



## 第五十八届会议

临时议程\* 项目 99(b)

发展方面的业务活动：发展中国家间的  
经济和技术合作

## 南南合作情况

### 秘书长的报告\*\*

#### 摘要

关于 2001-2002 两年期的这份报告，重点特别是货币、金融、投资和贸易安排方面的合作，尤其是努力实现南方区域和分区域一体化方面。报告注意到许多方面取得的进展以及存在的消极趋势，在许多情况下反映出该两年期国际事务动荡多变。报告指出，发展中国家正越来越多地参与北南和南南经济安排，但这种参与仍不平衡。报告还简要说明，民间社会和私营部门正成为南南合作行动的重要角色。报告最后提出了推进南南合作的建议。

\* A/58/150。

\*\* 本文件迟交，原因是给审批部门充足的时间进行审查和批准。



## 目录

	段次	页次
简称 .....		3
一. 导言 .....	1-7	4
二. 南南合作情况 .....	8-41	5
A. 全球、区域和分区域安排 .....	8-22	5
B. 南南货币和金融合作 .....	23-32	7
C. 投资与资本流动 .....	33-37	9
D. 国际贸易 .....	38-41	10
三. 南南合作演变趋势和问题 .....	42-68	12
A. 发展中国家采取的行动 .....	42-43	12
B. 捐助国的行动 .....	44-48	13
C. 联合国发展系统的作用 .....	49-64	14
D. 私营部门、非政府组织和民间社会组织发挥的作用 .....	65-68	16
四. 结论和建议 .....	69-76	17

## 简称

东盟	东南亚国家联盟
加共体	加勒比共同体
大湖经共体	大湖国家经济共同体
东南非共同市场	东非和南部非洲共同市场
中非经共体	中非国家经济共同体
西非经共体	西非国家经济共同体
货币基金组织	国际货币基金组织
南方市场	南锥体共同市场
南共体	南部斐济发展共同体
南盟	南亚区域合作联盟
西非经货联盟	西非经济和货币联盟
贸发会议	联合国贸易和发展会议

## 一. 引言

1. 本报告是根据大会 2001 年 12 月 21 日第 56/202 号决议提交的。该决议请秘书长就南南合作情况向第五十八届会议提出报告。虽然必要时介绍了历史背景，但本报告主要阐述 2001-2002 两年期的发展变化。按照大会指示，报告的重点特别放在发展中国家货币、金融、投资和贸易安排方面的合作情况，概述了主要演变趋势和问题。报告最后就南南合作日益增加的重要性提出一些意见。
2. 由于信息技术泡沫破碎和 2001 年 9 月 11 日事件，2001-2002 两年期与前十年相比，形成鲜明对照。综合起来，这些情况导致世界经济急剧减速，所有发展中国家都受到影响。突然展现出的国际安全不确定性，也给世界经济造成广泛的抑压作用。贸易、投资和发展都深受其害。由于东亚贸易商运出的信息技术产品和石油输出发展中国家运出的石油明显减少，使发展中国家的商品出口减少了 6%，比 2001 年世界平均下降幅度还大。
3. 本报告资料来源如下：大会审查发展中国家间技术合作高级别委员会 2003 年 5 月 27 日至 30 日在纽约举行的第十三届会议会议录；各国政府以及联合国机构和方案对联合国开发计划署（开发计划署）发展中国家间技术合作特设局分发的调查表所作的答复；联合国发展系统，特别是联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书处的文件和书面投入。有关私营部门和民间社会组织资料是用关键词搜索因特网收集的。
4. 该两年期期间，举行了四次对南南合作至关重要的会议，每次会议都审查了当前局势，并指出前进方向。2001 年 11 月在多哈举行的第四届世界贸易组织部长级会议启动一项工作方案，将发展中国家的需要放在多边贸易谈判的中心位置。这些谈判的成果可能影响发展中国家参加南南和北南区域贸易协定的灵活性。
5. 2002 年 3 月在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议，特别鼓励南南合作，包括三角合作，以促进关于成功战略、做法、经验以及项目模仿的意见交流。此外，会议敦促在提供援助方面加强南南合作。<sup>1</sup>
6. 2002 年 8 月在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议，通过了一项宣言和一项执行计划，特别赞同南南合作以及强有力的区域和分区域行动。<sup>2</sup>
7. 2001 年 5 月在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议强调，在能力建设和确定最佳做法方面，必须进行南南合作，特别是卫生、教育、培训、环境、科技、贸易、投资和过境运输方面的合作。

## 二. 南南合作情况

### A. 全球、区域和分区域安排

8. 在全球一级,77 国集团和中国与不结盟运动国家继续担当最广泛的发展中国家协商和政策协调机制。正如 2001 年在哈瓦那举行的南方首脑会议所指出,77 国集团和不结盟运动多年来采取的立场,是发展中国家的全面思想体系和行动框架,联合国的大型会议,特别是 2000 年千年首脑会议,一直指导着全球和区域各级的北南和南南合作倡议。

9. 2002 年 10 月,77 国集团首次举行关于南南科技合作会议。来自 60 个国家的高级别代表团和来自发展中国家的大约 150 名科学家汇聚迪拜,讨论如何加强合作。政府代表团通过了《促进南方科学和技术宣言》,与此同时,科学家们的会议提出了《科学和技术促进和平与发展宣言》。科学家们通过的宣言敦促,在 2010 年之前,将用于教育、科学和技术的资金至少增加到发展中国家国民生产总值的 2.5%。

10. 按照秘书长先前的报告,大多数南南和北南倡议是在区域和分区域安排框架内。区域集团的重点主要是促进发展中国家间的北南和南南贸易流。到 2002 年年底,世界贸易组织组织了近 250 个旨在促进经济和社会发展的区域和分区域自由贸易安排。

