

不扩散核武器条约缔约国 2005 年审议大会筹备委员会

NPT/CONF.2005/PC.II/WP.13
2 May 2003

CHINESE
Original: ENGLISH

第二届会议

2003 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，日内瓦

“裁减非战略核武器”

奥地利、墨西哥和瑞典提交的工作文件

现 状

1. 核武器受到全球关注。国际核军备控制和裁军努力将重点放在战略核武器上，而非战略核武器则受到忽视。有人认为，非战略核武器或战术核武器所构成的威胁和产生的危险与战略核武器所产生的威胁和危险相当。由于其便于携带、所在位置与冲突地区相距不远以及在发生军事冲突的情况下极有可能预先获得授权，这类武器发生扩散以及过早、先发制人、未经授权或意外使用这类武器的危险性要更大。这类武器比战略核武器更容易运输，运输也更加频繁，但往往并不具备同等的安全性。

2. 非战略核武器的特点可能使军事规划人员把它们看作是另一种战争工具，或有时被称作“战场武器”。有些人认为，低威力非战略核武器的破坏性较小，因此是“可以使用”的，是“正当的”。它们被视为瞄准和摧毁流动目标以及加固和深埋目标的武器。尽管有些国家出于同样目的而开发常规武器，但有迹象显示，也有开发这类新型武器的计划。同时，可以把战术核武器看作是对抗常规力量的一种手段——如果缺乏发展常规武器系统和使之现代化的资源，就更会如此。努力消除常规武器和非战略核武器之间的差别会降低反对使用核武器的门槛。

3. 一个目的是防止恐怖分子获得大规模毁灭性武器，特别是核武器。非战略核武器形体较小，并可从这类武器运载系统的国际市场获得，因此可能受到恐怖分子的欢迎。非战略核武器的安全装置不很复杂，若被偷窃，会特别危险。从力求打

击国际恐怖主义和帮助防止今后使用大规模毁灭性武器进行恐怖主义活动的角度来看，核裁军的重要性和彻底消除核武器目标的迫切性尤其显得突出。

4. 由于缺乏透明度，全世界对非战略核武器目前的状况知之有限。无论是处于战备状态还是储存中的现有武器，其确切数量和所在地点都一无所知。依定义而定，数量估计在 7,000 至 20,000 枚之间。此外，能够运载非战略核弹头的系统的数量估计比战略核武器运载系统的数量更大。

承 诺

5. 尽管《不扩散条约》所有缔约国在 2000 年作出承诺，要采取各项步骤，在安全政策中减低核武器的作用，将使用这类武器的危险降到最低限度，并协助彻底消除这类武器的进程，然而包括非战略核武器在内的核武器仍然是各国国家安全或防御战略的组成部分。

6. 处理非战略核武器问题的唯一具体框架就是 1991/92 年的各项总统倡议或声明。乔治·布什总统于 1991 年 9 月 27 日发表第一项总统声明。他在声明中承诺，美国将消除其全部地基短程核武器，并撤回海面舰艇、攻击性潜水艇和陆基海军飞机上的所有非战略核武器，将其中一部分列入储存，其余部分予以消除。米哈伊尔·戈尔巴乔夫总统于 10 月 5 日作出答复，称苏联将消除其所有核火炮炮弹用于战术导弹的核弹头和核地雷。它还将拆除陆军防空导弹的核弹头，将这类弹头储存在中央基地，并销毁其中一部分弹头。此外，还将撤回所有海面舰艇和多用途潜艇上的非战略核武器，把这类武器以及从陆基海军飞机上撤回的武器置于中央储存区，并将其中一部分武器予以拆除。叶利钦总统于 1992 年重申前苏联的承诺，并保证俄罗斯联邦将消除其三分之一的海基非战略核武器以及一半的防空导弹核弹头和空射非战略核弹药储存。

