



大会

第五十八届会议

正式记录

第三十二次全体会议

2003年10月15日星期三上午10时举行
纽约

主席：亨利先生 (圣卢西亚)

上午10时05分开会

议程项目 39

非洲发展新伙伴关系：执行方面的进展和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：执行方面的进展和国际支持

秘书长的报告(A/58/254)

秘书长关于建议修订2002-2005年中期计划第八项方案的说明：联合国支持非洲发展新伙伴关系(A/58/83)

方案和协调委员会报告(A/58/16, 第三章, B节, 第八项方案; 第四章, B节)

(b) 冲突原因和促进非洲的持久和平与可持续发展

秘书长的报告(A/58/352)

主席(以英语发言)：正如各会员国所知，这是大会首次审译这一新项目，该项目把过去在大会全体会议上单独讨论的一些项目进行了整合。整合的目的在于全面而有针对性地开展对这个非常重要的问题的辩论。

鉴于对这个重要议题存在着广泛的兴趣，我也很高兴在本届大会早期就能够举行此次辩论。

关于议程项目39分项(a)，会员国应该记得在2003年9月19日的第二次全体会议上，大会决定作

为其审议此议程项目的一部分，大会将审议文件A/58/16所载方案和协调委员会的建议，具体来说就是该文件的第三章B节第八项方案和第四章B节，以及有关联合国支持非洲发展新伙伴关系的文件A/58/83。

大会决定，在第五委员会对拟议的中期计划和其修正，以及题为对方案和协调委员会报告的评估部分所载建议进行讨论之前，对这些建议的所有相关评论均将传递给第五委员会。

我在请名单上第一位发言者发言前谨通知会员国，西班牙常驻联合国代表2003年10月10日以10月份西欧和其他国家集团主席身份致信大会主席，请求大会在全体会议上，听取罗马教廷观察员在就议程项目39“非洲发展新伙伴关系：执行方面的进展和国际支持”、议程项目40“加强包括特殊经济援助在内的联合国人道主义和救灾援助的协调”、议程项目44“和平的文化”以及议程项目48“世界人权宣言第五十五周年”等的辩论中的发言。

我是否可以认为没有人反对在就议程项目39、40、44和48的辩论中听取罗马教廷观察员的发言的提议？

就这样决定。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



主席（以英语发言）：我请莫桑比克共和国外交与合作部长莱昂纳多·桑托斯·西芒先生阁下代表非洲联盟发言。

西芒先生（莫桑比克）（以英语发言）：主席先生，我高兴地以我国代表团的名义再次祝贺你当选为大会第五十八届会议主席。在你干练的领导下，大会正在处理其议程上的各个项目方面取得重大进展。我相信我们的工作将取得成功结果。因此，我们向你保证，在你今后几个月领导我们的工作时，我们将继续提供支持与合作。

今天的辩论对于非洲的未来至关重要。非洲发展新伙伴关系以及落实秘书长关于非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议仍然是我们议程上的最优先事项。我感到高兴的是，我们大家终于达成共识，认为需要一并处理这两个问题，因为就非洲而言，发展和冲突是同一问题的两个方面。

今天，非洲各国人民正坚定地努力使非洲成为一个充满希望的大陆。我们正致力于努力实现和平、稳定与社会经济发展，同时寻求为民主和善政建立牢固基础，并为我们各国人民创造更好的生活条件。

为了有效对付这些挑战，非洲有效掌握了自身的命运，提出了富有远见的行动路线。非洲联盟的成立正体现了这一点，它是提供必要的体制框架和政治领导的手段。

非洲发展新伙伴关系是非洲联盟领导、主导和管理的一项倡议。它体现了满足非洲大陆及其人民愿望的认真努力。作为我们的全面发展战略，非洲发展新伙伴关系是落实我们的更美好非洲远景的关键。

在为实现政治解放而开展多年努力之后，我们现在已开始实施一个两方面的战略。一方面，我们决心确保蹂躏我们大陆的冲突能够很快成为过去。另一方面，我们致力于确保非洲通过实施非洲发展新伙伴关系，采用稳步的可持续发展模式，从而在国际社会中拥有它的应有位置。

为了实现这一最终目标，非洲联盟在马普托举行会议，讨论非洲的未来，议定将为非洲联盟奠定基础的重要决定，促进有效实施非洲发展新伙伴关系。因此，我们认为大会本次会议是一个很好的机会，我们可以借此评估我们是否有共同决心，使非洲发展新伙伴关系成为一个实际现实，造福于非洲，甚至整个世界。

我们非洲认为，随着非洲发展新伙伴关系的成功实施，非洲大陆将不再由于艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病、饥荒以及自然灾害的不利影响而成为国际社会的一个负担和长期关注的对象，而是成为国际舞台上的有效伙伴。

非洲发展新伙伴关系的主要支柱之一是实现并维持和平、稳定与安全，它们被广泛认为是非洲复兴与发展的前提。为此，除了非洲联盟委员会外，我们正在建立三个重要机构，以实现这一远景。

第一是和平与安全理事会，它是非洲联盟预防、处理和解决冲突的一个机构。第二是泛非议会，它是确保非洲各国人民充分参与非洲大陆的发展与经济一体化的一个工具。第三是经济、社会和文化理事会，它是由非洲联盟成员国各种社会和专业团体组成的一个咨询机构，目的是确保非洲民间社会有效参与联盟的事务。

我们今天正在开展努力，争取尽快建立这三个重要机构，为非洲发展新伙伴关系的落实铺平道路。

《短期行动计划》包含能源、运输、水和卫生、信息技术以及保健和教育等领域的高度优先项目，这一计划的制定是向前迈出的一个重要步伐。我们还正在制定中期到长期基础设施行动计划方面取得进展。

此外，我们与联合国粮食及农业组织一道，联合制定了《非洲农业发展综合计划》，其目的是处理非洲目前的粮食危机，为该大陆的农业发展奠定基础。

自两年前签署《非洲联盟组织法》以来，我们一直侧重于建立体制框架，在区域一级监督非洲发展新伙伴关系的实施，将非洲发展新伙伴关系的优先重点

纳入我们的国家发展方案，并建立其管理机构，作为实现我们各国政府内协调处理非洲发展新伙伴关系方面问题的一个手段。

与此同时，非洲同侪审议机制正在形成，越来越多的非洲联盟成员国加入了该机制。这一机制的业务结构已经建立，其中包括知名人士小组。我们很快将对自愿在这一机制下接受审查的头两个国家进行评估。

在促进非洲发展新伙伴关系方面，我们应保持谨慎，不应将它当作一件未来的事务。是的，非洲发展新伙伴关系仍然处于幼儿时期，但它是当今非洲的一个实实在在的显著现实。例如，目前正在进行的区域项目和许多其他在建项目就是非洲发展新伙伴关系付诸实施的例子。同样，目前正在为预防、解决和处理冲突开展的新努力也是非洲发展新伙伴关系付诸实施的明显例子。

为此，我们认为，这些努力正在整个冲突领域产生积极结果。实际上，我们大陆没有任何新的冲突，即便是那些既有的冲突也都是未得到适当解决的旧冲突或是可追溯到旧冲突的表面新冲突的结合体。从总体上讲，解决冲突方面的情况是积极的。非洲地区，包括安哥拉、塞拉利昂、科摩多、刚果民主共和国、利比里亚和布隆迪所出现的许多正面例子就反映了这一点。所有这些国家都已稳步走上实现全面稳定的道路。

关于布隆迪，莫桑比克总统希萨诺上个月在大会发表的讲话时呼吁安全理事会通过一项决议，正式批准非洲驻布隆迪特派团，并采取必要措施，为这一行动提供政治、财政和后勤支持。最近布隆迪政府和全国捍卫民主理事会——捍卫民主阵线双方在比勒陀利亚签署的协议就有力证明了总统发出的要求安理会采取行动的呼吁是正确的。

这些重要的事态发展清楚表明，非洲已走上为成功落实非洲发展新伙伴关系创造必要条件的正确轨道。尽管非洲发展新伙伴关系（非洲新伙伴）享有决

定权和发挥领导作用，尽管非洲正在为防止、管理和解决冲突采取行动，但国际社会的作用对成功解决这两个问题都至关重要。

我们鼓励联合国继续集中力量支持非洲新伙伴。应给副秘书长和非洲问题特别顾问办公室提供必要的支持，使其得以履行其职责。

我们也鼓励我们的发展伙伴兑现它们对非洲的承诺，继续用行动援助非洲新伙伴。为使非洲新伙伴成功，需要这些伙伴以连贯一致、可以预计和可持续的方式、以个别或参与金融贸易机构的形式向我们提供支助。

我们非洲将继续肩负我们的责任，确保我们为大陆创造一个更美好未来的决心和领导保持不衰。

斯帕塔福罗先生（意大利）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟发言。加入国塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、斯洛伐克和斯洛文尼亚，联系国保加利亚、罗马尼亚和土耳其，均对此发言表示赞同。

欧洲联盟认为今天的辩论是让第五十八届大会集中注意非洲问题的一个极好机会。我们希望借此机会重申我们对非洲社会和经济发展的承诺，用欧洲联盟部长会议的话来说，非洲仍然是我们的“特权伙伴”。

我们都知道，和平与发展紧密相连，尤其在非洲。我们对今年围绕非洲发展新伙伴关系（非洲新伙伴）——由非洲国家首脑通过的非洲联盟发展计划——的单一议程项目下讨论这两方面问题的新方式表示欢迎。我们对秘书长在非洲问题特别顾问办公室的监督下拟定的报告也表示欢迎，我们完全赞同其结论和建议并准备支持其实施。我们特别称赞非洲新伙伴报告的质量，它概述了非洲国家、国际社会和联合国系统面临的挑战和约束。

欧洲联盟从一开始就支持非洲新伙伴倡议。我们赞同作为其基础的设想，被认为对非洲人民和整个世界都至关重要的非洲的发展将根据这个设想在较发

达国家和非洲国家之间的伙伴关系中确定，非洲国家的主要责任是建立可持续经济和社会发展的条件并吸引私人投资。这些条件包括改善施政、反腐败和增进透明度和法治。非洲新伙伴也正确地强调了非洲的私营部门作为帮助非洲大陆全面进入经济全球化的手段的作用。

我愿重申，欧洲联盟全力支持非洲新伙伴的基本原则和政治优先，这与欧洲联盟外部关系政策的价值和目标相一致。非洲新伙伴的区域和主题优先与 2000 年欧非对话中通过的开罗行动计划中确定的一致。我们相信非洲联盟决定将非洲新伙伴纳入非洲联盟将使我们可以在广泛的问题范围内加强与非洲的对话。我们期待着在非洲伙伴论坛的第一次会议上进一步深化这项对话，会议由法国组织，预定于 2003 年 11 月 10 日举行。

