

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
12 September 2003
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят восьмая сессия
Пункт 10 предварительной повестки дня
Доклад Генерального секретаря о работе Организации*

Совет Безопасности
Пятьдесят восьмой год

**Промежуточный доклад Генерального секретаря
о предотвращении вооруженных конфликтов*****Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 55/281 Генеральной Ассамблеи от 1 августа 2001 года, в которой она призвала правительства, региональные и субрегиональные организации, а также соответствующих субъектов гражданского общества рассмотреть доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (A/55/985-S/2001/574 и Corr.1).

Доклад содержит аналитический обзор усилий Организации Объединенных Наций в области предотвращения. В нем говорится, что в последнее время система Организации Объединенных Наций предприняла ряд усилий по оказанию государствам-членам помощи в наращивании их потенциала для предотвращения и мирного урегулирования споров и обеспечения стабильного мира и устойчивого развития. Она также сделала первые шаги к укреплению собственного потенциала в области оказания такой помощи. В докладе отмечается, что, несмотря на первые успехи в деле укрепления потенциала Организации, оснований для самоуспокоения нет. Организация Объединенных Наций находится в самом начале фундаментального процесса мобилизации и налаживания партнерских связей. В своем всеобъемлющем докладе, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии, Генеральный секретарь намерен сформулировать рекомендации о том, как еще более укрепить потенциал Организации и обеспечить, чтобы в XXI веке предотвращению конфликтов отводилось центральное место в системе коллективной безопасности Организации Объединенных Наций.

* A/58/150.

** Задержка с представлением настоящего доклада вызвана получением необходимых замечаний и материалов от подразделений Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 55/281 Генеральной Ассамблеи от 1 августа 2001 года, в которой Ассамблея призвала правительства, региональные и субрегиональные организации, а также соответствующих субъектов гражданского общества рассмотреть доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (A/55/985-S/2001/574 и Согг.1). В пункте 3 этой резолюции Ассамблея призвала все соответствующие органы, организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций рассмотреть, в соответствии со своими мандатами, обращенные к ним рекомендации и сообщить Ассамблее свои мнения в этом отношении. В письме на мое имя от 29 апреля 2002 года (A/56/935) Председатель Ассамблеи также просил меня представить Ассамблее доклад, «излагающий в обобщенной форме любые мнения, представленные вышеуказанными органами, организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктом 3 резолюции 55/281...».

2. 15 мая 2002 года я направил органам, организациям и учреждениям системы Организации Объединенных Наций письмо с просьбой информировать меня о мерах, которые они принимают или собираются принять в целях реализации рекомендаций и предложений, содержащихся в моем докладе (A/55/985-S/2001/574 и Согг.1). Мой первый доклад Генеральной Ассамблее о поступивших ответах был опубликован 5 ноября 2002 года (A/57/588-S/2002/1269). В феврале 2003 года полученные ответы были распространены в полном виде среди делегаций, участвовавших в консультациях открытого состава по проекту резолюции о предотвращении вооруженных конфликтов, которые проводились Председателем Генеральной Ассамблеи. Кроме того, в главе II настоящего доклада содержится сводный анализ полученных ответов.

3. 3 июля 2003 года Генеральная Ассамблея приняла консенсусом резолюцию 57/337 о предотвращении вооруженных конфликтов. В пункте 14 резолюции Ассамблея просила представить не позднее ее пятьдесят девятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении данной резолюции, принимая во внимание мнения, выраженные государствами-членами и органами, учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией A/55/281. Я представляю этот доклад Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии. Настоящий же доклад является промежуточным и соответствует требованиям в отношении представления докладов, предусмотренным в предыдущих резолюциях 55/281 и 56/512.

4. Вооруженные конфликты остаются главным источником нестабильности в современном мире и вызывают особую обеспокоенность у Организации Объединенных Наций. Главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на правительствах, а не на международном сообществе. Тем не менее, системе Организации Объединенных Наций все чаще приходится взаимодействовать с государствами-членами в разработке комплексных мер реагирования на угрозу вооруженных конфликтов. Исходя из того, что сегодня большинство конфликтов в мире происходит внутри государств, а не между ними, системой Организации Объединенных Наций в последнее время предпринимается ряд усилий по оказанию государствам-членам помощи в наращивании их потенциала для предотвращения и мирного урегулирования споров и обеспечения стабильного мира и устойчивого развития. Ею также предпринимаются первые

шаги в направлении укрепления собственного потенциала в области оказания такой помощи.

