



大会

第五十八届会议

正式记录

第二十四次全体会议

2003年10月6日星期一下午3时举行
纽约

主席： 亨特先生 (圣卢西亚)

下午3时开会

议程项目60和10 (续)

千年首脑会议成果的后续行动

秘书长的报告 (A/58/323)

秘书长关于联合国工作的报告 (A/58/1)

安贾巴先生 (纳米比亚) (以英语发言)：首先，我赞同摩洛哥代表今天上午代表 77 国集团和中国所作的发言。

在开始介绍关于本组织工作的报告以及关于千年发展目标的后续行动的报告时，秘书长提到了 8 月 19 日对联合国驻巴格达总部的卑鄙的攻击行动。秘书长在关于千年发展目标的报告中正确地指出，这次攻击行动使本组织专心致志的工作人员以及伊拉克国民丧生，因此这是对

“源于《联合国宪章》并在《千年宣言》中得到体现的全球……安全构想的直接挑战”。
(A/58/323, 第 2 段)

蓝旗和蓝盔一向象征着希望、保护和安全。但在这一国际局势日趋紧张的世界中，这一准则显然正在日渐消亡。当我们因此思考 8 月 19 日事件乃至联合国工作时，我们也许需要更进一步，以批评眼光审视

各种潜在因素。因为仅仅谴责那次攻击——虽然我们应谴责它——可能无法防止它在其他地方重演。

本组织的名字就是集体主义的标志。人们从汲取的教训中认识到，我们如果分裂就十分脆弱。只有互利的国际秩序才能最好地为我们不同国家利益服务。

显然，我们很久以前就认识到，联合国分裂会产生长远后果。然而，是否应当为了团结而保持协议，即使该协议可能导致采取违反《宪章》的行动？这些都是我们在进一步思考问题时，在提议的联合国改革问题知名人士小组着手从事其重要工作时必须铭记的若干问题。

《千年宣言》的价值观包括使世界免于恐惧，为此，世界领袖们都致力于尽力预防冲突。在这方面，我们期待着秘书长将于大会第五十九届会议提交的关于预防武装冲突问题的报告。

必须强调指出，必须在发生冲突的地方及时采取与当时任务规模相适宜的维持和平行动，这一点怎么强调也不过分。因此，我国代表团也同秘书长一样对人们更热衷于讨论卜拉希米报告，而非执行其各项建议感到关切。维持和平是所有会员国的集体责任，无论其地理位置如何。

秘书长关于非洲冲突起因和可持续发展问题的报告载有各项建议，这些建议依然有效。我们只有通

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

03-54297 (C)



过全面审视这些起因，才能有效地处理冲突。在这方面，非洲联盟需要通过其不久将开始从事各项活动的和平与安全委员会，得到国际社会的援助，加强同联合国的合作，以期加强弘扬和平与发展的条件。

同样，冲突后建设和平同维持和平一样重要。处理冲突起因乃是在冲突后而非维持和平时期。这需要安全理事会和经济及社会理事会进行更密切的协调，以便在冲突后局势中处理可持续发展问题。

在裁军方面，联合国已建立必要的裁军监督机构。必须使这些机构拥有客观从事其工作的适当能力和权力。

在非洲，裁军应包括小武器和轻武器问题。在非洲一些地方，几百万人不是因大规模毁灭性武器而是因绝非非洲受害国生产的小武器而在冲突中丧生。

我们生活在一个发展问题同安全挑战彼此相关的相互依赖世界中。《千年宣言》全面阐述了人类面临的各种问题，因为我们不能谋求解决一个问题而牺牲其他问题。因此，我们不能有效打击恐怖主义而不尊重人权和基本自由。我们也不能争取可持续发展而忽视安全挑战。

纳米比亚认为，如果我们要实现千年发展目标，则男女平等和赋予妇女权力问题就至关重要。《北京行动纲要》全面阐述了实现妇女平等参与的途径和方法。妇女充分参与政治和经济决策是实现男女平等的关键，反过来也会促进铲除贫穷，加强社会正义。妇女参与政治决策乃是会员国必须抱有政治意愿而非采取表面措施的一个领域。

纳米比亚欢迎联合国妇女发展基金（妇发基金）采取主动行动，帮助发展中国家低收入生产者为其产品找到市场，并敦促国际社会努力让妇发基金接触更多的妇女、特别是农村地区妇女。

同样，我们在尽力创造一个适宜儿童的世界时，必须关注卷入冲突的儿童，以及人数日渐增多的艾滋病孤儿。在这方面，我们欢迎联合国儿童基金会和非洲联盟采取主动行动，优先投资于非洲儿童的前途。

全球伙伴关系有赖于合作。在这方面，执行《蒙特雷共识》有助于实现千年发展目标。

在可持续发展方面，纳米比亚非常重视促进公平利用海洋资源，以及保护和养护海洋环境。在这方面，纳米比亚强调能力建设的基本需要，以确保发展中国家能够从大洋和海洋资源中获益。因此，必须根据《鱼类协定》第七部分建立自愿信托基金，给加入该协定的发展中国家提供财政资源，协助它们执行该协定。

秘书长在其报告（A/58/323）第 72 段明确阐明：

“自从有人类历史以来，我们第一次拥有消除人类贫穷所需的资源、知识和专门技能，并在《千年宣言》通过时出生的一代人的有生之年完成这项工作”。

我们赞成他的断言，其依据是：虽然全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金仍没有达到 2005 年以前每年资助全球防治艾滋病毒/艾滋病方案所需的 105 亿美元，但每年的军备开支却达到 8 000 亿美元。

让我最后指出，我们必须认真审视国际体制的现行结构，同样我们也应看一看我们为使它们有效运作而目前正在从事或没有从事的工作。总之，联合国的实力和效力完全取决于会员国的意愿。

加季洛夫先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：今天存在的挑战和威胁多数具有全球性质，因此要求全面回顾和尊重国际社会所有成员合法权益，同时严格遵守国际法律规则并且充分利用各多边全球和区域性机构潜力的集体反应。

联合国秘书长提交大会的报告恰当地指出，过去的一年是本组织极为困难的一年，可能是最近时期它所经历的最严峻的耐力考验。与此同时，它显示联合国虽然有各种缺点却具备适应变化的潜在灵活，同时考虑到新的挑战 and 全球进程并遵循其创建人为它制定的目标和原则。

俄罗斯联邦赞同联合国秘书长的结论，一个强大和有效的组织是在联合国宪章和国际法规则基础上

面对真正和潜在威胁情况下调节国际关系的必要工具。就象弗拉基米尔·普京总统在这一讲坛所说的，这是我们的选择和战略立场。然而，如同秘书长正确指出的，本组织的力量和有效直接决定于成员国对其政策的积极支持和他们是否愿意用联合国来调和彼此抗争的国家利益。

显然，该组织在过去几年越来越多地不得不正视全新的问题、面对不同而却同样严峻的威胁。因此，它像任何复杂的系统那样需要改进。在此背景下，我们同意秘书长的观点，即目前有迫切必要“十分认真地”探讨改革整个联合国系统，包括其主要机构、安全理事会、大会、经济及社会理事会和托管理事会。我们支持他准备在大会五十九届会议前成立知名人士小组的想法；该小组须提出改革本组织上述机构的建议。我们愿意积极参加制订这些建议。

在此过程中，重要的是首先弄清局势并且懂得联合国哪些结构和机制仍然有效率和效能，哪些已经完成其使命并不再需要。所以我们在干预组织运作的结构和机制时必须非常慎重并且假定任何旨在使其工具现代化的措施都必须基于透彻分析和准确估算。

俄罗斯联邦相信联合国的核心作用应当通过改进国际法律工具和在这些工具基础上制订相关战略得到全面加强。

此过程开始于大会五十七届会议，它支持俄罗斯的倡议并通过了题为“对全球威胁和挑战作出反应”的大会 57/145 号决议。我们认为应继续在此背景下的积极努力并应特别强调制定有效切实措施。

弗拉基米尔·普京总统在本届大会发言时建议通过新决议，它将明确国际社会为抗衡全球威胁和挑战需采取的更多步骤。其首要内容包含在全面和有效战略基础上国家之间对这些努力的更密切配合，此战略应以解决特定问题为目标，包括国际恐怖主义、区域冲突和可持续发展。

我们认为这方面的积极切实努力能加强联合国的实际权威并协助正确界定改革进程的优先次序。我

们还希望秘书长正着手建立的高级别专家小组会大有助于这项任务。我们呼吁所有国家支持这项大会决议草案。

我们充分支持秘书长旨在加强法律高于一切的原则的努力，使它成为当今国际关系的基本内容。对俄罗斯来讲这是当务之急。我们不难看出国际法经历着复杂过程，有时影响着国际法律秩序的根基。

我们不妨举出过去几年国际刑事司法的迅速发展、在反对国际恐怖主义背景下使用武力的条件和限制、国际人权法的进展和大规模毁灭性武器不扩散制度得到加强为例证。

同样我们认为值得我们重视的是秘书长的建议，他提出我们如何能通过共同行动对有效处理某些问题进行反思；这些问题使一些国家认为它们尤其脆弱，进而采取单方面措施。

我们还认为有根本重要意义的是联合国在实践上应成为全球反恐联盟的基础。我们注意到安全理事会反对恐怖主义委员会的作用，它应该成为有效反击恐怖主义威胁的切实工具。

联合国的一个重要议程仍然是改善维和机制。联合国必须能够更迅速有效地部署维和行动并在必要情况下部署强制和平行动。当然，这必须在严格遵循联合国宪章条款下实现，宪章明确规定安全理事会在维和行动所有阶段具有的关键作用，从授权和拟定权限直至完成。

这里尤为重要的是不允许规避安全理事会权威；特别在出现国际社会使用武力问题时。在此过程中必须一致同意采取军事措施，它们还必须合理并充分。

如同俄罗斯联邦总统普京先生强调指出的，我国准备加强参与在联合国赞助下进行的的活动以及安全理事会授权的联合行动。我们支持秘书长突出强调的重要意义，这就是保证联合国在“热点”维和周期的持续。

我们高兴地注意到，在过去一年里，联合国在解决各区域冲突方面取得了一定的成果。在阿富汗、刚果民主共和国、塞拉利昂和若干其他冲突地区开展的这些行动明确证明，在冲突国家维持和平与社会经济充分复苏存在着直接联系。

在这方面，应该特别重视进一步发展秘书长所说的联合国与各区域组织之间的“创造性伙伴关系”。这种合作的正面例子包括安全理事会授权的欧洲联盟刚果民主共和国特派团；北约领导的阿富汗国际安全援助部队；以及西非国家经济共同体(西非经共体)成员国在利比里亚部署多国部队，此后，联合国维持和平行动替代了这支多国部队。

今天面临的威胁很多，当然不仅仅局限于军事、恐怖主义或类似性质的问题。对世界许多人而言，最重要的优先事项是战胜社会经济领域的所谓软威胁，例如持续赤贫、收入不平等、传染病蔓延以及环境退化。

联合国的趋势是增加对各国的援助，以便在千年期交替之际，实现其发展目标，并且执行最近在联合国主持下举行的具有划时代意义的高级别专题会议和其他会议取得的协议，我们对此表示欢迎。我们支持给予本组织真正的关键性政治动员角色，在国际贸易、金融和投资领域加强政策协调。这就要求在蒙特雷共识基础上进一步加强联合国与布雷顿森林各机构之间的互动，并且要求考虑到坎昆会议和世界贸易组织。

