



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 August 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 22 предварительной повестки дня*

Помощь в деятельности, связанной с разминированием

Помощь в деятельности, связанной с разминированием

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 57/159 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2002 года. Основное внимание в нем уделяется рассмотрению прогресса на пути к достижению шести стратегических целей и выполнению связанных с ними задач, определенных в стратегии деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, на период 2001–2005 годов (A/56/448/Add.1).

Прогресс был достигнут в следующих областях:

а) *увеличение объема информации и повышение качества информационной технологии.* Подготовка информации о проблемах, связанных с разминированием; проведение межучрежденческих миссий по оценке в странах, сталкивающихся с минной опасностью; и усовершенствование основанной на использовании Интернета информационной сети “E-Mine”; наличие версии 3.0 системы информационного обеспечения деятельности, связанной с разминированием, в ряде стран, сталкивающихся с минной опасностью (первая стратегическая цель);

б) *укрепление потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации.* Утверждение оперативных рамок быстрого реагирования; осуществление плана быстрого реагирования в Ираке; и оказание чрезвычайной помощи, связанной с разминированием, в семи странах (вторая стратегическая цель);

* A/58/150.

** В связи с необходимостью запрашивать и включать материалы различных организаций, относящихся и не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, возникли задержки с подготовкой окончательного варианта настоящего доклада. В дальнейшем будут приняты меры для сведения таких задержек к минимуму.

с) *постоянные усилия по созданию национального потенциала для осуществления деятельности, связанной с разминированием.* Усилия по созданию национального и местного потенциала для осуществления деятельности, связанной с разминированием, в более чем 30 странах (третья стратегическая цель);

д) *значительное повышение уровня контроля за качеством.* Укрепление управления и надзора за осуществлением международных стандартов деятельности, связанной с разминированием (четвертая стратегическая цель);

е) *успешная мобилизация ресурсов.* Значительное увеличение объема ресурсов, выделяемых на программы деятельности, связанной с разминированием; «Перечень проектов, связанных с разминированием: 2003 год», который был подготовлен одновременно с провозглашением сводных призывов (пятая стратегическая цель);

ф) *расширение масштабов информационной деятельности в поддержку соответствующих правовых документов.* Экспертная информация, предоставленная государствам-членам, рассматривающим законопроекты, касающиеся ликвидации неразорвавшихся боеприпасов, способствовала осуществлению усилий государств-членов по кодификации прав инвалидов, включая лиц, пострадавших от мин (шестая стратегическая цель).

В настоящем докладе рекомендуются конкретные меры, которые следует принять для повышения качества работы Организации Объединенных Наций по решению минной проблемы.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. Меры, принятые в соответствии с положениями пункта 12 резолюции 57/159 Генеральной Ассамблеи	2–3	4
III. Прогресс, достигнутый в области осуществления стратегии деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, на период 2001–2005 годов	4–52	4
IV. Финансовые аспекты	53–55	19
V. Выводы и рекомендации	56–61	20

I. Введение

1. В своей резолюции 57/159 от 16 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят восьмой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в решении всех соответствующих вопросов, затронутых как в его предыдущих докладах Ассамблее об оказании помощи в разминировании и в деятельности, связанной с разминированием, так и в указанной резолюции, включая прогресс, достигнутый Международным комитетом Красного Креста и другими международными и региональными организациями, а также национальными программами, и о функционировании Целевого фонда добровольных взносов на оказание помощи в деятельности, связанной с разминированием, и других программ деятельности, связанной с разминированием.

II. Меры, принятые в соответствии с положениями пункта 12 резолюции 57/159 Генеральной Ассамблеи

2. В пункте 12 своей резолюции 57/159 Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила осуществление стратегии деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, на период 2001–2005 годов (A/56/448/Add.1) и просила Генерального секретаря провести ее официальный обзор, дополнительно запрашивая и учитывая мнения государств-членов и принимая во внимание последствия проблемы наземных мин для процесса восстановления, реконструкции и развития, в целях обеспечения эффективности оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи в деятельности, связанной с разминированием.

3. Во исполнение этой просьбы был проведен всеобъемлющий обзор этой стратегии. В добавлении к настоящему докладу содержится описание процесса обзора и приводится текст пересмотренной стратегии (A/58/260/Add.1).

III. Прогресс, достигнутый в области осуществления стратегии деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, на период 2001–2005 годов

4. В настоящем разделе содержится описание прогресса, достигнутого в течение обзорного периода в осуществлении каждой из шести стратегических целей стратегии деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, на период 2001–2005 годов.

Первая стратегическая цель. Подготовка и повсеместное распространение информации, с тем чтобы содействовать пониманию и решению проблем, связанных с минной опасностью.

5. Были проведены межучрежденческие и многосекторальные миссии по оценке в Мавритании и Тунисе в целях определения масштабов и характера стоящих перед ними проблем, связанных с наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами. В ходе этих миссий были выявлены затруднения и возможности осуществления инициатив, касающихся деятельности, связанной с разминированием, и были сформулированы рекомендации относительно всеобъемлющих мер реагирования. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), приняли участие в миссии по оценке положения в области минной опасности в Колумбии. Во исполнение последовавшей просьбы правительства Колумбии ПРООН в настоящее время разрабатывает программу наращивания потенциала по осуществлению деятельности, связанной с разминированием; ЮНИСЕФ уже оказывает поддержку этой стране в области разъяснения минной опасности (задача 1.1).

6. Созданная в Интернете электронная информационная сеть по проблеме минной опасности "E-Mine", доступ к которой в Интернете можно получить по адресу www.mineaction.org, в 2002 году пополнилась более чем 800 новыми материалами, в результате чего общее количество документов и информационных материалов об организациях, занимающихся деятельностью, связанной с разминированием, составило 1700 единиц. Через этот сайт можно получить доступ к информации о всех проектах, включенных в «Перечень проектов, связанных с разминированием: 2003 год». Информационная сеть "E-Mine" сейчас также обеспечивает доступ к базе данных о прогрессе, достигнутом различными странами в деле уничтожения накопленных запасов мин. В период с августа 2002 года на сайте информационной сети "E-Mine" побывало 160 000 отдельных пользователей, которые просматривали в среднем по 14 документов, прежде чем покинуть этот сайт (задача 1.2).