5. Я включил в настоящий доклад аналитический обзор работы, проделанной в последнее время системой Организации Объединенных Наций в области укрепления собственного потенциала предотвращения вооруженных конфликтов с целью помочь государствам-членам выработать свою точку зрения на оптимальные пути перевода на рельсы практических действий того консенсуса, который сформировался в результате процесса, завершившегося принятием резолюции 57/337. В частности, в последующих главах я рассказывал о ряде инициатив, к реализации которых приступила система Организации Объединенных Наций в сотрудничестве со своими соответствующими партнерами для оказания государствам-членам помощи в наращивании их потенциала для предотвращения вооруженных конфликтов, а также о стоящих перед системой Организации Объединенных Наций задачах, связанных с обеспечением большей согласованности и координации усилий Организации Объединенных Наций в области предотвращения как на национальном, так и на региональном и международном уровнях. Я намерен более систематически информировать о результатах и прогрессе моих усилий по укреплению потенциала Организации во всеобъемлющем докладе, который представлю Генеральной Ассамблее в 2004 году.

II. О состоянии наших институциональных мер реагирования

6. В моем докладе о предотвращении вооруженных конфликтов (A/55/985-S/2001/574 и Согг.1) проводится различие между *оперативным предотвращением*, которое осуществляется при наличии непосредственной угрозы насилия, и *структурным предотвращением*, предполагающим устранение коренных причин потенциального вооруженного конфликта. Традиционно Организация Объединенных Наций осуществляла оперативное предотвращение посредством превентивной дипломатии. Поэтому сейчас усилия сосредоточены на том, как перейти к осуществлению стратегии структурного предотвращения, с помощью которого можно было бы устранять политические, социальные, культурные, экономические, экологические и прочие структурные причины, нередко являющиеся непосредственными предвестниками вооруженного конфликта. Этот подход может оказаться эффективным и при рассмотрении такой угрозы миру и безопасности, как терроризм. Применение этого более широкого подхода при решении вопросов коллективной безопасности позволит вернуть Организацию Объединенных Наций к ее основополагающим принципам и укрепить ее роль в «создании условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями...» (статья 55 Устава Организации Объединенных Наций).

7. После 1998 года наша система предотвращения пополнилась многими новыми компонентами, что способствовало активизации усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению вооруженных конфликтов. Система Организации Объединенных Наций в целом начала рассматривать мандаты своих учреждений, фондов и программ через призму предотвращения. Эти ин-

ституциональные перемены получили наглядное подтверждение в ходе обзора, проведенного мною во исполнение резолюции 55/281.

8. На мое письмо от 15 мая 2002 года, направленное органам, организациям и учреждениям системы Организации Объединенных Наций с просьбой поделиться своими мнениями относительно выполнения рекомендаций, которые содержатся в моем докладе о предотвращении вооруженных конфликтов за 2001 год, поступило 27 ответов. Анализ поступивших ответов говорит о наличии четырех взаимодополняющих тенденций:

а) большинство организаций системы Организации Объединенных Наций подтвердили, что предотвращение конфликтов является одним из ключевых направлений работы, которое получает все более глубокое отражение в их традиционных мандатах и функциях;

б) поскольку большинство наших учреждений или департаментов действуют на местах, открываются все более широкие возможности для активизации работы на страновом уровне и координации мероприятий системы Организации Объединенных Наций;

в) в системе Организации Объединенных Наций все сильнее проявляется готовность к разработке комплексных стратегий предотвращения конфликтов и к сотрудничеству по вопросам миростроительства между периферийными отделениями и штаб-квартирами;

г) прослеживается также тенденция к использованию многоплановых и долгосрочных подходов к предотвращению конфликтов, налаживанию систематических связей между деятельностью в области развития и политической деятельностью по предотвращению конфликтов системы Организации Объединенных Наций.

9. Проведенный в порядке подготовки настоящего доклада обзор имеющихся возможностей системы Организации Объединенных Наций показывает, что эта система приступила к активной мобилизации своих ресурсов для адаптации к новым условиям и приобретения способности к отражению новых угроз международному миру и безопасности. Ниже дается оценка основных институциональных механизмов межучрежденческой системы предотвращения, которыми пользуется Организация на протяжении пяти лет.

Координация и согласованность мероприятий Организации Объединенных Наций

10. В системе Организации Объединенных Наций отдельные учреждения и программы играют в разных странах в предотвращении вооруженных конфликтов разную роль, которая зависит от того, существует ли опасность вооруженного конфликта трансграничного характера или внутрисударственного конфликта или опасность возобновления вооруженного конфликта. Прогресс в разработке комплексного подхода к предотвращению вооруженных конфликтов был достигнут благодаря активному участию в этой работе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), который обсудил вопросы предотвращения конфликтов на своем совещании, проведенном осенью 2002 года. КСР пришел к выводу, что предотвращение конфликтов и развитие должны взаимно дополнять друг друга. Необходимо отказаться от культуры реагирования в пользу культуры предотвращения. Эффек-

тивная общесистемная стратегия должна систематически базироваться на потенциале раннего предупреждения и на опыте его широкого оперативного применения на местах. Совет также пришел к выводу о том, что, хотя типизация извлеченных уроков является полезной для создания более системного потенциала предотвращения конфликтов, система Организации Объединенных Наций должна исходить из того, что у каждого конкретного случая есть свои уникальные, специфические черты, требующие анализа и неординарных решений. В знак признания разнообразия практического опыта и того, что различные учреждения, программы и фонды имеют разные мандаты, управленческую структуру и сравнительные преимущества как в глобальном масштабе, так и на местах, в настоящее время предпринимается ряд усилий, чтобы заручиться поддержкой всей системы в осуществлении положений моего доклада.

