



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 September 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 114 предварительной повестки дня*

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 57/183 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2002 года по вопросу о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. В нем обновляются данные, приводившиеся в докладе Генерального секретаря, который был представлен пятьдесят седьмой сессии Ассамблеи (A/57/324). В докладе содержится обзор последних событий и мероприятий; рассматривается более подробная обновленная информация по субрегионам, а именно Восточной Африке и Африканскому Рогу, Центральной Африке и району Великих озер, Западной Африке и южной части Африки; освещается межучрежденческое сотрудничество по тематическим вопросам; и приводится обзор сотрудничества с региональными организациями в Африке.

* A/58/150.

** Настоящий доклад представлен с опозданием в связи с необходимостью получения обновленной информации, отражающей самые последние события.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Обзоры по регионам	3–34	3
A. Восточная Африка и Африканский Рог	3–10	3
B. Центральная Африка и район Великих озер	11–21	6
C. Западная Африка	22–31	9
D. Южная часть Африки	32–34	11
III. Конкретные области межучрежденческого сотрудничества	35–60	13
A. Координация ресурсов	35–37	13
B. Безопасность поселений беженцев и охрана персонала	38–42	13
C. Оказание помощи детям и женщинам-беженцам и их защита	43–49	15
D. Образование	50–51	17
E. ВИЧ/СПИД	52–53	18
F. Управление в области окружающей среды	54–55	19
G. Основы для долговременного решения проблем беженцев и других вызывающих озабоченность лиц: увязка помощи, миротворческой деятельности и деятельности в целях развития	56–58	20
H. Внутренние перемещенные лица в Африке	59–60	21
IV. Сотрудничество с региональными органами и инициативами	61–66	22
A. Африканский союз	61–62	22
B. Африканский банк развития	63	23
C. Межправительственный орган по вопросам развития	64	23
D. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)	65	23
E. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК)	66	23
V. Заключение	67	24

I. Введение

1. В начале 2003 года в Африке насчитывалось 3,3 млн. беженцев, т.е. примерно 32 процента от общего числа беженцев во всем мире. Странами происхождения наиболее многочисленных контингентов беженцев в Африке по-прежнему являлись Бурунди, Судан, Ангола, Сомали, Демократическая Республика Конго и Эритрея, за которыми следуют Либерия и Сьерра-Леоне. В течение отчетного периода репатриировалось почти 350 000 африканских беженцев, главным образом ангольских, сьерра-леонских, бурундийских и сомалийских беженцев. В течение 2002 года новые массовые потоки беженцев хлынули из Либерии, Демократической Республики Конго, Бурунди, Кот-д'Ивуара и Центральноафриканской Республики.

2. Общие рамки усилий по усилению защиты беженцев и других вызывающих озабоченность лиц изложены в Программе по вопросу о защите, которая была принята Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в октябре 2002 года¹ и впоследствии одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 57/187. Эти рамки, в частности, предусматривают укрепление международной солидарности и увеличение объемов помощи в порядке совместного несения расходов с принимающими беженцев странами, а также активизацию усилий по изысканию долгосрочных решений. В этом контексте для преодоления определенных разрывов между гуманитарной помощью и более долгосрочным развитием по-прежнему принимались новаторские меры, вписывающиеся в предложенную Верховным комиссаром концепцию «4Р». Данный подход подразумевает тесное взаимодействие между учреждениями по оказанию чрезвычайной помощи и по вопросам развития, нацеленное на обеспечение упорядоченного продвижения вперед через основные этапы процесса восстановления: репатриацию, реинтеграцию, реабилитацию и реконструкцию. В 2002 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) также продолжало поддерживать инициативы, ведущую роль в реализации которых играют африканские страны, и другие многосторонние инициативы такие, как Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД), План действий Группы восьми в интересах Африки и Токийская международная конференция по развитию Африки. Для оптимизации деятельности УВКБ и укрепления координации с другими учреждениями все шире используются цели в области развития, утвержденные в Декларации тысячелетия.

II. Обзоры по регионам

A. Восточная Африка и Африканский Рог

3. В начале 2003 года в данном субрегионе насчитывалось 940 000 беженцев, главным образом из Эритреи, Сомали и Судана. Сложный комплекс политических, гуманитарных и социально-экономических проблем продолжал затруднять ряд видов деятельности. Постоянную серьезную озабоченность по-прежнему вызывали катастрофические последствия засухи для сельского хозяйства в субрегионе. Примерно 11,3 млн. человек в Эфиопии и 2,3 млн. человек в Эритрее столкнулись с прямой угрозой нехватки продовольствия, что вызвало опасения в отношении возможной активизации трансграничных перемещений населения. В мае ливневые дожди, обрушившиеся на Кению, юг

Эфиопии и восточную часть Сомали, вызвали наводнения, оползни, значительный материальный ущерб и, как следствие, перемещение пострадавшего населения.

4. Тем временем в решении некоторых из важнейших политических и гуманитарных проблем в данном регионе был достигнут определенный прогресс, в результате чего создались условия для продолжения операций по обеспечению добровольного возвращения, в частности, эритрейских и сомалийских беженцев. Надежды на разрешение гражданского конфликта в Судане позволили приступить к предварительному планированию будущих программ возвращения суданских беженцев. Мирный переход власти в Кении и в самопровозглашенном автономном районе на северо-западе Сомали («Сомалиленд») дает основания рассчитывать на укрепление стабильности в этом регионе. Политические и военные конфликты в северо-восточной части Сомали («Пунтленд») были в основном урегулированы, что привело к восстановлению там власти, которая, как представляется, несмотря на некоторые локальные столкновения, в основном контролирует район. Вместе с тем в Уганде нападения повстанцев на лагерь беженцев привели к перемещению всего контингента суданских беженцев.

Репатриация в Эритрею и мероприятия по реинтеграции

5. 31 декабря 2002 года вступило в силу положение о прекращении защиты в отношении эритрейских беженцев. Для беженцев, желающих в порядке исключения продолжать получать помощь, УВКБ приступило в сентябре 2002 года к процедурам определения индивидуального статуса, которыми занимаются группы международных сотрудников из числа Добровольцев Организации Объединенных Наций и суданских юристов. В целях облегчения процесса репатриации УВКБ организовало для беженцев ознакомительные поездки в места их происхождения. Мероприятия по добровольной репатриации проходили упорядоченно в течение первой половины 2002 года, однако с началом в июле сезона дождей они были временно приостановлены. После этого возобновлению трансграничных передвижений помешала вспышка боевых действий в Восточном Судане, в связи с чем действие трехстороннего соглашения между УВКБ и правительствами Судана и Эритреи было приостановлено. Таким образом, в 2002 году из Судана было репатрировано лишь 19 000 эритрейских беженцев. Процесс репатриации из Судана в Эритрею возобновился 23 июня 2003 года после достижения УВКБ договоренности с обоими правительствами об открытии гуманитарного коридора для прохождения колонн с возвращенцами. В Эритрее эти усилия были подкреплены мерами по обеспечению устойчивости процесса возвращения и удовлетворения нужд принимающих возвращенцев общин, включая инициативы по удовлетворению имеющих жизненно важное значение потребностей в области образования, здравоохранения, водоснабжения и санитарии, организации доходоприносящих видов деятельности и коммунального обслуживания. В рамках этих усилий была разработана совместная программа правительства/Организации Объединенных Наций по оказанию помощи возвращающимся беженцам.

