



## 大会

第五十八届会议

正式记录

## 第三十五次全体会议

2003 年 10 月 16 日星期四下午 3 时举行  
纽约

主席： 亨特先生 . . . . . (圣卢西亚)

下午 3 时 05 分开会

## 议程项目 39 (续)

## 非洲发展新伙伴关系：实施方面和国际支持方面的进展

## (a) 非洲发展新伙伴关系：实施方面和国际支持方面的进展

## 秘书长的报告 (A/58/254)

秘书长关于 2002-2005 年中期计划方案 8：联合国  
国支助非洲发展新伙伴关系 拟议订正案的说明  
(A/58/83)方案和协调委员会的报告 (A/58/16，第三章，B  
款，方案 8；第四章，B 款)

## (b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

## 秘书长的报告 (A/58/352)

卡曼齐先生 (卢旺达) (以英语发言)：主席先生，我谨以非洲集团主席的身份向你表示热烈祝贺。非洲集团赞扬你在指导本届会议审议工作方面所作的宝贵贡献。同样，我们也要热烈祝贺主席团所有成员当选，并且重申我们对他们的支持。我还要表示，我完全赞同莫桑比克共和国外交与合作部长、尊敬的莱昂

纳多·桑托斯·西芒昨天代表非洲联盟主席所作的发言，以及穆罕默德·本努纳先生代表 77 国集团加中国所作的发言。

非洲欢迎大会关于举办一次有关非洲发展问题的辩论的决定。鉴于迅速变化的世界局势、全球化与区域冲突，以及这些现象对发展中国家发展的影响，此次辩论极为重要。

目前非洲大陆迫切需要找到持久解决其所面临的各种发展问题——冲突是其一部分内容——的办法。非洲欢迎国际社会对非洲发展表示关注，这表现在国际社会接受非洲发展新伙伴关系以及关于冲突起因和促进持久和平与可持续发展的倡议。在此方面，我们欢迎秘书长关于新伙伴关系的报告 (A/58/254) 以及关于冲突起因和促进持久和平与可持续发展的进展报告。

我们已注意到在执行这两项方案方面取得的进展和遇到的限制因素。我们赞扬国际社会已对这两项方案采取了某些举措和行动。这些努力如果能得到充分地巩固，就可导致非洲大陆在今后实现显著的发展并预防发生冲突。但我们注意到普遍存在着一些限制因素，这些因素应该及时加以消除，才能确保实现该两项方案的目标。

我要在此再一次强调，非洲国家决心切实执行《非洲发展新伙伴关系》。2003 年 7 月国家元首或政

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



府首脑马普托首脑会议关于执行新伙伴关系的《宣言》表明了这种决心，该宣言除其他外，要求国际社会继续支持国家元首或政府首脑执行委员会进一步加强努力，使发展伙伴参与合作。非洲政府已采取旨在执行《非洲发展新伙伴关系》的重大行动，因此在这方面我们欢迎八国集团和其他伙伴结构包括两周前在日本举行的第三次非洲发展问题东京国际会议的支助。

此外，鉴于和平与安全对可持续经济增长和发展的重要性，非洲联盟大会在关于建立和平与安全理事会（即冲突预防、管理和解决机构）议定书实施问题的大会/非盟/12月16日(II)号决定中，吁请所有尚未签署和批准该议定书的国家加快这一进程。

我们感谢非洲发展伙伴过去在冲突预防、管理和解决努力中向非洲提供了重要的支助。我们吁请国际社会继续提供支助，尤其是向正在摆脱冲突的国家提供支助，使这些国家走上可持续经济增长和发展的道路。

但是，在我们今天聚集一堂之时，众所周知的是非洲在发展努力方面的进展依然远远低于标准的限度。世界银行最近对全球执行千年发展目标情况的评估表明了这种情况。非洲国家已走上了促进和加强民主的进程。它们也认识到必须采用同侪审查机制，作为监测政治和经济业绩以及恢复发展的指标。它们已信奉市场经济的价值，并参与了为持续经济增长和发展而通过健全的宏观经济政策的工作。但人们指出，对执行《非洲发展新伙伴关系》的关键限制因素主要在于国际环境。现在必须有一种支助性国际环境，用于保健、教育、基础设施、农业等项目，因为这些项目对于发展和扶贫至关重要。

我们认为，能否成功执行《非洲发展新伙伴关系》，将取决于我们的发展伙伴是否进一步积极改变它们对官方发展援助流量的态度。我们欢迎过去20年期间向非洲提供的官方发展援助稍有增加。大部分官方发展援助显然是用在急需援助的保健和教育领域。

但是，假如非洲国家要有效地解决与可持续发展消除贫穷有联系的各种根本问题，上述这种增加依然远远不能满足非洲国家对官方发展援助的需求。那些还没有履行义务、将其0.7%的国民生产总值用作向发展中国家提供的官方发展援助的国家，现在应履行这一义务。

非洲国家执行《非洲发展新伙伴关系》项目的的能力，最终将取决于它们是否有能力通过扩大外贸获取更多的外汇。世界贸易组织坎昆部长级会议的结果使非洲国家感到失望。现在我们的发展伙伴必须进行真诚合作，取消巨额补贴以及对谋求进入发达国家市场的非洲国家出口产品的关税壁垒。

此外，人们还对影响非洲国家收益的商品价格不稳定现象感到关切。发展伙伴在这些问题方面的合作对于稳定非洲国家的经济增长和发展进程至关重要。

尽管非洲国家已作出努力，通过促进民主和善政以及执行健全的宏观经济政策改善了投资环境，但它们未能吸引外国直接投资。我要在此重申，非洲的基础设施、工业化和农业发展领域面临的发展挑战是极其严重的。非洲各国现有的储蓄仅能导致有限的投资和缓慢的增长。因此我们吁请我们的发展伙伴增强其政治意愿，并鼓励其私营部门充分配合国家的投资努力。

在《重债穷国倡议》方面的进展依然不令人满意，这是鉴于许多重债穷国在取得希望得到的债务减免方面进展缓慢。在向信托基金的认捐条件和及时付款方面存在着一些问题。此外，一些国家在编写《减贫战略文件》方面遇到了各种困难。我们促请我们的发展伙伴解决这些问题，增加用于促进非洲国家发展的资源。

我们赞赏地注意到，《非洲发展新伙伴关系》正在迅速地纳入联合国各机构、方案、基金和组织的方案之中。我们还欢迎这些机构就这一事项日益协作，并鼓励加强协调一致，以确保可获得的资源在非洲发展中产生最佳成果。

**萨武亚先生（斐济）（以英语发言）：**斐济感谢秘书长的综合报告，赞成报告提出的关于《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》的各项建议。虽然非洲发展新伙伴关系仍处于早期阶段，但我们赞扬和欢迎非洲国家为追求非洲发展新伙伴关系的基本崇高理想采取新行动、提出新倡议和使用新办法。

只有通过持久和平、预防冲突和缓和冲突才能实现稳健的可持续发展，这是一个公认的事实。虽然我们国际大家庭的智慧和经验自其诞生 50 余年来不断增长，但暴力和冲突仍同其发展齐头并进。我们非常感兴趣地注视着非洲发展新伙伴关系的进步，充分相信它会设法摆脱困扰非洲的战争泥潭和发展水平回落现象，采取办法使非洲发展新伙伴关系取得成功。我们希望，其他区域也可适用和效仿新的经验。

非洲联盟及其各区域经济共同体成立所体现的结构和体制强化，乃是非洲对这项联合国发展伙伴关系安排做出的积极回应。

我们也欢迎新设副秘书长兼非洲问题特别顾问办公室，负责协调和指导有关非洲问题各项报告的拟定工作，并协调部门间非洲问题工作队。我们希望，这将提供必要的动力，确保统筹安排一切有关非洲问题的事态发展。

非洲发展新伙伴关系对我国斐济这样的非洲、加勒比和太平洋国家（非加太国家）集团中的发展中国家特别重要。我们着眼于应用发展概念实现千年发展目标的发展议程，最终改善我国人民生计。三十年前激励非洲、加勒比和太平洋国家（非加太国家）集团诞生的共同认识就是我们各项目标的基础，也是我们主要同欧洲联盟合作促进社会经济进步的集体期望。2000 年科托努协定的现行优惠安排以市场准入为其实质性目标，在 2007 年前继续采纳这种给非加太国家提供发展援助的形式。显然，为了同不断变化的情况相匹配，现在必须加强经济和发展方面的伙伴关系。主要因全球化和贸易自由化力量产生的地缘政治、经济和发展失调现象违背了全球化和贸易自由化的良好初衷，助长了全球不平等现象。

非洲发展新伙伴关系给非洲提供了新的机会，使其得以对这些挑战作出回应，并采取一整套审慎有的放矢的行动。非洲发展新伙伴关系的政策框架和期望必须是自由和能够自我维持的。联合国必须继续推动非洲发展新伙伴关系的实施，以便使非洲得以在国际组织和国际机构、私营部门和其他国际和区域机制的协助下，掌握和供给自身的发展和增长机制。

加强南南合作也有助于非洲发展新伙伴关系的成功在其他发展力度不够、资源贫乏的区域和次区域引发连带效应。

我们对秘书长所列非洲国家目前主导的各项主动行动表示赞扬。我们期望非洲大陆充分采纳同侪审查机制。我们正在目睹非洲联盟重振各项努力，以便建立预防和缓和冲突的机制。斐济可以证明，采取区域缓和冲突和预防性办法合乎实际，如可得到国际社会协助，就更为理想。

如果坎昆会议可以圆满解决行将解决的若干问题，则那次世界贸易组织会议的失败就能在处理国际贸易目前不断深化的缺陷方面化为一股强大的力量。这必然会给发展中国家产生巨大收益。

人们目前普遍承认，特别是发达国家在履行历次联合国会议——特别是蒙特雷会议、多哈会议和在总部召开的千年首脑会议——所作承诺，把发展中国家利益置于多边贸易谈判中心位置方面，进度十分缓慢。坎昆会议的失败和棉花丑闻反映了多边贸易制度和其他多边机构的这种前后不一趋势。另外，发达国家必须在减免和管理外债方面提供更多的捐赠援助，以便做出重大改进并同联合国系统的努力相匹配，使其各项活动同非洲发展新伙伴关系齐头并进。

据说坎昆的意思是蛇窖。我们希望它不要名符其实，但我们却希望承认和解决分歧，逐步取得进展。我国各项发展方案都必然依赖贸易来实现可持续性。我们热忱希望国际集体认识会变得更加明确，使透明度成为格言，并给非洲发展新伙伴关系提供理所应得的支持。

**穆斯塔法先生**（苏丹）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿感谢秘书长科菲·安南就执行非洲发展新伙伴关系的进展情况提出详尽报告，并感谢给与它的国际支持。我还愿感谢莫桑比克外交部长、非洲联盟执行委员会主席昨天上午发言。我们赞成摩洛哥王国常驻代表代表 77 国集团和中国所作的发言，并赞成前几位发言者强调非洲发展新伙伴关系倡议的重要性，非洲发展新伙伴关系乃是非洲大陆、联合国和捐助国为迎接非洲发展挑战而核可的框架。

苏丹作为政府间发展管理局和南部中部非洲共同市场主席，采纳了各项政策和措施加强和促进这些机构成员国之间的合作。这些政策也符合非洲大陆全体人民实现和平、发展与福祉的非洲发展新伙伴关系目标。为此，我们已在经济合作、裁军、打击恐怖主义领域，并在处理流离失所者和难民问题方面召开几次专门会议。我们认为，它们都有助于实现非洲发展新伙伴关系的目标。

非洲大陆局势十分严重，但非洲人有决心摆脱战争与疾病的深渊，迈入进步与发展的舞台，非洲发展新伙伴关系就反映了这一点，它确定了其各项目标并作出实现自力更生的种种尝试，首先是认真努力地面对非洲问题，找出其根源并制定知情具体计划，以便处理这些问题。因此，国际社会和联合国决心支持这项倡议，以便加以推进和执行。非洲联盟和一些非洲国家在这样短的时间内采取的认真的步骤和措施以及非洲发展新伙伴关系在其优先领域中取得的不同程度的进展确实令人感到乐观。