11. Консультации по вопросам раннего предупреждения и предотвращения проводятся в составе специально созданной для этого междепартаментской Рамочной координационной группы, объединяющей 14 департаментов, программ и учреждений. Перед Рамочной группой поставлена общая задача взаимодействовать с государствами-членами в разработке оперативных и комплексных общесистемных мер реагирования в форме всеобъемлющей стратегии превентивных действий. Рамочная группа, как правило, рассматривает те ситуации, которые требуют принятия широких многосекторальных ответных мер, но еще не привели к активному вовлечению Организации Объединенных Наций на местах и на уровне Центральных учреждений. Опираясь на поддержку Центральных учреждений, страновые группы и региональные представительства Организации Объединенных Наций играют ключевую роль в отборе стран для включения в обзоры, а также в разработке и реализации совместно согласованных мер. Обмен информацией и мнениями помогает участвующим в этой работе департаментам и учреждениям устанавливать приоритеты и разрабатывать мероприятия, а также открывает возможности для налаживания сотрудничества и, в соответствующих случаях, для создания благоприятных условий для функционирования совместно согласованных и инициированных странами механизмов координации, а также для принятия на вооружение комплексного подхода, необходимого в сложных ситуациях. До сих пор Рамочная группа рассматривала в основном случаи оперативного или «позднего» предотвращения, когда необходимы более оперативные, краткосрочные меры. Теперь от нее требуется предпринять дополнительные усилия и рассматривать ситуации потенциальных конфликтов на более ранней стадии, а также разрабатывать более систематические меры реагирования на новые угрозы.

Создание потенциала

12. В своих ответных действиях система Организации Объединенных Наций исходит из разделяемого многими государствами-членами убеждения в том, что мирное урегулирование споров является одной из основных повседневных обязанностей правительств, гражданского общества и других национальных субъектов. Иными словами, усилия государств-членов по созданию потенциала в этой области должны рассматриваться как часть систематических усилий, предпринимаемых с целью обеспечения устойчивого развития посредством укрепления социального единства, а необязательно как признак начинающегося кризиса. В последние месяцы система Организации Объединенных Наций тесно взаимодействует с предпринимателями смелые шаги по созданию потен-

циала по обеспечению устойчивого мира и развития национальными органами в целом ряде стран, в том числе Гвинее, бывшей югославской Республике Македонии, Гамбии, Гане, Нигере, Нигерии и Фиджи. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказывает правительствам Нигерии и Камеруна помощь в мирном урегулировании пограничных проблем. Вместе с тем многое еще предстоит сделать. Так, например, в Кот-д'Ивуаре предпринятые национальными органами усилия по созданию такого потенциала на проведенном в 2001 году форуме национального примирения не были вовремя поддержаны международным сообществом, в результате чего в стране разразился гражданский конфликт, потребовавший дорогостоящих усилий в области миростроительства.

13. В частности, Организацией Объединенных Наций была оказана помощь в создании потенциала в следующих областях:

- a) укрепление правопорядка, включая уважение прав человека;
- b) укрепление потенциала государственных учреждений для анализа и определения потенциальной угрозы конфликта и разрешения споров мирным путем;
- c) создание условий, способствующих формированию консенсуса и налаживанию диалога между основными участниками — как в государственном формате, так и в формате гражданских форумов — по вызывающим разногласия национальным вопросам;
- d) укрепление потенциала правительств и гражданского общества для оказания основных услуг наиболее уязвимым элементам общества, особенно тем, кто стал жертвой стихийных бедствий, сталкивается с угрозой насилия или испытывает потрясения в результате глобализации;
- e) обеспечение участия женщин, молодежи и меньшинств в основных национальных процессах;
- f) создание потенциала для пресечения незаконной торговли стрелковым оружием и природными ресурсами, которая часто ведет к усилению существующей напряженности;
- g) наращивание поддержки в пользу разнообразия и терпимости в сферах массовой информации, в сферах массовой культуры и образования.