7. ЮНМАС заключила контракт с Информационным центром по вопросам разминирования Университета Джеймса Мэдисона, Гаррисонберг, штат Виргиния, Соединенные Штаты Америки, на осуществление экспериментального проекта, направленного на использование информационной сети "E-Mine", в целях обеспечения отдельных докладов по линии национальных программ для широкой общественности и специалистов по вопросам деятельности, связанной с практическими аспектами разминирования. Этот проект основывается на стандартизированном образце докладов, разработанном в рамках системы информационного обеспечения деятельности, связанной с разминированием (ИМСМА). В настоящее время Женевский международный центр по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР) обеспечивает установку и модернизацию версии 3.0 ИМСМА в Албании, Афганистане, Эритрее, Эфиопии и Сербии и Черногории (Косово) (задача 1.4).

8. Обеспечивалась дальнейшая поддержка научных исследований и разработки технологии обнаружения, удаления и уничтожения мин и неразорвавших

шихся боеприпасов. В рамках деятельности в этой области были проведены два исследования в сотрудничестве с ЖМЦГР: в рамках одного из них была проведена оценка использования минно-поисковых собак в рамках операций по обнаружению и ликвидации мин и боеприпасов, в то время как другое исследование было связано с изучением методов применения механической технологии устранения мин и неразорвавшихся боеприпасов. Полученные результаты будут использованы в ходе разработки международных стандартов и руководящих принципов использования такого оборудования (задачи 1.5 и 4.8).

Вторая стратегическая цель. Создание потенциала быстрого реагирования для решения минной проблемы в чрезвычайных ситуациях.

9. Оперативный механизм быстрого реагирования Организации Объединенных Наций прошел испытание в начале 2003 года в Ираке. По просьбе Канцелярии Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Ираке ЮНМАС развернула группу координации по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при участии ПРООН, ЮНИСЕФ, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Мировой продовольственной программы и ряда неправительственных организаций (НПО). ЮНОПС также заключило контракты и развернуло оперативные группы по проведению неотложных поисковых работ, использованию минно-поисковых собак и уничтожению неразорвавшихся боеприпасов. С сотрудниками Организации Объединенных Наций и другим персоналом по оказанию гуманитарной помощи были проведены до их возвращения в Ирак брифинги по проблемам безопасности в условиях наличия наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов. По состоянию на 21 июля 2003 года доноры предоставили свыше 11 млн. долл. США в 2003 году для Ирака через Целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в разминировании (задача 2.1).

10. В соответствии с планом быстрого реагирования ЮНОПС заключило резервные соглашения с четырьмя компаниями и НПО, занимающимися проблемами разминирования, в целях оперативного развертывания групп реагирования в чрезвычайных ситуациях (задача 2.1). Кроме того, Управление по координации гуманитарных вопросов в рамках своих мероприятий в области планирования на случай непредвиденных ситуаций во все большей мере принимает в расчет существующие и потенциальные опасности, связанные с наземными минами. В этих мероприятиях задействованы члены межучрежденческих страновых групп, которые, в свою очередь, включают проблемы наземных мин в планы действий своих учреждений на случай непредвиденных обстоятельств.

11. В ответ на возросший спрос на деятельность в области разминирования в поддержку инициатив в области гуманитарной помощи, развития и реконструкции Программа разминирования для Афганистана, в осуществлении которой принимает участие 15 национальных и международных НПО, координируемых Центром Организации Объединенных Наций по разминированию в Афганистане, почти удвоила свой персонал, численность которого превысила 7200 афганских сотрудников. Значительные успехи были достигнуты в области обеспечения контроля за качеством, включая пересмотр стандартных оперативных процедур, и в области сбора и анализа данных посредством внедрения

ИМСМА. В 2003 году было начато обследование по вопросам последствий взрывов наземных мин в целях выявления подверженных рискам групп населения и повышения эффективности определения национальных приоритетов и выделения ресурсов. За 12-месячный период, закончившийся 30 июня 2003 года, было проведено разминирование на территории площадью свыше 30 квадратных километров (кв. км) в районе, в значительной мере затронутом минной опасностью, и свыше 80 кв. км территории, на которой ранее проходили бои, в то время как на территории площадью свыше 115 кв. км были проведены съёмочные и картографические работы. Было проведено разминирование на 80 процентах всех известных участков, по которым наносились удары с применением кассетных бомб, а на остальных площадях было проведено обследование. С помощью радио- и телевизионных программ и программ, рассчитанных на получение оперативных результатов, были проведены мероприятия по разъяснению среди афганского населения минной опасности. В основных районах размещения лагерей беженцев и на основных перекрестках дорог и в районах переселения были созданы дополнительные участки по проведению информационно-пропагандистской работы. В целом, в течение обзорного периода мероприятиями по вопросам безопасности было охвачено свыше 2,5 миллиона человек, по сравнению с 900 000 человек за предыдущий год.

12. Правительство Афганистана продемонстрировало значительную приверженность деятельности в области разминирования, главным образом посредством присоединения в сентябре 2002 года к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Конвенция о запрещении противопехотных мин). В соответствии со среднесрочным стратегическим планом, разработанным совместными усилиями Организации Объединенных Наций и правительства, и при наличии надлежащей международной поддержки к 2008 году будет проведено разминирование всех приоритетных районов, а к 2013 году — всех остальных районов. Правительство создало, в рамках национального бюджета в области развития, механизм консультативной группы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. В его работе приняли участие все соответствующие министерства, ключевые доноры, Организация Объединенных Наций и НПО-исполнители, создав орган по координации планирования и определения приоритетов на будущее. В рамках этого стратегического плана ПРООН сотрудничает с правительством в деле разработки подробного плана деятельности на переходный период, который обеспечит постепенную передачу остаточных функций по координации деятельности, связанной с разминированием, соответствующим органам правительства.

13. Центр по координации деятельности, связанной с разминированием, в Демократической Республике Конго способствовал включению вопросов, касающихся деятельности, связанной с разминированием, в планы и оперативную работу Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), в частности в восточных районах страны. МООНДРК заключила контракт с коммерческой компанией по разминированию, в целях проведения технической съемки в аэропортах Кисангани и Кинду, а через ЮНОПС были проведены аналогичные операции в Кисангани — Ла Форестьер и Манано. В период с июня 2003 года Центр по координации деятельности, связанной с разминированием, обеспечивал координацию деятельности в области разминирования в Буниа. 2 ноября 2002 года Демократическая

Республика Конго стала государством — участником Конвенции о запрещении наземных мин. Центр оказал помощь правительству в выполнении его обязательств в соответствии с Конвенцией, в частности в завершении докладов, представляемых в соответствии с положениями статьи 7. Центр также оказал помощь Конголезскому союзу за демократию (КСД-Гома) в деле уничтожения накопленных им запасов мин в Кисангани.

