



## Совет Безопасности

Пятьдесят восьмой год

**4833**-е заседание

Среда, 24 сентября, 9 ч. 00 м.

Нью-Йорк

*Предварительный отчет*

*Председатель:* г-н Джек Стро ..... (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

*Члены:*

Ангола .....	г-н Гашпар Мартинш
Болгария .....	г-н Паси
Камерун .....	г-н Белинга Эбуту
Чили .....	г-жа Альвеар Валенсуэла
Китай .....	г-н Ли Чжаосин
Франция .....	г-н Галузо де Вильпен
Германия .....	г-н Плойгер
Гвинея .....	г-н Фаль
Мексика .....	г-н Дербес
Пакистан .....	г-н Касури
Российская Федерация .....	г-н Иванов
Испания .....	г-жа Паласио
Сирийская Арабская Республика .....	г-н аш-Шараа
Соединенные Штаты Америки .....	г-н Каннингем

### Повестка дня

Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций.

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room C-154 A).



*Заседание открывается в 09 ч. 15 м.*

## Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

### Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций

**Председатель** (*говорит по-английски*): Прежде, чем перейти к пункту I повестки дня, я хотел бы сообщить членам Совета, что примерно в 10 ч. 20 м. мне придется покинуть председательское кресло в связи с исполнением других функций Председателя Совета Безопасности, и мой коллега министр Департамента международного развития Хиллари Бенн возьмет на себя мои функции в течение этого короткого периода.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Правосудие и верховенство права имеют жизненно важное значение для надлежащего функционирования государств. Они являются неотъемлемыми составляющими создания и укрепления стабильных, миролюбивых и демократических государств, и поэтому наша сегодняшняя тема важна и принципиальна.

Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности уже давно занимаются проблемами вывода стран из конфликтов и превращения их в общества, базирующиеся на правосудии и верховенстве права. Системой Организации Объединенных Наций в целом накоплены обширные опыт и знания в этих вопросах. Таким образом, эта дискуссия дает возможность вновь подтвердить центральное место, которое отводится верховенству права и правосудию в работе Организации Объединенных Наций. Надеюсь также, что это — начало процесса. 30 сентября будет проведено открытое заседание Совета, за которым последуют другие заседания, которые, как мы надеемся, привлекут к обсуждению широкий круг членов Организации Объединенных Наций.

В обмене опытом и в приобретении нового опыта состоит наша практическая цель как страны-председателя. Как обеспечить, чтобы международное сообщество было лучше готово для оказания поддержки государствам, выходящим из конфликта? Можем ли мы лучше и на интегрированной основе понять необходимость формулирования законов,

создания судебных органов, соблюдения законов и обеспечения их осуществления, с тем чтобы повысить возможности государств добиться успехов в переходе к правосудию и стабильности? Я приглашаю моих коллег, присутствующих здесь сегодня, выступить со своими комментариями и взглядами относительно уже достигнутых Советом успехов, а также высказать свои соображения и предложения о том, как Совет и система Организации Объединенных Наций в целом должны рассматривать эти вопросы в будущем.

Учитывая напряженный график работы всех участников заседания, я хотел бы напомнить членам Совета о достигнутом между нами понимании, что наши выступления будут ограничены регламентом в восемь минут. Я очень признателен вам за понимание и поддержку в этом вопросе.

Я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Кофи Аннанду.

**Генеральный секретарь** (*говорит по-английски*): На Совет возложена огромная ответственность за обеспечение правосудия и верховенства права при осуществлении мер по поддержанию международного мира и безопасности. Это применимо как на международном уровне, так и при восстановлении разрушенных обществ. Именно по последнему вопросу я выступлю сегодня.

Организация Объединенных Наций на основе многих сложных операций усвоила, что верховенство права — это не роскошь и что правосудие — не второстепенный вопрос. Мы видели, как люди теряют веру в мирный процесс, когда они не ощущают себя в безопасности от преступности, не испытывают уверенности при возвращении в свои дома, не могут начать восстанавливать элементы нормальной жизни или не уверены в том, что несправедливости прошлого будут преодолены. Мы видели, что в отсутствие внушающего доверие механизма по обеспечению верховенства права или урегулированию споров люди прибегают к насилию или незаконным средствам. И мы видели, что выборы в условиях ненадежного правопорядка редко приводят к долгосрочному демократическому правлению.

При решении этих вопросов возникают деликатные моменты, связанные с суверенитетом, традициями и безопасностью, правосудием и примирением. Это не просто трудная задача в техническом отношении. Она щекотлива в политическом смысле.

Она требует от нас разработки на национальном уровне осуществления повестки дня в целях решения этих вопросов, мобилизации политической воли и организации для обеспечения последовательности усилий в ходе этого процесса.

В прошлом году мы сформировали Целевую группу по вопросам правопорядка в миротворческих операциях. Ее заключительный доклад продемонстрировал весь опыт и компетенцию Организации Объединенных Наций в этой сфере. Но это показало и то, что нам нужно сделать гораздо больше.

Мы должны придерживаться всеобъемлющего подхода к вопросам правосудия и верховенства права. Он должен распространяться на всю систему уголовного правосудия — не только полицию, но и юристов, прокуроров, судей и тюремных надзирателей, а также на многие вопросы, выходящие за рамки системы уголовного правосудия. Мы должны более эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Мы приняли собственные меры, чтобы помочь всем учреждениям сотрудничать в целях выявления проблем, связанных с вопросами правопорядка и верховенства права, в наших докладах Совету. Я надеюсь, что это повысит эффективность принимаемых Советом решений и мер в этой области и правосудие и его компоненты станут неотъемлемой частью миротворческих операций.

Нам нужно больше самых различных средств. Никакие мандаты ни к чему нас не приведут без скорейшего, адекватного и скоординированного финансирования. Нам нужен также высококвалифицированный персонал — как женщины, так и мужчины, которые могут оперативно выехать на места. Возможно, нам придется обратиться к структурам вне системы Организации Объединенных Наций для восполнения пробелов и преодоления дефицита в специалистах.

Мы должны предпринимать наши действия в этой области на основе Устава и стандартов Организации Объединенных Наций в области прав человека и отправления правосудия, а также принципов международного гуманитарного права, правозащитных норм, норм, касающихся прав беженцев, и уголовного права.

Однако унифицированный подход здесь не подходит. С самого начала необходимо подключать местных субъектов — сотрудников местных судебных органов и экспертов правительства, граждан-

ского общества и частного сектора. Нам следует по мере возможности направлять, а не давать указания, укреплять структуры, а не заменять их. Наша цель — оставить сильные местные институты, когда мы уйдем.

Серьезно ли мы относимся к извлеченным урокам? Либерия станет пробным камнем. Совет ответил на мои рекомендации и учел важные компоненты правопорядка при санкционировании развертывания Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНСЛ). Я надеюсь, что вопросы верховенства права сохранят свое значение на всем протяжении процесса составления бюджета и развертывания, и я надеюсь, что Совет будет исходить в своих действиях из этого подхода и в будущем при рассмотрении других постконфликтных ситуаций.

Теперь я хотел бы сказать несколько слов по вопросу правосудия для жертв прошлых преступлений.

Для восстановления общественного доверия и укрепления международной поддержки в целях осуществления мирных соглашений крайне важно положить конец безнаказанности. В то же время нам следует помнить, что процесс осуществления правосудия для жертв может занять многие годы, и это не должно происходить за счет первоочередной потребности обеспечения верховенства права на местах.

В переходных механизмах системы правосудия акцент необходимо делать не только на индивидуальной ответственности за серьезные преступления, но и на обеспечении национального примирения. Мы должны адаптировать механизмы уголовного правосудия к потребностям жертв и общества, в котором живут пострадавшие люди. При необходимости нам следует дополнить суды такими механизмами, как комиссии по установлению истины и примирению.

Иногда задачи правосудия и примирения разнятся. Каждому обществу надо сформулировать свой взгляд на то, как поддерживать баланс между ними. Однако при поддержании такого баланса надо следовать определенным международным стандартам. Не должно быть прощения за военные преступления, геноцид, преступления против человечности и другие серьезные нарушения международных прав человека и норм гуманитарного права.

Мы должны знать, что не может быть подлинного мира без правосудия, но в то же время упорное стремление к правосудию иногда может стать препятствием на пути к миру. Если мы будем постоянно и повсюду добиваться наказания тех, кто виновен в грубых нарушениях прав человека, то могут возникнуть серьезные проблемы с прекращением кровопролития и спасением жизней ни в чем не повинных гражданских лиц. Если мы всегда и повсюду будем стремиться к бескомпромиссному соблюдению стандартов правосудия, хрупкий мир может рухнуть. Но если мы будем игнорировать требования правосудия просто для того, чтобы добиться согласия, то основы такого согласия будут хрупкими и мы создадим опасный прецедент.

Простых ответов на такие этические, правовые и философские вопросы нет. Иногда нам надо мириться с тем, что не является идеальным правосудием, или выработать такие промежуточные решения, как комиссии по установлению истины и примирению. Возможно, нам нужно отсрочить дату предания суду виновных. А порой нам, возможно, нужно пойти на определенный риск для достижения мира в надежде, что в долгосрочной перспективе он станет еще крепче.

Когда Организация Объединенных Наций участвует в мирных переговорах, ей приходится решать весьма деликатные вопросы. С 1999 года я направляю своим посланникам указания, с тем чтобы помочь им в ведении таких переговоров. Здесь также существуют сложные дилеммы для Совета. В каждом случае Совет должен стараться сбалансировать требования мира и справедливости, сознавая, что они часто не совпадают, и отдавая себе отчет в том, что могут возникать моменты, когда их нельзя примирить в полной мере.

Мы знаем, что отказ от верховенства права — это и отказ от прочного мира и что правосудие служит интересам подлинного мира. Практическое применение этих уроков — сложная задача. Сегодня я изложил некоторые соображения по поводу того, как мы могли бы решить эту задачу. Но я также буду готов внести дополнительный вклад в обсуждение Советом этого вопроса. Прежде всего я надеюсь на то, что сегодняшнее заседание подтвердит намерение Совета поставить вопросы правосудия и верховенства права в центр его работы по восстановлению истерзанных войной стран.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за важное заявление.

А сейчас я предоставляю слово Министру иностранных дел Пакистана Его Превосходительству г-ну Куршиду Махмуду Касури.

**Г-н Касури** (Пакистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Я также благодарю Вас за своевременную инициативу по организации сегодняшнего заседания на уровне министров. Вопросы правосудия и верховенства права важны и имеют непосредственное отношение к деятельности Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности. Мы также благодарим Генерального секретаря за его важный вклад, который отражает огромные познания, накопленные в системе Организации Объединенных Наций, которые позволят нам идти верным путем в будущем.

Стремление к определению, а впоследствии к проведению в жизнь принципов правосудия и верховенства права играли центральную роль в развитии цивилизации. Это крайне важно для проведения в жизнь социального и экономического правосудия, а также для отправления политических, экономических, культурных, религиозных и экологических прав. Учреждение принципов справедливости и правопорядка необходимо для установления и поддержания правопорядка на межгосударственном и внутригосударственном уровнях. Добросовестное применение этих принципов укрепляет систему, а любая неудача влечет за собой серьезные, зачастую трагические последствия.

Значимость правосудия и верховенства права для международного мира и безопасности самоочевидна. Ситуации, создающие угрозу международному миру и безопасности, должны быть предметом озабоченности Организации Объединенных Наций и, главным образом, Совета Безопасности, что соответствует принципам, воплощенным в Уставе Организации Объединенных Наций. В частности, применение силы должно соответствовать принципам Устава, касающимся коллективной безопасности.

При разработке Устава мирному урегулированию было отдано предпочтение по сравнению с мерами принуждения. В нашем стремлении к справед-

ливости и правопорядку на международном уровне мы должны с уважением относиться к намерениям основателей Организации и поставить на реальную основу механизмы, предусмотренные для мирного урегулирования международных споров. Резолюции и решения Совета Безопасности также должны проводиться в жизнь единообразно и без какой-либо дискриминации, а также обладать равной силой, независимо от того, подпадают ли они под главу VI или главу VII Устава. Выборочное их применение создает обстановку несправедливости, углубляет конфликты и усугубляет страдания людей. Тем самым ставится под сомнение доверие к системе и подрывается авторитет Организации Объединенных Наций.