Помощь в целях развития

14. В настоящее время разрабатываются новые подходы и методологии, призванные обеспечить, чтобы деятельность в области развития рассматривалась через «призму предотвращения конфликтов». В частности, предпринимаются усилия по налаживанию взаимодействия с правительствами в деле включения концепции предотвращения конфликтов в анализ и в число главных инструментов оказания помощи в целях развития. Вопросы предотвращения стали получать отражение и в планах развития, например они были включены в руководящие принципы Общего анализа по стране (ОАС)/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), и учитываются при проведении всех утвержденных мероприятий фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. ОАС/РПООНПР являются, пожалуй, самым эффективным ме-

ханизмом интеграции предотвращения конфликтов в деятельность по оказанию помощи в целях развития, поскольку они представляют собой одновременно продукт и процесс. Помимо руководящих принципов ОАС/РПООНПР Группа развития Организации Объединенных Наций подготовила записку-руководство о путях и средствах рассмотрения вопроса о предотвращении конфликтов. Эта записка будет полезным справочным пособием для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Хотя основная цель его подготовки состоит в том, чтобы помочь системе Организации Объединенных Наций выработать более систематический подход к структурному предотвращению конфликтов, в нем содержатся также рекомендации по оперативному предотвращению конфликтов.

15. Одной из главных задач по-прежнему является обеспечение того, чтобы в ОАС, РПООНПР, планах на переходный период, процессах объявления страновых призывов и других инструментах Организации Объединенных Наций вскрывались коренные причины конфликтов, в том числе получали отражение политические, социальные, образовательные, культурные, экономические, экологические и другие структурные причины. В совместной работе с правительствами стран по проведению оценок и анализа и определению приоритетных направлений деятельности Организации Объединенных Наций в этих странах страновые группы Организации Объединенных Наций должны сосредоточивать свое внимание на тех мероприятиях, которые помогают снижать напряженность и непосредственно способствуют улучшению ситуации или, по крайней мере, недопущению ее дальнейшего ухудшения. Раннее предупреждение и определение приоритетных направлений превентивных действий имеют важное значение для предотвращения конфликта или недопущения его возобновления. В частности, для недопущения возобновления конфликта должны приниматься во внимание, особенно в постконфликтных ситуациях, такие дестабилизирующие факторы, как наличие вынужденных переселенцев, незаконный оборот оружия и наркотиков и преступность.

16. Другой задачей, требующей к себе большого внимания, является недопущение возобновления конфликта. Все острее ощущается необходимость понимания того, что отсутствие войны еще не означает установления мира. Устойчивое развитие и благое управление являются важнейшими элементами усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Поэтому ряд страновых групп подготовили стратегии действий Организации Объединенных Наций на переходном восстановительном этапе, позволяющие вскрывать коренные причины конфликта и сводить к минимуму вероятность его возобновления в послевоенный период. Кроме того, недавний опыт работы в Афганистане после создания там Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану убедительно свидетельствует о попытке придать официальный статус комплексной постоянной поддержке политического и управленческого процессов и процесса миростроительства и одновременно с этим решать безотлагательные гуманитарные и восстановительные задачи. Хотя еще слишком рано давать оценку тому, насколько успешно эта продуманная стратегия обеспечивает увязку программ восстановления и реконструкции с политическим процессом, из этой и других попыток должны быть извлечены уроки, необходимые для устранения структурных причин вооруженных конфликтов.

17. Другим путем укрепления мирного процесса и недопущения возобновления насилия является создание необходимых условий для безопасного и упоря-

доченного возвращения беженцев и перемещенных лиц. В настоящее время предпринимаются серьезные усилия по реализации концепции «четырех Р»: репатриации, реинтеграции, реабилитации и реконструкции. Данная программа, являющаяся результатом партнерских связей между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирным банком, преследует цель обеспечить переход от войны к миру и от оказания чрезвычайной помощи к процессу развития.

Права человека

18. Поскольку неспособность обеспечить уважение прав человека нередко является одной из основных причин конфликта, их эффективное поощрение и защита должны рассматриваться в качестве важнейшего элемента предотвращения конфликтов. Во многих странах в настоящее время ведется работа, направленная на укрепление национального потенциала, как правительственного, так и неправительственного, и обеспечение того, чтобы государство и общество защищали права человека и с помощью мирных средств эффективно реагировали на нарушения и злоупотребления в гражданской, культурной, экономической, политической, социальной сферах, прежде чем эти нарушения и злоупотребления создадут благоприятную почву для открытого конфликта. С этой целью в настоящее время в масштабах всей системы через страновые группы Организации Объединенных Наций принимаются меры к укреплению национальных систем правовой защиты и активизации правозащитной деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне для оказания содействия в работе судебных органов на переходном этапе, стимулирования процессов примирения и обеспечения подотчетности. В то же время необходимо увеличить помощь тем государствам, которые в борьбе с терроризмом в условиях чрезвычайного положения в ходе конфликта стараются действовать в рамках законности и не нарушать права человека. В работе Совета Безопасности по предотвращению конфликтов все большее распространение получает успешная практика проведения брифингов Верховным комиссаром по правам человека и специальными докладчиками и независимыми экспертами Комиссии по правам человека. Таковую практику обмена мнениями необходимо продолжать и расширять с учетом неразрывной связи между миром и правами человека.