Репатриация в Сомали и мероприятия по реинтеграции

6. В 2002 году в северо-западную и северо-восточную части Сомали вернулось около 32 000 беженцев, главным образом из Эфиопии (29 600 человек) и Джибути (2100 человек). В результате в восточной Эфиопии было закрыто пять

лагерей беженцев. К концу 2003 года после запланированного возвращения 39 000 сомалийских беженцев из Джибути, Кении, Эфиопии и Йемена должны закрыться еще два лагеря. УВКБ будет продолжать оказывать помощь остающимся сомалийским беженцам, прибывшим из наиболее опасных районов южной части Сомали. В районах, в которые возвращаются беженцы, основное внимание будет уделяться восстановлению дорог, водоснабжения, инфраструктуры здравоохранения и образования, а также другим смежным реинтеграционным мероприятиям, которые будут осуществляться в дополнение к 91 проекту с быстрой отдачей в целях стимулирования и поддержки этой репатриационной операции. Вместе с тем усилиям по реинтеграции препятствовало наличие в районах возвращения неразорвавшихся боеприпасов и мин.

Суданские беженцы

7. В 2002 году основным фактором политической жизни в Судане стал мирный процесс, проходивший под эгидой регионального Межправительственного органа по вопросам развития. Подписание в июле 2002 года Мачакосского протокола между правительством Судана и Народно-освободительной армией/движением Судана (НОАС/Д) породило надежды на прекращение гражданского конфликта в Судане, который продолжается с 1983 года. В координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций был подготовлен резервный план возвращения и реинтеграции полумиллиона суданских беженцев из шести соседних стран, который будет осуществлен при условии сохранения мира.

8. Что касается западной части Эфиопии, то сохраняющаяся в районе Гамбелы опасная обстановка отрицательно повлияла на процесс контроля за осуществлением программ и предоставление услуг УВКБ и другими партнерами. Во втором полугодии 2002 года в ходе межэтнических столкновений погибло в общей сложности 107 суданских беженцев. Напряженность между членами этнических групп ануак и нуэр, проживающими в лагере Фугнидо и в местных общинах, в ноябре 2002 года переросла в широкомасштабную вспышку насилия, результатом которой стала гибель 42 человек. УВКБ и Администрация по делам беженцев и возвращенцев, которая является партнером правительства, осуществляющим практическую деятельность, приступили к переселению 24 500 суданцев из этнических групп нуэр и динка из Фугнидо в Одиер. В Кении в июне 2003 года 12 человек погибло в результате столкновений между местным населением и суданскими беженцами в лагере Какума. Транзитный центр беженцев пришлось закрыть, а около 30 000 суданских беженцев вынуждены были покинуть свои жилища в лагере. К концу июня деятельность в лагере возобновилась, однако для того, чтобы можно было разрешить беженцам вернуться, необходимо восстановить и укрепить безопасность.

Уганда

9. 5 августа 2002 года повстанцы из «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) напали на лагерь беженцев Ачол-Пи в северной Уганде, вынудив всех 23 950 суданских беженцев бежать на юг. Временные поселения в Кирьяндонго вскоре оказались переполненными, и прибытие новых беженцев привело к возникновению медико-санитарных проблем. Правительство Уганды согласилось с переселением 8800 человек в Кянгвали — существующее поселение, расположенное неподалеку от транзитного центра. Оставшееся население будет пе-

реселено в Икафе и Мади-Околло, как только будет создана соответствующая инфраструктура. В результате новых нападений ЛРА в середине 2003 года в Аджумани погибло 19 человек, и следует отметить, что атмосфера насилия и отсутствие безопасности препятствуют прогрессу в рамках стратегии достижения самообеспеченности, реализация которой началась в 1999 году.

10. В районы Бундибугио и Небби в Уганде после межэтнических стычек в восточной части провинции Итури, Демократическая Республика Конго, в середине мая 2003 года прибыло примерно 9900 конголезцев. Сообщается, что 524 из примерно 9000 ищущих убежище лиц добровольно переселились в существующее поселение «Кика-II», однако большинство отказалось перемещаться вглубь страны в надежде на возвращение в Демократическую Республику Конго сразу же по окончании конфликта. Несмотря на присутствие в Бунии французских сил и на достигнутую, как сообщается, относительную безопасность, нет никаких признаков массового возвращения этих ищущих убежище лиц в места своего происхождения.

В. Центральная Африка и район Великих озер

11. В начале 2003 года 1,3 миллиона беженцев в этом регионе в основном были сосредоточены в Объединенной Республике Танзании (690 000 человек), Демократической Республике Конго (333 000 человек) и Конго (109 000 человек).

Центральноафриканская Республика

12. В Центральноафриканской Республике в условиях политического, экономического и социального хаоса в целом преобладала обстановка, характеризующаяся отсутствием безопасности на местах. Неудавшаяся попытка государственного переворота в октябре привела к многочисленным жертвам среди гражданского населения, что побудило руководителей Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭС) разместить свои войска для восстановления порядка в Банги и взятия под контроль пограничного района между Центральноафриканской Республикой и Чадом, где предположительно действовали повстанцы.

13. УВКБ продолжало представлять защиту и помощь примерно 36 000 беженцев (в основном из Судана) в Мбоки; 2900 конголезским беженцам в лагере Моланг; и 10 200 проживающим в городах беженцам, главным образом чадского, конголезского, руандийского и бурундийского происхождения. Чадцы, проживающие в Банги, по-прежнему подвергаются периодическим нападениям со стороны местного населения, которое зачастую воспринимает их как захватчиков. Эти подозрения во многом объясняются активной поддержкой со стороны чадских вооруженных сил нынешнего правительства, которое пришло к власти в результате переворота в марте 2003 года. Поэтому некоторые из этих чадцев обратились за защитой и помощью в УВКБ.

Добровольная репатриация руандийских беженцев

14. В октябре 2002 года УВКБ перешло от деятельности по облегчению возвращения и интеграции руандийских беженцев к поощрению их добровольной репатриации. К концу 2002 года из Объединенной Республики Танзании верну-

лось около 23 800 руандийских беженцев, а из Демократической Республики Конго — 14 000. После заключения в январе 2003 года трехстороннего соглашения между УВКБ и правительствами Руанды и Замбии уже в апреле 2003 года в Руанду из Замбии прибыла первая группа беженцев численностью 13 человек. За истекшую часть 2003 года помощь в возвращении была предоставлена 4000 руандийских беженцев, в основном из Демократической Республики Конго, а также из Танзании. Вероятно, что эта тенденция сохранится и в течение 2003 года, особенно в отношении руандийских беженцев в Уганде.

Положение бурундийских беженцев

15. Мирный переход к власти в Бурунди вновь породил надежды на возможное возвращение домой бурундийских беженцев, живущих в изгнании. Из примерно 574 000 бурундийцев, по-прежнему находящихся за пределами своей страны, примерно 371 000 человек размещена в лагерях в Объединенной Республике Танзании, а тысячи других беженцев живут среди местного населения, главным образом в Объединенной Республике Танзании и Демократической Республике Конго. В 2002 году около 53 000 бурундийских беженцев вернулись домой, включая 31 000 человек, репатрировавшихся из Танзании при помощи УВКБ. Ожидается, что учреждение Комитета по установлению истины и примирению 1 мая 2003 года и вступление в силу закона о наказании за преступления геноцида, военные преступления и преступления против человечности будут способствовать формированию атмосферы примирения, которая создаст благоприятные условия для репатриации. Другие спорные вопросы, такие, как реформа вооруженных сил и участие всех вооруженных элементов в мирном процессе, по-прежнему препятствуют достижению устойчивого мира. Вместе с тем с прибытием в Бурунди миротворческих сил Африканского союза ситуация в плане безопасности должна продолжать улучшаться.