在这方面，我们为非洲国家实施非洲新伙伴的进展、尤其是设立非洲同侪审议机制而喝彩。我们希望其它非洲国家也将和目前的 16 个国家一样成为加入国，我们鼓励它们按计划年底之前开始应用这个机制。根据秘书长报告中的建议，还需要进一步努力使非洲新伙伴的目标和优先与国家、分区域和非洲大陆的发展计划接轨；扶植非洲新伙伴实施委员会和各区域经济共同体的合作；在非洲人民中发起对非洲新伙伴的大众支持并动员国内资源。在此背景下，欧洲联盟也强调性别观点的重要性。

非洲国家的决心对应需要较发达国家的承诺——在真诚的伙伴精神之下，通过大幅增加进入非洲大陆的资源及其效力来支持非洲。

我谨回顾欧洲联盟的集体财政承诺——这是在筹备蒙特雷发展筹资问题国际会议的背景下在 2002 年 3 月在巴塞罗那召开的欧洲联盟首脑会议中确定的——即将官方发展援助在 2006 年底提高到国民总收入的 0.39%，这是达到 0.7% 的联合国目标的第一个重大步骤。欧洲联盟及其会员国尊重该时间表并已向非洲提供了当前发展援助总额的近半数。

欧洲联盟及其成员在许多领域都一直处在国际社会与非洲合作的最前沿。鉴于非洲新伙伴的建立和非洲联盟内部的发展，欧洲联盟现在面临的新挑战是如何将泛非范围纳入其合作计划。

我的发言的全文已经分发，文中提供了欧洲联盟在健康、债务和贸易等关键领域采取的部分具体行动的更多情况。

在贸易方面，欧洲联盟认识到棉花对一些非洲国家发展的重要性，并了解需要采取紧急行动解决该市场上的贸易走样情况。

为响应在世界贸易组织（世贸组织）中提出的棉花倡议，欧洲联盟的欧洲联盟委员会提出了一项与世界市场棉花价格偏低有关的贸易问题建设性解决方案。已提议将此解决方案受到世贸组织约束，但这已被推迟到成功举行一轮谈判之后。

欧洲联盟对坎昆会议的失败深表遗憾。我们仍然确信，世界贸易日益增长的自由化与发展合作活动一起，对实现千年发展目标可起到关键的作用。这就是为什么欧洲联盟认为，一旦各方准备好再次参加，在世贸组织的框架下继续谈判十分重要。各方都应表现出兑现在多哈发展议程所作承诺所需要的决心和灵活性。

今天的会议也是为了促进非洲的持久和平。实际上，这是非洲新伙伴倡议的第一个目标，它把发展和稳定恰当地联系起来。我们的主要聚焦点应是预防、管理和解决在非洲的冲突。根据欧洲联盟已确立的立场，我们促进冲突的预防和管理的方式是，加强非洲能力，包括支持区域和分区域组织和民间社会。

在这方面出现了重要的事态发展。非洲联盟在 2002 年 7 月的德班首脑会议上批准了成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书，它将成一种非洲和平与安全机制的管理机构，包括一支非洲待命部队。我们希望，该议定书生效所需要的批准数目会很快达到。

同时，在今年 7 月于马普托举行的非洲联盟首脑会议上，欧洲委员会提出了一项富有创意的建议：成

立一个非洲和平支持行动设施，以支持非洲的和平行动，其中包括将很快成立的非洲联盟和平与安全机制。该项建议目前正于布鲁塞尔制定。它认识到没有和平就没有发展，并旨在扩大援助行动的范围以包括对非洲展开的维持和平行动的支持。

我们期待着其他捐助国继在埃维昂八国集团首脑会议通过一项加强非洲展开和平支持活动能力的联合计划之后，也帮助建立非洲和平与安全机制。该计划确定了帮助非洲各国至迟于 2010 年成立一支能够展开维持和平行动的待命和平部队的远大抱负，这支部队将符合非洲对和平与安全问题的自主权。

非洲待命部队的成立将遏制该大陆上的冲突，并补充联合国、欧洲联盟和非洲联盟之间牢固和有效的合作。这种三方面合作必须包括预防冲突和援助。这是欧洲联盟主席于 7 月 28 日和 29 日在罗马举办的关于非洲冲突预防、管理和解决的讨论会的主要结论之一，秘书长非洲问题特别顾问甘巴里教授、以及我们认为发挥了关键作用的非洲公民社会中有资格的代表出席了讨论会。

过去的经验教训证明，如果欧洲联盟、联合国和非洲各国以连贯和持续的方式采取行动，就能够对和平、发展和安全产生相当的影响。最近的例子就是由欧洲联盟领导的刚果民主共和国境内的阿尔特弥斯行动。两个星期前在纽约签署的欧洲联盟与联合国之间有关危机处理的协定，将为展现欧洲联盟的承诺创造更多的机会。

欧洲联盟在预防、管理和解决冲突，包括诸如管制小武器和轻武器等维持和平和各项交叉问题上的能力建设方面，可以向非洲提供很多帮助。虽然资金是主要支柱，却还有欧洲联盟可以提供的重要的技术能力和技能转让。我们打算在 2000 年 4 月于开罗首脑会议上确立的持续进行的欧洲-非洲对话的框架内，推动同非洲伙伴们有关这一敏感问题的讨论。正如去年 11 月在瓦加杜古部长级会议上所确证的那样，欧洲联盟希望把非洲发展新伙伴关系和非洲联盟所提供的战略框架当作它同非洲的政治对话的核心。

确保非洲参加世界发展，是欧洲联盟的一个优先任务。我们相信，可以通过在执行新伙伴关系和扩大国际社会的支持方面持续取得进展而应付这一挑战。欧洲联盟将在其同非洲的持续对话的框架内追求这一目标，但我们也希望联合国在促进发达世界和非洲大陆之间的伙伴关系方面发挥重要作用。我谨保证非洲联盟充分支持在这方面采取的行动，谨祝非洲问题特别顾问甘巴里教授在其重要的作用中获得圆满成功。

洛瓦尔德先生（挪威）（以英语发言）：挪威对非洲作出了坚定的承诺。我们认为，该大陆出现了很多积极的迹象。我们将继续保持同很多非洲国家的伙伴关系，并将更深入地接触非洲的区域和次区域组织。

挪威意识到非洲大陆上的领导人目前正采取的重要步骤。随着非洲发展新伙伴关系的确定以及新的欧洲联盟的存在，非洲领导人自己显然正为该大陆的发展负起责任。新伙伴关系是一个由非洲联盟所领导、拥有和管理的倡议。我重申挪威对新伙伴关系行动计划中的各项原则和政治优先事项的支持。我们为成立非洲同侪审议机制方面取得的进展感到鼓舞，期待着这一机制的执行。

挪威赞扬新的非洲问题特别顾问办公室在提出秘书长有关新伙伴关系的第一份综合报告方面所作的努力。挪威基本上支持该报告的结论和建议。我们还欢迎秘书长有关非洲冲突的根源和促进持久和平与可持续发展的进度报告。我们基本上支持报告的做法及其建议。

挪威同意一种基本的观点，即预防冲突、包括早期预警和预防性行动，需要成为任何由多边推动的和平建设进程的核心。一场冲突的遗留情况常常是另一场冲突。我们需要找到制止这种循环的方法。预防冲突和冲突后和平建设就是一个问题的两个方面。正如秘书长在其最近有关《千年宣言》的执行情况的报告中正确指出的那样，我们需要一项涵盖所有和平与安全、发展和人权、民主与善政问题的战略。我们还必

须有能够完成这项工作并能够执行这种全面战略的多边机构。

战胜贫困和促进发展是我们能够在非洲所作的最好的投资。新伙伴关系是实现经济和社会发展及政治稳定的重要步骤。挪威同国际社会其他成员一道承诺实现“千年发展目标”，这是至迟于 2015 年使贫困现象减半的路径图。我们保证把儿童死亡率减少三分之二。我们保证把没有安全饮用水和基本卫生的人口比例减少一半。

要实现“千年发展目标”，我们需要集中于四点。第一，国际社会必须改善贸易、投资和债务的国际框架条件。第二，各穷国的国家政府必须集中注意善政和问责制。第三，官方发展援助必须得到扩大和改进。第四，私营部门和公民社会必须成为减轻贫困现象中的积极伙伴。

暴力冲突在国家、区域和国际范围内产生毁灭性的影响。冲突造成流离失所、高死亡率、贫穷和创伤，并分散用于发展的资源。基础设施遭到破坏，各种体制被摧毁，投资遭到损失，经济体削弱，各个机构瓦解，而在一些情况中，国家根本上崩溃。

冲突具有抵消数十年人力、经济和国家发展的潜能。在多数情况中，联合国只是在冲突爆发后才真正介入。原因有很多，但在生命损失、人的痛苦和发展挫折方面却要付出高昂的代价。

我们能够做很多事来避免这一情况发生。我们能够采取更多的行动避免像钻石和其他自然资源等经济因素助长和延长冲突。我们还可以采取行动制止小武器的非法贸易。集中关注这两个领域，能够大大加强联合国预防行动的效果。

没有和平与稳定，我们同贫困的斗争就会失败。秘书长恰当地强调了非洲国家自己在非洲发展中的责任。区域和分区域组织以及民间社会都需要参与解决冲突的各个阶段，参与提高非洲的维和能力。今年，在马普托，我们看到非洲联盟和平与安全理事会的正

式启动，我们最近还看到，解决分区域争端和冲突的努力取得了积极的成果。

国际社会的作用应该主要是加强和支持非洲国家自己的努力和举措。我们期待同联合国、区域和分区域结构以及高度重视性别和注重权利做法的充满生机的民间社会一道，进一步加强与非洲国家的合作。

挪威以及意大利、美国和联合王国都支持并参与苏丹和谈。和谈的倡导者是区域组织和政府间发展管理局(发展局)，由肯尼亚牵头。今年 9 月 25 日，各当事方签署了解决和平协定中敏感的安全安排问题的原则协议。我们希望这将为今年秋天签署全面和平协定奠定基础。

苏丹实现和平，将结束非洲为时最长的冲突之一。过去 20 年里，200 万人被杀，400 多万人沦为难民和内部流离失所者。和平协定是一种有力的信号，说明不同种族、宗教和文化背景的当事方是能够在一起工作和生活的。希望这对该地区的稳定产生重大的影响。

但苏丹社会需要和平协定产生具体的结果。这将突出地说明：和平是上算的。一段时间以来，一直在筹备基础广泛的长期援助努力。作为政府间发展管理局伙伴论坛的联席主席，挪威将在和平协定签署后尽快作为东道国召集一次捐助国会议。

没有战争并不就意味着有了和平。让各当事方坐在谈判桌旁只是第一步。接下来的是更艰难的一步：在冲突后局势中巩固和平。这将涉及到促进社会和经济的的发展和解决政治和安全问题。