Верховенство права

19. Одной из коренных причин конфликтов является несоблюдение принципа верховенства права, а также отсутствие во многих обществах институциональных и правовых механизмов рассмотрения жалоб. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей в сентябре 2000 года, Ассамблея полностью одобрила намерение укреплять уважение к этому принципу в международных отношениях и во внутренних делах, при этом укрепление уважения к принципу верховенства права является одной из целей плана осуществления Декларации. В целях укрепления и дальнейшего развития верховенства права в середине 2000 года Секретариат разработал Стратегию на эпоху применения норм международного права: План действий. Она призвана содействовать соблюдению государствами международно-договорной основы посредством поощрения их участия в многосторонних до-

говорах либо посредством оказания государствам содействия в разработке необходимого имплементационного законодательства.

Региональные аспекты

20. Усилия, направленные на укрепление национальных потенциалов по предотвращению конфликтов, не всегда являются достаточными. Без должного учета региональных и субрегиональных условий усилия по урегулированию конфликта могут не дать никакого результата. Конфликт в какой-либо одной стране зачастую распространяется на другие. Во многих случаях наилучшими возможностями для предотвращения насильственных конфликтов в своих регионах располагают региональные организации, которые могут использовать для этого целый ряд инструментов. Например, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии в основном использует экономическую интеграцию и «спокойный диалог», а Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе успешно применяет такой инструмент, как меры укрепления доверия, уделяя при этом особое внимание вопросу меньшинств. Создание Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки также должно способствовать применению более систематического и комплексного подхода к решению проблем данного региона. Помимо этого, Организация Объединенных Наций продолжает усилия по укреплению потенциала региональных организаций в области предотвращения вооруженных конфликтов. Организационные мероприятия на уровне штаб-квартир и субрегионов должны быть направлены на оказание поддержки совместным и комплексным механизмам предотвращения конфликтов.

21. Уделение особого внимания региональным подходам к предотвращению конфликтов нашло свое отражение в активизации усилий по расширению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. На последних двух совещаниях высокого уровня, проводившихся в 1998 и 2001 годах с участием глав региональных организаций, основное внимание уделялось предотвращению конфликтов и миростроительству. По моему предложению пятое совещание Организации Объединенных Наций и региональных организаций высокого уровня, проведенное 29–30 июля 2003 года, было посвящено новым вызовам международному миру и безопасности, включая международный терроризм. Участники совещания высказались в поддержку международного сотрудничества в области предотвращения вооруженных конфликтов в качестве основополагающего элемента реагирования на вызовы международному миру и безопасности. Они подчеркнули важное значение участия многих сторон в решении проблемы терроризма, причем таким образом, чтобы это не усиливало напряженность в отношениях между общинами и государствами и не вело к дальнейшим нарушениям прав человека. С учетом новых глобальных и региональных угроз международному миру и безопасности присутствовавшие на совещании главы региональных и международных организаций постановили чаще проводить такие совещания, по возможности ежегодно.

22. Кроме того, в настоящее время Организация разрабатывает региональные стратегии предотвращения конфликтов с участием региональных партнеров и соответствующих органов и учреждений Организации Объединенных Наций. Наиболее передовыми из них являются стратегия, предназначенная для Западной Африки, более конкретно — для стран — членов Союза стран бассейна реки Мано, которой руководствуется в своих действиях недавно созданная Кан-

целярия моего Специального представителя по Западной Африке, а также стратегия, предназначенная для Центральной Азии, разработанная после моей поездки в регион в октябре 2002 года. Стратегии направлены на выявление наиболее серьезных угроз и определение трансграничных ответных мер, вероятности цепной реакции, осуществляемых дипломатических инициатив, возможных новых подходов и партнерского сотрудничества с другими участниками, а также подготовку рекомендаций относительно дальнейших действий.

Роль женщин

23. В настоящее время система Организации Объединенных Наций во все большей степени осознает, что той позитивной и активной роли, которую могут играть женщины в обеспечении прочного мира в кризисных ситуациях, необходимо уделять первоочередное внимание. Учреждения системы Организации Объединенных Наций оказывают поддержку правовым и конституционным реформам, направленным на усиление роли женщин, и сотрудничают с государственными учреждениями и организациями гражданского общества в целях оказания поддержки участию женщин в миростроительстве в таких странах, как Руанда и Афганистан. Однако для обеспечения всестороннего осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, касающейся женщин, мира и безопасности, необходимо предпринять дополнительные усилия.