Объединенная Республика Танзания

16. В результате вооруженных конфликтов и гражданских беспорядков в соседних странах Объединенная Республика Танзания вот уже много лет принимает один из наиболее крупных в Африке контингентов беженцев. Присутствие столь значительного числа беженцев создает серьезные трудности для международного сообщества, прилагающего усилия для предоставления им защиты и помощи. Все бóльшую обеспокоенность правительства Объединенной Республики Танзании в последние годы вызывает ухудшение условий в плане безопасности в принимающих беженцев районах. По некоторым сообщениям, в 2002 году региональные органы власти, возможно, побуждали беженцев к возвращению в Бурунди и ограничивали прием новых беженцев. Тем не менее в последующий период в своих заявлениях, сделанных на заседании Постоянного комитета УВКБ в июне 2003 года и в следующем месяце на основной сессии Экономического и Социального Совета в Женеве, правительство вновь заверило, что такие инциденты больше не повторятся. Еще одним вызовом стала неспособность гуманитарных учреждений полностью обеспечить беженцев продовольственной помощью по причинам, варьирующимся от недостаточного финансирования до нарушений движения на маршрутах ее доставки. В результате некоторые беженцы, возможно, преждевременно вернулись в небезопасные районы Бурунди в поисках продовольствия. В связи с нехваткой площадей в последнем из недавно построенных конголезских лагерей в Лугуфу прави-

тельство Объединенной Республики Танзании выделило новый объект для конголезских беженцев в районе Кигомы. Тем не менее прежде чем беженцы смогут разместиться на этом новом объекте, потребуются значительные инвестиции, и УВКБ обратится за ресурсами для этих целей к международному сообществу.

Демократическая Республика Конго

17. Реанимация Лусакского мирного соглашения и начало межконголезского диалога в Сан-Сити, Южная Африка, в конечном итоге привели к заключению 17 декабря 2002 года всеобъемлющего мирного соглашения. Другими важными событиями стали заключение 30 июля исторического договора о прекращении войны между Демократической Республикой Конго и Руандой и заключение двустороннего соглашения между Демократической Республикой Конго и Угандой, которое создает условия для вывода угандийских войск. Соглашение между Демократической Республикой Конго и Руандой придало новый импульс мероприятиям по добровольной репатриации руандийцев. В 2002 году УВКБ удалось оказать помощь свыше 10 000 руандийских беженцев в возвращении в их дома из Демократической Республики Конго, а к июню 2003 года репатриировались еще 6000 беженцев. Кроме того, УВКБ сотрудничало с Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго в рамках процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции, репатриации и переселения бывших комбатантов, возвращающихся из Демократической Республики Конго в Руанду.

18. Тем не менее сохраняющаяся нестабильность в восточной части Демократической Республики Конго в сочетании с грубыми нарушениями прав человека, которым подвергается гражданское население, воспрепятствовала предполагавшейся репатриации свыше 350 000 конголезских беженцев из соседних стран. Кроме того, гуманитарному сообществу не удалось адекватно удовлетворить нужды, связанные с предоставлением защиты и помощи более 500 000 перемещенных внутри стран лиц в восточной части Демократической Республики Конго.

19. В Анголе после подписания соглашения о прекращении огня между правительством и силами повстанцев из Национального союза за полную независимость Анголы (УНИТА) УВКБ вступило в трехсторонние договоренности с правительствами Анголы и Демократической Республики Конго о добровольной репатриации примерно 180 000 ангольских беженцев, находящихся в Демократической Республике Конго. В 2002 году более 19 000 ангольцев самостоятельно вернулись в Демократическую Республику Конго, а за период после начала репатриации 20 июня 2003 года помощь в возвращении получили еще 5300 человек.

20. В целях дальнейшей консолидации и укрепления мандата по защите беженцев в феврале 2003 года президент официально ввел в действие новый закон о беженцах, на основании которого в Демократической Республике Конго учреждаются Национальный комитет по проверке прав на льготы и Национальный апелляционный комитет.

21. Несмотря на межэтническое кровопролитие в Бунии в мае и отсутствие безопасности на востоке страны, политические условия в Демократической Республике Конго в течение последних месяцев развивались в положительном

направлении. Официальное утверждение переходного правительства 1 июля и расширение мандата миссии Организации Объединенных Наций в стране возродили надежды на прогресс в достижении большей стабильности.

С. Западная Африка

22. В 2002 году обстановка в Западной Африке характеризовалась конфликтами, беспорядками и перемещениями населения как внутри национальных границ, так через них. В начале 2003 года в регионе насчитывалось около 1 млн. лиц, вызывающих обеспокоенность УВКБ, в том числе 522 000 беженцев.

23. В Сьерра-Леоне окончание гражданской войны в 2002 году открыло путь к возвращению 76 000 беженцев. В то же время более 100 000 либерийских беженцев в 2002 году прибыли в соседние страны в связи с боевыми действиями между правительственными войсками и повстанческими группировками. Несмотря на подписание в июне 2003 года соглашения о прекращении огня активные боевые действия продолжались; вместе с тем после смены руководства страны и прибытия миротворческих сил международные гуманитарные учреждения готовятся к возвращению в страну для оказания помощи пострадавшему населению.

24. В Кот-д'Ивуаре попытка государственного переворота в сентябре 2002 года спровоцировала полномасштабную гражданскую войну, которая привела к перемещению тысяч человек и развалу базовых служб и экономической деятельности на большей половине территории страны. С подписанием соглашения о прекращении огня в январе 2003 года общая обстановка в плане безопасности в Кот-д'Ивуаре несколько стабилизировалась, хотя гуманитарная обстановка по-прежнему характеризуется перемещениями населения.

25. Значительный контингент беженцев находится также в Гвинее, где насчитывается примерно 182 000 беженцев, в основном из соседних стран. В Камеруне большая часть из 17 000 нигерийских беженцев, покинувших северный штат Тараба после межэтнических стычек в январе 2002 года, остается в стране, получая ограниченную помощь. Из общей сложности 7400 беженцев, проживающих в Нигерии, помощь от УВКБ получают примерно 4400 беженцев, в основном либерийцев и сьерралейцев. В Гамбии большинство из 12 000 беженцев составляют лица сенегальского и сьерра-леонского происхождения. В Сенегале надежды на долгосрочное решение проблем Казаманса не оправдались в связи с возобновлением боевых действий между правительственными войсками и силами Движения демократических сил Казаманса, которое стремится к автономии и независимости южной провинции Казаманс. В стране насчитывается около 22 000 беженцев, в основном граждан Мавритании, долговременное решение проблем которых еще предстоит найти. В Мали проживает более 9000 беженцев, а в Гвинее-Бисау было недавно зарегистрировано около 7600 беженцев. С начала 2002 года отделение в Бенине осуществляет надзор за операциями УВКБ в Буркина-Фасо, Нигере и Того. В этих четырех странах беженцы живут в относительно стабильных политических условиях и пользуются плодами открытой политики интеграции на местах. В Гане создан региональный центр переселения для Западной и Центральной Африки, и

УВКБ оказывает помощь в возобновлении работы Ганского совета по делам беженцев.

Сьерра-Леоне

26. После установления мира в Сьерра-Леоне в январе 2002 года сьерра-леонские беженцы постепенно возвращаются в свои дома. Когда вся территория страны была объявлена безопасной (за исключением одного района на границе с Либерией), УВКБ решило в сентябре 2002 года приступить к активному стимулированию возвращения в безопасных и достойных условиях и к осуществлению стратегии «4Р» (репатриация, реинтеграция, реабилитация и реконструкция). В то же время, многих сьерра-леонских беженцев вернутся в свои дома побудило возобновление боевых действий в ряде принимавших их стран. С начала операции по возвращению в сентябре 2000 года добровольно репатрировалось 213 000 беженцев, из которых 115 000 человек получили помощь от УВКБ. В общей сложности примерно 300 000 сьерралеонцев получили помощь в районах возвращения по линии общинных проектов.

27. В Сьерра-Леоне насчитывается 63 000 либерийских беженцев, из которых 43 000 человек живут в лагерях, а 8300 человек — в городских районах. Либерийские беженцы, прибывшие в последнее время, получают защиту и помощь, а для прибывших ранее беженцев изыскиваются возможности для расселения на местах или переселения.