俄罗斯认识到，联合国人道主义活动具有极大的价值，正如弗拉基米尔·普京总统指出，俄罗斯认为这是本组织一项十分重要的政治目标。近年来，人道主义危机变得特别复杂，具有多面性，这要求我们重新思考整个人道主义援助工作。我们同意秘书长的观点，认为应该加强联合国的活动，执行约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议结果。

我们还准备积极努力，解决严重的环境问题。在这方面，一个重要的舞台是最近在莫斯科举行的气候变化问题世界会议。

毫无疑问，最严重的全球性威胁之一是艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾等严重疾病的蔓延，是严重急性呼吸系统综合症(萨斯)等新致命流行病的爆发。我们支持秘书长的呼吁，要求动员更多的资金，加强国际应对措施的效率。为此目的，我们赞成建立一个全球系统，监测所有危险传染病，抵消其危险。

秘书长在本届会议开幕式上指出，我们正处在一个叉路口，毫无疑问，他说得对。确实，世界可能已经发生变化，但联合国必须反击所有危险和挑战——包括新旧以及软硬威胁和挑战，包括这些威胁和挑战新的和危险的组合，因为今天，本组织的目标比以往任何时候都更加真实，都更加紧迫。

萨登贝格先生（巴西）（**以英语发言**）：首先，我谨感谢秘书长就联合国《千年宣言》执行情况和联合国的工作提出全面和及时的报告。

我还谨表示，我国加入了秘鲁代表以里约集团名义作的发言。

约一个月以前，秘书长提出了关于《千年宣言》执行情况的报告，他以值得称赞的真诚和坦率态度警告我们，各种危险正在威胁着本组织的基础。秘书长在今年一般性辩论中发言时超越了这种警告，他指出，在国际和平与安全事务中，单边主义逻辑“是对过去五十八年来作为世界和平与稳定基础的各项原则的根本挑战，尽管此种基础不尽人意。”（A/58/PV.7，第3页）

秘书长非常恰当地比较了联合国创立时的局势和今天的现实。联合国创始人员认识到，创立这样一个组织——和平解决冲突和通过协调行动促进发展的工具——是唯一可以替代混乱世界的办法，当时，这种混乱世界已经威胁到人类的生存。

联合国建立在《旧金山宪章》体现的宗旨和原则基础上，这不仅是因为这些宗旨和原则具有内在的和不可质疑的道德和伦理价值，而且也是由于一种务实的原因：这些宗旨和原则是能够经受时间考验的唯一基础。

在技术不断发展、使使用武力的后果更加危险和更具破坏性之际，在全球化很难说清的力量使所有国家的相互依赖性更加明显之际，最近的国际事件向庄严载入《宪章》的价值观提出了挑战，这是可悲的。

现在应该是我们加强对多边主义承诺、加强对本组织核心原则和价值观承诺的时候。卢拉·达席尔瓦总统约两个星期前在本大会堂指出：

“我们的中心任务是保护人民，使其不遭战祸，并在《旧金山宪章》的原则与目标激励下谈判解决问题。让我们不要过多地相信军事力量，而不信任我们在理智和历史观指引下创造的体制。”（A/58/PV.7，第5页）

因此，改革联合国已经成为一个优先事项。必须加强安全理事会，使它更具合法性。安理会的组成、特别是常任理事国的组成不能不变化。安理会再也不能够忽视出现在国际舞台上的发展中国家，这些国家已经成为行为者，而且往往在促进和平解决争端方面具有关键作用。改进代表席位问题就意味着加强合法性。

必须给予经济及社会理事会权力，使它能够为建设公平和公正的经济秩序作出不可或缺贡献。经社理事会必须重新获得《宪章》授予的责任。如果经济及社会理事会能够充分和积极地与安全理事会合作，预防冲突，参加建设国家的活动，这将更好地促进和平以及社会和经济事业发展事业。

大会是一个普遍参加的民主机构，必须从政治上加强大会，使它能够指导整个联合国组织的工作，恢复它作为体现和表达《宪章》各项原则的论坛的地位。它必须越来越多地参与辩论，参与确定对于人类面对的新挑战的解决办法。

《千年宣言》已成为联合国的里程碑。它体现了过去十年我们所做的多边努力的实质，并明确说明为在2015年前建设一个公平、包容性和平等的世界必须做的事情。

然而，对《千年宣言》执行进度的审查表明结果有好有坏。按照目前的速度，许多国家和地区将不能实现《千年发展目标》，但我们不应为这种可能性感到气馁。相反，为了实现这些目标，我们应当增强共同努力的决心，以便为国际社会加紧努力以及充分实现这些目标创造条件。我们必须以真正的全球伙伴关系精神坚持不懈地追求这些目标。

我们感谢秘书长科菲·安南个人在这方面所作的努力。国际社会确实为能够依赖他的参与和领导而感到幸运。

在巴西，卢拉·达席尔瓦总统不仅将消除饥饿作为一项政府政策，而且作为个人的事情。正因为这样，他主张为全世界执行《千年发展目标》提供额外资金。为表示自己的承诺，他个人向秘书长提供了捐款以用于这方面的努力。

卢拉总统与印度和南非领导人一道，邀请其他政治家加入这项努力。我们感谢许多合作伙伴表示的支持，并期待着与他们进行更密切的合作。

巴西欢迎大会第五十七届会议决定于2005年举行一次大型活动，审查在执行《千年宣言》方面取得的进展。这种前景应给我们提供必要的推动力，以便更迅速地将言辞变成行动，履行已经商定的承诺。

如秘书长在其报告中所指出，需要更有力的国际团结和更强烈的责任感，以及更加尊重集体作出的决定，并以更大的决心将之付诸实施。执行现在是、今后几年仍然是我们的主要关切事项。

如秘书长所强调指出的那样，历史赋予我们审查和改革本组织的任务。这种必要性比以前任何时候都更加明显。在这方面，巴西赞成秘书长关于召集一个高级别小组提出必要建议的倡议。

最后，归结为使联合国——我们的联合国——更有能力处理时代的挑战，即国际和平与安全所面临的威胁、使最需要者摆脱痛苦和受忽视的状况、捍卫联合国作为基础的共同宗旨和原则及促进实现难忘的

千年首脑会议所确定的《千年发展目标》。巴西支持秘书长的果断努力，始终充分致力于实现这些目标。

主席（以英语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

德罗布尼亚克先生（克罗地亚）（以英语发言）：人们在开始辩论时，不由得大力赞扬秘书长关于本组织工作的报告。这是一份全面和透明的报告，向我们广泛地介绍了本组织在一年内完成的所有活动和重要工作。我们特别赞赏秘书长报告对《联合国千年宣言》执行情况的坦率方式。这种有的放矢和注重成果的方式为关于这件事的进一步报告树立了榜样。克罗地亚赞成秘书长关于在某些工作领域已取得进展的意见，赞成他关于其他领域存在不足或缺乏政治意愿的告诫。

去年联合国遇到了比往年更多的挑战，特别是在和平与安全领域。伊拉克战争极大动摇了本组织的核心，最大限度地考验了联合国的某些基本原则。如果可从这一挑战中吸取一个有价值的教训的话，那就是我们必须更加有效和迅速地采取行动以加强我们的组织。

联合国的任何全面改革必须包括安全理事会的改革。为此，非常重要的一项是恢复关于这个问题的谈判，并以更大的政治意愿和开放的心态进行这件事。安全理事会改革的战略重要性应超过任何会员国的单一政治议程。我们还必须审查联合国其他主要机关的运作情况及它们之间的关系，不要留任何死角。在这方面，我们大力支持秘书长打算设立一个高级别知名人士小组，就这些影响深远的议题向我们提出新的意见和观点。我们希望高级别小组不久将开始工作，其组成应同时考虑到业经证明的专业知识和适当的区域代表性。

应充分利用联合国的比较优势，如在维持和平和建设和平、预防冲突和促成和平领域。世界需要这种专门知识。世界需要任何其他国际组织或任何一个国家都无法补充的联合国的广泛知识和技能。随着区域

组织和倡议成为联合国在维护和平与安全领域的更密切伙伴，它们的特殊知识和在各自区域有针对性的影响力应作为一种增加值得到进一步利用，它们与联合国的合作应进一步加强。

二十一世纪的恐怖主义范围遍及全球，造成的后果是毁灭性的，恐怖主义进一步突出了集体安全问题和我们在维护国际和平与安全方面的共同责任。几乎所有会员国都对反恐怖主义委员会的要求作出答复，这生动说明联合国在调动国际社会开展全球反恐怖主义行动方面的能力。克罗地亚相信坚定的多边主义是这场战争中最有效的武器，本组织仍然是长期反恐怖主义战略的最好框架。然而，该战略决不能忽略联合国所代表的基本原则，其中包括充分尊重国际法、人权和基本自由。

裁军仍然是国际社会的一个高度优先事项，特别是因为裁军与大规模毁灭性武器的威胁有关。防止大规模毁灭性武器扩散问题已超出裁军的范围，正好属于反恐怖主义领域。我们完全同意秘书长的估计，即人们担心国家或非国家行为者可能使用核武器、生物武器或化学武器。克罗地亚赞同秘书长的意见，即所有大规模毁灭性武器制度的一大缺点是其强制执行规定无力，对这一问题应进行审查并采取可能的行动，有些应在联合国，包括安全理事会的框架内进行。

同等重要的是，在常规武器裁军方面应取得进一步的进展，不能只狭隘地关注裁军、不扩散和与武器有关的材料的安全这些全球核心问题的某些方面，也不能因这些方面而降低常规武器裁军的重要性。我们对这一领域没有进展仍感关切。小武器和轻武器是对世界一些地区的区域稳定的威胁，而且程度不亚于其他地区的大规模毁灭性武器。

我们必须特别关注因环境问题、传染病、经济失调、犯罪、非法跨境活动、各级别的腐败和贫穷而造成的所谓的软威胁。所有这些都将人们置于更容易受害和更绝望的境地，也使人们更容易走向各种激进主义。我们仍没有走上实现为初级教育、性别平等和儿童死亡率确定的目标的正轨。消除全球贫穷的斗争是

所有问题中最困难的一个，因为贫穷——无论是因为没有钱和粮食还是因为没有眼光而造成——是危机越来越严重的温床，对和平与稳定有着不可预测的后果。根据世界银行《2004 年世界发展报告》，如果实现国内生产总值年增长 2.9% 的目标，那么到 2015 年，每天生活费不足 1 美元的人的比例有可能减半。我们应将这一目标列为我们的优先事项。

联合国应加大努力，以确保在冲突后局势中，从提供人道主义援助平稳过渡到开展发展活动。在世界一些地区获得的经验教训——例如在东南欧——可用于其他地区并在其他地区进行进一步探索，特别是在非洲一些地区。我们还鼓励加强经济及社会理事会的作用及其与联合国其他主要机构，特别是安全理事会的合作。我们鼓励进一步增加发展筹资，鼓励私营部门的有力参与、贸易谈判的成功举行以及新技术的应用，比如，将信息和通信技术用于消除贫穷。

