向区域集团和其他主要会员国集团提供会议服务的问题，秘书长仍需依照大会第 57/283 B 号决议的规定提出有关提议。

111. 大家注意到秘书长在第 2 款下加强联合国内罗毕办事处的努力。有人认为，应依照大会有关决议继续协调一致地全面进行此种努力。

结论和建议

112. 委员会注意到将第五和第六委员会的技术秘书处并入大会和会议管理部的提议，建议这项提议由大会第五十八届会议在 2004-2005 两年期拟议方案预算项下进一步加以审议。

113. 关于第 2.5 段，委员会认为有关图书馆活动的提议应由大会第五十八届会议在 2004-2005 两年期拟议方案预算项下加以审议。

114. 委员会注意到由于总部全面内部审查和大会第 57/283 B 号决议和第 57/300 号决议目前正在总部进行的改善会议服务绩效的措施也打算在其他工作地点实施，建议大会请秘书长依照 2004-2005 两年期拟议方案预算第 2.7 段内他提出的提议执行。

115. 委员会敦促该部改进服务质量，并在拟议的预期成果和成果指标中更好地反映这一关切。关于次级方案 4，口译、会议和出版事务（第 2.43 段），委员会对于在用联合国六种正式语文印制和分发会议文件的及时性方面缺乏成果指标和绩效计量表示遗憾。

116. 委员会关切地注意到本款内未对提议应该提高工作人员职位职等的理由作出说明。

117. 委员会注意到，虽然已采取的许多措施是为了提高效率和产量，但预期成果很少提到提高效率和产量，没有一个成果指标提到这一点。

118. 委员会注意到，表 2.46 中关于为执行审计委员会建议而采取的行动一栏中说，该部负责按照现有工作量标准监测语文工作人员的工作业绩，并建议在采用新的工作量标准之前向大会第五十八届会议提供这一情况，而以后则在其审议方案预算时提供。

119. 委员会建议大会核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 2 款（大会事务和会议事务）的方案说明，但须作下列修改：

表 2.15、2.17、2.19、2.22、2.24、2.26、2.33、2.35、2.41、2.43

在预期成果以及在成果指标项下增加“提高生产率”一项。

表 2.9

加入一项新的预期成果：“(c) 在纽约和所有其他工作地点改进会议服务业绩”。

增加一项新成果指标：

- “(c) (一) 最佳程度地在关键程序中利用技术；
- “(二) 修订关于工作量标准、效率和相关绩效指标的建议；
- “(三) 印发秘书长确立总部与其他工作地点会议服务单位之间关系的最新公告”。

表 2.13

删除脚注“(a)”；“目标”第一句内“第二和第三委员会”字样后删除脚注 a 的标示。

增加一项新的成果指标：“(三) 及时提交文件，并充分遵守六周规则”。

表 2.17、2.19、2.24、2.26、2.33、2.35、2.41 和 2.43

在成果指标下(业绩计量)，将“2004-2005 年：将通过调查予以确定”改为“2004-2005 年：90% (将通过调查予以确定)”。

表 2.15、2.22、2.31 和 2.39

增加一项新的预期成果：

“(c) 更加及时地以联合国六种正式语文印制和分发会议文件”；并相应重排现有各项的字母顺序。

增加一项新的成果指标：

“在既定时限内以联合国六种正式语文印制和分发会议文件的数量和百分比”；并相应重排现有各项的字母顺序。

第 2.33(a)(二) d 段

增加以下活动要素：“三. 区域集团和其他主要会员国集团按照现行做法，在考虑到大会第五十八届会议要对此议题作进一步审议情况下，根据第 57/283 B 号决议举行的会议”。

表 2.15

在绩效指标 (a) 中“有关规则”等字后, 添加以下内容: “特别是提交文件的六周规则”。

表 2.17

增加一项新的**成果指标(b)**:

“(b) 按时提交文件, 遵守六周规则”, 并将前一绩效指标编号为“(a)”。

第 2.43 段

第三句, 句号前插入: “, 不影响所提供服务的质量和会员国索要的文件数量”。

第 2.45 (b)

增加以下产出:

“(六) 区域集团和其他主要集团按照现行做法, 在考虑到大会第五十八届会议要对此议题作进一步审议情况下, 根据第 57/283 B 号决议举行的会议”。

第 2.46 段

第三句末尾增加以下内容: “, 不影响所提供服务的质量和会员国索要的文件数量”。

表 2.22、2.31 和 2.39

在绩效指标 (a) 中“按照有关规则”等字后, 添加“, 特别是同时以六种正式语文印制和分发会议文件的六周规则”。

表 2.24、2.33、2.35、2.41 和 2.43

增加一项新的**预期成果(b)**:

“(b) 及时提交文件, 遵守六周规则”, 并将前一绩效指标编号为“(a)”。

增加一项新的**成果指标(b)**:

“(b) 会员国对按时提交文件表达的满意程度”, 并将前一绩效指标编号为“(a)”。

120. 委员会建议大会在其第五十八届会议上审议向《联合国气候变化框架公约》和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》立法机关提供会议服务的问题。

第 3 款 政治事务

121. 2003 年 6 月 17 日, 方案和协调委员会第 11 次会议审议了 2004–2005 两年期拟议方案预算第 3 款 (政治事务) (A/58/6 (Sect. 3))。

122. 秘书长的代表介绍了第 3 款, 并对委员会审议预算该款期间提出的问题作了答复。

讨论情况

123. 有人指出, 政治事务部的工作对于维护联合国基本原则具有重要作用和核心作用。有人表示支持预防、控制和解决冲突的行动。有人指出国际社会期望今后采取更多具体行动预防、控制和解决冲突。

124. 委员会对秘书长打算重点加强联合国预防冲突能力的意图表示欢迎。委员会还认识到, 在预防冲突方面与各区域组织加强合作会有助于政治事务部切实执行其任务。

125. 在这方面, 有人强调, 联合国与各区域组织的合作会大大促进和平解决冲突以及建立和平及建设和平。

126. 有人对政治部在协助选举领域开展的重要工作表示赞赏和支持。还有人表示支持为选举进程制订基准。有人指出, 应该尽力对会员国要求提供选举协助的所有请求作出积极答复。

127. 有人表示支持政治部为安全理事会的工作提供服务和支持而开展的工作。有人指出, 随着安全理事会通过关于消除国际恐怖主义措施的第 1373(2001) 号决议, 政治部为安全理事会的工作提供服务和支持的责任发生了重大变化。有人表示支持加强反恐委员会以及该委员会在打击国际恐怖主义方面发挥牵头作用。

128. 有人指出, 巴勒斯坦人民在经济、社会和政治领域依然需要国际援助。还有人指出, 专门用于与巴勒斯坦问题相关的活动的资源应该作调整, 转用于可以直接有助于巴勒斯坦人民福祉的活动。

129. 有人表示支持联合国为执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》所开展的活动。有人表示支持给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会、管理国和非自治领土之间经常开展协商。还有人指出, 委员会不需要定期向非自治领土派遣视察团。

130. 还有人指出, 中东和平进程特别协调员办事处本身以及作为四方的组成部分, 在促进中东和平进程方面继续发挥重要作用。还有人认识到, 特别协调员在

执行永久与和平解决以色列和巴勒斯坦人民冲突的“行进图”提案方面将继续发挥重要作用。

131. 委员会强调，必须不断向会员国通报联合国特别协调员支持中东和平进程的工作，尤其是在网页上发布新闻稿并继续执行每月向安全理事会进行通报的做法。

132. 有人指出，有些预期成果、绩效指标、业绩计量和外界因素不明确，因此需要进一步修订。还有人指出，不应该未经大会具体决定就在 2004-2005 两年期拟议方案预算中提到终止《联合国各机关惯例汇编》。

133. 委员会提请注意，拟议方案预算未提到安全理事会第 1483(2003)号决议关于任命伊拉克问题特别代表的规定。

结论和建议

134. 委员会建议大会核可 2004-2005 两年期拟议方案预算第 3 款（政治事务），但须作下列修改并执行下列建议，并接受前言及导言中的规定。

135. 委员会强调该款方案主管必须遵守《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 5.6 和细则 105.6。

第 3.7 段：

将“在实施关于秘书长关于‘加强联合国’的报告”改为“在实施关于秘书长关于‘加强联合国：大会第 57/300 号决议第 26 段核可的进一步改革议程’的报告”。

第 3.16 段：

在第 4 句中，删除“安全理事会关于伊拉克与科威特间局势的第 661(1990)号决议所设委员会”。

表 3.13

在绩效指标(一)的开头，加上“通过和平手段”。

在绩效指标(二)的开头，加上“存在冲突或冲突情势的会员国以及”。

在绩效指标(三)中，删除“，包括与合作伙伴进行合作”。

次级方案 2

136. 委员会建议秘书处依照 2004-2005 两年期拟议方案预算的规定，迅速充分审议会员国要求提供选举援助的请求。

次级方案 3

137. 委员会建议迅速发展关于安全理事会活动的综合信息数据库。

表 3.19

在预期成果(a)的开头，加上“依照联合国有关决议，”。

将下列内容作为一项业绩指标：“向特别委员会、其讨论会和大会提供服务的实效；关于各领土的研究和分析研究以及报告的实效；宣传活动的实效”。

在目标 2 的开头，加上“依照联合国有关决议，”。

第 3.44(d)段

将(d)分段改为“管理国将同特别委员会合作执行联合国的有关决议和决定”。

第 3.47 段：

将“按照国际法”改为“依照国际正当性和合法性”。

第 3.47 段：

将“直到巴勒斯坦人民不可剥夺权利”改为“直到依照安全理事会有关决议巴勒斯坦人民不可剥夺的权利”。

表 3.21

在绩效指标(一)中，删除“，对有关决议的表决即显示出这一点”。

表 3.25

在绩效指标(b)(一)和(二)中，删除“不容置疑”。

138. 委员会建议政治事务部制订比较准确并可衡量的绩效指标，因为委员会认为会议次数并不是有意义的绩效指标。

第 4 款

裁军

139. 2003 年 6 月 18 日，方案和协调委员会第 12 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 4 款（裁军）(A/58/6 (Sect. 4))。

140. 秘书长代表介绍了第 4 款，并答复了委员会审议该预算款次期间提出的各种问题。

讨论

141. 委员会欢迎按照成果预算制格式列报第 4 款方案说明。委员会还对裁军事务部在裁军领域所作的工作表示赞赏。有人特别表示支持裁军部就大规模毁灭性武器问题开展工作，同时不影响其关于非法小武器和轻武器的工作。有人指出，

次级方案 2 下的新任务需要更加具体化，特别是举行更多关于大规模毁灭性武器问题会议的可能性、恐怖主义问题政策工作组建议的执行以及大会规定的其他任务。还有人指出，请拨资源的增加没有明确理由。对于关于增加有关区域裁军问题的项目、顾问、活动和会议的预计数的次级方案 5，有人也提出了类似意见。

142. 有意见认为，应作出改进，加强有关和平与安全的次级方案，并应对信息技术和网站发展领域给予更多支助；履行该部任务的必要能力应以相应资源作为后盾。

143. 有人指出，尽管员额配置水平不变，但用于总部活动的经费却要增加，因此，可能没有增加资源的明确需要。有意见认为，如果裁军谈判会议在商定工作方案方面仍陷于僵局，员额配置水平不变的次级方案 1 将是寻求裁减的合理领域。

144. 有人提到关于裁军与发展的关系问题的大会第 57/65 号决议，以及方案说明没有述及该决议的原因。有意见认为，《联合国各机关惯例汇编》及产出的终止并不完全符合关于联合国宪章和加强联合国作用特别委员会报告的第 57/24 号决议序言部分第九段和关于加强联合国：进一步改革纲领的第 57/300 号决议的主旨。

145. 有人询问终止产出的情况、拟议增加员额数目的理由以及是否探讨过调动员额的办法。有意见认为，第 4.38 段没有提到专门讨论裁军问题的大会第四届特别会议的产出。关于各区域中心，有人表示关切的是，第 4.42 段(c)分段所述的外部因素“将认捐和按时缴纳预算外资金（鉴于向各区域中心的捐款明显减少，这一因素可能十分重要）”可能影响各项任务的履行。

结论和建议

146. 委员会建议大会核准 2004-2005 两年期方案概算第 4 款（裁军）的方案说明，但需要作出以下改动：

147. 委员会确认证裁军谈判会议作为国际社会唯一多边裁军谈判论坛的重要性。

148. 以“汇编关于会员国和国际组织为了防止恐怖分子获得大规模毁灭性武器采取的措施的信息；使会员国能够获取各国有关武器、军事装备及两用货物和技术转让的立法的信息；”取代第 4.39 段第 4 行至第 6 行的“在线交流有关防止恐怖分子获得大规模毁灭性武器的措施的信息，在线交流有关武器、军事装备和两用货物和技术转移的国家立法的信息”。

149. 委员会注意到严格、有效的国际管制下的全面彻底裁军依然是裁军领域所有努力的最终目标，大规模毁灭性武器，特别是核武器，依然是首要关注。

150. 委员会建议裁军部进一步向大会第五十八届会议提供信息，说明增加网站管理所需资源，因为据表 4.16 所示，预计网站用户人数每天只增加 10 人。

第 5 款

维持和平行动

151. 委员会 2003 年 6 月 18 日第 12 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 5 款（维持和平行动）（A/58/6(Sect. 5)）。

152. 秘书长的代表介绍了第 5 款，并回答了在委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论情况

153. 各位发言者表示赞赏已努力提高维持和平行动部的能力，以处理各种冲突局势；并规划、设立、管理和指导现有的和今后的维持和平行动。在能力和结构方面的改进措施，应有相应的资源为后盾。在实施成果预算方面，某些方面仍需要改进：显然，在成果预算编制方面取得进展的同时，成果指标可进一步完善，以更好地评估绩效。行政领导和管理的预期成果应规定更加具体的管理成果。有人指出，应在工作人员的地域分配方面拟定一项绩效指标。

154. 有人指出，2002-2005 年中期计划（A/57/6/Rev. 1 和 Corr. 1）第 3.3 段说，还将特别重视进一步了解和承认维持和平行动中的性别问题和地域平衡问题；在 2004-2005 两年期拟议方案预算第 5.5 段中，公平地域分配这个重要因素已不翼而飞。有人认为，中期计划中如此重要的一个因素应列入方案预算的说明之中；在表 5.9 中，预期成果和成果指标应根据中期计划第 3.3 段加以修改。

155. 有人对有些外部因素的鉴别问题表示不安。有人认为，一些外部因素实际上是内部因素，而有些因素在秘书处控制之外。有人提及第 5.29 段和第 5.39 段提出的外部因素。

156. 关于该款的概览，有人认为，第 5.9 段第一句和最后一句应删除；该段只应保留第 2 句：“大会第 57/300 号决议注意到，秘书长提议把制图科的职能和资源从秘书处新闻部移到维持和平行动部（A/57/387 和 Corr. 1），并决定在 2004-2005 年两年期拟议方案预算范围内审议该提议。”

157. 在行政领导和管理方面，有人指出，第 5.22 段的案文可重拟以便与表 5.10 完全统一。因此，第 1 句的句号应改为逗号。

158. 关于次级方案 1（行动），有人注意到，2002-2003 两年期和 2004-2005 两年期的绩效计量相比没有任何变化。有人认为，按照安全理事会文件的要求完成任务规划程序所需的时间可缩短至 10 周以下。有人认为，这段时间应尽可能缩短。有人还问，特派团在现有的时限内执行任务时为何只能达到 80% 的基准。有人要求说明，其余 20% 的基准何时能达到。

159. 关于第 5.26 段,有人认为,头两句和最后两句可以删除;该段应改为:“大会第 57/300 号决议注意到秘书长提议把制图科的职能和资源从秘书处新闻部移到维持和平行动部,同时继续提供目前向维持和平行动部以外用户提供的服务,并决定在审议 2004-2005 年两年期拟议方案预算时考虑该提议。”有人问,制图科的改属有什么好处。

160. 关于次级方案 2 (特派团支助),有人注意到,成果指标和业绩计量拟定得很好,说明从一个两年期到另一个两年期已取得进展。有人建议,该部的其他次级方案也应按这一方式编列。有人强调,加快清理结束过程和解决部队派遣国的索偿问题很重要。有人赞扬将这些成果指标列入次级方案 2,因为这些指标对于发展中国家参与今后的维持和平行动很重要。

161. 大家赞扬该部填补员额程序极为缜密。有人说,应优先征聘部队派遣国的工作人员,因为这些国家对维持和平工作作出了贡献。

162. 关于次级方案 3 (宪兵和民警咨询和规划),委员会欢迎已努力增强外地维持和平人员的警卫和安全。有必要加强联合国在 30 天或 90 天内部署维持和平行动的能力,但能否迅速部署,这取决于三个互为依存的关键因素,即人员、物资准备和供资情况。

163. 委员会确认,该部有必要与会员国继续对话,讨论如何进一步增强能力,迅速部署维持和平行动的宪兵、民警和文职人员。

164. 有人认为,可改进表 5.16 中的业绩计量,说明有多少会员国已列入待命安排,反映该机制的总体使用率。

165. 关于次级方案 4 (除雷行动协调),有人询问表 5.18 所列的绩效指标与预期成果之间的联系。但有人指出,机构间评估任务需要量减少的原因确实在于受影响国家境内的地雷和未爆弹药的危险有所下降。

166. 关于方案支助,有人表示,应删除第 5.43 段第 3 句(b)项,因为其中的说明有悖大会第 57/24 号决议的规定。

167. 关于联合国停战监督组织(停战监督组织),有人指出,该特派团的任务是汇报各当事方不遵守停火及和平安排的事例。因此,表 5.23 中的绩效指标应说明停战监督组织如何有效处理当事方违反停火及和平安排的事例以及发生在隔离区/蓝线内的事件。至于表 5.27 所列的联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组的绩效指标,它应说明如何改善效力和效率。

168. 有人对停战监督组织时至今日要求购买特派团家具和设备表示关切。有人指出,没有这些支出,停战监督组织也在运作,它未能提供充分理由说明为何需要这些家具和设备。

169. 关于印巴观察组，有人认为，第 5.58 段中对非员额支出增加的说明不符合法定任务。另有人则指出，支出增加旨在增强联合国人员的警卫措施，符合维持和平行动此项支出总体增加的趋势。

结论和建议

170. 委员会建议大会通过 2004-2005 两年期拟议方案预算第 5 款（维持和平行动）的方案说明，但需作如下修改，并接受前言及导言中的规定。

第 5.5 段

在最后一句前插入以下句子：“该部并将在今后的征聘工作中继续改善在联合国任职人数偏少和无人任职的会员国的代表比例”；

删除第 5 句中的“还”字。

表 5.9

在预期成果(c)项和绩效指标(c)项中，在“性别问题”后加上“及其地域平衡”。

表 5.12

在绩效指标(一)的业绩计量（2004-2005 年目标）中，将“10 个星期”改为“8 个星期”。

在绩效指标(二)的业绩计量（2004-2005 年目标）中，将“基准参数的 80%”改为“预期时限内基准参数的 100%”。

表 5.14

在绩效指标(b)(一)的业绩计量（2004-2005 年目标）中，将“6 个月”改为“4 个月”。

表 5.16

将绩效指标(a)(一)修改为：“与秘书处达成待命安排的会员国数目增加”。

将绩效指标(b)的业绩计量修改为：

“2000-2001 年：利用联合国待命安排制度（待命制度）满足所有人员部署需要的百分比和快速部署水平或待命名单

“2002-2003 年估计：利用待命制度满足所有人员部署需要的百分比和快速部署水平或待命名单

“2004-2005 年目标：利用待命制度满足所有人员部署需要的百分比和快速部署水平或待命名单”。

第 5.29 段

删除第 5.29 段。

第 5.39 段

将第 5.39 段修改为：“预期本次级方案可实现其目标和预期成果，前提是除雷行动处得到足够资源，用于执行大会和安全理事会规定的任务。”

171. 委员会强调，本款次的方案主管应遵循《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》。

第 6 款

和平利用外层空间

172. 方案和协调委员会 2003 年 6 月 19 日第 14 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 6 款（和平利用外层空间）（A/58/6（Sect.6））。

173. 秘书长的代表介绍了第 6 款，并回答了在委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论情况

174. 有人认为，外层空间活动对改善生活和保护地球环境作出贡献的潜力很大。还有人认为，必须从长远、全球的眼光对待国际合作活动，以便作出贡献，造福各国社会；不仅从事此种活动的国家的人民，而是全世界人民，都应享受空间活动的利益。有人说，应优先重视表 6.5 中与预期成果(b)有关的活动。

175. 有人说，空间技术使发展中国家有机会接触目前最先进的技术，对于弥合发达国家与发展中国家间的差距很重要。有人认为，如表 6.5 预期成果(c)所述，发展中国家通过执行第三次联合国探索与和平利用外层空间会议(第三次外空会议)的一些建议，特别是在荒漠化、预防疾病和灾害及有关援助等领域获得更大的社会效益的问题，外层空间事务处应加以均衡地重视。

176. 外空事务处没有提议 2004-2005 两年期终止任何产出，有人对此表示失望。委员会获悉，外空事务处实际上已经审查并确定了一些将终止的产出。

结论和建议

177. 委员会建议大会核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 6 款（和平利用外层空间）的方案说明。

178. 委员会还建议外层空间事务处继续审查其工作方案，并酌情就可能精简的会议提出进一步建议，供有关政府间机构审议。

第 8 款 法律事务

179. 2003 年 6 月 18 日, 委员会第 12 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 8 款, 法律事务 (A/58/6 (Sect. 8))。

180. 秘书长代表介绍了第 8 款, 并答复了委员会审议该预算款次期间提出的各种问题。

讨论情况

181. 委员会成员普遍表示支持法律事务厅交付高质量产出和提供高效率服务, 特别是联机条约数据库服务、网站和海洋事务和海洋法司的工作。

182. 有人对第 8 款拟议方案预算列报的总体质量、特别是对精心拟订的、可衡量的预期成果和绩效指标表示满意。委员会欢迎该厅对产出进行审查, 并提议在 2004-2005 两年期删除过时或效用不大的 127 项产出。