Либерия

28. В Либерии продолжение войны привело к вынужденному перемещению многих семей и уничтожению деревенской и общинной инфраструктуры во многих частях страны. Помимо сотен тысяч лиц, перемещенных внутри страны, 275 000 либерийских беженцев оказались в соседних странах, главным образом в Гвинее. В мае 2003 года боевые действия развернулись в столице страны — Монровии, что привело к новым перемещениям населения и созданию исключительно серьезной гуманитарной ситуации, поскольку большинство учреждений были вынуждены приостановить свою деятельность и покинуть страну. Начиная с 9 июня 2003 года национальный персонал УВКБ предоставлял ограниченную защиту и поддержку нуждающемуся населению, работая в весьма сложных условиях. После прибытия миротворческих сил основной целью УВКБ будет восстановление своего международного присутствия в Либерии и получение доступа к вызывающим обеспокоенность лицам на территории всей страны, включая сьерра-леонских и ивуарийских беженцев, а также либерийских возвращенцев и лиц, перемещенных внутри страны, в целях поиска долгосрочных решений и, в частности, активного поощрения репатриации 46 000 сьерра-леонских беженцев с учетом благоприятной обстановки в их стране.

Кот-д'Ивуар

29. Социально-политическая напряженность в Кот-д'Ивуаре сохраняется с декабря 1999 года, когда впервые в истории страны там произошел военный переворот. Надежды на нормализацию обстановки, вернувшиеся после президентских и законодательных выборов 2000 года, были развеяны в сентябре 2002 года второй попыткой государственного переворота, которая спровоциро-

вала полномасштабную гражданскую войну. Разгоревшийся после этого конфликт породил небывалые социальные потрясения, сопровождавшиеся широкомасштабным перемещением населения как внутри страны, так и через ее границы. Особенно сильно пострадали западные провинции, в которых на момент попытки переворота насчитывалось примерно 70 000 беженцев. Появившиеся подозрения в том, что к попыткам государственного переворота причастны иностранные государства, привели к распространению ксенофобии. УВКБ принимало меры для повышения уровня безопасности в местах проживания примерно 45 000 беженцев, включая 43 000 граждан Либерии, стремясь удовлетворить базовые потребности в защите и межсекторальной помощи, а также занималось проверкой, регистрацией и выдачей документов. Одним из компонентов нынешних операций УВКБ в Кот-д'Ивуаре по-прежнему является переселение беженцев из лагерей, находящихся вблизи конфликтных районов, в новые места и переселение находящихся в наиболее уязвимом положении беженцев в третьи страны.

Гвинея

30. Большинство из находящихся в Гвинее беженцев прибыли туда после начала вооруженных конфликтов в Либерии и Сьерра-Леоне и попытки государственного переворота в Кот-д'Ивуаре в сентябре 2002 года. УВКБ предоставляло помощь примерно 56 000 либерийцам, живущим в лагерях, с упором на содействие в достижении самообеспеченности и организации доходоприносящих видов деятельности, например в сельском хозяйстве. Для недопущения милитаризации лагерей УВКБ продолжало переводить либерийских беженцев из Куанкана на юге в расположенные ближе к центральной части страны лагеря в Альбадари. К концу июня 2003 года из опасного района было вывезено около 6000 человек.

31. В настоящее время основная цель деятельности УВКБ в Гвинее состоит в организации и поощрении добровольной репатриации сьерра-леонских беженцев. Более 40 000 сьерра-леонских беженцев репатриировалось из Гвинеи в 2002 году, а еще 26 000 беженцев вернулось в течение первой половины 2003 года. К середине 2003 года в стране оставалось около 35 000 сьерра-леонских беженцев. Тем временем в округе Нзерекоре на юго-востоке Гвинеи увеличивается количество беженцев, спасающихся от боевых действий в западных провинциях Кот-д'Ивуара. По состоянию на июнь 2003 года в Гвинее насчитывалось примерно 6400 беженцев из Кот-д'Ивуара, большая часть которых жила в лагерях.

D. Южная часть Африки

32. К началу 2003 года в южной части Африки насчитывалось 685 000 лиц, вызывающих обеспокоенность УВКБ, включая 320 000 беженцев, большую часть которых составляли беженцы из Анголы и Демократической Республики Конго. Упрочение мира в Анголе создало условия для перехода в рамках основных программ в Замбии, Намибии и Демократической Республике Конго от оказания медицинской помощи, размещения беженцев и интеграции на местах к добровольной репатриации. Перспективы мира в Демократической Республике Конго также породили надежды на установление стабильности в этой стране и возможную репатриацию конголезских беженцев, большая часть которых

проживает в Объединенной Республике Танзании (140 000 человек), Республике Конго (84 000 человек), Замбии (49 000 человек) и Бурунди (40 000 человек). В связи с ситуацией в Руанде появились перспективы для возвращения беженцев, большинство из которых нашли убежище в Демократической Республике Конго (20 500 человек) и Уганде (19 000 человек), а также беженцев из региона юга Африки, особенно Малави и Замбии. Этот регион продолжает страдать от крайней нехватки продовольствия, и по оценке Мировой продовольственной программы в 2004 году в поддержке будет нуждаться 6 миллионов человек.

Добровольная репатриация ангольских беженцев

33. В конце 2002 года УВКБ оказывало помощь большинству ангольских беженцев в Демократической Республике Конго (109 000 человек), Замбии (91 000 человек) и Намибии (16 000 человек). Укрепление мирного процесса наряду с постепенным созданием в Анголе благоприятных условий привело к стихийному возвращению в период с июня 2002 года по июнь 2003 года в Анголу 130 000 беженцев. 20 июня 2003 года, когда отмечался Всемирный день беженцев, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев приступило к осуществлению своей программы организованной репатриации, нацеленной на оказание помощи в возвращении и реинтеграции в 2003 и 2004 годах дополнительно 240 000 беженцев. Беженцы репатрируются в более безопасные районы, где риски подрыва на минах являются минимальными, а такие меры, как проекты с быстрой отдачей (ПБО), помогают возвращенцам реинтегрироваться в своих родных селениях.

Замбия

34. По состоянию на конец июня 2003 года Замбия принимала у себя более 250 000 беженцев, т.е. самый многочисленный контингент беженцев во всем регионе юга Африки. Из этого количества примерно 153 000 человек получали помощь УВКБ. Большинство беженцев прибыли из Анголы (190 000 человек), Демократической Республики Конго (54 000 человек) и Руанды (5600 человек). В дополнение к поддержке добровольной репатриации беженцев правительство Замбии при помощи Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), УВКБ и международного сообщества продолжало осуществлять проекты интеграции на местах в рамках Замбийской инициативы. Действуя на основе комплексного подхода, нацеленного на увязку нужд развития и чрезвычайной помощи, беженцы и местное население принимающей страны совместно определили четыре приоритетных сектора: сельское хозяйство, здравоохранение, образование и управление инфраструктурой и природными ресурсами. Реализация соответствующих проектов развернулась в начале этого года. Правительство поощряет активное участие доноров в Замбийской инициативе, и на данный момент благодаря экспериментальному проекту уже удалось на безвозмездной основе мобилизовать финансовые ресурсы для осуществления приоритетных проектов в Западной провинции.

III. Конкретные области межучрежденческого сотрудничества

A. Координация ресурсов

35. Процесс совместных призывов (ПСП) по-прежнему является одним из важных инструментов координации и стратегического планирования в Африке с участием гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров из числа членов Межучрежденческого постоянного комитета. В 2003 году Управление по координации гуманитарной деятельности Секретариата инициировало 14 сводных призывов в Африке, предложив программы на общую сумму в 1 647 371 331 долл. США. К середине года было выделено в общей сложности 529 171 635 долл. США, т.е. 32 процента от запрошенной суммы. Такая нехватка средств значительно ограничивает возможности гуманитарных учреждений по удовлетворению колоссальных гуманитарных потребностей, вызванных широким распространением опасных ситуаций, засухи, нехватки продовольствия и воды и ограничением доступа к населению в районах, контролируемых повстанческими силами, что имеет пагубные последствия для деятельности по координации. Таким образом, нехватка средств привела к пересмотру приоритетов деятельности, что отразилось практически на всех областях ПСП.