Мы также должны обеспечить последовательное применение международных прав человека и гуманитарного права и всех положений Женевских конвенций. Международные трибуналы, учрежденные Советом Безопасности, играют важную роль. Они продемонстрировали, что в пределах их круга ведения никто не стоит выше или за пределами международного права. Мы подчеркиваем, что необходимо положить конец безнаказанности за серьезные преступления против человечества, включая геноцид. Ответственность за такие нарушения должна соблюдаться по всей командной цепочке. В этих целях должны быть созданы соответствующие механизмы. Международному сообществу необходимо учредить новые стандарты применительно к нарушителям международного гуманитарного права в Боснии. Эти стандарты должны в равной мере применяться и к другим конфликтным ситуациям, особенно там, где население живет в условиях оккупации и иностранного господства.

Примером тому является положение в оккупированном штате Джамму и Кашмир, которое требует неотложного внимания международного сообщества. За последние 13 лет там были убиты более 80 тысяч кашмирцев, а тысячи были ранены силами безопасности Индии. Имеются бесчисленные случаи пыток, изнасилований и убийств без суда и следствия. Никаких реальных судебных расследований никогда не производилось, несмотря на тот факт, что эти преступления были хорошо задокументированы международными организациями по правам человека. В интересах справедливости для народа оккупированного Кашмира необходимо положить конец безнаказанности за эти преступления

и обеспечить решение посредством осуществления закрепленного мандатом Совета Безопасности права на самоопределение. Всем нам знакомо утверждение о том, что «если вы добиваетесь мира, добивайтесь справедливости». Это в значительной мере применительно к ситуации в Кашмире и Палестине.

В последние годы Совет Безопасности внес вклад в реализацию различных аспектов правосудия и верховенства права. Это нашло отражение в мерах и нормах, принятых для защиты гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, а также для осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, в контексте миротворческих операций и укрепления международного уголовного правосудия. Совет и международная система должны продолжать наращивать эти усилия.

Правосудие и правопорядок играют решающую роль в обществах, возникающих в результате конфликта. В этой связи финансирование процесса реконструкции является критической областью, где многое еще предстоит сделать. Необходимость восстановления национальных институтов и необходимых инфраструктур говорит само за себя в таких странах как Афганистан, а в настоящее время и Ирак. Щедрая международная помощь и опыт не только должны выделяться, но и в полном объеме предоставляться постконфликтным обществам с целью создания новых правовых и конституционных рамок и структур безопасности и отправления правосудия, а также обновления потенциала правоохранительных органов. Если мы не обеспечим финансовую и техническую помощь, мы можем не только свести на нет усилия по восстановлению мира и безопасности, но и вновь вызвать конфликт.

Достижение желаемых целей в условиях конфликтов и постконфликтных ситуаций можно значительно ускорить посредством улучшения координации в рамках системы Организации Объединенных Наций — в частности таких важных органов как Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет, а также с учетом решений и консультативных решений Международного уголовного суда. Пакистан уже предложил учредить специальные местные комитеты по решению сложных кризисов на Африканском континенте в политическом, экономическом и социальном аспектах. Следует также учитывать необходимость создания отдельного подразделения, которое помогало бы посткон-

фликтным государствам в восстановлении их правовой системы.

В заключение я хотел бы сказать, что наша приверженность делу укрепления и развития международного правосудия и правопорядка явится непреходящим достоянием для будущих поколений. Сегодняшняя дискуссия содействует диалогу по этой крайне важной для человечества задаче. У нас нет сомнений, что Совет будет продолжать заниматься этим вопросом с должной целеустремленностью и серьезностью.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Пакистана за любезные слова в мой адрес.

А сейчас я предоставляю слово Министру иностранных дел Российской Федерации Егору Превосходительству г-ну Игорю Иванову.

**Г-н Иванов** (Российская Федерация): Предложенная сегодня к обсуждению тема актуальна в контексте деятельности Совета Безопасности ООН и Организации Объединенных Наций в целом. Обеспечение верховенства права и правосудия это важнейший инструмент содействия урегулированию и профилактики региональных конфликтов. Вопросы правосудия и верховенства права в контексте миротворчества и постконфликтного урегулирования невозможно рассматривать в отрыве от более общей проблемы — проблемы обеспечения верховенства права в международных отношениях. Мы уверены, что без утверждения примата права в международных отношениях мы обречены на бесконечное и бесплодное рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования конфликтов.

Для России принцип верховенства права является императивом всей системы международных отношений. Более того, по нашему мнению, несмотря на все сложности нынешнего этапа международной жизни в начале двадцать первого века объективно сложились благоприятные условия для объединения на базе этого основополагающего принципа всех государств с целью противодействия новым угрозам и вызовам. Однако чтобы это стало реальностью, все члены международного сообщества, независимо от их политической, военной или экономической мощи, должны осознавать, что реализация их индивидуальных интересов в конечном счете невозможна без воплощения коллективных интересов всего международного сообщества. Без-

условно, ключевая роль в этом вопросе принадлежит Организации Объединенных Наций и ее Совету Безопасности, несущему главную ответственность за поддержание международного мира, предотвращение и урегулирование конфликтов.

Говоря о верховенстве права, роли Организации Объединенных Наций в контексте миротворчества, хотелось бы обратить внимание на следующее.

Для России непреложными остаются базовые принципы и критерии миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Мы исходим из необходимости совместными усилиями обеспечить укрепление правовых основ миротворчества в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и решениями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которое послужило бы реальной альтернативой односторонним подходам к урегулированию кризисных ситуаций в мире. Россия настроена на конструктивное сотрудничество в интересах совершенствования механизмов миротворчества и постконфликтного урегулирования, в рамках которых обеспечивалось бы эффективное сочетание миротворческой составляющей с работой социально-экономических и гуманитарных структур системы Организации Объединенных Наций.

Широкий спектр задач, составляющих мандаты многофункциональных операций, включает и содействие государствам в деле восстановления или укрепления органов юстиции и правопорядка. Работа по совершенствованию системы правосудия не ограничивается компетенцией Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а затрагивает деятельность многих подразделений Организации Объединенных Наций, а также других международных и региональных структур. Требуется их слаженная координация и тесное взаимодействие в этой сфере. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций призван оказывать им весомую политическую поддержку.

Роль права и законности на этапе постконфликтного мироустройства трудно переоценить, поскольку от их соблюдения в конечном итоге зависит легитимность новой власти, эффективность работы всех органов государства, обеспечение прав и свобод граждан.

Стратегия содействия со стороны Организации Объединенных Наций восстановлению судебной и

правоохранительной структур в выходящих из стадии конфликта странах должна быть ориентирована на планомерную передачу функций в этих областях легитимным национальным органам государственной власти по мере их становления и нормализации ситуации в сфере безопасности. Именно такие задачи на протяжении ряда лет решаются международным сообществом при активной роли Организации Объединенных Наций в Боснии и Косово, а сегодня эти задачи стоят на повестке дня в Афганистане и Ираке.

Необходимо при этом тщательно выверять меры международного содействия в зависимости от специфики ситуации в каждом конкретном случае и с учетом национальных особенностей и состояния местных судебных систем.

Главное — чтобы такая работа ооновских структур выстраивалась в строгом соответствии с решениями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и исключала бы их произвольное или расширительное толкование, чреватое негативными последствиями для успеха миротворческих усилий и авторитета Организации Объединенных Наций в целом.

Актуальное значение в контексте утверждения международных стандартов законности в «постконфликтных» государствах имеет создание благоприятных условий для обеспечения прав человека и наказания лиц, виновных в военных преступлениях, преступлениях против человечности и геноциде. Полезным здесь может оказаться опыт сотрудничества Организации Объединенных Наций с государствами через создание специальных судов. Должным образом следует использовать и потенциал Международного уголовного суда.

В принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Декларации тысячелетия государства выразили намерение укреплять уважение к принципу верховенства права как в международных, так и во внутренних делах. Сегодняшнее заседание Совета Безопасности должно стать важным шагом на пути к реализации этой цели. В этой связи подтверждаем принципиальную поддержку Россией действий Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права как основы комплексного урегулирования конфликтных ситуаций, совершенствования мандатов Совета Безопасности Организации Объединенных

Наций на проведение операций по поддержанию мира, а также миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в целом.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Российской Федерации за любезные слова в мой адрес.

А сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Франции Его Превосходительству г-ну Доминику Галузу де Вильпену.

**Г-н Галузо де Вильпен** (Франция) (*говорит по-французски*): Правосудие и верховенство права представляют собой краеугольные камни построения мира и демократии. Они лежат в основе деятельности Организации Объединенных Наций. Вот почему я рад тому, что наши сегодняшние прения посвящены этому вопросу, и я благодарю Соединенное Королевство за его инициативу.

Защита правосудия и утверждение верховенства права занимают центральное место в деле поддержания мира Организацией Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций, в силу своего универсального характера, содействует многим аспектам правопорядка. Следует признать один факт: восстановление мира не сводится к простому прекращению военных действий путем применения силы. Сюда входит также защита преследуемых меньшинств в Тиморе или Косово; оказание помощи жертвам, подвергшимся крайним унижениям, укрепление уважения прав человека в Либерии и в Демократической Республике Конго; освобождение подавляемых стремлений к демократии в Камбодже; укрепление неустойчивых государственных институтов и возрождение демократических прав граждан в Гаити; предоставление государствам, ослабленным войной, средств для восстановления своего политического суверенитета путем учреждения конституционного процесса, как это имело место в Афганистане; и создание независимой и эффективной полиции и системы правосудия в Боснии и Герцеговине.

Для осуществления этих целей система Организации Объединенных Наций разработала целый ряд средств применительно к каждой ситуации: специальные представители, «голубые каски», полиция, эксперты Программы развития Организации Объединенных Наций, сотрудники Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, сотрудники Детского фонда Органи-

зации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), международные судьи, гражданские должностные лица, наблюдатели за проведением выборов, и так далее.

Я хотел бы официально воздать должное им всем. Я в особенности обращаюсь мыслями к Сержиу Виейре ди Меллу, его смелости и приверженности миру, проявленным как в Камбодже, так и в Ираке. Он лучше, чем кто-либо другой, знал, что создание государства, основанного на правопорядке, является трудным и сложным делом.

Я остановлюсь на двух задачах.

Первая состоит в том, чтобы привести в соответствие, с одной стороны, содействие всеобщим ценностям демократии и прав человека и, с другой стороны, необходимость учета особого характера каждого общества, его культуры и самобытности. Правопорядок не является абстрактной концепцией. Помимо тех юридических норм, которые он подразумевает, он предполагает установившуюся практику, состояние ума, которые зависят от познания и постепенного освоения в соответствии с каждой конкретной ситуацией. Модель постигают, а не навязывают. Организация Объединенных Наций не должна ошибиться в выборе того пути, по которому следует идти.

Вторая задача состоит в обеспечении того, чтобы правосудие ценности мира одерживали верх там, где преступления и произвольные акты сеяли террор и ненависть. Именно это побудило Совет Безопасности создать международные уголовные трибуналы. В постоянных, трудных поисках состояния равновесия Международный уголовный суд представляет собой важный шаг вперед. Суд не направлен против какой-либо страны. Он не представляет собой правосудие победителей, но является средством, направленным против незаконных или несправедливых ситуаций. Он не ставит цели подменить национальные суды. Его преимущество заключается в постоянном характере, универсальности и масштабах полномочий. Он является наилучшим возможным инструментом верховенства права и правосудия.

Помимо вершения правосудия, надежным инструментом возрождения надежды на сосуществование между соседними общинами, которые все еще являются врагами, могут быть комиссии по установлению истины и примирению.

В Ираке представлены все эти задачи. После тридцати лет диктаторского правления партии «Баас» и трех войн для прочной стабилизации страны потребуется нечто большее, чем солдаты и деньги. Для того, чтобы иракцы снова стали хозяевами своей судьбы, необходимо установление правопорядка, который столь редко существовал в этой стране. Правосудие будет одним из важнейших компонентов этой структуры. Преступные элементы бывшего режима должны ответить за совершенные ими преступления, с тем чтобы, наконец, можно было открыть новую страницу в истории страны. Однако не менее важно поставить в центр нашей деятельности задачу восстановления суверенитета и объединить усилия всех групп населения Ирака для реализации мобилизующего политического проекта. Только народ Ирака сможет обеспечить необходимый внутренний баланс, в котором он нуждается. Но для этого он должен опираться на солидарность и помощь международного сообщества, воплощением которого является прежде всего Организация Объединенных Наций.

Важность того, о чем сейчас идет речь, побуждает нас к укреплению нашей Организации и имеющихся в ее распоряжении средств. Работа по обеспечению верховенства права предполагает множество аспектов — разумеется, не только юридического и политического, но также финансового и социально-экономического характера. Для этого потребуются мобилизация и координация наших усилий. Вся система Организации Объединенных Наций должна находиться в авангарде этих усилий. Давайте добиваться улучшения согласованности усилий всех ее составляющих, особенно Генеральной Ассамблеи. Необходимо использовать все многообразие и богатство демократического процесса.

