

不扩散核武器条约缔约国 2005 年审议大会筹备委员会

NPT/CONF.2005/PC.II/25
1 May 2003

CHINESE
Original: ENGLISH

第二届会议

2003 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，日内瓦

加强《不扩散核武器条约》的审查工作： 第六条和其他条款的执行情况

南非提交的报告

1. 导 言

1.1 不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会所通过的《最后文件》列出了有系统并渐进地实施《不扩散条约》第六条规定的核裁军义务的 13 个实际步骤。作为 13 个实际步骤的组成部分，缔约国商定：

“所有缔约国在加强《不扩散核武器条约》审查工作的框架内定期提出报告，说明它们执行第六条和 1995 年关于“核不扩散与核裁军的原则和目标”的决定第 4 段(c)项的情况，同时回顾 1996 年 7 月 8 日国际法院的咨询意见。”

2. 报 告

2.1 步骤 1：《全面禁止核试验条约》(全面禁试条约)

南非于 1996 年 9 月 24 日签署了《全面禁止核试验条约》(全面禁试条约)并于 1999 年 3 月 30 日无条件地批准了该条约。南非一方面以本国的名义，另一方面在它所参加的政治、区域和其他集团的框架内，持续不断地作出努力，宣传《全面禁试条约》，同时促使其早日生效，特别是通过敦促该条约生效所依赖的那些国家早日签署和批准该条约。在这方面，南非参与了下列活动：

- 2002 年 9 月 14 日 18 国外交部长联合发表部长声明，支持《全面禁试条约》。

- 在新议程联盟的框架内开展磋商，促进《全面禁试条约》早日生效。
- 在联合国大会第五十七届会议期间共同提出题为“全面禁止核试验条约”的决议案。

2.2 步骤 2：暂停核试验

虽然核武器国家采取了暂停核试验的措施，南非通过在本国的行动并与其他集团合作，积极努力，促进在条约生效之前继续维持这种暂停措施。

2.3 步骤 3：裂变材料条约的谈判

关于裂变材料条约，南非同许多其他国家一样，对于日内瓦裁军谈判会议依然未能就其工作计划达成协议，因而无法进行并顺利完成关于裂变材料条约的谈判而感到遗憾。为了实现这一目标，南非在裁谈会工作计划的谈判问题上采取了灵活态度，我们继续呼吁其他裁谈会成员也采取灵活态度。我们认为，迄今为止使裁谈会无法进展的那种狭隘的单方面国家目标不应该妨害整个国际社会的目标。裁谈会的经费来自联合国全体会员国对联合国的会费摊款，那么裁谈会的失败从长远上看会损害裁谈会作为国际社会唯一的多边裁军谈判论坛的称号。

但是南非还是提出或参加了若干倡议，以推动裂变材料条约的进展。在这方面，南非采取了下列行动：

- 向裁谈会提交了题为“裂变材料条约可能的范围和要求”的工作文件 [CD/1671, 2002 年 5 月 28 日]。
- 参加了由荷兰发起的广泛和自由参加的磋商进程，这种磋商目的是为在裁谈会内开始裂变材料条约的谈判准备基础；还参加了由日本和澳大利亚在日内瓦共同举办的研讨会。
- 参加了非政府组织提出的若干倡议，例如牛津研究小组提出的倡议。
- 继续推动在新议程联盟的框架内顺利进行裂变材料条约的谈判。这一点反映在新议程联盟在联合国大会第五十七届会议上提出的题为“建立一个无核武器世界：需要一项新议程”的决议(A/RES/57/59)中。
- 在联合国大会期间共同提出了一项决议，敦促裁谈会就包括立即开始裂变材料条约谈判这一内容在内的工作计划达成协议。

2.4 步骤 4：裁军谈判会议里的核裁军

目前，裁军谈判会议未能就一项工作计划达成协议，这极大地妨碍了与核裁军有关的进一步的工作，尽管存在着下列普遍一致意见：核裁军问题事关整个国际社会。正如前面已提到的，南非将继续在裁谈会工作计划谈判方面保持灵活态度。