36. Вместе с тем удалось добиться некоторого прогресса в деле налаживания партнерских отношений в целях повышения эффективности гуманитарной деятельности. В Западной Африке под эгидой Посланника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам были предприняты инициативы для осуществления стратегий комплексной гуманитарной деятельности с учетом сложных субрегиональных особенностей. В Анголе, Эритрее и Сьерра-Леоне, в отношении которых сводные призывы предусматривают значительные элементы, связанные с переходным периодом, учреждения по гуманитарной работе и вопросам развития тесно сотрудничали с правительствами в вопросах планирования и координации их деятельности от репатриации до этапа восстановления. В таких постконфликтных ситуациях эффективная гуманитарная помощь и помощь в целях развития являются важнейшими элементами сохранения стабильности, способствующей укоренению процесса примирения.

37. Своевременное и достаточное финансирование сводных призывов по-прежнему является важнейшей задачей. Таким образом, согласованные усилия международного сообщества по обеспечению политической и финансовой поддержки имеют основное значение для доставки гуманитарной помощи нуждающимся и обеспечения того, чтобы оказываемая помощь удовлетворяла минимальным международным стандартам.

B. Безопасность поселений беженцев и охрана персонала

Безопасность поселений беженцев

38. Для сохранения гражданского характера лагерей и поселений беженцев требуется решительный подход, который позволял бы всем заинтересованным сторонам принимать эффективные меры. Заключение о гражданском и гуманитарном характере убежища, принятое Исполнительным комитетом Программы

Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в 2002 году², явилось важным проявлением международной обеспокоенности по поводу безопасности беженцев. В этом заключении, в частности, содержится призыв к расширению сотрудничества между УВКБ и Департаментом операций по поддержанию мира.

39. На местном уровне УВКБ и Департамент операций по поддержанию мира в ходе своего сотрудничества уделяют основное внимание ситуациям, чреватым опасностью милитаризации районов, населенных беженцами. В 2002 году были достигнуты соглашения о создании специальных лагерей в Демократической Республике Конго для бывших комбатантов из Центральноафриканской Республики. Эти соглашения также касаются процесса разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции бывших комбатантов, возвращающихся из Демократической Республики Конго в Руанду. В Сьерра-Леоне в состав Целевой группы по вопросам интернирования вошли государственные должностные лица, представители Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Она осуществляет надзор за лагерем для интернированных лиц «Мапех», который открылся в октябре 2002 года и в котором в настоящее время находятся свыше 330 либерийских комбатантов. В феврале 2003 года был подписан меморандум о понимании с полицией Сьерра-Леоне. Этот меморандум охватывает все аспекты операций УВКБ, включая проведение досмотров на предмет обеспечения безопасности на границах, развертывание полиции в лагерях и принимающих общинах и сотрудничество в вопросах, связанных с заявлениями о предоставлении убежища от демобилизованных лиц в лагерях для интернированных. В Гвинее в результате давнего партнерства с правительством Канады сотрудники Канадской королевской конной полиции были направлены для совместной работы с их гвинейскими коллегами, а также для их обучения методам полицейской работы в общинах в качестве одного из путей повышения безопасности в лагерях беженцев. В Кот-д'Ивуаре в рамках межучрежденческих консультаций с правительством и заинтересованными сторонами также были рассмотрены меры по снижению опасности для гражданского и гуманитарного характера убежища.

40. На уровне Центральных учреждений УВКБ регулярно принимает участие в работе Форума по стрелковому оружию и легким вооружениям и сотрудничает с Департаментом по вопросам разоружения в поддержку деятельности по координации в сфере стрелкового оружия, выступая в поддержку мер по борьбе с притоком незаконного оружия. УВКБ также сотрудничает со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамента операции по поддержанию мира в сферах, касающихся безопасного возвращения и реинтеграции, а также обеспечивает учет потребностей беженцев и возвращенцев в общей стратегии деятельности по ознакомлению с опасностью мин путем принятия участия в работе Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием. Помимо этого, для расширения партнерства в вопросах обеспечения безопасности беженцев сотрудники УВКБ были прикомандированы к Африканскому союзу.

Безопасность персонала

41. В 2002 году серьезное беспокойство по-прежнему вызывала охрана и безопасность гуманитарного персонала. Во всем мире было зарегистрировано

186 инцидентов, связанных с сотрудниками УВКБ, из которых 66 имели место в Африке, что свидетельствует об увеличении их числа приблизительно на 30 процентов по сравнению с 2001 годом. Эти инциденты носят широкий характер: от похищений и физических нападений до кражи автомашин и грабежей. В 2002 году УВКБ приняло ряд мер по улучшению положения в области обеспечения безопасности, включая директиву, подписанную Верховным комиссаром в ноябре 2002 года, которой на руководителей и сотрудников была возложена ответственность за обеспечение высоких стандартов безопасности при проведении операций. В поддержку этой политики УВКБ повысило качество подготовки сотрудников по обеспечению безопасности и сотрудников передового эшелона и выделило 3 млн. долл. США для целей активного внедрения минимальных оперативных стандартов в области безопасности. Более половины этой суммы было израсходовано в Африке. Оно также разработало интерактивный компакт-диск "Basic Security in the Field" («Базовая безопасность на местах») от имени Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и принимало активное участие в деятельности Межучрежденческой сети обеспечения безопасности.

42. В 2002 году в рамках системы, в которой работают 39 консультантов по вопросам безопасности на местах в поддержку полевых операций УВКБ, 18 сотрудников было направлено в Африку. Совместно со специалистами по вопросам улучшения культурно-бытовых условий персонала эти советники проводили проверки в области обеспечения безопасности, по результатам которых были подготовлены усовершенствованные планы обеспечения безопасности и проведена целевая подготовка по вопросам безопасности на местах. В целях совершенствования деятельности по контролю за охраной и безопасностью персонала, включая заблаговременное предупреждение и оценку факторов риска, все страновые отделения должны принимать участие в работе местной Группы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности.

С. Оказание помощи детям и женщинам-беженцам и их защита

Женщины-беженцы

43. В соответствии с глобальным консенсусом в отношении того, что соблюдение прав женщин и равенство женщин и мужчин являются необходимыми условиями для обеспечения мира и развития, УВКБ уделяет большое внимание потребностям женщин-беженцев. Усилия по повышению осведомленности об их потребностях включают интеграцию вопросов расширения возможностей женщин-беженцев в планирование, осуществление, контроль и оценку в рамках общего программирования. В 2002 году был завершен десятилетний обзор осуществления политики УВКБ в отношении женщин-беженцев и руководящих принципов по вопросам их защиты, а также пересмотр его распространяемых в настоящее время руководящих принципов по предупреждению полового и гендерного насилия. Кроме того, в настоящее время в рамках текущих усилий по уделению основного внимания этим важным практическим вопросам в программах УВКБ разрабатываются показатели для наблюдения за результатами деятельности по осуществлению пяти обязательств Верховного комиссара в отношении женщин-беженцев, объявленных в декабре 2001 года.

44. Сотрудничество со специализированными неправительственными организациями (НПО) предусматривало совместные усилия для ознакомления жен-

щин-беженцев с их основными правами и навыками лидерства, а также обучение мужчин-инструкторов методам учета гендерного анализа в рамках основной деятельности. В ходе межучрежденческого сотрудничества основное внимание также уделяется учету подхода к обеспечению гендерного равенства в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, в частности совместно с Международной организацией труда (МОТ) в таких областях, как подготовка кадров, микрофинансирование и расширение экономических возможностей, что способствует достижению женщинами-беженцами самообеспеченности.