Уже началось внедрение новаторских идей. Экономический и Социальный Совет учредил специальные группы по вопросу укрепления мира в Бурунди и Гвинее-Бисау. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) отвечает за процесс разоружения и реинтеграции бывших вооруженных комбатантов, прежде всего в Афганистане.

Мы должны пойти еще дальше, в частности, добиваясь обеспечения эффективной координации на местах усилий всех участников системы Организации Объединенных Наций. Мы должны также стремиться обеспечить согласованность усилий с



международными финансовыми учреждениями и такими региональными организациями, как Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совет Европы, которые обладают опытом и конкретными возможностями в этой области.

И, наконец, Совет Безопасности призван сыграть важную роль. Давайте все вместе подумаем над тем, как обеспечить необходимые условия для того, чтобы Совет мог более эффективно выполнять возложенные на него обязанности и чтобы добиться уважения ценностей, воплощенных в Уставе. Для дальнейшего повышения эффективности нашей работы по обеспечению верховенства права давайте попросим Секретариат упорядочить проведение на систематической основе оценки извлеченных уроков. Давайте подготовим многонациональную и представительную группу экспертов в области правосудия и верховенства права, к которым можно будет обращаться в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Давайте разработаем механизмы раннего предупреждения и наблюдения для обеспечения непрерывности и необходимой эффективности оказываемой поддержки.

Организация Объединенных Наций располагает огромными возможностями и богатым опытом для осуществления мер в области обеспечения верховенства права. Теперь мы должны самым эффективным образом использовать все эти возможности и добиться того, чтобы они принесли результаты. Сейчас, как никогда ранее, нашим общим долгом является обеспечение эффективности усилий для достижения этой цели, и мы обязаны вместе с Генеральным секретарем коллективно разработать конкретные руководящие принципы. Франция готова принять полноценное участие в этой работе по мобилизации усилий. Давайте работать сообща над достижением целей в области верховенства права везде, где бы ни потребовались наши коллективные усилия в интересах справедливости и солидарности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю министра иностранных дел Франции за любезные слова в мой адрес. Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Китая Его Превосходительству г-ну Ли Чжаосину.

**Г-н Ли Чжаосин** (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-н Председатель, я хотел бы приветст-

вовать Вас на этом посту на сегодняшнем заседании. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Кофи Аннана за его присутствие и высказанные соображения.

Миростроительство, как и деятельность по поддержанию мира, имеет большое значение для обеспечения прочного мира и порядка в странах и регионах, затронутых конфликтом. В настоящее время нарушение социального порядка и правопорядка и отсутствие защиты прав гражданских лиц, прежде всего женщин и детей, являются обычным явлением в зонах конфликтов. Таким образом, обеспечение скорейшего восстановления системы правосудия и верховенства права с целью обеспечения справедливости и защиты прав человека стало необходимым условием для обеспечения стабильности и развития в постконфликтный период. Поэтому в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в период постконфликтного восстановления следует уделять серьезное внимание работе по оказанию помощи соответствующим сторонам в обеспечении и поддержании правосудия и верховенства права. Китай поддерживает Организацию Объединенных Наций, которая призвана играть активную роль в соответствии с потребностями и реальными условиями в соответствующих странах.

Для достижения мира и стабильности в странах на постконфликтном этапе необходимы систематические усилия, включающие в себя работу по ряду направлений. Помимо обеспечения правосудия и верховенства права необходимо также как можно скорее сформировать представительное правительство, имеющее под собой широкую основу, для содействия обеспечению национального примирения и гармоничного сосуществования всех этнических групп. Необходимо как можно скорее создать благоприятную обстановку в области безопасности с целью обеспечения последовательного прогресса в деле восстановления и оперативного осуществления программы разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции для того, чтобы изъять оружие у бывших комбатантов.

Прекращение конфликта не обязательно означает наступление мира. Причины конфликтов различны, но чаще всего они обусловлены нищетой и отсталостью. Без развития, правосудия и верховенства права являются всего лишь миражом. От войны до обеспечения стабильности, от состояния

анархии до обеспечения верховенства права предстоит пройти довольно длительный путь. Если люди в зонах конфликтов лишены надежды на лучшую жизнь и не могут воспользоваться благами мира, то вновь могут вспыхнуть конфликты и даже войны. Источником серьезной обеспокоенности является тот факт, что некоторые страны и регионы, вышедшие из конфликта, вновь оказываются в безвыходной ситуации перед лицом экономической глобализации из-за отсутствия средств, технологии и других условий, необходимых для экономического развития. Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны предоставлять эффективную помощь для оказания им содействия в решении сложных задач, возникающих в результате глобализации, и в достижении устойчивого развития. Мы решительно и настоятельно призываем международное сообщество уделять вопросам развития первостепенное внимание, которого они заслуживают в процессе миростроительства.

Управление страной, равно как и регулирование международных отношений, требуют обеспечения верховенства права. Поступать правильно, отстаивать справедливость и выполнять международные обязательства — это торжественное обязательство, принятое Организацией Объединенных Наций перед народами мира, и суть Устава Организации Объединенных Наций. Обеспечение международного мира, стабильности, правосудия и справедливости непосредственно зависит от развития тесного международного сотрудничества, обеспечения многостороннего подхода и демократии и верховенства права в международных отношениях.

Необходимо выполнять Устав Организации Объединенных Наций и другие нормы, регулирующие международные отношения, и честно их придерживаться. Будучи ответственными членами великой семьи наций, все страны должны решать стоящие перед ними сложные задачи, действуя в рамках международных учреждений и в соответствии с нормами международного права. Разумеется, мы также должны идти в ногу со временем и заниматься дальнейшим совершенствованием и развитием норм существующего международного права в соответствии с происходящими изменениями и событиями.

Наша цель — построить более справедливую и безопасную так называемую глобальную деревню, где не будет войн и конфликтов, поскольку все

страны будут жить в мире и в обстановке стабильности; где не будет нищеты и голода, поскольку все жители будут пользоваться благами развития и жить в условиях достоинства; и где не будет дискриминации и предрассудков, и все народы и цивилизации будут сосуществовать в гармонии, дополняя и обогащая друг друга. Для достижения этой цели «мы, народы» нуждаемся в обеспечении демократии и верховенства права и в более сильной Организации Объединенных Наций. Давайте работать сообща над достижением этой цели.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю министра иностранных дел Китая за любезные слова в мой адрес. Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Мексики Его Превосходительству г-ну Луису Эрнесто Дербесу.

**Г-н Дербес** (Мексика) (*говорит по-испански*): Мексика приветствует выдвинутую Председателем Совета Безопасности ценную инициативу обсудить и проанализировать роль, которую играют концепции правосудия и верховенства права в работе Организации Объединенных Наций, и прежде всего Совета Безопасности.

В своей работе в рамках Организации Объединенных Наций, и особенно в Совете Безопасности, Мексика всегда выступала за укрепление верховенства права. Кроме того, когда в результате событий, происходящих в последние годы, Совет обсуждал вопрос о сфере применения силы, все больше внимания стало уделяться обсуждению реформы Организации в качестве одного из важнейших пунктов ее повестки дня. Поэтому мы считаем, что эта инициатива является весьма своевременной.

Сегодняшнее заседание предоставляет нам возможность более углубленно подумать над аспектом, который имеет непосредственное отношение к работе и решениям Совета Безопасности в последнее десятилетие. Речь идет о толковании и применении положений Устава.

Мое правительство возьмет за основу идеи, которые Вы, г-н Председатель, предложили для рассмотрения на сегодняшнем заседании: роль правосудия и верховенства права в рамках мандата Совета Безопасности и их поощрение в деятельности по предотвращению конфликтов и постконфликтных ситуациях.

Эта первая задача неизбежно подводит нас к анализу воздействия этих идей на решения, принимаемые Советом. На протяжении 14 лет мы действительно могли наблюдать тенденцию в работе Совета, когда произошло смещение упора в деятельности Совета с усилий по поддержанию международного мира и безопасности на борьбу с культурой безнаказанности.

Хотя эта гибкость, возможно, является позитивным фактором, мы должны не упускать из виду тот факт, что Совет Безопасности в ходе осуществления этого процесса интерпретировал положения Устава таким образом, чтобы иметь возможности справиться с ситуациями, которые в то время рассматривались как угрозы международному миру и безопасности. Если эта тенденция будет сохраняться и впредь, нам придется установить более четкие правила в соответствии с целями и принципами Устава. На каких условиях и в каких ситуациях должен действовать Совет? Каким образом его решения должны соотноситься с масштабами угрозы международному миру и безопасности? В любом случае во имя правосудия и верховенства права Совет Безопасности должен в дальнейшем действовать на основе законности, которая лежит в основе его мандата.

Мексика считает, что нам следует также указать на необходимость более интенсивного применения мер в целях мирного урегулирования споров, предусмотренных в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций. Они могли бы применяться в рамках превентивной деятельности Советом Безопасности, с тем чтобы мирно урегулировать споры, чреватые международными конфликтами, которые могут поставить под угрозу международный мир и безопасность.

В Уставе нет положений, которые санкционировали бы передачу полномочий, вверенных Совету Безопасности в соответствии с главой VII Устава, государству или группе государств. Тем не менее, Совет делегирует эти полномочия путем учреждения многонациональных сил и полагается на поддержку компетентных региональных организаций в деле осуществления своих мандатов.

Если правосудие и верховенство права призваны играть важную роль в деятельности Совета Безопасности, мы должны начать с усилий по содействию более четкому определению тех рамок, в

которых он принимает решения. В этой связи работа по кодификации практики Совета и ее анализ Генеральной Ассамблеей могли бы стать очень полезными инструментами. Подобно этому мы должны — в качестве дополнительной меры — указать на необходимость обеспечения более строгого выполнения самих резолюций Совета.

Деятельность Совета Безопасности по содействию правосудию и верховенству права в контексте предотвращения конфликтов и постконфликтных инициатив должна быть ориентирована на достижение двух целей: это восстановление, воссоздание институтов и достижение национального примирения в государствах, выходящих из конфликтов; а также укрепление координации между Советом и другими органами системы Организации Объединенных Наций.

В этой связи важно предпринимать усилия по созданию институтов, которые призваны работать над вопросами, касающимися юридической ответственности и репараций жертвам, на основе включения политических и институциональных факторов в область правосудия и верховенства права. Нам также необходимо создать институты, которые будут содействовать получению надежной информации относительно фактов и деятельность которых будет сосредоточена на обеспечении необходимых свидетельств для судебного преследования лиц, ответственных за совершение преступлений против человечности. Наряду с этим мы должны осветить необходимость облегчения доступа государств к международным механизмам в области правосудия.

Создание международных институтов, таких как Международный уголовный суд, гарантирует объективность и беспристрастность в ходе судебных процессов в отношении подсудимых. Его Статут включает общие принципы права. Кроме того, он отражает обязанность всех государств привлекать к ответственности лиц, обвиняемых в совершении преступлений против человечности.

На этапах перехода к независимым национальным судебным органам Совет Безопасности должен содействовать и способствовать обращению к постоянно действующим международным правовым органам, избегая при этом учреждения специальных трибуналов всякий раз, когда складывается ситуация или возникает конфликт, создающие угрозу международному миру и безопасности. Это

обеспечило бы как международному сообществу, так и постконфликтным обществам большую степень определенности в их стремлении к правосудию.

Международный уголовный суд формируется сейчас, будучи свидетельством общей убежденности в том, что правосудие и мир — это необходимые условия для развития человечества. Создание такого Суда является солидным вкладом в осуществление главного мандата Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности: это поддержание международного мира и безопасности и содействие верховенству права и уважению прав человека и основных свобод во всем мире.

Мексика считает, что в рамках деятельности, осуществляемой Советом Безопасности, — особенно в постконфликтных ситуациях, — правосудие и верховенство права — в дополнение к тому, что они являются вопросом безопасности, — являются также вопросом, относящимся к области развития. Этот факт высвечивает необходимость укрепления координации усилий с другими органами системы ООН, в том числе с Генеральной Ассамблеей, — усилий, направленных на разработку посредством упрочения верховенства права подлинной стратегии предотвращения конфликтов на основе доступа к возможностям, социальному развитию и экономическому росту.