Превентивные действия и терроризм

24. Хотя в отношении связи между терроризмом и возможным рядом факторов, способствующих его появлению, нет единого мнения, представляется целесообразным принимать своевременные меры, с тем чтобы сдерживать группы тех, кто становится на путь терроризма, и лишать террористов возможности действовать. В частности, структурное предотвращение может способствовать своевременному принятию мер в отношении назревающих конфликтов. Управление развитием конфликтов, с тем чтобы не допускать их перерастания в затянувшиеся, позволяет ликвидировать причины, приводимые террористами в оправдание своих действий. Рабочая группа по разработке политики в вопросе о роли Организации Объединенных Наций в связи с терроризмом предложила трехстороннюю стратегию, которой могла бы руководствоваться система Организации Объединенных Наций в своих усилиях, направленных на борьбу с терроризмом (см. A/57/273-S/2002/875). В качестве одного из важнейших элементов стратегия предусматривает предотвращение. В настоящее время предпринимаются целенаправленные усилия по ее осуществлению.

Разоружение

25. Связи между разоружением и предотвращением вооруженных конфликтов вполне очевидны. Например, такие документы, как Конвенция о химическом оружии, содержит конкретные положения, касающиеся предотвращения конфликтов, в частности положения, касающиеся консультаций, мер укрепления доверия и мирного урегулирования споров. Ту роль, которую играют договоры о разоружении и контроле над вооружениями в создании международных норм, определяющих поведение государств, групп и частных лиц, а также важное значение мер по обеспечению нераспространения в создании условий, способствующих предотвращению конфликтов, следует считать составной частью основы их урегулирования. Такие меры становятся все более актуальными, по-

скольку в повестке дня международной безопасности проблеме нераспространения теперь вновь уделяется первоочередное внимание.

Роль основных органов

26. Важное значение усилий, направленных на интеграцию деятельности по обеспечению мира и развития, подтверждается недавним созданием Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке. На своих последних заседаниях, касающихся положения в Африке, Совет Безопасности подтвердил важность укрепления сотрудничества посредством более широкого взаимодействия с Экономическим и Социальным Советом. Более активное сотрудничество между двумя этими органами необходимо для обеспечения плавного перехода от урегулирования конфликтов к миростроительству в тех странах, которые вступают в постконфликтный этап. Экономический и Социальный Совет во всей большей степени признается в качестве участника, вносящего вклад в эффективное осуществление стратегии предотвращения конфликтов и миростроительства.

Международные финансовые учреждения

27. Располагая обширным инструментарием, бреттон-вудские учреждения могут существенно повысить эффективность совместных усилий системы Организации Объединенных Наций, направленных на предотвращение насильственных конфликтов. В настоящее время принимаются меры по расширению диалога и сотрудничества с международными финансовыми учреждениями в области предотвращения конфликтов, в частности, через САР. Эти усилия обусловлены тем, что одно лишь развитие не является гарантией от конфликтов и деятельности международных финансовых учреждений, направленной на содействие экономическому росту и развитию, самой по себе недостаточно для предотвращения насильственных конфликтов. Поэтому для создания благоприятных условий для миростроительства и предотвращения конфликтов стратегическая программа оперативной и информационно-пропагандистской деятельности должна быть направлена на устранение коренных причин конфликтов, таких, как отсутствие равного доступа к ресурсам и равных возможностей. Необходимо также укрепить аналитический потенциал системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы можно было учитывать последствия макроэкономических и налоговых проблем для динамики вооруженных конфликтов.

28. Всемирный банк располагает возможностями, позволяющими ему существенно дополнять усилия системы Организации Объединенных Наций по предотвращению насильственных конфликтов. Недавно Банк признал, что предотвращение конфликтов имеет важное значение для его деятельности по искоренению нищеты и достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Его деятельность более не сосредоточена лишь на предоставлении финансовых средств и перестройке физической инфраструктуры, теперь она включает инициативы в поддержку демобилизации и интеграции бывших комбатантов, социальной и экономической реинтеграции перемещенного населения, развития благого управления посредством правовых реформ и создания потенциала, а также совершенствования структуры и повышения транспарентности государственных расходов. Банк существенно усовершенствовал свой аналитический потенциал, с тем чтобы иметь более полное представление о коренных причинах конфликтов и постконфликтном восстановлении, а также

об экологических причинах и последствиях конфликтов. Его инициатива, касающаяся решения первоочередных задач развития стран с низким уровнем дохода, находящихся в тяжелом положении, также является важным вкладом в усилия системы Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. И наконец, Банк уделяет все большее внимание партнерскому сотрудничеству в поддержку деятельности на переходном этапе от войны к миру, в частности сотрудничеству с системой Организации Объединенных Наций. Определенного прогресса удалось добиться в деле укрепления сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и Международным валютным фондом, в том числе в конкретных странах. Это сотрудничество следует развивать и далее. Я намерен рассмотреть вопрос о соответствующих механизмах, позволяющих бреттон-вудским учреждениям еще более дополнять усилия других партнеров в системе Организации Объединенных Наций и оказывать им поддержку, — механизмах, которые должны быть простыми, оперативными по своему характеру и управляемыми самими странами.