183. 还有人对拟议预算表示满意, 特别是表示支持该预算提供了高度灵活性, 以便合理配置资源, 满足优先事项的转移带来的新挑战。有人欢迎为加强法律事务和海洋法司和一般法律事务司的工作而在条约科内进行调动的提议, 以及加强联合国国际贸易法委员会的提议。

184. 委员会注意到该厅在执行内部监督事务厅关于深入评价法律事务的报告 (E/AC. 51/2002/5) 所列建议方面的工作。有人特别对表 8.23 所列的落实建议 15 的拟议行动表示满意, 这些行动处理了审查贸易法委员会在工作组数目增加后所需资源的必要性。然而, 对于有关向维持和平行动和其他特派团提供法律援助的建议 4(b) 的落实行动缺乏政策、明确性和时限的问题, 委员会表示关切。

185. 对于拟议裁减某些职能以及这些裁减将给各次级方案、特别是次级方案 3 (国际法的逐渐发展与编纂) 和次级方案 6 (条约的保管、登记和出版) 造成的影响, 有人表示关切。有意见认为, 为确保行政法庭的独立性, 其所需资源应反映在拟议方案预算的另一部分。还有意见认为, 第 1 款 (通盘决策、指导和协调) 可能更适于列示用于行政法庭的资源。委员会获悉, 将法庭所用的资源列入第 8 款仅是出于行政目的, 而且法律事务厅与法庭的往来完全与行政事项有关。委员会进一步获悉, 法律事务厅尊重法庭的独立性, 因此不就其工作的实质方面进行讨论。还有人对行政法庭的延迟、积压和效力水平表示关切。

186. 关于可能在 2004 年和 2005 年重新举行特设委员会会议来审议禁止人的克隆的公约问题, 有人对预算专册未说明已提供足够资源表示关切。

187. 有意见认为, 由于联合国与国际刑事法院没有联系, 因此, 经常预算下的资源不应用于有关法院的任何活动。

188. 关于次级方案 1，有人指出，尽管法律事务厅适于就“起草国际公法的说明并分析具体的法律问题”向属于联合国系统的机构提供咨询意见，但该厅的任务不是向其他政府机构、非政府机构和公众提供此种意见。有人表示，海洋事务和海洋法司按其职责，不应对各国有关海洋法的惯例和规范作出解释。秘书处保证，它的行动不涉及提出价值判断，而且海洋事务和海洋法司是应会员国的请求提供技术援助的。

189. 还有意见认为，海洋和海洋法问题协商进程不是“新建立的”；相反，该进程在过去三年中每年都举行会议。因此，它不构成该方案预算增加的依据或理由。

190. 关于次级方案 5（逐步协调和统一国际贸易法），有人询问为表 8.18 中反映的已拟订绩效指标深入收集数据的方法。委员会得到的保证是，法律事务厅已制订了收集必要统计数据的方法，以便确定如何对每个绩效指标的相应业绩进行准确计量。

191. 有意见认为，将第六委员会秘书处并入大会和会议管理部并终止编制《联合国各机关惯例汇编》的做法并不完全符合大会在第 57/283 B 号决议和第 57/300 号决议中所作决定的主旨，并认为这些提议将须大会进一步审议和采取行动。还有人指出，将第六委员会秘书处并入第 2 款的办法尚未得到第六委员会成员的接受。这些成员仍在同秘书处进行这方面的协商。因此，不应将资源重新部署到大会和会议管理部，也不应出现同终止《联合国各机关惯例汇编》和经常产出有关的裁减。另一方面，有些代表团对这些提议发表支持意见，认为将第六委员会秘书处并入大会和会议管理部会对会员国有益。

192. 关于外部因素，委员会指出，对技术的依赖不属于外部因素。因此，第 8.50(c) 段并不代表一项外部因素。

结论和建议

193. 委员会建议大会批准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 8 款，法律事务的方案说明，但需做以下改动。

第 8.3 段

在第 8.3 段内，在“登记和出版条约”等字之前加入以下目标：“就海洋国际法律秩序以及条约法的执行协助各会员国”。

第 8.12 段

该司的第三项工作改写为：“海洋事务和海洋法司应为有效运用海洋国际法律秩序提供服务，从而帮助人们了解、接受并因而适用《联合国海洋法公约》（1982）和有关的各项协定。”

第 8.31(b)段

在本段最后加上“满足各国政府按现有惯例通过有关的附属机关就与国际公约有关的问题提出的请求”。

表 8.14

在绩效指标(a)^(四)，业绩计量(2000-2001年)，2002-2003年估计数和2004-2005年目标)下，将“1周”改为：“1周，并遵守文件的6周规则”。

第 8.39(a)段

将标题“制订预防恐怖主义行为法律文书特设委员会”改为“大会1996年12月17日第51/210号决议所设特设委员会”。

第 8.39(b)段

在经常出版物内包括：“和《2002年国际法委员会年鉴》，第一和第二卷(大会第987(X)号决议，国际法院的判决、咨询意见、磋商和命令)”。

表 8.18

在绩效指标(a)内增加新的分段^(七)：“在贸易法委员会的制度内进行了更多的国际交易和更大数额的国际债务交易”。

第 9 款

经济和社会事务

194. 2003年6月18日，委员会第13次会议审议了2004-2005两年期拟议方案预算第9款(经济和社会事务)(A/58/6(Sect.9))。

195. 秘书长的代表介绍了第9款，并对委员会审议预算该款期间提出的问题作了答复。

讨论情况

196. 有人表示支持这项工作方案，并欢迎将发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议的后续活动列入其中。

197. 有人指出，经济和社会事务部的结构似乎是以大会第57/300号决议所核准秘书长关于改革进程的提案为依据的。

198. 有人指出，支持政府间进程、尤其是大会和经济及社会理事会及其附属机构是该部的主要任务，应该成为其压倒一切的重点。有人指出技术合作是各基金和方案以及有关专门机构的主要责任，因此该部支助(第9和第23款项下)技术合作应有选择，在其任务范围内的各领域扩大影响力，并与其支持政府间进程的分析责任相联系，但不妨碍这种责任。

199. 有人认为，次级方案 2(性别问题和提高妇女地位)的预期成果和绩效指标比较广泛而且不明确。还有人认为，次级方案 2 表 9.12 关于批准《消除对妇女一切形式歧视公约》及《任择议定书》的绩效指标(g)(-)并不能代表国际社会在提高妇女地位方面取得的进展。

200. 有人认为，将表 9.16 绩效指标(c)的业绩计量归为产出更为妥当，因为它们并不计量提高认识所产生的影响。

201. 有人表示支持可持续发展委员会第十一届会议要求实行的改革。有人认为，工作方案似乎没有纳入委员会提出的建议，因此需要评估并讨论执行这些决定的办法。有人认为，秘书处应该确保 2004-2005 两年期拟议方案预算反映出可持续发展委员会第十一届会议所审议该委员会多年工作方案的主题。有人指出，表 9.16 过于强调伙伴关系以及加强委员会的能力，却没有提到世界首脑会议成就的其他要素，尤其是没有提到会员国承诺执行关于可持续发展的协定。

202. 有人表示赞赏次级方案 4(可持续发展)注重执行《约翰内斯堡执行计划》的活动，有人指出，可持续发展司应该继续注重如何妥善促进和推动可持续发展问题世界首脑会议的后续行动，尤其是通过可持续发展委员会机制来这样做。该司这样做的最佳办法是加强其作为“进程专家”的作用。有人对该次级方案支持执行《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》表示赞赏。

203. 几个代表团认为，关于新的发展筹资办公室的拟议结构和资源不够充分。由会员国推动而达成的《蒙特雷共识》是联合国历史中唯一最成功的发展会议成果。还有人指出，发展筹资问题会议决定不设立一个新的委员会来执行会议的后续行动，而是将这个重要的作用交给经济及社会理事会和大会。

结论和建议

204. **委员会建议，由于没有就举行北京会议十周年大型活动(第四次妇女问题世界会议后续行动)达成协议，拟议方案预算中应删除为这项大型活动所编列所有未经授权的活动。**

205. **委员会建议大会赞赏地注意到经济及社会事务部通过查明应停止的活动来努力执行改革。**

206. **委员会建议大会促请在方案预算中反映出可持续发展委员会在各具体次级方案中的结果。**

207. **委员会建议将关于“千年发展目标”的所有提法都改为“国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》(第 55/2 号决议)以及 1992 年以来联合国各次重大会议的结果和国际协定所刊载的各目标”。**

208. **委员会建议大会核可 2004-2005 两年期拟议方案预算第 9 款(经济和社会事务)的方案说明部分，但需作下列修改。**

第 9.3 段

在第一句中的“经济”两字之后加上“及社会”。

表 9.12

在绩效指标(a)(三)的案文开头加上“在秘书处协助下，”。

在预期成果(b)的“应”字之后将“发展中国家和经济转型国家”改为“所有国家”。

在绩效指标(d)(三)的开头加上“考虑到《联合国宪章》第一百零一条规定，”。

在绩效指标(f)案文的开头加上“在秘书处协助下，”。

表 9.16

预期成果(a)应改为：“(a) 在所有各级切实执行可持续发展问题世界首脑会议的成果，包括通过依照可持续发展委员会所商定支持执行世界首脑会议所商定各项承诺的方式建立伙伴关系的行动。”

在预期成果(b)中，删除“可持续发展各项活动中的”。

将绩效指标(b)(一)改为：“(一) 实现联合国关于可持续发展的目的和目标、尤其是与水、卫生和人类住区以及可持续消费和生产方案十年框架有关的目的和目标的进展情况”。

将预期成果(e)改为：“(e) 使可持续发展委员会能够切实审查和促进能够支持执行《21 世纪议程》、里约会议五周年首脑会议和《约翰内斯堡执行计划》的伙伴关系”。

将绩效指标(e)改为：“(e) 依照可持续发展委员会第十一届会议商定的程序，以透明、参与和可信的方式提供关于伙伴关系的资料和摘要报告”。

在预期成果(f)中，将“特别是南南合作”改为“特别是北南合作和南南合作”。

表 9.22

插入新的预期成果(f)：“(f) 各国政府和国际机构有更好的途径获得关于经济制裁、实施强制性经济措施、裁军与发展的关系以及冲突后复兴与重建等政治和经济问题及政策之间联系的分析工具、可选办法以及适当方法”。

插入新的绩效指标(f)和相应的业绩计量：

“(f) 会员国关于获得政治和经济问题及政策之间联系的分析工具、可选办法以及适当方法的途径的反馈

“业绩计量:

“2000-2001 年: 待定

“2002-2003 年估计数: 待定

“2004-2005 年指标: 待定”。

表 9.30

在预期成果(a)中删除“多方利益有关者”。

将预期成果(e)改为:“(e) 加强各国政府、特别是发展中国家和经济转型国家政府积极参与发展筹资进程的能力”。

增加新的预期成果(f):“(f) 各国政府在会议综合议程框架内, 充分参与确保妥善执行会议所达成的各项协定和承诺, 并继续在发展、金融和贸易组织及倡议之间建立联系”。

增加新的绩效指标(f)和相应的业绩计量:

“(f) 会员国就该次级方案促进各国政府充分参与执行会议所达成的各项协定和承诺作出的反馈。

“业绩计量:

“2000-2001 年: 无

“2002-2003 年估计数: 待定

“2004-2005 年指标: 待定”。

第 10 款

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

209. 委员会 2003 年 6 月 18 日第 13 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 10 款(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)(A/58/6(第 10 款))。

210. 秘书长的代表介绍了第 10 款, 并回答了在委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论情况

211. 大家表示充分支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的活动。有人认为, 该办事处应集中精力动员国际上支持最不发达

国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，在这方面提高全球认识，并在全球一级报告各项行动纲领的执行情况。文件清晰明了，受到了好评。

212. 大家认识到，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处是一个新设的办事处，因此没有提议终止任何产出。不过，大家强调，有必要提出在该办事处今后的拟议方案预算中删除的产出。

213. 大家强调，2003年8月在阿拉木图举行的内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题会议取得成功的重要性。有人回顾说，这次国际部长级会议是讨论内陆发展中国家需要的首次联合国会议。会议的后续行动应成为一项优先任务。

214. 办事处网站的设立受到了欢迎。该网站介绍办事处的各项活动。

215. 有人认为，简要介绍办事处活动的第10.3段，应更多地注重逻辑框架。

216. 有人认为，在与小岛屿发展中国家有关的活动上，办事处与经济和社会事务部应建立非常密切的协调。

217. 有人指出，预期成果（表10.5）系指全部三个行动纲领。有人认为，为每个行动纲领确定一个具体的指标比较好。

218. 有人认为，绩效指标应加以修改，以反映办事处的主要职能，即动员资源，并协调联合国系统其他机构的活动，以帮助最不发达国家。已拟定的绩效计量缺乏明确界定的活动以及衡量进展情况的明确指标。

219. 有人说，第10.14段中的外部因素(b)——“所有合作伙伴尊重在行动纲领中作出的承诺”——不是一个恰当的外部因素。

结论和建议

220. 委员会建议大会核准2004—2005两年期拟议方案预算第10款（最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家）的方案说明，但应作下列修改。

第10.1段

在该段末尾，增添下列句子：“此外，该方案负责向进一步执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》提供有效的后续支持，其中充分考虑到《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》和大会关于2004年在毛里求斯召开一次国际会议全面、充分审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况的第57/262号决议”。

第10.4段

在《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》之前，插入“进一步执行”；

第三句，将“和区域委员会”改为“、区域委员会和南方中心”。

表 10.5

在目标下，删除“取得进展，”。

在预期成果下，将“和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》”改为“、《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和大会有关决议”。

第 10.14(d)段

将“的政治形势”改为“境内的政治形势”。

第 11 款

联合国支助非洲发展新伙伴关系

221. 2003 年 6 月 18 日，委员会在其第 13 次会议上审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 11 款：联合国支助非洲发展新伙伴关系。

222. 秘书长的代表介绍了第 11 款，并回答了在委员会审议该预算款次时提出的询问。

讨论情况

223. 与会者表示完全支持在第 11 款下根据大会第 57/2、57/7 和 57/300 号决议所载新的任务规定将开展的各项活动。他们赞赏地注意到，在次级方案 2 之下，区域、分区域和国家机构和组织的作用得到了确认。

224. 与会者注意到，非洲问题特别顾问办公室的重点应该是帮助履行各项发展承诺。

225. 他们表示认为，由于大会第 57/7 号决议呼吁联合国系统向非洲发展新伙伴关系提供支助，应该删去在次级方案 1 下的外部因素 (b)。

226. 与会者们强调，应该根据第 57/300 号决议第 26 段的请求，向非洲问题特别顾问办公室提供充足资金。

227. 有人提到，传播有关非洲的新闻材料的媒体不应仅限于欧洲、北美和非洲的媒体。也应该寻求世界上其他地区的媒体予以合作。

228. 普遍认为，在帮助实施非洲发展新伙伴关系时，需要协调、合作和一致。

结论和建议

229. 委员会建议大会核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 11 款——联合国支助非洲发展新伙伴关系——的方案说明，但须对其进行改动如下。

第 11.16 段

将外部因素(b)的内容改为：“联合国系统各机构以一致和切实有效的方式进行协作和协调其活动”。删除(d)前面的“和”字，并增加新的外部因素(e)：“所有利益有关者都履行对非洲发展新伙伴关系的财务承诺和其他承诺”。

表 11.10

在预期成果(a)的“媒体”前增加“学术机构”字样。

230. 委员会重申，联合国系统应该根据大会第 57/300 号决议所载任务规定，继续在国家、区域和全球各级大力支持非洲发展新伙伴关系，包括通过新成立的非洲问题特别顾问办公室予以这种支持，以期在非洲发展新伙伴关系的实施中产生积极作用。

231. 委员会还强调，所提交的三个次级方案应在一个促进非洲发展的全面和综合的社会-经济举措中加强建设性伙伴关系的协调。

第 12 款

贸易和发展

232. 2003 年 6 月 19 日，委员会第 14 和 15 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 12 款, 贸易和发展 (A/58/6(Sect. 12))。

233. 秘书长的代表介绍了第 12 款，并回答了委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论情况

234. 有人表示支持联合国贸易和发展会议的工作。有人赞赏地注意到工作方案重点的变化和有利于次级方案 2 和 3 的优先事项变化。有人确认贸发会议对促进国际贸易和发展作出的努力及其对执行世界贸易组织多哈工作方案以及第三次联合国最不发达国家问题会议、发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议的成果的贡献。有人对贸易领域与能力建设和加强机构和人力资源有关的活动特别感兴趣。然而，有人认为，第 12.6 段提及千年发展目标是不适当的，因为一些会员国不同意这些目标。

235. 有人回顾贸发会议在技术合作方面的重要作用及其对可持续发展和债务管理的关注。有人提及贸发会议向转型期经济国家提供援助，以支持它们融入世界经济。

236. 有人表示支持贸发会第十一届会议和有关这次会议的筹备工作保留“加强国家发展战略与全球经济进程之间的协调一致，促进经济增长和发展，特别是发展中国家的经济增长和发展”的主题。

237. 有人认为，应尽力避免贸发会议和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家工作上的活动重叠。有人对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的设立导致提议停止某些产出表示关切。有人提议停止 A/56/6 第 11A.43(a) 和 (d) 段中提到的咨询服务，考虑到这些服务对援助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家努力融入世界经济的重要性，这一建议令人特别感到遗憾。

238. 有人确认进行改革的努力，包括简化管理过程和加强方案交付能力以及减少出版物数量。

239. 有人赞赏成果预算编制说明的改进。不过，有人认为绩效指标可以更加清晰。例如，有人认为次级方案 1A 下的指标 (a) 不十分清楚。还有人说应修改次级方案 5 下的绩效指标 (a)(-) 和 (a)(=)，以显示已开展行动的进展或影响。

240. 有人建议贸发会议与之合作的机构和专门机构清单应增列南南中心（第 12.12 段）。

241. 有人提及大会第 56/227 号决议吁请秘书长加强贸发会议及联合国系统其他组织和机构在支持受援国的活动方面的业务能力，特别在支持发展中国家而且尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的活动方面；还有人询问贸发会议是否将采取任何措施来确保其活动不重复其他旨在支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的联合国活动。

242. 各代表团赞赏地注意到贸发会议根据《千年宣言》的目标改变了工作方案执行战略，并重新部署了工作人员和资源，以便在四个主要领域集中援助最不发达国家。

243. 有人指出，贸发会议的分析性工作应以国家实际经验的研究为基础。因此，贸发会议应利用各国应对全球化和相互依存成败的实际个案研究，特别着重什么可以作为绩效指标，什么不可以作为绩效指标，而不是把重点放在会员国的干预措施上。此外，个案研究应包括债务等方面的说明，不必另行印发许多经常和非经常出版物。

244. 有人认为，次级方案 1A 目标案文的最后一句应改为“本次级方案还将通过政策研究与分析及能力建设和人力资源发展方面的技术合作援助，促进执行联合国最不发达国家问题会议和发展筹资问题国际会议所提出的行动及其成果”。

结论和建议

245. 委员会建议大会核可 2004-2005 两年期拟议方案预算第 12 款（贸易和发展）的方案说明，但须作出以下的修改。

在每一段提到千年发展目标之处，将“千年发展目标”改为“大会第 55/2 号决议第三节所列《联合国千年宣言》的目标”。

第 12.7 段

在第一句中，将“部门”一词改为“国家”。

第 12.29 (a) 段

在内容为“联合国贸易与发展会议”的第(一)分段之前，加上新的第(一)分段落，其内容是“大会：按照大会第 57/250 号决议的有关规定向关于通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的高级别对话提供服务和投入”，并依次改编各分段的字母。

表 12.10

在绩效指标(e)下，在“技术合作项目”等字之后加上：“这些建议和项目改善该地区的贸易、竞争、企业发展和投资”等字。

表 12.11

在绩效指标(b)下，将“更多跨部门的活动”改为“跨部门的活动大增”。

表 12.15

在绩效指标(a) (二)下，将“这一领域”改为“与贸易有关的能力建设领域”。

第 12.54(a)(一)段

在“关于多边贸易体系事态发展的报告(2)；”之后，加上“协助编写关于发展筹资问题国际会议贸易方面执行情况的报告”。

附件

保留 A/56/6 号文件第 11A. 31 (d) (一)段中关于产出的案文：“向发展中国家提供咨询服务以加强其吸引外国有价证券投资资金，并优化其发展影响”；以及 A/56/6 第 11A. 43 (a) (一)(b) 段中关于产出的案文：“协助编写秘书长《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》执行情况报告”。

246. 委员会建议大会重申支持设立一个管理司，加强贸发会议秘书处的管理并提高其方案交付能力和业绩。

247. 委员会建议贸发会议按照大会第 56/227 号决议的规定，继续在其任务范围内为第三次联合国最不发达国家会议成果的执行过程提供投入，并协助最不发达国家拟订联合国开发计划署国家方案。

第 13 款

贸发会议/世贸组织国际贸易中心

248. 委员会 2003 年 6 月 19 日第 15 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 13 款（贸发会议/世贸组织国际贸易中心）（A/58/6（第 13 款））。

249. 秘书长的代表介绍了第 13 款，并回答了在委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论情况

250. 大家对贸发会议/世贸组织国际贸易中心的活动、特别是在贸易服务和商业部门竞争力领域开展的活动表示支持。有人强调了发展中国家在这些领域进行技术合作的必要性。

251. 有人认为，根据大会最近关于 2004-2005 两年期贸易中心预算纲要的决定（第 57/312 号决议），秋季提出的完整专册，应规定向贸易中心的联合咨询组提供阿拉伯文和中文文件服务。