45. Предупреждение сексуального и гендерного насилия и принятие соответствующих мер также являются одной из приоритетных задач, и в этой связи для УВКБ и партнеров по практической деятельности была организована серия региональных практикумов. В ряде лагерей были также созданы комитеты и рабочие группы по вопросам сексуального и гендерного насилия, в работе которых принимают участие сотрудники УВКБ и соответствующие участники деятельности. Участие мужчин, преданных делу борьбы за искоренение гендерного насилия и обеспечение гендерного равенства, постепенно расширяет круг сторонников этой борьбы и побуждает других мужчин и женщин пересмотреть свои представления и поведение под углом зрения понятий того, каким должен быть настоящий мужчина и каково должно быть разделение ответственности между мужчинами и женщинами. Например, в Гвинее Ассоциация мужчин за гендерное равенство в рамках информационно-разъяснительных кампаний среди представителей общин пропагандирует роль женщин в качестве лидеров. Женские общинные центры также продолжают разрабатывать системы участия и правовые основы, которые позволяют женщинам обсуждать вопросы расширения возможностей, а также продолжают борьбу с сексуальным и гендерным насилием и ВИЧ/СПИДом и обеспечивают профессиональную подготовку для своих участников и занимаются осуществлением доходоприносящей деятельности.

Дети-беженцы

46. На основе тесного сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, НПО и другими организационными партнерами УВКБ продолжает свою деятельность по обеспечению прав и удовлетворению потребностей детей-беженцев³. Между УВКБ и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) состоялся стратегический диалог по вопросам потенциального сотрудничества на различных этапах операций, касающихся беженцев и возвращенцев, включая чрезвычайные и затяжные ситуации. В странах Западной Африки, особенно Кот-д'Ивуаре, было укреплено сотрудничество с ЮНИСЕФ путем подписания в марте 2003 года меморандума о понимании. Также в Кот-д'Ивуаре во втором полугодии 2003 года совместно с Международной программой МОТ за искоренение детского труда были разработаны планы проведения совместного исследования по вопросам экономической и сексуальной эксплуатации детей, включая детей-беженцев. В восточной части Африки, Африканском Роге и регионе Великих озер были проведены межучрежденческие совещания по вопросам защиты детей, в которых приняли участие представители НПО и государственных служб, а также Африканского союза, Международной организации по миграции, Международного комитета Красного Креста, ЮНИСЕФ и УВКБ.

47. В ряде регионов Африки были приняты меры для укрепления программы подготовки кадров и создания потенциала «Действия в интересах защиты прав детей». В южной части Африки в составе представителей УВКБ, ЮНИСЕФ и Союза за спасение детей был создан Руководящий комитет программы «Действия в интересах защиты прав детей». В рамках операции по репатриации в Анголе была организована трансграничная программа подготовки кадров, в рамках которой были рассмотрены такие важнейшие вопросы, как сексуальное и гендерное насилие, положение несопровождаемых и разлученных с родителями детей и других детей, относящихся к группе риска, ВИЧ/СПИД и понимание опасности противопехотных мин.

48. В контексте ряда продолжающихся конфликтов в Африке дети-беженцы по-прежнему подвергались вербовке на военную службу. В первом квартале 2003 года, по данным ЮНИСЕФ, лишь в конфликте в Кот-д'Ивуаре принимало участие около 3000 детей. В этой стране была проведена целая серия мероприятий для предупреждения и принятия ответных мер в условиях вербовки детей на военную службу, таких, как детальное профилирование, выдача удостоверений беженцев, выявление уязвимых детей и активизация неформального просвещения. В Гвинее и Сьерра-Леоне для детей-бывших комбатантов были организованы службы психосоциальной поддержки и консультирования.

49. УВКБ продолжало принимать участие в работе Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и насилия в условиях гуманитарных кризисов и приняло участие в работе его миссии на местах в Сьерра-Леоне и Либерии в октябре 2002 года. В настоящее время в пересмотренный документ «Сексуальное и гендерное насилие в отношении беженцев, возвращенцев и вынужденных переселенцев: руководящие принципы для предупреждения и ответных мер», опубликованный УВКБ в мае 2003 года, включена глава, посвященная детям-беженцам, в которой основное внимание уделяется категориям детей, наиболее подверженным сексуальной эксплуатации, злоупотреблениям и насилию, и предусматриваются специальные стратегии предупреждения и принятия ответных мер. В ряде стран были проведены практикумы по вопросам сексуального и гендерного насилия, по результатам которых был осуществлен ряд последующих мероприятий на национальном уровне. Например, в Южной Африке УВКБ и местные НПО поддерживали программу профессиональной подготовки для оказания помощи матерям-подросткам из числа беженцев в разработке и осуществлении их собственных планов предпринимательской деятельности по линии программы наставников и местного учреждения по микрофинансированию. В Кении в рамках групп поддержки девочек основное внимание уделяется девушкам-подросткам и молодым людям в возрасте до 25 лет; их члены также ведут разъяснительную работу среди своих сверстников и входят в состав организаций поддержки для жертв сексуального и гендерного насилия в соответствующих общинах и школах.

D. Образование

50. УВКБ пропагандирует образование в качестве одного из базовых прав и средств обеспечения устойчивой защиты беженцев. В Африке деятельность в этой сфере способствовала обеспечению доступа к начальному образованию и обеспечила поддержку доступа к дальнейшему образованию, в соответствующую

щих случаях, при укреплении базовых навыков, необходимых для выживания. Был разработан свод новых руководящих принципов по вопросам политики в области образования и деятельности на местах, а в Западной и Восточной Африке проведены консультативные семинары с участием государственных должностных лиц и сотрудников НПО. В результате этого в Западной Африке были разработаны планы осуществления скоординированных и согласованных программ в Сьерра-Леоне, Либерии, Гвинее и Кот-д'Ивуаре.

51. Межучрежденческое сотрудничество также имело ключевое значение в деле пропаганды образования среди перемещенных лиц. Руководящая группа Межучрежденческой системы по вопросам образования в условиях чрезвычайных ситуаций и ее Рабочая группа по минимальным стандартам приступили к процессу, который приведет к разработке минимальных стандартов для повышения качества и подотчетности в рамках программ образования для беженцев, многие из которых осуществляются в Африке. УВКБ также тесно сотрудничало с ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО и Межучрежденческой системой по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях в деле пропаганды образования для девочек. Программа образования по вопросам мира, одобренная Межучрежденческой системой по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях, в настоящее время осуществляется в девяти странах Африки: Гвинее, Демократической Республике Конго, Кении, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сьерра-Леоне, Уганде, Эритрее и Эфиопии. Она предусматривает как формальное, так и неформальное образование, и в 2002 году ею было охвачено свыше 100 000 детей и 5000 членов общин. Аналогичные программы будут осуществляться в Руанде, Объединенной Республике Танзании и Гане, как только для этого будут получены средства. В рамках ряда программ образования для беженцев были также предусмотрены курсы по вопросам ВИЧ/СПИДа, опасности мин и вопросам окружающей среды. Среднее и высшее образование, как правило, поддерживается за счет систем целевых и частных стипендий. Для укрепления программ среднего образования для беженцев во всем мире УВКБ и Фонд образования для беженцев (независимый фонд) согласовали меморандум о понимании. В рамках Программы стипендий премии мира им. Уфуэ-Буаньи было предоставлено 97 стипендий для среднего образования беженцев в Гане и Уганде. Программа стипендий им. Альберта Эйнштейна для студентов-беженцев (финансируемая правительством Германии) предоставила свыше 500 стипендий для дальнейшего обучения в 23 странах Африки.