11. 在非洲,就国家数目和长期范围而言,有 52 个成员国的非洲联盟是规模最大的一体化努力。非洲联盟于 2002 年成立,取代非洲统一组织。预期非洲联盟最终将形成覆盖整个大陆的共同市场,设有若干共同的政治机构,包括作为非洲联盟最高立法和代表机关的泛非议会,以及作为最高司法机关的法院。目前,首脑级别的大会每年至少举行一次会议,有 15 个成员的和平与安全理事会,还有外交部长执行理事会、大使级常驻代表委员会,以及一个秘书处。技术委员会处理广泛的经济、环境、金融、货币和社会问题。

12. 非洲发展新伙伴关系是非洲统一组织 2001 年在赞比亚举行的最近一次首脑会议通过的重大举措,2002 年在非洲联盟在南非举行的第一次首脑会议正式启动。根据其基本文件,非洲发展新伙伴关系的目标是巩固非洲大陆的民主制和健全的经济管理。通过非洲发展新伙伴关系,非洲领导人作出承诺,促进和平与稳定、民主制、健全的经济管理和以人为中心的发展,并通过同侪审查追究各自承担的责任。这个伙伴关系受国家元首执行委员会指导,得到指导委员会和秘书处的支持。指导委员会和秘书处负责拟订战略计划并指导实施,确保非洲国家的国内支持,促进公私部门伙伴关系和国际支持。<sup>3</sup>

13. 到目前为止,非洲获得成功的分区域集团之一是有 14 个成员的南部非洲发展共同体,非洲大陆最大的经济体-南非是其靠山。15 个成员组成的西非国家经

济共同体(西非经共体)有非洲大陆人口最多的国家尼日利亚,历史上也曾十分活跃,但分区域多次陷入冲突,深受其害,进展十分困难。有 20 个成员的东非和南部非洲共同市场(东南非共同市场)在非洲各集团中相对成功,2000 年已实现自由贸易区,实行单一的共同对外关税。2003 年 6 月,东南非共同市场在苏丹成立了一个法院,为实现创建共同机制迈出了一大步。

14. 在亚洲,10 个成员组成的东南亚国家联盟(东盟)仍然是南南合作的带头人。根据 2000 年签署的框架协定,东盟成员努力加强该区域的数字化准备状态。2002 年 2 月在印度尼西亚启动了农业因特网集线器的试验阶段,最终将为该区域 2 亿以上农民及其家属提供农业综合企业方面的所有重要贸易服务。这个新的电子集线器得到该区域内外公私部门的支持:私营部门参与者有美利坚合众国的 Accenture 和正在提供软件基础设施的微软公司。根据另一项框架协定,东盟成员于 2002 年 4 月签署一项相互承认协定,为电子和电气设备确定共同的技术和产品安全标准。这个部门几乎占东盟内部贸易的 40%。

15. 在 2001-2002 两年期,东盟还继续加强同该区域其他大国的合作。印度于 2001 年成为首脑级别对话伙伴。东盟继续同中国、日本和大韩民国等其他合作伙伴定期进行经济审查并加强政策对话。<sup>4</sup>

16. 本报告所述期间取得重大成就的另一个亚洲分区与集团,是有七个成员国的南亚区域合作联盟(南盟)。南盟的进展由于政治问题而缓慢,但是通过工商会领导机构,工作已取得进展。法律和会计工作(2001 年以来)也已取得进展。南盟经济合作委员会在合作方面占据中心地位,支持创立了一些分区域网络,包括一个经济研究网络。2001 年,南盟在世界贸易组织多哈部长级会议前通过一项共同立场,在巴基斯坦举办了分区域贸易展览会,在斯里兰卡举行了首次南盟临床肿瘤学会议。2002 年,第十一届南盟首脑会议在尼泊尔举行,签署了两项分区域公约,即《南盟防止和打击贩运妇女和儿童卖淫问题公约》和《南盟促进南亚儿童福利区域安排公约》。虽然贸易自由化开始速度缓慢,但正取得稳步进展,南盟计划在 2010 年之前建立南亚自由贸易区。

17. 南盟三个成员国同时还属于六个成员组成的优惠贸易区《曼谷协定》。2001 年中国加入《曼谷协定》,该协定成为世界上人口最多的南南合作安排。

18. 亚洲分区域一体化的一个引人注目的例外是两个或更多发展中国家开发毗邻领土的微型区域合作。这样做可以使参与国家享受合作带来的经济收益,而绕开可能阻碍较广泛努力的政治问题。图门江流域开发方案就是一例,该方案覆盖沿中国、朝鲜民主主义人民共和国和俄罗斯联邦边界的经济贫困区域。

19. 在拉丁美洲和加勒比地区,发展中国家分区域一体化进展最大的南南合作努力是五个成员组成的安第斯共同体,安第斯共同体已经有了联合议会、共同的外交政策、部长理事会和法院。2001 年,安第斯共同体委员会商定的新《知识产权

共同制度》生效。同年 6 月，安第斯国家总统批准了《控制非法药物和有关犯罪的安第斯合作计划》以及关于促进该集团成员国之间人员自由流动的规定。6 月，安第斯共同体外交部长和国防部长批准了《安第斯和平与安全宪章》，其中阐述了以下方面的原则和承诺：制定共同体分区域安全政策，建立和平区，区域打击恐怖主义工作，限制对外国防开支，管制常规武器，以及透明度。2002 年 7 月，安第斯共同体各国总统在南美洲国家元首第二次会议上通过了《安第斯促进和保护人权宪章》。<sup>5</sup>

20. 2000 年以来，安第斯共同体和已有共同对外关税的南锥体共同市场（南方市场）一直在进行建立自由贸易区的谈判。2001 年 7 月，建立了政治对话和协调机制，2002 年 4 月，安第斯共同体和南方市场国家外交部长发表联合公报，声明各国政府对协调南美洲安第斯共同体和南方市场及智利的一体化进程，赋予经济、社会和政治上的优先地位。<sup>6</sup>