结论和建议

252. 委员会注意到安排 2004-2005 两年期贸易中心活动方案所需的初步估计数。委员会还注意到，根据大会核准的现有行政安排，贸易中心 2004-2005 两年期详细的拟议方案预算将直接提交大会第五十八届会议。

253. 委员会建议，提交大会第五十八届会议的贸易中心 2004-2005 两年期拟议方案预算，应考虑到关于贸易中心预算纲要的第 57/312 号决议，同时考虑到贸易中心预算中联合国承担的份额是 50%。

254. 委员会请第 13 款内的各方案管理员充分遵守《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》。

第 14 款

环境

255. 委员会 2003 年 6 月 19 日第 15 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 14 款（环境）（A/58/6（第 14 款））。

256. 秘书长的代表介绍了第 14 款，并回答了在委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论情况

257. 会议表示支持本款次的工作方案，这是联合国工作的优先领域之一。会上有代表指出，联合国环境规划署的预算有 96% 来自预算外资源，而由预算外资源供资的工作方案是由环境规划署理事会决定的。

258. 有人认为，工作方案未充分反映 2003 年 2 月环境规划署理事会第二十二届会议所作决定。因此，有人认为应修改该款次的陈述，以反映理事会第二十二届会议所作决定。

259. 有代表认为，应修改绩效指标，使之更有针对性。另有代表则对方案的预期成果和绩效指标表示满意。

260. 会议表示支持关于环境法的司法能力建设活动，但有代表指出，各国政府尚未商定《法律的作用与可持续发展问题约翰内斯堡原则》，因此，该原则未提供授权。有代表认为，全球法官专题讨论会不应在文件中占如此突出的位置。有代表表示，可持续发展问题世界首脑会议和环境规划署理事会第二十二届会议广泛讨论和精密定义了文化多样性和生物多样性的问题，因此，专册中有关文化多样性的论述应反映这两个论坛的讨论结果。有代表认为，第 14.39(b)(六)段所述的有关提供帮助，制定一套国际行为守则，以期制定并实行法律手段和做法，促进可持续的生产和消费模式的产出超越了环境规划署的职权范围。认为环境规划署有关气候变化和里约原则的工作应遵循理事会的授权。

261. 有代表对次级方案 5 项下旨在加强区域环境战略和政策的措施表示满意。还有代表认为，次级方案 3 项下的工作与依据《生物多样性公约》开展的活动似乎有重叠。

结论和建议

262. **委员会建议印发订正的 2004-2005 两年期拟议方案预算第 14 款（环境）专册，以便反映环境规划署理事会第二十二届会议通过的决定，提交大会第五十八届会议审议。**

第 15 款

人类住区

263. 2003 年 6 月 23 日，委员会第 19 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 15 款（人类住区）(A/58/6（第 15 款）)。

264. 秘书长的代表介绍了第 15 款，并回答了在委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论情况

265. 人们表示支持联合国人类住区规划署(人居署)的工作方案。

266. 人们表示赞同次级方案 1 注重点妇女作为努力改善住房和城市治理工作的积极参与者的作用。有人表示，除了重视妇女的作用外，次级方案 1 执行战略还需重视私营部门和民间社会的作用。关于私营部门，有人表示，人居署的部分作用应是重点支持小型住房建筑企业。关于民间社会，有人表示，人居署的作用应是重点支持社区发展活动，推动住房开发领域的技术转让，主要是在农村。

267. 有人表示关切的是，工作方案没有提出以下建议，即根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》中的条例 5.6 和细则 105.6 取消过时、作用有限或效力有限的产出。

结论和建议

268. 委员会强调，第 15 款所涉方案主管应遵循《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》。

269. 委员会建议将第 15 款中出现的所有“千年发展目标”改为“大会第 55/2 号决议订立的千年宣言目标”。

270. 委员会建议大会通过 2004-2005 两年期拟议方案预算第 15 款（人类住区）的方案说明，但需作以下修改。

表 15.10

将预期成果(i)修改如下：“(i)根据‘无贫民窟城市’这一千年发展目标，加强人们对城市贫穷者的困境的了解和关注，在贫民窟改建行动方面加强合作及伙伴关系”。

在绩效指标(i)中的“国家”后面插入“和其他人居议程合作伙伴”。

删除预期成果(j)中的“可再生能源以及”等字。

将绩效指标(j)修改如下：“(j)与人居署合作推广各种不同的高效能源服务以及公共交通和非机动车交通的国家数目”。

第 16 款

预防犯罪和刑事司法

271. 2003 年 6 月 19 日，委员会在其第 14 次会议上审议了 2004-2005 年两年期拟议方案预算（A/58/6（Sect. 16））第 16 款——预防犯罪和刑事司法。

272. 秘书长的代表介绍了第 16 款，并答复了委员会在审议该预算款项过程中提出的问题。

讨论

273. 委员会欢迎使用电视会议设施举行会议。预算专册介绍受到欢迎和赞扬。

274. 大家对毒品和犯罪问题办事处国际预防犯罪中心的总体目标和开展的活动表示支持，并强调联合国预防犯罪和刑事司法方案的重要意义以及会员国向该中心提供支助的重要意义。

275. 大家对制定了成果预算制的逻辑框架表示赞赏。有几个代表团认为，预期成果和绩效指标的制定工作有改进，并全面反映了中心所做的工作。没有列出针对洗钱问题的预期成果，这受到了注意。

276. 大家表示有力支持中心的技术合作活动。技术合作项目的增加受到欢迎。有人认为，有些活动由同联合国有联系的研究机构来开展会更好。一些专家组会议没有具体的法定任务，这受到注意。使性别问题主流化的呼吁受到欢迎。

277. 有人表示，工作方案应在“硬罪行”（如跨国有组织犯罪和恐怖主义）和善政问题（如准则和标准、腐败问题以及推动公正而有效的刑事司法制度）之间作出平衡。

278. 大家完全赞成预防国际恐怖主义方面的活动。与安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001) 号决议所设委员会的协调工作受到赞赏。有人指出，应让会员国了解反恐怖主义专门技术方面的发展。

279. 有人要求就按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》第 5.6 条对产出的作用审查作出澄清。还要求就出版物审查作出澄清，包括如何分发、读者对象以及是否对出版物的影响作了评价。

280. 会议鼓励该方案用经常预算资源来执行与跨国有组织犯罪、腐败以及预防犯罪有关的所有规定任务，并利用预算外资源来补充经常预算资源。

281. 有人表示，关于与反腐败公约谈判特设委员会正在进行的工作相交叉的问题，这方面的报告和会议最好是在该公约制定后在其框架内展开，因此不应由国际预防犯罪中心来处理。

282. 还有人表示，一些国际论坛已经在进行网络犯罪方面的工作，因此，尤其是考虑到联合国资源有限，预防犯罪中心不应考虑关于上述问题的报告和/或专家会议。

结论和建议

283. 委员会建议，大会核可 2004-2005 两年期拟议方案预算第 16 款（预防犯罪和刑事司法）的方案说明，但须作以下修正。

表 16.7

在绩效指标(e)，将“数目”改为“要求和得到援助的国家百分比……”并相应调整业绩计量。

284. 委员会请第 16 款的各位方案主管全面遵守《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》。

第 17 款

国际药物管制

285. 2003 年 6 月 19 日,委员会在第 14 次会议上审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 17 款(国际药物管制)(A/58/6 (Sect. 17))。

286. 秘书长的代表介绍了第 17 款,并问答了在委员会审议预算该款期间提出的问题。

讨论情况

287. 委员会欢迎使用视频会议设施开会。

288. 有人表示全力支持方案及其目标,赞赏联合国国际药物管制规划署药物管制署及其工作人员——特别是在阿富汗、中亚及东南亚的工作人员——所开展的宝贵工作。

289. 有人表示欢迎可加强并改善服务的方案主题评估措施。有人对改革方案和方案的资金筹措表示关切,要求确立优先事项以改善管理。

290. 有人赞赏为贯彻执行监督厅建议采取的行动。

291. 有人要求进一步说明是否按照《方案规划、预算编制、监测和评价条例和规则》第 5.6 条对产出的效用进行了审查。应该对产出的效用进行深入评估。还要求进一步说明出版物数量的增长情况,以及出版物的分发方式、读者是谁以及是否对出版物产生的影响进行了评估。

292. 有人认为国际药物管制是共同的责任,要求通过提供技术和金融援助,特别是向发展中国家提供这种援助,来开展国际合作。另外有人认为,通过技术合作方案提供的法律援助非常宝贵。有人认为,应该在降低需求和减少供应方面形成更好的平衡。

293. 有人赞扬在把预期成果综合起来并选择既详细又富有创造性的绩效指标方面做出的努力。有人指出供需之间实现了平衡。有人认为次级方案 1 不象其他方案那样雄心勃勃。

294. 有人表示支持有关安非他明类兴奋剂及其先质的工作。有人对尚未确立管制安非他明类兴奋剂及其先质的相关业绩计量表示关切。还对尚未确立表 17.17 中绩效指标(a)、(e)和(i)的相关业绩计量表示关切。

295. 有人注意到药物管制署在处理洗钱问题方面的经验以及这方面的教训;但有人指出尚未说明有关这一问题的预期成果。

296. 有人对能否取得预算外资源是一个可能影响取得预期成果的外部因素的说法表示关切。有人认为某些规范性活动是由预算外资源供资的。

297. 有人认为药物规划署应该努力提高 2004-2005 年预算外资源的利用率。在表 17.7(二)中,目前的目标是 90%,与 2002-2003 年相同,但低于 2000-2001 年 95%的目标。

结论和建议

298. 关于表 17.12 中的业绩计量(d),委员会认为,如果实现年度磋商机制的价值,则 2004-2005 年的目标应该高于 2002-2003 年的估计值。

299. 委员会建议,在遵照如下修改以及在前言和导言中的规定的前提下,大会批准 2004-2005 两年期拟定方案预算第 17 款国际药物管制的方案叙述。

表 17.7

在绩效指标(二),在“充分”后加上“和高效”。

表 17.10

在绩效指标(c),将“用户及时收到有关药物问题各个方面的信息”改为“用户能否获得有关药物问题各个方面的信息”。

表 17.12

在绩效指标(c)(一),业绩计量(2004-2005 年的目标)下,用“‘完全满意’达到 75%的水平”取代“‘完全满意’达到平均水平”;

删除绩效指标(c)(二),并将(c)(一)中的“(一)”删除;

在绩效指标(f)和(g),业绩计量(2004-2005 年的目标)下,用“‘完全满意’达到 75%的水平”取代“‘完全满意’达到平均水平”。

表 17.13

预期成果(b)应为“在各国政府的要求下,遵守条约的情况得到改善”。

绩效指标(b)应为“得到秘书处支持的成为三个药物管制条约中的一个条约的缔约国的会员国数目”。

在绩效指标(c)开头插入“在秘书处的协助下,。”。

表 17.15

在绩效指标(a)、(b)、(c)和(d)开头插入“在秘书处的协助下,。”。

表 17.17

目标 1

用以下案文取代绩效指标(a):“(a)药物管制署加强对会员国的援助,以制订或加强国家战略以减少和铲除非法作物,包括采取诸如其他方式的发展、执法和根除方案的综合措施”。

在绩效指标 (b)、(c) 和 (d) 开头插入“在秘书处的协助下，”。

在绩效指标 (e) 和 (i) 开头插入“在秘书处的协助下，”。

目标 2

在绩效指标 (a) 开头插入“在秘书处的协助下，”。

300. 委员会要求第 17 款中的方案管理人员全面遵守《方案规划、预算编制、监测和评价条例和规则》。

第 18 款

非洲的经济和社会发展

301. 2003 年 6 月 20 日，委员会第 16 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 18 款（非洲的经济和社会发展）(A/58/6(Sect. 18))。

302. 秘书长代表介绍了第 18 款，并答复了委员会审议该预算款次期间提出的各种问题。

讨论

303. 有人表示支持该款下的工作方案。有人对详尽工作方案的清楚表述、包括按成果编制的预算说明表示满意。

304. 有意见认为，该文件反映了《联合国千年宣言》和非洲发展新伙伴关系指明的优先事项。有人对列入新的次级方案 8（发展规划和行政管理）表示欢迎。

305. 有意见认为，《北京宣言和行动纲要》的优先事项和目标也应成为整个方案的一个优先事项。

306. 还有意见认为，该方案、特别是一些预期成果尽管十分宏大，但仍可由非洲经济委员会执行。有人指出，一些预期成果的范围超出中期计划的范围。有意见认为，应进一步完善若干预期成果和绩效指标，以便更好反映《千年宣言》和非洲发展新伙伴关系的目标。还有意见认为，一些绩效指标和业绩计量看来与预期成果无关。有人指出，绩效指标应反映活动的影响，而不应仅仅基于数量计量。

307. 有人赞赏地指出，非洲经委会调整其工作方案的方向，以反映《千年宣言》的目标，并正在通过设立规划和方案协调办公室、人力资源管理和财务司、会议和一般事务司，将规划、预算编制和评价措施更有效地纳入其活动。有意见认为，应在现有资源的范围内或利用预算外资源完成该项工作。

308. 有意见认为，应更加重视区域合作以及同其他联合国实体的协调。有人建议，应建立评价非洲经委会出版物的机制，而且预期建立非洲经委会贸易发展中心的事项应反映在该文件中。

309. 有人表示关切非洲经委会的出缺率仍然居高不下，可能影响方案执行。

310. 有人表示关切各区域委员会与经济和社会事务部、开发计划署、贸发会议和人道主义事务协调厅明显缺乏协调，而且工作可能出现重复。

结论和建议

311. 委员会重申非洲经委会在促进和推动同非洲国家的伙伴关系和实现非洲发展新伙伴关系制定的目标方面的作用。

312. 委员会建议，大会应建议非洲经委会今后在非洲经委会政府间一级进行讨论时除了包括拟议方案说明外，还包括方案预算数字。

313. 委员会建议，大会应核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 18 款：非洲的经济和社会发展的方案说明，但需进行下列修改。

第 18A.25 段

在第二句“这一目标”等字之后添加“；同时考虑到可持续发展委员会关于区域执行论坛的新工作安排和方案”。

表 18A.10

预期成果 (a) 应改为：“(a) 提供成员国在设计、执行和监测满足穷人需要的发展政策和战略方面的能力，同时考虑到《千年宣言》的目标和非洲发展新伙伴关系的优先项目”。

表 18A.12

预期成果 (a) 应改为：“(a) 提高决策者对可持续发展三个方面之间的相互关系和一体化的需要的认识”。

表 18A.12

在绩效指标 (a)，将“引用的次数”改为：“提及的次数”。在业绩计量，将“引用”改为“提及”。

表 18A.12

预期成果 (c) 应改为：“(c) 有效地将粮食安全、人口、环境和人类住区等相互关联的问题纳入可持续发展政策中”。

表 18A.18

在绩效指标 (a)，将“由非洲经委会培训的”改为“在非洲经委会援助下”。

第 19 款

亚洲及太平洋地区经济和社会发展

314. 委员会在 2003 年 6 月 20 日第 16 次会议审议了 2004-2005 两年期方案概算第 19 款(亚洲及太平洋地区经济和社会发展)(A/58/6/Sect. 19)。

315. 秘书长的代表介绍了第 19 款,并回答了在委员会审议该预算款次时提出的问题。

讨论情况

316. 会议确认亚洲及太平洋经济社会委员会工作方案的重要性,并确认这个区域委员会运作情况良好。会上再次表示继续支持亚太经社会在亚洲和太平洋区域的作用。有人表示,亚太经社会应促进这个区域的战略政策和成员国之间的合作。有人表示在振兴工作方案活动和调整这些活动的方向方面还有余地。

317. 会上建议对共同优先领域定期进行审查。有人认为必须维持整个区域的活动。有人关切地指出,区域内一些国家被排除在亚太经社会展开的活动之外。

318. 会上满意地注意到,亚太经社会正通过减贫、管理全球化问题和处理各种新的社会问题这三个主题,并通过将处理区域内各种主要问题的七个跨部门次级方案来努力实现社会 and 经济发展。

319. 会上赞赏地注意到亚太经社会调整了它的工作方案和资源的方向,以支助实施《千年宣言》和各种国际会议的结果。人们还赞扬亚太经社会全面审查了各种产出并提议取消 57 项主要与出版物相关的产出。然而,有人指出,在进一步合理利用资源方面还可做更多的工作。

320. 有人对经济和社会事务部、开发计划署、贸发会议以及人道主义事务协调厅与各区域委员会之间看来缺乏协调以及活动重复表示关切。

321. 有人赞赏地注意到,已成功地把性别观念纳入亚太经社会 7 个次级方案中的 5 个。

322. 会上对编写方案概算的协商进程表示赞赏。

323. 还有人指出,方案概算编写合理,明确反映了主要国际会议、《多哈发展议程》和《千年发展目标》。有人建议探讨如何在亚太经社会区域对蒙特里会议采取后续行动。有人表示,工作方案是按照《千年发展目标》编写的,而大会尚未核准《千年发展目标》,只核准了《千年宣言》。

324. 有人建议,亚太经社会把重点放在协助会员国执行各种全球会议和《千年发展目标》的后续行动上。有人表示支持技术合作和咨询服务以实现有关的目标。有人要求对第 23 款(技术合作)下的资源使用情况作出说明。

325. 有人表示，为了避免重复和确定共同做法，需要在经社部与区域委员会之间、以及在各区域委员会之间进行适当的分工。有人指出，统计是可能出现工作重叠的领域之一。

326. 有人认为，专册中的预期成果与中期计划直接相关和相符。会上对所有七个次级项目的预期成果、绩效指标和业绩计量都表示满意。预期成果和绩效指标都是可以衡量的。有人对没有把中期计划中的某些预期成果列入方案概算表示关切。还有人指出，有少数业绩计量标准中没有包括基线数据。有人还注意到，在亚太经社会和欧洲经委会的预算专册中，行政领导和管理下没有业绩计量标准。

327. 会上对停止 57 项产出和精简出版物表示赞赏。有人建议对产出进行更严格的审查。有人要求澄清删除产出的标准。有人对减少产出可能影响与农业有关的工作表示关切，农业在这个区域起关键作用。有人表示，应在所有区域委员会对出版物进行终端用户调查。

328. 有人建议，今后亚太经社会应以电视会议方式参加方案协调会的会议。

结论和建议

329. 委员会建议，大会核准第 19 款（2004-2005 两年期亚洲及太平洋经济和社会发展）的方案说明，但须作出以下修改。

次级方案 7

把标题改为“社会发展，包括老问题和新问题”。

第 19.7 段

用“特别是发展中国家和转型期经济国家、尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家”取代“最不发达国家和内陆国家以及其他发展中国家”。

第 19.40(c)段

在本段的开头和末尾用“特别是发展中国家和转型期经济国家、尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家”取代“最不发达国家和转型期经济国家”。

第 19.48(c)段、(三)和(四)段

在“节能”后加上“、先进的矿物燃料技术”。

表 19.22

在预期成果(a)下，用“社会发展问题”取代“社会问题”。

删除指标(a)。

330. 委员会建议大会：

(a) 认识到有协助各国加强能力的任务，而没有在区域一级汇报或监测千年宣言目标的各项指标的任务；

(b) 敦促关于环境和可持续发展的新的次级方案依照可持续发展委员会第十一届会议上通过的决定执行；

(c) 欢迎重视在亚洲及太平洋区域防止艾滋病毒/艾滋病的扩散，并敦促同联合国系统内类似的活动相互协调；

(d) 建议亚太经社会今后在其内部进行政府间讨论时除了方案草案说明外列入拟议方案预算数字；

(e) 敦促同联合国系统其他组织和秘书处密切协调各项方案和活动，以避免工作重复；

(f) 促请亚太经社会在绩效指标下列出为执行各种领域的工作而拟定具体项目和方案的情况，而不列举有多少国家的政策受到亚太经社会活动的积极影响，因为二者之间显然没有任何明显的相互联系。

第 20 款

欧洲经济发展

331. 在 2003 年 6 月 20 日举行的第 16 次会议上，委员会审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 20 款（欧洲经济发展）(A/58/6(Sect. 20))。

332. 秘书长的代表介绍了第 20 款，并回答了委员会审议该预算款次过程中所提的问题。

讨论

333. 对欧洲经济委员会(欧洲经委会)的工作方案，尤其是在欧洲联盟扩展过程中促进转型期经济国家的发展和一体化方面的工作方案，会议表示支持。欧洲联盟重点支持和促进这些国家努力融入全球经济，会议对此也表示欢迎。会议建议欧洲经委会继续加强对这些国家技术援助的力度。还建议，在欧洲联盟扩展后，欧洲经委会应当重新确定其工作重点。

334. 会议提到，欧洲经委会应当建立一些区域机制，确保对联合国的各次国际会议，如可持续发展问题世界首脑会议以及发展筹资问题国际会议能够切实采取后续行动。

335. 欧洲经委会努力精简自己的活动，特别是精简会议和出版物，这一点受到了欢迎，但会议表示，还有许多工作要做。会议指出，欧洲经委会已经拟议删减 75 项产出。

结论和建议

336. 委员会建议，大会核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 20 款（欧洲经济发展）中的方案说明。

337. 委员会建议，在欧洲联盟已扩展的背景下，欧洲经济委员会应当进一步精简其在统计、贸易和投资、运输、旅游以及环境等次级方案方面的工作，并同经合组织以及欧洲联盟委员会进行工作协调，避免重复和重叠。

338. 委员会建议大会要求有关方面更清楚地说明欧洲联盟的建立、成长、扩展及其合作伙伴对欧洲经委会的作用和功能产生了哪些影响。

第 21 款

拉丁美洲和加勒比经济社会发展

339. 在 2003 年 6 月 20 日第 16 次会议上，委员会审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 21 款：拉丁美洲和加勒比经济社会发展（A/58/6（Sect. 21））。