7. 这三项总统声明并不具有法律约束力，而只是政治承诺。对于执行这些倡议并没有达成共识，也没有交换信息或核查遵守情况的机制。所进行的信息交换是临时性的，而据报告，交换的信息也不够充分，这使得人们很难监测拆除武器和裁军进程的进展。由于现有的框架是非正式的，而且以单方面的宣言为基础，因此可在任何时候撤回所表明意图，而无须事前通知。双方已经将完成 1991/92 年各项声明所指的消除行动予以推迟。

8. 俄罗斯联邦和美国在 1997 年《赫尔辛基声明》中表示愿意在第三阶段裁武谈判的范围内探讨非战略核武器问题。随着裁武谈判进程被搁置，尚无讨论非战略核武器的正式进程。

9. 在不扩散条约 2000 年审议大会上，各缔约国同意所有核武器国家应采取若干步骤，以促进国际稳定的方式进行核裁军。其中一个步骤就是根据单方面倡议进一步裁减非战略核武器，并将其作为裁减核武器和裁军进程的不可分割的一部分。核武器国家应该信守这一承诺。

10. 联合国大会在 2002 年通过了题为“裁减非战略核武器”的第 57/58 号决议，其中重申核武器国家对于以透明、可核查和不可逆转的方式裁减核武器以致核裁军负有特殊责任，并吁请俄罗斯联邦和美利坚合众国将总统核倡议正式定为法律文书，并就可有效核查地进一步裁减核武库开始进行谈判。

前进之路

11. 非战略核武器框架的雏形存在于 1991/92 年的各项总统声明中，可进一步发展和加强这一框架。例如，美国和俄罗斯联邦可重申它们继续遵守这些声明。可将这些声明编撰为具有法律约束力的条约，并可采用双方商定的执行准则。可利用这一框架帮助俄罗斯联邦获得资源，以履行其余下的 1991/92 年承诺。这一框架还可用于进行美国和俄罗斯联邦商定的进一步裁减。可将其基本原则扩大适用于所有拥有非战略核武器的核武器国家。

12. 两国曾作出政治声明，要将非战略核武器会谈纳入美国和俄罗斯联邦在《莫斯科条约》的框架内进行的战略对话。但迄今为止没有迹象显示做到了这一点。《莫斯科条约》并没有核查条款，也不涵盖非战备状态的弹头。令人遗憾的是，裁减并非不可逆转。

13. 不扩散条约 2000 年审议大会上商定的一个步骤是在裁军谈判会议内设立一个适当的附属机构，负责处理核裁军问题。非战略核武器当然将是全面核裁军进程的一部分。

14. 为了减小非战略核武器的威胁，拥有这类武器的核武器国家之间应该制定各项建立信任措施，包括提高透明度。这些措施可以包括交换有关非战略核武器拥

有数量和情况、安全规定、武器类型、威力、指定运载系统射程、地区分布和武器消除方面的资料。

15. 可通过降低战略状态来减小先发制人地或意外地使用非战略核武器的危险。可通过拟订各项责任措施来增进安全，这包括将非战略核武器移至安全储存地点，未经事先通知不得在储存地点外有任何行动，包括承诺为部署的武器数量设定最高限额。

16. 为了减小扩散和偷窃的危险，应该加强非战略核武器运输和储存的特别安全措施和实体保护措施。核武器国家可保证这类武器、其部件及有关材料的安全。

17. 作为第一步，可禁止和消除某些类型的非战略核武器，包括那些已经从某些核武器国家的武库中移出的这类核武器。不妨禁止使用核地雷、核火炮炮弹、短程弹道导弹、核防空和反导弹武器。可建立对消除这类武器进行核查的透明机制。

18. 可核查、透明和不可逆转原则应适用于已商定的各项承诺。

附注：筹备委员会应继续讨论如何以最适当的方式裁减和消除非战略核武器，以便就这个问题向不扩散条约 2005 年审议大会提出建议。

附注：奥地利、墨西哥和瑞典感谢各方特别是芬兰、德国、裁研所和蒙特里国际研究所先前在《不扩散条约》进程内和在其他论坛上就此问题作出的贡献。

-- -- -- -- --