在这方面，国际社会能够帮助建立非暴力解决冲突所需要的能力、技能、机构和进程。在这方面，作为支持非洲发展新伙伴关系并因而促进非洲的和平与发展的伙伴，联合国能够发挥不可或缺的作用。

阿卜勒·盖特先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：在大会上一届会议上，我们目睹了根据非洲的现实、意愿、需要和问题，作为非洲的倡议发起了非洲发展新伙伴关系。非洲国家提出从根本上拥有这一伙伴关

系，并承诺全力调动非洲各国的社会、政治、经济和环境实力，并为此建立必要的机构。

在这里，我要感谢莫桑比克外长今天介绍这一项目。在莫桑比克马普托举行的上一届非洲首脑会议上，非洲发展新伙伴关系作为非洲联盟的一项主要方案获得了通过，在非洲拥有这一倡议方面取得了新的发展。在过去一年里，非洲发展新伙伴关系执行委员会在其积极参与的各个领域所作的努力，也反映了这种发展。

我郑重表示我们对全世界对非洲发展新伙伴关系越来越多的重视。但在这方面，我们要指出的是，这种关注主要的还只是道义和政治上的关注。

我们非常倚重易卜拉欣·甘巴里大使和他领导的联合国小组所作的努力，为的是动员更多的关注和国际承诺从技术和资金方面支持非洲发展新伙伴关系。我们强调有必要统一和协调联合国各机构和其他国际组织的活动，帮助全面落实这一倡议，特别是在经济社会发展问题方面。这些活动应反映出，国际社会决心像当前促进国际和平与安全的努力一样，致力于全面执行和实现千年发展目标。

对我们来说，非洲发展新伙伴关系是体现非洲和全世界之间对应责任和承诺的原则这种必要的伙伴关系的框架。我们期待建立一种认真的伙伴关系，这种伙伴关系承认非洲的具体特点和能力，建立在消除冲突根源、暴力和经济边缘化的共同决心之上，并为尊重非洲大陆人民就改善非洲人民生活的发展优先考虑和方案所作决定奠定基础。

联合国在非洲维持和平和建设和平方面的贡献越来越重要，在为非洲的机构建设和加强所需要的技术和财政支持方面尤其如此。非洲大陆在非洲联盟范围内建立预防和管理冲突机制的努力，特别是建立和平与安全理事会的想法，需要联合国和非洲联盟对这些努力所涉及的需要和要求作出联合的研究，与此同时查清联合国在哪些领域能够为这些机制提供援助和可能的财力。

在这方面，我们强调非洲大陆的优先考虑，特别是打击小武器和轻武器的扩散与走私以及加强联合国与非洲和分区域组织在维持和平等重要领域的合作方面的优先考虑。在这里，我们强调前战斗人员的解除武装、复员和恢复平民生活，平民的保护，以及从区域的角度看所有与难民和流离失所者当前和今后状况有关的问题。

在这方面，我愿再次强调，我们为结束非洲冲突所开展的工作不应只限于实现或监测停火。我们的工作也不应该止于将战斗人员返回他们的营地，保护设施或推动临时或过渡政府的会议。真正的挑战在于管理冲突后局势，这需要一整套复杂的和解和政治、经济、社会和行政发展方案。

埃及政府注意到秘书长在其关于在执行冲突根源和推动非洲持久和平和可持续发展各项建议的进展情况报告中所指出的内容。该报告证明了联合国系统在非洲各国冲突后局势中所开展的各项倡议和方案。我们注意到，秘书长在其报告中谈到全面和持久建立和平的重要内容。然而，在这方面我愿指出，全面和持久建立和平的进展取决于国际社会通过提供必要的财政资源，在政治和安全领域已经取得的进展基础上进行努力不断对摆脱冲突的非洲各国作出承诺。

在这方面，我们强调需要在联合国各机构和方案之间设立协调机制，解决和管理冲突并在非洲建设和维护和平，其中包括建立国际财政机构，这样我们才能确定在管理冲突的每一个阶段的方案和机构的作用和活动。我们还必须制定一贯协调的计划方案，反映出有关社会的真正性质和特点需求，同时避免活动的重叠以及取消最为无效的活动。

这样将能够最有效地使用现有人力和物力资源。因此，埃及代表团认为，联合国系统的机构和方案应该为每天同各政府和非政府机构以及同有关国家的国家机构和非洲联盟及相关区域组织的联络和互动制定渠道，以便保证联合活动的协调和协作。

巴利先生 (阿尔及利亚) (以法语发言): 毫无疑问, 没有和平便不可能有发展。在许多面临冲突的非洲国家, 发展努力——即使是在可能的时候——不可避免地受到破坏。尽管近年来由于非洲各国自身的努力和国际社会的支持在建设和平与发展等方面取得了进展, 但冲突依旧并继续影响到同时受疾病和贫困困扰的许多国家和地区。

秘书长的全面报告雄辩地阐述了影响非洲发展的困难和问题。报告明确描述了非洲各国所作的努力以及国际社会和联合国系统所提供的支持, 这有助于了解非洲局势和该大陆许多关切问题的严重性。

题为“非洲发展新伙伴关系: 执行的进展和国际支持”的项目同“非洲冲突根源和推动持久和平和可持续发展”的分项目在许多方面是相互依存的; 对这两个项目同时审议似乎是恰当的, 因为这使得能够以协调和整体的方式处理这两个问题。然而, 鉴于这些项目的特别性质, 我国代表团认为应该继续就它们单独印发报告。

关于持久和平和可持续发展问题, 我国代表团欢迎秘书长依然关注非洲解决冲突和维持和平的敏感问题, 并欢迎他对非洲有关解决冲突倡议的支持。

自从 2002 年 6 月以来在中非共和国、安哥拉和最近在利比里亚所作出的种种努力是重大而应得到加强的; 为此秘书长还刚刚任命了一位特别代表。经济及社会理事会为几内亚比绍和布隆迪设立了特设咨询小组, 这也是值得赞赏的, 因为他们是为了协调国际社会和联合国系统对那些刚刚摆脱冲突的国家从冲突后阶段向恢复和重建阶段过渡的支持。

显然, 安全理事会有关在非洲冲突预防和解决的特设工作组、经济及社会理事会的摆脱冲突非洲国家特设咨询小组和非洲联盟的组成机制之间的合作协调应该得到进一步加强, 以便使非洲和平与发展倡议能够成为全面、综合和协调做法的一部分。然而, 非洲各国实现持久解决依然在该大陆肆虐的许多冲突

的政治意愿和决心取决于存在充分的非洲能力。我们认为建立这种能力需要两项基本条件。

第一, 建立这种能力所需资源不从发展努力中转移。第二, 对非洲和平与安全倡议的大规模支持和鼓励不能最终导致国际社会放弃在非洲预防、管理和解决冲突, 特别是不能导致联合国和安全理事会的脱离; 根据《宪章》, 安全理事会负有维护国际和平与安全的主要责任。

一年前大会通过了两项关于非洲问题的重要决议: 题为“联合国关于非洲发展新伙伴关系的宣言”的第 57/2 号决议, 该决议欢迎非洲发展新伙伴关系的建立确认国际社会对该新伙伴关系支持的重要性; 结束 1990 年代联合国非洲新议程和使非洲发展新伙伴关系作为联合国系统和国际社会支持非洲的参考框架的第 57/7 号决议。十二个月后, 我们现在首次有机会共同评估非洲发展新伙伴关系执行期间所取得的进展以及国际社会对非洲发展新伙伴关系的支持。令人极受鼓舞的是, 非洲国家决心致力于实现既定的目标, 并且已经朝此方向迈出充满希望的步伐。

秘书长关于此问题的报告 (A/58/254) ——我们欢迎报告所采用的综合处理方针以及简单的格式, 因为可以更容易地跟踪对非洲发展新伙伴关系的支助情况——准确地列出了实地所遇到的障碍。很明显, 缺乏财务资源并且大量戕害该大陆人力资源的冲突及流行病持续存在, 是削弱非洲国家能力及发展努力的主要障碍。在担负责任——首要的是自身发展责任——中, 非洲国家为满足此非洲新伙伴关系成功所需的全部条件, 已经在政治、经济及社会层次上作出了巨大的国家牺牲。

我们欢迎在治理、和平与安全、国家协调、农业、卫生、教育、环境、旅游、基础设施以及工业化等优先领域取得的进展。当然需要开展更多的努力, 加强非洲国家进一步执行非洲发展新伙伴关系的决心。

最近设立的适应目前条件的非洲联盟新机构, 自然产生于现已不可逆转的共同意愿及承诺, 即利用全

部有助于实现非洲发展新伙伴关系目标的机制，使该大陆摆脱发展不足状况，并提供更好的条件使其积极融入世界经济。

我们欢迎在非洲发展新伙伴关系以及八国集团之间建立的伙伴关系，并且欢迎八国集团有关支持非洲努力的承诺。我们还欢迎某些发达国家对非洲的许多支持性倡议。不论这些倡议是多边还是双边，都值得鼓励。

秘书长在报告中，正确地强调了国际社会所作贡献的特别重要性，同时指出在官方发展援助，减轻严重外债负担，国际贸易自由化以及鼓励对非洲进行私有投资等方面还需要开展更多的努力。

秘书长在其有关联合国千年宣言执行情况的报告(A/58/323)中明确指出，《千年发展目标》的成功与否取决于发达国家是否兑现承诺。这表明，能否创造有利于实现关于设立有关发展问题的全球伙伴关系，特别是确立有关债务及官方发展援助的基准以及设立开放的多边金融及贸易系统的《千年发展目标》目标八的国际环境，密切关系到非洲发展新伙伴关系的命运。我国代表团相信，对这些决定性的发展融资问题作出一致的积极反应，需要采取综合统筹的办法。

联合国系统必须在帮助支持非洲努力方面发挥重要的作用。此方面的业务活动极为重要，但必须在严格遵守普遍性、客观性及中立性并且不干涉接受国内政的原则基础上开展。

最后，我想强调设立非洲事务副秘书长及特别顾问办公室的重要性。设立该办公室表明，联合国承诺定期跟踪对非洲发展新伙伴关系的国际支助情况。该办公室对非洲甚为重要，而且对落实新伙伴关系的执行工作也甚为关键。该办公室需要得到充足的人力及财务资源才能保证成功。

纳塔马先生（布基那法索）（**以法语发言**）：主席先生，首先允许我向你以及主席团的其他成员指导本

届会议工作的方法表示敬意。我国代表团向你保证，将全力配合你开展工作。

我还要感谢秘书处为我们准备了富有切实意义的报告：这些报告既简洁又准确，易于使用。我国代表团完全支持代表非洲集团所作的发言。然而我们还要就今天我们面前的项目再总体评论几句。

几个月之前，非洲发展新伙伴关系好像处于十字路口，这一方面是因为伊拉克战争，另一方面是因为人们持续怀疑非洲领导人能否贯彻其在2001年7月《德班宣言》中所倡导的良好政治及经济治理的原则。