340. 秘书长的代表介绍了第 21 款，并回答了委员会在审议该预算款次过程中提出的问题。

讨论

341. 委员会对拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）的工作方案表示支持。有人认为该文件所述的方案在逻辑框架方面有所改善。对拉加经委会打算在 2004-2005 两年期中将三个优先领域作为重点表示支持，这三个领域是：区域的社会公平和减少贫穷政策；旨在改善经济社会发展与目前全球化进程之间联系的国家政策；将环境方面关切问题纳入区域公共政策的主流。有人还认为，各项提案的主旨符合千年发展目标、2002-2005 年中期计划、联合国各次主要会议和首脑会议的相关结果以及大会第 57/300 号决议核可的改革进程。

342. 委员会欢迎为该区域就所有联合国会议采取后续行动、包括就千年发展目标采取后续行动开发一个共用系统和数据库。有人认为每次提到千年发展目标的后续行动时，都应引述《千年宣言》的相应段落。

343. 拉加经委会目前正在实施计划，加强预算外经费的调动，来支持其 2004-2005 两年期技术合作方案，以便更好地保证可用以落实此方案所需的资源。会上对此提出了疑问。委员会满意地注意到，在精简方案过程中，没有指明任何技术合作活动应予中止。

344. 委员会注意到，有些预期成果和绩效指标已予修改，与 2002-2005 年中期计划所列的有所不同。对中止 37 项作用不大的经常产出表示赞扬。这些产出得到拉加经委会第 589（XXIX）号决议的核准，主要涉及向会议提供的服务和出版物。对在总体上减少第 21.6 和 21.7 段所提的产出，也表示赞扬。对于中止关于

从加勒比角度实施《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的最新报告，则表示关切。

345. 委员会强调次级方案 3 的重要性，因为宏观经济政策领域对于实现可持续长期增长很重要。

346. 委员会着重指出次级方案 4 的重要性，该次级方案的目的是制定在该区域内促进社会公平和减缓贫穷的政策。

347. 委员会突出了次级方案 7、8 和 12 的重要性。有人认为，在拟订次级方案 8 的目标（见表 21.24）过程中，应当强调《21 世纪议程》以及可持续发展问题世界首脑会议的结果。

348. 有人认为，第 21.60 段所列的外部因素(c)不应该被看作外部因素，因为它与委员会加紧努力促进性别观点主流化的工作有关。

349. 委员会认为，次级方案 8 和 9 列举的绩效指标清楚表明了预定的成果。有人特别指出，表 21.24 所列的绩效指标(c)和(d)有力地说明了拉加经委会提供的训练课程的功效。

350. 有人赞成将自然灾害这个议题列入工作方案，并鼓励在减少风险和脆弱性方面进行区域合作。大家对过去曾影响《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行的一些体制性制约发表了看法。鼓励拉加经委会确保 2004 年召开的小岛屿发展中国家问题会议的区域筹备进程能够得到一切必要的援助，以便取得圆满成功。

351. 委员会对于各区域委员会与经济和社会事务部、开发计划署、贸发会议及人道主义事务协调厅之间似乎缺乏协调且活动多有重复，表示关切。

352. 有人赞赏地注意到，在委员会成员国根据大会第 57/300 号决议和《千年宣言》完成对拉加经委会的工作方案和业务进行全面审查之后，委员会已重新确定了其工作方案的方向，将重点放在三个优先领域，并找出了 37 项作用不大的产出，特别是在技术合作领域的产出。

353. 拉加经委会请求将一个 P-4 员额部署到其设在墨西哥城的分区域总部，担任自然灾害的评价及减少脆弱性问题协调人。委员会对此提出质疑，想知道目前谁在进行这方面的活动，开发计划署和人道主义事务协调厅在这一领域起着什么作用。

结论和建议

354. **委员会建议，2004-2005 两年期拟议方案预算第 21 款：拉丁美洲和加勒比经济社会发展除了考虑到《千年宣言》和订正的 2002-2005 年中期计划以外，还考虑到联合国各次主要会议和首脑会议的结果。**

355. 委员会建议大会核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 21 款的方案说明，但须作如下修改。

表 21.10

添加订正的 2002-2005 年中期计划第 17.9 段所列的绩效指标 (d) 和 (e)。

表 21.12

添加订正的 2002-2005 年中期计划第 17.13 段所列的绩效指标。

表 21.14

在预期成果 (c) 中“加强区域”后插入“技术”一词。

添加订正的 2002-2005 年中期计划第 17.18 段所列的绩效指标 (a) 和 (b)。

表 21.16

在绩效指标 (c) 句首插入“在拉加经委会的协助下”。

第 21.60 段

以下列案文取代第 21.60 段：“本次级方案预期将实现目标和取得预期成果，前提是：(a) 区域性别问题主流化继续得到该区域各国的充分支持；(b) 会员国继续支持次级方案的各项活动。”

表 21.20

添加订正的 2002-2005 年中期计划第 17.33 段所列的绩效指标 (a) 和 (c)，作为绩效指标 (a)^(四)和 (a)^(五)，并在每句之首加上“在拉加经委会的协助或合作下”等字。

表 21.22

添加订正的 2002-2005 年中期计划第 17.37 段所列的绩效指标 (b)，作为绩效指标 (b)^(二)。

表 21.24

添加订正的 2002-2005 年中期计划第 17.41 段所列的预期成果 (a) 和第 17.42 段所列的绩效指标 (a)，作为预期成果 (e) 和绩效指标 (e)。

表 21.28

在绩效指标 (a)^(二)句首添加“在拉加经委会的协助和/或合作下”等字。

添加订正的 2002-2005 年中期计划第 17.50 段所列的绩效指标 (d) 和 (e)，作为绩效指标 (a)^(三)和 (a)^(四)。

表 21.30

添加订正的 2002-2005 年中期计划第 17.54 段所列的预期成果 (a)、(c) 和 (d) 以及第 17.55 段所列的绩效指标 (a)、(b) 和 (d)。

表 21.32

在表 21.32 中添加订正的 2002-2005 年中期计划第 17.59 段所列的绩效指标 (b)，作为绩效指标 (c) (二)，并将原来的绩效指标 (c) (二) 改为 (c) (三)。

第 22 款：

西亚的经济和社会发展

356. 2003 年 6 月 20 日，委员会在其第 17 次会议上审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 22 款：西亚的经济和社会发展 (A/58/6 (Sect. 22))。

357. 秘书长代表介绍了第 22 款，并在委员会审议该预算款次期间回答了所提出的各项询问。

讨论情况

358. 大家表达了对第 22 款下各项提案的支持。有人表示，方案预算体现了《千年宣言》的各项目标以及大会第 57/300 号决议核可的改革方案。对注重成果的格式以及具体明确的预期成果、绩效指标和产出表示满意。并对 2002-2003 年产出数量的合理化表示满意，这样在 2002-2003 年减少 15%，在 2004-2005 年进一步减少 12%。还有人指出，在 2004-2005 年应该朝着这一方向采取进一步措施。

359. 有人认为，工作方案包括一些非常重要的领域，如数字鸿沟及管理全球化中的经济合作。欢迎将工业、农业以及涉及能源和水的各项活动结合起来以发挥协同作用。

360. 有人认为，西亚经社会应该参与开发计划署编写阿拉伯人类发展报告的工作，而且应该鼓励开发计划署寻求西亚经社会在此方面的合作。

361. 有人对各区域委员会与经社部、开发计划署、贸发会议和与人道协调厅之间缺乏协调以及可能有重复劳动的情况表示关切。

362. 有人认为，西亚经社会的电子出版物应有硬拷贝。欢迎西亚经社会打算在其他语文外还用阿拉伯文印发 2004-2005 年全部出版物。

结论和建议

363. 委员会建议大会核定 2004-2005 两年期拟议方案预算第 22 款：西亚的经济和社会发展的方案说明，但须作出以下修改且须符合前言和导言中的各项规定。

364. 委员会强调，本款的方案主管必须遵守《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》。

365. 委员会重申，秘书长应向大会第五十八届会议提交大会第 57/283 B 号决议所要求的报告。

第 23 款

技术合作经常方案

366. 2003 年 6 月 19 日，委员会第 15 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 23 款（技术合作经常方案）。

367. 秘书长代表介绍了第 23 款，并答复了委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论

368. 有人表示支持在第 23 款下的提议。有人强调该款次在支持发展中国家的努力方面起重要作用。还确认了区域委员会在向发展中国家提供重要技术服务方面的作用。

369. 有人认为，应由预算外资源为技术合作活动提供资金，并由专门机构及联合国其他实体和基金来实施。还有人指出，技术合作、咨询服务和能力建设工作应由区域委员会和专门机构来开展。还有人认为，让经济和社会事务部参与提供技术服务，分散了它在向政府间进程提供实质性支助这一主要任务上的注意力。

结论和建议

370. 委员会重申区域委员会在提供有效、高效率的技术合作方面的重要作用和能力。

371. 委员会建议大会核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 23 款“技术合作经常方案”的方案说明及序言和导言部分的内容，但需作出下列改动。

第 23.35 段

(a)(-) 用“特别是发展中国家和经济转型国家，尤其是最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家”取代第一个咨询服务中的“特别是最不发达内陆和岛屿发展中国家、内陆和岛屿发展中国家以及经济转型国家”；

(e)(-) 第六行 在“拟订”后面加入“先进的节能矿物燃料技术和”；

(e)(-) 用“实施《约翰内斯堡执行计划》中关于能源问题的第 20 段。”取代“可再生能源、”；

(f)(一) 用“特别是发展中国家和经济转型国家，尤其是最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家”取代第一个咨询服务的“特别是最不发达内陆和岛屿发展中国家、内陆和岛屿发展中国家以及经济转型国家”；

(g)(三) 用“旨在处理包括新出现的社会问题在内的社会发展问题的外地项目”取代此分段。

第 24 款

人权

372. 2003 年 6 月 23 日，委员会第 18 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 24 款(人权)(A/58/6(Sect. 24))。

373. 秘书长代表介绍了第 24 款，并答复了委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论

374. 重申了促进和实现人权及联合国人权事务高级专员办事处的重要性。对该方案给予了极大的关注，该方案是《联合国宪章》所述本组织的工作的主要领域之一。会中强调了发展权和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的重要性。对高级专员表示了坚决的支持。

375. 会上强调了加强对人权事务高级专员办事处的管理的重要性——如大会第 57/300 号决议和内部监督事务厅的报告(A/57/488)所述那样。有意见认为，应当结合秘书长加强联合国的努力对第 24 款中的各项提议进行审议。强调了关于确保管理改革成功和支助人权机制的必要性。

376. 对高级专员办事处日益依赖预算外资源表示关切。有意见认为，优先活动和授权活动应得到相应的经常预算和资源的保障。

377. 有人认为，该款次所载某些建议超出了大会第 57/300 号决议规定的范围。

378. 产出的数目减少受到欢迎。注意到一些产出由于新技术而停止。有人认为，该办事处应当确保尚不具备这类新技术的会员国继续收到以适当格式提供的文件。

379. 有意见认为，高级专员办事处应当尽一切努力促进与联合国其他部门、机构和专门机构的合作及分工，并确保其政策的一致性。

380. 关切地注意到人权机制越来越多。

381. 提议对 2004-2005 年期间拟议方案预算第 24 款，人权，作出以下修订：

第 24.2 段

在第二行“方案的目标是”后面加入“充分遵照公正、客观和不偏袒的原则，本着建设性国际对话与合作的精神”。

第 24.8 段(a)(二)

删除“和采取基于权利的办法”。

表 24.7

增加一个新的预期成果如下：“为了根据等级和服务类型改叙新的组织结构的所有职位并确定这些职位是属于 100 号编还是 200 号编而采取了有系统的行动”。

增加一个新的绩效衡量如下：“减少履行人权事务高级专员办事处核心职能的属于工作人员细则 200 号编的工作人员人数”。

第 24.35 段

删除该段。

表 24.11

增加一个新的预期成果(e)如下：“(e)加强有助于消除种族主义、种族歧视、仇外心理及相关的不容忍现象的努力”。

增加一个新的绩效衡量(e)如下：“(e)为了完成这些任务而开展的活动的数量增多”。

第 24.37 段

删除该段。

表 24.13

增加一个新的预期成果(c)如下：“(c)适当支助各项人权条约的缔约国及相关的条约机构审查条约机构的报告程序，以发展更协调的方法并简化这些条约所规定的报告要求”。

增加一个新的绩效衡量(c)如下：“(c)参与者对高级专员办事处提供的服务的质量表示满意”。

第 24.42 段

删除该段。

表 24.15

在**目标 2**下增加一个新的绩效衡量如下：“得到相关决议赞同的特别报告员、代表、专家和工作组提出的建议的数目”。

在**目标 3**下增加一个新的绩效衡量如下：“得到人权事务高级专员办事处支助的旨在制定人权事务外地工作人员的方案和材料的联合国国家外地行动的数目”。

第 24.51 段

删除该段。

382. 委员会建议停止塞浦路斯失踪人员调查委员会的活动，因为该委员会长期以来未能就如何开始进行其工作方案达成协商一致，未能履行其任务。

结论和建议

383. 委员会建议大会第五十八届会议认真审查 2004-2005 两年期拟议方案预算第 24 款（人权），包括根据大会所有有关授权审查方案内容。

第 25 款：

保护和援助难民

384. 委员会在 2003 年 6 月 23 日第 19 次会议上审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算的第 25 款（保护和援助难民）(A/58/6 (Sect. 25))。

385. 秘书长代表介绍了第 25 款，并回答了委员会在审议这个预算款次期间提出的问题。

讨论情况

386. 大家对联合国难民事务高级专员办事处所从事的活动以及办事处在保护和援助难民方面发挥的主要作用普遍表示支持。

387. 尽管大会已在其第 56/253 号决议中要求拟议预算更加透明，所需资源按照支出用途编列，但 2004-2005 两年期拟议方案预算的第 25 款再次按赠款来编列，大家对此表示关切。大家感到资料不足，难以确保适当监督。

388. 有人表示了这一观点，即第 25 款“保护和援助难民”中本应包括《方案规则、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》的条例 5.3 和细则 105.3 规定的资料。有人指出，该款应遵守大会第 56/253 号决议第 133 至 136 段，其中大会深为遗憾地注意到，以前在员额，其他工作人员费用、一般业务开支以及用品和材料项下提供的一些经费，现在以透明度较低的方式编列在赠款和捐款项下；大会请秘书长用赠款和捐款以外的经费，按支出用途恢复提供所需资源；大会请秘书长以透明的方式审查由经常预算为难民高专办提供经费的问题。

389. 秘书长的代表解释说，以赠款形式编列难民专员办事处的拟议方案预算是为了简化办事处与秘书处之间的关系，并提供更多的灵活性。他回顾根据《难民专员办事处章程》第 20 条，经常预算只负担有关高级专员办事处运作的行政开支，有关高级专员活动的的所有其他开支应由自愿捐助提供资金。因为难民专员办事处的经常预算份额仅占可供难民专员办事处使用的总预算的 5.4%，约为其行政经费的一半左右，所以，提供一些灵活性很重要。

390. 有人对仅提出停止一项产出表示关切，并鼓励办事处审查其出版物方案。

391. 关于有人提及次级方案 2 项下关于微额供资的出版物，有人表示，办事处不应卷入发展活动。

结论和建议

392. 委员会建议大会核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 25 款(保护和援助难民)的方案说明，但须作出以下修改。

第 25.4 段

用“关于保护的次级方案还将”取代最后一句中的“工作方案将”。

表 25.5

用以下案文取代预期成果一栏中的(d)：“(d)在通过制定、协助和积极开展难民安全和有尊严地自愿遣返的工作并在其后监测难民返回国家的局势，以持久解决问题方面取得进展”；

将绩效指标(d)“从被强迫流离失所的情势中回返的难民和令人关切的其他人的人数”，改为“被迫流离失所的难民和其他有关人员通过开展自愿遣返工作而返回的人数”；

用以下案文取代预期成果(e)：“(e)在可行时，根据高级专员关于“通过就地安置促进发展”的战略，推动就地安置，将其作为永久解决办法”；

在绩效指标(f)(一)下增加以下业绩计量：“2000-2001：缺；2002-2003 的估计：待定；2004-2005 的目标：待定”。绩效指标(f)增加新的分款(二)，数如下：“(二)为了改进监测和监督重新安置工作采用了多少工具”。在绩效指标(f)(一)下增加以下业绩计量：“2002-2001：缺；2002-2003：待定；2004-2005 的目标：待定”。

将预期成果(g)加到预期成果(c)，在预期成果(c)后加句号。把绩效指标(g)和绩效指标(c)合并起来，变成以下两个分段：“(一)向难民营诊所报告的性暴力和针对性别的暴力的事件数量有所减少；(二)难民专员办事处有多少国家业务计划反映了这 5 个优先类别和主要部门”。在绩效指标(c)下，增加新的(三)，案文如下：“(三)根据高级专员的五个承诺制订相应的可以衡量的指标。”在业绩计量(c)(三)下，增加“2000-2001 年：尚无数据；2002-2003 年估计数：待定；2004-2005 年目标：待定”。

表 25.6

用以下案文取代绩效指标(b)(一)：“将难民和周围当地社区居民的生活质量纳入国家发展计划的有关举措的次数”。

在绩效指标(b)(二)中，删除“与核心标准相比，”。

在绩效指标(b)(二)中，用“自力更生”取代“微额供资”。

在预期成果(d)中，用“援助”取代“保护”。

在预期成果(d)中，在句首增加以下案文：“通过国际社会本着分担负担和国际团结的精神提供足够的自愿捐款，”。

在绩效指标(d)(二)中，删除“以及通过就地安置促进发展战略”。

在绩效指标(d)中，增加新的(三)，案文如下：“(三)增加国际社会提供的自愿捐款的数额”。在这个绩效指标的业绩计量下加插“待定”。

393. 委员会建议在 2004-2005 两年期拟议方案预算中向大会提供《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 5.3 和细则 105.3 以及大会有关决议规定的资料。

394. 委员会强调指出，该款所涉方案管理人员要遵守上述条例和细则。

第 26 款

巴勒斯坦难民

395. 2003 年 6 月 24 日，委员会第 21 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 26 款(巴勒斯坦难民)(A/58/6(Sect. 26))。

396. 秘书长的代表介绍了第 26 款，并答复了委员会审议该预算款次期间提出的各种问题。

讨论

397. 有人表示支持总体目标和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处开展的活动。认为实地进行的工作十分重要，并确认工程处在寻求中东和平与稳定方面发挥的关键作用。

398. 有人对该分册按照成果预算制所编预算的说明表示赞赏，认为是一个范本。

399. 有人认为，提议终止一项产出完全是由于缺乏经费，而不是由于该产出过时或效用不大。有人认为，秘书处应加倍努力，筹集更多的预算外资源，扩大近东救济工程处的捐助者数目。

结论和建议

400. 委员会建议大会核可 2004-2005 两年期拟议方案预算第 26 款(巴勒斯坦难民)的方案说明。

第 27 款

人道主义援助

401. 2003 年 6 月 24 日, 委员会第 21 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 27 款 (人道主义援助) (A/58/6(Sect. 27))。

402. 秘书长的代表介绍了第 27 款, 并回答了委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论

403. 委员会赞赏人道主义事务协调厅在应付自然灾害造成的各种人道主义危机和其他复杂紧急情况方面发挥了关键而有效的协调作用。委员会还指出, 人道协调厅肩负管理一个极复杂结构的艰巨任务, 尽管如此, 依然成功地组织并加强了自身能力和外地存在。有人指出, 捐助方注意到人道协调厅在运作和效率方面的改进, 特别是该厅在协调刚果民主共和国境内工作方面表现出的效率, 并指出有必要加强人道主义合作伙伴之间的协调。关于通过纽约协调处理伊拉克危机的各项行动问题, 委员会认为应尽一切努力, 避免纽约与日内瓦工作有任何重复。

404. 还有人支持该厅的任务规定。同时指出, 有必要采取措施, 解决应付超常需求能力问题以及经常预算资源与自愿捐款之间的巨大差距。

405. 该厅在减轻切尔诺贝利灾难方面发挥了重要作用, 并提出建立国际切尔诺贝利研究和信息网络的倡议, 有人对此表示满意。该网络将有助于促进受灾难影响各国从救济向发展过渡。

406. 有人指出, 机构间常设委员会的运作方式有改进。委员会鼓励机构间常委会秘书处继续加强机构间协调, 随时向会员国通报工作情况, 在联合国对处于或刚摆脱人道主义危机的国家作出反应方面, 加强与政治事务部和维持和平行动部的协调和协商。

407. 有人指出, 该厅严重依赖预算外资源。这种依赖反映出经常预算中用于人权和人道主义事务的比例太小。这种状况使重要职能面临危险。

结论和建议

408. **委员会建议大会核可 2004-2005 两年期拟议方案预算第 27 款 (人道主义援助) 的方案说明。**

409. **委员会在审查第 27 款过程中指出, 预算外资源对行政职能至关重要, 建议大会请秘书长提交一份界定行政职能的报告。**

第 28 款

新闻

410. 委员会 2003 年 6 月 24 日第 20 次和 21 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 28 款（新闻）（A/58/6（第 28 款））。

411. 秘书长的代表介绍了第 28 款，并回答了在委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论情况

412. 有人确认，在实质性和组织方面均取得了很大的成绩。有人说，该款的编制方式已改进。通过年度方案绩效审查、三年内在内部监督事务厅协助下的自我评价项目、业绩工作人员的训练机会加强业绩管理的打算受到了欢迎，但有人问，评价期间为何如此长。

413. 有人认为，应鼓励秘书长依照大会已通过的决议和决定，在他的集中领导下迅速实施这些改革要素。有人表示支持新闻部的改组以及改进达格·哈马舍尔德图书馆的措施。有人建议，用于各图书馆的资源应归入第 28 款。