尽管非洲国家在反复发生的粮食危机中面临巨大困难和痛苦、饥饿和贫困，区域经济集团参与制定非洲农业的全面发展计划，将使我们能够查明危险的根源和引起许多其他问题的主要困难。

非洲发展新伙伴关系面临的挑战阻碍了非洲国家的执行努力。帮助加强非洲国家的努力并且为执行非洲发展新伙伴关系提供更高水平的资源和能力的第一个要求就是在双边和多边一级扩大取消债务的进程。此外，发达国家要履行在联合国各次会议和首

脑会议上作出的承诺，特别是在千年首脑会议和蒙特雷会议上，它们提供的技术援助和技术转让是非洲和所有发展中国家取得更大进展的最重要的因素。

**拉斯塔姆先生**（马来西亚）（以英语发言）：我国代表团赞扬秘书长提出摆在我们面前的两项全面的报告，即关于非洲发展新伙伴关系的执行情况和国际支助进度报告和非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展报告。马来西亚广泛支持两份报告中的结论和建议。

马来西亚赞同 77 国集团加中国的主席、摩洛哥常驻代表的发言。

马来西亚赞扬并欢迎非洲领导人最近采取的非常重要的步骤。非洲人提出并领导的、以责任、团结和伙伴关系原则为基础的非洲发展新伙伴关系的创立受到马来西亚的特别欢迎。我们赞扬非洲领导人共同决心掌握非洲的未来，承担对其人民发展的责任，并同饥饿、贫困和疾病作斗争，确保该大陆可持续的经济和社会发展。

非洲国家现在已经在非洲发展新伙伴关系认为对该大陆发展极其重要的关键领域中采取行动，包括卫生、教育、粮食安全和基础设施。我们也欢迎在几个非洲国家成立的非洲发展新伙伴关系全国交流中心，这些中心将在执行非洲发展新伙伴关系的政策和方案中促进凝聚力和连贯性，并改进协调工作。

考虑到这些步骤，马来西亚同其他不结盟运动成员国在今年 2 月于科隆坡举行的不结盟运动国家元首或政府首脑第十三次会议上赞扬非洲发展新伙伴关系的建立并对该倡议的充分执行表示衷心的支持。不结盟运动还赞扬非洲领导人决心并保证解决该大陆的冲突，对两年前非洲统一组织过渡为非洲联盟表示欢迎。这一过渡清楚地向世界表明了非洲人对一个团结和强大非洲的共同远景，将使该大陆能够迎接其人民面对的多种挑战。与此同时，不结盟运动呼吁联合国和国际社会支持这些努力。

马来西亚支持为在非洲的区域和分区一级预防、管理和解决冲突而建立适当的机制，包括非洲同侪审查机制的建立。我们赞扬非洲联盟、西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体、政府间发展局和南部非洲发展共同体在非洲不同地区，包括在预防性外交及和平解决争端领域中，为促进和平、安全与发展建立适当机制的倡议。马来西亚和其他不结盟运动国家重申和平与发展之间的内在联系，这要求我们以综合方法处理冲突的预防、解决和管理问题。非洲国家在这方面所作的努力应当继续得到国际社会的支持。

我们注意到，秘书长继续采取任命特使和特别代表的做法，以便在非洲预防、调解、限制和解决冲突。我们特别欢迎设立副秘书长级的非洲问题特别顾问办公室。我们赞赏能干和称职的易卜拉欣·甘巴里教授所作的努力。尽管如此，我们认为，我们的非洲兄弟可以在解决冲突领域中做更多工作。

我们支持秘书长的呼吁，要求非洲领导人表现出政治意愿和决心，包括为解决冲突发展充分的非洲能力，以便持久地解决该大陆面临的无数冲突。政治稳定和善政对确保非洲发展新伙伴关系的成功很重要。作为非洲的朋友以及不结盟运动现任主席，马来西亚将竭尽全力提供帮助。

非洲面临的挑战是众多和多方面的，必须以一致、全面和协调的方式大胆面对这些挑战。消除贫困和饥饿、确保粮食安全、扭转债务恶性循环、解决不发达状况以及消除艾滋病毒/艾滋病、肺结核和疟疾之类的传染病的威胁等方面的挑战不仅需要非洲人，而且也需要整个国际社会，作出巨大努力。日益沉重的无法维持的债务负担、不充分和少量的外国直接投资的流入和官方发展援助，以及缺乏人道主义援助，继续阻碍多数非洲国家实现预期的长期发展目标。该大陆发生的无数冲突和战争造成的大量生命损失和对基础设施的摧毁，以及因此造成数百万人民离乡背井，也需要获得我们的紧急关注并采取充分的措施，以便加以解决。

我同前面的其他发言者一道呼吁国际社会，特别是发达国家和国际金融机构，增加其官方发展援助捐款和向非洲提供的其他形式的援助，支持该大陆巩固和平、实现可持续发展、促进善政和人权、减少贫困和饥饿并消灭疾病的努力。

向非洲提供的官方发展援助从 2001 年的 177.3 亿美元增加到 2002 年的 186.2 亿美元，这算是比较积极的发展。毫无疑问，在今后数年里，可以大幅度增加这种援助。若干国家作出努力，处理非洲重债穷国外债问题，其中包括免除债务和其他双边及多边安排，应该承认并且赞赏这些努力。

我们注意到，非洲必须使其平均年经济增长率达到 7%，才能在 2015 年之前，将其贫困人口减少一半。只有发达国家提供援助——提供财政资源和增加外国投资，非洲才能做到这一点。在这方面，马来西亚将继续支持促进非洲可持续发展的所有倡议。马来西亚以观察员身份参加了最近举行的第三次非洲发展问题东京国际会议。这体现了我国对实现这个目标的长期承诺。

马来西亚仍然充分致力于促进加强发展中国家之间的合作。本着这种精神，我国通过马来西亚技术合作方案，与各发展中国家积极合作，向它们提供援助，分享我国的经验、专门知识和技能。自该方案开始以来，共 46 个非洲国家从中受益。截至 2003 年 6 月为止，约 2 000 名来自非洲的人员在马来西亚参加了该方案举办的农业、人力资源管理、信息和通讯技术和公共管理等培训班。此外，专门促进私营部门南南合作的私营部门实体马来西亚南南合作计划还在乌干达坎帕拉设立了马来西亚商业中心，以进一步加强和促进非洲和马来西亚公司行号和私营部门之间的对话和联系。此外，在日本政府援助下，在马来西亚设立了亚非投资和技术促进中心，以促进亚洲与非洲之间的贸易和投资。

马来西亚继续研究促进与非洲合作的各种方式。在这方面，我们继续通过英联邦技术管理合作协会主办的一年一度凌家卫国际对话和南部非洲国际对话，



与各非洲伙伴研究在政府和私营部门各级加强合作和伙伴关系的方式和方法。

最后，我谨重申，马来西亚承诺，将与非洲各国合作，支持它们实现和平与可持续发展的集体努力。我们珍视与非洲的传统密切和友好联系。

**梅尔卡多先生**（菲律宾）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长提出关于非洲发展新伙伴关系执行进展情况的全面报告。我国代表团支持摩洛哥以 77 国集团和中国名义作的发言。

菲律宾代表团欢迎秘书长报告（A/58/254），该报告强调指出了在国家和区域各级作出的各种决定和开展的后续行动，这些决定和行动的目的是根据非洲发展新伙伴关系倡议，促进非洲发展。非洲发展新伙伴关系是与非洲各伙伴合作促进非洲大陆经济和政治发展的全面框架。

人们经常强调，非洲发展是全球经济增长和可持续发展的关键。因此，国际社会支持非洲发展等于是援助所有热爱发展的国家。

我之所以这样说，是因为实现千年发展目标取决于——例如——我们在处理该地区仍然存在的确保和平与安全等问题以及在解决贫穷和包括艾滋病毒/艾滋病、营养不良及其他问题在内的可持续发展问题方面进行合作的程度以及我们合作的成功程度。解决这个庞大大陆这些巨大问题将促进实现国际上商定的发展目标，包括千年发展目标。

千年发展目标要求在 2015 年之前将贫穷率减少一半。但是，许多国家不但没有实现经济增长和可持续发展，而且就相对标准和绝对标准而言，这些国家更加贫穷。例如，联合国开发计划署（开发计划署）2003 年人类发展报告显示，现在，有 54 个国家比 1990 年时更加贫穷，其中近一半国家在非洲。此外，其他一些国家需要约 50 年的时间才能实现千年发展目标。这就要求加强伙伴关系，加紧行动，帮助非洲和其他发展中国家。我们所有人都应该联合起来，伸出援手，促进非洲的福祉。

施政方式是促进发展的重要工具。根据这种认识，我国代表团欢迎设立非洲同侪审议机制，以评估非洲的政治和经济业绩。非洲领导人同意接受同侪审议机制的审议，这说明他们确保自己国家在发展方面取得进步的毅力、承诺和决心。我们祝贺非洲采取这一重要和大胆步骤，尤其是祝贺那些在 2003 年底将开始接受该机制审议的国家。

我们还欢迎非洲采取行动，巩固和加强预防、解决和管理冲突的区域机制，欢迎非洲在分区域一级在基础结构、农业、保健和教育等领域采取行动。我们还赞赏建立泛非议会以及促进非洲发展新伙伴关系的各国家行动中心。建立秘书长非洲问题特别顾问办公室是一个吉祥征兆，将促进非洲发展新伙伴关系的未来。

但是，非洲面临的最大问题是缺乏足够的资源。事实上，秘书长报告强调，非洲各国在执行非洲发展新伙伴关系方面面临的一大挑战是缺乏财政资源。必须动员资源，使其远远超过目前的水平，与此同时，必须采取有利于经济增长的适当政策，这是保证为非洲经济和社会发展方案提供足够资金的关键。

因此，我们呼吁国际社会、尤其是发达国家履行在联合国各重大首脑会议和主题会议上作出的承诺，主要是提供官方发展援助、解决债务问题和开放市场，从而提供足够的支持，促进非洲进行投资、实现可持续经济增长和实现千年发展目标。

与非洲的关系一向是菲律宾外交政策的优先事项。过去，非洲积极参与国际社会反对非洲种族隔离制度的斗争。我们还与世界其他国家一道，参与反对该地区当代种族隔离制度、消除贫穷以及维持和平与安全的努力。

正如我国总统格洛丽亚·马卡帕加尔·阿罗育女士两星期前在大会发言时指出（见 A/58/PV.13），在过去半个世纪里，菲律宾积极向联合国在非洲和世界其他地区的维持和平行动派遣军事人员和警察人员。这体现了阿罗育总统的下述信念：就像发展是和平的

重要内容一样，和平是经济发展不可缺少的条件，没有任何行动比和平更能使我们摆脱贫穷。本着这种精神，我们正准备向联合国利比里亚特派团派遣菲律宾士兵。

此外，菲律宾愿意向非洲提供技术援助，尤其是在建设能力方面提供技术援助。我们重申，我们愿意分享我们的经验，其中包括政府与各主要利益方——包括商业界和民间社会——建立伙伴关系的积极和进步经验。

**副主席亚历山大先生（海地）主持会议。**

我以前曾提到，援助非洲将刺激全球许多地区的经济增长和发展。考虑到全球化和相互依赖的趋势日益增强，我们应当承担这项责任。因此，应当重申，国际社会支助非洲的发展将使世界其他地区多数国家受益。最后，非洲的繁荣将促使世界的繁荣。

**蒂贾尼先生（喀麦隆）（以法语发言）：**首先，请允许我代表我国代表团感谢举行这次辩论，审议题为“非洲发展新伙伴关系：实施方面和国际支持方面的进展”的议程项目 39(a)和题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的议程项目 39(b)。我们更满意的是，举行这次辩论将有助于精简我们的工作，突出和平与发展之间的关系。