21. 12 个成员组织的拉丁美洲一体化协会（拉美一体化协会）是规模较大、历史较长的一体化努力，可以追溯到 1960 年。拉美一体化协会（西班牙文缩写是 ALIDA）的目标是建立拉丁美洲共同市场。同时，正在继续努力，建立范围大得多的美洲自由贸易区，将该半球除古巴以外的所有国家都包括在内。预计 2005 年最后确定。

22. 14 成员组成的加勒比共同体（加共体）是世界上最大的小岛屿发展中国家集团，继续争取建立共同对外关税和共同保护政策，统一财政和税收安排，协调经济政策和发展规划。2001 年对《1973 年查瓜拉马斯条约》做了订正，加入 9 项议定书，并且已开始技术工作，增加有关电子商务、政府采购、自由区货物贸易、货物自由流通以及人员自由流通权利的项目。

## **B. 南南货币和金融合作**

23. 在全球一级，二十四国国际货币事务与发展政府间小组（24 国集团）继续开展工作，旨在加强成员国之间的合作，以便在国际货币基金组织（货币基金组织）、世界银行和其他组织范围内筹备有关货币和金融问题的谈判。该集团的会议对所有发展中国家开放，若干非成员经常参加会议。该集团的活动和公报构成国际金融机构、特别是货币基金组织国际货币和金融委员会以及货币基金组织/国际复兴开发银行联合发展委员会所有会议正常活动的一部分。<sup>7</sup>

24. 贸发会议秘书处通过以国际知名专家和贸发会议工作人员就某些议题编写研究报告和研究文件的形式开展技术支助项目，为 24 国集团的活动提供后勤和实质性支助。该集团定期举行专家小组会议。研究结果和政策建议提交给春季和秋季货币基金组织和世界银行开会前举行的一年两次的 24 国集团部长会议。近年来研究活动和专家小组会议的议题包括：发展中国家的资本账户体制；国际资金流动的管制和税收；官方发展援助的危机；外债与结构调整；减免债务与解决

主权债务；在不断变化的国际金融环境中特别提款权的分配和作用；全球金融制度改革；国际金融机构的贷款条件；汇率政策、全球化与增长之间的联系；拉丁美洲汇率政策和东亚的资本管制的经验教训；与货币基金组织和世界银行组织的改革和治理有关的问题；以及新兴市场的竞争与竞争政策。

25. 南南货币和金融合作中的一项新的重要内容是重债穷国部长网络，这是由根据重债穷国倡议有资格获得债务减免的国家于 1999 年设立的。该网络确保在国际社会支持下，在根据倡议取得债务减免以及重债穷国努力实现千年发展目标方面，重债穷国之间相互合作并交流经验。网络的高级官员就宏观政策与贫穷以及债务减免的前景与长期债务持续承受能力问题定期交流信息。此外，该网络还对作为减免债务的条件编写的减贫战略文件进行了全面审查，并就简化货币基金组织和世界银行的贷款条件提出了建议。该网络已被国际组织确认为是一个代表性的论坛，目前正在努力，以进一步提高网络成员之间合作的成效。<sup>8</sup>

26. 各区域发展中国家均已在货币和金融合作方面加强了努力。区域性南南货币合作趋势的例子包括：(a) 由 15 个成员组成的西非经共体；(b) 由 22 个成员组成的阿拉伯货币基金组织；(c) 由 5 个成员组成的拉丁美洲储备基金；(d) 由 7 个成员组成的亚洲清算联盟；以及东盟。

27. 在谋求实现为西非经共体所有 15 个成员国建立单一货币制度这一总体目标方面，西非开展了大量活动。2000 年 4 月，冈比亚、加纳、几内亚、利比里亚、尼日利亚和塞拉利昂等六国商定，在 2003 年年底之前，为西非区域、即西非货币区创立新的第二种通用货币。这六个国家承诺，将中央银行对预算赤字的供资减至前一年政府收入的 10%，在 2003 年年底之前将预算赤字减至国内生产总值的 4%，设立一个汇合理事会以协助协调宏观经济政策，并设立一个共同的中央银行。这一行动旨在作为第一步，最终是要在 2004 年年底之前，把贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥组成的西非经济和货币联盟现有的法语区成员国纳入包括西非经共体所有 15 个成员的范围更广的货币联盟。

28. 阿拉伯货币基金组织是阿拉伯国家联盟于 1976 年设立的，目标是稳定汇率，便利阿拉伯货币之间相互兑换，协调国家货币政策，并通过放宽支付安排和处理逆差问题促进投资流动和贸易。1995 年，设立了阿拉伯评级公司，以推动阿拉伯各国的地方评级机构，最终的目标是采用单一的货币。2002 年 5 月，阿拉伯货币基金组织同世界贸易组织签署了一项谅解备忘录，以提供技术援助和能力建设，加大阿拉伯国家在贸易体制和贸易谈判中的参与力度。

29. 拉丁美洲储备基金于 1991 年设立，取代安第斯储备基金。该基金继续通过贷款和贷款担保，协助纠正支付逆差；协调成员国的货币、汇率和金融政策；并推动贸易自由化和支付。拉丁美洲储备基金的六个成员国是：玻利维亚、哥伦比



亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉。根据安迪斯共同体网站的资料，2001年分区域内部出口总额达56亿美元，是1970年总额的51倍。