414. 有人要求说明“用户部门”的含义。委员会获悉，用户部门系指该部的业务客户，因此，秘书处内的密切协作对于有效执行大会规定的任务至关重要。

415. 附件内报告说，已终止 26 项产出，这一点受到了欢迎。此外，还鼓励进一步审查各项产出。有人认为，终止产出的决定应基于优先次序和效果问题。有人要求说明因“资源不足”而终止的某些产出的原因。委员会获悉，据查证，报告附件所列产出的确效果差，不重要，而且在某些情况下属于重复的产出。

416. 有人对第 57/300 号决议关于各区域中枢联合国新闻中心合理化的第 15 段的含义作出了不同解释。委员会获悉，大会第 57/300 号决议第 15 段要求就该建议的执行情况提出报告，这就是着手行动的授权。对西欧中枢而言，重点是欧洲联盟成员国，因此有人问，如何将东欧各会员国纳入这一模式。还有人表示，关于以区域办法处理其他各区域新闻中心的问题尚未进行协商。

417. 有人说，区域中枢的概念从提高效率角度而言是一个行之有效的概念。还有人说，对于关闭现有新闻中心的好处与通过各区域中枢强化各项活动的好处，必须加以权衡。所在国政府的全面支持应在执行秘书长关于通过建立区域中枢使联合国新闻中心网络合理化的行动计划。还有人建议，应征求没有新闻中心的国家的意见，看它们是否认为区域方式可能更有利于它们。

418. 有人认为，以建立区域中枢的形式使联合国新闻中心网络的工作合理化，不是大会的共识，这一过程可能影响该部实现目标，特别是在发展中国家实现其目标。有人还说，秘书长提交有关西欧的提议的执行情况报告后，大会应就这一问题作出决定。

419. 委员会注意到，在编制拟议方案预算时，将西欧各新闻中心并入一个区域中枢的细节尚未最后敲定，并表示，应与有关会员国协商后，在大会第五十八届会议上进一步讨论这一问题。

420. 有人说，在表 28.10 中，应增加题为“在各区域成功实施区域中枢倡议”的新预期成果、以及题为“并入区域中枢的新闻中心数目”的新绩效指标。

421. 有些会员国注意到，在第 28.33 段最后一句中，应在“中东”之后加上“拉丁美洲和加勒比”。

422. 有人认为，以当地语文提供新闻对当地居民的效果最好；依照大会第 57/130 B 号决议第 37 段，第 28.30 段应反映这一重要因素。

结论和建议

423. 委员会注意到 2004-2005 两年期拟议方案预算第 28 款（新闻）的方案说明，建议大会进一步审议第 28 款，考虑到下列修改。

第 28.3 段

将头两句改为：“新闻部最主要的任务规定载于 1946 年 2 月 13 日第 13(I)号决议。其主要任务是通过外联活动向公众提供关于联合国任务和责任的准确、不偏不倚、全面、及时的新闻，目的是以最大的透明度加强国际上对联合国活动的支持，尊重现有的各项任务，遵照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》第 5.6 条，专注于主要的信息，更好地集中精力，并作为业绩管理的一项职能，在大会第 57/130 B 号决议规定的改进反馈意见和评价机制的基础上，使新闻部各项方案切合其目标对象的需要。”

在第 28.3 段末尾，另起一行，加上“新闻委员会已对此表示欢迎。”

第 28.4 段

第二句应改为：“新闻部的核心信息，以中期计划优先事项为主要指导，考虑到大会关于《千年宣言》的第 55/2 号决议，特别注重下列重大问题：消除贫穷、预防冲突、可持续发展、人权、艾滋病毒/艾滋病、与国际恐怖主义作斗争、非洲大陆的需求（见第 57/130 B 号决议），以及国际合作、技术转让和国际贸易中的透明度”。

第 28.11 段

第三句中，将“并从建立西欧区域中枢入手”改为“并依照大会第 57/130 B 号决议和第 57/300 号决议，特别是前项决议的第 44 段和后项决议的第 15 段，从建立西欧中枢入手”。

表 28.7

在目标的句尾加上“并通过年度方案审查评估影响”。

在绩效指标(d)中,将“采取最佳做法”改为“在执行该部年度方案影响审查成果时采取最佳做法。”

第 28.29

在第一句中,删除“秘书长制定和”。

在第二句中,“以《千年宣言》为方针,”改为“以中期计划和《千年宣言》(大会第 55/2 号决议)为指南”。

第 28.30

将第二句改为:“在总部新闻处指导下,联合国新闻中心和新闻机构、适当时区域外联中心将起重要作用,向世界人民传播关于联合国工作的新闻,包括在《联合国千年宣言》概述的各领域,以各新闻中心作为新闻部的“实地声音”,并通过与当地中介机构合作,促进公众了解联合国的工作,并在地方一级动员支持联合国的工作,同时铭记用地方语文提供的新闻对当地居民的效果最好。”

第 28.31 段

在第一句的“将”字后插入“依照大会第 57/130 B 号和第 57/300 号决议,特别是前项决议的第 44 段和后项决议的第 15 段”。

第 28.33 段

删除最后一句。

表 28.10

在目标中,将“关于优先问题”改为“关于中期计划和《千年宣言》(大会第 55/2 号决议)优先问题”。

在预期成果(a)中,将“成功地与用户部门合作制定关于优先问题的传播战略”改为“依照大会确定的各项优先目标,成功地与用户部门合作制定传播战略”。

第 28.50 段

在第一句末,将“会员国”改为“政府间机构与会员国合作”。

表 28.18

在预期成果和绩效指标前加插(a)。在绩效指标(a)后加上“;按语文分类的联合国网站点击次数”;以及“按语文分类的无线电节目广播次数”。

新增预期成果(b):“(b)提交图片和录像材料的及时性”。

新增绩效指标(b):“(b)在一个事件发生后,新闻组织和媒体可以获取图片和录像材料的期间”。

表 28.22

在绩效指标(a)下，在句末加上“；达格·哈马舍尔德图书馆和联合国其他图书馆合办和（或）协调的项目数和达格·哈马舍尔德图书馆网站按正式语文分类的点击次数”。

第 28.66 段

将“以《千年宣言》为指南，”改为“以中期计划为主要指南，同时考虑到大会第 55/2 号决议（《千年宣言》）”。

表 28.24

在目标中，将“以《千年宣言》为指南，”改为“以中期计划的优先目标为指南，同时考虑到大会第 55/2 号决议（《千年宣言》）”。

增加以下绩效指标：“；《联合国纪事》按正式语文分类的读者数目；以及报纸和杂志引用《联合国纪事》刊登的文章数目”。

424. 委员会注意到，大会第 57/300 号决议注意到了秘书长报告（A/57/387 和 Corr. 1）行动 8 所载的提议，即与有关会员国协商，适当时以建立区域中枢的形式使联合国新闻中心网络的工作合理化，从设立西欧中心站开始。

425. 委员会注意到秘书长为设立西欧区域中枢而采取的步骤，并忆及大会请秘书长就第 57/300 号决议第 15 段所规定的执行这项提议的情况提出一份进度报告。

426. 委员会建议，秘书长关于把制图科的职能和资源从秘书处新闻部移到维持和平行动部的提议，不应影响维持和平行动部目前向外部其他用户提供的各项报告，并忆及，该提议应在审议 2004-2005 年两年期拟议方案预算时加以审议。

427. 委员会建议，在本第 28 款中，应同其他专册一样，设法说明每项产出的拟议资源的来源。

第 29 款

管理和中央支助事务

428. 在 2003 年 6 月 23 日和 24 日第 18 次、第 19 次和第 20 次会议上，委员会审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 29 款，管理和中央支助事务(A/58/6 (Sect. 29A) 至 (Sect. 29G))。

429. 秘书长代表介绍了第 29 款并回答了委员会审议该预算款次时提出的问题。

讨论

430. 大家普遍支持第 29 款(A-G)提议的 2004-2005 两年期工作方案。有人支持管理事务部把管理工作重点放在问责制上并建议向工作人员培训与发展和信息

通信技术投资。另一方面，一些代表团认为，秘书处的改革应在不增加资源的情况下进行，应把改进体制增加的效率和停止过时无效的产出和活动节省的资源用于改革工作。有人专门强调了信息通信技术在改进秘书处职能中的重大作用，因为秘书处是联合国的主心骨和凝聚各工作地点的全球纽带。鉴于电话会议对提高生产率和减少业务费用的作用，有人对更多地把电话会议用作一种管理工具表示满意。有人强调，各工作地点必须分享最佳管理做法并挖掘共同事务安排对增加支助事务效率和成本效益的潜力。

431. 有人注意到按成果编制预算的框架中采用了业绩计量，这种做法得到普遍支持。有人指出，一些绩效指标制订时就有些含糊不清或不够精确，有些既定目标在前两年期的执行中收效甚微。有人还指出，一些绩效指标太一般化，不能衡量期望绩效，这些指标不仅要着重注意客户满意程度或资源利用情况，而且要注意服务的成本效益和效用。有人建议，第 29 款的绩效指标要加以进一步推敲，以便成为衡量提高效率和业绩水平的指导方针，还可以考虑用指标确定预期提高的效率目标。有人指出，在按成果编制预算的框架中，没有对行政领导和管理问题提出任何执行措施。有人认为，有些已查明的外部因素，特别是部门间相互作用的因素，实际上是内部因素，因此，属于秘书长的管理权限。

432. 有人对秘书处各部厅间的合作能否视为一种外部因素的问题表示关注。

433. 负责管理和中央支助事务的方案管理人员没有充分执行方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价条例和细则的条例 5.6，他们没有从提案中删除过时、无关、无效或几乎无用的产出和活动，有人对此深感失望。有人认为，向退休的联合国工作人员提供回国补助金一事在 50 年后已经过时，需要加以审查。

434. 有人对预算第 29 款中列入秘书长的改革倡议表示赞赏，其中包括停止编写《联合国各机关惯例汇编》并把第五委员会和第六委员会的秘书处调到大会和会议管理部。另一方面，也有人认为大会没有授权停止这些活动。

435. 关于第 29A 款，主管管理事务副秘书长办公室，有人指出，管理政策办公室似乎在改进行政过程中发挥的作用有限，有人建议应加强该办公室的积极主动精神。拟议的加强司法行政问题的措施受到普遍欢迎，不过，有人表示应修改司法行政的方案说明，以便反映大会第 57/307 号决议的有关规定。

436. 关于第 29C 款人力资源管理厅，有观点认为，虽然把工作方案的重点放在工作人员培训上是积极的做法，但并没有得到大会第 57/300 号决议的核可；这一问题应该由大会第五十八届会议审议。还有人支持所提议的加强工作人员培训和发展的措施。与会者对在秘书处工作人员中实现两性平衡和公平地域分配的目标表示大力支持。有人认为，应该在预期成果和绩效指标中反映这些目标，秘书处工作人员中没有代表的国家和代表不足的国家不仅应该用国家数目来衡量，而且应该用代表的程度来衡量。也有人认为，应该增添绩效指标的业绩计量，以充

分反映大会关于人力资源管理的第 55/258 号和第 57/305 号决议的规定。有人指出，2002-2005 年期间订正中期计划中核准的六个绩效指标并没有全部反映在第 29C 款下的成果预算框架之中；并认为应该更为明确地考虑问责制和空缺规划。与会者还指出，表格 29C.15 中概述的人力资源管理厅为执行行政和预算问题咨询委员会的建议而采取的行动过于笼统。

437. 关于第 29D 款中央支助事务厅，与会者表示支持为确保发展中国家和转型期经济国家更广泛的参与联合国采购进程所作的努力。有观点认为，应该在逻辑框架中列入相应的成果，有其自己的定量业绩指标，该指标应该显示这些国家更为广泛的代表性为采购进程增添的价值。至于提议为 2004-2005 年提供的信息技术服务，与会者指出，衡量拟议活动的投资收益和联系信息技术战略实施信息技术项目的情况在方案的叙述部分中反映会更好。与会者还指出，第 29D 款的拟议方案预算没有充分反映拟议的技术更新会带来多大的好处。一些代表团认为，规定在信息技术领域进行的削减会对本组织行使职能产生长期的消极影响，今后应该避免。还有人指出，需审查关于公务旅行的联合国旅行政策安排。

438. 关于第 29E 款行政，日内瓦、第 29F 款行政，维也纳和第 29G 款行政，内罗毕，与会者指出，各行政股需定期对活动进行自我评价，以便汲取经验教训。一些代表团认为，日内瓦办事处、维也纳办事处和内罗毕办事处的行政事务处应该更为主动地扩大和改善每个工作地点行政事务方面的共同事务安排。

439. 关于第 29G 款，委员会欢迎秘书长为加强联合国内罗毕办事处所作的努力，指出这些措施将使环境规划署和联合国生境腾出行政活动的预算外资源，用于重新拟订其实务活动的计划。有观点认为，应该按照大会的有关决议，一贯而全面地继续进行这些努力。

440. 与会者注意到，第 29G 款的经常预算部分的资源总额将在该办事处建立以来首次超过预算外资源。与会者承认，这一做法符合大会第 54/249 号、第 56/253 号和第 57/292 号决议以及秘书长所表示的加强该办事处的打算，以便确保它能执行其已获授权的方案和活动。这一举措将保证按照大会第 52/220 号决议的要求，使该办事处的财政及有关安排稳步地与联合国其他行政办事处的财政及有关安排取得一致。还有观点认为，联合国内罗毕办事处应继续加紧努力，按照第 57/283 B 号决议第二节第 9 至 11 段的要求，为设于内罗毕的各机构在内罗毕举行所有会议提供便利，大会或会议委员会代表大会作出明确其他授权的除外。

结论和建议

441. **委员会建议大会核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 29 款，管理和支助事务的方案说明，但需做出下列修改并需符合委员会报告中关于序言和导言的规定。**

表 29A.5

在绩效指标(c)中,在“支助事务”前增加“有效的”一词。

表 29A.8

在目标 1 下,将“秘书长改革设想”改为“联合国的改革”。

在目标 1 中,增加一个新的绩效指标:“政府间机关的满意程度”,和一个相应的业绩计量:“会员国之间定期调查”。

表 29A.10

在预期成果下,在“案子”前,增加“有关惩戒事务、工作人员索赔和申诉”。

表 29B.5

在目标中,在“程序”前,增加“《财务条例和细则》与《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》内的”。

表 29B.8

在目标 1 下,增加一个新的预期成果:“秘书处各部、厅更好地执行与遵守《财务条例和细则》与《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》”,以及一个相应的新的绩效指标:“监督机构较少发现对《财务条例和细则》与《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》以及经常预算、维持和平预算、预算外资源和法庭预算的其他核定程序和准则的不遵守情况”。

在目标 2 下,绩效指标(a)中,在“旅费报销”后增加“薪金、保险、发票和索赔”;并增加一个新的绩效指标:“在规定日期前提交财务报告”。

表 29B.10

在目标 1 下,绩效指标(b)改为(b)(一),增加一个新的绩效指标:“(b)(二) 在规定日期前提交预算文件”。

在目标 1 下,增加一个新的预期成果(c):“(c)更好遵守《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》第 5.6 条”。增加一个新的绩效指

标(c): “(c) 2006-2007 年拟议方案预算中因过时、无关、无效或几乎无用而删除若干产出的款数”。

第 29B.31 段

在(a)(二)分段中，在“鼓励缴纳摊款和有关问题”前，增加“如经授权”。

表 29C.9

在预期成果后，增加“考虑到《宪章》第 101 条”。

在绩效指标(一)前，增加“考虑到《宪章》第 101 条”。

在绩效指标(二)，业绩计量下，在“没有国民任职的会员国数目”前，插入一个新的业绩计量：“会员国国民任职人数不足的程度：待定”。

第 29C.22 段

在(a)(二)分段中，在“性别均衡”后增加“地域代表性，”

在(b)(一) e 分段末尾，增加“并考虑到替代退休工作人员的规划”。

表 29D.5

在预期成果(a)的末尾。增加“改进《财务条例和细则》与《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》的适用情况”。

绩效指标(a)(二)，将“充分”改为“有效和高效”。

表 29D.12

目标应为“确保向本组织提供高效、有效和多样的采购机会和高质量的采购服务”。

增加一个新的预期成果(c): “(c)更加努力使联合国的供应商多样化”，和一个相应的新的绩效指标：“(c)登记的新供应商的数目”。

表 29E.12

在预期成果(f)的末尾，增加“并更加努力使联合国的供应商多样化”。

第 29F.20 段

在(a)和(b)分段，在“以性别问题”和“对性别问题”前，分别增加“遵守地域代表性的原则，考虑到《宪章》第 101 条”。

表 29G.12

在预期成果(f)的末尾，增加“并更加努力使联合国的供应商多样化”。

表 29E.6 (目标)、29E.8 (目标 1)、29F.7 (目标)、29F.9 (目标 1)、29G.6 (目标)、29G.8 (目标 1)

在各目标结尾，增加“目的是使各项业务更高效和更有成效。”

增加一个新的绩效指标：“高效措施带来的节省”。

442. 委员会注意到将第五和第六委员会的技术秘书处并入大会和会议管理部的提议，并建议大会第五十八届会议在审议 2004-2005 年拟议方案预算时进一步审议该提议。

443. 委员会建议在第五十八届会议时，向大会提供表 29C.9 中有关会员国国民任职人数不足的业绩计量资料。

444. 委员会敦促联合国维也纳办事处采购活动的行政程序应更加简单、透明和有效。

445. 委员会重申，联合国内罗毕办事处健全的行政管理应有助于加强联合国在非洲的存在。

第 30 款 内部监督

446. 2003 年 6 月 24 日，委员会第 21 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 30 款(内部监督)(A/58/6 (Sect. 30))。

447. 秘书长的代表介绍了第 30 款，并回答了委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论

448. 有人对该方案的工作表示满意，并欢迎对行政领导和管理实行成果预算编制格式。

449. 有人强调需要依照有关方案规划、预算编制、监测和评价的条例和细则，更多地分析边际产出。有人指出，内部监督应该做表率，认为 70 项产出中削减 4 项不够。

450. 有人对三年期审查的价值、专题评价状况和方案主管自我评价状况提出了问题。

451. 有人担心管理咨询归属一个监督机构的职权范围，并询问在这方面是否采取了防范利益冲突的保障措施。

结论和建议

452. 委员会建议大会核可 2004-2005 两年期拟议方案预算第 30 款(内部监督)的方案说明,但须作以下修改:

表 30.8

绩效指标(a),“违规现象”前加上“方案主管的”。

预期成果(b),“问责制”后加上“并提高效率”。

绩效指标(b),“更多的审议建议要求正式下放权力”改为“更多的下放权力审计”。

绩效指标(c),改为(c)(-),增加新绩效指标(c)(=)“收回错误支出和未经核准支出的数额”,并在相应的业绩计量下加上“待定”。

绩效指标(d),删除“和执行任务”。

表 30.10

预期成果(a),“由方案管理人员”后加上“根据任务规定”。

表 30.12

增加绩效指标(=)“(=)解决个案的数目”和业绩计量:“待定”。

附件“中止的原因”栏下

“本组织”前加上“中期计划所载”,“专题评价”后加上“加强对其他部厅自我评价的支持”。

第 31 款

合资办理的行政活动

453. 2003 年 6 月 24 日,委员会第二十次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 31 款合资办理的行政活动(A/58/6(Sect. 31))。

454. 秘书长的各位代表介绍了第 31(A-D)款,并答复了委员会在审议该预算款次时提出的询问。主计长澄清说,《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》第 5.6 条不适用在第 31 款下提出的活动,原因是这些活动由于属于机构间性质没有列入 2002-2003 两年期方案。

讨论情况

455. 委员会支持在第 31(A-D)款下提出的各项活动。注意到该款活动的编制首次采用了按成果编制的格式,它利用了逻辑框架和为业绩计量提出了数量目标。委员会指出,目标成果和预期成果应当更加注重结果。关于绩效指标,一些代表

团认为今后应进一步完善，成为可衡量的准则，以便列入第 31 款下各方案部分的每一个组织单位能够制定目标，将效率和业绩提升到一个更高的水平。

456. 委员会深感失望的是，国际公务员制度委员会、联合检查组、联合国系统行政首长协调理事会和联合国安全协调办公室的方案主管没有充分执行《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》，没有将过时、无关、无效或用处不大的产出和活动从各自的提案中删除。

457. 关于第 31 A 款（国际公务员制度委员会），一些代表团确认委员会在决策进程框架内在国际公务员制度问题上发挥的作用，但认为，委员会的工作方案应更充分反映属于委员会权限范围内的联合国共同制度新产生的议题和问题以及参加组织的具体需求。一些代表团指出，委员会应按照大会第 57/285 号决议的规定，定期审查其工作方法。

458. 委员会认为，向即将退休的联合国工作人员提供的回国补助金经过 50 年之后已经过时，国际公务员制度委员会必须对此进行审查。

459. 关于第 31 B 款（联合检查组），普遍认为有必要在联合国共同制度内进行机构间监督和建立检查机制。委员会表示支持联合检查组的活动，并认识到联合检查组的报告的重要性，它们是促成对共同制度的具体议题和问题进行辩论的引人思考的文件。也有人认为联合检查组往往跟不上共同制度内的发展，其工作方案并非总能侧重于共同制度运作中的最关键和至关重要的问题，它的报告过于笼统、偏重理论、学术味太浓，经常抓不住制度运作中的重大业务方面的重点。有人回顾，大会过去曾对联合检查组的工作方法表示关注，并要求它进行审查。他们认为联检组应当重点关注联合国共同制度的核心问题。还有人认为现在应是审查和修订《联合检查组章程》的时候了，以便使它适应当今现实和共同制度的现有目标。也有人指出，会员国应在联检组拟订年度工作方案和确定共同制度内需要它注意的新产生的问题时，向它提供更多的指导。

460. 有人认为，联检组是一个问题很多、功能严重失调的机构，对会员国和整个联合国系统没有多大价值。现在已是全面审查联检组是否仍然有针对性和有价值的时候。

461. 委员会并认为联合检查组的成果应当更加注重结果。它赞赏地注意到，表 31.9 中的绩效指标包括各参加组织立法机关赞同的建议数目和实际执行的建议数目。委员会强调联检组在其年度工作方案中优先注意各参加组织所要求的报告，对加强联检组的职能至关重要。