监测《千年发展目标》在国家、区域和全球各级的实现进展非常重要，因为它显示的不仅是进展情况，还显示了应采取什么行动。因此，联合国发展集团、经济和社会事务执行委员会及世界银行应继续进行有力合作，以落实《千年发展目标》，开展监测活动及提出国家和区域报告。

全球威胁要求法律秩序的全球化。加强作为国际和平与安全保障的国际法制被认为是落实《千年目标》的基石，这是适当的。因此，克罗地亚欢迎秘书长和联合国旨在提高全世界的人对法制重要性的认识的努力。我们特别支持新的倡议，如开展年度条约活动，事实证明，这调动了会员国加入一些重要法律文书的积极性，它反过来又扩大和加强了法律文书的影响。

我们正在目睹新的国际法律秩序的出现。这一演化过程在国际刑事和人道主义法方面表现得可能最为明显。作为 21 世纪开始的标志的仍是国际刑事法院的成立，这是国际刑事裁定的第一个例子，它是永久性的，与特定地区、国家或事件没有任何联系。我

们欢迎它开始工作，并为积极参与其成立而感到自豪。

在人权、民主和善政领域，我国代表团欢迎加快批准各主要人权条约，并认为它们的有效和全面执行同等重要。在这方面，联合国应继续支持人权方面的国家能力建设，支持将人权纳入其自己的发展活动中。

我们欢迎在加强联合国的管理方面业已开展的倡议和行动。我们继续支持为提高业务能力和联合国的有效运作而开展的所有努力。作为一个定期履行其对联合国的财政义务的国家，克罗地亚对过去两年中联合国的财政状况呈改善之势感到鼓舞。为进一步提高它的资源利用效率和效果，还应采取相应步骤。我们充分支持提高联合国工作效率的所有措施，以确保资源和活动符合《千年宣言》确定的联合国的优先事项。

大会第五十八届会议开始时的一般性辩论强调了联合国的重要性。现在没有必要再就这一问题进行阐述，而应集中精力开展切实工作了。联合国的结构、经验和知识应通过全面改革予以改进，但它们已足以使我们在急需时在所有领域断然采取行动。

最后，我想通知大会，克罗地亚作为一个已申请加入欧洲联盟的国家，赞同欧洲联盟轮值国主席意大利今天上午代表欧盟就本议程项目所作的发言。

哈基姆先生（沙特阿拉伯）（**以阿拉伯语发言**）：我首先谨同前面的发言者一道，感谢秘书长关于联合国工作的报告。我还要赞扬为起草本报告所作的巨大努力，报告全面和准确地论述了去年的国际事态发展以及联合国在处理和平与安全及社会与经济问题上的作用。我特别要赞扬报告的现实态度，它在前面提到，在和平与安全领域，这一年对联合国来说是很艰难的一年。

对国际局势有所观察的任何人都会注意到，造成这种情况的主要原因是许多国家不遵守联合国各项原则与宗旨，不尊重国际法决定。世界各地近来的事

件表明，在解决恐怖主义、大规模毁灭性武器扩散等当前问题时，在国际法框架外采取单方面行动是行不通的，甚至出于自卫而诉诸单方面行动也是行不通的。后者有损于《联合国宪章》所赖以拟订的集体安全原则。

报告记述了被占巴勒斯坦领土中的悲惨局势，以及秘书长和“四方”为恢复和平进程而作出的坚持不懈的努力。遗憾的是，尽管作出了所有这些紧张的努力和斡旋工作，以色列仍然蔑视根据国际法作出的决定。以色列在它对于巴勒斯坦和其他阿拉伯领土的占领问题上，在其国际关系中一贯持这种立场。

这首先是由于国际社会不情愿迫使以色列实施联合国决议。这使巴勒斯坦人民遭受日益增加的苦难，并鼓励以色列更顽固地坚持其努力，就像它昨天对姊妹国家阿拉伯叙利亚共和国所进行的军事侵略所表明的那样。

恐怖主义是对国际和平与安全的威胁。我们在世界上的安全感正由于这个现象而遭到削弱。因此，我们一定要坚定地谴责一切形式的恐怖主义。沙特阿拉伯已表达了它在这个问题上的立场。我国还支持了与恐怖主义问题有关的所有安全理事会决议。我们与实施打击恐怖主义的国际措施的努力进行了充分合作，并在这方面加入了国际条约。在此，我们应强调，打击恐怖主义的任何国际努力无论多么有效，将不能彻底消灭这个现象，除非我们也同时处理它的根源和动机，以及它的传播手段。因此，易于产生极端主义和恐怖主义倾向的政治、经济和社会环境需要得到我们的充分注意。

尽管自从举行第一次专门讨论裁军问题的大会特别会议以来已过去 25 年，但令人遗憾的是，国际社会对加入国际条约的承诺仍然不够坚定。沙特阿拉伯正在作出一切努力以使中东区域成为没有大规模毁灭性武器的区域。尽管自从 1974 年以来每年都通过决议，旨在使中东成为一个无大规模毁灭性武器区，但这个目标仍然未能实现，这是因为以色列拒绝加入《不扩散核武器条约》并使其核设施接收国际保

障制度的监督。因此，我国呼吁国际社会采取必要措施使中东区域转化为一个没有任何大规模毁灭性武器的地区。这将大大促进在该区域和全世界建立和平与稳定。

关于涉及前年首脑会议成果的后续行动的项目 60，我国代表团完全同意秘书长关于《联合国千年宣言》执行情况的报告（A/58/323）。国际事态的任何观察者都可以看到，除了当今世界所面临的恐怖主义和大规模毁灭性武器的扩散这两个关键挑战之外，各国国家元首或政府首脑在《千年宣言》中所强调的主要挑战是使全球化成为为世界各国人民造福的一个积极力量。《千年宣言》中包括了两套有时限的发展目标。然而，秘书长的报告中提到，由于区域之间和国家之间存在的很多差异，甚至各国国内存在的差异，这些目标的实施很不均衡。我国代表团仍然认为，只有国际社会表现出政治意愿并为实现我们的国际目标采取集体行动，才有可能在 2015 年之前实现《千年目标》的大部分目标。

秘书长关于《千年宣言》的报告提到艾滋病毒/艾滋病问题。艾滋病毒/艾滋病是人类在 21 世纪面临的最突出威胁。出于沙特阿拉伯对这个问题的高度重视，自从 2001 年 6 月底举行的第 26 届特别会议以来，我国政府与国际社会一道作出了努力。我们谋求实施《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》，因为我们认为，有必要与国际社会站在一起，支持它对付这个流行病。沙特阿拉伯还为全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金捐款 1 000 万美元。我国还参加了在地方、区域和国际上举行的各种会议，以便对限制艾滋病的传播作出贡献。

我们仍有很多事需要做，很多挑战需要应付。我强调，沙特阿拉伯决心严肃认真地参加我们为应付这些挑战而进行的具体工作。我还想强调，沙特阿拉伯非常重视联合国和它在维护和平、安全与稳定以及实现发展方面的关键作用。我们在此强调，所有这些目标的争取应符合《宪章》原则和本组织的各项决议。

拉斯塔姆先生（马来西亚）（以英语发言）：我国代表团感谢秘书长的分别载于文件 A/58/1 和 A/58/323 中的关于本组织工作和关于《联合国千年宣言》执行情况的全面报告。我们还感谢他 2003 年 9 月 23 日的讲话（参见 A/58/PV.7）。我们赞扬秘书长在本组织工作中进行的创新和改革，以其他为应付目前和今后的挑战而进行进一步改革的决心。我们还赞扬秘书长对多边主义所作的坚定承诺。我们同意他的以下看法：联合国可以在解决所有国家共同关心的问题方面起核心作用。我们在很大程度上同意秘书长对目前全球局势的大胆和坦率的分析。像他一样，我们也关切联合国和多边主义的未来。我们认为，本届大会应处理这些关切。

主席先生，我国代表团还祝贺你明智地决定为了确保大会工作的效率而继续在一次联合辩论中审议这两个彼此相关的项目。我们将此看作是大会本届会议工作的一个良好开端。我们完全支持你努力实现你已多次概要说明的目标。我们相信，在你主持下，大会将发挥其应有的作用：协助秘书长和本组织对付在秘书长的报告中概要说明的各项挑战。我国代表团赞成摩洛哥代表 77 国集团和中国所作发言。

显然，过去一年，联合国已遇到巨大挑战。我们对以联合国为中心的多边主义的集体承诺，遇到了严峻的挑战。许多人包括秘书长主张，联合国迫切需要革新与改革。马来西亚欢迎这样做。马来西亚充分支持 2003 年 9 月 23 日秘书长在一般性辩论中提出的建立一个知名人士高级别小组的建议。我们同不结盟运动一起，对此表示支持。不结盟运动已于 2003 年 9 月 26 日在纽约举行部长级会议，讨论了秘书长的这一建议。马来西亚将同不结盟运动和其他国家一起努力，向秘书长提出我们的意见和建议，确保这项工作取得成功。

秘书长还提出，联合国缔造者们所制定、多年来指导国家间关系行为的这套规则，现在是否仍然有效，或者需要根本改变？我们同意需要改。但改不能牺牲原则。马来西亚坚信，需要加强以联合国为代表

的多边主义。很清楚，任何国家都不能单独解决国际社会所关切的问题。伊拉克局势就是一个明确例子。必须让联合国在解决维持国际和平与安全、促进国际合作相关问题中发挥中心作用。

在最近的一般性辩论中，各国国家元首、总理、部长和代表团团长们，一再重申他们对多边主义的承诺。现在我们必须在本届大会上努力，为联合国找到新的目的感，使秘书长和他的同事们能够更加有力和更有信心地履行他们的任务与职责。我们也需要振兴公众对联合国的信心。

我国代表团仍然相信，安全理事会必须改革和改组，以便在国际关系中促进民主做法，体现现在联合国成员的国际地缘政治现实。除增加成员问题外，理事国的权利与特权，特别是常任理事国的否决权，必须在改革进程中得到认真解决。马来西亚认为，必须非常认真地努力，尽快实现安全理事会真正改革。

秘书长在报告中强调，大规模毁灭性武器扩散是对国际和平与安全的一大威胁。我们赞成秘书长的意见，大规模毁灭性武器扩散不能分好坏。我国代表团不安的是，目前国际安全局势仅被用来强调大规模毁灭性武器纵向扩散。这一趋势与专门讨论裁军问题的大会第一届特别会议达成的协定大相径庭。

马来西亚同意，必须制止大规模毁灭性武器扩散。如果我们真诚决心创造一个和平与安全、没有大规模毁灭性武器威胁的世界，就必须最终消除此类武器，不加区别。联合国在这方面的作用不可忽视。

中东局势仍然是联合国国际和平与安全主要问题。我们赞赏秘书长、四方和其他和平调解者在中东所作的努力，通过执行路线图，恢复和平进程。我们鼓励秘书长继续努力。必须使以色列表现出它对路线图的坚定承诺，宣布接受两国办法，结束以色列对巴勒斯坦和其他阿拉伯领土的占领，停止侵犯巴勒斯坦和以色列邻国的军事行动，停止侵犯他们的人权，如昨天对叙利亚的空袭，停止以色列殖民定居活动，停止建造扩张主义隔离墙。

四方，特别是其中有必要影响力的成员，应加紧努力，争取恢复和平进程，实现路线图规定的目标。联合国应继续为此目的努力，并且同时向巴勒斯坦人民提供必要的人道主义援助和其他形式的援助。