Наконец, с учетом этой дискуссии и в свете дискуссий, которые состоятся 30 сентября на открытом заседании Совета Безопасности, мы считаем, что было бы разумно обратиться с просьбой к Генеральному секретарю относительно идентификации предложений, внесенных в ходе этих дискуссий, и увязки опыта Совета с опытом других органов системы Организации Объединенных Наций в вопросе, касающемся предложений о мерах, сформулированных государствами. Это имело бы огромную ценность для разработки скоординированной стратегии с целью содействия правосудию и верховенству права, что соответствует идеалам универсальности и транспарентности, лежащим в основе самой идеи более справедливого международного общества.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю министра иностранных дел Мексики за его любезные слова.

Сейчас я предоставляю слово Его Превосходительству г-ну Фаруку аш-Шараа, министру иностранных дел Сирийской Арабской Республики.

**Г-н аш-Шараа** (Сирия) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, позвольте мне, г-н Председатель, выразить нашу признательность за избранную Вами тему для этого заседания на уровне министров, а именно: «Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций». Трудно найти в мире более ясную иллюстрацию к этой теме, чем в ближневосточном регионе — регионе конфликтов и постконфликтных ситуаций, регионе, где Организация Объединенных Наций играет благородную роль в своих поисках решений этих конфликтов. Нет поэтому причин удивляться, что Организация приобрела там новый опыт, приняв целый ряд резолюций в связи с положением в этом регионе.

Несмотря на тот факт, что Устав Организации Объединенных Наций нацелен на обеспечение определенной степени правосудия и равноправия в отношениях между государствами, ряд резолюций, принятых Советом Безопасности, предусматривает в отношении одних государств определенные меры, и не делает этого в отношении других государств, причем в такой степени, которая соответствует выражению «двойные стандарты», — чрезвычайно туманному выражению, — которое намного понятнее простым гражданам нашего региона, чем людям, живущим в любом другом регионе мира.

Что касается правосудия и верховенства права, то можно лишь удивляться тому, как можно призывать палестинцев к приверженности верховенству права, если другие предпочитают игнорировать права беженцев на возвращение на родину и требовать установления их личности под тем предлогом, что они покинули страну более 50 лет назад, и утверждать, что их возвращение угрожает существованию демократического Израиля, в то время как на самом деле Израиль является стороной, которая ставит под угрозу их существование всякий раз, когда дает право на возвращение евреям, предки которых покинули Палестину, возможно, 2000 или более лет тому назад? Я не знаю, почему Израиль считает, что их возвращение является угрозой его существованию, если он действительно ратует за демократическую систему в теории и на практике. Кроме того, было бы крайне наивно полагать, что число израильских граждан, убитых беззащитными палестинцами, живущими под оккупационным

игом, превышает число палестинских граждан, убитых Израилем, ибо всем известно, что палестинский народ не имеет оружия и такого военного арсенала, как Израиль.

Сейчас постоянно возникает вопрос о том, как долго Израиль может с успехом убеждать мир в том, что именно он является жертвой, и это в то время, когда именно он продолжает оккупировать с помощью силы территории других народов, подвергать осаде другие народы, разрушать их дома, выкорчевывать их деревья и губить их урожай, а также убивать их сыновей; и это вместо того, чтобы сесть за стол переговоров, с тем чтобы восстановить палестинцам права, которые им принадлежат. Разве не враги на протяжении истории заключали мир? Кто из нас сможет стать свидетелем создания двух государств, живущих бок о бок в мире и безопасности, в 2005 году, если будет сохраняться сегодняшняя ситуация? Мы должны вспомнить тот факт, что премьер-министр Израиля, когда его спросили о его взглядах на прекращение огня, сказал, что соглашение о прекращении огня должно быть заключено между самими палестинцами, а не между Израилем и палестинцами.

Сирия имеет полное право спросить в данном случае, как можно добиться справедливости, если Израиль отказывается превратить регион Ближнего Востока в зону, свободную от оружия массового уничтожения, и в условиях, когда Израиль обладает самым крупным арсеналом такого оружия во всем регионе, продолжая ложно обвинять других в обладании таким оружием.

И в самом деле, является крайне парадоксальным то, что оккупирующая держава, будь то в Палестине или Ираке, просит помощи у соседних государств, чтобы узаконить свою оккупацию и чтобы решить свои проблемы безопасности, включая безопасность своих солдат, обвиняя при этом тех, кто не подчиняется ей моментально, в том, что они являются изгоями, террористами и угрозой для международного мира.

Также вызывает сожаление то, что в XXI веке отдельные «мозговые центры» предоставляют фальшивую и вводящую в заблуждение информацию тем, кто принимает решения, — информацию, на основании которой развязываются войны вопреки воле Организации Объединенных Наций и ее резолюциям, льется кровь и выдвигаются бесосно-

вательные, разнузданные обвинения, намеренно игнорирующие ценности и принципы, единодушно поддерживаемые нашими странами.

Сирийская Арабская Республика, используя свое членство в Совете Безопасности, вносит вклад в углубление понимания роли Совета Безопасности и важности поддержки миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, в стремлении помочь в реорганизации различных аспектов систем правосудия и верховенства права.

Сирийская Арабская Республика, как член Специального комитета по операциям по поддержанию мира, поддерживает усилия по отведению Организации Объединенных Наций первостепенной роли в поддержании мира. Сирия призывает все государства-члены оказывать финансовую поддержку нашей Организации, с тем чтобы она могла выполнять эту роль и все возложенные на нее функции в полном объеме.

В течение оставшегося периода своего членства в Совете Безопасности Сирия будет прилагать все необходимые усилия в этом направлении и всегда будет оставаться верной целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю уважаемого министра иностранных дел Сирийской Арабской Республики за любезные слова в мой адрес.

Теперь я предоставляю слово уважаемому министру иностранных дел Болгарии Его Превосходительству г-ну Соломону Паси.

**Г-н Паси** (Болгария) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего поблагодарить Великобританию, которая является Председателем Совета Безопасности, за организацию открытого заседания по такому важному вопросу, как справедливость и верховенство права. Я убежден, что эта дискуссия будет способствовать нахождению решений по целому ряду фундаментальных проблем в нашей работе.

Позвольте мне вначале напомнить слова Сержиу Виейры ди Меллу — человека, который внес выдающийся вклад в дело обеспечения верховенства права и соблюдения прав человека. Погибший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека был Специальным представителем Генерального секретаря в Косово и Вос-

точном Тиморе, где миссии Организации Объединенных Наций впервые были наделены широкими полномочиями в сфере отправления правосудия.

Всего семь месяцев тому назад он сделал следующее заявление:

«Мы живем в такое время, когда многие люди на земном шаре испытывают глубокие чувства неуверенности и страха... Иногда может складываться впечатление, что у нас больше нет каких-либо стабильных критериев, которые помогли бы нам пролагать путь вперед в этом ненадежном окружающем нас мире. Но я твердо убежден, что всеобъемлющая стратегия безопасности может и должна основываться на принципах верховенства права и соблюдения прав человека».

Поддержка принципа верховенства права является ключевым фактором как для предотвращения конфликтов, так и для урегулирования конфликтов между государствами и успешного восстановления после конфликтов. Обеспечение демократического правления, верховенства права и уважения прав человека играет жизненно важную роль в предотвращении внутренних и внешних конфликтов. Социальная и политическая напряженность, накопившаяся в обществе, в котором верховенство закона не играет главенствующую роль, обычно перерастает в открытую конфронтацию и насилие. Поэтому мы должны обеспечить гарантии того, что верховенство права будет считаться приоритетным фактором в превентивной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и что Совет Безопасности будет рассматривать нарушение этого принципа как потенциальную угрозу международному миру и безопасности.

Необходимость обеспечения эффективного отправления правосудия и верховенства права должна приниматься во внимание при определении мандатов различных операций Организации Объединенных Наций. Учитывая конкретные особенности каждой отдельной миссии, Совет Безопасности мог бы включать в свои резолюции четкие положения, обеспечивающие координацию усилий Организации Объединенных Наций, что содействовало бы восстановлению верховенства закона.

Мандаты будущих операций должны предусматривать меры по оперативному созданию местной гражданской администрации, правоохранитель-

ных органов и эффективных судебных институтов. Достижение устойчивого мира зависит во многом от построения эффективной системы отправления правосудия, отвечающей мировым стандартам.

В постконфликтных ситуациях установление или восстановление верховенства закона является ключевой предпосылкой для успеха всего процесса реконструкции. Для этого процесса требуется не только принятие соответствующего законодательства, но и учреждение эффективных институтов для обеспечения его выполнения. При формировании или в рамках поддержки работы судебной власти того или иного государства деятельность Организации Объединенных Наций должна четко координироваться с деятельностью местных партнеров, неправительственных организаций и групп населения, с учетом конкретных обстоятельств и местных традиций в правовой сфере.

Уроки, которые мы извлекли из нашего участия в операциях в Афганистане и в Ираке, показывают, что для того чтобы сохранить доверие к Организации, необходимо избегать создания впечатления о том, что навязывается иностранный порядок. Поэтому Болгария поддержит новую резолюцию Совета Безопасности, расширяющую роль Организации Объединенных Наций в Ираке. Наш опыт в Косово и Боснии и Герцеговине показал, что существуют многочисленные препятствия на пути международных усилий, направленных на укрепление верховенства права. Эти препятствия часто носят политический характер: например, встает вопрос — как лучше всего добиться примирения после конфликта, обеспечив при этом привлечение к ответственности тех, кто совершил тяжкие военные преступления. Должны ли мы стремиться прийти к соглашению, которое положит конец вражде, предложив амнистию тем, кто несет ответственность за военные преступления и преступления против человечности? Наш ответ ясен: «Нет, не должны».

Нехватка ресурсов — это еще одна проблема. Нам нужны эксперты, у которых есть юридический и международный опыт и которые могли бы поделиться своим опытом с другими и помочь в подготовке судей. Было бы разумно обсудить вопрос о возможных путях создания Организацией Объединенных Наций группы экспертов, которые могли бы предоставлять юридическую помощь в рамках операций по поддержанию мира.

Мы приветствуем учреждение Международного уголовного суда (МУС) в качестве важного шага в борьбе с безнаказанностью и обеспечении верховенства права и правосудия. Мы надеемся, что МУС станет эффективным инструментом в борьбе с самыми серьезными нарушениями международного уголовного и гуманитарного права.

Позвольте мне в заключение предложить Совету Безопасности укреплять взаимодействие с региональными организациями, такими, как Европейский союз, Организация Североатлантического договора (НАТО), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совет Европы, в рамках усилий по поддержанию правосудия и верховенства права на международном уровне. Разумеется, Болгария внесет свой вклад в эти усилия.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю министра иностранных дел Болгарии за его выступление и за любезные слова, адресованные моему коллеге Джеку Стру.

Теперь я предоставляю слово уважаемому министру иностранных дел и сотрудничества Гвинеи Его Превосходительству г-ну Франсуа Лонсени Фалю.

**Г-н Фаль** (Гвинея) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, позвольте мне высказать Вам благодарность моей делегации за Вашу инициативу по проведению этого открытого заседания, посвященного вопросу о роли Организации Объединенных Наций в обеспечении правосудия и верховенства права.

Очевидно, что концепция правосудия и верховенства права составляет сегодня саму суть озабоченностей международного сообщества. В своем стремлении к созданию мира, где правит закон, государства определили между собой обязательные нормы, подтверждающие утверждение кардинала Ришелье: «Быков привязывают за рога, народы же связаны договорами».

Такой основополагающей связью между народами Объединенных Наций является Устав Организации Объединенных Наций. В статьях 1 и 2 главы I Устава четко определены основные цели Организации: поддержание международного мира и безопасности, предотвращение и устранение угроз миру и развитие дружеских отношений между государствами. Там также четко изложены принципы, необ-

ходимые для достижения этих целей: суверенное равенство государств, мирное разрешение споров и уважение территориальной целостности и независимости всех стран.

Именно для достижения этих целей международное сообщество утвердило соответствующие документы для регулирования отношений между государствами и содействия обеспечению справедливости, законности и безопасности. В мире, подвластном изменениям, связанным со всевозможными нарушениями, роль Организации Объединенных Наций в целом и Совета Безопасности в частности становятся все более очевидными.

Мы считаем, что укрепление многосторонности в управлении мировыми делами — это настоятельная необходимость сейчас, когда наша Организация переживает особенно сложный момент в своей эволюции. Со времени своего создания Совет Безопасности занимался главным образом урегулированием конфликтов. Во многих случаях ему удавалось положить конец ситуациям, характеризовавшимся крайней враждебностью. Тем не менее его усилиям порой вредит явное стремление некоторых сторон эксплуатировать международное право, нарушая его основополагающие принципы.