和平对于发展来说确实重要。在这方面，在拟订非洲发展新伙伴关系时，非洲国家元首们就注意到，减轻贫穷与可持续发展源自和平、民主和法治，可持续经济增长取决于执行更好的教育和保健政策和发展农村部门的基础设施、建立强大的私营部门和创建有利于外国和国际投资的环境。他们还认为，国际伙伴关系对于非洲的发展非常重要，特别是通过官方发展援助、减轻债务和进入资本市场。

这些关切与秘书长在 1998 年发布的关于冲突起因的报告中所载建议是一致的，秘书长向本届会议提交了对这份报告的评价报告。

我们面前有两份进展报告——A/58/254 和 A/58/352，这两份报告突出说明非洲各国为确保非洲发展

新伙伴关系取得成功和秘书长关于冲突起因的建议得到执行所做的努力，并审查了国际社会支持这些倡议的情况。

在和平与安全领域，建立同侪审议机制证明了非洲各国对于加强民主和尊重法治这些基础的承诺。目前关于在非洲联盟建立和平与安全理事会的计划进一步证实了这种承诺，这将有助于加强本大洲维持和平与实现安全的能力。

在非洲发展新伙伴关系的范围内，还处理农业、基础设施和环境等战略性部门在国家、分区域和国际级别的行动纲领，目的是实现《千年发展目标》，非洲发展新伙伴关系也考虑到了这些目标。

然而，为实现这些目标所调动的手段仍然不充分，不管调动了多么多的手段。仍然需要有力的伙伴关系和更强大的国际团结，才能实现整个《千年发展目标》，特别是非洲发展新伙伴关系的目标。在此范围内，必须履行和重申在各种国际会议上所作的承诺和呼吁，特别是在官方发展援助、贸易、减轻债务和发展基础设施方面。

关于官方发展援助问题，官方发展援助尽管略有增加，但从连续的角度来看，仍低于 1990 年的水平。在这方面，我们欢迎我们的合作伙伴慷慨提供官方发展援助。我们特别支持取消妨碍非洲产品出口的各种贸易壁垒。这种措施将导致非洲贸易得到更好的发展，从而有助于重振非洲的经济活动。

我们还支持取消农业补贴，这种补贴妨碍非洲各国的发展努力。此外，我们欢迎迄今为解决非洲的债务问题所做的努力。我们注意到债务问题仍是我们各国无法承受的负担，其中包括已经从重债穷国倡议中受益的国家。由于这些原因，我国代表团认为，举行非洲债务问题国际会议将为国际社会以特殊和积极的方式处理这一问题提供空前的机会。

基础设施对于非洲的发展仍很关键。基础设施需要大量财政投资，其数额远远超出多数非洲国家的预

算能力。在这方面，为了应对这项重要挑战，我们将非常感谢合作伙伴努力增加外国直接投资。

如报告所强调，实现非洲发展新伙伴关系的目标和《千年发展目标》，要求非洲及其合作伙伴作出更大的承诺。喀麦隆作为非洲发展新伙伴关系指导委员会的成员，参加了同侪审议机制，并为积极努力实现其目标作好了充分准备。为此，已专门指定一名政府成员作为负责非洲发展新伙伴关系问题后续行动的协调人。

最后，我感谢秘书长就这个问题向我们提交非常高质量的报告。我国代表团还欢迎设立非洲问题特别顾问办公室，希望将向它提供财政资源和不可缺少的人力资源，使其能够履行任务。

**詹戈内-比先生**（科特迪瓦）（**以法语发言**）：科特迪瓦代表团祝贺朱利安·亨特先生组织关于非洲发展新伙伴关系的本次辩论。我们还想借此机会对秘书长表示赞赏。此外，我国代表团赞同摩洛哥代表 77 国集团和中国所作的发言。

非洲已通过非洲发展新伙伴关系肩负起了自己发展的责任，但它需要国际社会的支持来执行这一工具。在这方面，科特迪瓦欢迎发达国家作出的承诺。各次主要国际会议——包括在发展筹资问题国际会议上达成的蒙特雷共识；可持续发展问题世界首脑会议；以及多哈回合——恰当地展示了国际社会帮助非洲决定性地加入可持续发展进程的意志。

在这个阶段，有必要评估在执行有关非洲发展新伙伴关系的承诺方面取得的进展，寻找办法减少实现这些承诺的每一个障碍。秘书长关于非洲发展新伙伴关系的执行进展和国际支助的第一次报告（A/58/254）详细阐述了所取得的进展。

在国家一级，非洲发展新伙伴关系的优先事项是发展政策的核心。非洲各地都制定了除贫战略。在分区域一级，经济合作正日益变为现实。政治领导人和经济行动者正为实现经济一体化这一重要目标而共

同努力。在西非，科特迪瓦继续在分区域发展机构中发挥其作用。在大陆一级，非洲发展新伙伴关系确实满足了人们的期望，即建设一个在经济上独立并能够影响国际、政治和经济关系的重要集团。

今天，由于非洲发展新伙伴关系，非洲这个潜力巨大的大陆已真正掌握自己的命运，着手可持续发展，造福其人民。国际社会从这个角度展示了其团结，表示全力支持非洲发展新伙伴关系。国际社会还在官方发展援助和减免债务领域采取了一些积极行动。取消基本商品补贴的坚定承诺也显示了富国使国际贸易变得公正和更有竞争性的意志。

鉴于这些进展，科特迪瓦在祝贺我们的发展伙伴的同时，也敦促它们作出更大的努力，帮助非洲国家摆脱贫穷的恶性循环。在对农民的工作给予公平补偿的同时，还应增加官方发展援助——应达到工业化国家国民生产总值的 0.7%——并全部免除债务，以便有财政资源用于卫生、教育和其他重要的经济部门。我们还必须深入思考坎昆的失败，采取有效措施促进贸易这一发展的真正动力。然而，只有在善政、和平与安全的框架内创造资金流动，崇高的发展目标才能开花结果。正是在这一层面上，捐助国希望非洲国家采取行动，而非洲国家要赢得发展伙伴的信任，就必须承担起责任来。

财政资源的匮乏及体制和结构上的不足当然是非洲发展的严重障碍，但非洲的冲突有可能彻底摧毁非洲经济的基础。因此，这些祸害应引起国际社会的特别关注，就像正令人遗憾地继续伤害着人们的恐怖主义那样。

此外，大会适当地呼吁执行秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/58/352）中所载各项建议。实际上，必须同意，和平与可持续发展是密切联系在一起的。没有和平的发展是幻想，我国——它正在经历前所未有的危机，当前局势的特点是既无战争亦无和平——对此是有所了解的。冲突的起因各种各样，但它们都对经济和社会发展有着有害影响。



科特迪瓦鼓励基于对话的所有和平倡议。它充分赞同在西非国家经济共同体框架内制定和通过一个分区域全面稳定计划，以促进西非恢复持久和平与稳定的打算。科特迪瓦认为，促进和平的预防行动应在几个层次——外交、社会经济和文化——开展，因为预防始终胜于救治。

在当前的非洲，至少有五个联合国维持和平特派团：联合国塞拉利昂特派团、联合国组织刚果民主共和国特派团、联合国科特迪瓦特派团、联合国埃塞俄比亚和厄里特里亚特派团以及联合国西撒哈拉全民投票特派团。对于一个其人民只想生活在安全与和平之中的大陆来说，这些已太多了。归根到底，只有在内部和外部条件完全适当时，消除贫穷的斗争才能取得实效。因此，科特迪瓦呼吁尊重善政和责任原则，也呼吁团结起来，有效执行各次主要国际会议的成果，非洲发展新伙伴关系的成功将在很大程度上取决于这些。

**诺尔斯女士**（澳大利亚）（**以英语发言**）：澳大利亚继续鼎力支持通过非洲发展新伙伴关系表达非洲人对非洲新未来的设想。非洲发展新伙伴关系确认非洲摆脱贫穷的责任在于非洲自己，因此它从实质上不同于以往旨在促进非洲发展的倡议。澳大利亚认为，非洲发展新伙伴关系注重政治和经济善治、民主、稳定和以市场为主导的经济增长，这必将结出可持续发展的果实。

要实现这些值得赞扬的原则，非洲国家必须对执行它们作出真正的承诺，国际社会则必须给非洲国家以支持。我们高度赞扬志愿在非洲同侪审议机制下接受审查的 16 个国家。除了有用的国家评估外，在那一过程中获得的经验教训也将对面临着同样挑战的其他非洲国家起到帮助作用。

非洲发展新伙伴关系对贸易的进一步放宽能够给它带来的好处的重视是目标明确的、必要的和值得欢迎的。放宽贸易是为了帮助消灭贫困和鼓励可持续发展而能够采取的最重要措施之一。澳大利亚是放宽贸易的主要倡导者之一，特别是在农业部门中，而农

业部门是一个对非洲国家特别重要的部门。我们长期以来主张结束发达国家中的农业补贴。这种补贴不仅费用极其高昂——其总额超过非洲国家的经济产值的总和——它们还对非洲的发展前景起严重的破坏作用。尽管在坎昆受到挫折，但澳大利亚将继续与发展中国家合作伙伴一道努力，以便为农业产品创建一个公平的国际贸易体系，包括在谈判的多哈发展回合中。

澳大利亚将继续通过利用非洲施政基金进行有针对性的干预来支持非洲贸易谈判者的能力建设，并将增加为非洲区域贸易措施，特别是农业贸易措施提供的资金。

澳大利亚认识到发展援助方案的重要性，并将继续在非洲发挥建设性作用。爱滋病毒/爱滋病是对发展的一个严重威胁，它将继续是澳大利亚的非洲发展援助方案的重点之一。澳大利亚的其他优先事项——促进善政和教育，包括通过内罗毕的非洲虚拟大学来这样做，以及为缩小数字鸿沟而作出的努力——也符合非洲发展新伙伴关系的优先事项。

基本保健和人道主义援助是一切发展的基础。自从 2002 年 3 月以来，澳大利亚为非洲的处于饥饿危险中的人提供了 4 350 万澳元的粮食援助。最近，在 2003 年 10 月 8 日，澳大利亚宣布再为南部非洲受干旱影响的国家提供 750 万澳元。

非洲发展新伙伴关系的目标已经确定，我们在过去一年中也看到了进展。现在，非洲人以及国际社会的挑战是继续集中努力，沿着这条有希望的和切实可行的道路继续前进。

**京格里先生**（毛里求斯）（**以英语发言**）：我感谢秘书长提出关于“非洲发展新伙伴关系：实施方面和国际支持方面的进展”的第一份综合报告（A/58/254）。报告清楚地概述了在实施非洲发展新伙伴关系方面的进展，以及这方面存在的挑战和困难。我们注意到报告中所载结论和建议。

我们欢迎以下事实：今年，大会在一次联合辩论中同时审议非洲发展新伙伴关系和冲突起因问题。确

实，非洲发展新伙伴关系是一个与非洲大陆的和平与安全密切相关的非洲发展方案。

我国代表团想集中涉及非洲发展新伙伴关系的几个方面。

以下一点现在已经得到承认：非洲发展新伙伴关系是包含所有非洲国家，即非洲大陆和岛屿国家的一个非洲构想。非洲的岛屿国家有本身的特殊性和困难，包括它们的脆弱性。我们认为，非洲小岛屿国家的脆弱性是有充分记载的。非洲发展新伙伴关系这个新行动也应处理与小岛屿发展中国家有关的问题，特别是信息和通信技术、贸易和环境部门中的问题。

除了经济发展问题之外，非洲国家还在非洲发展新伙伴关系中强调施政。非洲的施政程序反映了目前席卷整个大陆的民主浪潮。非洲施政的关键因素显然是在多大程度上有效和充分地使这个过程制度化。这不仅包括政府的参与，而且包括民间社会机构和私营部门的参与。鉴于私营部门在促进非洲发展新伙伴关系的活跃进程方面的重要性，私营部门的作用具有根本性。今年正式成立的非洲同侪审议机制将提供一个促进非洲施政程序的模型。