14. ЮНМАС продолжала обеспечивать свою программу, исполняемую вместе с ЮНОПС, во временной зоне безопасности между Эритреей и Эфиопией и в прилегающих районах, в которых Центр по координации деятельности, связанной с разминированием, входящий в состав Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее, отвечает за координацию мероприятий, связанных с разминированием. В соответствии с принятым в июле 2002 года президентским указом, который привел к тому, что международные НПО, занимающиеся проблемами разминирования, покинули Эритрею, координационный центр переориентировал свои услуги в области разминирования на оказание поддержки миссии по поддержанию мира. В рамках беспрецедентной меры компоненты сил по поддержанию мира, связанные с разминированием, были полностью интегрированы с гражданскими компонентами координационного центра. В настоящее время ПРООН оказывает содействие в создании технического потенциала Управления Эритреи по вопросам разминирования в целях координации национальных действий в области разминирования и управления ими.

15. Возникший весной 2001 года в некоторых районах бывшей югославской Республики Македонии непродолжительный, но насильственный по своему характеру внутренний конфликт создал значительную угрозу, связанную с неразорвавшимися боеприпасами. В рамках проекта, осуществляемого ЮНМАС совместно с ЮНОПС и в сотрудничестве с национальным Центром по проблемам разминирования, была обеспечена координация предоставления двусторонних взносов, благодаря которым национальные власти смогли решать эту проблему. По состоянию на 30 апреля 2003 года были разминированы участки площадью в 4,7 кв. км, благодаря чему в три четверти пострадавших деревень смогли возвратиться их бывшие жители. В конце июня 2003 года программа Организации Объединенных Наций была закрыта, после чего решением остающихся проблем, связанных с минной опасностью и неразорвавшимися боеприпасами, стал заниматься эффективно действующий национальный Центр по разминированию.

16. В 2002 году произошло расширение функций Центра по координации деятельности, связанной с разминированием, в Ливане, когда были начаты операции по разминированию в рамках нового проекта по осуществлению операции «Солидарность Эмиратов» при финансовом содействии Объединенных Арабских Эмиратов. Организация Объединенных Наций, Национальный центр Ливана по проблемам разминирования и правительство Объединенных Арабских Эмиратов предоставили персонал и финансовые ресурсы для создания Центра по координации деятельности, связанной с разминированием, в Южном Ливане. В рамках этого проекта Центр заключил контракты с двумя коммерческими компаниями для выполнения задач, в приоритетном порядке поставленных Национальным управлением по разминированию. ЮНОПС заключило контракт с третьей компанией в целях обеспечения необходимого качества. Техническое обследование, проведение которого было начато в марте 2002 года Консульта-

тивной группой НПО по вопросам разминирования, обеспечивает информацию, помогающую определять приоритетные задачи. В настоящее время Группа также проводит общенациональное обследование последствий наземных мин, которое финансируется Европейским союзом. По состоянию на 11 июля 2003 года было разминировано более 4,2 кв. км земли, которая была возвращена общинам, и было уничтожено более 36 000 мин. Однако вдоль границы между Израилем и Ливаном остается более 1000 минных полей, расположенных за пределами района, охваченного операцией «Солидарность Эмиратов». В настоящее время разрабатываются планы передачи всей полноты ответственности за деятельность, связанную с разминированием, в Южном Ливане Национальному управлению по разминированию. По мере того, как ЮНМАС сворачивает свою поддержку в Южном Ливане, ПРООН обеспечивает поддержку в деле наращивания потенциала.

17. 19 апреля 2003 года правительство Судана, Суданское народно-освободительное движение и страновая группа Организации Объединенных Наций согласовали план осуществления чрезвычайной программы действий в области разминирования в целях поддержки разработки национальных стандартов в области разминирования, документального оформления возможностей национальных НПО, занимающихся вопросами разминирования, и поощрения создания национального органа по проблемам разминирования, который был бы в состоянии обеспечивать планирование и координацию деятельности в области разминирования в соответствии с мирным соглашением. ЮНМАС через посредство ЮНОПС приступила к проведению оценки и операций по разминированию в Нубийских горах, а ЮНИСЕФ осуществил мероприятия по разъяснению минной опасности. Было разминировано около 200 000 кв. метров земли, в результате чего на более чем 16 кв. км считавшейся опасной земли была восстановлена довоенная деятельность в Нубийских горах, что позволило установить ручные насосы и вырыть колодцы и содействовало возвращению целых общин. ЮНИСЕФ и ЮНМАС оказали правительству помощь в разработке стратегии деятельности, связанной с разминированием, в поддержку Чрезвычайной программы деятельности, связанной с разминированием. 19 сентября 2002 года правительство Судана, Суданское народно-освободительное движение и Организация Объединенных Наций подписали трехсторонний меморандум о взаимопонимании. В соответствии с ним Национальному управлению по разминированию и координационным отделениям в Нубийских горах и в Румбеке оказывается поддержка по вопросам разминирования. В настоящее время ПРООН разрабатывает программу создания потенциала в целях поддержки национальных и местных усилий по решению проблемы минной опасности.

18. В Анголе, Бурунди, Ираке, Российской Федерации (Чечня), северных и южных районах Судана и Эритрее Управление по чрезвычайным операциям ЮНИСЕФ развернуло «мобильную группу» в составе опытных технических консультантов по вопросам разминирования в целях оказания помощи в выявлении подверженных минной опасности групп населения и разработки и осуществления стратегий предотвращения несчастных случаев, связанных со взрывами мин, особенно в чрезвычайных ситуациях.

19. В течение обзорного периода члены Рабочей группы по проведению обследований, деятельностью которой руководит Центр социологических исследований НПО и в состав которой входят основные НПО и подразделения Организации Объединенных Наций, занимающиеся проблемами разминирования,

разработали общий формат сбора данных по оценке чрезвычайного положения, обусловленного наличием минной опасности и опасности неразорвавшихся боеприпасов. В настоящее время этот формат испытывается в Ираке (задача 2.4).

Третья стратегическая цель. Создание национального и местного потенциала в области планирования, координации и осуществления программ деятельности, связанной с разминированием.

20. В сталкивающихся с минной проблемой странах основная ответственность за управление программами деятельности, связанной с разминированием, лежит на национальных и местных органах власти. Во многих случаях страны обращаются к Организации Объединенных Наций с просьбой помочь им в долгосрочном плане в деле управления принимаемыми ими мерами в отношении наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов. В рамках системы Организации Объединенных Наций эту важнейшую роль выполняет ПРООН. Базирующиеся в отделениях на местах и в Центральных учреждениях службы ПРООН оказывают национальным властям помощь в создании институциональных структур по устранению минной опасности на комплексной и практической основе и созданию условий, в которых деятельность, связанная с разминированием, проводилась бы с наибольшей результативностью и эффективностью. Эта поддержка нередко оказывается через ЮНОПС.