Е. ВИЧ/СПИД

52. Предупреждение и сдерживание масштабов распространения ВИЧ/СПИДа, безусловно, являются одним из важнейших компонентов общей деятельности по защите беженцев. Совместно с учреждениями — партнерами Организации Объединенных Наций УВКБ борется со стереотипным восприятием беженцев, которые «несут с собой СПИД», поскольку такое восприятие может стать причиной для дискриминационной практики. УВКБ является активным членом Методической группы по ВИЧ/СПИДу в чрезвычайных ситуациях Межучрежденческого постоянного комитета, а также Межучрежденческой консультативной группы по СПИДу. В рамках стратегического плана по ВИЧ/СПИДу и беженцам на 2002–2003 годы УВКБ тесно сотрудничает с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и

национальными программами борьбы со СПИДом в странах, принимающих беженцев и возвращенцев. Кроме того, совместно с МПП и ЮНИСЕФ УВКБ осуществляет координацию программных исследований в области ВИЧ/СПИДа, продовольствия и питания в лагерях беженцев. Более широкие связи с многочисленными научными учреждениями также позволили наладить сотрудничество в южной части Африки с Колумбийским и Гарвардским университетами по вопросам ВИЧ/СПИДа и беженцев. УВКБ также тесно сотрудничает с Консорциумом по вопросам репродуктивного здоровья для беженцев и многочисленными НПО по вопросам ВИЧ/СПИДа во всем мире. И наконец, УВКБ проводит широкие консультации со Всемирным банком, Фондом Гейтса и Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией.

53. Миссии по оценке и планированию, проведенные в Анголе, Замбии, Кении, Намибии, Объединенной Республике Танзании, Уганде и Южной Африке, показали, что существуют значительные расхождения в стандартах, качестве и охвате между программами по ВИЧ/СПИДу, осуществляемыми в интересах беженцев, главным образом в связи с нехваткой средств и технического опыта. Не хватает также базовых и разработанных с учетом культурных особенностей учебных материалов на местных языках. Поскольку каждая ситуация, связанная с беженцами, носит уникальный характер, эти программы необходимо соответствующим образом скоординировать. Все страны, в которых была проведена оценка в рамках этих миссий, в настоящее время получили средства для стандартизации, совершенствования и расширения их программ по ВИЧ/СПИДу. Например, в интересах ангольских беженцев и возвращенцев был создан всеобъемлющий план по ВИЧ/СПИДу с учетом опасений по поводу того, что ангольские беженцы, возвращающиеся из принимающих стран с высокой степенью распространения ВИЧ, могут стать переносчиками ВИЧ, что ухудшит относительно низкие показатели распространенности ВИЧ в Анголе.

Е. Управление в области окружающей среды

54. Содействие рациональному управлению в области окружающей среды в районах, затрагиваемых притоком беженцев, является одним из приоритетов для УВКБ в рамках более широких усилий других учреждений Организации Объединенных Наций и национальных и международных НПО. В ознаменование Международного года пресной воды и в рамках темы Всемирного дня окружающей среды в этом году «Вода — от ее нехватки страдает 2 миллиарда человек» УВКБ организовало ряд мероприятий для повышения информированности о ценности воды, в частности о посадках деревьев, уборке лагерей и повышении осведомленности среди беженцев о необходимости охраны и улучшения материальной окружающей среды.

55. Одним из примеров усилий по содействию пониманию проблем окружающей среды является Программа просвещения по вопросам окружающей среды для беженцев и возвращенцев, которая является совместной инициативой УВКБ и ЮНЕСКО, предпринятой в 1995 году на базе экспериментальной программы в лагерях беженцев на севере Кении. В настоящее время эта программа расширена и охватывает Джибути, Замбию, Объединенную Республику Танзанию, Судан и Эфиопию и направлена на разработку целого спектра учебных материалов и подходов по вопросам окружающей среды для беженцев и местных школ. В сотрудничестве с другими участниками были предприняты

конкретные страновые исследования для оценки социально-экономических последствий присутствия беженцев в принимающих общинах. В Объединенной Республике Танзании, например, в конце 2002 года была проведена миссия Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам, возглавляемая совместно УВКБ и ЮНИСЕФ. Были отмечены негативные последствия для безопасности и окружающей среды и увеличение спроса на социально-экономические блага, а также позитивные последствия, такие, как повышение уровня правительственной и двусторонней поддержки для развития местной инфраструктуры, повышение спроса на различные товары и услуги и повышение уровня производительности беженцев, обладающих соответствующими навыками. В 2002 году аналогичная оценка последствий была проведена в Кот-д'Ивуаре. Кроме того, межучрежденческая миссия была направлена в Судан для изучения вопросов восстановления районов, пострадавших от притока беженцев, в восточной части страны.

G. Основы для долговременного решения проблем беженцев и других вызывающих озабоченность лиц: увязка помощи, миротворческой деятельности и деятельности в целях развития

56. Совместно с Экономической комиссией для Африки Управлением Специального советника Генерального секретаря по Африке и различными учреждениями по вопросам развития УВКБ продолжало оказывать поддержку в деле достижения приоритетных целей НЕПАД, а также уделять существенное внимание рекомендациям Плана действий Большой восьмерки в интересах Африки, относящихся к группе вопросов, посвященных миру и безопасности. Они предусматривают оказание поддержки странам, принимающим большое число беженцев, и странам, пережившим конфликты, путем постконфликтного восстановления. Кроме того, УВКБ в качестве инициатора созыва кластерной группы Организации Объединенных Наций по миру, безопасности и управлению, базирующейся в Аддис-Абебе, представило ранее в этом году предложение о создании стандартной системы гуманитарного восстановления. Другой важный шаг по содействию увязке гуманитарных вопросов и вопросов развития был предпринят в апреле 2003 года, когда УВКБ вступило в Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Это позволит более тесно координировать цели с деятельностью Группы по вопросам развития по решению переходных вопросов, принятию мер в ситуациях, связанных с длительным присутствием беженцев, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и вопросов ВИЧ/СПИДа. В июне 2003 года аналогичные вопросы развития были рассмотрены в ходе состоявшегося в Токио международного симпозиума по вопросам беженцев в Африке для повышения осведомленности и привлечения более широкой поддержки деятельности по решению вопросов беженцев.

57. Наряду с этим УВКБ разработало программные подходы, известные как помощь беженцам на цели развития и «4Р». Они применяются на основе тесного сотрудничества с учреждениями по вопросам развития для урегулирования потребностей беженцев в различных затянувшихся и постконфликтных ситуациях. Помощь беженцам на цели развития предусматривает более справедливое распределение бремени для стран, принимающих большое число беженцев,

путем оказания дополнительной помощи на цели развития и поощрения опоры на собственные силы и обеспечения более высокого качества жизни для беженцев и общин, принимающих беженцев. Такая политика, предусматривающая использование беженцев в качестве активного элемента в целях развития, может обеспечить возможности в области развития для соответствующих местных общин и правительств принимающих стран, например в Замбии и Уганде, где продолжают усиливаться усилия по расширению навыков и возможностей беженцев и местных общин. Совместно с МОТ УВКБ также пересмотрело свою политику в отношении микрофинансирования в интересах беженцев и завершило работу над совместным учебным пособием под названием "Introduction to Microfinance in Conflict-Affected Communities" («Введение в микрофинансирование в общинах, пострадавших от конфликтов»).

58. В числе примеров применения подхода «4Р» в постконфликтных ситуациях можно назвать Сьерра-Леоне и Эритрею, где были разработаны совместные стратегии со страновыми группами Организации Объединенных Наций, местными органами власти, НПО и местными общинами. В Сьерра-Леоне такой комплексный подход используется для реинтеграции перемещенного населения, включая беженцев, репатрирующихся из Гвинеи. В Эритрее в рамках совместной тематической группы правительства и Организации Объединенных Наций по вопросам подъема в контексте процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития была разработана комплексная программа подъема, важным компонентом которой является «4Р». Кроме того, в июне 2003 года в Женеве УВКБ и ПРООН совместно организовали практикум по вопросам «4Р» при участии ЮНИСЕФ, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, МОТ, Всемирного банка и доноров.