30. 亚洲清算联盟于1975年开始运作，当时正值成员国（孟加拉国、印度、伊朗伊斯兰共和国、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡）中大多数国家外汇紧缺。由于联盟的安排，成员国政府为区域贸易的付款进行清算时无需使用硬通货。最初，联盟有自己的亚洲货币单位。这样做较为麻烦，后由亚洲清算联盟元取代。根据这种安排，联盟现在每年为区域贸易中大约70亿美元进行清算。在联盟最近开会（2003年6月）时，泰国作为观察员出席了会议，会上讨论了邀请若干其他亚洲国家参加会议的想法。

31. 2002年4月仰光举行的东盟财政部长会议，审查了关于区域货币合作、金融服务部门自由化和发展资本市场的清迈倡议的进展情况。部长们商定了2002年的若干倡议，其中包括展开关于金融服务自由化的第三轮谈判。<sup>9</sup>

32. 自2001年9月对美国发动袭击以来，国际反洗钱的长期努力在打击资助恐怖主义方面发挥了重要作用。安全理事会对监测银行活动以及监管传统的汇款机制提出了更严格的要求。为此，为打击参与洗钱者开展的南南合作可能需要开辟新的领域，因为洗钱者往往找到没有完善管制机制的经济体加以利用，并设法利用国家反洗钱制度间的差异。

### C. 投资与资本流动

33. 1997年亚洲金融危机以来，流向发展中国家的资本呈现下降趋势，而且不同月份之间差别很大。自2000年以来，下降趋势已扩展到全球。贸发会议报告，外国直接投资总量从1990年代初的2000亿美元上升到2000年的近1.4万亿，但2001年猛挫约41%，2002年又跌五分之一，减到约6500亿美元。2000年，全部发展中国家吸收到的投资在世界投资总额中占不到三分之一，而且其中大部分流向少数国家：仅其中五个国家就占去了70%。

34. 根据贸发会议的资料，对非洲的外国直接投资从2000年的80亿美元上升到2001年的190多亿美元，但这一增长中约80%是因为在伦敦挂牌的Anglo American PLC用自己的股票购买了总部设在南非的德比尔斯公司的股票。其余大部分是由于一个外国投资者收购了Maroc Telecom 35%的股权。这两项交易均没有显示基本因素发生了变化。虽然2001年对大多数非洲国家的投资仍停滞不前，但这些国家并不比发展中国家的平均情况更糟糕。对亚洲发展中国家的外国直接投资，从2000年的1420亿美元，降至2001年的1070亿美元，这是由于流入中国香港特别行政区的资金减少了62%。2001年对南亚和中亚的外国直接投资有所增长，而对东南亚和东北亚的资金则停滞不前。中国大陆夺走了香港特别行政区的位置，成为该区域乃至全世界最吸引外国直接投资的地方。印度、哈萨克斯坦、新加坡和土耳其则是各自分区域中吸收外国直接投资最多的国家。

35. 投资流向基本上是从北方到南方，但也有南南之间的流动。在非洲，2001年此类流动至少部分原因是美国采取措施，通过2000年的《非洲增长和机会法》，支持非洲制造业的发展，另外，欧洲联盟也采取了“除武器之外的一切产品”倡议措施。《非洲增长和机会法》的影响包括，马来西亚向塞内加尔和南非投资，南非向斯威士兰投资，这些投资均出现在服装行业。

36. 在亚洲，新加坡是对其他发展中国家投资的头号国家，用一笔60亿美元的资金收购了香港一家银行。大韩民国仍然是其他发展中国家的主要投资者：其对外直接投资有逾三分之二以其他亚洲国家为对象。中国也正在扩大它的对外投资，而且没有局限在亚洲：中国最大的12家公司（大都是国有公司）控制了300多亿美元的外国资产，并雇用了20 000多名外国国民。2001年印度公司跨境收购值增长了一倍，达到20多亿美元。在亚洲的对外直接投资中，约五分之一的投资是在该区域内的投资。

37. 在拉丁美洲，英属维尔京群岛成为最大的投资方，2001年对外投资金额达83亿美元，尽管这可能不属于南南合作。开曼群岛位居第二，达28亿美元。南美洲共同市场内部的外国直接投资出现大幅度增长。2001年，对墨西哥的外国直接投资几乎翻了一番，达250亿美元，使该国自1995年以来第一次超过巴西，成为吸收外国直接投资最多的国家。投资额的增加，是由于花旗银行集团以125亿美元的价格收购了墨西哥的Banamex银行。2001年，巴西吸收的外国直接投资为220亿美元，低于前一年的330亿美元。同时，阿根廷由于持续衰退，流入该国的外国直接投资减少了70%。2002年6月，该国被迫将比索兑美元的汇率贬值，贬至不到六个月前的不足四分之一。2001年，拉丁美洲及加勒比最吸引外国直接投资的前10个国家的序列非常有趣，当中既有很大的国家，也有非常小的国家。就金额而言，依次是：墨西哥、巴西、百慕大、智利、委内瑞拉、阿根廷、哥伦比亚、开曼群岛、厄瓜多尔和秘鲁。

#### D. 国际贸易

38. 由于本报告所述两年期内世界经济波动很大，贸易方面的南南合作也是情况复杂。2001年，发展中国家出口总量在世界出口量中占31.5%。就构成而言，自1970年代以来，发展中国家的出口产品已从主要是初级产品转变为主要是制成品（目前已超过70%）。同期的南南贸易占发展中国家贸易额的40%。尽管这些数字令人感到鼓舞，但却可能会引起误解，原因是发展中国家以及各区域之间的业绩差别很大：2001年亚洲发展中国家在世界出口量中占23.7%，美洲发展中国家占5.5%，非洲国家占1.9%。最不发达国家在2001年的世界出口量中占0.6%。因此，整体数字主要归因于亚洲的业绩。

39. 亚洲内部差别也很大。该区域若干发展中国家已成功融入全球市场，而且已将自身纳入跨国公司的区域价值链，并取得引人注目的影响。例如，2001年中国对其他发展中国家的出口占其出口总额的41%，从其他发展中国家的进口占其进