Помимо своей традиционной деятельности по поддержанию мира, Совет Безопасности обязан, в контексте регулирования конфликтов, оказывать помощь в укреплении институционального потенциала, особенно в плане поощрения прав человека и благого управления и в плане улучшения отношений между государствами. В этом деле ключевую роль должны играть организации гражданского общества. Накопленный в этом отношении опыт может оказывать широкое воздействие на будущие действия Совета Безопасности. Кроме того, опыт показывает, что обеспечение правосудия и верховенства права в международных отношениях — это общее дело.

Эта задача требует объединения усилий как на внутригосударственном уровне, так и на субрегиональном и региональном уровнях. Многие инициативы Экономического сообщества западноафриканских государств, чья важнейшая роль в регулировании конфликтов теперь повсеместно признана, идут в этом русле. Мы также не должны забывать о том важнейшем месте, которое занимает в мирном разрешении споров между государствами арбитраж.

Деятельность Международного Суда в этой области заслуживает нашего внимания. В этом же ключе вступление в силу Римского статута и создание Международного уголовного суда, которое мы приветствуем, свидетельствуют о приверженности международного сообщества укреплению верховенства права.

Однако можно ли на самом деле представить себе справедливый мир без необходимого учета прав и интересов экономически слабых стран в процессе глобализации, которой характеризуется сегодня мировая экономика? Разве нищета, крупнейшие эпидемии и неравенство в международной торговой системе не являются несправедливостью по отношению к развивающимся странам? Моя страна считает, что цели Саммита тысячелетия и необходимая реформа структур Организации Объединенных Наций должны быть приоритетами, если мы хотим построить более справедливый и солидарный мир.

Сейчас, когда народы стремятся к большей свободе и к тому, чтобы самим определять свою судьбу, необходимо мировое сотрудничество. Разработка и кодификация международного права, адаптированного к императивам глобализации, сопутствует такому сотрудничеству, равно как и создание необходимых условий для соблюдения всеми странами своих обязанностей по договорам, конвенциям и другим международным соглашениям.

Международное сообщество заинтересовано в том, чтобы верховенство права пришло на смену закону джунглей во всех областях деятельности и на всех уровнях социальной и политической организации жизни. Как прекрасно сказал Генеральный секретарь Кофи Аннан,

«Благополучное положение на рынках и безопасность тесно связаны между собой и невозможны друг без друга. В мире, в котором господствуют голод, нищета и несправедливость, прочно никогда не утвердятся рыночная экономика, мир и свобода» (E/1999/53, пункт 79).

В заключение, моя делегация хотела бы приветствовать позицию Генерального секретаря, и мы с нетерпением ожидаем его предложений по созданию группы высокого уровня, которая сосредоточила бы внимание на угрозах миру. Такой подход поможет нам принять надлежащие меры с тем, чтобы приспособить наши институты к требовани-

ям глобализации и к важнейшим проблемам, стоящим перед международным сообществом. Хочу вновь подтвердить нашу убежденность в том, что правосудие и верховенство права в целях сохранения мира и безопасности во всем мире предполагают развитие многосторонности, подкрепляемой концепцией коллективной безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю министра иностранных дел Гвинеи за любезные слова в адрес моего коллеги Джека Стро.

Теперь я предоставляю слово министру иностранных дел Испании Ее Превосходительству г-же Ане Паласио.

**Г-жа Паласио** (Испания) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хочу — и это не просто слова — присоединиться к предыдущим ораторам, подчеркивавшим своевременность британской инициативы, которая позволила нам рассмотреть, несомненно, грандиозную задачу, стоящую перед международным сообществом, — устранение правового вакуума и очагов беззакония. Организация Объединенных Наций должна доказать свою значимость через осуществление своей самой важной задачи со времени своего основания на пепелище Лиги Наций, которая, утратив связь с реальной действительностью своего времени, стала бесполезной.

Основная цель Организации Объединенных Наций, и особенно Совета Безопасности, это обеспечение международного мира и безопасности. Эта цель неотделима от существования концепции права, общего для всего международного сообщества, — корпуса юридических категорий, с которыми в целом согласны все.

Любое право, в смысле правового порядка, основано на ценностях. Не может быть каких-либо реальных перспектив у мира, если он не основан на общем уважении универсальных ценностей, которые, в свою очередь, составляют основу универсально признанных норм. Верховенство права как форма существования национальных и наднациональных общественно-политических организаций, удачным примером которых служит Европейский союз, воплощает и предполагает концепцию справедливости, разделяемую гражданами, которые дают на что-либо свое согласие на основании общего признания этой концепции. На этом согласии также основывается конечная гарантия эффективности



правопорядка. Эта гарантия — законное применение силы.

Таким образом, перед Организацией Объединенных Наций стоит двойная интеллектуальная задача. С одной стороны, она должна рассмотреть идею принуждения, подкрепляемого концепцией общей справедливости, в качестве последнего средства в противостоянии серьезнейшим опасностям, угрожающим международному сообществу. С другой стороны, Организация Объединенных Наций должна заняться обсуждением универсальности прав человека в связи с утверждениями о том, будто эти основополагающие категории нашего существования являются относительными и могут меняться в зависимости от культуры.

Для установления своего правового порядка международное общество, которое еще не достигло уровня взаимозависимости общин в рамках национальных государств или Европейского союза, нуждается, тем не менее, в аналогичном согласии с принципами, имеющими универсальную юридическую силу. Тот факт, что оно меньше продвинулось в своей нормотворческой деятельности, чем национальные государства, не дает нам права уклоняться от двуединой проблемы универсальной применимости и возможности окончательного осуществления, которая возникает при любом правовом устройстве. Необходимо и то, и другое, а иначе не будет никакой правовой системы — по крайней мере системы, основанной на демократии.

Укрепление верховенства права особенно необходимо в противостоянии основным вызовам XXI века: терроризму и организованной преступности в различных их проявлениях, в частности незаконной торговле наркотиками, оружием и людьми, которые сегодня дают повод для насмешек и тревоги международного общества, не способного проявить достаточную энергию для защиты их жертв.

Эта задача сегодня особенно актуальна еще и потому, что на международной арене существует ряд обществ, которые либо выходят из конфликта, либо сталкиваются с ситуацией нестабильности, либо испытывают дефицит уважения минимальных норм сосуществования и прав человека. Эти общества далеки от стандартов примата права. И пока они решительно не вступили на путь установления у себя таких стандартов, они не могут помочь себе в преодолении коренных причин конфликтов или

способствовать общей борьбе против ужасного зла терроризма и организованной преступности.

В теории международных отношений уже давно укоренилась идея о том, что мы не должны использовать принцип невмешательства во внутренние дела других с целью помешать международному сообществу обеспечивать наблюдение за нарушениями основных прав человека. Мы должны в срочном порядке обеспечить, чтобы международное сообщество, разделяющее общие политические принципы, дало нам возможность предпринять следующий шаг в деле создания порядка, основанного на главных принципах сосуществования и защиты прав наименее защищенных слоев общества.

Испания, как вы знаете, выступила с инициативой создания — сначала в рамках Европейского союза — общего пространства свободы, безопасности и справедливости в целях содействия борьбе с угрозой преступности и террора, с которой мы в настоящее время сталкиваемся. После саммитов в Вене, Амстердаме, Тампере и Ферии, а также во время председательства в Европейском союзе Испания направляла усилия на то, чтобы большее число государств поддерживали наши взгляды, которых мы придерживаемся уже долгое время и согласно которым твердое осуществление общих принципов в нашей повседневной жизни и обеспечение эффективной защиты наших граждан является наиболее эффективным инструментом в борьбе с таким злом, как терроризм, и с теми, кто его поддерживает, а также с организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях.

Организация Объединенных Наций уже работает в этой области, однако предстоит еще многое сделать. С 1985 года Генеральная Ассамблея внесла важный вклад в эту область, утвердив Основные принципы независимости судебных органов, а позднее — Основные принципы, касающиеся роли юристов, а также Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование. Не следует также забывать о деятельности Комиссии по правам человека, направленной на обеспечение независимости судебной системы и системы отправления правосудия, о консультативных услугах, предоставляемых в этой области управлением Верховного комиссара по правам человека или о работе Контртеррористического комитета, осуществляемой под председательством нашей страны.

Сегодня перед Организацией Объединенных Наций стоит неотложная задача, решение которой станет подлинной проверкой способности нашей Организации учитывать реальные потребности международного сообщества. Эта задача состоит в оказании содействия обеспечению правопорядка и реформированию системы правосудия в Ираке. В соответствии с резолюцией 1483 (2003) Специальному представителю Генерального секретаря поручено содействовать осуществлению правовой и судебной реформ в этой стране. Хочу вновь подчеркнуть то, о чем я говорил в Совете 22 июля: политический переход к демократии и экономическое восстановление Ирака сами по себе будут недостаточными, если они не будут опираться на свод законов и систему правосудия, обеспечивающих соблюдение прав человека.

Мы должны работать по трем направлениям. Во-первых, мы должны обеспечить установление истины, подотчетность и примирение. Во-вторых, необходимо осуществить правовую реформу для того, чтобы правовые нормы в области прав человека в Ираке соответствовали существующим международно признанным стандартам. При осуществлении в Ираке реформы всего свода законов необходимо обеспечить, чтобы никогда в будущем ни одна группа не превалировала над другой, что, к сожалению, происходило в прошлом. Также крайне важно обеспечить и институциональную реформу. Такая реформа должна включать самые различные меры, охватывающие, в частности, суды, гражданскую полицию, пенитенциарную систему, службы безопасности и военные структуры. Сегодня Ирак готов перейти к новому этапу в своей истории. Ирак должен утвердить основные принципы сосуществования, которые позволят ему жить в условиях мира и свободы.

Если главный вопрос заключается в способности Организации Объединенных Наций продвигаться вперед на основе развития международного права, которое должно реально действовать, заслуживать доверие и применяться на практике, то необходимо тщательным образом изучить пути и средства, с помощью которых нам предстоит сегодня решать эту задачу. Поэтому мы приветствуем предложение Генерального секретаря о всестороннем рассмотрении этого вопроса с учетом предложений, которые будут выдвинуты в рамках сегодняшней дискуссии, а также в ходе последующих открытых прений с

участием государств — членов Организации Объединенных Наций, в целях разработки руководящих принципов и подготовки рекомендаций в отношении будущих действий. При решении этой задачи целесообразно было бы провести диалог с организациями и учреждениями, действующими в этой области, в частности с Советом Европы.

В начале своего выступления я остановилась на проблемах, с которыми нам всем приходится сталкиваться в наших усилиях, направленных на содействие развитию системы правосудия и обеспечению верховенства права. Это грандиозная и сложная задача, и кому-то она может показаться утопической. Мы находимся в начале пути, но для того, чтобы отправиться в путь — пусть даже самый долгий, — мы должны сделать первый шаг.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю министра иностранных дел Испании за любезные слова в мой адрес.

Сейчас я предоставляю слово Постоянному представителю Германии при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Гюнтгеру.

**Г-н Плойгер** (Германия) (*говорит по-английски*): Министр иностранных дел Йошка Фишер приносит свои извинения в связи с тем, что он не смог принять участие в этом заседании, как было запланировано. Он вынужден был изменить свои планы из-за весьма сложных условий передвижения в городе. Поэтому сегодня я выступлю от его имени.

Г-н Председатель, прежде всего мы хотели бы поблагодарить Вас за созыв этого весьма важного заседания. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности — миротворчество, предотвращение кризисов и урегулирование конфликтов, — неразрывно связаны с проблемой обеспечения верховенства права. Задача создания или восстановления структур для обеспечения правопорядка в постконфликтных ситуациях может оказаться очень сложной, однако ее решение имеет жизненно важное значение. Многостороннее присутствие в районе конфликта будет способствовать установлению более прочного мира в долгосрочной перспективе лишь в том случае, если такой порядок будет опираться на принципы верховенства права.

Господство права может быть весьма быстро сведено на нет в результате конфликта. Вместе с тем построение правового государства требует огромных усилий, времени и ресурсов. Немцы знают из своего собственного опыта, что внешняя помощь имеет решающее значение для построения правового государства в постконфликтных ситуациях. Восстановление мира и справедливости в Сальвадоре, Тиморе-Лешти и Косово было бы невозможно без решения этих задач Организацией Объединенных Наций. Два специальных трибунала, учрежденных Советом Безопасности, играют важную роль в расследовании серьезных преступлений, совершенных в бывшей Югославии и Руанде. Специальный суд по Сьерра-Леоне является наглядным примером сотрудничества между национальной и международной судебными системами. В этой связи я хотел бы остановиться на деятельности Международного уголовного суда. Международный уголовный суд является важным шагом на пути создания глобальной цивилизации. Он следует тем же принципам и целям, которые защищает и отстаивает Совет Безопасности. Он действует в интересах международной справедливости, правопорядка и борьбы с безнаказанностью. Суд имеет право принимать к рассмотрению серьезные преступления, которые, по мнению соответствующих государств, не могут расследоваться их собственными судами. Поэтому его деятельность может рассматриваться как помощь странам, переживающим кризис.