Гражданское общество

29. Гражданское общество и неправительственные организации (НПО) следует и далее поощрять к тому, чтобы они совместно с Организацией Объединенных Наций участвовали в разработке и осуществлении стратегий предотвращения конфликтов и восстановления на постконфликтном этапе, при этом их собственные мандаты должны быть также нацелены на предотвращение вооруженных конфликтов. В настоящее время система Организации Объединенных Наций оказывает содействие осуществлению инициативы по проведению в 2005 году международной конференции местных, национальных и международных НПО, которая, как указано в рекомендации 27 моего доклада (A/55/985-S/2001/574), будет посвящена их роли в предотвращении конфликтов и будущему взаимодействию с Организацией Объединенных Наций в этой области. Призывая НПО тщательно проанализировать свой потенциал в области предотвращения вооруженных конфликтов, я откровенно признал ту важную роль, которую может играть гражданское общество, мобилизованное на более эффективное сотрудничество с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций. При устранении угроз потенциальных конфликтов гражданское общество во многих случаях находится в наилучшем положении для принятия мер по предотвращению или предупреждению об опасных событиях на местах и о возможности распространения конфликта на соседние страны. На сегодняшний день мы еще не в полной мере используем возможности сотрудничества Организации Объединенных Наций с гражданским обществом и их взаимообогащения накопленным опытом, однако мы не можем игнорировать эту расширяющуюся область деятельности и должны в полной мере использовать ее потенциал в своей работе.

Частный сектор

30. В настоящее время усиливается осознание существенной роли частного сектора. Организация Объединенных Наций в целом признает, что международный частный сектор может играть важную роль в конфликтных ситуациях, однако у нее пока нет четкого представления об интересах международного корпоративного сектора и конкретных мотивах его действий в таких ситуациях. В последнее время в этой области в рамках выдвинутой мной в 1999 году иници-

циативы «Глобального договора» был достигнут определенный прогресс. Канцелярия Советника по «Глобальному договору» выступает в поддержку серии обсуждений о роли частного сектора в зонах конфликтов с участием представителей деловых кругов, крупных НПО, департаментов и учреждений Организации Объединенных Наций. Эти обсуждения посвящены транспарентности, последствиям и оценке конфликтов, многосторонним партнерским инициативам и режимам раздела доходов. Они позволили разработать ряд документов, в частности «Инструмент оценки последствий», которые в настоящее время испытываются отдельными компаниями и совершенствуются на региональных семинарах-практикумах. Другие материалы, касающиеся, например, общего понимания транспарентности и представляющие широкие возможности для изменения политики и поведения, находятся в процессе доработки. Третья категория полученных результатов, в частности касающихся успешных моделей многостороннего сотрудничества, показывает, каким образом деловые круги и другие участники могут вносить свой позитивный вклад. Необходимо предпринимать дальнейшие усилия, побуждающие частный сектор использовать примеры успешной практики при осуществлении деятельности в зонах конфликтов.

Профессиональная подготовка

31. Программа профессиональной подготовки Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, осуществляемая Департаментом по политическим вопросам и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с другими департаментами, программами и учреждениями Организации, обеспечивает в рамках всей системы подготовку более 1200 сотрудников Организации Объединенных Наций по вопросам предотвращения конфликтов. Эта программа во многом способствует укреплению среди должностных лиц Организации Объединенных Наций культуры предотвращения конфликтов, в частности обеспечивает основу для формирования у сотрудников Организации Объединенных Наций посредством взаимодействия и обмена опытом общего языка проблематики предотвращения вооруженных конфликтов. Она также обеспечивает основу для проведения комплексного анализа опасности различных гипотетических ситуаций и для обсуждения альтернативных вариантов реагирования системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время рассматривается вопрос о расширении диапазона практических семинаров, с тем чтобы они могли внести свой вклад в создание в ряде стран национального потенциала для предотвращения конфликтов.

III. Дальнейшая деятельность

32. Анализ ряда мероприятий, проведенных в последнее время системой Организации Объединенных Наций в области предотвращения вооруженных конфликтов, позволяет сделать вывод о том, что в деле совершенствования нашего потенциала в этой области достигнут определенный начальный прогресс. Однако этого недостаточно. Мы находимся лишь на начальном этапе фундаментального процесса мобилизации и формирования партнерских связей, необходимых для обеспечения того, чтобы в XXI веке предотвращение конфликтов стало краеугольным камнем системы коллективной безопасности Организации.