作为非洲发展新伙伴关系国家元首和政府首脑执行委员会的成员之一，毛里求斯正在建立国家机构以实施该计划并就其采取后续行动。本着同样的精神，毛里求斯的私营部门刚通过了一项关于公司治理的行为守则。

自从非洲发展新伙伴关系计划开始形成以来，八国集团对帮助非洲消灭贫困和使非洲大陆走上实现单独和集体的可持续增长和发展的道路表现出很大兴趣。这种兴趣表现在 2002 年在卡纳纳斯基斯举行的八国首脑会议上。八国集团在那个会议上公布了它的实现非洲发展新伙伴关系各项目标的《非洲行动计划》。然而，我们注意到，对非洲新行动的承诺程度在今天的埃维昂首脑会议上减小了。埃维昂会议把重点放在八国集团认为更加紧迫的其他问题上。现在比以往任何时候都更需要八国集团对非洲发展新伙伴

关系给予帮助和支持，以免在对非洲发展新伙伴关系计划的期望方面出现危机。

从更积极的方面来说，9 月 29 日至 10 月 1 日举行的第三次非洲发展问题东京国际会议重申了非洲对一些国家的重要性。确实，日本所作的增加其对非洲的赠款援助的宣布——从过去五年期间花费的 8 亿美元增加到今后五年的 10 亿美元——符合非洲发展新伙伴关系的全面计划。日本的赠款援助将协助防治爱滋病毒/爱滋病，并促进对其他紧迫的发展问题的处理，包括对非洲各国的债务问题的处理。

我们呼吁国际社会重申其对实施非洲发展新伙伴关系的承诺和支持。

就联合国而言，它在实施非洲发展新伙伴关系方面可起重要作用。在这方面，我们欢迎成立非洲问题特别顾问办公室。我们还表示感谢和支持副秘书长和非洲问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生以及他的办公室为支助非洲发展新伙伴关系而协调全球宣传。

关于非洲的冲突局势，我们相信，非洲发展新伙伴关系将帮助解决和防止冲突。由于我们各国领导人坚定地决心帮助解决冲突，我们高兴地看到在非洲大陆的几个地区取得了进展。和平与稳定正在缓慢地回到大湖区。西非国家经济共同体对西非分区域的危机作出了迅速反应。在其他分区域也普遍存在同样的解决冲突的决心。非洲为处理非洲大陆上的冲突而作出的努力需要得到国际社会的支持。我们认为，安全理事会，以及它的预防和解决非洲冲突特设工作组仍然可以在帮助非洲解决其冲突方面起更重要的作用。我们还认为，在为正在脱离冲突的国家采取的行动方面，在安全理事会与经济及社会理事会之间需要有更多的协调努力。

最后，一个和平和繁荣的非洲不仅符合非洲大陆本身的利益，而且符合国际社会的更大利益。

**阿瓦迪先生**（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我强调以下事实：科威特政府和人民永远也不会忘记我国过去在非常困难的时期从非洲得到的支持。

我们自豪能与非洲兄弟一起参加关于《非洲发展新伙伴关系》(新伙伴关系)、非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题的辩论。科威特始终把这两个问题放在最高优先地位,并为它们关系到我们非洲兄弟的利益,是我们非洲兄弟所关心的问题。我们同非洲兄弟有密切的历史联系,这种联系基于相互尊重和在各领域共同关心的问题上相互支持。

科威特感谢和赞扬科菲·安南秘书长继提出关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/58/352)后,推动国际支持非洲重点任务。他已经使该问题和有关非洲国家的其他问题成为《千年宣言》——重点核心,并积极努力加强联合国解决非洲问题的作用。大会第57/2号决议欢迎《新伙伴关系》,就是这方面的最新发展。

鉴于科威特同非洲各国的密切关系,包括经济关系,我们认为,《新伙伴关系》体现了我们相奉的一项原则,即发展、政治稳定与和平之间关系密切。这方面,我们赞扬非洲联盟把《新伙伴关系》中各项优先任务纳入国家政策和发展规划的努力,争取为善政、和平与安全建立良好新体制,以保障《新伙伴关系》成功。

同僚审查机制和非洲联盟和平与安全理事会,是《新伙伴关系》的重要内容。非洲联盟和平与安全理事会已得到非洲联盟国家与政府元首常会2002年7月德班首脑会议批准。另一项重要内容是管理和解决冲突机制,该机制的目的是结束非洲许多国家存在的流血冲突。

科威特对秘书长提出的两份报告,对国际社会支持《新伙伴关系》工作的进展,以及解决非洲冲突的努力,感到满意。秘书长关于《新伙伴关系》的报告(A/58/254)指出,已经有七个非洲国家达到勾销债务“完成点”。其他非洲重债国也得到许多捐助国宣布取消债务的帮助。科威特认为这是一个的积极发展。早在《新伙伴关系》成立前,科威特就主张减免非洲国家债务。这些国家曾经受惠于科威特国王赫谢萨巴赫贾比尔·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下下的倡

议,科威特国王曾在大会第75届会议上宣布,决定取消所有非洲最贫穷国家对科全部债务利息。除道义和政治支持外,我国还通过科威特阿拉伯经济发展基金或慈善机构和民间社会组织,向非洲国家提供大量经济援助,帮助发展项目。

科威特最积极地向其他国家,特别是非洲国家提供发展援助。科威特所提供的援助有时达科威特国民生产总值的8.3%,这反映了我们关心帮助发展中国家提高生活水平,特别是我们的非洲兄弟。2001-2002年期间,科威特经济发展基金向许多国家提供的援助与贷款高达590万美元,其中包括10个非洲国家,它们得到科威特援助总额的18%。2001-2002年期间,科威特提供1000万美元的发展援助,支持农业、水利、能源和运输部门发展项目。40个非洲国家由此获得发展援助。至2002年中,科威特经济发展基金已提供了价值2亿美元的技术援助,其中10%用于非洲。非洲许多经济和金融机构得到科威特发展援助的帮助。非洲开发基金所得援助总额达13.6亿美元。

非洲国家和非洲联盟专门机构应在全球范围内宣传这项倡议,而不仅仅限于某些捐助国或某一洲。应该加强非洲联盟公关努力,宣传该倡议,提高所有有兴趣帮助非洲的国家对此的了解。这项工作应该得到联合国的协助。

非洲各国已经作出显著努力,满足国际社会的正式要求:即非洲应在实现非洲稳定方面发挥重要作用,以鼓励捐助国和私营部门向非洲国家提供必要的技术和经济援助。现在,国际社会应进一步采取措施,鼓励非洲国家,支持非洲国家的努力,增加技术援助,鼓励非洲国家为营造技术和经济援助所需和平环境所作的重要努力。

最后,我国代表团呼吁联合国继续努力解决非洲大陆各种问题。这方面我们表示,我们支持副秘书长及其非洲问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生创造一个跨机构机制解决非洲问题的努力,特别是在大会、安全理事会和经济及社会理事会框架内。

**埃跨·阿沃莫先生**（赤道几内亚）（**以西班牙语发言**）：由于这一次是我在本届会议期间第一次发言，首先请允许我代表赤道几内亚代表团祝贺大会第五十八届会议的主席当选现任职务。我还要感谢秘书长提交关于非洲发展新伙伴关系的实施和国际支持方面进展情况的第一份深入报告（A/58/254）。

非洲发展新伙伴关系作为一项发展战略，涉及社会经济和政治架构的几乎所有方面，其中涵盖发展规划、健全的经济管理、人权、善政、民主、和平与安全，以及农业、保健和教育各部门、所有这些都是在取得进展的关键方面。

尽管非洲发展新伙伴关系是一项非洲倡议，但它需要发达国家和联合国系统提供所需的国际援助。非洲发展新伙伴关系构成了实现非洲大陆发展的重要基础。但如果没有每一个非洲国家的内部努力和战略的贡献，它将难以实现。非洲发展新伙伴关系首先是一个非洲问题。确保其获得成功的主要责任应该由我们非洲人来承担。

联合国因其代表性和拥有广泛经验，以及发达国家因其拥有技术和手段应该在支持非洲解决其众多问题过程中发挥关键和决定性的作用。在这方面，发达国家应该协助非洲履行其在联合国主持下的蒙特雷和约翰内斯堡会议上作出的承诺，克服外债问题，并确保向非洲出口产品开放市场；总而言之，尤其要实现《千年宣言》的目标。

我们大家都必须作出努力，避免陷入例行开会但又实现任何具体目标的习惯，正如世界贸易组织近来在坎昆举行的会议上所发生的那样，在那里，第三世界国家和发达国家之间没有形成谅解。这种趋势显然有损于最脆弱的一方。

发达国家和第三世界国家之间的差距正在扩大，这是因为一些方面正在担忧日常生存，而另一些方面则具有舒适的生存条件，并确保将它们数十年延续下去。考虑到这种情况，又怎么能够谈论一个全球化的世界。当今世界的政治和经济状况——更多为其他问

题所充斥——使非洲陷于不平等的地位。尽管正在作出重大努力，但战争、资源、贫穷、艾滋病毒/艾滋病和其他问题继续严重地阻碍非洲社会实现可持续发展。联合国开发计划署的 2003 年《人类发展报告》所载统计数据是不言而喻的。在撒哈拉以南非洲，3 000 多万人感染了艾滋病毒/艾滋病，33%以上的人患有营养不良，以及在每 1 000 名五岁以下的儿童中有 117 名夭折。

我们国家赤道几内亚正在历尽其经济生活的剧变。我们正在加强与其他国家的接触，我们有可能与这些国家在诸如保健和卫生、教育和妇女地位等敏感领域开展互利的合作。赤道几内亚作为一个爱好和平的国家一直积极参加中部非洲经济和货币共同体为解决本分区域的各项冲突所作的努力，包括向兄弟的中非共和国派出军队，并在马拉博举办联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第 20 次部长级会议，该会议将于 2003 年 10 月 27 日至 31 日举行。

关于双边方面，赤道几内亚已经与其邻国签订了一系列协定，并正在就相互关切的问题谈判其他的协定。

最后，可以说，团结就是力量。非洲各国、各国政府和人民必须作出共同努力，通过扩大其贸易和经济关系、加强区域和分区域组织和提高非洲冲突解决机制的效率来解决自己所面临的重大问题和挑战，正如我们在中非、西非、和东非各区域所见到的那样。

**夏尔马先生**（尼泊尔）（**以英语发言**）：尼泊尔赞同 77 国集团主席并代表中国就非洲发展新伙伴关系的分项目所作的发言。我们还感谢秘书长关于该分项目的全面报告（A/58/254）和关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的分项目的报告（A/58/352）。

作为人类诞生地和人类文明摇篮的非洲大陆的确陷入了麻烦。该大陆既有殖民主义的旧伤痕，又有受到忽视的新创伤。大多数非洲国家正在与贫穷、文盲和疾病抗争，其中许多国家陷入了冲突和不稳定。



非洲人民现在已经站立起来开始改变这种状况。非洲发展新伙伴关系体现着他们通过政治和经济领域里的全大陆范围的合作与协作来掌握自己命运的愿望。非洲发展新伙伴关系是一项旨在促进非洲发展的方案。它是其他区域从未以如此规模尝试过的宏伟远景，应该给予它以机会。

尼泊尔长期以来一直致力于声援非洲国家争取政治独立和自由的斗争。我们就非洲发展新伙伴关系倡议向我们的非洲朋友表示祝贺，我们愉快地支持他们摆脱贫穷和不发达的努力。毫无疑问，非洲发展新伙伴关系虽然是一项雄心勃勃的事业，但它仍处在可以到达有效距离之内。非洲已经表示了愿意尽心尽力和发挥才智实现这一远景。国际社会应该继续提供更多地支持和援助，以帮助非洲实现自救，并作为一个拥有和平社会和繁荣人民的骄傲大陆自己站立起来。

#### 主席重新主持会议。

非洲拥有非同寻常的前景。多数非洲社会是宽容和开放的，人民勤劳而又富有创新精神，愿意接受变化。该大陆蕴藏着巨大的自然资源。冲突和政治不确定性使得非洲多数地区受到破坏，并损害了其前景。从索马里到利比里亚，从刚果民主共和国到布隆迪，非洲受到暴力痛苦和战争流血的折磨。