马来西亚强烈认为，国际社会协调一致的努力，特别是在联合国框架内协调一致的努力，对成功制止和防止恐怖主义必不可少。我们赞扬反恐怖主义委员会和联合国各有关机构协助会员国的努力。我们继续认为，为了有效地打击恐怖主义，国际社会了解和争取减缓造成恐怖主义的条件，同样重要。因此，马来西亚继续支持不结盟运动的建议，即在联合国主持下召开一次高级别国际会议，拟订国际社会联合有组织反恐对策；并就恐怖主义的定义，以及如何解决造成恐怖主义的根源，达成协议，以澄清障碍国际反恐合作的任何含糊与不定之处。马来西亚始终支持和参与打击恐怖主义行径的区域和国际努力。我们将继续履行我们的承诺。

对联合国驻巴格达办事处的袭击是一场悲剧，不仅对联合国，而且对国际社会。这次袭击暴露了在冲突地区工作的联合国工作人员的弱点。它表明，需要为联合国提供安全保证，以便联合国执行其任务。国际社会必须支持秘书长和所有联合国有关工作人员维持和平和建设和平，提供人道主义援助和促进发展的努力，不论是在伊拉克、阿富汗、西非或其他地区。联合国必须能维持它的中立性和信誉，这样才能有效和成功，如在波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨和东帝汶。

马来西亚充分支持联合国维持和平行动，这些有安全理事会的明确授权。我们高兴，大多数联合国维持和平行动都已采取和成功贯彻一个有具体时间规定的可信的行动计划，有明确的撤离战略。所有会员国都有责任确保联合国维持和平行动成功。在我们方面，马来西亚将继续提供人员和专门知识，协助联合国维持和平。

在人权领域，我欢迎秘书长要求人权委员会继续审查和加强人权委员会工作方式的进程，以减轻人权

委员会工作政治化程度。我们认为，人权委员会应该更加富有建设性，减少问题政治化，采取更加积极的方针和目标，以求效益。

马来西亚认为，会员国在其国际关系行为中，必须遵守国际法原则和准则。这方面，马来西亚支持联合国促进国际法治的倡议。马来西亚承认，条约是国际法的主要来源之一。如有许多会员国加入，多边条约的普遍性和约束力就能得到加强。马来西亚希望，在制订国际条约的谈判讨论中，能够考虑到尽可能多国家关心的问题。应该尽力达成共识，特别是在有争议的问题上，进而使各国能普遍接受。

马来西亚一贯认真对待我国的国际义务。同其他许多主权国家一样，在最终承诺加入某一条约前，我们都对条约进行彻底研究。

在近来于纽约举行的条约活动期间，马来西亚签署了《烟草管制框架公约》，并交存了其加入两个反国际恐怖主义国际公约的文书。我们赞扬秘书长通过诸如组织条约活动和培训方案、提供法律事务的技术援助，并为尤其是执行条约的网站提供法律援助的主动行动来促进各国加入国际条约。

显然，为实现千年发展目标及其指标，还需要做更多工作。联合国开发计划署估计，每年 2.9% 的国内生产总值增长率是目前至 2015 年实现这些目标所需的最低增长率。我们赞同秘书长的看法，当今世界面临的主要挑战是全球贫穷和饥饿。我们也必须处理更为紧迫的当前问题，例如致命性疾病，尤其是艾滋病毒/艾滋病。此外，我们必须有所准备，从而能够应付新的疾病，例如严重急性呼吸系统综合征。

在这方面，我国代表团与其他代表团一起向发达国家发出呼吁，要求它们将对千年发展目标的支持和承诺付诸实际行动，从而使有关发展中国家能够有效地解决秘书长在其报告中探讨的诸多问题。我们谨通知大会，马来西亚在总体上实现了并在某些方面超过了头七个目标。我们仍致力于在全世界实现这些目

标。我们将尽我们的所能，通过双边、区域和多边方案协助其他发展中国家实现这些目标。

发达国家和发展中国家还都应该恪守《蒙特雷共识》所规定的相互义务和相互责任的新框架。我国代表团借此机会承认并赞扬联合国及其附属机构在实现千年发展目标的所有领域继续开展其工作过程中所作的出色工作。我们必须承认联合国在支持非洲发展新伙伴关系等区域倡议过程中的工作。马来西亚完全支持秘书长和各联合国机构在这一方面所作的努力。

在过去一年里，我们大家都目睹了对本组织生存基础的挑战，这种挑战表现为对某些问题采取单方面做法的强硬趋势。这就影响到了国际社会 9 月 11 日以来共同汇聚的政治意愿和资源打击国际恐怖主义。秘书长作出了决定性和及时的回应，要求会员国返回本组织的基本原则，其实质就是回归多边主义。马来西亚完全赞同这一观点。我们必须在联合国工作的所有方面重新致力于采取多边办法。我们真诚地期望，这一呼吁在所有会员国的继续努力下将有所加强，从而严格执行《联合国宪章》的原则和宗旨。

我们必须在本届会议上给予大会以新的动力。我们领导人所规定的政治方向是使大会能够有效地处理我们大家都关切的问题和回应使联合国变得更加有效和富有成果的挑战的关键因素。我国代表团相信，会员国现在应该能够站起来回应这一挑战。

施特赫林先生（瑞士）（**以法语发言**）：首先，我国代表团必须感谢秘书长的报告（A/58/323）及其结论。加强多边机构、使之适应新的现实和尊重集体作出的决定是实现《千年宣言》所载目标的必不可少的条件。

在千年首脑会议上达成的协商一致正在受到削弱，联合国必须审查其行动，从而能够为实现《宪章》所规定的目标做出有效的贡献。我们必须利用大会的辩论重申我们致力于多边合作和实现本组织的目标。当今的多边问题需要多边解决办法。

在千年首脑会议召开三年之后，我们必须承认，我们已经落后于行进图，我们的步子未充分保持下去。这就是最近的《人文发展报告》的评估，它清楚表明，尽管在许多区域出现了积极成果，但其他区域仍面临着不能实现 2015 年既定目标的危险。

瑞士赞同这样的看法，没有安全就没有发展，最好将我们的努力集中在消除冲突的根源上，预防冲突而不是在以后面对其结果。唯有经济、社会和政治稳定才能使每个人得到发展和进步。我们必须使我们关于安全的讨论侧重于个别问题，并拓宽我们增进人类安全的做法。为有助于增进人类安全，我们还必须履行关于发展的承诺。仅仅宣布目标是不够的；我们必须实现这些目标。

在蒙特雷，国际社会建立了实现发展目标的现代伙伴关系，意识到消除贫穷的斗争不能简单地归结为增加公共发展援助或经济增长。更为有效的援助必须伴之以特别是发展中国家健全的国内政策和善政，以及国际金融机构的支持。它还必须支持旨在进一步保护作为生活和繁荣基础的自然资源的努力。

贸易开放有助于消除贫困。它在将发展中国家纳入全球经济过程中发挥着不可或缺的作用，有助于释放实现千年发展目标所必需的财政资源。由于在坎昆会议上没有达成协议，我们必须给多边谈判以另一个机会，并避免保护主义的诱惑。

在这一方面，我们重申自己的信念，联合国、布雷顿森林机构和世界贸易组织必须加强其执行旨在实现千年发展目标的战略方面的协调、合作和一致性，同时坚持自己在各自行动和职能领域的作用。瑞士认为，应该由例如一批独立人士重新审查这些机构之间的关系。

寻求解决方案和在全面执行《千年宣言》道路上的集体责任并没有免除任何国家开展每一项所需的工作以确保良好地管理公共事务，并确保尊重民主和人权，保护自然资源和根除贫穷方面的个别责任。

阿迈尔先生（阿拉伯利比亚民众国）（**以阿拉伯语发言**）：我国代表团认真研究了文件 A/58/1 中所载的关于联合国工作的报告以及文件 A/58/323 中所载千年首脑会议成果落实情况的报告。我们首先要对这两份报告的内容表示满意，它们不仅详细说明了秘书长促进解决国际和区域问题以及加强所有领域国际合作的努力，而且大胆和坦诚地反映了联合国工作中的成功和失败以及今后在处理世界各种问题时必须采取的行动。

秘书长在介绍他的报告时说，今年在和平与安全领域对联合国来说是艰难的一年。但是，他指出了国际舞台上某些积极的发展、一些区域各种问题的解决、重大国际会议的成果以及它们对可持续发展的推动。我们赞成他这样的评价：这些发展显示，存在着在继续面临问题的区域建立和平与稳定的良好机会，同时也存在着解决许多国家经济问题的总体趋势。

我们还感到满意的是，尽管还没有取得进展，秘书长坚持不懈而又意志坚定地作了非凡的努力，以应付国际政治、经济和环境方面的挑战。我们希望，这些努力将取得结果，以扭转许多国家，尤其是发展中国家贫穷加剧、疾病蔓延、环境恶化和增长减缓的趋势。

秘书长说，恐怖主义继续严重威胁到国际和平与安全。我们认为，所有人都抱有这一看法，因为恐怖主义——无论是国家、集团还是个人犯下的恐怖主义行为——威胁到国家的主权，损害到《联合国宪章》所载的原则。可以说，联合国在制定公约和协定以保护全人类方面发挥了领导作用。我国代表团欢迎秘书长决心在打击恐怖主义方面发挥更积极的作用，并鼓励所有会员国加入目的在于遏制和最终消除这一祸患的国际文书。

我国正是这样做的。我们现在已加入各项国际反恐公约而且是有关区域组织的成员。我们向安全理事会第 1373 (2001) 号决议所设反恐怖主义委员会提出了主要报告和补充报告。我们对委员会的所有问题都作了答复。

我们采取了一切可能的措施来制止恐怖主义活动，我们强烈谴责此类活动。同时我们认为，消除这一威胁首先要求避免采用双重标准，消除恐怖主义的根源，包括占领、压迫、腐化和种族主义。我们应停止象某些人所做的那样，将恐怖主义与具体宗教、文化或区域挂钩。将各国人民保护自己免遭压迫者的压迫和争取独立与自由的斗争定义为恐怖主义的做法是完全不可接受的。

我们还强调，一个国家或国家集团的单方面行动不可能铲除恐怖主义。只有通过协调和有组织的活动才可能消除恐怖主义。这是秘书长在前一份报告中所作这样一个断言的实质：只有联合国才能赋予反恐怖主义斗争以合法性。这是正确的思维方式。

因此，我们希望能够成功草拟一项关于恐怖主义的全面条约。更重要的是，我们期待着召开国际会议或大会特别会议来辩论恐怖主义现象、其动机和根源以及消除恐怖主义的必要措施，但主要目的是下一个明确的定义，将恐怖主义这一令人憎恶的罪恶活动与各国人民争取自决的斗争区分开来。

恐怖主义是国际社会所面临的主要挑战之一。然而，我们不应该因为将这一祸患确定为优先事项而忽略秘书长在他关于联合国工作的报告中讨论的其他问题。我国代表团与秘书长一样对裁军，尤其是大规模毁灭性武器领域没有取得进展感到关切。我们再次强调所有国家都需要销毁这些武器并制定销毁武器的时间范围，否则就没有任何人会感到安全。这在中东是尤其必要的。在那里，大规模毁灭性武器的裁军进程必须包括以色列，它尚未加入有关国际公约。