口总额的 53%，2002 年已取代大不列颠及北爱尔兰联合王国，成为世界第五大贸易国。截至 2000 年年底，中国的出口（2 490 亿美元）中 88% 是制成品。同时，2001 年西亚占世界出口总量 3.98%，中亚占 0.31%，仍然主要是初级产品出口国。就出口价值而言，2001 年《曼谷协定》成员国（4 700 亿美元）领先于亚洲所有其他分区域集团；东盟位居第二（3 860 亿美元），之后是海湾合作委员会国家（1 590 亿美元）（参见下表中的区域和分区集团构成）。

### 按经济集团分列的出口额

（单位：百万美元）

	1980 年	1990 年	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年
<b>非洲</b>									
中非经货共同体	4 668	5 560	6 079	7 124	7 441	5 917	6 720	9 622	9 453
大湖经共体	1 804	1 184	596	692	688	551	572	575	540
东南非共同市场	13 553	16 239	18 938	21 225	20 831	18 534	19 531	24 896	23 663
中非经共体	8 371	10 659	10 321	12 548	12 599	10 107	11 843	17 982	16 610
西非经共体	33 348	20 769	21 865	26 451	25 348	20 628	24 534	30 652	30 474
马诺河联盟	1 225	1 209	1 125	1 173	1 159	1 300	1 266	1 367	1 490
南共体	34 242	37 199	42 611	46 484	47 695	40 762	42 415	49 256	47 394
西非经货联盟	4 885	5 036	6 648	7 421	7 318	7 641	7 666	6 666	7 114
马阿联盟	40 648	34 394	32 133	35 471	36 483	30 191	34 252	47 502	46 180
<b>亚洲</b>									
东盟	71 903	144 148	321 392	340 855	353 254	329 672	358 979	428 179	386 534
曼谷协定	46 045	148 738	311 767	321 732	362 825	358 349	383 330	474 396	470 322
经济合作组织	13 320	38 115	59 939	68 820	66 950	59 713	68 004	82 003	82 195
海湾合作委员会	161 295	87 564	100 576	119 109	122 023	87 919	109 049	163 179	159 492
美拉尼西亚先锋集团	2 020	2 244	3 940	4 004	3 551	2 826	2 999	3 314	2 965
南盟	13 142	27 494	46 129	50 407	52 780	51 248	53 455	62 549	63 987
<b>拉丁美洲</b>									
安第斯共同体	30 467	31 134	39 496	45 581	46 419	39 109	43 381	58 026	52 185
中美洲共同市场	4 768	4 354	8 284	8 568	10 005	11 499	11 945	11 846	10 613
加共体	11 443	4 752	5 681	5 710	6 149	5 463	6 061	7 984	9 195
拉丁美洲一体化协会	88 302	131 546	207 196	233 984	258 562	254 389	271 270	328 827	317 656
南美洲共同市场	29 522	46 418	70 499	74 998	83 179	81 366	74 322	84 659	87 864
东加勒比国家组织	152	343	309	262	255	266	272	269	252
<b>特殊境况国家</b>									
最不发达国家	14 636	16 461	21 905	24 264	24 728	23 388	25 485	33 698	35 246
重债国	23 533	26 451	35 482	41 077	3 038	41 391	44 560	54 448	56 296
内陆国	8 389	10 720	25 919	28 712	29 024	25 387	25 988	32 784	32 814

来源：贸发会议，《2002 年统计手册》。

40. 在本报告所述期间，非洲与亚洲相比反差强烈。2001 年，尼日利亚这个非洲大陆人口最多国家出口产品 72.2% 出口到发达国家（而 1980 年为 92%），而且几乎全部是一种初级产品，即石油。南非这个非洲大陆最大的、最多样化的经济

体，2000 年出口产品 65% 出口到发达国家，其中制成品在总额中占近 54%。非洲整体而言比较接近尼日利亚的情况，2001 年出口产品约 71% 出口到发达国家，其中燃料占总数的 65% 强。总的来说，撒南非洲国家仅吸收了非洲出口总量的 12%，而且仍然主要是农产品和矿产品。2001 年，出口额最大的非洲分区域集团依次为：南部非洲发展共同体(南共体) (473 亿美元)、马格里布阿拉伯联盟 (461 亿美元) 和西非国家经济共同体(西非经共体) (304 亿美元)。

41. 美洲发展中国家 (按贸发会议《2002 年统计手册》的分类) 2000 年出口产品 74.6% 出口到发达国家，制成品占 61.4%。其中一些国家的区域内部贸易情况变化无常。例如，南美洲共同市场内部贸易额十年里平均增长 16%，之后，2002 年大幅度下降。根据美洲开发银行的资料，南美洲共同市场的内部贸易从 2000 年占贸易总额 20% 略强，降至 2002 年的 11%。在安第斯共同体内部，2002 年贸易额下降了 7%。在中美洲共同市场，该集团内部贸易额保持平稳。拉丁美洲一体化协会这个拉丁美洲最大的分区域集团，2001 年出口总额达 3 170 亿美元。

### 三. 南南合作演变趋势和问题

#### A. 发展中国家采取的行动

42. 关于南南合作实现目标的情况，只进行了有限的审查和评估，但是现有资料已显示出，很多国家取得了重大进展。在各个区域，一些发展中国家已成为技术援助的净提供者，有些现在还付出大量资源将范围扩展到其他发展中国家。在大会审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十三届会议，印度报告称，该国多年来已在各种南南合作方案方面支出 20 多亿美元。中国与其他发展中国家有多种多样的合作项目。该国于 2000 年决定，在两年期间削减或免除主要是非洲最不发达国家所欠约 12 亿美元债务。在发展中国家间技术合作特设局支持下，中国正在福州启动该国第一个南南合作示范基地。该基地汇集了本国 26 个英才中心，以便更好地服务于南方的发展。土耳其 1.8 亿美元发展合作预算中大约 80% 用于南南方案；2001 年，该国报告与 44 个发展中国家签订了 72 项双边协定，其中 30 项是经济或技术合作协定。巴西每年制订本国或多边资源资助的合作方案之前，都与拉丁美洲和加勒比各国进行协商。