一些国家从内乱中走出，但仍然较为脆弱，它们正在努力实现和平和正常生活。更糟的是，非洲很多地区仍处于赤贫之中。很多国家的贫困程度非常严重，范围极广，这使得普通的非洲人无法过上像样的生活和有尊严地抚养自己的家庭。缺少教育阻碍了他们的进步，致命性的疾病削弱了其健康，缩短了他们的寿命。

艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病都产生了巨大影响，使得撒南非洲人口数量下降，并给青年和儿童造成了重大伤亡。一些人无法满足的贪婪使得自然资源-非洲国家的巨大财富-成为冲突之源。自然资源消耗的速度令人害怕。土地的肥力下降，冲突和经常性的饥谨产生了大量的难民和流离失所者。

尼泊尔欢迎根据非洲发展新伙伴关系建立冲突解决机制的想法。随着该机制的运转，全球应当提供援助，作为对非洲预防争端和解决冲突努力的补充。这种援助应当针对能力建设、武器控制和相互信任，这样非洲才能实现持久和平。

贫困通常会为反叛和冲突提供土壤。除非进行大量投资，让普通民众摆脱贫困、文盲和疾病的深渊，否则，非洲就仍然无法实现持久和平。

国际社会必须大大提高向非洲国家提供的援助的数量和质量，以落实非洲发展新伙伴关系和建设非洲机构和发展能力。事实上，国际社会在《千年宣言》、《蒙特雷共识》和《约翰内斯堡执行计划》中，已承诺帮助非洲和其它发展中国家。此外，国际社会还在大会通过的 2002 年宣言中承诺帮助非洲发展新伙伴关系。这些承诺应当稳步和尽快兑现。

由于普遍赤贫和资源基础有限，多数非洲国家无法筹集到足够资金用于发展。它们需要增加官方发展援助，来减少贫困，防治艾滋病毒/艾滋病和其它疾病和建设基础设施。尼泊尔对官方发展援助自 2002 年以来一直增加的趋势表示欢迎，并鼓励发展伙伴保持这一趋势。

为了把资金从偿还债务的负担中释放出来用于投资，非洲穷国需要国际社会加快债务减免。在非洲和其它地区的重债穷国因债务负担过重而面临严重困难之时，尼泊尔对重债穷国倡议执行缓慢深感关切。

非洲国家迫切需要的市场准入证明是最难解决的问题。富国取消针对穷国产品的关税和非关税壁垒是非常重要的。富国的巨额农产品补贴剥夺了非洲农民的生计，这种做法在自由贸易中不应被允许。坎昆贸易谈判的失败令我们深感震惊，国际社会应当毫不延迟地恢复贸易谈判。

市场开放肯定将刺激非洲国家的投资，并吸引外国投资。针对市场波动、投资法律和连通性问题所采取的措施将进一步加大这些国家的投资和进步势头。

非洲大陆上的最不发达国家的发展应当受到特别关注，以便这些国家能够赶上其它国家。

非洲同侪审议机制是非洲发展新伙伴关系的最显著特征之一，也是集体自我评估方面迄今一项最为大胆的试验。这不会很容易，但尼泊尔相信，非洲领导人能够表现出说真话和在出现偏差时采取必要措施予以纠正的政治意愿和勇气。我们高兴地注意到四个国家将在年底前引入这一机制。

尼泊尔支持加快执行非洲发展新伙伴关系，呼吁国际社会携手帮助非洲自助。现在是开始治疗非洲长期以来遭受忽视的创伤的时候了。

**主席（以英语发言）：**根据大会 2003 年 10 月 15 日第 32 项全体会议的決定，我现在请罗马教廷观察员发言。

**米廖雷大主教（罗马教廷）（以英语发言）：**一年前，大会一致对非洲发展新伙伴关系作为非洲联盟解决非洲特殊需要所作出的制度性反应表示欢迎。我们代表团相信，国际社会不会不帮助这个非洲国家组成的新联盟应对非洲大陆面临的挑战。各国人民之间团结一致的需要与日俱增。

在当前的世界秩序下，非洲国家似乎处于最不利的地位。在目前非洲被边缘化的情况下，我们有义务团结起来，坚持我们集体作出的承诺，推动富国和非洲各国人民之间新的团结和合作方式。这要求迅速和最终解决非洲国家的外债负担问题。部分解决在过去已经表明是不够的。现在是为此找到一个勇敢和慷慨的解决办法的时候了。这包括非洲各国政府和民间社会的各个部门的债务。

按照全球标准来看，非洲外债的总额较小。因此，不仅从公正的角度来讲，而且从有效经济可能性的角度来讲，外债负担都要求按照在《第三次联合国最不发达国家问题会议行动纲领》中所商定的那样，通过增加优惠的重债穷国债务倡议和其他减免债务措施来全面而迅速加以解决。这一债务减免进程不应由于技术性和官僚程序上规定的束缚而无休止地拖延下

去。此外，这一进程不应受到过多条件的限制，也不应成为阻碍实现千年发展目标实施的因素。

为了使对外贸易成为促进非洲发展的基本要素，国际社会应坚持并适当运用贸易的真正价值观，消除不利于非洲国家的各种不公平竞争。设置贸易壁垒来保护富国生产者的经济利益，尤其是在非洲具有竞争力的部门这样做，不符合所有这些在经济上作出的庄严国际承诺。依照《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》，实现给予这些国家免税和无配额市场准入机会的目标应该仍然是一项强制性义务。在坎昆世界贸易组织部长级会议之后，罗马教廷代表团希望国际社会将考虑协调一致地应付非洲国家的贸易要求，尤其是在涉及棉花的主要个案方面。

在这方面，罗马教廷代表团要指出，非洲需要发展以家庭为基础的多样化农业经济，它应该能够应付多重挑战，例如过度的城市移徙、缺乏粮食安全、家庭和农村社区的福利、保护环境和进一步的经济增长。此外，如果不提供适当的技术和专门知识，那么就不可能实现经济和社会发展。然而，这一技术应具体针对非洲的经济、生态和社会现实，而不应是强加的与非洲现实不相符的科技方案。

没有非洲和平，就不可能有公正的经济和社会发展结构。预防和解决区域和境内冲突以及和平谈判是非洲联盟以及其他区域和分区域组织与有关政府一道应该起到的作用。然而，联合国和国际社会其他成员应该发挥重要作用，维持和支持各项区域倡议，并最终起到辅助作用，在必要时补充当地的努力。

由非洲来主导非洲发展新伙伴关系本身不应是目的。要使它的实施进程和最终责任完全非洲化，就必须弘扬非洲价值，尤其是对家庭的尊重，从而有效和深刻地体现这一主导性。强烈的团结和社区生活意识——它是非洲各国社会中大家庭的一种真正体现——深深扎根在家庭这个社会最基本单位内。非洲发展新伙伴关系应成为这一非洲大家庭的最高政治体现。

因此，罗马教廷代表团希望，非洲发展新伙伴关系对政治、社会和经济进步的追求也将有助于促进非洲的真正价值。罗马教廷相信，非洲将始终保存这一无价的文化遗产，不屈从个人主义的诱惑。个人主义是与非洲的优良传统格格不入的。

**主席（以英语发言）：**根据大会 1965 年 10 月 11 日第 2011 (XX) 号决议和 2002 年 8 月 15 日第 56/475 号决定，我现在请非洲联盟观察员发言。

**凯贝先生（非洲联盟）（以法语发言）：**在莫桑比克外交部长代表非洲联盟现任主席发言后，我想代表非洲联盟委员会作目前这一发言。

主席先生，我要借此机会热烈祝贺你当选为大会第五十八届会议主席。我国代表团将不遗余力地帮助你成功执行你的重要任务。我还要感谢秘书长提交了我们面前的两份报告，它们分别涉及非洲发展新伙伴关系的落实和国际支持方面的进展情况，以及秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展报告中所载建议的实施情况。

我尤其要赞扬秘书长提交了这两份高质量的报告，我欢迎有这次机会在大会谈谈我的某些看法和评论。在此之前，我要赞扬易卜拉欣·甘巴里教授和非洲问题特别顾问在秘书处内为处理非洲经济问题投入了极大的精力。

我还要郑重指出，称作非洲发展新伙伴关系的战略政策框架和非洲复苏与发展新构想正是在 2001 年 7 月于卢萨卡举行的非洲统一组织国家元首和政府首脑会议第三十七届常会上通过的。这项决定是一种信念的体现，它重申了对《非洲联盟组织法》中所述原则和宗旨的承诺。最重要的是，它重申了一个共同的信念：和平、安全、民主、善政、政治和社会稳定以及有效的经济政策是实现非洲大陆可持续社会经济发展的基本条件。

非洲联盟首脑会议第二届常会于 2003 年 7 月 10 日至 12 日在马普托举行。它的主题是，确保实施非

洲发展新伙伴关系，而这正是我们今天这里所进行讨论的核心内容。

我们对非洲国家和国际社会为实施非洲发展新伙伴关系所作的承诺感到高兴。这项新方案是以非洲政府与私营部门之间以及非洲国家与发展伙伴之间的明确协作关系为基础的。我们的决心不再需要证明。我们意识到，如果我们要说服他人采取与我们相同的行动，那么我们自己就必须先行动起来。

在整个非洲，在国家、次区域和大陆各级采取了措施，以便将新伙伴关系的目标纳入非洲大陆上所有的政治、经济和社会工作中。许多国家设立了关于新伙伴关系的国家协调机构。各区域经济共同体开始调整其活动，以便在其工作方案中反映新伙伴关系的优先事项。这些共同体将在实施基础设施项目和综合农业发展方案的框架内发挥主要作用。

在卫生、教育、环境、旅游、工业等领域中已经起草了一些其他优先方案。执行工作已经在国家和次区域一级开始。

在非洲大陆一级，我们设立了非洲同侪审查机制，已经有 16 个国家参加。我们打算在 2003 年年底之前开始审查。这是一个独特的工具，因为它以自愿承诺和相互检测、评估和交流信息为基础。每个被审查的国家将成为其他国家在政治和经济施政和企业具体领域中的教科书例子。

当然，我们必须保持由此获得的势头，并且在必要时加快这一势头。我们必须加强纵向和横向的协调；加强国家和次区域的机构能力；以及确保新伙伴关系在非洲基层得到支持。我们将在国际社会的支持和支助下实现这一目标，因为国际社会相信我们的决心，并且同我们并肩站在一起，承诺采取一些旨在促进新伙伴关系实施的措施。

这些措施特别涉及：官方发展援助；非洲外债问题；发达国家市场向非洲出口产品开放；取消使非洲产品毫无竞争力的农业补贴；鼓励私营企业在非洲投

资；以及为新伙伴关系优先部门提供财政、技术和其他资源。

为此目的，8 国集团在卡纳纳斯基斯通过了一项《非洲行动计划》。美国设立了千年账户，诸如奥地利、比利时、丹麦、芬兰、爱尔兰、卢森堡、挪威、荷兰、葡萄牙、瑞典和瑞士等国家已经将其 25% 或更多的官方发展援助专门提供给非洲。我们必须保持由此确定的速度，并确保采取的每一个措施和取得的每一项进展在我们实现非洲政治、经济和社会发展的斗争中变得不可逆转。

我们和我们的伙伴在经济和社会发展领域所作的一切努力将一无所获，除非我们首先为非洲持久和平、安全和稳定创造条件。

我们非洲联盟各国意识到，和平、安全和稳定是经济和社会发展的基础。在这方面，我们保证同现有的次区域机制合作，并且在联合国的不断支持下，处理非洲大陆上爆发的一切冲突。在安哥拉、塞拉利昂、几内亚比绍、刚果民主共和国、埃塞俄比亚和厄立特里亚以及利比里亚取得了真正的进展。由于次区域机制、非洲联盟、联合国和我们的伙伴采取了联合行动，仅几年前还熊熊燃烧的危机现在即将被扑灭。