我们欢迎秘书长决心加强联合国与各区域组织在各个领域的合作，尤其是在预防和解决冲突的战略方面。我们赞扬他积极开展工作，避免联合国工作中的重叠，精简它的程序，提高它的透明度，确保会员国之间公平分配责任。

我们还欢迎一些非洲国家中实现和平与民族和解的努力取得了成功。我们呼吁秘书长和他的特使开

展进一步努力，解决该大陆其他地区的问题。我们还敦促联合国系统支持非洲开展努力，促进该大陆人民的社会经济发展。我们欢迎支持非洲发展新伙伴关系的承诺。这方面的优先事项应该是所有伙伴与非洲各组织，尤其是非洲联盟合作。非洲联盟正在领导这个行动以及其他行动，以消除这个大陆的紧张状况温床和贫穷、疾病、饥饿与不发达状况。

我们同意秘书长在 9 月 23 日所说的话：尽管联合国并非十全十美，但它是一个宝贵的工具。联合国的重要性在于它能够采取反映它所代表的各国人民愿望的行动。为此，改革是极其必要的。因此，我们欢迎秘书长呼吁加强大会的作用，最重要的是，赋予它权力，使之能监测和监督安全理事会，确保贯彻执行安理会的决议。这些决议在这些会议厅之外已失去作用。

我们还欢迎秘书长关于恢复包括经济及社会理事会以及国际经济机制在内的其他机构的工作的呼吁。我们同意，我们需要打破安全理事会改革工作存在的僵局，并且增加安理会成员数目，以使安理会更加代表社会和当今世界的现实。我们还强调，像我国和不结盟运动、非洲联盟以及伊斯兰会议组织所要求的那样，必须排除妨碍安理会履行其职责的障碍，特别是否决权。

我们还欢迎秘书长关于设立一个高级别知名人士小组以审议全球挑战的所有方面的建议。这项建议同在最近举行的不结盟运动首脑会议上提出的建议完全一致。

我们要求秘书长在任命该小组成员时，考虑公平的地域分配原则，并且确保这些人士精通国际事务和联合国组织的工作方法。我们吁请该小组成员在执行其主要任务时同会员国保持直接接触，以确保其观点得到考虑并反映在他们提交全体会员国审议的报告中。

原口先生（日本）（**以英语发言**）：由于全球化的发展，国际社会成员正在变得越来越相互依赖。我们

再也不能够单独地实现我们的安全与繁荣。我们需要根据国际协定和准则行事，以避免我们之间不必要的摩擦，并加强合作。越来越需要一个有效的、结构良好的多边框架。此外，我们今天面临的挑战正变得越来越繁多和复杂。必须全面地、综合地寻求持久的解决方法。

拥有普遍成员和广泛授权的联合国是能够符合我们时代这些要求的唯一机构。我们认为，联合国应该继续发挥重要的作用——任何其他国际组织不能发挥的作用。

作为处理伊拉克局势的方法所造成的结果，确实出现了一些与联合国有关的沮丧情绪和批评。然而，这些沮丧情绪和批评应被视为掩盖地表达了我们对于联合国作用的高期望。我们仍然相信，作为一个负责执行维持国际和平与安全任务的组织，联合国是重要的。

当然，这并不意味着，我们对本组织的业绩感到满意。毫无疑问，联合国需要在一些领域进行改革。我们会员国需要认真地考虑振兴联合国的方式方法：如何最佳地改革联合国组织，以使联合国能够更加有效地作为一个真正的世界施政制度履行应有的职责。

在这方面，日本认为，安全理事会改革、行政和预算改革以及振兴大会应受到特别重视。第一，安全理事会的改革基本上涉及加强安理会的合法性和效力。我非常同意秘书长在关于《千年宣言》执行情况的报告中表示的观点，“安全理事会的组成……好像与 21 世纪的地缘政治现实不相称”（[A/58/323](#)，第 96 段）。

我们认为，安理会需要既愿意又能够肩负全球责任的新常任理事国。正如我国外务大臣在一般性辩论的发言中明确表示的，日本继续积极地努力实现安理会改革，并且希望承担作为一个经过改革的安理会的常任理事国的更大职责。

第二，为了在其有限的财政资源的范围内迎接新挑战，联合国必须通过更加严格地确定其活动的优先

次序以及进一步重新调配过时的活动的资源，来进一步使其预算合理化。这是我国政府对重新审议 2004-2005 两年期方案预算的基本立场。

必须及时地改变会费分摊比例表，以根据每个国家的实际经济情况及其在联合国的地位和责任，使其更加适当地平衡和平等。

我还要提醒大家注意，在秘书处工作人员人数方面，需要在会员国中间进行公平的地域分配。这一目标仍远远未实现。严重的任职人数不足的现象必须作为优先事项得到处理。我特别要强调，除非会员国普遍感到公平，我们不能希望顺利地管理联合国组织。从长远看，只有当每个会员国认为本组织以一种公平和平等的方式得到管理的时候，联合国才会得到会员国的全心全意的支持。如果对某些国家的意见置之不理，并且使它们感到，它们承担过重的负担或者受到不公平的待遇，恐怕这可能导致严重削弱对联合国组织的支持。

第三，一些人可能认为，联合国外交官太专注于每年通过许多对外界世界几乎不产生任何真正影响的决议这一任务。为了使大会能够有效地发挥联合国的主要审议、决策和代表机构的作用，在大会进行的讨论必须得到加强，并且恢复相关性。在这方面要采取的明显步骤是进一步精简和合并议程。

我现在谈谈秘书长在其关于《联合国千年宣言》的执行情况的报告中提到的三个方面：和平与安全、发展、以及人权和民主。

为伊拉克恢复安全和促进伊拉克重建在我们的议程上占首要地位。日本认为，至关重要的是，国际社会必须向伊拉克提供支持，以使伊拉克成为一个与邻国和平共处的温和的、统一的国家。在这一方面，我们真诚地希望，现在正讨论的新决议草案将为加强国际伙伴关系提供良好的基础。

就东北亚和平与安全而言，北朝鲜的核发展方案不仅是日本、而且也是整个国际社会严重关切的问题。

我们再次敦促北朝鲜以一种彻底的、可核查的和不可逆转的方式迅速地取消其所有核发展方案。

与此同时，正如我国外务大臣川口所说的，在全面解决包括核问题、导弹问题和绑架问题在内的所有悬而未决的问题之后，日本打算根据《平壤宣言》实现同北朝鲜外交关系正常化。

在裁军和不扩散方面，日本作为唯一经历过核武器造成的巨大悲剧的国家，正为通过实际和逐渐增加的做法而实现一个没有核武器的和平与安全的世界作出紧张和坚定的外交努力。我们将向本届大会提交一项题为“通往彻底消除核武器的道路”的决议草案。我呼吁各会员国全力支持这项草案。

我们都由于针对联合国巴格达办事处的恐怖主义袭击感到震惊。这是对我们所有人的攻击。我们必须对那些卑鄙的恐怖主义分子采取坚决行动。国际社会的各个成员现在比以往任何时候都更需要表现出政治意愿，采取强有力的反恐怖主义措施并提高执行这些措施的能力。同时，应当探讨更有效的方法来确保联合国和人道主义工作人员的安全。

建立一种普遍的刑事司法制度以制止那些犯有严重罪行而不受惩罚的现象，是解决暴力冲突根源的另一种手段。日本在支持柬埔寨进行对红色高棉的审理的努力中发挥了中心作用，欢迎联合国与柬埔寨之间签署了协定草案。我们呼吁柬埔寨政府和联合国加快尽早在柬埔寨实现司法的进程，并呼吁各会员国支持这些审理。

我高兴地指出，第三次非洲发展问题东京国际会议于 10 月 1 日成功地结束。东京会议的进程今年已经是第十年，表现出日本对非洲发展的坚定承诺。我们感到自豪的是，在国际社会出现对非洲的援助疲劳症的时候，却继续强调对非洲的援助的必要。我们希望，第三次东京会议的结果将是对非洲进一步发展的又一次重要推动。

为了实现“千年发展目标”，有关各国必须扩大努力以履行它们的承诺并努力取得具体的积极成果。

如果发达国家和发展中国家最后相互指责在实现我们共同的目标方面努力不够，将是一种遗憾。

对于秘书长关于《千年宣言》的报告(A/58/323)，我国政府有一些具体的看法，而且正准备一份说明向秘书处提交并随后向各会员国散发。

自然灾害常常抵消了我们艰苦的发展努力的宝贵成果。因此，减少灾害是可持续发展的一个不可或缺的先决条件。我借此机会重申，日本提议在联合国的框架内主办一次减少灾害问题世界会议，以制定出 21 世纪的新战略。

要实现可持续发展，教育是必须强调的另一个关键问题。日本将继续推动联合国教育促进可持续发展十年，要就这一项目提出一项决议草案。

我们确信，尊重人权、建立民主制和善政，是正当的社会能够繁荣的牢固基础的重要因素。然而，实现这一基础的过程绝不是自动的和自我维持的。它一直并继续受到各种不同的外部和内部挑战的影响。

这些挑战极为不同和复杂，以至于我们需要一种更全面和整体的做法，其中包括我们生活中广泛的政治、经济和社会方面。日本将积极推动人的安全的概念框架，加强我们从以人为中心的角度保护个人和社区和增强其能力的努力。我们将继续为执行人的安全委员会报告中所提出的建议而努力。

执行《千年宣言》方面取得的进展，将于 2005 年得到审查。日本继续承诺作出其应有的贡献并同其他会员国一道努力实现该宣言的目标。

主席（以英语发言）：我现在请牙买加代表发言。

尼尔先生（牙买加）（以英语发言）：牙买加同意摩洛哥常驻代表今天上午代表 77 国集团和中国所作的发言。

我们是在本组织历史上的一个意义重大的时刻审查联合国在过去一年中的工作。过去一年中的事件带来了新的挑战和我们这一集体安全制度未来的问题。本届大会提供了一次进行评估和思考的及时

机会，因为我们显然处于应当考虑对这一国际制度进行某种改变的关头。

牙买加祝贺秘书长在过去一年中的领导，我们研究了她的报告（A/58/1），报告一如既往，全面回顾了联合国在过去一年的活动。这对联合国来说是困难和多事的一年，其中主要是和平与安全方面的紧张的当务之急。伊拉克的战争造成深刻的分裂，对我们的集体安全制度的作用和意义形成挑战。所发生的情况有损于本组织及国际社会中的关系。应当从这一经历中吸取教训，其中最重要的是除成为国际安全基础的多边主义或我们的集体制度之外，没有任何安全的替代方法。需要加强这一制度在决策和执行机制方面的实效，并改进各会员国履行《宪章》义务和遵守国际法规则的情况。

按照规则以及在实际行动中，联合国必须在决策中实行民主，在政策中公平，在行动中有原则，而且在实行其规则和标准中不偏不倚、客观和无歧视性。我们都加以谴责的 8 月 19 日的令人震惊和可恶的事件，突显出维护联合国形象的重要性，它作为公正的仲裁者为国际社会中的各国及各国人民的利益而行动，需要得到尊重。

对于秘书长报告中的一些详细点，我们不能不在解释背景和环境方面表示保留。在这种问题中，必须在秘书处和各会员国的相互作用中取得平衡，而在联合国提供援助的情况中，不能做引起人们错误印象的解释。文件 A/58/323 第 95 段和文件 A/58/1 第 59 段，就是这种关切的对象。