21. ПРООН координирует свою общую связанную с разминированием деятельность в постконфликтных условиях через Группу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, своего Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению. В условиях, складывающихся сразу после прекращения конфликта, долгосрочное планирование в области разминирования и создание национального потенциала должны осуществляться уже на начальных этапах принимаемых ответных мер чрезвычайного характера. В странах, в которых осуществляются операции по поддержанию мира, таких, как Афганистан, Ливан и Эритрея, ЮНМАС осуществляет чрезвычайные программы деятельности, связанной с разминированием, совместно с ЮНОПС, а ПРООН создает национальный потенциал в области разминирования в целях обеспечения надлежащей передачи соответствующих функций национальным органам. В Анголе ПРООН оказывает техническую помощь Межсекторальной комиссии по разминированию и гуманитарной помощи, которая является национальным координирующим органом. ПРООН недавно учредила новые проекты создания потенциала в Исламской Республике Иран, Иордании, Колумбии и Таджикистане. В Шри-Ланке ПРООН приступила к осуществлению основного этапа своего проекта по созданию потенциала, в рамках которого обеспечивается техническая поддержка Национальному руководящему комитету по осуществлению деятельности в области разминирования и региональным отделениям по осуществлению деятельности, связанной с разминированием.

22. ПРООН (в большинстве случаев через посредство ЮНОПС) обеспечила помощь в укреплении национальных структур в области управления и координации и директивных органов в Албании, Гвинее-Бисау, Ливане, Сомали, Чаде, Эритрее и Эфиопии. В ряде стран, которым оказывает поддержку ПРООН, достигнута техническая и управленческая устойчивость на уровне национальных

программ деятельности, связанной с разминированием, однако они нуждаются в дальнейшей финансовой поддержке. В Азербайджане ПРООН оказывает поддержку Национальному управлению Азербайджана по деятельности в области разминирования в целях создания управленческого потенциала, включая возможности обеспечения качества и требуемых технических экспертных знаний, необходимых для проведения технических обследований и операций по разминированию. В Боснии и Герцеговине к числу конкретных достижений относятся: принятие национального закона по вопросам разминирования; создание объединенного национального центра по деятельности, связанной с разминированием; превращение двух центров по вопросам разминирования в образованиях в два региональных отделения; взятое правительством обязательство непосредственно поддерживать программу деятельности в области разминирования путем выделения финансовых средств, необходимых для выплаты жалования сотрудникам; и разработка восьмилетнего национального стратегического плана, предусматривающего избавление этой страны от последствий наземных мин к 2010 году. В Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике ПРООН оказывает помощь в разработке национальных стратегий по вопросам разминирования, связанных с национальными планами в области развития и реконструкции.

23. В Мозамбике Национальный институт по вопросам разминирования играет ведущую роль в координации национальных мер реагирования на проблему мин и неразорвавшихся боеприпасов, которые включены в национальные планы в области развития. ПРООН также взаимодействует с национальными властями в деле преобразования программы ускоренного разминирования в национальное подразделение. В течение отчетного периода ПРООН оказала поддержку правительству Украины в деле ликвидации его большого запаса противопехотных мин, включая примерно 6 млн. мин-«бабочек», которые являются слишком опасными и экологически вредными, для того чтобы их уничтожить обычными методами. ПРООН также оказывает правительству помощь в деле ратификации Конвенции о запрещении наземных мин. В Йемене ПРООН при поддержке ЮНОПС продолжает оказывать правительству помощь в проведении разминирования во всех в наибольшей степени пострадавших общинах и в удовлетворении потребностей лиц, пострадавших от мин, в деле медицинской и социально-экономической реинтеграции. Более 2,5 кв. км земель было передано на цели продуктивного использования, а 70 процентов в наибольшей степени пострадавших общин были очищены от мин и неразорвавшихся боеприпасов. ПРООН планирует свернуть свой осуществляемый в Йемене проект по созданию потенциала в течение следующих четырех лет.

24. В течение отчетного периода ПРООН разработала первоначальные руководящие принципы стратегий переходного периода, касающихся осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций программ в области разминирования, которые обеспечивают поддержку усилий по созданию потенциала на национальном и местном уровнях. «Переходный период» в этом контексте определяется либо как прекращение, либо как значительное сокращение масштабов и характера осуществляемого под руководством международных консультантов проекта в области создания потенциала. Окончательные руководящие принципы, которые будут изданы в 2004 году, будут использоваться на всем протяжении цикла осуществления проекта создания потенциала в области разминирования (задача 3.2).

25. ПРООН стремится поощрять сотрудничество, создание организационных сетей и обмен опытом между странами, пострадавшими от минной опасности. Ее программа по обмену сотрудниками, занимающимися вопросами деятельности в области разминирования, осуществление которой было начато в 2001 году, является средством, позволяющим сотрудникам программ в области разминирования выполнять краткосрочные задания в рамках других программ или международных организаций, занимающихся деятельностью, связанной с разминированием. В течение отчетного периода в программе по обмену опытом приняли участие такие страны, как Азербайджан, Албания, Афганистан, Мозамбик, Сомали, Таджикистан и Хорватия (задача 3.7).

26. Усилия ПРООН по созданию национального потенциала основаны на ее возможностях поощрения национального участия и обеспечения устойчивого характера программ деятельности, связанной с разминированием. Неотъемлемым компонентом этих усилий является программа ПРООН, которая обеспечивает профессиональную подготовку национальных специалистов по вопросам разминирования старшего и среднего уровня в области эффективных методов управления. В течение отчетного периода ПРООН организовала учебный курс для руководителей старшего уровня с участием представителей 18 затронутых минной опасностью стран и ряд учебных курсов для руководителей среднего звена с участием представителей Азербайджана, Афганистана, Иордании, Йемена, Ливана и Эфиопии.

27. В Йемене, Камбодже, Мозамбике, Таиланде и Чаде были проведены обследования последствий наземных мин. Уже проводятся или должны начаться обследования в Азербайджане, Анголе, Афганистане, Боснии и Герцеговине, Ливане, Сомали, Судане, Эритрее и Эфиопии. ЮНМАС предоставляет, через посредство ЮНОПС, наблюдателей по контролю за качеством в целях обеспечения соблюдения международных стандартов в рамках данного процесса, а ПРООН оказывает национальным властям помощь в разработке планов с учетом приоритетов, установленных в ходе обследований. Организация Объединенных Наций надеется достичь своей цели завершения 15 обследований к концу периода осуществления данной стратегии (задача 3.3).