我们能够从这些事件中汲取的第一个教训是，如果我们在争取和平的强有力伙伴关系中同心协力，我们就确实能够找到解决最困难的局势的方法。第二个教训是，为了建立和平说服交战双方签署一项停火协定是不够的。是的，和平是一个以停火协定开始的进程，但是，这一进程必须在很长一段时期得到支持，因为处在这种局势中的国家的政治、经济和社会结构非常脆弱，如果不是完全被破坏的话。几内亚比绍和中非共和国在这方面的例子显示了一个国家所面临的再次陷入冲突的危险。

尽管取得了进展，但我们在非洲仍有许多工作要做，特别是完成正在进行的关于苏丹问题的和平谈判；最后完成埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的和平进

程；巩固布隆迪和平进程；以及使索马里和解进程走上轨道。

我要特别强调布隆迪例子，过渡政府和三个武装团伙之间达成了停火协定。这些协定规定部署一个非洲特派团，非统组织预防、管理和解决冲突机制中央机关于 2003 年 4 月 2 日确定了其目的和任务。

尽管其中一个交战方，民族解放力量帕利佩胡图派未签署该协定，但非洲联盟认为，值得尽力支持由此实现的初期和平。非洲联盟布隆迪特派团的大部分部队已经部署。因此，它必须得到联合国和整个国际社会的支持。

安全理事会必须核可该特派团，因为它负责与国际和平与安全有关的所有事项。我们在当地需要联合国秘书处的援助，以帮助我们筹划该特派团并且成功地执行。我们需要我们的所有发展伙伴在非洲联盟为了获得必要的资金以便为该特派团（其预算为大约一年 1.2 亿美元）筹资于 2003 年 12 月 2 日和 3 日在南非举行的认捐会议上作出积极的反应。

非洲联盟方案超越日常管理冲突的范围。其概念基础是预防原则，这就是说，在冲突爆发之前，在早期阶段就冲突起因采取行动。在这方面，非洲联盟设立了和平及安全理事会，在德班举行的非洲联盟首届首脑会议上通过的《议定书》将很快生效。

更加具体说，我们需要在非洲大陆上根除种族、宗教和地区分裂的种子。我们需要使机构和政治制度更加民主；促进基层参加对国家财产的管理及其透明度；促进遵守所有方面的人权；打击有罪不罚和腐败行为；以及保护法律面前人人平等。

我们一旦向每个人灌输了这种民主文化，我们的机构一旦向每个人平等地提供手段，以确保他们的意见被听到以及他们的权利受到重视，我们将有比较少的武装冲突要管理。我相信——非洲联盟也相信——我们正在新的联盟范围内所确立的新的伙伴关系，将大大有助于我们实现这些目标。



**主席（以英语发言）：**根据大会 1994 年 10 月 19 日的第 49/2 号决议，我现在请红十字会与红新月会国际联合会 观察员发言。

**戈斯波迪诺夫先生（红十字会与红新月会国际联合会）（以英语发言）：**各国红十字会与红新月会是人民的组织。红十字会与红新月会国际联合会代表着全世界 178 个成员，其中有 53 个非洲成员。仅在非洲就有我们两百万活跃的志愿人员，他们支助陷于严重贫穷的人民，我们通常把他们称作最易受伤害者。因此，我们今天的发言反映出来自基层的声音和经验。

我们坚决支持“非洲发展新伙伴关系”，因为非洲的易受伤害者需要它，对我们来说他们不仅仅是易受伤害者，他们还是人、是我们的兄弟姐妹。

每年有数百万人由于贫穷而慢慢地和痛苦地死于营养不良。在寻求安全的世界中，人的安全——在这方面即每个人享有基本需求的权利——显然是唯一有保障的基础。新伙伴关系承诺消灭贫穷，概述了一项可靠的行动计划，它因此应得到支持。

红十字与红新月联合会热情赞扬日本政府在举办非洲发展问题东京国际会议方面的努力。我会代表团参加了这次会议以及很多筹备阶段工作。我们本着“新伙伴关系”的精神，通过非洲各国的红十字会和红新月会进行努力。

非洲人长期以来梦寐以求的是民主和善政。他们希望其政府是透明的并对他们负责，对他们的需求作出迅速反应。他们希望其政府倾听他们的声音，对影响他们的灾害作出迅速反应，对抗艾滋病毒/艾滋病的流行，并为他们提供基本的保健。而“新伙伴关系”促进民主和善政，承诺执行“千年发展目标”。这长期以来一直是非洲的红十字和红新月会的注意焦点，开放和透明的施政使其发展努力得以坚定地执行。

新伙伴关系和红十字与红新月联合会的各成员协会，迄今独立地就类似的挑战进行努力，它们之间甚少交流。这并不奇怪，二者均以人民的需求为指南。我们的志愿者也是人民的一部分，他们在各自的社区

内工作。此外，各国红十字与红新月会作为对公共当局的辅助，与政府的符合我们的中立、公正和独立的根本原则的各项政策密切相关。

为了表明我所说的意思，我从“新伙伴关系”的网址中选出几个引语，放在本次辩论的范围内。

第一，“非洲在预防冲突和建立本大陆持久和平方面更加有效。”非洲的一些红十字与红新月会为了推动我们的根本原则，以同龄相互教育而训练年轻领导人学会通过讨论而解决分歧。还鼓励母亲俱乐部在家中讨论和平与和平解决分歧的重要性，以便从幼儿期就对儿童产生影响。传播我们的根本原则的会议，谈到和平的议题。在所有其他组织可能已经离开的困难时期，各国的红十字与红新月会的志愿者冒着生命危险，用我们的徽章而保护儿童。

第二，“非洲接受和执行民主以及良好的政治、经济和公司管理……”。除捐助国问责制的全球要求之外，红十字与红新月联合会还非常成功地促进了各国红十字与红新月会的忠诚、透明和内部责任制的原则，通过一套规则而让理事对各个成员和志愿者负责，让管理层对理事负责。举行定期的大会以选举任期有限的官员。遵守各项年度计划和预算，并进行年度外部审计。我乐于告诉你们，今天非洲 75%到 80%的红十字与红新月会实实在在地实行民主。这使“新伙伴关系”在公民社会中享有富有经验的同盟，始终为促进民主和善政努力。

第三项内容是有效地消灭贫穷和在相互尊重和问责制的基础上建立真正的伙伴关系。我们来自非洲各国的组织于 2000 年 9 月在瓦加杜古举行会议，承诺执行两项会有助于消灭贫穷的重要优先任务。

第一项优先任务是对作为非洲的前所未有的人道主义和发展灾难的艾滋病毒/艾滋病的流行作出反应，这涉及到在宣传、预防、护理和缓解方面加大反应力度。他们呼吁各个社区、各国政府、国家和国际组织以及私营部门制定一项全面和协调的战略，以在

该大陆范围支持提高意识和预防运动并让患有艾滋病毒/艾滋病者获得治疗。

第二项优先任务是在这 10 年中让食品安全具有战略重要性，它意识到食品缺乏安全的情况同包括贫穷、艾滋病毒/艾滋病的流行、债务危机的恶化以及武装冲突在内的一些根源直接有关。作为观察员而出席同一次会议的发达国家的红十字会，也作出了自己的承诺以尊重和支持非洲人自己确立的优先事项，并通过伙伴关系而战胜这一流行病和食品不安全的情况。从某种意义上来说，这是“新伙伴关系”的先驱。

随着后来采取了行动，我今天高兴地向你们报告：在执行“新伙伴关系”的优先任务方面取得了良好的进展。我们的网络通过 2002 年的艾滋病毒/艾滋病方案而向 100 万非洲人伸出援手。预测指出，至今年底将向 300 万非洲人伸出援手，这还没有估计到在家庭与社区中的可能的乘数效应。

在有关的方案中，我们的志愿者分发了经过杀虫剂处理的防疟疾网，并展开社会动员运动，以同世界卫生组织和非洲各国政府合作为 1200 多万儿童接种麻疹和小儿麻痹症疫苗。

纵观历史，发展的道路从来都不是平坦的。资本的形成或财富的积累需要调整经济，这涉及到人民的巨大牺牲。如果由此积累的财富没有很快带来新的经济和创造就业以减轻痛苦，则这种牺牲会无止境地延续下去。面对艾滋病毒/艾滋病、像疟疾这种致命疾病的流行、已知的循环性灾害和程度令人吃惊的贫穷，非洲人无法再作出牺牲而不造成严重后果。如果我们要避免发展的牺牲，就需要有一种政府与公民社会之间的牢固的伙伴关系。

红十字与红新月联会及其成员协会同各国政府保持着伙伴关系。这种伙伴关系建立在各项《日内瓦公约》、尊重红十字与红新月的徽章及我们的运动的根本原则的基础之上。它还建立在相互合作与信任的基础上，符合我们各个成员国的协会作为在其各自国家中对各级公共当局的辅助的地位。这种关系涉及的

这方面问题，包括相互承诺就人道主义事务进行对话和协商。这种关系今年 12 月将再次提到重要日程上来，各国政府和我们所有领导人将在国际红十字和红新月会议上聚在一起。在非洲各主要区域组织同联合国一道出席的这一会议上，与会者将决定至关重要的政策和指导原则，以便指导整个国际社会和我们运动在现代人道主义议程方面的工作。

本着这种精神，红十字会与红新月会国际联合会和其他伙伴将重申并巩固与各国红十字和红新月会的伙伴关系，以便实现以下各项目标。第一项目标是确保卫生保健和社会福利制度能够满足易受伤害者的需要。第二项目标是阻止艾滋病毒/艾滋病的传播和让患有艾滋病毒/艾滋病的人获得所需药品。第三项目标是通过和执行适当的政策，投资于减少脆弱性的长期食品战略，藉以最大程度地减少灾难的影响。

最后，秘书长关于《千年宣言》执行情况的报告和人类安全委员会 2003 年的报告，都强调了非洲仍然面临严重问题的情况。各种指标继续显示，非洲大陆的人类安全的状况仍然不能令人接受。我们相信，各国政府会借助即将在日内瓦举行的国际红十字和红新月会议，为实现非洲更美好的未来作出承诺。光把非洲放在心上还不够。我们应该为非洲尽更多的义务，我们必须现在就这样做。

**主席（以英语发言）：**根据 1978 年 11 月 10 日大会第 33/18 号决议和 1998 年 12 月 18 日第 53/453 号决议，我现在请法语国家国际组织观察员发言。

**布阿比德先生（法语国家国际组织）（以法语发言）：**非洲在预防、管理和解决冲突，在建立和加强民主，在支持法制和促进人权方面已经并在继续取得显著的进步。法语国家国际组织的规章将上述领域确定为本组织的优先事项。我们对于众多非洲国家取得这种决定性的进步感到自豪。我谨借此机会重申，我们将继续在所有这些领域向我们的非洲成员国提供支持和援助。

在这方面，非洲发展新伙伴关系无疑是一种突破和开端。它是创新做法方面的一种突破，是非洲持续复兴的一种开端。有了非洲这一举措，我们讲法语国家充分认识到，我们生活在非洲大陆历史上一个重要的时刻，这是前所未有的时刻，它最生动地代表了非洲的新面貌，代表了非洲的希望和非洲各国人民的远大抱负。

我们终于有了新的行动方案，这一方案建筑在新的战略设想之上，为非洲人的这一方案系由非洲自己提出、酝酿、制定和管理，同时考虑到了非洲大陆的各种现实情况。从这一方案中，非洲领导人认识到他们对非洲大陆发展的主要责任，并郑重承诺尽一切努力让非洲走上增长和发展的道路，果敢地融入世界经济。

鉴于其政治地位、其贯穿整个非洲大陆的性质、其目标所涉的范围以及做法的创新性，在非洲开展活动的捐助国或国际组织以及整个国际社会今天都不能无视非洲发展新伙伴关系这一方案。国际社会应该至少通过同样的承诺，特别是在处理非洲不幸地无法自行解决的问题方面，对非洲提供支助。我尤其想到了财政、债务、市场准入和技术及经验的转让等问题。在这方面，我们必须实现千年首脑会议、蒙特雷会议和约翰内斯堡首脑会议所通过的各项目标。