Я хотел бы кратко сформулировать шесть предложений по обеспечению правопорядка в постконфликтных ситуациях. Во-первых, Совет знает, что более активные усилия по созданию структур для обеспечения правопорядка в конфликтных районах могут содействовать установлению более прочного мира в целом. Само собой разумеется, что мандаты миссий должны также предусматривать обеспечение и восстановление господства права. Однако нам не следует изобретать колесо для каждой отдельной постконфликтной ситуации. В этой связи было бы целесообразно разработать ряд стандартных или типовых процедур. Эти процедуры должны предусматривать назначение судебных комиссий по расследованию, включение элементов правопорядка в миротворческие миссии и создание временных судебных органов. Я предлагаю Генеральному секретарю включить эти предложения в свой доклад. Он мог бы также рассмотреть возмож-

ность создания в рамках Секретариата целевой группы для решения этих вопросов.

Во-вторых, необходимо на постоянной основе обеспечить соблюдение принципа взаимодополняемости национальных и международных усилий. Главной основой обеспечения справедливости по-прежнему является национальная судебная система, за которую несет ответственность каждая страна. Однако судебная система, особенно в постконфликтных ситуациях, зачастую парализована. Я предлагаю Генеральному секретарю в своем докладе также определить слабые стороны национальных судебных систем в таких ситуациях и подумать о методах их укрепления. Необходимо, чтобы к этим обсуждениям были подключены и задействованы людские, финансовые и интеллектуальные ресурсы государств и международных организаций, в том числе и неправительственных организаций.

В-третьих, мы считаем, что взаимодополняемость также подразумевает разделение функций между национальными и международными системами правосудия. В Сьерра-Леоне, Косово и Боснии и Герцеговине международное сообщество накопило большой опыт применения различных форм разделения функций. Что касается судебного преследования за наиболее серьезные преступления в Демократической Республике Конго, то, как представляется, Демократическая Республика Конго и Международный уголовный суд могут работать вместе. Следует и далее развивать подобное сотрудничество между национальными и международными органами.

В-четвертых, Советом Безопасности уже созданы некоторые инструменты, направленные на укрепление правосудия и правопорядка, например специальные трибуналы. Другие инструменты, такие, как Международный суд, возникли вне этих рамок. Однако в его Статуте содержатся ссылки на Совет Безопасности. Для эффективного использования различных судебных инструментов, Совету Безопасности следует более внимательно следить за их деятельностью. Поэтому я предлагаю Совету Безопасности учредить с этой целью группу контроля. Было бы особенно желательно, чтобы в эту группу вошли те члены Совета, которые критически или скептически относятся к некоторым трибуналам.

В-пятых, правопорядок, на наш взгляд, начинается с самих миссий. Сотрудники миссий Организации Объединенных Наций должны соблюдать международные нормы. Нарушения этих норм должны становиться предметом расследований. Нам следует определить, достаточно ли контроля, осуществляемого лишь Советом Безопасности и существующими механизмами контроля Организации Объединенных Наций, или все же требуется независимый орган по расследованию в Секретариате.

И, наконец, в-шестых, существует взаимосвязь между правопорядком и основными экономическими условиями. Правопорядок способствует развитию торговли и росту инвестиций. Вместе с тем военизированная экономика, организованная преступность и контрабандная деятельность подрывают правопорядок. Международное сообщество поэтому должно стремиться к тому, чтобы положить конец этой незаконной экономической деятельности. Наша задача в Совете Безопасности заключается в том, чтобы использовать имеющиеся в нашем распоряжении инструменты в борьбе с экономическими силами, усугубляющими конфликты. Я считаю, что в этом плане Кимберлийский процесс является новаторским примером.

В заключение хотел бы сказать, что мы должны сосредоточить наши усилия на универсально ценных принципах правопорядка. Это сложная задача – выработать сбалансированные принципы в нашем мире, где существуют различные правовые области и системы. Однако правопорядок является основой основ обеспечения мира во всем мире.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Германии за его любезные слова.

Сейчас я предоставляю слово Постоянному представителю Анголы при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Ижмаэлу Гашпару Мартиншу.

**Г-н Гашпар Мартинш** (Ангола) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего выразить Вам и Великобритании как председательствующей страны признательность за организацию этого специального заседания сегодня утром.

Хотел бы также заявить, что, выслушав сегодня утром весьма уместные предложения, прозвучавшие в заявлении Генерального секретаря, мы отметили, что своим вкладом, который мы приветствуем, он во многом обогатил нашу дискуссию.

Три года назад, приняв Декларацию тысячелетия, воплотившую в себя целый ряд конкретных обязательств, все государства — члены Организации Объединенных Наций заявили о том, что разделяют общую идею создания надлежащих правовых рамок, основанных на обеспечении правопорядка и правосудия. Как сказано в преамбуле Устава, народы Объединенных Наций преисполнены решимости создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права. Поэтому Устав является важнейшим инструментом обеспечения правопорядка и правосудия в деле поддержания мира и стабильности.

На Саммите тысячелетия Генеральный секретарь призвал государства подписывать и ратифицировать международные договоры и присоединяться к ним. Особое внимание уделялось основной группе многосторонних договоров, в которых отражены цели, провозглашенные в Уставе, и ценности, присущие Организации. Необходимо поощрять растущую готовность государств принимать на себя это обязательство, вместе с тем следует сократить разрыв между обязательствами и конкретными действиями по их реализации.

В этой связи конкретные предложения, представленные нам сегодня утром Генеральным секретарем, свидетельствуют о важности и своевременности сегодняшней дискуссии. Во всех частях мира люди бесследно исчезают, становятся жертвами произвольных казней и пыток. Поэтому мы твердо убеждены в том, что наиболее важным вкладом, который наша Организация может внести в этом направлении, состоит в том, чтобы содействовать разработке договоров между государствами и формированию между ними таких отношений, которые обеспечат возможность выполнения уже существующих законов и законов, находящихся на стадии разработки.

Система коллективной безопасности, предусмотренная Уставом Организации Объединенных Наций, имеет жизненно важное значение для под-

держания международного мира, безопасности и мирного урегулирования споров. Вместе с тем в Уставе признается важная роль региональных соглашений. В этой связи вклад африканских стран в обеспечение правопорядка в рамках миротворческих усилий представляет собой интересный аспект, касающийся связи между региональными соглашениями и Уставом.

Присутствие миссии Африканского союза в Бурунди и миссий Экономического сообщества западноафриканских государств в Либерии и Сьерра-Леоне является вполне конкретным проявлением готовности и активной приверженности африканских государств, региона и субрегиональных организаций установить мир и безопасность на основе справедливости и правопорядка.

Кроме того, конкретные уроки, извлеченные из мирного процесса в моей собственной стране, Анголе, а также та роль, которую сыграли страны Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и в деятельности, связанной с эффективным осуществлением резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся санкций на оружие, эмбарго на поставки нефти, запрещения поездок и замораживания активов, — все это однозначно свидетельствует о том, чего можно достичь при наличии политической воли со стороны государств и международного сообщества.

Тесное сотрудничество между Советом Безопасности и Африканским союзом подтверждает необходимость еще более тесного сотрудничества в будущем между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и преподает важный урок Совету Безопасности в его усилиях по укреплению роли Организации Объединенных Наций в обеспечении правопорядка и справедливости.

Международные усилия, направленные на решение многих проблем, связанных с обеспечением правопорядка и справедливости на этапе предотвращения вооруженных конфликтов, а также в постконфликтных ситуациях в Африке увенчались значительным успехом. Например, Учредительный акт Африканского союза, являющийся своего рода вехой в этой области, предусматривает право вмешательства любого государства-члена в случае возникновения опасной ситуации, такой, как военные преступления, геноцид и преступления против че-

ловечности. Этот документ также предусматривает право государств-членов обращаться с просьбой о вмешательстве Союза в интересах восстановления мира и безопасности, а также с целью отмены неконституционных подвижек в правительстве. Одним словом, африканские страны признали примат международного права и важность верховенства права и правосудия для предупреждения и урегулирования конфликтов.

Африканские страны и международное сообщество создали всеобъемлющий комплекс международных правовых инструментов, призванных пресечь безнаказанность и акты жестокости, подобные тем, что имели место в различных странах. Эти инструменты также являются важным вкладом нашего континента. Учредив специальные уголовные суды для Руанды и Сьерра-Леоне, Совет Безопасности продемонстрировал свою решимость укреплять положения международного гуманитарного права. Уроки, извлеченные из работы этих трибуналов, в значительной мере вдохновили международное сообщество на создание Международного уголовного суда.

Роль Организации Объединенных Наций в укреплении роли международного права в международных отношениях является конструктивной и пронизывает многие области. Хотя некоторые африканские страны процветают, уровень нищеты в Африке по-прежнему возрастает. По мнению моей делегации, для повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций и для того, чтобы она успешнее способствовала миру, правосудию и верховенству права, международное сообщество должно рассмотреть такие важные проблемы, как крайняя нищета, огромное бремя задолженности развивающихся стран и угроза, создаваемая незаконной эксплуатацией природных ресурсов, а также их последствия. Оно должно поддерживать инициативы и стратегии местного уровня, направленные на предоставление международным сообществом адекватных ресурсов, необходимых для восстановления и развития стран, переживших конфликтные ситуации, на обеспечение поддержки социально-экономическим инициативам на страновом уровне, направленным на сокращение нищеты, на призыв к странам-донорам выполнить обязательства по увеличению помощи наименее развитым странам, на создание дополнительного миротворческого потенциала в сотрудничестве с региональными

ми организациями, а также на предоставление странам международной технической помощи, с тем чтобы они могли привести свое внутреннее законодательство в соответствие с международными обязательствами.

И наконец, мы считаем очень важной инициативу созыва этого открытого заседания. Принимая во внимание важные замечания, прозвучавшие сегодня в Совете, полагаю, что международное сообщество вновь в очередной раз получило очень важный вклад в рассмотрение проблемы, обсуждению которой положил сегодня начало Генеральный секретарь в рамках этой очень важной дискуссии.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю Постоянного представителя Анголы за любезные слова в мой адрес.

Слово имеет Постоянный представитель Камеруна Его Превосходительство г-н Мартин Белинга Эбуту.

**Г-н Белинга Эбуту** (Камерун) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте поблагодарить Вас за инициативу включения в программу работы Совета Безопасности в октябре вопрос, который является предметом обсуждения на данном заседании. Это очень важный вопрос, который заставляет нас вспомнить о самой сути Организации Объединенных Наций, ибо она связана с правосудием и верховенством права, а значит — с миром.

Позвольте мне в этой связи отметить участие в нашей дискуссии Генерального секретаря. Я приветствую его важное вступительное заявление, в котором, как уже говорилось, был намечен ряд интересных направлений работы, которые в конечном итоге приведут к тому, что правосудие и верховенство права станут реальностью благодаря энергичной деятельности Организации Объединенных Наций.

Я уже говорил, что тема, которую мы сегодня обсуждаем, заставляет нас обратиться к самым истокам Организации Объединенных Наций и к тем опасениям, которыми руководствовались отцы-основатели нашей Организации. В конце второй мировой войны основатели, движимые памятью об имевших место невообразимых страданиях, задались вопросом: как сделать так, чтобы миру никогда

не пришлось бы вновь пережить подобное, как обеспечить человечеству мирную жизнь?

Ответ прост. Торжество мира во всем мире предполагает ничто иное, как правосудие, соблюдение обязательств, вытекающих из договоров, а также свободу и создание лучших условий жизни для всех. Организации Объединенных Наций была поручена исполнская задача обеспечить, чтобы это стало реальностью. Перед Организацией Объединенных Наций была поставлена задача поддержания международного мира и безопасности и налаживания международного сотрудничества в интересах развития и уважения прав человека и основных свобод. Это означает, что на заре Организации Объединенных Наций была подтверждена диалектическая взаимосвязь между справедливостью, правом, миром и развитием, или, как можно сказать, субстантивная связь между этими концепциями, которые сами по себе являются реальной задачей.