南非仍然关注的是，目前世界上部署并储存着大量核武器，而且这些毁灭性武器有可能被使用。我们因此认为，在设立处理核裁军问题的特设委员会的问题上，裁军谈判会议不应该继续拖延。这一点也反映在新议程联盟在联大第五十七届会议上提出的决议。

南非是迄今为止自愿并单方面销毁其核武器能力的唯一国家，因此南非深信，某些国家拥有这些武器或者谋求拥有这些武器，不会加强国际和平与安全。因此我们将继续努力，谋求核裁军目标的实现，以便实现一个没有核武器的世界。在与此相关的问题上，南非于 2003 年 2 月向伊拉克派遣了一个技术专家组，以便分享南非在消除大规模毁灭性武器包括核武器及其运载系统方面的经验和做法，这样做是为了协助充分执行联合国安全理事会第 1441 号决议。

2.5 步骤 5：不可逆转

不可逆转这一实际步骤是军备控制进程的不可缺少的内容，尤其是就核武器数量的裁减而言。在这方面，南非认为，进一步裁减核武器将是实现核裁军的努力的主要内容，也会加强国际和平、稳定与安全。

非战略核武器的裁减和消除应列为核武器裁减和裁军进程的不可缺少的组成部分，而这种裁减应该以透明、可核查和不可逆转的方式进行。南非在新议程联盟的框架内，已经呼吁俄罗斯联邦和美国将两国的总统核倡议正式变为法律文书，并就进一步有效地可以核查地裁减其非战略核武器问题开始谈判。新议程联盟还呼吁核武器国家履行其《不扩散条约》的承诺和协议，实施不可逆转原则，即在裁减战略核武器时销毁其核弹头，避免将核弹头保持在可以重新部署的状态。

南非还认为，不可逆转原则不应仅仅适用于裁军方面的承诺，而且应适用于不扩散方面的承诺。我们早就认为，裁军与不扩散是密不可分地联系在一起，真实的不可逆转的核裁军行动会加强不扩散的不可逆转性。因此对于任何会打乱这种平

衡，损害实现无核武器世界目标的动态，我们都予以关注。因此，在南非看来，北朝鲜退出《不扩散条约》是一个令人关注的事项，南非呼吁朝鲜民主主义人民共和国重新考虑并撤回其决定。在这方面，南非还继续呼吁印度、以色列和巴基斯坦放弃其核武器选择，加入《不扩散条约》。我们欢迎并赞赏古巴加入《不扩散条约》的决定，这样做是对国际社会实现不可逆转的核裁军和不可逆转的核不扩散努力的重要贡献。

2.6 步骤 6：明确保证

南非欢迎缔约国包括核武器国家在不扩散核武器条约 2000 年审议大会上作出的关于实现彻底消除核武器的目标的明确承诺。这是在《不扩散条约》历史上作出的最具有意义的决定之一，所有缔约国特别是核武器国家在这方面发挥的作用以及达成的协议应该受到称赞。应该承认，实际上拥有这种大规模毁灭性武器的核武器国家决定作出这一明确承诺，是基于他们自己对其法律和道义义务的承认。他们有义务从世界上消除这种具有巨大杀伤力和毁灭力的武器。虽然这么说，但我们对于核武器国家缺乏能证明其遵守明确承诺的进展感到不满。这一问题也在新议程联盟提交联大的决议案中提到。

裁军谈判会议里的 21 国集团曾于 2003 年 1 月 30 日发表声明，对于核武器国家在作出关于消除其核武库并最终实现核裁军目标的明确承诺之后没有取得预期进展，表示严重关切。

2.7 步骤 7：《裁减战略武器条约》和《反弹道导弹条约》

关于《裁减战略武器条约》和《限制反弹道导弹系统条约》的问题，南非继续感到关切的是，退出《反弹道导弹条约》带来了新的不肯定因素。这可能对全球安全与全球稳定的未来带来严重后果，这也为仅依据单方面关切采取行动创造了明显的理由。任何可能给核裁军和核不扩散造成不利影响的行动，包括研制导弹防御系统，都是国际社会关注的问题。南非因此也同样关注在地球和在外空进行新的军备竞赛的危险。