但秘书长报告既反映了联合国自上届会议以来的成绩，也反映了它遇到的挫折，我们总的说感到满意。

在裁军领域，我们也同样对国际上对裁军准则承诺的日益削弱和谈判机构停滞不前感到失望。我们都必须关心大规模毁灭性武器扩散的危险。但我们也关注小武器和常规武器扩散的情况。应该在考虑所有国

家安全关切的情况下，以平衡和不歧视的方式使所有这些问题得到解决。

关于恐怖主义，过去一年反恐合作有所加强，但仍需要扩大战略的范围，使之不局限于军事和财政措施，同时，在进行认真分析和采取行动的基础上，将这一战略与预防战略结合起来，以便消除恐怖主义的根源。

联合国的工作在非洲取得了成功，但要在冲突后环境中加强和平与稳定的基础，显然还需要更多的资源。在履行人道主义承诺方面也取得了重要的成就，但在这方面，缺少资源同样影响了联合国的工作，特别是在对付危险疾病和为救灾提供紧急援助和缓解食品短缺方面。

关于千年发展目标，我们注意到取得了有限的进展，但某些重要的领域的势头有所减缓。执行蒙特雷和约翰内斯堡承诺的进展过于缓慢，无法按规定的时间表完成。世界经济的增长非常缓慢从局部上可以说明这种情况的原因所在，但国际发展合作的政治团结和承诺显然仍然低于要实现方案第8项目标的各项目的所期望的水平。

我们还认为，对发展援助常常作出具体政治标准的规定，而满足这些条件也被视为高于发展中国家现有减贫和经济福利方面实质性需求的重点。重要的问题仍然是资源的数量，我们赞赏始终能够实现所规定官方发展援助目标的那些捐助国，并呼吁以这些国家为榜样。我们还继续呼吁经济发展合作的重点事项应该既反映发展中国家易受伤害的情况，也反映它们绝对对贫困的状况。

我们还要指出，全面的发展需求和千年发展目标要求联合国在制定影响到发展进程的政策方面发挥重要的作用。当前，这些政策大体上还是由布雷顿森林机构在其管理体制内予以决定，不让发展中国家有发言或发挥影响的余地。这就导致了依照思想意识的处方、而不是根据发展中国家现有经济和社会活力和情况的多样性制定实质性财贸政策的情况。

由于这一原因，我们需要联合国在确定指导国际经济关系的政策时，能够发挥更大的影响和更重要的作用，因为这些政策对国际社会的安全与稳定有着深刻的影响。我们认识到，迄今为进行协调已采取了某些措施，但我们需要迈出更大的步伐，需要在联合国系统内制定机制监督发展问题，制定解决办法对付所产生的发展问题上的危机。

秘书长强调了改革的必要性，我们支持秘书长任命由知名人士组成的高级小组考虑这些问题的打算。我们期待这方面的结果。但这不应延误我们为在本届会议上取得进展所作的努力。有人提到有必要实行激进的改革，但我们怀疑现在有必要进行激进的改革，因为我们认为，必要的因素均已具备。现在需要的是调整 and 变化，以便使现行结构符合《宪章》的原则和当前的需要。

改革的方向必须是实现更大的民主和重振各主要机关的作用。我们应记得，民主化并非单单涉及到结构和程序；民主化涉及透明性，涉及能够公开参与自由交换看法和包容性决策进程的环境，而这一进程能够考虑到所有国家的利益和看法。

还应该牢记的是重振对于会员国所作政治承诺的重要性。我们今天面临的问题很大程度上是由于没有恪守《宪章》义务和《宪章》规定的各国主权平等、尊重主权和领土完整、自决及和平解决争端等原则造成的。在不坚定承诺恪守《宪章》及其原则的情况下，各国如不履行自己的义务，结构或程序就都不重要了。

要使国际制度有效运作并得到全世界的信任，各国就必须毫无例外地接受这一制度共同规则的约束。无论一个国家的军事势力多大，发展水平多高，都必须履行这一义务，也都享有平等安全的和分享全球繁荣的机会。我们的改革努力应该致力于实现这样的目标。

主席（以英语发言）：我现在请塞尔维亚和黑山代表发言。

萨霍维奇先生（塞尔维亚和黑山）（以英语发言）：我国代表团以极大的兴趣审视了秘书长关于联合国工作的报告。我们完全赞同秘书长提出的评价，即过去的一年是在格外考验人的一年，在和平与稳定方面尤其是这样。事实上，这一期间的发展使联合国面临了重大的挑战。

恐怖主义继续是全球性的重大威胁。因此打击恐怖主义的斗争应该继续是联合国参与的一个主要方面。我国坚信，应该通过密切的多边合作机制，时刻关注尊重人权和促进容忍和对话的价值观的必要性，才能最有效地与这一瘟疫做斗争。我们坚定承诺全面致力于打击恐怖主义的所有区域和全球举措。

与打击恐怖主义的斗争有联系、但范围更广的是，我们支持加强联合国在不扩散大规模毁灭性武器方面的作用。

正如秘书长报告中指出的，在过去一年里，伊拉克局势和中东和平进程占据了联合国议程以及世界公众关注的首位。我国政府完全支持规定为伊拉克人民恢复主权的最佳时间表。联合国在推动和支持这一进程方面的积极和明确的角色，是取得成功的最好机会。我们还认为必须重新启动执行中东路线图的工作。

请允许我谈谈预防冲突、促成和平和建设和平的问题。我们面前的报告以大量事实说明，很多冲突都需要联合国的继续参与，才能通过努力使世界各大洲岌岌可危的地区局势得到稳定。

我国目前参与了联合国东帝汶和刚果民主共和国特派团的努力，并准备参加联合国在利比里亚的行动。

谈到维持和平与建设和平的一个具体方面，我要强调我们欢迎在联合国和区域组织之间加强合作。在刚果民主共和国与欧洲联盟的紧密合作以及在西非与西非国家经济共同体（西非经共体）的紧密合作产生了出色的成果。

我们这个地区是这方面的一个相关特例。联合国向欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那特派团的平稳转换为未来参考提供了一个典范。在我国也能看到联合国、欧洲联盟以及欧洲安全与合作组织（欧安组织）之间合作的实例。在这里只要指出一点就够了：这些区域组织领导了联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）四个支柱中的两个。

说到科索沃特派团，我们遗憾地注意到报告没有提到在我们科索沃和梅托希亚省实地的任何令人不满意的情况。所有相关的定期报告——特派团自己的、秘书长的、联合国机构以及其它在实地的国际组织的报告——都承认存在着人们无法接受的反少数民族暴力。国际存在没能制止包括被特派团本身宣布为恐怖组织的阿尔巴尼亚民族军（阿民军）在内的几个阿尔巴尼亚族极端主义组织的活动。同时受到严重的有组织犯罪——包括贩运武器、毒品和人口——影响的整个情形导致了所有失败中可能是最重大的失败——难民和境内流离失所者未能重返家园。

因此，特别令人惊讶的是，我国数十万难民和境内流离失所者的困境在报告中没有得到应有的提及，尽管约 26 万来自科索沃和梅托希亚的境内流离失所者仍然住在塞尔维亚和黑山，不能返回家园。

除了这种令人气馁的情形之外，我还要补充说明，塞尔维亚和黑山现在收容了约 40 万难民——其中 65% 来自克罗地亚，其余来自波斯尼亚和黑塞哥维那。然而，返回这两个国家的速度有相当大的差别：波斯尼亚和黑塞哥维那难民总数中已有一半返回家园，而克罗地亚难民中只有少于五分之一的人得以返回家园。

在我们认识到联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）正在撤离该区域的同时，这不应意味着停止对该区域难民的所有国际关注与援助。相反地，它应该继续进行。从我们这方面来说，我们全面参加了与上述两个邻国共同进行的促进返回家园的双边努力。

我要强调塞尔维亚和黑山充分支持联合国进一步参与促进人权。我们对在过去的一年中，包括我国在内的很多国家加入了多项国际人权文书这一事实表示欢迎。我很高兴能够指出，塞尔维亚和黑山已批准了七项公约中的六项、以及报告中提到的五项任择议定书。这一事实，与国家人权情况的整体改善一起，导致终止监测该区域事态发展的人权委员会特别代表的任务。

在此背景下，很难夸大联合国在冲突后社会中促进法治方面加强集中努力的重要性，安全理事会最近就这一主题进行辩论也强调了这一点。在这方面，请允许我重申，塞尔维亚和黑山充分承诺与前南斯拉夫问题国际刑事法庭（前南问题国际法庭）的合作。

至于千年首脑会议的后续行动，我要特别提到秘书长报告中的评估，即到 2015 年为止的这个时期，如果我们保持并加强过去三年所产生的势头，各项目标则是可以实现的。成功及时地实现各项目标不仅是对与极度贫困作斗争和满足基本人类需要的一个巨大贡献，而且也将击中紧张局势与武装冲突、以及不容忍和恐怖主义的部分主要原因。

努力实现各项目标要求形成新的、涉及相互责任的伙伴关系。只有当发展中国家的努力受到有能力提供官方发展援助、减免债务、市场准入和刺激外国直接投资的那些国家的支持，各项目标才有可能实现。

我们完全支持联合国各次主要会议和首脑会议的统筹协调实施以及后续行动，这反映了一个新的、全面和贯穿各领域的概念。我们认为，为审视这些会议和首脑会议后续行动进程的整个机制、尤其是针对简化、增进效率、以及统筹联合国系统在这方面的各种努力而建立的特设工作组的调查结果是极其有用的。

我国政府非常重视在 2005 年举办一个大型政治活动，以审查在履行《千年宣言》所载各项承诺和执行经济和社会领域各次会议和首脑会议的成果方面取得的进展。

我谨以下面的话结束发言：我们欢迎秘书长关于审慎评估过去一年的事件如何影响了联合国的倡议。确实，会员国需积极参与评估过程，评出最适合为国际稳定作出贡献的本组织性质，使它得以在未来的岁月中继续作为全球合作的一个主要的多边主义工具。

我们期盼着秘书长打算任命来讨论联合国改革的知名人士小组的结论和建议。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我赞扬秘书长科菲·安南先生在履行其肩负的政治、经济和人道主义领域的繁重职责时所作出的非凡而不懈的努力，并表达我们对他在艰难的挑战面前所表现的明智的领导的赞赏。

我国代表团已经阅读了项目 10 和 60 之下的两份报告，即有关本组织工作和《千年宣言》执行情况的报告，我们的发言将与大会工作合理化及改革的总体趋势相一致。我们将不再重申科威特对报告中谈到的所有事件的立场，因为在听取了科威特在一般性辩论中的发言之后，大会已经了解我国代表团的立场。

我国代表团谨就上述报告的内容发表评论。首先，科威特同意秘书长的看法，即把伊拉克从被推翻政权手中解放出来的伊拉克战争是对集体安全的挑战，而联合国维护集体安全及国际和平与安全的作用是无可替代的。

但我国代表团认为，伊拉克战争不是对集体安全和联合国合法性的第一次挑战。不能忽略代表着对本组织的公然挑战的已经发生的政治事件和过去的战争——从以色列对阿拉伯领土的占领开始，到伊拉克对科威特的占领、萨达姆·侯赛因对联合国决议的 12 年之久的蔑视、以及国际社会对于如何处理这些违法事件的截然不同的观点。