43. 其他国家也作出重要贡献。新加坡提供大量训练方案；斯里兰卡有些方案传授本地开发的养蟹和利用香蕉纤维及风能等方面的技术。委内瑞拉的行动扩展到若干非洲国家。古巴向拉丁美洲和加勒比区域以外很多国家的保健系统提供医疗专家和援助。在非洲，贝宁、塞舌尔和乌干达通过联合委员会同其他发展中国家合作确定南南合作优先事项。

## B. 捐助国的行动

44. 总体来讲，捐助国倾向于通过支持英才中心和知识网络来推进南南合作。瑞典正在资助的此类网络在亚洲有三个（可再生能源技术、能源研究、环境与气候），在非洲有两个（能源政策和生物技术）。有些捐助者在其双边方案中较多地利用南方专家。值得注意的实例有：瑞典在新加坡和乌拉圭的训练安排，加拿大与新加坡的安排，澳大利亚与东盟、斐济、巴布亚新几内亚、萨摩亚和瓦努阿图的安排。

45. 发达国家还在人力资源开发、研究和机构能力建设等领域，向南南合作提供了重要支助。现在，提供的援助正加强对解决重大专题问题的国家或机构群体的针对性。例如，日本对发展中国家间技术合作特设局关于地方施政和经济发展能力建设方案的工作提供了支助。该方案将在非洲和亚洲建立两个网络，以利交流经验和技​​术支助。日本还帮助举办了两次亚非商业论坛，一次在马来西亚，另一次在南非。这是 1993 年第一次非洲发展问题东京国际会议所启动的长达十年进程中促进亚非联系广泛努力的一部分。

46. 日本的第三国培训方案（参与国有肯尼亚、墨西哥、新加坡和泰国）、第三国专家方案和合作伙伴方案是三角合作的显著例子。在日本的资助下，加纳为邻国参加小儿麻痹症疫苗接种的人员提供培训；印度尼西亚向坦桑尼亚联合共和国派遣了农业专家；智利向古巴提供了渔业开发领域的技术合作，向玻利维亚提供了蔬菜和动物卫生领域的技术合作，并向多米尼加共和国提供了师资培训方面的技术合作。

47. 另一项重要的三角举措是非洲能力建设基金会，该基金会是为应对非洲严重能力不足问题而建立的。基金会设在哈拉雷，是由非洲开发银行、开发计划署、世界银行、非洲国家政府和双边捐助者发起的。基金会包括 15 个非洲国家（博茨瓦纳、喀麦隆、科特迪瓦、刚果民主共和国、加蓬、加纳、肯尼亚、马拉维、马里、毛里求斯、尼日利亚、塞内加尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦）以及十个非洲以外的双边捐助国（加拿大、丹麦、芬兰、法国、爱尔兰、荷兰、挪威、瑞典、联合王国和美国）。通过里约集团和欧洲联盟间的伙伴关系，该中心在荷兰马斯特里赫特的欧洲公共行政学会的支助下举办了区域一体化训练方案。

48. 其他例子还包括，欧洲联盟支持非洲国家参与扩大贸易、保护环境和开发人力资源方案。欧洲-地中海伙伴关系的目标是，在 2010 年之前建立一个覆盖欧洲联盟及其地中海伙伴的自由贸易区，这些伙伴包括：阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯（马格里布）；埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国（马什雷克）；以及塞浦路斯、马耳他和土耳其。还有一个有创新的例子是，荷兰通过多方捐助者一揽子基金支助 22 个发展中国家的部门方案，帮助将南方技术资源用于任何方案要素。

### C. 联合国发展系统的作用

49. 联合国发展系统的技术援助过去主要是北南方式，而现在可以是北南、南南，或是就各方面问题以多种形式让北方和南方的一方或多方参与。有些机构和方案明确制订了南南政策和方案，特别是联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际贸易中心(贸易中心)、贸发会议、联合国工业发展组织(工发组织)和世界卫生组织。然而，采用南南方式往往针对特定目的如果其他情况相当，成本-效益是决定因素。这里无法充分阐述联合国系统内南-南合作的全部内容，但是下面的介绍可以说明这一努力的规模和范围。

50. 贸发组织广泛参与南南合作，并集中致力于研究、分析和传播信息，在多边贸易和双边或多边谈判方面帮助发展中国家。例如，贸发会议向南-南合作、特别是向区域集团提供技术援助和帮助进行分析。贸发组织还举办有关南南经济合作和一体化的关键问题的政府间审议。为解决一直困扰发展中国家商品生产者的信息不足问题，贸发组织对 80 多种商品的发展变化进行跟踪，并对影响国际市场的全球因素加以研究。在法国支持下和在讲法语的研究者组成的团体“Cyclope”合作下，贸发组织有一个名为“INFOCOMM”的技术援助方案，该方案主要设有一个国际电子门户 (<http://www.unctad.org/infocomm>)，提供关于主要商品的分析和实用信息。在投资方面，贸发组织对发展中国家中的若干区域机构和网络提供支助。

51. 在信息和通信技术及电子商务领域，发展中国家通过贸发组织电子商务促进发展问题区域会议互相借鉴最佳做法和经验，包括 2002 年 6 月在库拉索举办的中美洲和加勒比区域会议，以及 2002 年 11 月与泰国政府和亚洲及太平洋经济社会委员会在曼谷联合举办的亚太区域会议。贸发组织的电子商务与发展年度报告中载有哥斯达黎加和印度等的成功事例的资料。