462. 关于第 31 D 款（组织间安全措施），委员会普遍支持联合国安全协调员继续努力建立联合国外地安全管理制度。委员会注意到并赞扬外地安全管理制度在迄今为止的运行中所取得的进展。

结论和建议

463. 委员会建议大会通过 2004-2005 两年期拟议方案预算第 31 款（合资办理的行政活动）的方案说明，但需作如下改动，而且应有前言和导言：

表 31.24

在目标 1 项下，增列以下一项预期成果：“确保联合国各机构妥善协调，为工作人员提供安全和警卫”。

增列以下绩效指标：

“外地的可预防安全事故减少

“联合国安全协调员在外地组办的联合安全培训班的参加人数增加

“所有驻地协调员/人道主义协调员遵循作为‘指定的安全官员’应承担的职责”。

464. 委员会建议联合检查组深入审查其章程、工作方法和程序，并在大会第五十八届会议期间第五委员会审议联合检查组年度工作方案时向第五委员会提交如何才能最好地解决实际存在的薄弱的切实提案。

465. 委员会建议大会要求联合检查组在其年度工作方案中表明参加组织立法机关实际审议的联检组报告的数目及得到这些立法机关赞同的提议的数目。

表 31.9

在绩效指标 (a) 项下，增列以下业绩计量：

“2000-2001 年：待定

“2002-2003 年估计数：待定

“2004-2005 年目标：待定”。

466. 委员会欢迎行政首长协调理事会重视联合国系统拟定协调一致办法，就近来的相关会议和首脑会议采取后续行动，协助各方最大限度地互相加强在多哈启动的新一轮贸易谈判，并就发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议采取后续行动，以使这些进程为各项千年发展目标的实现作出最大贡献。

467. 委员会注意到，合并的行政首长协调理事会秘书处的目标是确保联合国系统，对会员国的政策指示和授权作出更加统一、更加协调的回应。委员会期待行政首长协调理事会执行大会关于联合国在国家、区域和国际各级各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行问题的第 57/270 B 号决议的相关部分。

第 35 款 发展账户

468. 委员会 2003 年 6 月 23 日第 19 次会议审议了 2004-2005 两年期拟议方案预算第 35 款（发展账户）。

469. 秘书长的代表介绍了第 35 款，并回答了在委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论情况

470. 大家对第 35 款下的提案表示支持。有人强调，本款依照其任务规定在补充发展活动方面起了重要作用。有人认为，这些提案定义明确，符合 2002-2005 年期间中期计划所载的目标。

471. 有人认为，为了避免重复，有些项目由相关专门机构执行比较合适。有人认为，许多项目经精心拟定，是有价值的，但其他有些项目看来没有多大价值。

结论和建议

472. 委员会建议大会核准 2004-2005 两年期拟议方案预算第 35 款（发展账户）的方案说明。

B. 2002-2005 年中期计划拟议订正案

方案 7

经济和社会事务

473. 委员会在 2003 年 6 月 12 日第 7 次会议上审议了 2002-2005 年中期计划方案 7（经济和社会事务）的拟议订正案（A/58/84，附件）。

474. 秘书长代表介绍了拟议订正案，并回答了在委员会审议订正案期间提出的问题。

讨论情况

475. 有人表示支持对次级方案 4 提出的订正，并支持增加新的次级方案 10（发展筹资）。

476. 有人表示赞赏次级方案 4（可持续发展）把活动重点放在执行《约翰内斯堡执行计划》上。有人认为秘书处应确保可持续发展委员会多年工作方案的主题和委员会的作用与 2002-2005 年中期计划一致。还有人表示赞赏重点为《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》的执行进展情况十年期审查提供支助。

477. 有人认为，应该用“《约翰内斯堡执行计划》”来取代方案说明中的“可持续发展问题世界首脑会议成果”。有人要求进一步说明第 7.5 中的“经济及社会理事会和联合国系统行政首长协调委员会的互动作用”。

478. 人们认为，应保留拟删除的一些说明，特别是第 7.20 和 7.21(b) 段中的说明，并应在 7.21 段中提到大会第 47/191 号决议。

479. 有人对在第 7.21(e) 段中列入“支持努力促成新的伙伴关系”一语表示置疑，因为第二委员会尚未就此达成一致意见。有人问联合国如何为各国政府提供咨询服务，并问为什么具体提到《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》的一些章节，而未提及其他章节。

480. 有人认为 7.22(a) 段应分成两段，其中一段提及“切实执行可持续发展问题世界首脑会议的成果”，另一段则提及“加强可持续发展委员会并调整该委员会的方向，以支持在各级开展可持续发展”。

481. 关于新的次级方案 10，有人认为在蒙特雷举行的发展筹资问题会议是联合国近几年最为成功和最重要的一次活动。在经济和社会事务部设立发展筹资办公室是确保有效落实在蒙特雷达成的协商一致协定的一个重要措施。贯彻落实工作能否取得成功将取决于布雷顿森林集团和其他机构和非机构“利益相关者”是否根据《蒙特雷共识》和大会的有关决议，继续保持合作精神。

482. 有人提到要纠正第 7.44 段西班牙案文中的一个错误，并使第 7.46(a) 段的西班牙案文与英文案文一致。

结论和建议

483. 委员会欣见 2002-2005 年中期计划方案 7 的拟议修正案考虑到可持续发展问题世界首脑会议的成果。

484. 委员会强调指出，需要迅速采取措施，确保《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》得到执行。

485. 委员会强调，可持续发展委员会是联合国内部负责可持续发展问题的高级别机构，鉴于它在执行《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》方面的作用，必须充分为它提供有效的实质性支助。

486. 委员会强调，必须为《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》的执行进展情况十年期审查提供有效支助。

487. 委员会重申联合国系统行政首长协调委员会在促进全系统机构间合作与协调以进一步执行《21世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》方面的重要作用。

488. 委员会建议大会核准秘书长对2002-2005年中期计划方案7（经济和社会事务）提出的订正案，但须作出以下修改：

通篇订正

用“《约翰内斯堡执行计划》”取代方案说明中的所有“可持续发展问题世界首脑会议(的)成果”。

第7.2段

删除第7行中的“和进一步行动”。

第7.3段

将该段改为“因此，为支持实施所议定的发展目标，并按照大会第57/300号决议的规定，将特别注意推动实施《联合国千年宣言》（第52/2号决议）中的发展目标和上述国际会议行动纲领中属于经社部范畴的有关内容，特别是促进发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议的有效后续行动。由于这些会议规定了任务，而且有必要支持经济及社会理事会和大会发出的以统筹协调方式落实和执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果的呼吁，因此要加强本方案的责任，包括在接获要求时向会员国提供宏观经济分析以及统计和人口分析，提供那些有助于统一和有效地制订与执行政策和协助整个国际社会执行工作的信息”。

第7.6段

删除“和/或专家”。

第7.20段

保留“可持续发展委员会的决定以及经济及社会理事会根据负责能源和自然资源各机构的建议所通过的各项决议”。

第7.21(a)段

在第一行，用“、协调和综合”替换“而协调”。

将“即政府、”之后的文字改为“联合国系统的国际和区域组织、主要群众和其他利益有关者”。

第 7.21(b)段

保留“提供”一词后的“实质”一词(删除“的”)，并在“实质”一词后插入“和”一词，这样整个短语为“实质和有效”。

用“障碍”一词取代该段中的所有“差距”一词。

第 7.21(c)段

将该段改为：“(c) 通过强化可持续发展的知识基础；开展技术转让，更加有效地利用国家和区域报告和关于可持续发展执行进展情况的其他资料；并利用当代的数据收集和传播方法，包括更多地利用信息技术等手段，在注重可持续发展委员会多年工作方案中的各组专题的同时，支持在《21 世纪议程》及《约翰内斯堡执行计划》的所有领域中执行可持续发展问题世界首脑会议的成果”。

第 7.21(d)段

在该段末加上“根据就此制定的程序规则，”等字。

第 7.21(e)段

将该段改为“(e) 建立一个透明和可以进入的数据库系统，提供介绍由政府、国际组织和主要群体参加的可持续发展伙伴关系的资料，并按照可持续发展委员会第十一届会议商定的模式，支助伙伴关系，将其作为支持执行《21 世纪议程》、大会第十九届特别会议通过的《进一步执行 21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》的一种补充手段”。

第 7.21(g)段

在该段第 4 行分号后加上“在接获要求时，”等字。

删除第四行“，包括可持续发展指标”等字。

第 7.21(i)段

将“区域”一词前的“和”改为“及”在“区域”一词后插入“和”一词，并保留“国际”一词。

新增加第 7.21(j)段，案文为：“(i) 按照可持续发展委员会的各项决定，支持区域一级为执行《约翰内斯堡执行计划》做出的努力”。

第 7.22(a)段

将该段改为“(a) 在各级确实执行可持续发展问题世界首脑会议的成果，具体做法包括按照可持续发展委员会第十一届会议商定的模式，建立有助于履行可持续发展问题世界首脑会议商定的各项承诺的伙伴关系”。

插入新增加的第 7.22(a) 之二段，案文为：“加强可持续发展委员会，并调整该委员会的方向，支持执行《21 世纪议程》、大会第十九届特别会议通过的《进一步执行 21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》”。

第 7.22(b)段

在“更好地统筹”一词后面插入“和协调”一词。

第 7.22(c)段

“更好地监测各项可持续发展目标的执行情况”改为“改进为可持续发展委员会提供的支持，以审查各项可持续发展目标的执行情况”。

第 7.22(d)段

删除该段段尾的“及可持续发展领域其他任务规定”。

第 7.22(e)段

将该段改为“(e) 使可持续发展委员会能够有效地审查和促进支持执行《21 世纪议程》、大会第十九届特别会议通过的《进一步执行 21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》的伙伴关系”。

第 7.22(f)段

用“包括”一词取代第一行中的“特别是”一词。

第 7.22(g)段

删除该段。

第 7.23(b)(一)段

将该段改为“(一) 在实现联合国关于可持续发展方面的宗旨和目标，特别是那些有关水、环境卫生和人类住区方面的目标以及关于可持续消费和生产十年期方案框架方面的进展情况”。

第 7.23(b)(二)段

插入新的第 7.23(b)(二)段，案文为：“(二) 根据各会员国提供的反馈确定的各国国际组织支助执行《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》的程度”。

将原来的第 7.23(b)(二)段重编为第 7.23(b)(三)段，并将案文改为“(三) 联合国系统各组织，根据其各自的任务以及可持续发展委员会第十一届会议有关执行《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》的各项决定，参加的可持续发展领域的合作安排和伙伴关系的数目”。

第 7.23(e)段

将该段改为“(e) 按照可持续发展委员会第十一届会议的决定，以透明、广泛参与和可信的方式提供有关伙伴关系的资料和报告”。

第 7.45(a)段

用“机构利益有关者”取代该段结尾的“其他有关机构”。

第 7.46(e)段

将预期成果(e)改为“(e) 增强各国政府，特别是发展中国家和经济转型期国家政府积极参加发展筹资进程的能力”。

增列新的预期成果(f)“(f) 促使各国政府更充分参与，以确保适当贯彻落实会议达成的协定和承诺，并在会议综合议程的框架内，继续在发展、金融与贸易组织与倡议之间建立联系”。

立法授权

在方案 7（经济及社会事务）项下，增列以下大会决议：

57/249	文化与发展
57/265	设立世界团结基金
57/266	联合国第一个消除贫穷十年(1997-2006)的执行情况

方案 8

联合国支助非洲发展新伙伴关系

489. 2003 年 6 月 12 日委员会第 7 次会议审议了 2002-2005 年中期计划方案 8（联合国支助非洲发展新伙伴关系）拟议订正案的说明（A/58/83，附件）。

490. 秘书长的代表介绍了拟议订正案，并回答了在委员会审议这些订正期间提出的问题。

讨论

491. 会上对获大会第 57/2 号和 57/7 号决议授权的方案表示充分支持。会上表示应该向这一新设立的办公室提供履行其职责所需的足够资源。

492. 会上就该办公室的作用、其组织以及各次级方案间的协调和责任分工等提出了问题。表示方案的主要责任应该由非洲问题特别顾问办公室承担。

493. 认为，总方向下的说明应该提及对非洲发展新伙伴关系表示支持的发展筹资问题国际会议的成果以及可持续发展问题世界首脑会议的成果。会上表示该方案应该解决资本外逃和人才外流问题。它还应该争取将非洲国家的努力与国际社会支助新伙伴关系的努力相结合。

494. 提到次级方案 1 的目标应该提及可持续发展。关于次级方案 2，认为该战略应该考虑到可持续发展委员会的决定。该次级方案应该对有关非洲的国际会议提出综合而且协调一致的后续行动。

495. 关于次级方案 3，认为该次级方案对利用新闻部现有的所有服务的必要性强调得不够。提到应该扩大该次级方案的战略，以包括对可持续发展三个支柱的宣传。还认为该次级方案不仅应针对那些能够读到《非洲复苏》和能上因特网的特权人士，而且也应该针对所有可能会帮助促进非洲新伙伴关系的其他行动者。

496. 表示次级方案 1 和 2 的绩效指标太泛太含糊。指标应该衡量次级方案下开展的活动的质量和相关性。列举召开的会议的次数或所提建议的百分比没有意义。更有意义的是列举会议的成果或说明会议议程上决定会议成果的各项问题。还提到限制会议的次数是可取的，举行更多其结果通常得不到执行的讲习班、研讨会和会议本身并不是衡量成功有意义的尺度。

497. 提议给次级方案 1 加上下列绩效指标：所实现的能力建设程度的具体指标；以及改进市场准入方面所采取的措施和获得的成果。

498. 委员会注意到非洲国家的债务问题构成了执行非洲发展新伙伴关系的重要障碍。

499. 注意到次级方案 3 的重点是支持非洲发展新伙伴关系的新闻活动。会上表示，除季度出版物、小册子和仅在网上发表的文章外，可通过利用联合国电台和联合国新闻服务处来进一步加强新闻部的努力。

结论和建议

500. **委员会欢迎秘书长响应大会在第 57/2 号、57/7 号和 57/300 号决议中阐述的任务而提出的建议，其顶点是确认非洲发展新伙伴关系是包括联合国在内的国际社会应集中开展其支助非洲发展努力的框架。**

501. **委员会建议绩效指标应该反映已实现的行动、成果和价值。**

502. 委员会建议应该继续使布雷顿森林机构和捐助者对于必须解决非洲债务问题保持充分的敏感性，以确保它不会阻碍非洲发展新伙伴关系的有效执行。

503. 委员会建议大会核准秘书长提议对 2002-2005 年中期计划方案 8 “联合国支助非洲发展新伙伴关系”作的订正，但须作下列修改：

第 8.4 段

在第 2 句，在“超额债务、”后插入“资本外逃、人才外流，”

第 8.5(a)段

将“调动和协调国际支助”改为“调动、协调和统一国际支助”。

第 8.5(b)段

在“协调”一词后插入“合作”一词。

第 8.6 段

以下列案文取代该段案文：“8.6 非洲问题特别顾问办公室向方案提供全面协调和领导，而非洲经济委员会(非洲经委会)和秘书处新闻部则将各自分别在区域和全球一级上发挥作用”。

第 8.9(a)段

在“发展的国际支助”一词后加上“，包括通过南南合作的相关框架等手段”。

第 8.13 段

在该段末尾加上下列词句：“，要考虑到可持续发展委员会关于其新组织和工作方案的决定，特别是有关组织区域执行论坛方面的决定”。

第 8.17 段

在第 3 句，在“《非洲复苏》季刊”一词前加上“出版”二字，并在其后加入短语“，利用联合国新闻服务处、联合国网站、联合国电台和联合国电视的每日产出，还有”，并删除“以及”一词。

在最后一句，在“学术机构等目标群体传播信息”一词后插入“，例如，通过在学术机构和其他有关非洲问题的恰当论坛中进行论文比赛，以促进非洲大陆内外的认识”。

在最后一句的末尾，用“可持续发展”替换“经济发展”。

立法授权

增加以下大会决议：

- 56/210 B 发展筹资问题国际会议**
- 57/253 可持续发展问题世界首脑会议**
- 57/273 确保提供有效的秘书处支助以便就发展筹资问题国际会议的结果开展持续后续行动**

方案 23

新闻

504. 方案和协调委员会在 2003 年 6 月 12 日第 7 次会议上审议了 2002-2005 年中中期计划方案 23（新闻）的拟议订正案（A/58/90, 附件）。

505. 秘书长的代表介绍了拟议订正案并回答了在委员会审议订正案期间提出的问题。

讨论

506. 大家对新闻部修改了的业务模式表示支持，该模式的目的是提高新闻部执行有效和有针对性的新闻方案的能力。有人认为发表一份新的任务说明可补充该部的任务规定，并将协助该部执行其任务。大家对该部通过联合国网站传播信息所发挥的效用表示赞赏。

507. 有人认为应鼓励秘书长按照已通过的大会有关决议和决定加快执行由他全权负责的改革项目。大家对最近几个月为改组新闻部和改善联合国图书馆服务而采取的具体举措表示支持。

508. 大家对建立区域网络中心站使联合国各新闻中心的工作合理化表现出极大的兴趣，一些代表团表示坚决支持这一举措，敦促保持这一势头，以便在其他区域取得进展。将在西欧建立一个区域中心以取代 9 个国家一级的办事处。但有人表示关切的是，在作出决定之前，没有按照大会第 57/300 号决议第 15 段所说，与有关会员国协商。也有人怀疑在尚未核准新闻部 2004-2005 拟议方案预算之前能否使各新闻中心的工作合理化。委员会知道，第 57/300 号决议已授权采取这一行动，将据此着手行动的意图也已众所周知。然而，一些代表团认为，区域化方式不应剥夺发展中国家人民利用联合国信息的权利，有人要求澄清对第 57/300 号决议第 15 段的解释，即除其他外，大会注意到秘书长报告(A/57/488)行动 8 所载的提议，即以建立区域网络中心站的形式使联合国新闻中心网络的工作合理化。委员会获悉大会要求提出该提议的执行进展情况报告就是对采取行动的授权。这也是载于 2002-2005 年中中期计划拟议订正案和 2004-2005 两年期拟议方案预算中提案的基础。西欧区域化的工作将予以执行，第 57/300 号决议提出了在

其他区域执行这一举措的目标。有人指出，没有就任何其他区域的类似安排进行过讨论。

509. 关于联合国新闻中心，有人指出在考虑建立区域网络中心站系统之时，必须衡量一下关闭现有的新闻中心将失去什么以及通过加强活动将带来何种好处。有人进一步说，在执行秘书长关于以建立区域网络中心站的形式使联合国新闻中心网络工作合理化的提议的计划中，应反映出东道国政府的全面支持态度。

510. 另一方面，有人对新闻中心区域化进程带来的负面影响表达了关切，指出这种做法将使在拉丁美洲等一些区域提供充分信息的工作恶化，这些地区路途遥远，难以接触新技术，因此有必要设立新闻中心。

511. 一些代表团认为应以订正的中期计划和《千年宣言》指导新闻部工作的优先领域。

512. 还有人认为预期成果和绩效指标的表述不佳，并未包括工作的主要领域，对成果提供的有用资料很少。例如，应制订改善管理图书馆业务和重新振兴出版委员会的目标。有人注意到关于该部总目标的说明没有提到改革进程所承诺变革的进展，例如对所有活动进行评价。有人建议达格·哈马舍尔德图书馆与联合国其他图书馆协调执行次级方案 3 的责任应在联合国图书馆现代化和综合管理指导委员会的建议框架内履行。

513. 大家强调了多种语文的重要性，并对新闻部在这一领域的努力表示坚决支持。大家强调了以当地语言向当地老百姓散播信息的重要性。有人还表示应把多种语文列入指标。

514. 有人表示以当地语文提供的信息对当地老百姓产生过最强烈的影响，拟议订正案第 23.11 段应按照大会第 57/130 B 号决议第 37 段反映出这一要点。

515. 大家注意到拟议订正案第 23.8 段概要说明了新闻部关于在纽约、日内瓦和维也纳办事处开展导游和简报方案的打算。会上强调了确保公平对待联合国所有办事处的新闻活动的重要性。有人表示关切的是，订正中期计划没有列入新闻部在联合国内罗毕办事处开展活动的打算。

516. 大家注意到已作出努力把大会第 57/7 号决议列入订正中期计划，具体地说，列入次级方案 1。一些代表团表示为支持非洲发展发挥的宣传作用和开展的新闻活动不应局限于次级方案 1，次级方案 2 也应有所反映。有人建议除了季刊、小册子和仅供网址发表的文章外，还可利用联合国广播电台和联合国新闻服务处进一步加强新闻部的各项努力。

结论和建议

517. 委员会建议大会在其第五十八届会议上进一步审议 2002-2005 年中期计划拟议订正案的方案 23，新闻，但需作出以下修改。

第 23.1 段

以下文取代头两句“新闻部的总体任务规定载于 1946 年 2 月 13 日大会第 13(I)号决议，其首要任务是通过其推广活动，向公众提供准确、公正、全面和及时的信息，说明联合国的任务和责任，以最大的透明度加强国际社会对联合国活动的支持，遵从现有的任务规定并按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》的条例 5.6，明确其信息重点并更加集中努力并作为业绩管理的一个职能，按照大会第 57/130 B 号决议的规定，在改进反馈和评估机制基础上，使其方案符合按照宣传对象的需要。”