在确认和平、民主与发展之间的相互依赖关系和认识到稳定、善政和法制是发展的重要内容之后，非洲发展新伙伴关系应该得到我们的尊重和支持。在这方面，我们欢迎非洲同侪审议机制的建立。这一机制的目的是确保成员国的政策和做法符合《关于民主及政治、经济和公司管理的宣言》所载公认的价值观。我们认为，作为非洲国家之间的一种真正的体制性创新，这一机制雄辩地说明非洲决心果敢地步入善政的时代，这一机制也是有效落实非洲发展新伙伴关系的重要工具。

法语国家国际组织 56 个成员中，29 个在非洲。讲法语国家从一开始就欢迎非洲发展新伙伴关系的举措，并决定给予全力支持，与此同时呼吁非洲发展

新伙伴关系顾及并尊重我们认为对于确保非洲发展新伙伴关系圆满成功至关重要的各项内容。

首先是所有行动者参与审议和实施这一全面方案，参与公民本身对非洲发展新伙伴关系的所有权。这显然需要开展持续的进程提高认识，并在公民中进行动员。第二项内容是需要行动方案的中期和长期的贯彻实施中采取立竿见影的行动，增进人民的福利，以便平息 1990 年代民主化浪潮激发的巨大希望后出现的焦急甚至失望。应该借助针对所有社会阶层的多方面做法，通过榜样和教育来这样做。

法语国家国际组织 2002 年 4 月在达喀尔举行的非洲国家元首为非洲发展新伙伴关系筹资首脑会议上提出了这方面的建议。这些建议产生于非洲发展新伙伴关系的优先考虑与讲法语国家工作的优先考虑、特别是讲法语国家的主要业务机构政府间机构所建议的优先考虑的一致性。这些建议主要涉及以下方面。

第一个方面是和平、安全和善政。我们向非洲发展新伙伴关系提出了我们的主张和方案，特别是产生于讲法语国家 2000 年 11 月所通过的《巴马科宣言》的方案。我们还特别强调通过依靠现有专业网络和工具加强机构能力。我国人权和民主问题的代表团同非洲发展新伙伴关系中的伙伴一道，开始考虑采取具体办法让讲法语国家在两次具体会议上参与非洲发展新伙伴关系所涉及的根本性问题。在这种情况下，我们为在 2000 年 3 月在瓦加杜古设立非洲协调员网络以及同年 9 月在约翰内斯堡设立非洲国家间交流管理网络作出了贡献。

我们的人权和民主代表团还与世界银行合作，在很大程度上推动了阿布贾泛非法律、司法和发展会议的准备和召开。我们目前正在为将于 2004 年 2 月在阿尔及尔召开的后续会议作准备，这也是与世界银行合作进行的。

我还要提到，为帮助实施法语国家组织支助非洲民主和人权的国际倡议，在达喀尔设立了一个常设委

员会。我们还与联合国政治事务部一起，正在计划一个预警和预防冲突讨论会，将在 2004 年第一季度举行。许多非洲实体将参与这个讨论会，讨论会的目的是增进与会机构的预防、管理和解决冲突的能力。

在新信息与通讯技术领域，除了已在法语国家新信息技术和培训研究所进行的、对许多非洲成员非常有益且与非洲新伙伴具有同样目标的计划项目之外，上个月还在拉巴特举行了一个关于信息社会的法语国家部长级会议，为关于信息社会的世界首脑会议作准备。这次会议的工作使得法语国家组织行动给予非洲新伙伴更有力的支持。

能源与环境是法语国家组织通过其在魁北克的能源与环境协会、在约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议的后续活动范围内开展活动而广泛覆盖的两个领域。法语国家组织在这一背景下的行动框架——它将在未来十年中指导我们在此领域拟订方案——主要由非洲新伙伴阐明的关注和方向所激发。非洲在其中享有得到确认的优先。非洲新伙伴在能源和环境方面将得到法语国家组织作为基于区域行动的一种方式与非洲可持续发展方案的基础的支持。因此，法语国家组织的行动框架与非洲新伙伴在其部署时的优先和范围相吻合。

教育和文化是法语国家组织具有公认的经验两个领域。其非洲计划是在与各国尤其是非洲的教育部长们密切合作的情况下构思与部署的。不用说，它们与非洲新伙伴的优先是完全一致的。

最后，我愿指出法语国家与非洲的团结将在 2004 年在瓦加杜古召开的法语国家国家元首和政府首脑会议的议程上占显耀位置。非洲新伙伴将是这次首脑会议讨论的中心，首脑会议的主题是为可持续发展而合作。

**主席（以英语发言）：**我们已经听取了就议程项目 39 及其分项(a)和(b)进行辩论的最后一位发言者的发言。

我们就议程项目 39 “非洲发展新伙伴关系：实施方面和国际支持方面的进展”及其分项(a)和(b)进行的联合辩论既有益且范围广泛。63 位参与辩论的代表着重指出了自从一年前大会关于非洲发展新伙伴（非洲新伙伴）的特别会议召开后取得的进展，也指出了在实施这项由非洲联盟领导、享有和管理的倡议过程中所遇到的障碍。

非洲领导人已采取了多项步骤来加速经济成长、促进可持续发展、减少贫穷并提高非洲人民的生活水准，也在预防冲突和创造更好的发展框架两方面作出了努力。在非洲联盟委员会以外创设的三个基本机构——和平与安全理事会、泛非议会以及经济、社会和文化理事会必然将促进预防冲突的进程并确保非洲人民参与在他们的大陆的发展和一体化，也将为民间社会参与非洲联盟的事务提供方便。

许多来自捐助国和发展中国家的代表欢迎建立非洲同侪审议机制并鼓励其在今年年底之前实施。尽管已经取得进展，在非洲新伙伴的实施方面，还有许多事情要做。对所有的利益攸关者来说，必须采取大胆的行动来回应已经确定的各种挑战和制约。官方发展援助的增加和债务减免将使非洲国家得以确保可持续发展并达到非洲发展新伙伴和《千年宣言》的目标。我高兴地听到来自发达国家在许多最近的国际会议上所作的新的承诺，我们向他们呼吁大幅度提高向非洲大陆的资源流动。

在国家的发展中，贸易的重要性不会被过分夸张。我们都同意国际社会应采取更加协同的努力来扩大非洲产品的市场准入。现有系统不能满足要求，尤其是对最不发达国家。许多代表团强调了部分发达国家开始表现出在农业补贴和其它问题方面的伸缩性这一事实。最近世界贸易组织就准许发展中国家进口廉价非专利药品的协定受到了广泛欢迎，尤其是在艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核流行的非洲。但在坎昆的失败使在这些领域取得进一步进展的希望受到压抑。



正如秘书长的报告所强调的，某些国家观察到，由于出口收入的降低和商品价格的不稳定，他们的债务指标有所衰退。其结果是低投资和低经济增长，穷人就业机会不够，健康和教育资源过少。在本次辩论中，就解决侵蚀了许多发展中国家活力的外债问题提出了许多想法。通过进一步探讨如债务重组和债务减免等选择，许多人认为这些方法将对非洲重债穷国的可持续经济发展有帮助。我邀请所有会员国继续讨论这些选择和其它替代选择，并积极参与我将在 2003 年 10 月 27 日下午召集的关于商品问题的全会不限成员名额小组。

全会辩论中也讨论了促进非洲持久和平问题。实际上，这是非洲新伙伴的主要目标，它将发展和稳定适当地连在一起。各代表团着重指出了在这个领域的重要发展。主要重心仍是预防、管理和解决冲突，许多代表提议这也应该通过加强非洲能力，包括支持区域和分区域组织来达到。

同时，不能过高地估计联合国系统的作用。过去的经验很快证明，当联合国和非洲国家以连贯一致的方式采取行动时，它们就能对和平、发展和安全产生显著影响。许多代表团称赞有关非洲的报告质量高。它们欢迎创建非洲问题特别顾问办公室，并祝贺该办公室在对付非洲发展挑战方面至今所作的努力。它们呼吁为该办公室提供充足的资源，以便其履行所分配的职责。

即将召开的发展筹资问题高级别对话，对社会经济发展，特别是非洲的社会经济发展至关重要，可以成为谋求此方面务实解决办法的另一动力。我们都同意，大会在本届会议期间必须推动许多紧迫发展问题方面的工作并采取相应的行动。如我在任期最开始时所承诺的那样，我们将通过交流对话来处理许多此类问题。

大会是十年来各次首脑会议及会议的导航灯，所有这些会议旨在协助会员国，特别是非洲的会员国实现其发展目标。现在应该调动我们全部的努力，来及时地实现这些发展目标。

大会就此结束本阶段对议程项目 39 及其分项(a)和(b)的审议。

## 议程项目 56 (续)

### 安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及有关事项

**猜蒙戈先生(泰国)(以英语发言)**: 泰国高兴地看到，这两个相关项目——即“安全理事会的报告”和“安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及有关事项”，包括不限成员名额工作组的报告，正在一并审议，作为我们使大会工作合理化的努力的一部分。

这两个项目的确重要，相当重要的原因是，首先我们感受到，安理会向代表联合国普遍会员的此机构进行汇报所具有的内在象征意义；其次泰国常驻联合国前代表朱猜·甲盛沙大使曾经担任安全理事会改革问题不限成员名额工作组的副主席。

但是我不禁要想，这方面是否存在一个更大的问题——一个超越安全理事会的报告或安全理事会改革问题不限成员名额工作组的问题，而且可能是一个该报告及工作组都不幸无法处理的问题。

这个问题是秘书长本人在其 9 月 23 日提交给大会的报告中提出的。多边主义，特别是安全理事所依赖的现有规则及文书能否充分有效地处理目前对国际和平与安全的挑战？如果不能，则我们会员国将如何做？

在冷战结束之后，人们抱着很高的希望，认为肩负联合国普遍会员所托付的监督国际和平与安全重要问题职责的安全理事会将恢复团结，并能够一贯有效地履行其使命。

的确，安全理事会取得了令人瞩目的成绩。除其它外，它在全世界——从塞拉利昂到东帝汶再到阿富汗——授权设立维持和平行动及援助特派团，并且通过反恐委员会激励国际社会打击国际恐怖主义。

但是同样公道地说，鉴于最近的经历，人们越来越发现，安全理事会未能完全满足联合国普遍会员对

它所寄予的高度期望，而且某些国家还出现了失望情绪。

这部分是因为安理会的团结被明显削弱。这一局面并不有助于影响对作为国际和平与安全保障者的安理会的公众舆论。此外，最近在安理会内部的决策做法中，甚至安理会的选任成员——联合国全部五个区域集团的代表——并非总是得到充分咨商，这甚至在安理会自身引起了透明度的问题。有时安理会根本无法行动。

现在时机已经成熟，国际社会的成员应该以开放的态度，怀着紧迫感并带着明确的目的，来审议秘书长提出的问题。因为正如秘书长所说的那样，我们的确处于岔路口，面前的选择或者是使现有的多边主义体系更为有效——这是人们普遍倾向的选择，或者是诉诸其它办法，而其后果多数最好是未知的，最坏则是不可接受的。

如果我们一致认为多边主义体系没有更好的替代办法，则我们应该认真考虑使现有的多边主义体系以及安全理事会更为有效。这才是安全理事会改革发挥作用的地方。

然而，我们在这方面共同面临的问题是，大会授权设立的审查安全理事会改革问题的论坛——即安全理事会改革问题不限成员名额工作组——自 1993 年按照大会第 48/26 号决议设立来尚未取得任何实质性进展。该工作组仍然象以往那样陷于僵局，无法就安理会改革问题提出具体的建议。