52. 在便利运输和贸易领域，贸发组织找出经济合作组织成员国间的合作机遇，以便日后制定全面的技术援助方案。亚洲和非洲 16 国已经启用了高级货物信息系统，促进各运输环节的区域合作，向运输业经营者提供最新的技术和管理工具，以提高效率。对东非五条铁路（肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国（2 条）和赞比亚）及两个港口（肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国）进行的独立评价显示，高级货物信息系统使设备生产能力每年提高了 2 050 万美元，而车皮租用费每年减少了 640 万美元。此外，贸发组织海关数据自动化系统使发展中国家海关部门之间能交流信息，便利了货物结算和转运，促进了 80 多个国家的区域协调。

53. 南南合作对开发计划署的工作非常重要。开发计划署全球合作框架促进南南合作，例如，通过将国家、区域和全球各级的方案联系起来，使各区域进行更多的南南交流与合作。开发计划署各部门（全球宣传与政策分析，政策咨询与支助，建立知识网和分享最佳做法）进行能力建设以促进南南合作。过去两年期间，开

发计划署鼓励建立以因特网为基础的网络，让主要分布在南方的发展问题执行人员进行活跃的日常信息交流。

54. 为加强将南南合作纳入联合国发展系统业务活动主流，开发计划署发展中国家间技术合作特设局还向审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十三届会议提交了经修订的《审查关于发展中国家间技术合作的政策和程序的指导方针》。指导方针中载有对联合国系统各组织在发展中国家技术合作方面的活动进行评估的指标。

55. 2001年，特设局着手进行有关非洲技术网的工作，将该区域中小型企业联系起来。特设局通过2001年7月在南非德班举行的第二届亚非商业论坛，继续努力在企业一级促进亚洲对非洲的投资和技术转让。2001-2002两年期另一个方案是在马来西亚和菲律宾为非洲银行业者举办的发展筹资训练方案。特设局支助的另一项区域间工作是亚非经济伙伴关系方案，该方案载有五个非洲城市和六个亚洲城市固体废物、废水和空气污染管理方面的举措。在新的发展问题方面，特设局采用三角合作安排，采取行动，进行管理中东和北非区域水需求的机构能力建设。

56. 特设局在积累知识和分享知识方面的工作包括《南方合作》，这份刊物每年两次分发给南方的主要决策者、联合国系统、研究图书馆和多边组织。另一个进行中的举措是发展信息网，这个电子平台传播和分享关于取得的经验、现有专业知识和机构经验方面的信息。根据与发展政策局的协定，发展信息网将成为分区域资源设施的主要平台，让国际社会可以方便地获得南方现有的专业知识。南方的机构将可以利用发展信息网，建立自己的专家名册，让全球都了解他们的能力。2002年10月，特设局启动了一个降低非洲因特网接入费用的项目，还启动了一个保护西非几内亚湾沿岸及海洋生物多样性的总括方案。还有一个方案对分享在发展中国家传授科学和技术问题的成功政策和经验提供支助。

57. 发展中国家间技术合作特设局还同2001年5月在布鲁塞尔第三届联合国最不发达国家问题会议期间启动的世界贸易大学合作，在世界贸易论坛内举办南南贸易论坛，暂定2004年5月在中国上海举办。论坛得到许多发展中国家、联合国全球契约、开发计划署、贸发会议、世界贸易组织、英联邦秘书处、美洲开发银行、投资者关系小组、国际商业领导人论坛、蒙特利尔银行、Panicaro基金会和其他伙伴的支持，力求建立包容各方的全球公私伙伴机制，通过贸易实现千年发展目标。

58. 工发组织也广泛参与南南合作，其多种多样的南南方案具体包括推动投资和技术，加强工业能力，贸易便利和市场准入，促进出口，以及粮食安全和保存、鞋类、住房、无害环境车辆、外包和伙伴关系、环境管理和信息网络。工发组织正在推广印度的集束发展中小企业的概念和做法，提高规模效率。在全球一级，

工发组织在其有新意的《工业发展报告》中用评分表格评估了 87 个国家的业绩和能力。

59. 其他组织也十分重视南南合作。下面简要介绍这些活动。粮农组织粮食安全特别方案安排来自 20 个较先进发展中国家的专家，进行时间较长的访问考察，直接同其他发展中国家的农民一道工作。大约 2 600 名专家和技术人员参加了这一方案。

60. 国际民航组织通常把三分之一或更多的研究金名额安排给发展中国家的研究机构，还接受同样比例的南方专家项目人员。

61. 日内瓦国际贸易中心有一个有力的南南贸易推动方案，根据贸易流动分析和实际普查结果，组织买方卖方会议，相当成功地创造了新的商业机会。一个具体的成功事例是 2002 年 LatinPharma 项目，该项目当地商人、政府官员和学术人员关注中美洲的情况。在中美洲，大约有 200 家当地医药公司生产能力闲置率为 10% 至 50%，而分区域内 76% 的基本药品要靠进口。项目开展后，为分区域内可持续的医药工业奠定了基础。

62. 2000 年，秘书处经济和社会事务部和开发计划署帮助在中国上海成立了城市信息化区域合作中心。自成立以来，中心协助以全新的方法，在南南合作范畴内，把信息通讯技术用于亚洲太平洋区域城市和城市之间级别电子政府、电子商务、电子保健、电子教育以及可持续经济社会发展。目前还打算在发展中国家间技术合作特设局支助下，推广到区域间和全球级别，争取帮助弥补南方各城市之间的数码鸿沟。