2.8 步骤 8：三边倡议

南非继续支持美国、俄罗斯联邦和国际原子能机构的三边倡议，这一倡议力求减少两国的武器级材料的数量，使多出的材料置于原子能机构监督之下。我们再次要求完成并实施三边倡议，要求考虑新议程联盟在联大提出的使其他核武器国家也加入进来的建议。

2.9 步骤 9：核武器国家采取的步骤

正如前面已经说过的，南非对于核武器国家在以促进国际稳定的方式和按照所有国家的安全不受减损的原则采取步骤进行核裁军方面没有进展表示关切。核武器国家应采取的步骤的各项内容一直得到南非的支持，例如需要提高透明，进一步裁减非战略性核武器，并使所有核武器国家加入导致最后消除核武器的进程。南非曾多次并且在各种裁军论坛呼吁在这些步骤方面取得进展，并将继续这样做。

虽然上述步骤是应该由核武器国家采取的，但关于提高透明度的问题，南非高兴地宣告，它与国际原子能机构签订了附加议定书。与此事相关的是，南非还高兴地于 2002 年 6 月 24 日至 27 日在约翰内斯堡附近的伯诺尼举办了关于“不扩散核武器：保障协定和附加议定书的作用”的研讨会。研讨会的目的是加强非洲国家在原子能机构保障协定和保障协定附加议定书方面的能力建设。

2.10 步骤 10：核武器国家作出的核查非军事用途裂变材料的安排

南非继续支持所有核武器国家将不再具有军事用途的裂变材料置于国际核查之下。在这方面，新议程联盟在联大提出的决议呼吁所有核武器国家作出安排，尽快地将不再用于军事目的的裂变材料置于原子能机构和其他有关国际核查制度之下，并作出安排使这些材料仅用于和平目的，确保这些材料永远不被用于军事计划。

2.11 步骤 11：全面彻底裁军

关于全面彻底裁军的步骤，南非多年来信守不扩散、裁军和军备控制政策，这项政策涉及所有大规模毁灭性武器，并涉及对常规武器扩散的关切。这项政策也是其对民主、人权、可持续发展、社会正义和环境保护的承诺的组成部分。南非将继续

续努力在所有军备控制和裁军问题上发挥积极作用，包括在核子、生物和化学武器、地雷、小武器和轻武器、导弹和其他被认为具有过分杀伤力和具有滥杀滥伤作用的常规武器等领域。

2.12 步骤 12：报告

关于作出报告这一实际步骤，南非坚决支持在加强《不扩散条约》审查工作的框架内，所有缔约国定期报告执行第六条和 1995 年关于“核不扩散和核裁军的原则和目标”的决定第 4 段(c)项的情况这一原则。在审议这些报告以及其他提案和实质性建议时，筹备委员会应尽一切努力确保审议过程不是走过场。筹备委员会应努力确保似乎无休止的重复性声明和报告不会使我们陷入沾沾自喜的状态，相信一切平安无事。缔约国需要保持警惕，不断地评估条约的义务和达成的有关协议是否正在得到恰当的充分的执行。

2.13 步骤 13：发展核查能力

核查问题是裁军和军备控制进程的核心问题，并且在南非看来，也是这一进程的关键要素。南非继续支持加强和发展核查能力的活动，以使人们相信各国为实现和维护无核武器世界正在遵守核裁军协议。南非在提交裁谈会的题为“裂变材料条约可能的范围和要求”的工作文件中，也讨论了与这一条约有关的核查问题。也需要提到的是，新议程联盟原先提交的文件中曾表达了这样的意见：即原子能机构是为建立无核武器世界发展一项或多项核查机制的最直接的国际机构。南非依然持有这一看法。

-- -- -- -- --