Н. Внутренние перемещенные лица в Африке

59. По состоянию на конец 2002 года во всем мире насчитывалось 4,6 млн. внутренних перемещенных лиц, которыми занимается УВКБ и из которых 702 000 человек находились в Африке, в особенности в Либерии и Кот-д'Ивуаре. В связи с ухудшением гуманитарной ситуации в Либерии многие из внутренних перемещенных лиц, число которых, по оценкам, составляет 300 000 человек, оказались заблокированными в недоступных районах. Поскольку их положение аналогично ситуации беженцев и возвращенцев, УВКБ планирует обеспечить им защиту и помощь в рамках межучрежденческой системы. В Кот-д'Ивуаре специальная группа, назначенная Межучрежденческим комитетом по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, разработала стратегию для внутренних перемещенных лиц в этой стране. На основе соглашения с другими учреждениями Организации Объединенных Наций УВКБ координирует деятельность в интересах приблизительно 100 000 внутренних перемещенных лиц от имени участников гуманитарной деятельности в Гигло и Табу на базе межучрежденческих миссий по оценке и плану действий. Для около 8500 внутренних перемещенных лиц в Гигло было обеспечено жилье, продовольствие, медицинское обслуживание и непродовольственные товары, и ведется строительство транзитного центра для внутренних перемещенных лиц, который сможет принимать 3150 человек.

МПП обеспечит продовольствие для внутренних перемещенных лиц, переводимых в этот транзитный центр.

60. В ноябре 2002 года 11 учреждений и 4 НПО предприняли межучрежденческую миссию в Судан. Эта миссия руководствовалась принципами, провозглашенными в политике в отношении внутренних перемещенных лиц, недавно сформулированной правительством Судана и Суданским народным освободительным движением, которые в значительной мере опирались на Руководящие принципы. Миссия также оказала помощь страновой группе Организации Объединенных Наций в разработке стратегии в интересах перемещенных лиц. В Сомали страновая группа Организации Объединенных Наций приняла меры для того, чтобы побудить партнеров по мирным переговорам использовать Руководящие принципы.

IV. Сотрудничество с региональными органами и инициативами

A. Африканский союз

61. Между УВКБ и Африканским союзом продолжалось тесное сотрудничество в ряде вопросов, касающихся беженцев. В рамках мер по содействию осуществлению Конвенции Организации африканского единства (ОАЕ) 1969 года, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, был принят важный шаг в форме пересмотра национального законодательства о беженцах в отдельных государствах — членах Африканского союза, которое преследовало цель подготовки конкретных рекомендаций. Африканский союз также приступил к пересмотру Конвенции ОАЕ 1969 года наряду со всеми другими договорами, касающимися Африканского союза. Другим важным событием стало подписание в мае 2003 года меморандума о понимании между Африканской комиссией по правам человека и народов и УВКБ, направленного на укрепление сотрудничества и поощрение и защиту в рамках их соответствующих мандатов прав человека беженцев и других вызывающих беспокойство лиц. Это обеспечивает дополнительную поддержку для Декларации, принятой в Кигали 8 мая 2003 года первой Конференцией министров Африканского союза по правам человека в Африке. В Декларации соответствующим органам Африканского союза предложено обеспечить включение прав человека, гуманитарных принципов и других юридических мер защиты в мирные соглашения в целях содействия добровольной репатриации и реинтеграции беженцев и других перемещенных лиц.

62. Также приняты меры для активизации сотрудничества в области постконфликтной реинтеграции и восстановления путем совместной с НЕПАД деятельности по разработке основ для организационного сотрудничества с УВКБ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Кроме того, Координационный комитет Африканского союза по оказанию помощи и защите беженцев, в который входят доноры и другие ключевые участники гуманитарной деятельности в Африке, принимает меры для активизации программ Африканского союза по оказанию помощи беженцам при содействии достижению более широких целей системы НЕПАД.

В. Африканский банк развития

63. Сотрудничество между Африканским банком развития и УВКБ предусматривало проведение миссий по разработке программ в ряде постконфликтных стран, таких, как Эритрея и Сьерра-Леоне. В апреле 2003 года Банк предложил создать Региональный фонд мира и развития и указал, что УВКБ будет одним из партнеров этого Фонда. Его цель заключается в создании механизмов оперативного отчисления целевых средств для региональной деятельности по постконфликтному восстановлению, социальной реинтеграции и развитию, что может способствовать учету потребностей беженцев и возвращенцев в более долгосрочных инициативах в области развития.

С. Межправительственный орган по вопросам развития

64. В течение уже некоторого времени УВКБ, ПРООН и Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР) принимают совместные меры для восстановления инфраструктуры и содействия деятельности по реинтеграции в рамках долгосрочного урегулирования проблемы беженцев в субрегионе и укрепления местного потенциала по предупреждению и смягчению гуманитарного кризиса. В этом контексте УВКБ способствовало созданию группы по вопросам здравоохранения в штаб-квартире МОВР в рамках инициативы Всемирной организации здравоохранения, направленной на оказание технической поддержки министерствам здравоохранения в семи государствах — членах МОВР в области борьбы с пандемией ВИЧ/СПИДа и другими медицинскими проблемами, способствующими сохранению гуманитарных кризисов в регионе.

Д. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)

65. Меморандум о понимании, подписанный УВКБ в ноябре 2001 года с ЭКОВАС, способствовал активизации сотрудничества по различным аспектам защиты беженцев и оказания им помощи в регионе при одновременном изыскании политических решений для устранения причин перемещения населения, включая мирные переговоры, касающиеся конкретных ситуаций, таких, как ситуация в Либерии.

Е. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК)

66. Между УВКБ и САДК проводится регулярный обмен информацией по вопросам предоставления убежища. Недавно САДК определило ряд ключевых областей для принятия мер, таких, как безопасность, свобода передвижения, снятие остроты проблемы нищеты и ВИЧ/СПИД, которые имеют отношение к беженцам. Эти вопросы обсуждались на министерском и парламентском уровнях, где УВКБ имело возможность затронуть темы, касающиеся, в частности, принудительных перемещений и гуманитарной помощи.

V. Заключение

67. Серия мирных инициатив, предпринятых в 2002–2003 годах, породила надежды на урегулирование ситуации беженцев в различных африканских странах. В других районах возобновившиеся военные действия и нарушения прав человека повлекли за собой крушение таких надежд и свели на нет все усилия по изысканию долговременных решений. Тем не менее расширение партнерства с системой Организации Объединенных Наций и между государствами и другими партнерами по оперативной деятельности направлено на изыскание новых возможностей для урегулирования в интересах наиболее нуждающихся в нем. Вместе с тем предстоит еще многое сделать. Необходимо обеспечить мобилизацию более значительного объема ресурсов для деятельности по восстановлению и реконструкции в целях совершенствования уязвимых инфраструктур стран с переходной экономикой или стран, в течение длительного времени принимающих беженцев. Кроме того, необходимо в срочном порядке обеспечить охват общин, пострадавших от конфликтов, программами социально-экономического развития, создания источников доходов и укрепления потенциала. Участники гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития должны продемонстрировать единство в деле координации их стратегических процессов по обеспечению соответствующих стандартов и взаимодополняемости их инициатив в соответствии с духом реформы, протекающей в Организации Объединенных Наций. Со своей стороны, правительства, гражданское общество и международное сообщество в целом должны продемонстрировать более глубокое понимание влияния на проблемы беженцев в Африке многих сложных факторов. Лишь это позволит изыскать долговременные решения.

Примечания

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят седьмая сессия, Дополнение № 12А (А/57/12/Add.1), пункт 21(а).*

² Там же, пункт 23.

³ См. также доклад Генерального секретаря об оказании помощи несопровождаемым несовершеннолетним (А/58/299).