此外，虽然我们大家都在谈论必须改革，但似乎出现了一种对不限成员名额工作组的工作逐渐不感兴趣的趋势，因为该工作组完全无法与联合国其他机构竞争以取得会员国的重视。例如上届会议期间，工作组的会议不得不予以取消，以便适应会员国的要求而处理安全理事会当务之急的问题。但这些令人沮丧的情况不应该分散我们的注意力，不致使我们不努力争取在可能是很困难的改革安全理事会的工作方面取得一些进展。在这方面，我要赞扬上届大会主席

扬·卡万先生在逆境中发挥了坚定的领导作用和并表明了决心，继续以工作组主席的身份推动处理改革安理会问题。

应该公正地指出去年已取得了一些进展。在工作组主席团倡议下，我们明显地精简了多年积累的有关第一组和第二组问题的各种改革建议。工作组现在已收到了更简明的建议概要，作为明年上半年重新召开会议时开展工作的基础。

就泰国而言，我们继续要求将第一组和第二组问题联系在一起讨论，以期提出一项单一、全面的一揽子改革建议。但我们还支持各种建设性设想，用以改进工作组的工作方法，包括利用非正式会议来促进磋商活动。

泰国继续要求采取逐步的办法来解决否决权问题，开始是限制否决权，然后予以最终取消。我们继续支持增加安理会常任理事国和非常任理事国两个类别的成员数目，其依据是公平地域代表性以及分担责任向联合国作出财政和政治贡献的能力。因此，我们认为日本有资格成为安理会常任理事国候选国。此外，有关解决扩大安理会的任何办法都应该得到定期审查。

但如果会员国没有政治意愿来进行安全理事会的实质性改革，就将不会实现这种改革。如果不实现对安全理事会的改革，那么有助于监督国际和平与安全的现有多边主义框架和机构就可能无法有效地对付人类面临的各种新旧挑战。

因此，泰国支持秘书长设立一个高级别知名人士小组，其任务之一是审查现有对和平与安全的各种挑战，并建议采取何种方法，通过改革联合国的机构和进程来加强联合国。我们期待在该小组成立后能产生成果，并与安全理事会改革问题不限成员名额工作组之间进行有益的互动。

我还要对安全理事会的报告提出最后一点看法。我们赞赏为编写报告所作出的一切努力，该报告采用了去年开始有所改善的格式。报告有益地总结了前 12

个月期间安理会的工作。但我们希望今后的报告将更具有分析性，并将载有安理会主席对安理会工作所作的每月评价。报告还应尽可能地得到更新，不然其用途将会有限，甚至其重要性也会有限。

泰国将继续建设性地参与安全理事会的改革进程，作为全球合作努力的组成部分，使多边主义能更有效地对付我们时代的各种挑战。

**保列洛先生**（乌拉圭）（**以西班牙语发言**）：安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组成立后的十年内，我们不仅未能找到一种令人满意的方案，以充分反映现代国际现实的方法来改革安全理事会的组成，而且我们现在还必须解决今后如何实现我们改革目标的这一问题。几乎没有必要指出的是，我们不能继续不断地讨论十多年前提出的各种旧的改革建议；我们也不能继续采用我们迄今已采用的各种同样的机制或程序。这样做将只会拖延我们的协商工作，或者会使这些协商变得与现在同样地徒劳无益。

为了取得进展，至关重要的是我们必须改变我们的办法、思考方式和程序。我认为，现阶段十分明确的是，以同时增加常任理事国和非常任理事国两类成员数目为基础的改革迄今还没有得到国际社会的广泛接受。毫无疑问，增强安理会的代表性、民主和透明性质的目的不能通过另一种改革来实现，这种改革将导致将否决权这种最著名的反民主制度扩大到一个国家小集团之中。

我们还认为，我们应该停止将改革安全理事会的问题作为一项综合的一揽子方案予以处理的做法，因为这一问题的每个方面都是相互联系的。这种做法已产生了乌拉圭一再指出的相互矛盾的情况，这就是尽管对于某些改革已达成了广泛的一致意见——例如没有任何国家表示反对增加安全理事会的成员数目，但在就一些可获接受的可能性极其遥远的其他改革达成一些不大可能的协议之前，上述这些改革就无法获得通过或执行。这种办法每年都使大会的会员国失去成为安全理事会成员的可能性。

我要再次说明我们已在过去重复说明的问题。假如我们在十年前决定增加非常任理事国的数目——例如将这一数目增加到 15 个，也就是说增加五个非常任理事国——那么在那时就可能有另外 50 个国家曾经在安全理事会拥有过席位。但依然荒谬是，虽然我们宣布了扩大安理会代表性的目标，但我们仍然在以有限制的代表性永久存在下去的方式进行这项工作。非常任理事国席位的增加只有在在不影响继续研究扩大常任理事国范围的可能性的情况下才能实现。

我们确信，如果我们审议那些将满足已准备通过增加其在安理会的存在和参与而肩负起更大责任的部分国家的渴望、又不因此影响该机构的民主性质或国家主权平等原则的新提议，我们可以继续努力并得到更有效的结果。例如，我们可以考虑有限地重新选举一定数量的非常任理事国或设立多个常驻观察员的可能性，或者就像意大利 1993 年提议中的目标——确保某些国家得以更经常地参与安理会的工作。不过我们必须牢记安全理事会的扩大不能超过一定限度。低效率和行动缓慢可能成为对超过 25 个成员的安全理事会的严重威胁。

同时，我们必须建立规则和程序，确保所有安理会成员——常任和非常任理事国——在所有协商和谈判阶段的参与。让我们不要忘记安全理事会是代表本组织所有的会员国行动的，在这个位置上，它的所有活动必须以最大可能的透明度进行并对它的所有成员开放。基于同样的理由，我们必须改进安全理事会和大会之间的关系，跨越在这两个机构之间的沟壑。

秘书长已经告诉我们，他提议创立一个高层知名人士小组来审议联合国机构的功能以及它们之间的关系等问题。希望这个小组将分析大会以及不限成员名额工作组就这个问题已经进行的辩论。查阅工作组递交大会的多项年度报告可能会使小组很感兴趣，因为它们提供了对目前想法的趋势以及具有被普遍接受潜力的改革方案的完整描述。

我们希望小组的工作成果将对正在进行的增进安全理事会效率的努力作出有益的贡献。在对此并无偏见的同时，我们认为，因期望小组公布结论而暂停我们在本组织的工作是不明智的。在联合国比以往任何时候都更需要鼓励振兴和变革精神的时候，我们必须继续努力，希望尽快找到对这个重要问题的一个满意答复。

**瑞安先生**（爱尔兰）（**以英语发言**）：我们认为去年提出的共同审议安全理事会的报告和安理会改革问题的倡议很好，有利于进行更为相关的辩论。因此，我今天这两个题目都会谈到。

也是在去年提出的关于调整安全理事会就安理会活动向大会所作报告的结构倡议当然会使其更容易被理解。将统计细节列入附件也会使报告更便于处理。但我们仍然认为安理会可以更大胆一些。报告的导言部分写得很好，对安理会在2002年8月至2003年7月所面对的问题作了一个全面的回顾，但我们仍认为即使在我们都了解的多种限制条件之下，它本来是可以有较大的分析成分的。

我记得爱尔兰在报告所审议的阶段中是安理会的成员国之一。在我们就任理事国期间，我们参与了安理会工作方法的多项实际改进。其中有增加安理会公开会议次数和修改其形式，以及为与部队派遣国进行密切和更系统的协商所作的安排。因此，我们作为非理事国，比2001年我们加入安理会时得到了更多的获取信息和参与安理会审议的机会。我们欢迎在安理会工作方法方面继续取得的进展。我相信在过去几年中采取的可核查步骤可以被有效地记录下来并随着我们的前进而得到发展。

安全理事会自它上次的报告之后经历了非常有挑战性的、甚至是创伤性的一年。它反映了对国际和平与安全、以及对本组织自身的多种威胁和挑战——秘书长在本次会议开幕时的致词中已经确认（见A/58/PV.7），其中包括恐怖主义；在世界多个地区的暴力升级；极端贫穷；以及包括核扩散在内的大规模毁灭性武器的威胁。

伊拉克局势在过去一年中占支配地位，并很可能在即将来临的阶段耗去安理会的很多精力。非洲冲突问题，以其在多个地区、尤其是西非的多个危机再一次成为特别焦点。安理会不得不处理在科特迪瓦和利比里亚的冲突。在中非，刚果民主共和国的情形是结果喜忧各半：在建立一个过渡时期全国政府的进程中达成了协定，但在实地、尤其是在东部的严重暴力事件仍在继续。在包括在2003年2月成功地结束联合国安哥拉特派团以及在那里的巩固和平与重建进程等方面取得了一些真正的进展。但我们对报告对安全理事会与联合国其它机构、尤其是与经济及社会理事会之间更大合作的问题基本保持缄默表示失望。

我现在将谈到我们联合辩论的第二个题目：安全理事会的改革问题。正如爱尔兰总理伯蒂·艾亨在他两个多星期前对大会的讲话中提到的（见A/58/PV.11），我们现在的世界需要一个可行的可以确保国际和平与安全的全球治理制度。他继续补充道，这种制度必须有两个基本特征才能可行：有效性和合法性。它必须得到所有国家的明确支持才能有效。要想取得合法性，它必须被认为符合整个国际社会的利益。他是就整个联合国讲的，但他的论点对安全理事会也直接适用。

我们都知道利害攸关的是什麼。几个星期前，秘书长在他向大会讲到安全理事会急需通过展示它有效处理最困难问题的能力并成为整个国际社会和今日世界地理政治现实的广泛代表而重获各国和世界舆论的信任时，已经清楚而正确地向大会指出了这一点。经过近十年的辩论，这场辩论的有关限制因素已是令人乏味地熟悉。好像我们已经集体地成为回避议程的鉴赏家，被某些方面的狭窄私利推动着。但是，正如艾亨先生在向今年大会进行发言时也严正指出的那样，我们集体在作出艰难决定时萎缩不前。

我国政府相信，我们现在必须认识到——并且重要的是化为行动——我们现在要共同面对这些艰难的决定。如果我们想要安理会的决定获得更大的尊



重，我们都必须以创造性的紧迫感处理安理会的成员组成问题。这是秘书长向我们提出的挑战：要立即使多边主义、联合国系统直接参与解决我们在现实世界上面临的共同威胁。

爱尔兰非常认真地对待秘书长要求采取行动的呼吁。我们对不限成员名额工作组各位代表的献身精神没有疑问，并且我们赞赏已经进行的宝贵工作——也包括去年的工作——以缩小各方立场之间的差距。但是，坦率地说，这已经不够了。

如果我们要在安理会改革问题上打破目前的僵局，我们需要更加创造性地检查这一问题。我们需要认真和有目的地制订一项全面的解决方法，因为其更大的合法性而使安理会得到加强，并且安理会也将更有效力和效率，因为它将更善于迎接同 1945 年的世界截然不同的世界的新挑战，这个世界也不幸同这个新世纪开始时或甚至两个月之前的世界非常不同。我们尤其需要首先遵守对国际社会和捍卫并加强多边制度最有利的方法，我们现在并必须继续热诚地坚持这一制度。

2005 年日益被看作是一个自然的转折点——千年首脑会议举行的五年之后——要在这一年评估根据《千年宣言》行动纲领到那时将取得的成就。联合国的改革——因此也包括安理会的改革——是这一行动纲领的一个关键因素。尽管在客观上这一改革需要超过时限，但是我们也可以从这一时限获得灵感。

我们欢迎秘书长倡议建立一个知名人士高级小组，以检查包括改革在内的联合国面临的挑战，但是，必须为该小组报告奠定基础。不能在真空中贯彻其调查结果，并且在小组完成工作之前拖延采取行动无助于小组的工作。

最后，主席先生，我们向你保证，爱尔兰代表团将在安全理事会改革问题上作出积极和建设性的贡献。作为不限成员名额工作组的成员，我们准备同你和感兴趣的代表团讨论我们如何能够推动我们的工作。我们愿意考虑任何和所有的创造性建议，但是我们都必须超越简单地对我们的工作方法作小修改。我们必须共同作出我刚才提到的艰难的决定。

下午 6 时 20 分散会