28. ЮНИСЕФ координирует и осуществляет свою Стратегию деятельности по разминированию и обеспечивает консультативные услуги по вопросам политики и руководство в отношении программ через свою Группу наземных мин и стрелкового оружия в рамках Управления по чрезвычайным программам. Группа также обеспечивает использование консультантов «мобильной группы», которые могут быть оперативно развернуты на непродолжительные промежутки времени в целях оказания помощи в деле создания национального и местного потенциала и принятия мер в связи с чрезвычайными ситуациями. ЮНИСЕФ продолжал осуществлять и поддерживать мероприятия по разъяснению минной опасности и другие мероприятия по предотвращению несчастных случаев, связанных со взрывами мин, проводить информационно-пропагандистскую деятельность и оказывать помощь пострадавшим в 28 странах и районах. В случае необходимости ЮНИСЕФ осуществляет свою деятельность в рамках других подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся разминированием, или предоставляет другим подразделениям свои собственные помещения. ЮНИСЕФ направил своих сотрудников по вопросам разъяснения минной опасности для работы в центрах, занимающихся деятельностью, связанной с разминированием, например, в Афганистане, Боснии и

Герцеговине и Судане. ЮНИСЕФ является единственным из подразделений Организации Объединенных Наций, осуществляющим инициативы в области деятельности, связанной с разминированием, в Бурунди, Вьетнаме, Гватемале, Грузии, Мавритании, Никарагуа, Панаме, Российской Федерации (Чечня) и Сирийской Арабской Республике (Голанские высоты).

29. В Стратегии деятельности ЮНИСЕФ в области разминирования, которая была завершена в 2002 году, изложены принципы, цели и задачи, в соответствии с которыми должны осуществляться инициативы в таких областях, как разъяснение минной опасности, информационно-пропагандистская деятельность, создание потенциала для оказания помощи пострадавшим, а также отражена его приверженность основанному на правах человека подходу к деятельности, связанной с разминированием. В Афганистане ЮНИСЕФ поддерживал усилия национальной группы по вопросам деятельности в области разминирования в деле разработки пятилетней стратегии разъяснения минной опасности. В Камбодже ЮНИСЕФ сотрудничал с национальными органами по осуществлению деятельности в области разминирования и соответствующими министерствами, оказывая поддержку в разработке стратегий разъяснения минной опасности и оказания помощи пострадавшим.

30. В июле 2003 года Межучрежденческая координационная группа по разминированию (МКГР) согласилась разработать руководящие принципы учета гендерной проблематики в программах деятельности в области разминирования. Уже начаты консультации с сотрудниками отделений на местах и штаб-квартиры Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами деятельности, связанной с разминированием, в целях более четкого определения методологии разработки и осуществления руководящих принципов (задача 3.8). В феврале 2003 года руководители МКГР утвердили стратегию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи пострадавшим, озаглавленную «Масштабы действий центров и организаций по осуществлению деятельности, связанной с разминированием, в деле оказания помощи пострадавшим» (задача 3.9).

Четвертая стратегическая цель. Безопасное и эффективное с точки зрения затрат осуществление операций по разминированию.

31. В декабре 2002 года руководители МКГР одобрили новый комплекс Международных стандартов деятельности, связанной с разминированием (ИМАС), по вопросу об использовании собак для обнаружения мин. В марте 2003 года было опубликовано обновленное второе издание ИМАС и был распространен новый КД-ПЗУ. На заседаниях Совета по обзору ИМАС в январе 2003 года и Руководящей группы в мае 2003 года участники призвали обеспечить более структурированный процесс обзора стандартов, а также провести оценку для определения той степени, в которой ИМАС включаются в национальные стандарты, и выявления положений, которые могут приводить к возникновению трудностей на местах. 15 июля 2003 года руководители МКГР одобрили пересмотренный круг полномочий Руководящей группы и Совета по обзору и измененную процедуру подготовки новых ИМАС. ЮНИСЕФ разработал проект стандартов, касающихся информирования о минной опасности, и связанных с

ними стандартов, а ЖМЦГР продолжает заниматься разработкой стандартов, определяющих использование технических средств в целях разминирования (задачи 4.1 и 4.2). В Хорватии одним из основных направлений деятельности ПРООН было оказание помощи Хорватскому центру по разминированию в разработке национальных стандартов в рамках ИМАС. ПРООН осуществляла подобные инициативы в Исламской Республике Иран, Йемене, Лаосской Народно-Демократической Республике и Эритрее, в то время как ЮНИСЕФ также участвовал в этих процессах в Боснии и Герцеговине, Шри-Ланке, Эритрее и Эфиопии (задача 4.3).

32. После опубликования ИМАС ЮНОПС изменило все свои модели контрактов на разминирование и отчетов о ходе работ в целях обеспечения того, чтобы подрядчики, привлекаемые Организацией Объединенных Наций, действовали в соответствии с ИМАС и надлежащими национальными стандартами. ЮНОПС предоставило донорам, через Группу поддержки деятельности, связанной с разминированием, перечень рекомендуемых контрактных положений для использования в двусторонних соглашениях между донорами и организациями по вопросам разминирования. Эти положения требуют от подрядчиков работать в соответствии с ИМАС и в координации с центром по разминированию, вне зависимости от того, осуществляется его управление национальными организациями или Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить безопасность, повысить эффективность и избежать дублирования (задача 4.6).

33. В целях обмена опытом, выявления и распространения извлеченных уроков и внедрения лучшего опыта в области разьяснения минной опасности ЮНИСЕФ продолжал работать с Международной кампанией по запрещению наземных мин в направлении созыва Рабочей группы по разьяснению минной опасности, которая является форумом для специалистов-практиков. Эта Рабочая группа также участвовала в разработке посвященного разьяснению о минной опасности компонента ИМАС. ЮНИСЕФ и Центры Соединенных Штатов Америки по искоренению и предотвращению болезней приступили к разработке учебной программы, посвященной увязке служб здравоохранения с деятельностью по разминированию и улучшению в результате этого практики выявления связанных с минами и неразорвавшимися боеприпасами инцидентов и обеспечению более эффективного использования ресурсов. По поручению ЮНИСЕФ будет проведено исследование в отношении уроков, извлеченных в ходе его глобальной деятельности по разминированию за период 1993–2003 годов (задачи 4.2 и 4.5).