Ценность данной дискуссии как раз и состоит в том, что она напоминает нам об этой основополагающей истине на том этапе внутрисударственных и международных отношений, когда, несмотря на наши заверения в приверженности, похоже, не все разделяют нашу веру в необходимость правосудия, развития и верховенства права — во всяком случае, не все разделяют ее искренне и на деле. Иными словами, как можно объяснить сегодняшнее расползание смертоносных конфликтов, чреватых многочисленными последствиями для мира и безопасности? Чем объяснить упорное продолжение совершения человечеством неопикуемых жестокостей, на которые люди обрекают своих собратьев? К сожалению, человек по-прежнему действует агрессивно по отношению к другому человеку. Как согласиться с тем, что в наш век, несмотря на наши заявления о приверженности, справедливость и равенство до сих пор недостаточно прочно укоренились в отношениях между странами и между народами? Посол Анголы подробно говорил об этом аспекте проблемы.

Генеральный секретарь в своем докладе о причинах конфликтов в Африке (A/57/871-S/1998/318) рассмотрел условия, которые должны быть соблюдены для достижения устойчивого мира и развития на континенте. Эти условия включают благое управление, транспарентность, подотчетность административного аппарата и прочную демократию. Ясно, что эти условия также суммированы в теме

нашей сегодняшней дискуссии. Они призваны предоставить Организации Объединенных Наций широкое поле деятельности.

В числе задач, которые должна решать наша Организация в этих рамках, три представляются нам приоритетными. Во-первых, Организации Объединенных Наций отведена главная роль в установлении мира на основе норм права и правосудия, что является единственным способом построения прочного демократического общества. Организация Объединенных Наций должна также уделять приоритетное внимание обеспечению безопасности тех народов, которые больше всего в этом нуждаются, обеспечению соблюдения соглашений, проведению государственных реформ и недопущению развала государств, заложению основ создания современных государств. Иными словами, Организация Объединенных Наций должна содействовать восстановлению государств в соответствии с принципами, изложенными в статьях 2 и 4 Устава.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна добиваться утверждения принципов верховенства права в отношениях между государствами и мирного урегулирования споров. В частности, она должна поддерживать и отстаивать любые инициативы, выдвигаемые в этой связи самими государствами. Организация Объединенных Наций должна также, как показывает опыт, содействовать формированию эффективных полицейских сил для обеспечения порядка и безопасности, не допуская при этом нарушений прав человека. Она должна содействовать восстановлению систем правосудия для обеспечения подлинного соблюдения законности в отношениях между гражданами и между гражданами и государством. Безусловно, одних таких мер будет недостаточно, если наша Организация не будет содействовать укреплению всех этих условий на основе обеспечения проведения свободных и транспарентных выборов, способствующих утверждению принципа верховенства права.

Как здесь уже не раз сегодня отмечали, конфликты часто приводят к грубым нарушениям прав, что вынуждает Организацию Объединенных Наций создавать институты, которые призваны вершить правосудие в отношении лиц, виновных в таких нарушениях. В результате учреждения Международного уголовного суда, международное сообщество получило в свое распоряжение постоянный судебный орган, само существование которого, по словам

Антуана Гарапона, ослабляет все державы мира, как авторитарные, так и демократические, направляя им сигнал о том, что они отныне не смогут рассчитывать на безнаказанность, но также вызывает обеспокоенность у борцов за права человека, которые считают, что им указали конечный пункт следования, но не сказали, как к нему добираться. Таким образом, речь идет об искоренении безнаказанности.

Наконец, вопрос о защите гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов должен быть в центре внимания Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности, прилагающий усилия по обеспечению защиты гражданских лиц и осуществлению своей резолюции 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности, должен также безотлагательно подумать о создании механизма раннего предупреждения и быстрого развертывания для оперативного вмешательства в случаях, когда права гражданских лиц оказываются под угрозой.

Человеческая история свидетельствует, что никакое образование не может быть жизнеспособным и не сможет выжить в течение длительного времени, если оно не основано на принципах правосудия и верховенства права. Именно поэтому, помимо превентивной дипломатии, необходимо наличие всеобъемлющего механизма миростроительства, который позволял бы устранять первопричины конфликтов. Нам нужен кодекс поведения в период после урегулирования конфликта.

В завершение я хотел бы дать высокую оценку примечательному совпадению точек зрения, — столь ярко проявившемуся за этим столом, — в отношении необходимости отведения Организации Объединенных Наций надлежащей роли в условиях постконфликтных ситуаций, когда правосудие и правопорядок оказываются под все возрастающей угрозой. Пусть же наше заседание приведет к осознанию необходимости укрепления нашей Организации на основе предоставления ей людских, правовых и других необходимых ресурсов, с тем чтобы она могла играть ту роль, которую мы ей отводим.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Камеруна за любезное слова. Сейчас я предоставляю слово представителю Соединенных Штатов.

**Г-н Каннингем** (Соединенные Штаты) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю

Вас за предоставленную возможность обсудить вопрос о важнейшем значении правосудия и верховенства права в международных делах.

Соединенные Штаты Америки являются государством, основанным не на этнических и культурных принципах или принципе территориальной принадлежности, а на нормах права, зафиксированных в нашей Конституции. В результате установление и поддержание правопорядка является неизменной составляющей американской внешней политики на протяжении более двух веков.

В частности, Конституция Соединенных Штатов конкретно предусматривает, что договоры являются главным законом страны. Поэтому мы не вступаем легкомысленно в договоры, считая, что обеспечения верховенства права имеет важнейшее значение для создания надежной системы мира. Демократия, правосудие, экономическое процветание, права человека, борьба с терроризмом и прочный мир — все это зависит от верховенства права. Обеспечение верховенства права имеет жизненно важное значение для осуществления идеалов, заложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, который мы все обязались защищать. Однако со времени создания Организации Объединенных Наций имело место более 200 вооруженных конфликтов, в которые были вовлечены более 100 различных стран, и это привело к гибели примерно 30 миллионов человек. Эта статистика показывает, что мы еще не преуспели в выполнении поставленной в Уставе цели, состоящей в том, чтобы избавить мир от бедствий войны и залечить раны.

Как показывает наш коллективный опыт, не существует единого подхода к урегулированию конфликтов и развитию в постконфликтных ситуациях. Тем не менее мы извлекли несколько уроков, которые необходимо последовательно применять, для того чтобы улучшить нашу деятельность. Мы знаем, что мандаты Организации Объединенных Наций должны быть четкими и реалистичными с самого начала, и должны подкрепляться адекватными ресурсами. Мы знаем, что помощь обществу при выходе из конфликта требует установления такого порядка, при котором могут осуществляться реформы. Мы также знаем, что это не самоцель. Скорее, он должен быть частью более широкого плана по созданию или восстановлению господства права, с тем чтобы могло осуществляться социаль-

но-экономическое развитие и чтобы можно было обеспечить отправление правосудия.

Естественно, процесс обеспечения господства права носит многогранный характер. Для поддержания порядка необходимы хорошо подготовленные полицейские силы. Эти полицейские силы должны быть составной частью эффективной, справедливой и внушающей доверие правовой системы, а также функционирующей судебной системы, укомплектованной квалифицированными судьями, следователями, юристами и другими должностными лицами. В некоторых случаях, возможно, потребуются строить заново суды, пересматривать учебные программы юридических учебных заведений, юридические кодексы, а также перестраивать пенитенциарные системы. Бремя, связанное с обеспечением господства права, велико, но не менее велика и отдача. Надежная правовая система имеет решающее значение для экономического процветания, необходимого для реинтеграции в общество бывших враждебных фракций. Весь опыт демобилизации дает достаточно подтверждений такому утверждению.

Однако все эти меры не увенчаются успехом без сознательной поддержки общественности. Нередко для укоренения господства права необходимо провести важные социальные и культурные реформы. В последние 10 лет международное сообщество все более активно помогает странам в решении этой сложной задачи. Для большей эффективности необходимо, чтобы подготовить специалистов во многих областях, имеющих отношение к восстановлению верховенства права: администраторов, гражданских полицейских, юристов, судей, прокуроров, преподавателей, специалистов средств массовой информации и других. И поскольку этих людей еще нет в штате Организации Объединенных Наций, мы должны иметь возможность оперативно привлекать их, с тем чтобы помогать странам выйти из конфликта. Очевидно, что для того, чтобы их помощь была более эффективной, эти эксперты должны знать язык и культуру той страны, где им, возможно, придется заниматься оказанием помощи. Однако даже с помощью самых квалифицированных специалистов международное сообщество не может по мановению волшебной палочки обеспечить выход страны из конфликта и привести ее к лучшему будущему. Эта задача может быть решена лишь в том случае, если будет обеспечена долгосрочная при-



верженность со стороны местных органов власти и населения.

Такая приверженность может подвергнуться суровому испытанию. Всё наше стремление к правосудию заставляет нас преследовать виновных в совершении ужасных преступлений. Однако преследование в контексте переговоров, возможно, не является наилучшим путем к постконфликтному развитию. Здесь необходимо проявлять гибкость. В этом смысле эффективные судебные модели могут быть весьма полезны странам в создании действенных судебных систем. Как показывает опыт Нюрнбергского процесса, никто не должен стоять над правом. Очевидно, что Соединенные Штаты находятся на переднем крае международных усилий по обеспечению того, чтобы те, кто несет ответственность за совершение зверств в военное время, подвергались судебному преследованию, начиная с Нюрнбергского и Токийского трибуналов и вплоть до усилий по созданию Международных уголовных судов по бывшей Югославии и Руанде, а также недавнего создания Специального суда в Сьерра-Леоне. Соединенные Штаты были единственным крупнейшим донором этих международных учреждений.

Как у себя дома, так и за границей мы решительно отстаиваем самые высокие стандарты ответственности за военные преступления и преступления против человечества. Ни одна нация не выделяет больше ресурсов на подготовку кадров и обеспечение и соблюдение закона в вооруженных конфликтах, чем Соединенные Штаты. Фактически директората министерства обороны официально предусматривает, что все известные случаи нарушения законов войны гражданами Соединенных Штатов или в отношении них, в соответствующих случаях должны предаваться огласке и расследоваться в оперативном порядке. Министерством обороны предусмотрены официальные процедуры и система ответственности для обеспечения судебного преследования нарушений законов войны в соответствующих случаях. Командование, получившее первоначальное сообщение о возможном военном преступлении, должно потребовать проведения официального расследования. Кроме того, старшие должностные лица министерства обороны должны обеспечить рассмотрение дел, связанных с военными преступлениями, в соответствии с единым кодексом военного правосудия. Мы считаем, что и другие

страны должны последовать нашему примеру в этой области и подготовить своих военнослужащих, с тем чтобы они также несли ответственность за нарушение законов войны.

Позвольте мне в заключение сказать о том, с чего я начал. Верховенство права необходимо для обеспечения правосудия, свободы и экономического развития. Кроме того, верховенство права необходимо для международного мира и безопасности во всем мире. Как нация, руководствующаяся нормами права, Соединенные Штаты являются постоянным поборником господства права. Работая в интересах обеспечения верховенства права, мы полагаем, что международное сообщество может укрепить мир и позволить раздираемым конфликтами странам построить лучшее будущее. Вот уже более 200 лет это было нашим глубоким убеждением и практикой. И это останется нашей основной целью и в будущем.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Соединенных Штатов за его любезные слова в мой адрес.

А сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Чили Ере Превосходительству г-же Соледад Альвеар Валенсуэла.

**Г-жа Альвеар Валенсуэла** (Чили) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности из Великобритании за инициативу созвать данное заседание для рассмотрения крайне важного вопроса в работе Организации Объединенных Наций, а именно путей обеспечения большей стабильности, мира и безопасности во всем мире.

Верховенство права, демократия и права человека — это основополагающие ценности нашей Организации и руководящие принципы международной системы. Люди, которые готовили Устав, поставили правосудие и верховенство права во главу угла в международной системе, которая должна быть не только предсказуемой, но и претворять в жизнь идеи справедливости. Верховенство права служит защитой от произвола на двух уровнях: во-первых, в отношениях между государствами и, во-вторых, в отношениях между государствами и отдельными лицами.

В Декларации тысячелетия наши главы государств и правительств подтвердили свою приверженность

женность обеспечению соблюдения верховенства права в международных и национальных делах.

Одним из наиболее важных принципов, воплощенных в Уставе Организации, является обеспечение верховенства права посредством мирного урегулирования споров. Это один из краеугольных камней современного международного права. В соответствии с главой VI Устава на Совет Безопасности возлагается большая ответственность в деле урегулирования споров. Один из текущих вопросов состоит в том, как применять этот принцип к внутригосударственным конфликтам, которые все острее встают в международной повестке дня по сравнению с межгосударственными конфликтами.