不过，我国代表团通过秘书长为在用最好的手段帮助伊拉克人民恢复主权并重建国家方面达到国际共识而作出的努力中，看到了维持联合国信誉和威望的黄金机会。

其次，我国代表团注意到，秘书长关于本组织工作的报告按年月顺序准确地详细列出了伊拉克所有政治方面的发展情况。这说明了本组织为达到在这方面的和平解决所作的努力。不过，它没有谈及联合国关于科威特战俘问题的后续行动的努力——这是伊拉克已被推翻的政权漠视且不予以合作解决的问题，尽管安全理事会根据第七章通过了四项决议。

它也没有提到在此问题上的最新事态发展：发现了那些人及第三国国民的乱葬坑。该政权 12 年来一直否认这些事实。在这 12 年中犯人及其在科威特的家属所过的悲惨生活难以形容，而生活在下台政权下的伊拉克人民也经历了同样的苦难。我们希望秘书长不要忽视而要继续探究此问题，特别是鉴于秘书长以前的报告定期提到此问题以及科威特财产的问题。

在此方面，我谨感谢安全理事会的成员、高级协调员尤利·沃龙佐夫、海湾合作委员会、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织以及不结盟运动所采取的可敬立场。这体现在它们最近宣布谴责下台政权杀害科威特战俘并要求将那些责任人绳之以法。

第三，我国代表团在认真审读有关本组织工作以及《千年宣言》执行情况的报告后得出结论：国际社会一致认为在发展和消除贫穷现象与建立和平及安全之间存在联系。这已经明确成为既定的原则。当前，实现和平的政治愿望必须高于狭隘的自我利益。

我国代表团认为，《千年宣言》目标的落实工作，特别是在改革、发展以及消除贫穷现象方面的落实工作不应该在短期定期报告的基础上开展。目标应该是从长期战略的角度，致力于在新的世纪中重新振兴联合国的作用并且将作用与明确的实际措施挂钩。我们认为，实现此目标应该成为本组织工作的重点。没有必要开始从一个报告期到另一个报告期的恶性循环报告。

我们同意，应该制订一个坚定的时间表来全面审查《千年宣言》目标的实际执行情况以及待完成的事项。我们欢迎在此方面开展的全面后续进程。

总之，我们谨重申支持秘书长关于设立一个高级别专家小组来审查有关加强联合国作用并向大会提交建议的倡议。我们认为，改革进程必须继续开展下去，以确保联合国及其集体多边主义工作的效力。

南比亚尔（印度）（以英语发言）：主席先生，我谨向你转达我国代表团的谢意，感谢你高效率地开展本届会议的工作。

秘书长已经提出了一份有关本组织去年活动的全面报告（A/58/1）。他还提出了一份有关《千年宣言》执行情况的重要报告（A/58/323）。在上周以及上上周的一般性辩论中，许多世界领导人强调指出，过去数月发生的事件、特别是在伊拉克发生的事件已经动摇了本组织工作的某些根本设想。某些事态发展不仅对本世界组织代表了国际社会的希望与关切而不仅是其中一部分的合法性投下了阴影，而且还重新引起了对本组织未来方向这一广泛问题的辩论。我们赞同秘书长的观点，即目前关头对国际社会有针对性地解决联合国机构及进程的迫切改革需求既是挑战又是机遇。

我们特别赞赏去世的塞尔希奥·比埃拉·德梅洛代表联合国为援助伊拉克恢复正常状态而努力的无私奉献精神。2003 年 8 月 19 日在巴格达献出生命的塞尔希奥·比埃拉·德梅洛及其同事发扬了国际公务员制度的最优秀传统，他们的牺牲是本组织无法挽回的损失。我们对此表示深切悼念，并谴责对联合国巴格达总部冷酷无情的恐怖主义袭击。

印度支持秘书长呼吁尽早全面恢复伊拉克人民的主权。我们希望，马上具备联合国在伊拉克重新积极发挥作用的先决条件，包括恰当的安全及政治措施。我们认为，联合国应该在伊拉克的政治及经济重建过程中发挥关键作用。

秘书长在其报告中正确地着重于恐怖主义以及大规模毁灭性武器所带来的切实威胁。这些真实存在并正在逼近的威胁不容忽视。联合国在打击全球恐怖主义威胁方面所采取的积极办法具体体现在按照分

别有关犯罪恐怖主义及塔利班和基地组织的第 1373 (2001) 号决议以及第 1267 (1999) 号决议设立的安全理事会委员会的运作中。但是鉴于恐怖主义网络范围日益扩大并且能够破坏社会的有序运行并威胁世界上许多人的生活与生计，因而国际社会需要通过现实可行的措施加速其应对恐怖主义分子及其支持者挑战的集体行动。

秘书长提到了在世界不同地方新近发生的恐怖主义袭击。这些事件不仅加强了有关没有一个宗教能够免于遭受此类袭击的观点。将任何具体的宗教与恐怖主义挂钩是毫无道理的。也不能用任何政治、民主、宗教或意识形态的理由来解释恐怖主义袭击中最无辜男女儿童遭到杀戮的行为。

秘书长在他的两份报告中强调，有必要在打击恐怖主义的同时确保全面遵守既定的人权及其他国际准则。我们完全同意此观点。但是同样有必要指出的是，各国都应该通过履行其国际和国内法律及其他义务来为其行为负责。联合国的所有会员国都充分认识到这些义务。属于民主政制的会员国政府也会让其所应负责的人民对其政策进行定期审查。另一方面，过分强调此方面的会员国行动可能会无意中给那些非国家行动者逃避为自己行为负责的借口。而且还会——但是在不知情的情况下——将遵守规则的会员国与违法的恐怖主义机构相提并论。必须记住，那些恐怖主义机构及其追随者不会因其冷酷的恐怖主义行为而对任何人负责，并且侵犯了那些不幸的受害者最基本的人权，即生存权。

秘书长已经指出，自大会首次裁军特别会议以来的 25 年中，在多边裁军问题上几乎没有取得任何进展。印度一贯地在普遍、无歧视以及有效遵守原则的基础上努力实现全球裁军的目标。我们特别强调，必须让裁军会议发挥其作为唯一的多边裁军谈判机构的法定作用。

秘书长报告还着重指出了大规模毁灭性武器落入恐怖主义分子之手的更大危险。认识到这一关切，印度在去年率先提出了一个题为“防止恐怖主义分子

获得大规模毁灭性武器的措施”的决议草案。该决议草案在协商一致的基础上获得通过，成为第 57/83 号决议。我们提议在大会本届会议上介绍该决议草案的最新版本，争取在所有有关方的支持下获得通过。

近年来，安全理事会越来越多地求助于使用制裁，作为促进和维持国际和平与安全的手段。我们充分赞同秘书长的意见，认为尽管制裁应该对其对象目标尽量施加压力，但不应对无辜平民或第三国产生有害影响。在这种情况下，因特拉肯进程、波恩-柏林进程以及斯德哥尔摩进程在确定国际制裁手段定义方面的工作很有价值。我们认为，必须作出类似努力，进一步加强对恐怖主义集团和非国家行动者的制裁。

秘书长在一般性辩论开始时提出了关于本组织工作的报告 (A/58/1)，他宣布打算设立一个高级别知名人士小组，委托该小组执行的任务是审查并作出关于通过改革联合国机构和进程加强联合国的建议。在一般性辩论中，几乎每一位发言者都欢迎秘书长的倡议。我们重申支持秘书长努力发起一种对本组织、本组织各机构和进程进行影响深远的改革。我们随时愿意与其他会员国合作，推动秘书长在这方面的努力。

秘书长指出，安全理事会的各项决定和行动必须获得尽可能广泛的支持，并指出要做到这一点，就必须使人们认为安理会广泛地代表国际社会和当今世界的地缘政治现实。他还提请注意一个事实，那就是十多年来，扩大安全理事会的问题一直列在大会议程之中。要使联合国尤其是安全理事会的决定获得国际信誉甚至是国际合法性，当务之急是扩大安全理事会。这种扩大应涉及常任理事国和非常任理事国两个级别，将代表在世界人口、经济愿望、政治价值和联合国系统的承诺方面的重要区域的国家包括在内。我们将利用秘书长向我们提供的这种机会，并利用大量会员国接受这一想法的机会，奋勇前进，促进多边主义和集体的国际决策进程。

我国代表团期待在本届大会期间推进进一步改革本组织的议程。大会已要求提出有关若干建议的报

告，我们依然愿意在有关的政府间论坛上积极审议这些报告。

我们对联合国在协调人道主义援助方面发挥的作用表示满意。联合呼吁进程是有益的手段，而且我们还认为，目前正在进行的进一步加强联合呼吁的进程，还将有利于更充分和更平等地资助解决人道主义危机。与此同时，我们对发展系统各组织的任务近几年来模糊不清的现象有点感到不安。当务之急是减轻人类的苦难，因此联合国各机构在实施和提供人道主义援助方面拥有某些相对优势。但是，对这些机构的利用不应导致将发展援助挪作他用。这将是目光短浅和对自己有害的做法。尽管目前存在着有竞争力的援助环境，但联合国系统各组成部分本身有责任确保不致出现这种情况。

多年来，人权委员会作为处理人权问题联络中心的重要性日益明显。因此，近年来会员国重视并将继续重视改善委员会的工作方法和提高其效能的问题。秘书长不止一次提出了人权委员会的组成问题、委员会成员应负的职责和应享有的特权以及制定可行的成员行为守则的必要性问题。我们认为，提出的这些问题的是处理联合国载明的会员国主权平等原则的根本问题。人们还对人权委员会政治化的现象表示关切。对成员身份有选择性的标准只会是加剧而不是减轻政治化。最后，对付侵犯人权行为以及应对这些行为负责的人的对策，是使之参与委员会的工作并置于委员会的控制之下，而不是将之置于委员会之外。

我们欢迎秘书长的意见，认为“贫穷和冤屈与恐怖主义只存在间接关系”（A/58/1，第5段）。我们还欢迎安全理事会更多地采用一种办法，要求提交评价报告，说明目前和今后可能实施的制裁制度的人道主义影响。

我们高兴地注意到，联合国与柬埔寨之间的谈判已取得了成果，于2003年6月6日在金边签署了一项协定草案。

我们注意到国家及其财产的管辖豁免特设委员会圆满地解决了一些未决问题，这些问题涉及国际法委员会1991年通过的管辖豁免条款草案。考虑到这些条款草案的重要性，并考虑到它们能有助于发展国际法，我们对采用越界恐怖主义的方法的关注是众所周知的，按照国际法，支持这种国际恐怖主义活动的国家应负有罪责。

我要简要地谈谈秘书长关于执行和后续千年首脑会议结果的报告（A/58/323）。该报告指出，关于世界是否正在努力建立一种《千年宣言》要求建立的更包容、更公平的全球化的问题依然没有解决。报告还正确的申明，可以毫不夸张地指出，千年发展目标能否实现，将取决于发达国家能否履行它们在贸易、债务减免和援助方面的承诺。