34. ПРООН провела внешнюю оценку программы разминирования Лаосской Народно-Демократической Республики, а внешние оценки в Ливане, Эритрее и Эфиопии запланированы на 2003–2004 годы (задача 4.4). ЮНМАС наладила сотрудничество с Университетом Джеймса Медисона в Соединенных Штатах (см. пункт 7 выше) в целях расширения и обновления базы данных, содержащей информацию о лучшем опыте и извлеченных в ходе деятельности по разминированию уроках, которую можно будет получить через сеть “E-Mine” (www.mineaction.org) в декабре 2003 года (задача 4.5).

35. Одним из составных элементов деятельности по разработке эффективных национальных программ разминирования является создание правовых рамок, в которых должны проводиться операции по разминированию. Оказывая под-

держку национальным правительствам, ПРООН, в сотрудничестве с ЖМЦГР, провела исследование в целях рассмотрения правовой основы национальных программ разминирования. В рамках этого исследования были собраны примеры законодательства по вопросам разминирования, принятого правительствами, и тематических исследований, выявлены общие темы и рассмотрены национальные структуры в странах, пострадавших от минной опасности. В 2004 году ПРООН планирует распространить результаты этого исследования среди стран, пострадавших от минной опасности, посредством проведения серии региональных практикумов (задача 4.7).

Пятая стратегическая цель. Мобилизация достаточных ресурсов для разминирования и эффективная координация их использования.

36. Бельгия и Германия выполняли обязанности председателя Группы поддержки деятельности, связанной с разминированием, соответственно, в 2002 и 2003 годах. Группа поддержки содействует проведению на регулярной основе обсуждений между Организацией Объединенных Наций и донорами, для представителей которых в марте 2003 года была организована поездка в страны реализации программ разминирования на Балканах (задачи 5.1 и 5.3). Государства — участники Конвенции о запрещении мин создали располагающуюся в Женеве Контактную группу по мобилизации ресурсов, для которой Организация Объединенных Наций и Всемирный банк провели в мае брифинги по вопросу об источниках многостороннего финансирования.

37. МКГР является основным органом, координирующим деятельность по вопросам разминирования в Организации Объединенных Наций. На рабочем уровне она ежемесячно проводит заседания под председательством директора ЮНМАС. На уровне основных участников заседания возглавляет, по мере необходимости, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. В декабре 2002 года МКГР одобрила на уровне основных участников предложения о создании оперативного механизма быстрого реагирования в качестве рабочего документа и обсудила отношения между подразделениями Организации Объединенных Наций и НПО на местах. В июле 2003 года МКГР, также на уровне основных участников, одобрила пересмотренный вариант Стратегии деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, на период 2001–2005 годов и приветствовала Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Канцелярию Специального советника по гендерным вопросам в качестве новых членов. На рабочем уровне МКГР рассматривала положение в странах, пострадавших от минной опасности, заслушивала доклады о миссиях по оценке, обеспечивала наблюдение за ходом осуществления Стратегии деятельности, связанной с разминированием, на период 2001–2005 годов и обсуждала новую политику по вопросам оказания помощи жертвам, Руководящие принципы деятельности по разминированию в интересах прекращения огня и достижения мирных соглашений и гендерную проблематику в рамках деятельности по разминированию. В состав Руководящего комитета по вопросам деятельности, связанной с разминированием, входят члены МКГР, представители ЖМЦГР, Международной кампании по запрещению наземных мин, Международного комитета Красного Креста и ряда других НПО. Заседания Руководящего коми-

тета проходили в сентябре 2002 года и в феврале и мае 2003 года, и на них обсуждалось касающееся минной опасности и неразорвавшихся боеприпасов положение во Вьетнаме, Российской Федерации (Чечня), Судане и Эритрее. Среди прочего, Руководящий комитет создал специальную целевую группу для рассмотрения отношений между Организацией Объединенных Наций и НПО по вопросам разминирования на местах (задача 5.2).

38. ЮНМАС располагает базой данных об инвестициях на цели разминирования, которая позволяет отслеживать взносы доноров для осуществления проектов в различных районах мира. Доноры сами обновляют свою информацию в этой базе данных. По состоянию на май 2003 года 10 доноров уже разместили информацию в этой базе данных. В 2002 году данные предоставили 16 доноров (задача 5.5).

39. «Перечень проектов по вопросам разминирования: 2003 год» является одним из инструментов мобилизации ресурсов, который составляется занимающимися вопросами разминирования подразделениями Организации Объединенных Наций как в печатном, так и в электронном форматах. Перечень включает проекты в области разминирования, осуществляемые Организацией Объединенных Наций и НПО. В ноябре 2002 года впервые за все время этот перечень был обнародован одновременно с объявлением межучрежденческих сводных призывов Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарной деятельности подразделения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами разминирования, используют процесс подготовки перечня на 2004 год в качестве возможности для укрепления координации и обеспечения комплексного планирования (задача 5.4).

40. На протяжении отчетного периода ПРООН мобилизовала более 67 млн. долл. США для деятельности по разминированию, при этом более 15 млн. долл. США было получено через ее недавно созданный тематический целевой фонд по вопросам предупреждения кризисов и восстановления, который позволяет донорам делать взносы в поддержку тематических приоритетов, включая деятельность по разминированию. Целевой фонд является одним из важных средств для направления взносов на цели проектов ПРООН по разминированию на местах и в штаб-квартире. В предстоящем году ПРООН предполагает получить еще большую долю неосновных финансовых взносов через этот Целевой фонд.

41. Одним из примеров наиболее успешного сотрудничества между государственным и частным секторами с участием ПРООН является реализуемое ЮНОПС партнерство «Возьмите под опеку минное поле», в рамках которого в прошлом году было получено 3 млн. долл. США, что позволило довести общую сумму средств, поступивших с 1998 года, до 8 млн. долл. США. Эта программа позволяет получать средства для операций Организации Объединенных Наций по разминированию в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Вьетнаме, Ираке, Камбодже, Мозамбике и Хорватии от десятков тысяч участников из всех стран мира, включая детей, руководителей общин и частных компаний, деятелей в области образования и известных лиц.