在最后一句“提出”一词后面加上“受到新闻委员会的欢迎”。

第 23.2 段

在第 4 句“在秘书长改革工作的指导下”一句后面加上“并经大会第 57/300 号决议核准”。

在第 5 句“大会”之后加上“在中期计划内”。

第 23.7 段

在第 3 句“以建立区域网络中心站的形式”之前加上“酌情与有关会员国协商”。

第 23.9 段

在“扩大对联合国在优先问题上开展的工作的了解和支持”一句之前加上“根据中期计划制定的广泛框架”。

第 23.10 段

在第 2 句，删除“秘书长制订的”一句。

在最后一句，将“以《千年宣言》为指导”改为“根据中期计划和经大会第 55/2 号决议核可的《千年宣言》”。

第 23.11 段

用以下文字替换第 2 句“在总部新闻中心处的指导下，联合国各新闻中心、新闻处以及适当地区的区域网络中心站将在向世界人民散播有关联合国工作、其中包括《联合国千年宣言》概述的领域的信息方面发挥重要作用（各新闻中心作为新闻部的“战地之声”），并将通过当地中介机构，促进各地对联合国工作的支持，并铭记使用当地语言的信息将对当地民众产生最大影响”。

第 23.13 段

在“更多利用”一句之前加上“提高新闻部与用户有益和积极的合作能力，以传播联合国的信息；”。

第 23.14 段

在“使各区域网络中心站”之前，加上“酌情与有关会员国协商。”

第 23.15 段

将“用户的百分比”改为“包括媒体和民间社会在内的用户百分比”。

第 23.17 段

在最后一句后面加上“本次级方案将支持战略传播司的工作，从而加强联合国在支助 2002 年 11 月 4 日大会第 57/7 号决议概述的非洲发展倡议方面的宣传作用和新闻活动”。

第 23.20 段

在“加强”一词后面加上“以期实现联合国六个正式语文的完全平等，并提高其他语文的能力”。

第 23.21 段

在“将包括”一词后面加上“(a)”，在“满意”一词前面加上“高度”一词。

将“对于就联合国处理对本组织规定的优先议题的作用”改为“根据中期计划制定的广泛框架”。在此句最后，加上“；(b) 以各种语文、特别是联合国网站的六种正式语文提供所有有关信息”。

第 23.22 段

在“包括”一词后面加上“(a)”，在“百分比”之前加上“数目和”。

在句子结尾处加上“；(b) 以联合国六种正式语文设置的网页的百分比。”

第 23.24 段

用以下取代第 1 句“在新闻部内，由外展司负责执行本次级方案，其中达格·哈马舍尔德图书馆负责与联合国其他图书馆和整个联合国系统的图书馆进行协调。”

第 23.30 段

在本段结尾处，将“以《千年宣言》为指南”改为“以中期计划为指南，并考虑到载有《千年宣言》的大会第 55/2 号决议”。

518. 委员会建议大会请秘书长作为优先事项，通过新闻委员会向大会第五十九届会议提出建议，规定在联合国所有工作地点的导游和简报方案执行共同的原则和标准，从而保证采取公平对待所有工作地点的共同办法。

C. 评价

1. 拟议评估主题

519. 委员会在 2003 年 6 月 9 日第二次和第三次会议上，审议了秘书长转交内部监督事务厅关于拟议评估主题报告的说明（E/AC. 51/2003/2）。

520. 内部监督事务厅的代表介绍了报告。该厅代表回答了委员会审议该报告时提出的问题。

讨论

521. 与会者欢迎试点进行主题评价的提议，认为是一个有创见的可贵建议。这些评价将系统地审查那些需要若干组织的方案配合行动的活动，从而弥合这方面的差距。会议就选择这些主题评价的标准达成了一致意见，仿照选择深入评价的标准。与会者指出，可通过实践改善这些标准。会议还欢迎采取协商做法选择需由委员会审议的主题。与会者指出所提议的两个主题，即综合水管理和冲突后的和平建设，都是高度优先和引起很大兴趣的事项。

522. 与会者对选择哪一个主题意见分歧。有人表示，可选择本报告表 1 中列举的任一专题。鉴于最近《联合国千年宣言》和可持续发展问题世界首脑会议对综合水管理给予优先考虑，与会者对选择这一论题表示了强烈的兴趣。

523. 与会者对第二个专题——冲突后的和平建设——也表示了很大兴趣。由于内部监督事务厅不能同时进行两个主题的评价，与会者建议委员会在日后提交该专题供审议。

524. 与会者表示，水只不过是许多问题中的一个，或许应该审议诸如贫穷等专题。

525. 与会者表示关切，如果委员会在 2004 年第四十四届会议时审查试点主题评价报告，则该报告可能无法及时供各有关政府间组织和进程在委员会审议这份报告前进行审查。就涉及具体方案领域的政府间组织审议评价报告而言，与会者请就关于委员会审议评价报告的时间选择的条例和规则细节作出澄清。

526. 与会者指出，近年来，千年首脑会议、可持续发展问题世界首脑会议、蒙特雷共识、2003年3月在日本举行的第三世界水论坛和部长级会议以及8国集团的行动计划都讨论了水的问题。与会者认为，水对生命和人的安全至关重要，各国必须促进善政和能力建设，以推行适当的水政策。综合水治理是贯穿各领域的问题，有助于实现可持续发展问题世界首脑会议的执行计划。

527. 与会者还指出，水的问题对实现《联合国千年宣言》的目标十分重要。由于这是一项基本服务，并且正如报告所指出的，由于淡水管理方面的进展不够也不全面，因此需要加强措施，以便实现这一目标。

528. 与会者认为，在2004年会将水的问题作为主要议程项目的可持续发展委员会在审议时应该考虑这次评价。评价又应该尽可能地考虑到可持续发展委员会的审议情况。

结论和建议

529. 委员会决定推迟到第四十四届会议再选择供主题评价的专题，以提交方案和协调委员会第四十五届会议，继后于第四十六届会议审查供主题评价的该专题的用处。

530. 委员会还决定请内部监督事务厅详细阐述试点评价项目提案的准确而全面的背景、目的、规模、方法和结果的使用意图，以进一步开展专题。

2. 深入评价海洋法和海洋事务方案

531. 2003年6月9日委员会第2次和第3次会议审议了秘书长的说明，其中载有内部监督事务厅(监督厅)关于深入评价海洋法和海洋事务方案的报告(E/AC.51/2003/3)。

532. 监督厅的代表介绍了报告。秘书长的代表答复了在委员会审议该报告期间提出的问题。

讨论

533. 会议对报告以及海洋事务和海洋法司的工作总体上表示满意。会议认为，至关重要的是要推动对《联合国海洋法公约》及有关协定的普遍接受。在这方面，会议支持提出的建议，由海洋事务和海洋法司审查其执行不同职责的能力。会议还强烈支持该司积极参与各项决定，以根据大会于2002年提出的要求，设立新的机构间机制。

534. 关于进一步综合年度报告中从各主管组织收到的资料的建议，会议认为没有这种必要。关于海洋事务和海洋法司在研究各国做法方面的工作，有人关注的是，为了弥补会员国对调查的低回应率，该司使用了其它主管组织所搜集的资料。

会议声明，没有任何其它主管组织就各国管理方法提供资料，因为只有会员国才能提供这种资料。

535. 会议还认为应当保持关于海洋和海洋法的综合年度报告的质量。

536. 会议认为，在可持续发展领域应当推动协商一致，促进有关海洋的国际法律体系获得更为普遍接受，在这方面海洋事务和海洋法司可以发挥重要作用，而这种作用不应仅仅局限于分析加入这一体系能够带来何种经济利益。

537. 有人要求澄清，用于深入评价的各种资料类别当中，由谁负责编写内部评估。还要求说明向各国概述的具体利益的详细内容，以鼓励各国申报大陆架的外部界限，并要求说明海洋事务和海洋法司编写相关课程手册的情况。有人提问，哪些国家得到了培训和奖学金。还有人要求澄清使环境边界同行政或政治边界一致的含义是什么。

结论和建议

538. 委员会建议核可深入评价海洋法和海洋事务方案（E/AC.51/2003/3）的建议 1 至 7，但以下文意见为准。

539. 委员会强调了海洋事务和海洋法司推动会员国普遍参加《联合国海洋法公约》的重要作用。委员会强调必须确保该司具有执行其职能的足够能力，并强调应当鼓励该司积极参与有关海洋事务的区域合作活动。

540. 委员会的理解是，国际海底管理局将参与建议 1 所设想的磋商，因为此类磋商所涉一些问题系属管理局的任务范围。

541. 关于建议 4，委员会认为，关于海洋和海洋法的年度报告不应当包括对各主管组织工作的全面影响所作评估以及对未来活动所作的建议，而是应当集中精力，有系统地综合处理与海洋相关的各种问题。

3. 关于方案和协调委员会第四十届会议就深入评价全球发展趋势、问题和政策、有关社会和微观经济问题和政策的全球处理办法以及各区域委员会的对应次级方案所提各项建议执行情况的三年期审查

542. 2003 年 6 月 9 日委员会第 2 次和第 3 次会议审议了秘书长说明。该说明转递内部监督事务厅关于方案和协调委员会第四十届会议就深入评价全球发展趋势、问题和政策、有关社会和微观经济问题和政策的全球处理办法以及各区域委员会的对应次级方案所提各项建议执行情况的三年期审查报告（E/AC.51/2003/4）。

543. 内部监督事务厅的代表介绍了报告。监督厅的代表回答了在委员会审议该报告期间提出的问题。

讨论

544. 委员会对在几项建议方面取得了进展表示满意。但注意到有些建议——例如建议 4——只得到部分执行。大家同意内部监督事务厅的观点，即本应更早地按照方案和协调委员会的建议，对经济和社会事务部更好地分析社会经济发展趋势的能力进行审查。

545. 委员会对《世界经济和社会概览》进行了一些评论。鉴于该出版物不太受人注意，建议与别处类似出版物的销售和分发情况进行更严格的比较。考虑到世界银行和开发计划署类似出版物引起的反响更大，对《概览》的价值提出了疑问。建议经社部不再印发该报告，它应以向政府间进程提供秘书处职能为重点，而不是拟订其自身的解决全球经济问题的方案。尽管三年期审查提到《概览》的内容和表述均有所改进，但它并未阐明是否在作出真正努力，让更广大的对《概览》内容感兴趣的政府官员得到《概览》。建议对《概览》的读者收取费用。

546. 关于将经济和社会事务部的分析和业务活动更好地结合的建议 4，委员会注意到，直到 2003 年初，经济和社会事务部才以改组的形式进行改革。亚太经社会在加强其调查方面取得了进展，这证明这种结合是可以实现的。但是，这一进展也对其他区域委员会，特别是非洲经委会的事态带来了疑问。

547. 关于所建议的经济和社会事务部和各区域委员会交流信息问题(建议 5)，委员会指出，选择双方方便的会议日期是进行更好的交流的一个重要因素。

548. 关于执行有关邮寄名单的建议 8，有人对报告中关于非洲经济委员会(非洲经委会)所取得的进展细节很少表示担忧。有人就各区域委员会为以各区域市场能承受的价格出售其出版物所作的努力状况提出问题，并询问总部确定的分级定价战略方面能够取得什么进展。

结论和建议

549. 委员会建议核可关于方案和协调委员会第四十届会议就深入评价全球发展趋势、问题和政策、有关社会和微观经济问题和政策的全球处理办法以及各区域委员会的对应次级方案所提各项建议执行情况的三年期审查的结论和建议(E/AC.51/2003/4)。

550. 委员会认为三年期审查中未充分评估《世界经济和社会概览》的重要性。委员会建议有关各部考虑采取其他途径来提高其作为参考工具的作用，并要求尽可能广泛地酌情散发之。

551. 委员会强调各区域委员会需要加倍努力，与那些是委员会关于区域社会经济分析的工作产品的最终用户的各区域和国家机构建立强有力的联系，以确保在国家和区域各级上能考虑到此类研究成果。

4. 方案和协调委员会第四十届会议关于深入评价提高妇女地位方案的建议执行情况三年期审查

552. 6月9日，委员会第2次和第3次会议审议了秘书长的说明，其中转递内部监督事务厅(监督厅)关于委员会第四十届会议所提出深入评价提高妇女地位方案的建议执行情况三年期审查的报告(E/AC.51/2003/5)。

553. 监督厅的代表介绍了该报告。秘书长的代表答复了委员会审议该报告期间提出的各种问题。

讨论

554. 委员会对这份报告简洁而内容翔实表示满意。委员会赞赏性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室以及提高妇女地位司共同执行委员会三年前提出的各项建议已经明显取得许多结果。

555. 委员会赞赏消除对妇女歧视委员会在审查缔约国报告方面已经减少积压(从48份报告减少到17份报告)(建议1(a))。有人指出，减少积压的原因是采取了临时性特别措施，有人提出，是否已考虑建立一种长期制度来处理该问题。有人提问，预期审议其余17份报告需要多少时间。

556. 委员会赞赏采取措施减少缔约国尚未履行向消除对妇女歧视委员会提交报告的义务(建议1(b))。有人提问，多少国家尚未履行报告义务，有人表示希望所有国家都能参加。

557. 有人表示赞赏作出努力，确保向非政府组织通报缔约国向消除对妇女歧视委员会提交报告的情况(建议1(c))。同时，有人指出，有些非政府组织依然不了解向委员会提交报告的程序。在这方面需要作出进一步努力。

558. 有人表示支持执行建议2，因为用户希望通过因特网直接查询有关消除对妇女歧视委员会工作的资料，而不是依赖拖延10年才印发的文件。

559. 委员会表示希望迅速执行关于在联合国秘书处实现性别均衡的建议3，并要求在可行时尽快评价新的征聘、升级和职位安排制度。

560. 关于有人提到在2005年召开一次会议审查第四次妇女问题世界会议之后十年实现的进展情况一事，委员会指出，目前的各项提案建议在妇女地位委员会召开年度届会时对世界会议进行十年审查。

561. 委员会赞扬提高妇女地位司以及联合国其他方案和实体努力讨论各项战略并交流工作计划(建议 5)。

562. 委员会赞扬并鼓励该司决心促进非政府组织进一步参加妇女地位委员会的工作。

563. 委员会赞扬性别问题和提高妇女地位特别顾问努力为性别问题监察员制定一项战略。

结论和建议

564. 方案和协调委员会建议核可委员会第四十届会议所提深入评价提高妇女地位方案的建议执行情况三年期审查(E/AC.51/2003/5)的结论。

565. 委员会建议将三年期审查及其结论提交妇女地位委员会,供其酌情进行审查并采取行动。

第四章

协调问题

A. 联合国系统行政首长协调理事会 2002 年年度概览报告

566. 2003 年 6 月 11 日委员会第 6 次会议审议了联合国系统行政首长协调理事会 2002 年年度概览报告 (E/2003/55)。秘书长的代表介绍了这一报告并回答了在委员会审议报告期间提出的问题。

567. 会议注意到行政首长协调会 2002 年年度概览报告为联合国系统行政首长协调理事会 (行政首长协调会) 的各项活动提供的一个很好的全局概览, 其中突出的领域包括千年首脑会议的后续行动以及报告《千年宣言》执行进展情况, 还有联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持。不过会议指出, 报告应当就机构间协调工作的结果或成果提供足够的证据。应当提供更为具体的例子来说明行政首长协调会实际成就, 从而避免报告中重复和含糊不清的现象。会议高度赞赏协调会及其附属机构所进行的改革和机构调整, 但是, 会议认为仍有必要继续作出更多的努力。

568. 会议要求行政首长协调会在今后的报告中详细叙述协调会在机构间协调工作方面所获成果, 提供更多的分析, 显示具体的结果。会议认为, 该报告没有充分体现行政首长协调会的工作, 而报告的重点应当放在协调会着重于行动的工作方面。会议建议, 如能设立一种绩效和评价机制, 用以衡量行政首长协调会的成就, 那将很有益处。

569. 会议认为, 正如审计委员会所指出的那样 (A/57/5 (Vol. 1), 第 177 段), 行政首长协调会应在信息和通信技术投资的合作领域作出更大的努力。在工作人员的安全与保障方面, 会议指出已经达成了新的机构间分摊费用协议。会议解释说, 联合国安全协调员办公室单独负责管理机构间分摊费用安排。行政首长协调会主要集中精力在联合国工作场所防止和治疗艾滋病毒/艾滋病。

570. 2002 年, 行政首长协调会第一次审议了其成员组织在防止武装冲突方面可能发挥作用。提出了一个防止武装冲突的综合办法, 将政治、经济和社会各个层面都包括进来。对难民问题也进行了讨论, 认为应当更多地注意这一领域的协调工作。在把难民和恐怖主义联系在一起方面, 也要审慎, 因为难民往往是冲突的受害者, 他们是在逃避本国的社会、政治和经济紧张局势和各种危险局面。

571. 报告体现了行政首长协调会对非洲发展新伙伴关系的不断支持, 并且强调有必要进一步增强全系统的支持和协调, 特别是在国家一级。同时还欢迎行政首长协调会同非洲发展新伙伴关系各参与国以及非洲经委会进行磋商。会议指出, 鉴于非洲发展新伙伴关系对于联合国系统至关重要, 因此, 报告中关于机构间合作促进非洲发展新伙伴关系一节应当予以扩展。会议认为, 对非洲的官方发展援

助翻一番仍然不够；需要注意债务减免、资本流动、市场准入以及制止人才外流等问题。会议对行政首长协调会优先注意非洲发展问题表示满意。会议强调有必要集中联合国系统的支助，以便获得具体成果。

572. 信息社会问题世界首脑会议被视为一次机会，用来讨论信息社会相互关联的各个方面，包括社会、经济、文化等。会议强调了文件筹备工作的重要性。

573. 关于社会发展问题世界首脑会议，会议强调必须全面实施首脑会议的各项目标。会议敦促行政首长协调会确保约翰内斯堡达成的各项承诺能够体现在新的政治意志之中，以集中精力实施《21世纪议程》。

574. 在向援引《宪章》第五十条的国家提供援助方面，会议注意到报告叙述了大会和经济及社会理事会采取的各种行动，但是也应述及关于这一问题的机构间工作。

575. 会议指出，行政首长协调会在总部进行的机构间合作协调工作应当更好地体现在国家一级。

576. 会议认为行政首长协调会所起的主要作用是确保联合国工作人员的安全和保障，在这方面，建议行政首长协调会提出报告，说明为保护工作人员在联合国系统工作场所不受二手烟之害而采取的措施。

结论和建议

577. 委员会注意到联合国系统行政首长协调理事会 2002 年年度概览报告 (E/2003/55)。

578. 委员会要求今后的年度概览报告应当注重成果，报告中应当包括期待取得的成就，成果指标以及在实现成就方面所获进展。

579. 委员会促请行政首长协调会进一步加强联合国各机构在国家一级的协调，使各机构的做法与程序协调一致，简便易行。

580. 委员会建议，行政首长协调会应当促进衡量方案绩效和成果、衡量服务职能的生产力以及会议管理方面的合作等领域的信息交流。

581. 委员会建议行政首长协调会发挥作用，更好地协调对援引《宪章》第五十条的国家的各种问题的分析，拟订新办法，以确定受影响的国家所遭受的损害，并拟定新机制，以确定对这些国家的适当赔偿。

582. 委员会还强调行政首长协调会就非洲发展新伙伴关系在全系统发挥协调作用的一贯重要性。委员会强调行政首长协调会有必要经常审查有关非洲发展新伙伴关系的机构间协调问题。

583. 委员会重申了行政首长协调会的重要性，它作为一个很有价值的工具，能够确保联合国系统内机构间的成功合作，并特别回顾秘书长的呼吁，要求利用行政首长协调会推动在可持续发展方面的全系统协调，并确保联合国系统和国际金融机构之间的合作，促进执行约翰内斯堡首脑会议的成果。

584. 委员会建议行政首长协调会在其年度报告有关管理领域的机构间合作一部分中，加入有关人力资源和财政领域协调与合作问题的资料。

B. 非洲发展新伙伴关系

联合国系统对非洲发展新伙伴关系今后的行动

585. 委员会在 2003 年 6 月 9 日和 10 日第 3 次和第 5 次会议上审议了秘书长关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系今后的活动的报告（E/AC.51/2003/6）。

586. 非洲问题特别顾问办公室主任介绍该报告，并答复委员会在审议该报告期间提出的问题。非洲经济委员会的代表对各项问题加以澄清。副秘书长兼非洲问题特别顾问回答了委员会第 5 次会议提出的问题。

讨论情况

587. 有人表示极其赞赏这项关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系今后的活动的报告，认为有助于突出联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助活动不断演变的性质和范围。

588. 有人指出，大会在其第 57/7 号决议中欢迎非洲发展新伙伴关系，认为国际社会、包括联合国在内，应以这个框架为中心，安排它对非洲发展的支助。这是由非洲设计、由非洲领导、以支配权和伙伴关系的原则为基础、由非洲各国政府和人民支配的一项倡议。它也需要国际伙伴才能成功执行。非洲发展新伙伴关系是非洲经济和社会发展及一体化的手段。

589. 联合国应发挥重大作用促使实现非洲发展新伙伴关系的目标。各代表团注意到大会第 57/7 号决议，特别是其中第 24 至 33 段，强调联合国系统各组织有必要加强工作上的连贯性以及合作与协调。在这方面，它们对国家、区域和全球各级现有的规划和协调手段的使用情况表示满意。它们也对非洲经委会在联合国非洲工作机构区域协商会议上所发挥的重要协调作用表示满意。

590. 有人注意到区域协商会议采取问题组的办法作为手段，供联合国系统做出协调一致的反应，并注意到有关主题组召集人的预想作用。对于被指定召集某些问题组的若干机构，有人提出疑问。他们表示贸发会议应该担任农业、贸易和市场准入问题组的召集人；环境规划署应该担任环境、人口和城市化问题组的召集人。他们还强调应该扩大和平与安全问题组的范围，以包括大众教育和贫民扫盲。他们主张应当注意防止机构间的竞争，以免妨碍机构间合作支持非洲发展新伙伴