在最近自2003年7月10日至12日在马普托召开的非洲联盟首脑会议第二届常会上通过非洲发展新伙伴关系执行宣言之后，这些明显的不确定性被一扫而空。所有这些非洲国家元首的主动行动都具有重要意义，标志着对该大陆新开端的真诚承诺。目前此承诺体现在大约15个国家已经自发自愿地加入非洲同侪审议机制。

我想在此强调，我国政府于2003年3月20日迈出了决定性的一步，加入非洲同侪审议机制。对于我国，同侪审议是关键的发展手段，能够对我们国家的机制、政治及经济能力建设产生显著的影响。毫无疑问，将很快开展第一次审议，这无可争议地证明了非洲国家决心建立有利于推动透明管理的环境。

关于当前进展，我们还应提及建立非洲和平与安全理事会的进程。非洲大陆毫无疑问需要结束继续为害的战争，以便能够认真谋划自身发展。因此建立和平与安全理事会至关重要，并且快速批准有关其建立的议定书将使领导人能够预防、控制并解决冲突。

此外，我借此机会赞扬经济及社会理事会在摆脱冲突的非洲国家方面所开展的杰出工作。如成员所知，经济及社会理事会在最近一次实质性会议上扩大了几内亚比绍问题特设咨询小组的任务期限，并设立了布隆迪问题特设咨询小组。

经济及社会理事会议程上的这两项新内容支持了没有和平就不可能有发展的观念。有了这种新的动

力，《非洲发展新伙伴关系》秘书处、非洲联盟委员会、经济及社会理事会以及安全理事会就可进一步加强它们就和平、安全和发展的合作。在现阶段，在布隆迪、刚果民主共和国和塞拉利昂已取得了切实进展，预计在利比里亚和科特迪瓦也将取得进一步的进展。

我国代表团赞同秘书长关于在执行《非洲发展新伙伴关系》过程中遇到的困难和限制因素的报告，尤其是在区域和国家各级规划和执行发展项目机构能力薄弱的问题以及资源不足的问题。但本着新伙伴关系的精神，非洲大陆所有国家在谋求解决这些问题时应体现集体负责的原则。关于非洲国家本身可将它们本身的资源专门用于为《非洲发展新伙伴关系》提供经费的建议是令人欢迎的，因此可更容易获得发展伙伴的支持。至于动员迄今被视为劲头不足的国际社会的问题，应该鼓励国际社会配合非洲领导人的努力和决心。此外，非洲正在希望国际社会在准入北方市场这一关键领域提供支助。本着这种精神，可取的做法是使诸如《非洲增长和机会法》等倡议扩大到所有非洲国家，而不考虑意识形态因素，同样可取的是欧洲和北美提供农业津贴时应遵守世界贸易组织的规则。

要使《非洲发展新伙伴关系》取得成功，就必须对其执行工作采取参与性办法。布基纳法索认为，每个非洲国家都必须发起广泛的辩论，使其社会各级民众认识到这项倡议，从而使它们的人民发挥主人翁作用。如果基层社会没有深入参与这一方案的执行工作，国家元首坚定表示的政治意愿将只是一厢情愿的想法，这尤其是因为社会环境与善政、稳定和其他许多影响公共和私人国际投资者决定的各种因素同样重要。因此，布基纳法索已发起了一场广泛的提高公众对《非洲发展新伙伴关系》认识的运动，其办法之一是与民间社会、大学以及国家和地方决策者进行公开辩论。

此外，作为执行《非洲发展新伙伴关系》机制战略框架的一种分区办法，已促使我国倡议并在过去几

个月主办了讨论部门问题的分区会议，例如与粮食及农业组织共同主办了农业和牲畜饲养问题会议，以及与联合国教育、科学及文化组织共同主办的关于教育、科学及文化的会议。同样，布基纳法索还将于2004年主办一次非洲联盟国家元首首脑会议，讨论就业和对付贫穷的问题。

在《非洲发展新伙伴关系》进入运作阶段时，它将要求增强人的能力。布基纳法索正在为此做好准备，建立一种能够满足各项新要求的机构即政治、经济和社会政策分析中心。此外，布基纳法索还正在通过其第二个全国善政计划，该计划将载有《非洲同侪审查机制》的目标、标准和准则，在即将于2004年9月在机制框架中进行的审查中予以审查。我国打算继续开展宣传活动，同时按照《非洲发展新伙伴关系》议定的指导方针强调执行发展项目，据此我们已调整了我国对付贫穷的运动。

在结束发言时，我要赞扬联合国系统在过去几十年内为使非洲摆脱不发达状况而作出了宝贵的贡献。执行大会第57/7号决议的后续行动再一次让联合国发挥领导作用，使为非洲开展的国际活动相互协调一致。

伊萨科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：有好几种因素妨碍了非洲稳步前进地发展。非法武装集团破坏性的影响正在逐步毁坏主权国家存在的基础。这些集团不断加剧非法贩运小武器和轻武器，从事雇佣军活动，利用儿童兵，严重侵犯人权并违反国际法准则，非法出口自然资源并进行越境犯罪活动。结果，蔓延到边界之外的冲突呈现了分区性质，破坏了国家结构和法律及秩序，并造成了难民流。他们还威胁到整个非洲大陆的和平与稳定。我们只能通过共同行动来打击这种现象。

俄罗斯支持联合国采取行动，加强非洲维持和平的能力，并在维持和平领域进行切实合作。我们满意地注意到，过去一年在解决非洲武装冲突方面取得了进展。联合国在刚果民主共和国、塞拉利昂、利比里亚和其他危机区域的维持和平行动取得了成功，这表

明了受冲突折磨的国家的和平与稳定以及充分的社会经济复苏之间有着内在的联系。

联合国与各区域组织之间正在形成的新型伙伴关系，在这方面具有特别重要的意义。这种伙伴关系的实例有安全理事会授权的欧洲联盟驻刚果民主共和国特派团以及在利比里亚部署的西非国家经济共同体部队。过去几个月在中非共和国和几内亚比绍发生的事件证明了非洲国家在冲突后时期面临的问题的严重性。

非洲发展的总体经验表明，能够防止破坏稳定的因素是加强国家机构、发展民主、对付正在出现的经济问题、打击贪污腐化、提供安全边界、不干涉他国内政以及与邻国建立互利关系。

此外，十分明显的是，对非洲未来的责任已落在非洲人本身的肩上。向前迈出的重要一步，是南部非洲国家最近在秘书长主持下通过了睦邻关系原则。我们相信，这种有联合国参与的堪称典范的多边合作，可用于非洲的其他地区。俄罗斯将继续以它可动用的资源，为加强非洲维持和平的能力作出自己的贡献。

《非洲发展新伙伴关系》的社会和经济方面对于指导非洲朝可持续发展方向的前进至关重要。在这方面，俄罗斯将集中努力，按照《重债穷国债务倡议》的框架，减免非洲国家的债务。在 1998 年至 2002 年期间，俄罗斯勾销了 112 亿美元的发展中国家债务，其中包括 2002 年的 34 亿美元。已做出一项决定：俄罗斯将在 2000 年至 2004 年期间为该倡议信托基金增拨 1 000 万美元。非洲大陆各国目前都享有广泛的贸易优惠。现行俄罗斯立法规定，来自最不发达国家、其中大都来自非洲国家的传统出口品免征进口关税。这些物品不受进口数量限制，也不适用反倾销、反津贴或其他特别保护措施。俄罗斯 80% 多的非洲进口品均得到优惠待遇。

在俄罗斯公司援助下，几个重大投资项目正在非洲执行，其中包括开发矿产资源、能源和冶金项目。俄罗斯在培训和公共卫生等领域给非洲各国提供了

切实可行的援助。它们每年都得到大约 800 个俄罗斯政府奖学金。俄罗斯教师和医生也在非洲大陆工作。在全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金方面，俄罗斯正在协助非洲国家战胜各种传染病。

俄罗斯给非洲国家提供了人道主义援助，用于处理自然灾害的影响。在 2002 年和 2003 年期间给阿尔及利亚、埃塞俄比亚和厄立特里亚提供了援助、俄罗斯还通过世界粮食计划署给安哥拉提供了紧急粮食援助。2003 年，俄罗斯给联合国难民事务高级专员办事处预算提供了自愿捐款，用于非洲人道主义行动的直接经费筹措。我们打算继续积极参与国际努力，支持该国的社会经济发展。

德拉萨布利埃先生（法国）（**以法语发言**）：法国欢迎大会特别关注非洲问题。我们今天的辩论同我们去年通过的决议一样，证明非洲发展新伙伴关系——这项非洲国家倡议——十分重要，必须保持和加强我们同非洲的这种伙伴关系。

秘书长报告明确充分阐明了已经取得的进展和将要采取的步骤。我们同意他的结论和建议。其执行工作必须成为一项优先，法国将做出充分贡献。

欧洲联盟主席意大利早些时候阐述了欧洲人在这方面采取的行动。我们自己的承诺也属于这个框架。我们的目标是根据非洲国家的既定原则——也是我们的既定原则——并根据其优先——即和平与安全、战胜贫穷、饥饿和疾病、取水和受教育以及保护自然资源——同非洲国家共同努力。这些都同联合国和国际社会在千年首脑会议、蒙特雷会议和约翰内斯堡首脑会议上制定的各项目标相一致。的确，我们大家都知道，千年发展目标特别适用于非洲。

实现这些目标仍是可能的。为此，我们必须利用一切现有手段，支持非洲国家本身的各项努力——即投资、贸易、官方发展援助、减免债务、创新性筹资来源、技术转让和专业知识。必须比我们现在更广泛和更有效地利用各个手段。

我将不对其中大多数问题加以评论。我们意大利同事已经表明，欧洲人决心在此方向取得进展，以实现非洲可持续发展。我要再谈谈法国特别重视的一些问题。

第一，自去年来，非洲联盟在非洲发展新伙伴关系方面工作得十分出色，七月份马普托首脑会议成果就表明了这一点。我特别想到同侪审查机制，16个国家已经签署备忘录。我们欢迎成立知名人士小组，欢迎自愿参加该小组的国家做出承诺。我还想到非洲发展新伙伴关系在农业、卫生和环境等重要领域制定的政策。

我们大家都知道，仍有大量工作要做，但已经开始采取行动。我现在必须着手执行工作。次区域组织可以在这方面发挥非常宝贵的作用。

我的第二点是，根据热那亚首脑会议和卡纳纳斯基斯首脑会议制定的方针，非洲发展新伙伴关系同八国集团之间的伙伴关系在埃维昂得到进一步加强。国家元首和政府首脑通过的报告阐明了八国集团成员将如何对非洲国家的雄心作出回应。我还要提醒各位注意，根据埃维昂和马普托会议通过的所谓柏林进程，八国集团支持建立预警机制和创建非洲预先部署部队。这是伙伴关系最重要的成果之一，因为和平与安全对发展和繁荣至关重要。