42. В марте 2003 года при поддержке ЖМЦГР ЮНМАС провела шестое международное совещание директоров и советников программ разминирования. Участники совещания обсудили вопросы стратегического планирования; определения приоритетов; интеграции деятельности по разминированию в про-

граммы поддержания мира, оказания гуманитарной помощи и развития и в их бюджеты; новые вопросы политики; последние достижения в технических средствах и технологии для разминирования; и вопросы координации деятельности правительств, Организации Объединенных Наций и НПО на местах. В заключительный день работы 17 представителей 11 основных стран-доноров присоединились к директорам программ и сотрудникам Организации Объединенных Наций в целях обсуждения вопросов координации использования ресурсов на местах; учета вопросов разминирования в программах развития и их бюджетах; стратегий финансирования с участием доноров; и потребностей в области финансирования программ (задача 5.7).

43. Ряд региональных организаций, включая Сообщество по вопросам развития юга Африки, предприняли инициативы по улучшению координации деятельности по разминированию на региональном уровне. Тем временем Организация американских государств продолжала осуществлять свои программы поддержки деятельности по разминированию в Латинской Америке. Ряд директоров национальных программ на Балканах также приняли решение о создании центра по разминированию в Юго-Восточной Европе. Организация Объединенных Наций поощряет и поддерживает такое сотрудничество.

Шестая стратегическая цель. Обеспечение универсального характера международно-правовых документов по проблеме минной опасности/проблеме неразорвавшихся боеприпасов.

44. Значительного прогресса удалось добиться в деятельности по созданию мира, свободного от минной опасности. Число новых жертв, пострадавших от мин, сокращается, запасы мин уничтожаются, заминированные районы расчищаются и практически полностью были прекращены производство и передача противопехотных мин. С 2002 года восемь стран присоединились к Конвенции о запрещении мин, в результате чего общее число государств-участников достигло 134. Представители ЮНМАС, Департамента по вопросам разоружения, ЮНИСЕФ и ПРООН выступали с заявлениями в целях улучшения понимания Конвенции на совещаниях в Анже (Франция), Браззавиле, Брюсселе, Дубровнике (Хорватия), Лиме, Москве и Ереване и на конференциях в Кобе (Япония) и Лондоне (задача 6.1).

45. ПРООН оказывала помощь правительствам Уганды, Украины и Чада в уничтожении их запасов противопехотных мин в соответствии с их обязательствами по Конвенции о запрещении мин.

46. В своей резолюции 56/219 от 21 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю продолжить изучение путей и средств повышения уровня осведомленности общественности о влиянии проблемы наземных мин и других неразорвавшихся боеприпасов на положение в затронутых проблемой мин странах и представить возможные варианты решения этого вопроса. МКГР разрабатывает стратегию информационно-пропагандистской деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования, в которой будут отражены аспекты превентивных мер и мер по ликвидации последствий. На четвертом совещании государств-участников, проходившем в сентябре 2002 года в Женеве, был распространен интерактивный вариант КД-ПЗУ под названием "Landmines: The World Takes

Action” («Мины: мир принимает меры»), который впоследствии был распространен среди широкой общественности. ЮНМАС также подготовила КД-ПЗУ, содержащий все официальные документы Организации Объединенных Наций, касающиеся минной проблематики, за период 1993–2002 годов и распространила его на сессии постоянных комитетов Конвенции о запрещении мин в мае 2003 года.

47. ЮНМАС продолжала оказывать касающуюся вопросов существа поддержку Группе правительственных экспертов государств — участников Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, на всех заседаниях которой присутствовали эксперты по вопросам разминирования, работающие на местах. На заседании в марте 2003 года ЮНМАС представила сообщение о воздействии мин, не являющихся противопехотными, на операции разминирования в Афганистане. Кроме того, по просьбе Координатора Группы правительственных экспертов, в сотрудничестве с ЖМЦГР и армией Швейцарии, ЮНМАС организовала демонстрацию методов разминирования для иллюстрации задач, связанных с обнаружением мин. ЮНМАС также подготовила документ о роли Организации Объединенных Наций в оказании помощи странам, пострадавшим от неразорвавшихся боеприпасов. В нем освещаются доступные через систему Организации Объединенных Наций механизмы финансирования для решения проблемы неразорвавшихся боеприпасов, роль Организации Объединенных Наций в оказании помощи жертвам и соответствующие базы данных в рамках сети “E-Mine”.

48. Генеральный секретарь и должностные лица старшего звена продолжали подчеркивать в ходе контактов с главами государств и правительств важное значение соблюдения и выполнения Конвенции о запрещении мин и Протокола II с поправками к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия. В связи с четвертой годовщиной вступления в силу Конвенции о запрещении мин заместитель Генерального секретаря по вопросам разоружения провел брифинг для представителей прессы по вопросу о ходе ее осуществления. Представители-резиденты ПРООН также пропагандировали правовые документы в ходе проводившихся на регулярной основе обсуждений с правительствами принимающих стран (задача 6.4). ЮНИСЕФ разработал руководство по вопросу о правах детей в рамках Конвенции о запрещении мин и комплект информационно-пропагандистских материалов для обеспечения ее универсального характера (задача 6.1 и 6.2).

49. Подразделения Организации Объединенных Наций на регулярной основе информировали постоянные комитеты Конвенции о запрещении мин и участвовали в деятельности контактных групп по вопросам обеспечения универсального характера, по статье 7 Конвенции и по вопросам мобилизации ресурсов. По просьбе сопредседателей Постоянного комитета по оказанию помощи пострадавшим ЮНМАС поддерживала консультативный процесс для выявления приоритетных областей работы в период, предшествовавший Конференции по обзору.

50. В июне 2003 года ЮНМАС и ЮНИСЕФ участвовали в работе второй сессии Специального комитета по всеобъемлющей и единой международной конвенции о поощрении и защите прав и достоинства инвалидов. Цель заключа-

лась в поддержке разработки международно-правовых документов. ЮНМАС ведет работу с партнерами в Организации Объединенных Наций и в НПО для обеспечения того, чтобы вопросы о правах лиц, пострадавших от мин, были включены в повестку дня Специального комитета и нашли отражение в тексте той конвенции, которая будет подготовлена.

51. Посредством своего присутствия приблизительно в 80 странах Международный комитет Красного Креста сосредоточивает свои усилия по разминированию на оказании помощи жертвам, на разъяснительной и информационно-пропагандистской деятельности. Он проводит гуманитарную дипломатическую работу с национальными и региональными органами власти в целях поощрения государств к соблюдению и полному выполнению Конвенции о запрещении мин. Он также оказывает государствам помощь в разработке национального законодательства по вопросам осуществления и содействует повышению уровня информированности относительно норм, касающихся запрещения мин, пропагандируя нормы гуманитарного права среди вооруженных сил и вооруженных группировок.