63. 南南合作还在联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)活动中发挥作用。“非洲防治艾滋病国际合作”是世界上最大的专注单一问题的南南网络。在非洲各国政府领导下，网络让社区活跃人员、商业界、捐助界和联合国系统汇集在一起，共同努力防治艾滋病，帮助受害者。

64. 世界卫生组织运用发展中国家的合作机构网络，收集，分析和使用有关疾病的资料。其检测、制定标准和能力建设活动帮助 70 个国家建立了全面的全国保健账户。

#### **D. 私营部门、非政府组织和民间社会组织发挥的作用**

65. 一个越来越明显的趋势是，私营部门、非政府组织和民间社会组织越来越多地参加南南合作和三边合作。例如，第三世界科学院通过各种方案，支持南方 100 个国家进行科学研究，安排为发展中国家科学家和研究机构提出的研究赠款、研究金和奖金申请，免费进行同行审查。第三世界科学院同拥有来自大约 80 个发展中国家 2 000 多名成员的第三世界科学界妇女组织，以及由南方大约 150 个科学组织组成的非政府联盟-第三世界科学组织网(科组网)合作，发挥关键作用，支助 2002 年 10 月在迪拜召开的 77 国集团科技会议。



66. 非洲股票交易所协会于 1993 年成立，有 18 个成员，总部设在内罗毕。协会力求推动信息、材料和人员交流，相互提供援助，组织联合方案。协会协助成立股票交易所，发展金融工具，为人员、上市、交易、数据库和信息系统制订标准。非洲任何股票交易所或新成立的股票交易所都可以参加协会，该协会在 2001-2002 两年期内，继续其推广宣传工作。

67. 1982 年在德国波恩成立的非政府组织“AGRECOL(生态农业技术)”目前在 20 多个国家设有分支。该组织成员致力于良好的土地使用和农业做法，他们是农民以及农民团体、非政府组织、大学和研究中心、有机产品认证机构和咨询团体的代表。其中一项活动是支持“亚洲、非洲和拉丁美洲加强南南合作”，开展一场以当地为主，自力更生的有机农业运动。若干发展中国家的有机农业农民团体欢迎该组织提供的支助，因为这些农民需要得到帮助，进入有机产品的主要市场。贸发会议的数据表明，这一市场年增长率为 10%至 15%。出现越来越多有机农业活动的发展中国家包括玻利维亚、喀麦隆、加纳、印度、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、黎巴嫩、尼泊尔、秘鲁、大韩民国、塞内加尔、所罗门群岛、斯里兰卡、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。

68. “东北亚学术研究机构网络海岸联系”是 2001 年开展的另一个小区域活动。该网络力求通过社会经济交往，改善区域内的相互了解，加强体制能力，并为地方政府进行区域合作研究。组织委员会成员包括吉林大学和延边科技大学（中国）、日本国际大学和东北亚经济研究所（日本）、江陵国立大学和蔚山大学（大韩民国）以及远东国立大学和国家海洋大学（俄罗斯联邦）。

#### 四. 结论和建议

69. 以上情况充分表明，南南合作这一基本概念给贸易、投资、货币和财政安排方面的全球、区域和国家政策与行动带来积极影响，给发展中世界总的人的发展带来积极影响。因此可以得出以下结论和建议。

70. 联合国最近的会议强调南南合作，这再次表明这一方针对国际发展合作仍有意义，说明需要联合国系统继续给予支持。

71. 力求加强南方经济一体化的区域和分区域团体越来越多，因此必须努力在其合作安排内，扩大南南合作和三边伙伴关系的范围。

72. 全球化进展迅速，正说明需要从更高的战略角度看待南南合作。随着发展中国家准备把本国经济纳入全球市场，它们也必须了解本国的相对优势和不足，如何最好地利用现有资源，尽量减少消极影响，尽量扩大成果。在这方面，各国加紧努力进行货币金融合作，令人鼓舞，因此应进一步加强。

73. 迅速的经济增长促使若干发展中国家激烈竞争，寻求外国直接投资。这些南方国家需要制定妥当的战略，避免相互进行无益的竞争。
74. 南南贸易和南北贸易量逐渐增加，一些发展中国家的出口逐渐从初级商品转为制成品，因此需要紧迫采取措施，提高最不发达国家的贸易能力。2001年，这些国家占世界贸易的比例仅仅为0.6%。
75. 随着信息流动改善，制定战略规划以及和平解决冲突有效的机制，南南合作可以利用南方现有资源和专长，尤其是最近社会经济发展迅速的国家，协助实现千年发展目标。
76. 私营部门、非政府组织和民间社会组织越来越多地参加南南合作，这是一个好现象，在今后的南南合作和三边活动中，应予鼓励和加强。

## 注

<sup>1</sup> 发展筹资问题国际会议后续行动的最新资料见 <http://www.un.org/esa/ffd>。

<sup>2</sup> 可持续发展问题世界首脑会议报告全文和后续行动资料见 <http://www.un.org/esa/sustdev/index.html>。

<sup>3</sup> 非洲发展新伙伴关系的更多资料见 <http://www.nepad.org/>。

<sup>4</sup> 东盟的资料来自东盟秘书处向新闻界发表的声明，全文见 <http://www.aseansec.org/>。

<sup>5</sup> 安第斯共同体的资料来自 <http://www.comunidadandina.org/endex.htm>。

<sup>6</sup> 该公报全文及有关南方市场与安第斯共同体之间关系的其他文件见 <http://www.comunidadandina.org/ingles/common/mersocur4.htm>。

<sup>7</sup> 关于24国集团的详细资料，见 <http://www.g24.org>。

<sup>8</sup> 关于重债穷国部长网络的详细资料，见 <http://www.dri.org.uk/pages/hipcen.html>。

<sup>9</sup> 关于支持发展的各区域性金融机构，见货币基金组织网站(<http://www.imf.org/>)，其中载列了50个有发展中国家参与的机构。