批准建立非洲联盟和平与安全委员会定书标志着又取得积极进展。欧洲联盟就其而言随时准备支持联合国主持下的非洲维持和平行动。

第三，我愿提及我们坚决支持的非洲发展新伙伴关系同欧洲联盟和八国集团一起确定的若干优先。这些优先都相互依赖，并对整体方案的成功至关重要。

第一项优先是防治艾滋病。这个大流行病对某些非洲国家产生了惨痛的影响。9月22日在纽约召开的会议表明了国际社会政治动员的力量。必须通过更大的努力把它化为实际行动。法国共和国总统继秘书长后也呼吁所有捐助者给予全球基金更大的支持，以便在明年初筹集到该基金所需的30亿美元。欧洲就其

而言已经对该基金做出承诺。同时，就获取药物问题达成的协议也十分重要。需要药品的国家必须充分利用该协定。

第二项优先是取水和卫生。千年首脑会议和约翰内斯堡首脑会议确定的目标至关重要。继京都论坛后，八国集团通过了一项行动计划，以便特别支持非洲发展新伙伴关系在这方面做出的各项努力。现在应该尽量动员一切筹资来源。世界银行是这项工作的一部分。欧洲联盟设想创建一个欧洲水基金，目前正在对其各项安排进行审查。我们希望联合国也在这方面充分发挥作用。

第三项优先是战胜饥饿。正如鲁拉总统指出的那样，粮食安全是一个全球关心的问题。非洲4000万人都可能死于饥饿。虽然我们 must 立即采取措施，对付人道主义危机的威胁，但也必须采取长期解决办法。非洲发展新伙伴关系合乎逻辑地把农业发展作为其优先之一。八国集团就其而言承诺努力扭转农业官方发展援助的跌势，以便提高有关国家的贸易潜力。经济及社会理事会7月份通过的《部长级宣言》表达了同样的想法。在这方面，执行工作也是关键。

不应当低估基础设施的重要性。非洲发展新伙伴关系和分区域组织是讨论基础设施的自然场所。我们致力于鼓励在该地区的投资，包括私人部门的投资。

我的第四和最后一点同贸易有关。我们对坎昆会议的失败深感遗憾。但是，我们知道，主要受害者是最脆弱的国家。当有关各方做好准备并恢复谈判时，必须更加注意非洲国家的具体需要。正如欧盟主席意大利所指出，法国和欧洲联盟在这方面提出了许多建议，涉及市场机会、农产品出口补贴和商品价格问题——主席先生，你把这个问题作为你的优先事项之一。我们希望，这些问题将得到考虑。

对非洲发展新伙伴关系的支持应当使我们大家同心协力，并应当被认为是长期的工作。这就是为什么法国建议延长和扩大同八国集团和其他伙伴以及有关的国际组织的伙伴关系。在这方面，我们将在巴

黎主持同非洲的伙伴关系新论坛的首次会议，会议的任务是监督和支持非洲人在所有问题上取得的进展。当然，秘书长将参加这次论坛。

联合国通过各机构在支助非洲发展新伙伴关系方面发挥了关键作用，这将导致对现有政策提供更大的支持，以便动员国际社会并确保其活动在监督和评价结果方面得到连贯和适当的组织。在这方面，我们欢迎秘书长及其特别顾问的行动。

非洲和非洲发展新伙伴关系作为最重要的问题必须仍然是大会议程的核心。法国在欧洲联盟范围内将充分支持一项决议，该决议体现了去年启发了我们的灵感的雄心，同时注意到已经发生的变化并为下一年指明方向。

正如共和国总统指出，对非洲的信心把我们聚集一堂。我们致力于打破无能为力和缺乏干劲的恶性循环。我们在大会这里的责任是确保实现这一承诺。

内格罗蓬特先生(美利坚合众国)(以英语发言): 今天,我很高兴发言申明布什总统所说的在美国和非洲大陆之间日益增长的战略关系。非洲对美国政府来说是重要的,因为它对美国人民是重要的。我们的关系给我们提供了人类痛苦和人类潜力的难忘的教训,并使我们对人类精神和我们的共同未来抱有不可动摇的信心。

正如布什总统今年7月在尼日利亚阿布贾所说,我们共同努力,就能够使本十年成为非洲日益繁荣和扩大和平的十年。这个目标是大胆的,但是,前进的道路是明确的,在大西洋两岸都有明确的标记。

美国从一开始就坚决支持非洲发展新伙伴关系的目标。非洲发展新伙伴关系是非洲领导人对结束冲突和加快进步作出的重大承诺,其方法是为促进和平与稳定采取具体的行动,巩固民主,以及进行健全的经济管理和以人为中心的发展。这是应该的:由非洲人代表非洲人决定非洲的未来。

我们赞扬非洲领导人发起非洲发展新伙伴关系的远见。我们尤其想要赞扬姆贝基总统、韦德总统和

奥巴桑乔总统在制定和指引非洲发展新伙伴关系的执行工作中的关键作用。我们感到鼓舞的是,在知名人士小组的监督下,最近在贯彻我们希望是积极和透明的非洲同侪审查机制方面取得了进展。

这些努力由于非洲领导人和区域组织在预防和解决非洲冲突方面发挥的作用而得到加强,如政府间发展局、西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体和非洲联盟布隆迪维持和平特派团。

非洲领导人扭转了7月份圣多美和普林西比的政变;在缓解利比亚冲突方面发挥了关键作用;以及在科特迪瓦发挥了关键的维持和平职能。它在限制布隆迪紧张局势和帮助解决津巴布韦复杂和动乱局势方面取得了进展。它在刚果民主共和国和平谈判中发挥了关键作用,并且它在苏丹引导非洲人带头的调解努力方面取得了成果。

美国对这些和平与安全的主动行动作出了深刻和持续的承诺,这些行动对该大陆取得强劲和可持续经济增长与发展的希望是如此重要。因此,我们正在训练维持和平人员、在非洲战略研究中心举办军事教育讲习班,并同非洲调解人和分区域组织共同加强其解决冲突的能力。

与此同时,我们正在支持非洲领导人在该大陆制止战争和恐怖的努力,并同这些领导人一道为非洲人民扩大贸易、机会和企业机构。

美国已经是世界上在非洲经济中投资最多的国家,然而,我们双方仍然有巨大的机会。根据历史性的《非洲增长与机会方案》,美国正在向非洲成千上万的产品打开其能动的市场。这表明美国和非洲发展新伙伴关系都强调贸易在经济增长与发展方面的重大作用,把成百万美元新投资投入非洲,同时为非洲工人创造成千上万个新工作。

这些新的贸易和投资联系不仅有利于非洲同美国的贸易,而且也有利于非洲内部和非洲同世界其他地方之间的经济关系。事实上,长期以来,非洲国家因为相对孤立于全球经济而受难。

因此，我们必须寻找办法，克服坎昆部长级会议的失败，就如何进一步打开世界市场和充分利用以市场为主导的减少贫困的增长达成一致意见。这涉及到每年增加数千亿美元的收入——以及这一收入将能改善的生活。雄心勃勃的全球贸易自由化行动给非洲带来的前景将与给世界任何其他地区带来的前景一样光明，甚至更加光明。

总统的千年挑战账户现在已经提交国会，该账户将大幅度增加资源，帮助那些已经证明——而不是许诺——坚定地致力于促进其所有人民自由和繁荣的发展中国家，该账户是对美国贸易政策的补充。

千年挑战账户借鉴了发展的重要经验之一：只有政府公正地、有效力和透明地发挥职能，国家才能兴盛。这就要求建立法治、独立司法和尊重公民的权利，包括选择自己代表的权利。

当然，这些因素都是非洲实现非洲发展新伙伴关系愿景能力的一部分。正如布什总统今年早些时候在南非指出，“非洲发展新伙伴关系……有助于在整个大陆扩大民主和自由市场，增强透明度……”。

事实上，如果非洲发展新伙伴关系实现各项善政目标，我国对非洲和平、安全、贸易和经济发展的承诺将会产生更大的影响。非洲各国政府现在的任务是将非洲发展新伙伴关系的愿望转变为在国家一级采取的具体行动，对其人民进行投资，执行负责任、促进贸易和投资的经济政策，使预算、采购和税务制度公开，并且实施问责制。

毋庸赘言，我们承认，在许多非洲国家接受善政责任之际，它们在保健、教育和人道主义救济等领域也面临各种极端挑战。

在人的生存都存在疑问之际进行雄心勃勃的改革可能是一项极为沉重的挑战。因此，作为非洲的真正伙伴和朋友，我国对非洲的承诺包括 150 亿美元的艾滋病救济应急计划，美国继续领导全球防治艾滋病毒/艾滋病的行动；非洲教育倡议，提供 2 亿多的新资金，与现存的各方案加在一起，在今后五年里提供

的资金总数将达到 6 亿美元，以促进非洲的基础教育；8.5 亿美元紧急援助，帮助非洲处理其粮食危机。

总而言之，我们认为，美国政府非洲政策的各项内容强化非洲发展新伙伴关系对非洲命运的肯定，民主选举产生的非洲各国政府将提供英明的领导，决定非洲命运。因此，我国的最终目标是实现总统的愿景，增强非洲大陆与美利坚合众国之间的战略关系。将我们联系在一起的历史、友谊和共同价值观要求我们至少做到这一点。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：我感谢秘书长提出我们今天讨论的这两项全面报告——一项是关于非洲发展新伙伴关系问题（A/58/254），另一项是关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题（A/58/352）。我们认为，这两份报告都极为重要，虽然这两份报告可能涉及类似的挑战，但它们是截然不同的报告。非洲发展新伙伴关系是非洲联盟的一个方案，是非洲自己提出和执行的本土社会经济计划，它制订了若干非常鲜明的优先事项和方案。

除其他事项外，关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告涉及维持和平、缔造和平、难民和小武器扩散等问题，这些都是非洲联盟其他机构处理的问题。

一年多以前，在大会关于非洲发展新伙伴关系的一次高级别全体会议上，我们讨论的焦点主要是非洲发展新伙伴关系希望取得什么结果，我们期望它如何发挥作用。今天，我们高兴地报告，在执行非洲发展新伙伴关系方面已经取得重大进展。

非洲发展新伙伴关系已经完成许多全大陆性的方案和战略，其中包括促进非洲农业发展、保健方案和跨部门防治艾滋病战略全面计划、非洲发展新伙伴关系教育方案、旅游战略和工业化及基础结构发展方案。现在已经证明，国家元首和政府首脑执行委员会是一个有用的机制，促进了对非洲发展新伙伴关系执行活动的总体、亲自监督。

