



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 October 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 117(b) повестки дня

Вопросы прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и важное значение неизбирательности, беспристрастности и объективности

Доклад Генерального секретаря*

Добавление

I. Введение

1. В своих резолюциях 56/153 от 19 декабря 2001 года и 57/203 от 18 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад по вопросу об укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности, с учетом мнений государств-членов. Кроме того, Ассамблея постановила продолжить рассмотрение этого вопроса на ее пятьдесят восьмой сессии по пункту, озаглавленному «Вопросы прав человека».

2. В соответствии с пунктом 11 этих резолюций Генеральный секретарь в вербальной ноте от 2 мая 2002 года предложил государствам-членам представить практические предложения и соображения, которые способствовали бы укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности.

* Настоящее добавление представлено с опозданием, что объясняется стремлением обеспечить поступление в распоряжение Генеральной Ассамблеи всей информации, представленной правительствами.



3. По состоянию на 17 июля 2003 года был получен ответ правительства Ливийской Арабской Джамахирии, который был воспроизведен в докладе Генерального секретаря (A/58/185). Запрашивая дополнительные ответы, Генеральный секретарь в вербальной ноте от 17 июля 2003 года вновь предложил государствам-членам представить их практические предложения и соображения. 5 августа 2003 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека получило ответ от правительства Российской Федерации, который воспроизводится в разделе II ниже.

II. Ответы, полученные от правительств

Российская Федерация

[Подлинный текст на русском языке]
[Женева, 3 августа 2003 года]

Общие положения

4. Россия придает большое значение деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека и разделяет тезис принятой на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году Венской декларации и Программы действий о том, что правозащитная ситуация в той или иной стране может являться предметом законной обеспокоенности со стороны международного сообщества. В то же время мы категорически против «двойных стандартов» и политизации темы прав человека, ее использования в качестве рычага давления в международных отношениях.

5. Мы убеждены в том, что обсуждение вопросов прав человека в рамках Организации Объединенных Наций должно служить сближению стран, развитию конструктивного сотрудничества в гуманитарной сфере при должном учете страновой и региональной специфики, культурных и исторических традиций государств в данной области.

6. Российская Федерация неоднократно подчеркивала, что в деятельности по поощрению, защите и полному осуществлению всех прав человека и основных свобод необходимо руководствоваться принципами неизбирательности, беспристрастности и объективности. Эти принципы сегодня приобретают новое «звучание» в свете объявленного Генеральным секретарем курса на интеграцию правозащитной составляющей во все сферы деятельности Организации Объединенных Наций.

Функционирование Комиссии по правам человека

7. Необходимо изначально подчеркнуть позицию Российской Федерации о том, что любые механические и технические шаги по реформированию Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека (КПЧ) не приведут к сколько-нибудь конкретным результатам и не будут способствовать повышению эффективности ее работы, если все заинтересованные стороны не предпримут мер по реальной деполитизации межгосударственного сотрудничества в области прав человека, в том числе в рамках Комиссии.

8. У Российской Федерации вызывают озабоченность появляющиеся в последнее время предложения по разделению всех государств на «примерных» и «провинившихся» с точки зрения соблюдения правозащитных стандартов и введению на этой основе дополнительных критериев членства в КПЧ. Мы убеждены, что подобные инициативы не только не соответствуют целям развития конструктивного и равноправного взаимодействия между государствами, но и противоречат Уставу Организации Объединенных Наций.

9. Российская сторона неоднократно указывала на необходимость строго соблюдать статус делегаций при решении вопросов регламента сессии, в том числе времени для выступлений. Вполне логично, что право первоочередного выступления на сессиях Комиссии, которая является межправительственным форумом с ограниченным числом членов, должно принадлежать именно членам КПЧ, которые были избраны в состав данного органа в соответствии с установленной процедурой. Любые попытки ограничить членов Комиссии в плане участия в работе сессии, в том числе посредством урезания времени для их выступлений в пользу наблюдателей, подрывает вышеуказанный статус Комиссии.

10. Считаю также целесообразным пересматривать повестку дня Комиссии. Предшествующий опыт показывает, что нынешняя повестка дня является оптимальной с точки зрения учета интересов различных государств и групп государств.