52. ЮНМАС поддерживала работу организации «Женевский призыв» в целях поощрения негосударственных вооруженных субъектов к соблюдению принципов Конвенции о запрещении мин. Некоторые негосударственные субъекты используют и производят противопехотные мины и фактически контролируют положение в заминированных районах. ЮНМАС также поддерживала мероприятия Международной кампании по запрещению наземных мин путем финансирования глобального совещания исследователей организации «Landmine Monitor» («Контроль за наземными минами») в апреле 2003 года.

IV. Финансовые аспекты

53. В своем докладе о помощи в деятельности, связанной с разминированием, от 24 сентября 2002 года (A/57/430) Генеральный секретарь указал, что финансовая основа ЮНМАС улучшилась. Говоря более конкретно, он сообщил о создании двух дополнительных должностей для ЮНМАС в рамках вспомогательного счета для операций по поддержанию мира (сотрудник по планированию на уровне С-4 и сотрудник по программам на уровне С-3). Была завершена работа по набору сотрудников на эти должности.

54. В соответствии с его убеждением, что разминирование входит в круг основных обязанностей Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь включил две должности в состав ЮНМАС, которые будут финансироваться за счет регулярного бюджета на двухгодичный период 2004–2005 годов. Эти сотрудники — сотрудник по вопросам координации политики на уровне С-4 и сотрудник по вопросам наблюдения за уровнем опасности на уровне С-3 — отвечают за сбор и анализ информации о минной опасности в мире.

55. С учетом этих созданных механизмов и непрекращающейся щедрой поддержки доноров Целевого фонда добровольных взносов на оказание помощи в разминировании Генеральный секретарь уверен в том, что ЮНМАС сможет выполнить свою программу работы на ближайшее будущее.

V. Выводы и рекомендации

56. Проведившийся в начале 2003 года официальный обзор стратегии деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, на период 2001–2005 годов подтвердил ряд важных замечаний. Во-первых, эта стратегия служит ценным руководством для всех подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся ее осуществлением, и укрепляет координацию и подотчетность в рамках всего сообщества, занимающегося вопросами разминирования. Во-вторых, процесс обзора стратегии выявил наличие существенной степени согласия среди партнеров Организации Объединенных Наций по ряду основополагающих принципов, которые лежат в основе их общих усилий, включая приверженность интеграции вопросов развития в планирование деятельности по разминированию, повышение роли пострадавших от мин общин при определении связанных с деятельностью по разминированию приоритетов и рассмотрение гендерных аспектов при разработке, осуществлении и оценке программ разминирования. В-третьих, этот обзор предоставил возможность проанализировать, изменить и уточнить ряд стратегических целей с учетом практического опыта.

57. На протяжении прошедшего года деятельность по разминированию на более систематической основе учитывалась в планировании и осуществлении деятельности в гуманитарной области и в области развития как на национальном, так и на международном уровнях. Присутствие мин и неразорвавшихся боеприпасов часто создает большие препятствия на пути развития. Хотя доноры продолжают финансировать деятельность по разминированию в основном за счет бюджетных средств, выделяемых на гуманитарные цели и на деятельность в условиях чрезвычайных обстоятельств, отмечается все большее признание важного значения поддержки деятельности по разминированию также за счет бюджетных средств, предназначенных для деятельности в целях развития и восстановления. Это особенно важно, например, в области оказания помощи пострадавшим, проблемы, носящей долгосрочный характер, для решения которой практически всегда отсутствуют адекватные средства.

58. В гуманитарном контексте полностью принято то положение, что деятельность по разминированию должна являться составной частью процесса сводных призывов. На страновом уровне координаторы-резиденты и координаторы гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций включают старших сотрудников по вопросам разминирования в состав страновых групп Организации Объединенных Наций и принимают на себя ответственность за управление процессом определения приоритетов в деятельности по разминированию. Недавно созданный фонд Организации Объединенных Наций для оперативного реагирования на минную угрозу подтвердил свое важное значение в Ираке, где Организация Объединенных Наций смогла разместить координационную группу по вопросам разминирования и важные оперативные активы для проведения в экстренном порядке оценок и ликвидации неразорвавшихся боеприпасов беспрецедентными темпами.

59. Потребности в разминировании во все большей степени рассматриваются на ранних этапах планирования миссий по поддержанию мира и по мере необходимости учитываются в структуре миссий. На своей пятьдесят седьмой сессии Специальный комитет по операциям по поддержанию мира призвал страны, предоставляющие войска, проводить операции по разминированию в соот-

ветствии с ИМАС, использовать ИМСМА и рассмотреть возможность участия, в соответствующих случаях, в разминировании в рамках плана быстрого реагирования (A/57/767, пункты 143–147).

60. На основе этих выводов можно представить следующие рекомендации и предложения относительно практической деятельности:

а) Межучрежденческой координационной группе по разминированию следует на постоянной основе наблюдать за ходом осуществления стратегии деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, на период 2001–2005 годов и ежегодно представлять Генеральной Ассамблее доклад о достигнутом прогрессе и возникших проблемах;

б) в 2005 году следует подготовить стратегию деятельности Организации Объединенных Наций, связанную с разминированием, на период 2005–2009 годов;

в) в странах, переживших конфликты, правительствам, вместе с донорами, следует проводить на как можно более раннем этапе оценки воздействия мин и неразорвавшихся боеприпасов на процесс восстановления и развития;

г) в тех странах, в которых мины и неразорвавшиеся боеприпасы затрудняют деятельность в целях развития, донорам следует поддерживать работу по разминированию за счет бюджетных ассигнований, предназначенных для финансирования деятельности в области развития, равно как и за счет специальных статей бюджетов, предназначенных для гуманитарной деятельности;

д) правительствам и подразделениям Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о направлении ЮНМАС просьбы о реализации плана быстрого реагирования для решения минной проблемы в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций или когда политические изменения позволяют впервые заняться рассмотрением проблемы мин и неразорвавшихся боеприпасов;

е) странам, предоставляющим войска для операций по поддержанию мира и располагающим практическим опытом в деле ликвидации неразорвавшихся боеприпасов и разминирования, следует обеспечить чтобы операции проводились в соответствии с ИМАС.

61. Генеральный секретарь тепло приветствует очевидный сдвиг в понимании деятельности по разминированию не как изолированной и специализированной задачи, а как составной части основных операций в гуманитарной области, в области развития и поддержания мира и призывает всех субъектов — включая государства, пострадавшие от минной опасности, правительства стран-доноров и организации-доноры, а также гражданское общество — продолжать совместную работу в целях ликвидации угрозы, которую мины создают для повседневной жизни и планов на будущее общин во всех странах мира.