更重要的是，非洲已经跨越制订战略和方案的阶段，进入执行这些战略和方案的阶段。在分区域一级，已经开始执行若干项目，包括刚果民主共和国与赞比亚之间的电网连线、穿越若干西非国家的石油管道、非洲新稻倡议、印刷教科书、学校提供食品方案以及许多其他方案。

非洲同侪审议机制的宗旨是在非洲大陆帮助促进善政，该机制现在已经建立。对于任何国家集团而言，这都是一个新颖和大胆的进程，但非洲深信，非洲同侪审议机制可以促进本大陆的善政。因此，非常令人鼓舞的是，迄今为止，加入同侪审议机制的国家已经超过 16 个。还有许多国家正在考虑加入该机制。

秘书长报告重点讨论了非洲同侪审议机制，并且叙述了机制的结构和程序，南非对此表示赞赏。非洲同侪审议机制被正确地称作监测通过同侪学习和同侪分享在争取经济和政治善政方面取得的进展的一种方式。

秘书长报告认为，非洲同侪审议机制是“吸引发展伙伴支持的一种方式”（A/58/254，第 8 段），但这并非非洲同侪审议机制的原意。相反，非洲同侪审议机制是非洲自己为促进非洲善政作出的努力，并不是向国际社会发出呼吁的一种方式。

我们还看到，联合国也取得了进展，建立了非洲问题特别顾问办公室。该办公室已经发挥重大影响，产生了许多结果，例如，为我们今天讨论的报告作出了贡献。我们希望将向它提供必要资源，使之能够履行在联合国的重要任务。在这方面，我们期待公布和执行特别顾问办公室的宣传战略。

我们还对联合国系统日益努力将非洲发展新伙伴关系纳入其优先事项和方案的主流感到鼓舞。非洲发展新伙伴关系与非洲区域和分区域组织以及联合国系统内各国政府之间的密切合作确实很令人振奋。我们希望看到将来这种趋势进一步扩大。

我很高兴报告没有忘记强调许多非洲国家仍然面临的挑战和限制。本着真正的伙伴关系精神，这些

只靠非洲国家自己是无法解决的。需要国际社会提供支助。这些挑战和限制在资源调动领域尤其明显。

关于外债，南非赞赏一些发达国家和发展中国家双边债权人减免债务。向为重债穷国倡议提供资金的信托基金充分供资的努力特别宝贵。有更多非洲国家达到决定点和完成点，这也是值得赞赏的。然而，目前形式的重债穷国倡议似乎不能提供大约四年前加强该倡议时大家所期望的减免。其中一个结果是一些重债穷国用于偿债的开支仍然多于健康和教育方面的开支。

我们期待着计划于 2004 年召开的国际会议，在这次会议上，我们必须超越重债穷国倡议，为找到非洲无法承受的债务负担的解决办法提出新的建议。必须考虑《蒙特雷共识》和最近大会关于外债的决议中所载关于减免债务与一个国家创造实现《千年发展目标》所必需资源的能力之间的关系建议。

南非赞赏最近几年流入非洲的官方发展援助有所增加，尽管仍未达到 1990 年的水平。考虑到官方发展援助的供应有限，我国代表团充分支持为提高援助效力所作的努力。捐助国也特别重视需要提高官方发展援助的效力。然而，这种态度与一些捐助国不愿向某些国家提供某些类型的援助形成鲜明对照。应主要考虑确保援助可对受援国产生最大影响和好处，而不是援助可对其他赞助者和利益方提供的好处。否则，援助效率的概念将只是有选择性地适用的口号。

坎昆会议未能产生对非洲和其他发展中国家有利的成果，这是一种很悲惨的情况。这几乎是对所有人关于使多哈回合成为发展回合的誓言以及早些时候作出的为非洲产品提供更多市场准入的承诺的嘲弄。看到非洲四个最不发达的产棉花国与世界贸易巨人竞争几乎是荒唐的——如果不是悲惨的话，因为仅仅棉花补贴就超过四个非洲国家加在一起的国内生产总值。尽管非洲最不发达国家有非常有说服力的理由要求给予它们公平竞争的机会，但这些穷国被要求寻求替代的谋生手段。如果这不是对当前世界贸易状

况的控诉的话，就很难想象什么可以算作这种控诉了。

坎昆会议本来可以为非洲和其他发展中国家提供努力摆脱赤贫状态的机会，看到这种可能性被浪费掉令人悲伤。这几乎表明一些贫穷的发展中国家要永远依赖捐助国政府的善意了。

在南南合作领域，非洲与亚洲和拉丁美洲其他发展中国家间的经济和技术合作出现了日益增长的趋势。亚洲-非洲分区域组织会议进一步推动了这种趋势，这次会议由南非和印度尼西亚于今年初在万隆共同主办。第二次非洲-中国论坛将于今年十二月份举行，南南合作部长级会议也将于今年十二月份在摩洛哥马拉喀什举行。印度、巴西和南非在一般性辩论期间宣布一项处理饥饿和贫穷问题的倡议，这件事更给人带来希望。这标志着发展中国家开始执行一项倡议，以解决对于发展中国家自己的生存和繁荣非常迫切的问题。

南非认为应采取某些行动，使非洲发展新伙伴关系更加有效。这些包括需要扩大国家协调中心，以确保协调一致和统筹兼顾地在国家一级执行非洲发展新伙伴关系优先事项。还必须在国家和大洲级别宣传非洲发展新伙伴关系，以确保一般公众接受。需要制订一个明确和全面的宣传战略。非政府组织和基于社区的组织可以在这方面发挥重要作用。我们欢迎非洲联盟举办会议，与非洲民间社会的利害有关者讨论非洲发展新伙伴关系。截至今天，民间社会和私营部门完全支持非洲发展新伙伴关系，这给许多国家带来额外的好处，这些国家正在深化它们对非洲发展新伙伴关系的价值观和做法的承诺。

我想就秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中特别提出的问题发表一些意见。在和平与安全领域，非洲人正在采取主动行动处理非洲的问题。南非欢迎联合国广泛参与，协助非洲国家解决和管理冲突。如报告所指出，联合国与非洲联盟的协调对于冲突后建设和平特别有意义。

政策必须相互补充并以实现持久和平为目的。在这方面，我们特别高兴地听到秘书长定期与布雷顿森林机构进行磋商，以确保非洲和别的地方实施有利于和平的结构调整政策。

南非大力支持经济及社会理事会几内亚比绍咨询委员会和布隆迪咨询委员会的设立及其工作，这最好地证明了我们为促进采取综合和协调办法进行冲突后重建的承诺。这两个小组的工作已经对联合国系统内不同机关和机构间进行更密切的合作作出了贡献，特别是经济及社会理事会与安全理事会之间。报告本身提到联合国开发计划署为几内亚比绍设立了紧急经济管理基金，如几内亚比绍问题特设小组所建议的那样。

关于维持和平问题，过去几年为建设非洲解决和管理冲突的能力作出许多努力。欧洲联盟以及八个工业国家集团的贡献特别值得一提。冲突管理的复杂性也突出说明联合国和各区域组织间进行密切协调的重要性。联合国帮助起草布隆迪停火协定也是建设性合作的一个范例。联合国在刚果民主共和国和执行停火方面获得的经验教训和最佳做法当然应与参加建立和平努力的区域集团分享。

我们还欢迎报告强调社会发展。无疑，促进和平与促进社会发展之间有着重要联系。近来于 2002 年在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议也强调了统筹发展的办法，会议还强调了联合国系统内对其在非洲的活动进行协调的重要性。

在这方面，南非欢迎社会发展委员会通过关于非洲发展新伙伴关系的决议。该决议强调应本着伙伴关系的精神，加强国际、区域和分区域合作以促进社会发展，加强执行社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果。

人们还呼吁社会发展问题世界首脑会议在其以后的优先主题中将非洲发展新伙伴关系的方面放在突出位置。南非期待着大会本届会议期间通过社会发展委员会第四十一届会议的报告。

关于非洲境内冲突起因和促进非洲持久和平与可持续发展问题的报告的未来，南非希望这一报告继续下去。报告中涉及的许多问题或许确实也发生在其他地区，但将信息汇集在一个以非洲所有问题为重点的报告中非常重要。

帕里先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，联合王国充分赞同欧洲联盟主席的发言。我还同其他人一样，感谢你举行本次辩论。这些问题对联合国的工作和我们共同的议程——消除贫穷和可持续发展——非常重要。

非洲目前的状况非常严峻。如果得不到改善，23个国家将无法实现千年发展目标。民主正在该大陆逐渐深入，但该区域的穷人数量也在继续增加。母婴死亡率不断上升：一名妇女在怀孕或分娩时死亡的概率为十三分之一，而且全世界75%的艾滋病毒/艾滋病患者都在撒南非洲。

非洲的问题既复杂又相互联系在一起。让我强调四点：第一，关键国家和区域的冲突。2000年1月，非洲国家有一半以上受到冲突影响，尽管我高兴地说，现已出现积极的改善迹象。第二，施政——在非洲一些国家，政府事实上已处于瘫痪状况。第三，贸易条件恶化，商品价格下跌。因此而导致的结果是投资少，经济增长慢，穷人的就业机会不足，卫生和教育资源太少。第四，艾滋病毒/艾滋病给整个大陆造成了巨大破坏。

但消息并不都是坏消息。非洲发展新伙伴关系是一代人最有前景的以非洲人为领导的发展倡议。它旨在应对艾滋病毒/艾滋病，减少贫穷及维持长期的经济增长。改进施政、建设维持和平能力和创造适当的投资环境的承诺是其后盾。将于今年在加纳开始的非洲同侪审议机制是我们鼎力支持的一个重要工具。

非洲国家知道也承认它们负有主要责任。国际上对非洲所面临的挑战的反应必须以非洲发展新伙伴关系为框架，与非洲那些国家的政府合作执行。

8国集团在两年前作出反应，同意在《8国集团非洲行动计划》下的一系列承诺。今年6月，8国集团提出了进展报告。我们现在期待着下个月举行的非洲伙伴论坛在法国的领导下考虑如何取得进一步的进展。

让我指出联合王国认为迫切需要进一步的国际努力的五个领域。第一，提供更多和更好的发展援助。联合王国对非洲的发展援助到2006年将增加至10亿英镑以上，原因即在于此。但我们必须都增加对发展的现有供资。联合王国正在与伙伴探索实现这一目的的最佳办法，例如，戈登·布朗提出了新的国际金融机制。其宗旨是通过利用新的私有资源，到2015年使官方发展援助的资源增加一倍。我们欢迎秘书长、其他会员国及布雷顿森林机构对此所表示的兴趣。