11. Как показывает практика, в ходе регулярных сессий Комиссии явно недостаточно времени, отведенного для обсуждения методов ее работы. В этой связи считаем, что особого внимания заслуживает идея учреждения постоянного механизма консультаций по методам работы Комиссии, например, в форме межсессионной рабочей группы открытого состава по вопросу повышения эффективности деятельности КПЧ. В ходе сессий такой группы отдельно мог бы рассматриваться и вопрос о повышении эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в сфере прав человека.

12. Одной из важнейших задач в плане повышения эффективности работы КПЧ является, на наш взгляд, улучшение качества диалога участников сессии со специальными процедурами Комиссии. В этой связи полагаем целесообразным продолжить практику заседаний, посвященных представлению докладов спецдокладчиков, спецпредставителей и независимых экспертов, с предоставлением возможности участникам сессии задавать вопросы указанным процедурам. Кроме того, в преддверии сессий Секретариату следовало бы заблаговременно передавать соответствующим государствам те разделы докладов спецпроцедур, где упоминаются эти страны, а также содержится информация о запросах и ответах на запросы по тем или иным «частным случаям». В равной степени это относится к докладам о поездках тематических и страновых спецпроцедур в соответствующие государства.

Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

13. Российская Федерация неоднократно высказывала свою позицию о том, что основной упор в деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) должен быть сделан на развитии и укреплении диалога и сотрудничества государств в рамках функ-

ционирования механизма Организации Объединенных Наций в правозащитной сфере. Считаем, что одной из первоочередных задач реформирования Управления должно стать укрепление механизмов технической помощи и консультативного обслуживания с целью сокращения разрыва в обеспечении правовой защищенности личности в странах с разным уровнем социально-экономического развития и базовыми возможностями в вопросах защиты прав человека. Одновременно исходим из того, что никакая помощь не должна навязываться государствам, а тем более обуславливаться политическими дивидендами.

14. Российская Федерация с удовлетворением отмечает некоторый прогресс, достигнутый в последнее время в УВКПЧ, в плане выравнивания баланса между гражданскими и политическими правами с одной стороны и экономическими, социальными и культурными с другой, последним из которых традиционно не уделялось должного внимания в рамках Управления. Ожидаем, что работа УВКПЧ по реализации и поощрению экономических, социальных и культурных прав, и в особенности права на развитие, будет наполнена конкретным содержанием, что, несомненно, будет способствовать более адекватному учету интересов различных групп стран и повышению авторитета Управления.

15. Сохраняются резервы для дальнейшего повышения эффективности деятельности УВКПЧ, в частности в том, что касается совершенствования управленческой культуры и штабной дисциплины. В частности, у нас вызывают недоумение методы работы некоторых специальных процедур Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека, или, скорее, соответствующих подразделений Секретариата, ответственных за обслуживание их деятельности. В последнее время участились случаи направления государствам запросов и срочных призывов с явно непроверенной информацией. Некоторые из них иногда дублируются и выходят за рамки мандатов спецпроцедур. Считаем подобную практику недопустимой, так как она приводит к подрыву авторитета спецпроцедур и утрате доверия к деятельности Управления со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций. Кроме того, в последнее время у Российской Федерации вызывают озабоченность методы работы некоторых конвенционных механизмов, которые предпринимают инициативы, выходящие за рамки их мандатов.

16. Особую озабоченность у российской стороны вызывает практика передачи конфиденциальной информации, поступающей в УВКПЧ в рамках процедуры, установленной резолюцией 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета, в Отдел по улучшению положения женщин Секретариата Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Данная информация становится затем предметом рассмотрения рабочей группы по сообщениям, создаваемой Комиссией Организации Объединенных Наций по положению женщин (КПЖ) на каждой очередной сессии.

17. Российская Федерация неоднократно заявляла, что такие действия УВКПЧ не имеют под собой юридической базы и приводят лишь к усилению конфронтационного настроя, который, к сожалению, характерен в последние годы для деятельности Рабочей группы КПЖ по сообщениям.

18. Из других актуальных проблем функционирования УВКПЧ нас по-прежнему беспокоит несоблюдение принципа справедливого географического распределения при наборе персонала в Управление, а также чрезмерная

зависимость бюджета этого подразделения Секретариата от добровольных взносов устоявшейся группы доноров. Подобная ситуация также негативно сказывается на авторитете УВКПЧ как независимого и беспристрастного органа, координирующего вопросы универсального сотрудничества по правам человека.