秘书长已提醒我们，要实现千年发展目标，就必须对国际社会在发展领域面临的各种挑战作出集体反应。我们面临的挑战是将已作出的承诺变为具体行动，实现国际议定的发展目标。要实现在2015年前将每日生活费不足一美元的人的比例减少一半的目标，就必须持续和广泛地使人均年收入增长3%。估计，仅官方发展援助一项就必须每年增加500亿美元。为了实现千年发展目标，急需采取的步骤是推动贸易谈判以处理发展中国家关键的关切问题，尤其是增加发展中国家关心的出口产品市场准入，以及实施对发展中国家的特别和优惠待遇。令我们感到失望的是，世界贸易组织在坎昆召开的第五次部长级会议没有达成一项顾及发展中国家利益和关切的协议。

《千年宣言》是以全球团结理想为基础的。千年发展目标乃是促使所有会员国无论发达国家还是发展中国家团结起来的全球契约。我们注意到，秘书处通过了一项支持实现千年发展目标的核心战略。该战略的三项内容之一就是监测各国的进度。已经拟定了三十七份千年发展目标国别报告，还有60份报告将在今年年底完成。

然而，这97份报告均不涵盖发达国家。人们势必要问：为什么会这样。我们还注意到，秘书长认为

应该通过经济合作与发展组织或其他论坛进行工作，鼓励发达国家就最后期限达成协议，与前七项千年目标的 2015 年指标相对应，履行它们对第 8 项千年发展目标作出的保证。《千年宣言》是在全球背景下获得通过的。如果宣言和前七项千年发展目标的限时承诺为联合国所接受并受其监督，那么为何第八项千年发展目标不应适用同样的限时承诺，并同样接受联合国的监督？

秘书长明确阐明，千年发展目标的成败取决于发达国家是否履行承诺。如果联合国的运作要受到公平和代表性的考验，则我们要敦促制定发达国家关于向发展中国家所作实现千年发展目标承诺进展情况的国别报告。

这些就是人们对秘书处核心战略的主要内容之一提出的问题。毫无疑问，不对这些问题作出满意的回应会削弱监测工作的信誉。人们对秘书处战略的另一个内容也提出了问题。秘书处去年十月发起了千年发展目标运动。这场运动谋求建立发展中国家联盟，鼓励各国政府执行扶贫政策。

我是代表加入联盟、共赴主要使命的一个国家、一国政府和一国人民说话的。这项使命就是铲除贫穷，提高我们人民的生活水平。对印度民主当选政府而言，没有任何目标比铲除贫穷更加崇高、更加神圣。

因此，秘书处要建立何种联盟？他们要进行什么宣传？秘书处是愿起记分员角色呢，还是起良知捍卫者的角色？但这都不是会员国赋予它的角色。《宪章》也没有赋予它这种角色。就谋求在更广泛的民间社会诸多因素中发挥更广泛宣传作用而言，必须理解的是，这充其量不过是联合国官僚机构可能设法影响而非脱离会员国主要支持者的自封角色。

我们应在本届会议期间积极改革规划和预算程序。我们认识到改革的重要性，它不仅会给该进程本身带来效率和实质内容，而且也会改善机制，确保提供适当预算拨款，满足法定方案与活动的要求。考虑

到改革对联合国的长期影响，必须紧迫处理这个问题，但我们也必须避免作出草率或夹生的结论。

在目前改革方面，我们对努力改善大会服务，重新重视新闻活动，以及人力资源管理方面进行的广泛改革表示赞赏。在加强联合国信息和通信技术基础方面已经做了很大的投资。虽然显然已经取得一些成果，但我们期望回报同该投资量相适宜。

本届会议的重要性还在于，大会将对联合国下一个两年期的经常预算进行审议。我们欢迎在成果预算制框架内编制经常预算。我们希望，成果预算制工具的进一步发展将帮助联合国更好地证明其各项方案和活动所需资源的正当性，并改进问责制。

主席（以英语发言）：我现在请奥地利代表发言。

普范策尔先生（奥地利）（以英语发言）：奥地利完全赞同意大利代表欧洲联盟所作的发言，并仅愿集中阐述几点。首先，我国代表团赞扬秘书长关于千年宣言执行情况的报告和联合国工作报告。这两份报告乃是我们审议工作的最佳基础。

秘书长在其千年宣言执行情况报告中要求建立一个以对什么是当今世界重大威胁和我们应作出什么共同回应的共同理解为基础的公平和一致的集体安全制度。我们认为，必须把人作为本次辩论的核心，这一点至关重要。

我们认为，安全乃是人的安全。人类安全可以包括诸如自然灾害、环境恶化、贫穷和疾病等软威胁，也可以包括诸如恐怖主义、跨国有组织犯罪和大规模毁灭性武器等硬威胁。我们必须透过有关人员、特别是最脆弱者的棱镜研究这些威胁。

奥地利主持了人类安全网，致力于在联合国内进一步促进人类安全概念，同时特别重视改善无法接受的大批面对贫穷、身患疾病和一直未受教育者的苦难。同时，我们还必须集中精力促进和保护人权与基本自由。

毫无疑问,2003 年对联合国来说是一个非常困难的时期。8 月 19 日联合国驻巴格达办事处遭受的可怕攻击突出表明,联合国职员在从事实地人道主义工作时面对巨大风险。秘书长旨在加强联合国人员安全措施的计划应得到大会的充分支持。

我们欢迎秘书长的改革呼吁,并承诺积极参加辩论,谋求及时采取解决办法。奥地利是联合国总部之一的东道国,对联合国的有效运作抱有强烈的责任感。我们愿意同各有关伙伴合作,实施秘书长提出的改革建议。

秘书处的改革在秘书长领导下取得了值得称赞的重大进展。奥地利欢迎这一积极的事态发展,但认为仍有改进余地。

同时,我们会员国也必须履行我们的承诺,使多边主义更为切实有效。

大会是联合国的核心,是各国平等参与的普遍机构。不幸的是,联大作为一个在制定国际准则和规则方面发挥重要作用的机构,其重要性有所下降。反复和长时间的辩论,以及议程过多过满,都妨碍了其正常运转。奥地利因此完全支持主席先生为恢复联大活力所做的努力。

也有人批评经济及社会理事会没有在经济和社会发展领域发挥其作为主要的指导和协调机构应有的作用。通过对经济及社会理事会的作用和工作方法进行审议,使其恢复原先的活力,也是奥地利非常重视的一个问题。

安理会的组成确实与本世纪的地缘政治现实不符。目前的组成情况无法体现联合国会员国数量的增加,以及必要的区域性平衡。其决策过程因此也被很多人认为缺少合法性。我们认为,这种讨论不仅与哪个国家应在安理会拥有席位有关,而且也涉及到确保安理会的决策程序符合世界和平和国际安全的利益。有鉴于此,区域集团必须承担提出解决方案的责任。

最后,我想表示,奥地利坚信加强联合国主要机构将有助于实现《千年宣言》所确定的目标,并将使联合国能够更好地应对未来的挑战。

多思先生 (澳大利亚):我很高兴代表加拿大、新西兰和澳大利亚就议程项目 10 和 60 向大会发言。

我们首先祝贺您当选为第五十八届联大会议主席,并期待着在今后的一年中与您合作。我们还想感谢秘书长在过去一年中对联合国的杰出领导和今天向我们提交的这两份报告。

我们对秘书长向我们提交的这份重要报告表示欢迎,认为这远不仅是一份进度报告。秘书长在其工作报告中指明了联合国及其会员国在当前动荡不安的形势下所面临的严峻和重大挑战。他还指出了联合国取得的成绩。即便在刚刚过去的充满考验的一年中,联合国还是取得了巨大成绩。

我们衷心支持秘书长关于多边机构,特别是安理会、联大和经济及社会理事会,必须作出调整以应对我们目前面临的挑战的看法。如果这些机构不能这样做,则它们将不可避免地陷入边缘化。

我们欢迎秘书长关于他将设立一个委员会,研究联合国面临的政策挑战及有效应对这些挑战所需的机构框架的声明。此举亟待实施,我们对此完全支持。我们期待着明年收到秘书长就此提出的建议。

联合国面临的一大挑战是,残酷的冲突,特别是非洲出现的冲突,给无数平民造成的巨大创伤。仅仅敦促有关政府和反叛运动遵守最起码的文明行为准则,而在它们不遵守这些准则,对数以千计的平民实施强奸、残害、酷刑和屠杀时却无所作为是不够的。

对国家主权的狭义解释不应妨碍国际社会对如此大规模的暴行作出坚决反应。一个国家的最基本的职责就是保护自己的人民。如果政府不能或不愿保护其人民免遭巨大伤害,或者说政府本身就是这种伤害

的施加者，那么，保护这些人民的责任就暂时落在国际社会的肩上，国际社会可以通过安理会采取行动。同样，也不能允许这些暴行的制造者逃脱法律的制裁。

在这方面，我们所有人都和秘书长一样，期待国际刑事法院能够为维护和平与安全、促进法治和尊重人权作出持久贡献。

联合国各会员国必须采取更多措施，保护那些我们请来为我们工作的人员。我们敦促所有国家成为《保护联合国及其有关机构人员公约》的缔约方，并努力确保联合国及其有关机构人员在其参与的所有维和、人道主义和其他相关活动中得到适当保护。

我们不想低估报告中提及的其他问题的重要性。其中，我们特别注意到需要采取协同措施，防止核武器和生化武器的扩散、恐怖主义给和平造成的威胁、打击恐怖主义过程中对人权和正当程序关注不够的危险、以及严重侵犯人权行为的继续存在（通常最为严重的是侵犯妇女权益）。此外，我们赞同秘书长关于需采取更积极努力，防范冲突，在冲突发生时制止冲突，以及协助受冲突影响的国家进行重建的观点。

有鉴于此，我们欢迎报告中对情愿联盟能够发挥的宝贵的维和作用所给予的积极评价。在东帝汶、刚果，以及最近在利比里亚，我们都看到联盟在稳定冲突局势方面所发挥的领导作用。我们想再次强调，所有得到联合国授权的维和行动人员都应得到充分承认，而无论其佩戴何种颜色的头盔。

正如秘书长和安理会所言，有效的区域性行动，如澳大利亚、新西兰及其在太平洋岛屿论坛的伙伴在所罗门群岛所采取的行动，能够对维护国际和平及安全作出重大贡献，同时完全符合《联合国宪章》的精神。

我们还赞赏秘书长就实施《千年发展目标》的进展所提交的报告。第八届千年发展目标会议呼吁国际社会就发展问题建立全球伙伴关系。会议还认为，要消除贫困，不仅需要采取援助措施。

有鉴于此，世界贸易组织坎昆部长级会议未能取得进展是令人担心的。在这个问题上存在着严重的矛盾。我们不能一方面倡导实现千年发展目标，另一方面允许贸易壁垒、补贴和配额等继续存在。这些壁垒、补贴和配额妨碍了经济增长，也助长了贫困。尤为令人担心的是那些妨碍和扭曲了农产品贸易的壁垒。这些腐烂的结构必须被摧毁，我们必须使多哈回合重新步入正轨。

秘书长在两份报告中所传达的一个共同信息是，如果我们希望在当前日趋复杂和严峻的国际形势下实现《联合国宪章》所确立的理想，联合国必须提高其机构能力，会员国必须显示出更大的政治意愿。加拿大、新西兰和澳大利亚认为，秘书长关于联合国目前正处于三叉路口的说法是正确的。我们呼吁所有成员国选择一条通向更有成效和效率更高的多边系统的道路，以使我们能够认真解决所面临的问题。

下午 6 时散会