第二，我们应解决贸易问题。当前体制不利于最不发达国家。非洲在世界贸易中的比例现在还不到1%。必须改进贸易规则，使之惠及全世界的穷人。世界贸易组织（世贸组织）坎昆会谈的破裂对全世界最贫穷国家最不利。非洲坚持通过世贸组织内的多边谈判而不是各种区域和双边协定来达成更好的交易。所以，联合王国决心尽自己的最大能力使多哈发展议程回到正轨。我们坚决承诺在对非洲国家最为关键的那些领域——农业市场准入、对较穷国家实行特殊和差别条款、减少扭曲贸易的补贴——取得谈判进展和多边进展。

第三，我们必须支持非洲解决武装冲突问题的努力。我们应赞扬目前所取得的成绩，如西非国家经济共同体在西非所开展的实质性努力。

非洲国家及区域和分区域组织应得到国际支持，以便它们更为有效地参与防止和解决暴力冲突的工作及开展支持和平的行动。8国集团和非洲各国之间现已议定一个培训和业务支助计划。联合国将密切参与其执行，我们必须支持非洲根除该大陆非法武器流通的努力。联合王国已承诺提供2000多万英镑用于打击小武器的扩散，包括东非、大湖区和南部非洲的

区域方案。就整个非洲而言，小武器杀害的人数仍多于其他疾病。

第四，我们必须为应对非洲最大的挑战之一——艾滋病/艾滋病开展更多的工作。在非洲各地共有 2 900 多万人身患这一祸害。世界银行警告说，由于艾滋病/艾滋病，非洲几个经济体面临崩溃，家庭收入在急剧减少。联合国作为艾滋病/艾滋病援助方面的第二大捐助国很自豪。我们在 2002-2003 年期间为此目的在全世界投资 2.7 亿多英镑，相当于 4.2 亿多美元。这将使有需要的所有非洲人能够获得有效的艾滋病/艾滋病治疗。这个目标是一个国际优先事项。

第五，我们必须努力帮助非洲国家加强管理。有效的机构、有代表性的民主和有问责制的政府制度是私营部门投资、增长和减少贫困的必要条件。联合国支持为此而加强能力建设方案。

促进法治应是联合国所有会员国的一个共同目标。法治使民主更有可能得到实行，而民主又会减少冲突的可能性。

最后，秘书长正确地强调了在 2005 年在这个大会中对在执行《千年宣言》方面取得的进展进行高级别审查的重要性。我希望，届时，将在 2005 年担任八国集团和欧洲联盟主席的联合国将能汇报在我们作出的承诺方面取得了较大进展。但具体来说，至关重要的是，我们所有人都作出更大的努力支持非洲发展新伙伴关系并支持非洲人努力脱离贫困。这是联合国系统和所有会员国的一项重大任务。先生，这必须是我们共同的努力目标。

水上先生（日本）（以英语发言）：自从 1993 年以来，日本政府一直通过非洲发展问题东京国际会议（东京会议）促进非洲人管理自己的事务和为非洲发展结成国际伙伴关系的各项原则。因此，日本从一开始就真诚地尊重和支持非洲发展新伙伴关系，认为这是非洲人当家作主的明确和具体表现。两周前，日本通过主办第三次非洲发展问题东京国际会议（第三次

东京会议）而与参加这次会议的 89 个国家和 47 个组织一道再次重申了它支持非洲发展新伙伴关系的承诺。

日本欢迎在实施非洲发展新伙伴关系方面取得的进展。我们感到满意的是，建立了非洲同侪审议机制。迄今为止已经有 16 个国家加入这个机制。通过同侪审议来交流良好做法和发展经验在加强非洲人管理自己的事务和通过非洲发展新伙伴关系促进非洲发展方面起着重要作用。这些因素对非洲发展是必不可少的。我们希望，同侪审议机制将得到进一步的促进，并将取得成功。

我们还满意地注意到在非洲发展新伙伴关系的框架内在农业、保健、基础结构和投资等方面取得的进展。然而，我们感到关切的是，非洲的能力建设，以及人才流失问题继续是一个严重挑战。我们认为，教育是发展的基石，人力资源是建设国家的关键。我们强烈希望，非洲国家和国际捐助者将在发展非洲人的技能和能力方面作更多的投资。日本认为，作为东京会议进程的一个主要内容的亚洲—非洲合作可以对非洲的能力建设作出很大贡献。

小泉首相在第三次东京会议上宣布了构成日本协助实施非洲发展新伙伴关系的新行动的三个基石。

关于第一个基石，即“以人为核心的发展”，人力资源发展一贯是日本在发展援助中的最高优先事项。此外，在举行第三次东京会议之际，首相宣布，在今后五年中，日本将争取向非洲提供总额为 10 亿美元的补助金援助，所涉援助领域如保健和医疗，包括防治艾滋病/艾滋病的措施，以及教育、用水和粮食。

第二个基石是“通过经济增长减轻贫困”。没有经济增长，就无法持续地减轻贫困。日本特别重视通过合作提高农业生产率，因为农业是非洲经济的支柱。日本作出的努力中的成功的例子包括建立“非洲新稻”方案。

基础结构对经济发展也是不可缺少的。日本重视运输、通讯、能源和用水等领域。在贸易和投资方面，日本将促进由日本公司通过像海外投资贷款这样的措施在非洲进行投资，其目标是在今后五年中提供贷款大约 3 亿美元。

第三个基石是“加强和平”。虽然在和平进程中，例如刚果民主共和国和塞拉利昂的和平进程中取得的进展是令人鼓舞的，但是仍未解决的冲突的普遍存在以及非洲冲突的仍未消除的根源使我们所有人感到严重关切。在这方面，我们欢迎区域和分区域组织，包括非洲联盟和西非国家经济共同体为解决这些国家的冲突而采取的新行动。体现在非洲发展新伙伴关系中的非洲本身的意愿和决心确实是在今后处理非洲冲突的关键。

同时，我国政府认为，单凭为解决这些冲突而采取的紧急措施将不能使非洲实现持久和平，必须同时有冲突后的和平进程、国内安全，以及人道主义和重建援助——这三个因素对加强和平是不可缺少的。因此，国际社会中的其他国家必须鼓励和支持非洲国家在这些领域中作出的努力。日本政府对各个领域中的这种努力作出了贡献，我们将继续积极支持非洲区域和分区域组织在预防、管理和解决冲突领域中的活动。

应布隆迪的恩泰图鲁耶大使的要求，原口大使成为布隆迪问题特设咨询小组成员之一。我们很高兴能够参加这个咨询小组，并愿意与该小组其他成员一道工作以便为一项支持布隆迪的长期方案拟定建议。它还使我国政府有一个很好的机会积累非洲国家的冲突后发展方面的知识和经验。

日本希望与其非洲伙伴进行进一步的对话，以解决非洲人民如何能够避免像贫困、冲突和传染病这样的因素对他们的生命和人的尊严构成的威胁的问题。换句话说，日本希望帮助非洲寻求人的安全和实现一个人们能够满怀希望，而不是充满绝望地生活在其中的社会。

卡泽米-卡姆亚卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（**以英语发言**）：大会审议如何支持非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系），确实非常及时。非洲数百万人民面临的严峻现实，要求我们必须采取认真、切实的全面的办法，以及范围与规模与形势相称的政策与行动。让我借此机会重申，我国充分声援非洲国家，他们无一例外都属于发展中国家。目前我国在多数非洲国家设有外交机构积极工作，非洲国家也加强了他们在德黑兰的外交工作。

通过决心与合作，我国已为许多非洲国家的大量项目和重建计划作出贡献。在双边领域和国际舞台，伊朗伊斯兰共和国同非洲各国密切友好合作在增长。然而，或许因为种种耗时的瓶颈和缺少必要的基础设施，经济联系未能与政治关系同步发展。当然，通过决心与相互合作，我们已为许多非洲国家的许多项目和重建计划作出贡献。

建设基础设施、建造医院和卫生所、在学术和科学领域合作，这是我国帮助非洲较贫困地区发展的部分领域。鉴于非洲大陆易受自然灾害的特点，我国提供了财政和人道主义援助，其中几乎始终包括捐赠。而且，为了促进和便利经济与商务关系，我国政府已为非洲拨出了 2 亿美元的信贷额度。信贷上限额将根据相互银行协定决定。

多年来，我们始终在谈非洲复兴。但非洲复兴只能由非洲人自己，由非洲国家个体或集体发起和完成。新伙伴关系包含所有这些因素。当然，国际社会其他方面包括联合国，也有作用。就联合国系统而言，它应该着手综合联合国系统所有各种计划、方案和倡议，把它们汇集成为一个全面的政策框架，包括所有政治、经济和社会部分，为各有关执行机构和部门规定明确的作用和任务。是的，非洲是有前途的。让我们各国开始朝着这一方向前进。

塔尔伯特先生（圭亚那）（**以英语发言**）：如同过去多次一样，圭亚那再次高兴地站出来声援非洲，我们同非洲大陆不仅有悠久的历史和文化的联系，而且我们人民还有持久和平与可持续发展的共同向往。我

国代表团赞扬非洲领导人在民主施政的框架内建设非洲大陆发展新伙伴关系的举措。

今天，当我们审议执行及国际支持非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）进展情况时，文件 A/58/254 和 A/58/352 中所载的秘书长报告，极大地方便了我们的工作。报告概括了已取得的进展和遇到的挑战与困难，读来受益匪浅。我国代表团愿正式感谢秘书长的报告，赞扬秘书长以及整个联合国系统支持新伙伴关系的努力。

圭亚那认为，新伙伴关系是一个积极的行动议程，不仅对非洲各国作为主要作用者，而且应该为整个国际社会积极支持。我们对非洲各国已把新伙伴关系各项优先任务纳入本国国家政策和发展规划纲领，感到鼓舞。圭亚那认为，非洲人对新伙伴关系进程的主人翁精神和领导，对实现新伙伴关系各项目标必不可少。这方面，我国代表团欢迎建立非洲同侪审议机制，并有越来越多的国家加入这一机制。

非洲联盟在非洲大陆巩固民主和加强预防、解决和管理冲突区域机制的努力，也值得欢迎和支持。利比里亚、布隆迪及圣多美和普林西比令人鼓舞的结果，证明了非洲解决非洲境内问题的领导能力，以及非洲区域组织和联合国之间日益壮大的伙伴合作关系。我们欢迎这一发展。

我们期盼建立泛非议会议定书生效，以确保非洲各国人民充分、有效地参加非洲大陆的发展与一体化，期盼关于建立非洲联盟和平与安全理事会议定书生效。目前重新确定区域团体工作方向，以体现新伙伴关系的各项优先任务的努力，能为在整个非洲大陆具体履行这些优先任务，作出有意义的贡献。

尽管上述各项积极发展，但非洲争取和平与发展的努力仍然面临艰巨的挑战。秘书长以提请注意其中几项挑战，它们涉及农业和粮食安全、卫生特别是艾滋病毒/艾滋病造成的危机，以及教育。冲突与不稳定构成的挑战同样艰巨。必须认真解决这些挑战，否则非洲没有机会实现新伙伴合作目标。