关系的实现。有人说明召集人应视为协调人，而非领导机构。并指出贸发会议是市场准入问题分组的领导机构，环境署是环境问题分组的领导机构。

591. 大家普遍承认，在调动资源实现非洲发展新伙伴关系方面，非洲国家应扮演主角。它们应制订政策和措施，来鼓励国内的储蓄并吸引外国的直接投资和证券的流通。同时，非洲的发展伙伴可以扮演重要的配角，其方法是增加官方发展援助并改革这种援助的支付方式、注销债务、给予贸易减让。有人指出，已经采取行动，对来自最不发达国家的进口品解除关税和数量限制并注销它们的债务。

592. 非洲发展方面最显著的障碍之一是非洲境内的冲突持续不已。非洲和国际社会必须更加努力防止、解决、控制该区域内的冲突。微弱的经济增长是另一个抑制因素。2002年非洲经济效益的初步报告显示，该区域53个国家之中，只有5个达到7%的增长率，还有5个国家出现负增长率。这种高低不平的经济效益预示非洲难以达到千年发展目标。

593. 有人对非洲问题特别顾问办公室的成立表示欢迎，认为这是秘书处根据第57/7号决议所设想，在联合国总部为促进非洲发展新伙伴关系而设立的一个重要的支助机构。发展问题特别顾问办公室将协助秘书长发挥其倡导作用，促进联合国总部工作的连贯和协调，并弥补国家和区域两级的协调工作。有人指出应该提供足够的人力和财政资源，以加强非洲问题特别顾问办公室的编制。

594. 有人表示，由非洲国家来支配发展过程，对其成功将起关键作用。有人指出日本将于2003年9月底在东京举行第三次非洲发展问题国际会议，来支助非洲发展新伙伴关系，其方法是调动国际资源并扩大全球伙伴关系。有人希望那个会议的审议工作能进一步加强国际促进非洲发展的努力。

595. 有人认为必须把一些问题组与对此问题具有比较适当的技术和体制的联合国组织取得联系，并考虑有无可能争取更多的组织参加，例如贸发会议参与处理与贸易有关的问题，环境署参与处理非洲发展新伙伴关系的《环境倡议行动计划》。

结论和建议

596. 委员会赞赏地注意到并欢迎秘书长关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系今后的行动的报告（E/AC.51/2003/6）。

597. 委员会还强调非洲发展新伙伴关系是非洲各国政府的人民设计并支配的一项倡议，也是真诚呼吁在建设性的基础上建立的一种新关系，并强调非洲发展新伙伴关系是促进非洲社会和经济发展的全面、综合性倡议。

598. 委员会欢迎非洲发展新伙伴关系的实现，视其为一种经常进行的工作。委员会还注意到，联合国系统已经对非洲发展新伙伴关系做出坚决的承诺，并制订在国家、区域和全球各级支助非洲发展新伙伴关系的一个行动框架。

599. 委员会还欢迎在副秘书长一级成立非洲问题特别顾问办公室。它进一步强调应按照大会第 57/300 号决议第 26 段，提供足够的资源，来配合特别顾问办公室的任务，使该办公室能切实有效地发挥功能，并对非洲发展新伙伴关系的实现产生积极的影响。
600. 委员会重申按照大会第 57/7 号决议第 7 至 29 段的规定，支持非洲发展新伙伴关系，并要求联合国系统所有组织与非洲联盟及其他区域和分区域组织以伙伴关系合作，确保充分、有效地实现非洲发展新伙伴关系的各项目标。
601. 委员会建议联合国系统各有关组织，按照本身的主管领域和能力担任召集人，同时注意必须避免机构间的竞争，加强协调与协作，以确保有效参与促进非洲发展新伙伴关系的实现。委员会强调，协调的功能应由非洲经济委员在区域和分区域两级承担，并由非洲问题特别顾问办公室密切协调。
602. 委员会还强调，联合国系统行政首长协调理事会在全系统协调功能方面的作用，对非洲发展新伙伴关系而言，仍有其重要性。委员会强调该理事会必须定期审查非洲发展新伙伴关系方面机构间的协调问题。
603. 委员会进一步建议，为了继续监测非洲发展新伙伴关系方面的经常支助工作，大会应请秘书长向委员会第四十四届会议报告联合国系统对非洲发展新伙伴关系今后进一步的行动。
604. 委员会还建议大会请秘书长，就非洲发展新伙伴关系的执行进展情况，每年提交一份报告，供大会在有关的议程项目之下审议。

第五章

联合检查组题为“联合国注重成果的方针：执行《联合国千年宣言》”的报告

605. 2003年6月9日，方案和协调委员会第2次会议审议了联合检查组(联检组)题为“联合国注重成果的方针：执行《联合国千年宣言》”的报告(A/57/372和Corr. 1)以及秘书长和联合国系统行政首长协调委员会(行政首长协调会)对报告提出的意见(A/57/372/Add. 1)。

606. 检查专员多里斯·贝特兰德介绍了联检组的报告，并回答了委员会在审议过程中提出的问题。行政首长协调会秘书处的一名代表介绍了载有秘书长和行政首长协调会有关意见的报告。

讨论

607. 委员会回顾，大会在其第57/303号决议中赞赏地注意到联检组的报告并请委员会对其加以审议。报告第一部分论述的是，2002-2003两年期方案预算及2002-2005年中期计划中涉及的成果管理、成果预算编制和规划问题。委员会指出，第五委员会已在大会第五十七届会议续会上对这一部分进行了审议。

608. 委员会对检查专员所作的努力表示赞许，指出，报告着重强调了一些重要的概念要素，报告提交非常及时，所述问题也切合时宜。委员会向检查专员贝特兰德表示祝贺，称赞这份内容广泛的报告阐述了一些极其复杂的问题，所论及的问题包罗万象，其中包括在执行《联合国千年宣言》过程中采用成果预算编制；改善全系统在国家一级的协调；对各次首脑会议和大型会议的成果采取更加有效的后续行动；相互问责问题；以及监测和报告程序等。

609. 委员会认为，报告还是显得较为复杂，不太容易看懂，所提的各项建议也过于宽泛，要求过高，不够实际。

610. 报告第一部分论述的是对联合国进行成果管理，其中提出了目前成果预算编制、规划以及方案编制工具的效力问题，并提出了改进所需采取的措施。委员会对建议1和2中的一些内容表示了兴趣，特别是建议秘书处通过培训和有关措施提高实施成果预算编制的能力。还提到，有必要全面执行大会关于成果预算编制的第55/231号决议。

611. 有人认为，报告第12段中的“方案和活动”一词的准确含义意思并不清楚，第28和29段中“成果”概念本身也似乎有所淡化。有人认为，鉴于大会第55/231号决议第8和9段的要求，应以本组织能够实现为准绳，对各项预期成绩和绩效指标加以适当阐述。

612. 委员会确认有必要进一步提高中期计划的战略价值，认为中期计划仍然是联合国的主要纲领性政策指示，还不能用检查专员提出的新工具加以取代，因为本组织需要一个同预算过程紧密联系的战略框架。委员会对继续实行中期计划及《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》是否合宜表示了意见。委员会回顾，方案协调会对成果预算编制问题进行了广泛深入的研究，并因此曾对《条例和细则》进行了订正。最后，大会也通过了其第 55/231 号决议，为《条例和细则》的实施提供了立法授权。

613. 关于联检组报告的第二部分及其中所载的建议，委员会认为，这些问题不需要采取进一步的行动，但是会员国和秘书处在解决相关问题时可以借鉴其中所包含的一些内容。委员会同意行政首长协调会的观点，即报告将影响今后联合国系统在其涉及的一系列问题和关切方面的思路。

614. 各代表团强调，在两年期预算中采用注重成果的方针有好处，并着重指出，需要对成绩和绩效计量加以更详细表述，从而就秘书处应负起哪些责任而言，使其更加具体。

615. 有人认为，建议 3 和 8 似乎要求过高，应当谨慎处理。特别是，关于建议 3，有一个代表团同意行政首长协调会在其报告(A/57/372/Add. 1)第 11 段所述的意见。关于建议 8，该代表团指出，建议 8 的选择 1 有悖于秘书长 2002 年提出的倡议的方向。

616. 委员会强调了联检组需要提出更加专注于重点的报告。对于联检组的工作方法是否有助于满足会员国的期望，有人提出质疑，并建议，有必要进行独立评估，确定该制度是否能够取得与其成本相称的成果。

结论和建议

617. 委员会建议大会：

(a) 注意到建议 1 和 2，并确认秘书长和会员国在制定成果方案编制格式方面负有共同责任，大会对中期计划成果预算编制格式的任何修改拥有批准权。委员会确认，需要对方案主管进行进一步的培训，以便在联合国系统内更好地实施成果预算编制办法。

(b) 注意到建议 3 至 8；考虑到对这些建议是否可行和是否切乎实际，仍有疑虑，委员会认为，在目前阶段采取进一步行动是不妥当的。

618. 委员会建议，应当敦促联检组加紧努力，改进其报告的表述形式和编制格式，以便使其更加专注于重点、更加简要和便于阅读，还建议大会在其第五十八届会议期间审查正在进行的这些努力。

619. 委员会注意到大会已赞赏地注意到联检组的报告以及秘书长和行政首长协调会的有关意见。

第六章

在方案和协调委员会任务框架内改进其工作方法和程序

讨论

620. 大会第 57/282 号决议请方案和协调委员会继续遵守其同报告起草和格式有关的方法。大会还鼓励委员会继续讨论如何在其任务框架内改进其工作方法和程序，以便进一步提高工作的效力和持续有效性。

621. 大会题为“加强联合国：进一步改革纲领”的第 57/300 号决议重申第五委员会、方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会在政府间审查制定计划、方案和预算过程中的作用。大会邀请方案和协调委员会继续改进其工作方法。

622. 委员会对大会的要求表示欢迎，有意见认为需要审查实际措施，提高委员会的工作效率和效力。改进委员会工作方法的措施应该务实并切合实际。

方案和协调委员会职权范围

623. 有人提议委员会重申经济及社会理事会第 2008 (LX) 号决议为其规定的职权范围以及其作为理事会和大会负责规划、方案拟订和协调的主要附属机关的职能，并重申方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则。

文件

624. 文件、会议室和会议的口译服务等影响委员会工作的问题须予解决。委员会强调了必须按照六周前印发的规定向其提交文件，还强调必须为其届会提供适当的会议资源。

精简委员会的工作

625. 由于有三个部门参与预算编制工作，因此也应采取措施，精简委员会的工作，并避免重复其他部门的工作。有人建议委员会应审查方案预算的方案部分，而避免处理预算问题，包括数字和资源。讨论应从战略角度出发，以政策为重点。作为一个实际问题，委员会应该努力增加其已获授权的工作领域的价值。

626. 有人建议在委员会每次届会开始时，需要就战略部分举行最长三天至四天的会议，为成员提供一个论坛，集中讨论战略问题、中期计划的政策方向或预算提案以及已取得的成果。对于各国首都的高级别代表而言，他们无法参加委员会长达四周或六周的会议。在另一方面，有人认为必须在政治一级提供指导，以处理交付给委员会的工作。因此，届会应分两部分：介绍性高级别部分和在工作一级进行详细讨论的附加部分。

会期和工作重点

627. 有人提议委员会的届会应缩短为每年不超过三周，委员会应集中讨论涉及主要负责为规划、方案拟订和协调提供指导的附属机关的项目。因此，委员会的工作应局限于审查中期计划和拟议方案预算。还有人认为，由于工作方案繁重，因此缩短委员会届会是不实际的。

628. 有人建议委员会更多地注意方案执行情况的评定和评价。这对会员国和方案主管都有利。评价可以明确各项方案和活动的增值。它可以对在过去周期中取得的结果提出评论，从而对今后的规划和预算周期作出具体贡献。委员会不仅需要利用深入的主题评价，还需要利用方案主管自我评价以及方案执行情况报告的结果。

正式会议

629. 为最适度地利用时间，有人提议正式会议应简洁扼要。同样，方案预算可以逐编审议，而不必逐款审议。对发言规定时限，对提交关于结论和建议的提案规定截止日期，都很有用，应予以遵守。有人说明，委员会的审议对于同方案主管进行直接交流提供了特有的机会，但让讨论更侧重于委员会工作的实际结果可能大有帮助。在规划会议时，应尽全力确保参加委员会正式会议的是相关方案主管，而非代理主管。当涉及审议预算相关各款或中期计划的方案时，尤应如此。规定排在一天内的项目可以展期是一个良好做法，应予以遵守。

非正式协商

630. 有人指出，逐字进行政府间谈判的形式并非是委员会所有工作的最佳方法。这样做非常耗费时间，而且还往往减弱好主意的分量。

631. 有人又建议，关于文本的正式谈判应保持在必要的最低限度。应努力根据主席编写的文本进行讨论。有人建议在尝试实行这一进程时，委员会应决定不要把时间花在有关评价和协调的项目的谈判上；相反，应责成主席编写结论。

632. 有人建议，委员会的非正式协商应严格专注于起草结论和建议的工作，不应被看作是继续正式会议辩论的另一个机会。在非正式协商中同秘书处代表进行的交流应局限于为某一代表团取得不可或缺的信息，使其能就正在起草的具体结论和建议采取立场。有人表示，各代表团应本着与参加正式会议时不同的精神，参加非正式协商，起草委员会的报告。委员会不应在非正式协商期间就形式问题花费时间。鉴于委员会是附属机关，对上级机构起着技术作用，各代表团参加讨论时，应发扬在技术上献计献策的精神。欢迎观察员参加正式会议。但有人建议，在作出决策的非正式会议上，应把可以积极参与讨论的资格局限于委员会当选成员。当委员会成员就一项决定达成协议时，即可就此采取行动，而不必先行考虑观察员的看法。换句话说，观察员不得妨碍委员会成员的工作进展。

委员会的报告

633. 有人指出，委员会的报告十分冗长，需要精简。应在报告之首编写有助益的导言，论述各种交叉问题。这将是委员会对方案预算和评价问题的战略意见。因此，逐款评论应采用明确的叙述形式，而不应采用目前无法读懂的“删除第二句，添加……”形式。

634. 有人表示关切的是，经济及社会理事会仅仅用注意到的方式来处理委员会的报告，效用不大。应请理事会对委员会的报告作出评估，提出期望。

635. 委员会的报告应附带主席致经济及社会理事会主席和大会主席的信，突出各项主要的问题。

636. 在委员会成功引进电视会议，常常受到欢迎，认为是进行政府间活动的一种令人满意、成本效益高的业务手段。这种方法应进一步发展。

637. 有人建议委员会考虑不再审议内部监督事务厅三年期报告，转而将重点放在内部监督事务厅主题评价报告，并更加注重联合检查组评价报告的成果和后续行动。

结论和建议

638. **委员会审议了它的工作方法问题，决定继续处理此事。**

第七章

委员会第四十四届会议临时议程

639. 下面提出的方案和协调委员会第四十四届会议临时议程草案是在现有立法权力的基础上及参照委员会所采纳的建议拟订的：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 审查联合国的行政和财务业务效率。

文件

2006-2007 两年期拟议方案预算纲要

4. 方案问题：

- (a) 方案规划：

2002-2003 两年期联合国方案执行情况；

文件

秘书长关于 2002-2003 两年期联合国方案执行情况的报告

- (b) 2006-2009 年拟议中期计划；

文件

秘书长关于 2006-2009 年拟议中期计划的报告（以分册形式印发）

- (c) 评价。

文件

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于加强评价结果在方案设计、执行和政策指示中的作用的报告（见 A/57/16，第 256 段）

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于进一步拟订主题以进行试验评价的报告

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于深入评价公共行政、财政和发展的报告（见 A/57/16，第 259(b) 段）

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于对方案和协调委员会第四十一届会议就深入评价可持续发展所提各项建议的执行情况进行三年期审查的报告（见 A/56/16）

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于对方案和协调委员会第四十一届会议就深入评价人口方案所提各项建议的执行情况进行三年期审查的报告（见 A/56/16）

5. 协调问题：

(a) 联合国系统行政首长协调委员会的报告；

文件

联合国系统行政首长协调委员会 2003 年年度概览报告

(b) 非洲发展新伙伴关系。

文件

秘书长关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系今后的进一步行动的报告（见上文第 603 段）

6. 联合检查组的报告。

7. 改进方案和协调委员会在其任务范围内的工作方法和程序。

8. 委员会第四十五届会议临时议程。

9. 通过委员会第四十四届会议的报告。

附件一

委员会第四十三届会议议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 审查联合国行政和财政业务效率。
4. 方案问题：
 - (a) 2004-2005 两年期拟议方案预算；
 - (b) 2002-2005 年中期计划拟议订正案；
 - (c) 评价。
5. 协调问题：
 - (a) 联合国系统行政首长协调理事会的报告；
 - (b) 非洲发展新伙伴关系。
6. 联合检查组的报告。
7. 在方案和协调委员会任务规定范围内改进其工作方法和程序。
8. 第四十四届会议临时议程。
9. 通过委员会第四十三届会议的报告。

附件二

委员会第四十三届会议面前文件的清单

A/57/372 和 Corr. 1	联合检查组题为“联合国注重成果的方针：执行联合国《千年宣言》”的报告
A/57/372/Add. 1	秘书长和联合国系统行政首长协调理事会就联合检查组题为“联合国注重成果的方针：执行联合国《千年宣言》”的报告所作的评论
A/58/6 (导言)	2004-2005 两年期拟议方案预算的报告(前言和导言)
A/58/6(Sect. 1)	通盘决策、领导和协调
A/58/6(Sect. 2)	大会事务和会议事务
A/58/6/(Sect. 3)	政治事务
A/58/6(Sect. 4)	裁军
A/58/6(Sect. 5)	维持和平行动
A/58/6(Sect. 6)	和平利用外层空间
A/58/6(Sect. 8)	法律事务
A/58/6(Sect. 9)	经济和社会事务
A/58/6(Sect. 10)	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家
A/58/6(Sect. 11)	联合国支助非洲发展新伙伴关系
A/58/6(Sect. 12)	贸易和发展
A/58/6(Sect. 13)	贸发会议/世贸组织国际贸易中心
A/58/6(Sect. 14)	环境
A/58/6(Sect. 15)	人类住区
A/58/6(Sect. 16)	预防犯罪和刑事司法
A/58/6(Sect. 17)	国际药物管制
A/58/6(Sect. 18)	非洲的经济和社会发展
A/58/6(Sect. 19)	亚洲及太平洋经济和社会发展
A/58/6(Sect. 20)	欧洲经济发展

A/58/6(Sect. 21)	拉丁美洲和加勒比经济社会发展
A/58/6(Sect. 22)	西亚的经济和社会发展
A/58/6(Sect. 23)	技术合作经常方案
A/58/6(Sect. 24)	人权
A/58/6(Sect. 25)	保护和援助难民
A/58/6(Sect. 26)	巴勒斯坦难民
A/58/6(Sect. 27)	人道主义援助
A/58/6(Sect. 28)	新闻
A/58/6(Sect. 29)	管理和中央支助事务
A/58/6(Sect. 29A)	主管管理事务副秘书长办公室
A/58/6(Sect. 29B)	方案规划、预算和账务厅
A/58/6(Sect. 29C)	人力资源管理厅
A/58/6(Sect. 29D)	中央支助事务厅
A/58/6(Sect. 29E)	行政, 日内瓦
A/58/6(Sect. 29F)	行政, 维也纳
A/58/6(Sect. 29G)	行政, 内罗毕
A/58/6 (Sect. 30)	内部监督
A/58/6(Sect. 31)	合资办理的行政活动
A/58/6(Sect. 35)	发展账户
A/58/6/Corr. 1	2004 至 2005 两年期拟议方案预算的更正
A/58/70	秘书长关于管理改进措施的进展和影响评价的报告
A/58/83	秘书长关于 2002-2005 年中期计划拟议订正案: 方案 8: 联合国支助非洲发展新伙伴关系的说明
A/58/84	秘书长关于 2002-2005 年中期计划拟议订正案: 方案 7: 经济及社会事务的说明
A/58/90	秘书长关于 2002-2005 年中期计划拟议订正案: 方案 23: 新闻的说明
E/2003/55	联合国系统行政首长协调理事会 2002 年年度概览报告

E/AC. 51/2003/1 和 Add. 1	附加说明的临时议程
E/AC. 51/2003/2	秘书长的说明, 转递内部监督事务厅的关于拟议评价主题的报告
E/AC. 51/2003/3	秘书长的说明, 转递内部监督事务厅关于深入评价海洋法和海洋事务方案的报告
E/AC. 51/2003/4	秘书长的说明, 转递内部监督事务厅关于方案和协调委员会第四十届会议就深入评价全球发展趋势、问题和政策, 有关社会和微观经济问题与政策的全球处理办法及各区域委员会的对应次级方案所提各项建议执行情况的三年期审查报告
E/AC. 51/2003/5 和 Corr. 1	秘书长的说明, 转递内部监督事务厅就方案和协调委员会第四十届会议有关深入评价提高妇女地位方案各项建议执行情况的三年期审查报告
E/AC. 51/2003/6	秘书长关于联合国系统与非洲发展新伙伴关系的今后协作的报告
E/AC. 51/2003/7	2003 年 5 月 23 日联合国贸易和发展会议中期计划和方案预算工作队队长给方案和协调委员会主席的信
E/AC. 51/2003/L. 1/Rev. 2	秘书处关于第四十三届会议文件情况的说明
E/AC. 51/2003/L. 2	秘书处的说明, 其中载有第四十三届会议拟议工作安排
E/AC. 51/2003/L. 3	秘书处关于文件制作和会议事务现时名义费用及会议服务资源使用情况的说明
E/AC. 51/2003/L. 4	秘书处关于委员会第四十四届会议临时议程草案和文件情况的说明
E/AC. 51/2003/L. 5 和 Add. 1 至 40 和 42 至 44	委员会第四十三届会议的报告草稿
E/AC. 51/2003/INF/1 和 Corr. 1	代表团一览表
E/AC. 51/2003/CRP. 1	在方案和协调委员会的任务范围内改进其工作方法和程序的会议室文件