33. Важнейшей задачей системы Организации Объединенных Наций в ближайшие годы будет согласование практических мер по дальнейшей интеграции усилий по предотвращению конфликтов в различные виды ее деятельности, налаживание более четко организованной связи между политической и социально-экономической стратегиями и принятие мер к тому, чтобы предотвращение вооруженных конфликтов стало обязательным компонентом разработки и координации программ развития. Это содействовало бы внедрению более комплексного подхода к предотвращению вооруженных конфликтов, поскольку позволяло бы скоординированным образом учитывать многие факторы и содействовать удовлетворению основных экономических, социальных, культурных и гуманитарных потребностей населения. Все учреждения, фонды и программы, а также бреттон-вудские учреждения, привносят свои различные подходы, которые повышают общую эффективность усилий и создают основу для достижения бóльшей общесистемной согласованности в деятельности по предотвращению конфликтов. В связи с этим необходимо добиться большей согласованности и координации усилий Организации Объединенных Наций в области структурного предотвращения на национальном, региональном и международном уровнях.

34. В решении этих проблем система Организации Объединенных Наций в значительной степени зависит от политической воли правительств. Ответственность за предотвращение конфликтов несут сами правительства, которые обязаны проводить справедливую государственную политику и соблюдать принципы международного гуманитарного права и нормы в области прав человека. Суверенитет влечет за собой основополагающую ответственность не только за обеспечение физической безопасности граждан, но и, в случае необходимости, за защиту их гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав. Международная помощь в предотвращении международных конфликтов не должна сводиться лишь к интернационализации конкретных проблем в границах какой-то конкретной страны, она должна выражаться в виде благоразумной поддержки в создании местного потенциала для мирного урегулирования споров. В деле оказания поддержки правительствам свою роль могут сыграть Организация Объединенных Наций, региональные организации и НПО, гражданское общество и частный сектор.

35. Помимо задач, которые уже решаются и которые были изложены в предыдущей главе, системе Организации Объединенных Наций, по моему мнению, необходимо будет уделять дополнительное внимание следующим трем областям. Во-первых, ей следует укрепить собственный потенциал для оказания помощи в координации международных усилий всех участников в рамках их мандатов, таких, как государства, международные финансовые учреждения, региональные организации, НПО и частный сектор, с тем чтобы они могли осуществлять стратегии структурного предотвращения конфликтов.

36. Во-вторых, необходим дальнейший прогресс в деле учета политэкономических факторов вооруженных конфликтов. Необходимо продолжить изучение политических аспектов проблем, связанных с внутригосударственными конфликтами, которые обусловлены наличием природных ресурсов, и экономических аспектов гражданских войн. Помимо этого, системе Организации Объединенных Наций придется разработать соответствующие инструменты для обеспечения того, чтобы экономические аспекты войны учитывались на всех

этапах развития конфликта, будь то его предотвращение, миротворчество, поддержание мира или миростроительство.

37. Наконец, при устранении коренных причин вооруженных конфликтов системе Организации Объединенных Наций следует уделять бóльшее внимание потенциальным угрозам, создаваемым экологическими проблемами. В рамках системы уже накоплен ценный опыт оказания содействия в создании механизмов межгосударственного сотрудничества в деле управления ресурсами, которыми совместно пользуются несколько государств, например водными ресурсами, что способствует достижению общей цели предотвращения насильственных конфликтов. Однако последствия нехватки определенных природных ресурсов, их нерационального использования и истощения, а также неравного доступа к ним являются потенциальными причинами конфликтов, поэтому системе Организации Объединенных Наций нужно рассматривать их на более систематической основе. Системе Организации Объединенных Наций следует рассмотреть пути создания дополнительного потенциала для анализа и устранения потенциальных угроз конфликтов, порождаемых неравенством в международном распределении природных ресурсов.

IV. Вывод

38. В своей резолюции 57/337 Генеральная Ассамблея подает мне и всему международному сообществу ясный сигнал о том, что она готова оказать поддержку моим усилиям в области предотвращения конфликтов. Теперь у нас появилась уникальная возможность двигаться вперед. В моем всеобъемлющем докладе, который будет представлен Генеральной Ассамблее в следующем году, я намерен изложить дополнительные ориентиры в отношении тех мер, которые необходимо принять для того, чтобы предотвращение конфликтов стало одной из важнейших функций Организации Объединенных Наций, как это уже предусмотрено в статье 1 ее Устава.

39. Я предлагаю всем государствам-членам, а также системе Организации Объединенных Наций и ее партнерам, региональным организациям, международным финансовым учреждениям и гражданскому обществу подготовиться к обстоятельной дискуссии по вопросу о дальнейшей деятельности в этой области. Я считаю, что резолюция 57/337 отражает существенные изменения в политике и отношении государств — членов Организации Объединенных Наций в пользу признания важности раннего предупреждения и предотвращения вооруженных конфликтов. Я твердо привержен процессу этих изменений, являющихся частью реформы Организации, направленной на то, чтобы в полной мере ответить на вызовы XXI века.