我们还注意到，执行新伙伴关系受到若干缺陷的限制，其中包括执行机制本身。此外，秘书长还强调了国家和区域机构能力薄弱、国家一级新伙伴关系宣传不足和资金不足问题。我们认为，这些问题提供了国际社会进一步合作与支持的机会。

虽然这些挑战与困难可以克服，但克服这些挑战与困难显然需要国际社会重新努力，履行他们对新伙伴关系的承诺。在提供官方发展援助、减免非洲债务、向非洲产品提供市场准入、纠正商品生产者贸易条件恶化的状况和协助非洲大陆吸引外国直接投资方面采取具体的行动仍然是必不可少的，在这一方面，发达国家伙伴应该承担起特殊责任。我国代表团赞赏秘书长在这一方面所提到的积极发展，并要求作出进一步努力支持非洲发展新伙伴关系。同样重要的是，这种努力应尽可能确保所获得的成果具有某种程度的可持续性。

我国代表团还认为，南南合作，包括三方合作倡议构成了对非洲发展新伙伴关系的国际反应的不可或缺和补充的部分。在这方面，我们赞赏地注意到秘书长承认拉丁美洲和加勒比区域国家等在能力建设方面做出的贡献。在加勒比共同体一级，与非洲国家和机构共同实施了一系列合作行动，包括在我们各自秘书处一级的合作行动。我们期待着在这方面继续开展合作，并在非洲、加勒比和太平洋国家集团范围内加强我们与非洲大陆的关系。我们圭亚那正在审议这一关系，以便加强与若干非洲国家的合作安排。

最后，我要重申我国代表团的承诺，我们将在自己有限资源允许的范围内对非洲的复兴事业尽可能提供每一项支持。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：安哥拉代表团要感谢 A/58/254 号文件所载的秘书长的报告，即“非洲发展新伙伴关系：关于实施和国际支持方面进展情况的第一份综合报告”。我们认为，这一报告使人们颇有助益地了解了执行有关议程项目方面的进展情况。

上一届会议通过的第 57/2 号决议欢迎非洲发展新伙伴关系，认为它是一项将得到整个国际社会支持的举措。联合国随后采取的步骤，尤其是 2002 年 11 月 10 日通过第 57/7 号决议赋予该进程以特殊势头。这一进程和推动是非洲国家在很长时期内一直期盼的。

该报告虽然向我们提供了有关迄今为止已采取行动的重要信息，但却明确承认远没有实现其实际目标。

安哥拉承认并赞扬联合国为执行非洲发展新伙伴关系所作出的不懈努力。我们欢迎设立非洲问题特别顾问办公室，该办公室目前由我本人和我们国家的好朋友易卜拉欣·甘巴里先生主持。我们期望向该办公室提供充足的财政和人力资源，以便迅速和有效地开展工作。

我们还赞扬其他联合国机构对将执行非洲发展新伙伴关系放在优先地位的活动给予配合和支持。我们尤其要感谢联合国开发计划署支持非洲发展新伙伴关系秘书处制订其五年期工作方案。非洲经济委员会参与微调非洲同侪审查机制也是在非洲建立相互问责和政策一致性的体制框架方面的重要步骤。我国代表团认为，在这方面采取的一连串做法构成了这些机构就非洲发展新伙伴关系所作各项努力保持协调的优秀机制。

在题为“挑战和制约因素”的章节中，报告阐明了非洲国家实现《千年宣言》规定的最低目标将面对的困难。该报告明确指出，

“向非洲提供的官方发展援助总额并不算多。此外，这些补贴压低了商品价格，损害非洲通过出口脱离贫困和不再依赖援助的能力。”
(A/58/254, 第 36 段)

这是国际社会，尤其是发达国家必须解决的众所周知的老问题。

安哥拉正在制订新的扶贫战略文件，其目的是改善宏观经济框架和结构，以及社会政策，从而促进增长和缓解贫穷。我们国家的规划部正在关注国家一级

执行非洲发展新伙伴关系的各事项。该部在开始落实非洲伙伴关系时将不遗余力地兑现其履行职责的承诺。安哥拉准备继续参与区域和分区域方案，例如联接项目，增进非洲国家更好回应非洲发展新伙伴关系所面临挑战的能力。我们支持秘书长的报告载有的建议，并将与所有合作伙伴开展密切协作，以便使非洲发展新伙伴关系取得全面成功。

非洲大陆以美丽、历史悠久和文化丰富而闻名。然而，非洲仍然是一片正在与饥饿、贫穷、债务、艾滋病毒/艾滋病流行病、疟疾和肺结核相抗争的土地，这些灾难夺取了数百万人的生命。武装冲突仍是在我们大陆造成死亡的其他重要原因。我们尤其致力于创造必要的条件来改变目前主持非洲联盟的莫桑比克外交与合作部长莱昂纳多·桑托斯·西芒先生提及的状况，当时他说，

“我们的大陆上并没有新的冲突，即使是那些现有的冲突也要么是未得到适当解决的旧冲突，要么是那些可以追溯到旧冲突的看似新冲突的结合产物。”(见上文)

秘书长的报告载有的建议明确评价了绝大多数非洲国家在秘书长关于非洲冲突起因的第一份评价报告公布五年之后仍面临的问题和束缚因素。我们尤其要提到执行汇总表的建议 57，它要求更为有效地协调双边和国际主动行动。

秘书长关于这一问题的报告还指出，需要进一步完善报告机制。安哥拉认为，第 57/296 号决议中的一项规定是最好的解决办法，应当受到欢迎。该规定涉及从大会第五十八届会议起，将题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的分项目纳入题为“非洲发展新伙伴关系：执行和国际支持方面的进展”的单一议程之下。但是我们需要做的不仅仅是报告。国际社会需要采取有效和协调行动。非洲发展新伙伴关系给我们提供了一个很好的共同行动的机会。

罗德里格斯·帕里利亚先生（古巴）（**以西班牙语发言**）：不到一年前，我们举行了关于非洲发展新

伙伴关系问题的大会高级别特别会议。当时，国际社会表达了对旨在实现非洲可持续发展的倡议的全力支持。然而，这种很受欢迎的支持事实上很少，而且并未取得明显成效。

非洲的形势越来越严峻。半数的非洲人口生活在极端贫困之中，三分之一的人口在挨饿。每六名儿童中有一人不到五岁就死去，360 万儿童出生时体重偏低。初级教育的入学率为 57%，每三名儿童中只有一人读完小学。在撒南非洲地区，人出生时的寿命仅为 48 岁。在 4 200 万感染艾滋病毒/艾滋病的人中，70% 生活在撒南非洲，无法获得防治该病毒和预防其他疾病及减少痛苦所需的药物和治疗。诸如疟疾、结核病等存在很久的疾病以及其它同样致命性的疾病都没有被消除。只有 48% 的人口能够喝到饮用水。在 15 岁以上的非洲人口中，37.6% 的人是文盲。数百万人用不上电，更别说电话了。而在占全球人口 15% 的工业化国家，每 1 000 个居民就拥有 592 条电话线。

以新自由全球化进程带来的种种不平等现象为特征的当今国际经济关系使得非洲完全处于劣势。当占世界人口 18.5% 并且拥有世界上最大自然资源储量的非洲，仅占 1% 的国内生产总值和 2% 的全球贸易的时候，怎么能够说全球化进程是包容性的，并且给所有人带来了机会和好处？49 个最不发达国家中有 34 个在非洲，这是偶然的吗？显然，目前的不公正和不可持续的国际秩序继续将非洲作为一个财富源泉加以掠夺，而没有给非洲带来经济发展。非洲继续是资本净输出国，它输出的财富超过了所接受的援助和资金。

此外，由于上述原因和殖民分割的后果，今天非洲的武装冲突比其它任何大陆都要多。这给实现千年发展目标构成了重大挑战，因为这种情况对该地区的经济和社会发展产生了破坏性影响。非洲的智慧应受到尊重。非洲不需要更多建议或是处方来解决其冲突。它需要财政资源。不管在辩论中说了些什么，并在众多的决议中确认了什么，但是，依然强调对非洲冲突作出反应，而非预防这些冲突和消除其起因。

与非洲有关的各种倡议和提议继续在联合国激增，但是前殖民国家仍缺乏政治意愿和无私精神，同时也缺乏解决非洲大陆的和平、安全和发展问题的全面办法。联合国也没有一种机制，使其能够对达成的协议的执行情况进行定期和有效的监测。

非洲不能继续等待。国际合作不可避免，并且迫切需要。非洲各国人民需要国际社会的支持，因为他们可使用的资源不足，而且还要用来支付外债和发展。今天，非洲用于偿还外债的支出是教育和保健总支出的四倍之多。今年向非洲提供的官方发展援助有小幅增加，但同时附带了很多条件；减免或免除债务倡议；允诺促进外国投资以及发表有关减少增加农业生产和出口产品的农产品补贴的声明等措施仍然不够，与非洲的需要相比少得可笑。

非洲国家迫切需要——在不干涉和无条件的情况下——特殊和区别待遇、市场准入、商品价格稳定、免除外债、获得技术和大幅度增加官方发展援助以及必要的财力。

古巴是一个资源有限的国家，在过去四十年中受到了严重的经济、商业和金融封锁。去年这种封锁有所加强，其域外执行范围也有所扩大。本着团结的精神，古巴继续给予非洲国家无私的合作。我想举一个例子来说明政治意愿与无私和基于团结的合作能够取得的成就，那就是，在 1963 年至 2002 年期间，83 000 名古巴人向非洲提供了医疗卫生、农业、教育和体育等方面的技术援助。到 2002 年年底，2 340 名古巴人员在 27 个非洲国家提供了技术援助。同期，我们的 5 000 多名非洲兄弟姐妹在我国接受了各种技术领域的技术培训。

自 1998 年以来制定的全面保健方案是古巴与非洲开展合作的最新例子。通过这一方案，专门从事初级保健的古巴保健专业人员和技术人员免费向农村居民提供服务。这一方案还帮助培训受援国的人力资源，制定艾滋病毒/艾滋病预防方案以及提供技术咨询。到 2003 年初，有 1 148 名古巴人在 13 个非洲国家从事此方案的工作。

我要再次重申我国愿意帮助兄弟的非洲国家人民对抗艾滋病这一大流行病，我们另外派出 4 000 名医生和保健专业人员，免费设立必要的基础设施，以便向当地居民提供基本药品、诊断、医疗咨询和后续治疗。这些人员还将协助培训人力资源。古巴还主动提出派遣教授前去设立医学院系，并派合格人员前往提供咨询并从事工作，配合开展预防艾滋病和其他疾

病的活动。我还要重申我们愿意每年为 3 万名病人免费提供抗反转录病毒治疗。

我们应该立即采取行动，否则《千年宣言》中概述的适度发展目标对于非洲人民来说，将只会是空想。

下午 1 时 5 分散会