Концепция суверенитета прошла процесс развития от высшей, абсолютной и безграничной власти к власти, которая равна власти любого другого независимого государства, но ограничена нормами международного права, гуманитарного права и права в области прав человека и опирается на свободное волеизъявление народа соответствующей территории. Другими словами, как мудро заметил видный латиноамериканский юрист:

«Поскольку государство свободно организует себя, оно ограничено правами свободных людей, которые необходимо всегда уважать в свете того, что государство служит людям и всеобщей морали, которая наполняет содержанием и составляет существо и основу любого правопорядка».

Поэтому международное сообщество не может оставаться безучастным к массовым нарушениям прав человека, этническим чисткам или гуманитарным кризисам и должно принимать меры для того, чтобы положить конец таким нарушениям и не допустить безнаказанности виновных.

Обеспечение международного правосудия — это необходимое условие в жизни международного общества, которое отвергает совершение преступлений против человечества.

В этой связи Совет Безопасности создал два важных института для обеспечения уважения к закону и, в конечном счете, поддержания международного мира и безопасности. Я имею в виду международные уголовные трибуналы по бывшей Югославии и по Руанде, созданные для привлечения к ответственности и наказания тех, кто виновен в

тяжких преступлениях, совершенных на территории этих государств.

Совет должен продолжить свою работу в этой области, используя инструменты, предоставленные ему международным сообществом. В этом отношении Совету была поручена важная функция, когда ему было предоставлено право передавать ситуации на рассмотрение Международного уголовного суда, чтобы Суд мог рассматривать дела, входящие в его юрисдикцию.

Чили вновь подтверждает свою приверженность целям и принципам, закрепленным в Статуте Международного уголовного суда — института, воплощающего в себе всеобщее стремление к верховенству права и достижению справедливости.

Постконфликтные ситуации являются сложной проблемой для Организации Объединенных Наций, но они и дают возможность восстановить общества, разрушенные войной, и содействуют моральному и материальному возрождению их институтов.

В докладе Брахими уже содержалась рекомендация учитывать при проведении сложных операций в постконфликтных ситуациях элементы верховенства права.

Сегодня международное сообщество едино в своем мнении о том, что для обеспечения поддержки общества на этапе восстановления до тех пор, пока оно не станет самодостаточным и пока не будут созданы основы, препятствующие возвращению к конфликту, необходимы комплексные подходы. Только тогда Организация Объединенных Наций может считать свою миссию завершенной. Для этого необходимо разработать надлежащую стратегию выхода из кризиса.

Постконфликтный процесс требует тесного институционального сотрудничества различных органов системы Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений.

Укрепление мира в постконфликтных ситуациях — это коллективная работа, в которой участвуют не только стороны и Организация Объединенных Наций, но и гражданское общество, которое также призвано играть ключевую роль в постконфликтных ситуациях для обеспечения жизнеспособности новых институтов.

Комиссии по установлению истины и примирению могут играть в этом отношении конструктивную роль, как это имело место в Чили, где наше общество, пережив непростое прошлое, может теперь смотреть в будущее, испытывая чувство единения и национальной гордости.

Также важно учитывать в этом процессе гендерные факторы в соответствии с резолюцией 1325 (2000) от 31 октября 2000 года, в которой, в частности, подтверждается необходимость уважения в полной мере международного гуманитарного права и норм в области прав человека, которые защищают права женщин и девочек во время и после конфликтов.

Безопасность гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций является одним из важнейших требований осуществления стратегии восстановления, которая предусматривает верховенство права. Вот почему Чили приветствовала единодушное принятие 26 августа этого года резолюции 1502 (2003), направленной на усиление защиты персонала Организации Объединенных Наций, связанного с ней персонала и гуманитарного персонала.

Одной из областей, где Совет мог бы внести вклад в обеспечение верховенства права и международного правосудия, является вопрос о санкциях, вводимых в соответствии с главой VII Устава. Необходимо свести до минимума негативное воздействие, которое могут оказать экономические санкции на невинное гражданское население, и заняться проблемой негативного влияния санкций на третьи страны. Интересной моделью является Комитет по санкциям против «Аль-Каиды» и движения «Талибан», меры которого направлены не против стран, а против тех лиц и организаций, которые принадлежат к террористической сети или связаны с ней.

Такой накопленный опыт следует отразить в будущих мандатах Совета. Нам необходимо рассмотреть возможность укрепления элементов, обеспечивающих демократическое управление, при разработке инструментов руководства политическим процессом. В этом смысле при разработке стратегии выхода из кризиса, последующие меры в рамках политического процесса, определяемого показателями демократического управления, могут быть согласованы с принимающим правительством таким образом, что это обеспечит связь Организации Объ-

единенных Наций с элементами демократии в стране после формального завершения данной миссии.

Верховенство права дает Совету Безопасности возможность основывать свою работу на концепции, которая воплощает основные ценности Организации Объединенных Наций в сфере удовлетворения материальных и моральных потребностей в ходе постконфликтного восстановления. Совет должен изучить возможность активного подключения региональных организаций к этой задаче с учетом их опыта и особенностей каждого конфликта.

Организация Объединенных Наций должна усилить свою деятельность в этой области, которая представляет собой одно из самых заметных достижений Организации в деле пропаганды всеобщих ценностей и построения мира, в котором будут царить верховенство права и правосудие.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю министра иностранных дел Чили, которого мы очень рады видеть, за любезные слова в адрес Соединенного Королевства.

Сейчас я сделаю заявление как министр иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Я с очень большим интересом выслушал заявления и предложения собравшихся здесь сегодня коллег. Я считаю, что все мы очень ясно понимаем, что свободные общества нуждаются в порядке, безопасности, стабильности и верховенстве права. Без должной защиты прав человека общества в постконфликтный период вновь могут легко впасть в пучину насилия.

На протяжении всей своей истории Совет Безопасности прилагал огромные усилия для обеспечения мира на земле. Но во многих случаях, которые рассматривались в Совете Безопасности, конфликт вскоре вновь вспыхивал, и это — не только пустая трата ресурсов Организации Объединенных Наций, но и разрушение надежд и жизней тех, кто переносит страдания.

Поэтому я считаю, что нам следует пристально изучить причины, по которым конфликты так часто вспыхивают вновь, и применить извлеченные уроки при осуществлении будущих операций Организации Объединенных Наций. Я считаю, что нам

необходим более стратегический, скоординированный и последовательный подход.

Организация Объединенных Наций, безусловно, может внести большой вклад в решение этой стоящей перед международным сообществом задачи, которая приобретает все более приоритетный характер, задачи по управлению постконфликтными ситуациями. Организация Объединенных Наций обладает соответствующим опытом, начиная с учреждения международных уголовных трибуналов и заканчивая работой по подготовке кадров, обеспечению правопорядка и справедливости. Подтверждением этому служат сегодняшние выступления наших коллег и Генерального секретаря. Поэтому я считаю, что Совет мог бы извлечь многие полезные уроки из этого опыта и обобщить его.

Благодаря учреждению трибуналов по бывшей Югославии и по Руанде в области международного права был достигнут важный прогресс. Их деятельность показала, что никто — ни один глава государства или правительства — не может считать себя выше закона. Тем не менее мы вынуждены признать, что работа этих трибуналов в качестве одной из форм правосудия продвигается медленными темпами и влечет за собой очень большие расходы.

Мы предпринимали попытки использовать некоторые из этих уроков при создании специального суда в Сьерра-Леоне. Он учрежден в стране, где были совершены преступления, и его работа рассчитана на трехлетний период. Он будет заниматься рассмотрением дел лишь наиболее ответственных лиц, совершивших военные преступления. В нем отсутствует сложная пирамида бюрократии, характерная для трибуналов по бывшей Югославии и по Руанде. На деятельность этих двух трибуналов ежегодно расходуется свыше 100 млн. долл. США. Нам необходимо подумать над вопросом о том, не привело ли это к созданию наиболее эффективного способа траты денег.

По сравнению с ними суд в Сьерра-Леоне успешно приступил к своей работе. За период немногим более года он вынес приговоры 12 лицам и должен начать рассмотрение судебных дел в январе следующего года. Но продолжение его работы поставлено под угрозу в результате того, что международное сообщество не в состоянии предоставить ему необходимые ресурсы. Откровенно говоря, если мы не получим 4 млн. долл. США до начала ноября,

то суд прекратит свою деятельность еще до того, как начнутся судебные расследования. Я думаю, что может сложиться весьма странная ситуация, когда международное сообщество смогло выделить 100 млн. долл. США на деятельность трибунала по Руанде для проведения судебных процессов над очень ограниченным числом обвиняемых и не в состоянии изыскать 4 млн. долл. США для того, чтобы этот важнейший трибунал мог своей деятельностью содействовать примирению в Сьерра-Леоне. Я надеюсь, что мы сможем продемонстрировать приверженность этому процессу.

Мы также считаем, что Международный уголовный суд в конечном итоге возьмет на себя функции этих отдельных международных трибуналов. Подписав Статут, Соединенное Королевство полностью привержено целям Суда, и мы безоговорочно признали его юрисдикцию. При этом нам всем известно, что правосудие всегда более эффективно осуществляется на национальном уровне. Поэтому необходимо лишь в крайних случаях прибегать к использованию международных механизмов. Но проблема состоит в том, что конфликты зачастую возникают именно в тех обществах, где демократические структуры, включая независимую систему правосудия, не развиты. Поэтому международное сообщество должно предоставить больший объем ресурсов и помощь экспертов, чтобы помочь восстановить или создать дееспособные демократические структуры, в том числе и суды.

Опыт Организации Объединенных Наций, накопленный в ходе проведения операций в Косово, Афганистане и Восточном Тиморе, подтверждает важность наличия не только систем правосудия, но и осуществления параллельных с ними мер, таких как реформа полиции, обеспечение благого управления и установление функционирующей и подотчетной системы общественного управления. Для достижения этой цели и для оказания обществам помощи, позволяющей им вырваться из порочного круга нищеты путем создания благоприятных условий для экономической помощи и притока инвестиций, в которых правопорядок имеет решающее значение, нам необходимо лучше овладеть навыками и ознакомиться с опытом Организации Объединенных Наций и других международных организаций, таких как Международный валютный фонд и Всемирный банк. Мы нуждаемся в помощи специалистов, которая должна предоставляться

рая должна предоставляться оперативно и эффективно.

Я заметил, что в наших выступлениях часто звучит мысль о том, что Организация Объединенных Наций может помочь и внести свой вклад посредством создания постоянной базы данных в отношении экспертов, назначенных государствами-членами, которые по требованию Совета Безопасности или государств могли бы оказывать помощь в решении этих вопросов. Меня неоднократно просили в форумах, проводимых в рамках Организации Объединенных Наций или, например, Европейского союза, представить предложения, касающиеся таких экспертов. Каждый раз мы расходимся и думаем о том, кто мог бы помочь, хотя, честно говоря, при наличии современных систем баз данных и надлежащего уровня сотрудничества, которое имеет важное значение, фамилии таких экспертов и их квалификация должны постоянно быть в нашем распоряжении. Я надеюсь, что Генеральный секретарь сможет высказать свои соображения о реальности осуществления этих предложений.

Совет должен также подумать о включении вопросов правопорядка во все направления своей работы. Я говорю это как юрист, над которым часто подшучивали, отмечая, что юристы не приносят пользы обществу. Но каковы бы ни были мнения людей в отношении юристов, обеспечение верховенства права абсолютно необходимо для функционирования обществ. Конечно, можно в барах обмениваться шутками насчет юристов, но те из нас, кто в качестве юристов честно зарабатывали себе на хлеб в прошлом, вынуждены будут смириться с ними. Но эти отпускаемые в барах шутки не должны подрывать веру в верховенство права, поскольку оно является основополагающим условием для функционирования не только наших обществ, но и всего международного сообщества.

Когда обсуждаются мандаты операций по поддержанию мира, Совету следует прибегать к необходимой помощи и консультативным услугам экспертов. Те, кто отвечают за обеспечение правопорядка в отсутствие эффективно действующего гражданского правительства, должны соблюдать кодекс поведения. Этот подход должен применяться во всех соответствующих операциях, проводимых Организацией Объединенных Наций и учреждениями.

Я считаю, что сегодня мы положили хорошее начало этой работе, сосредоточив внимание на важности правопорядка в постконфликтных ситуациях, и я надеюсь, что в будущем мы сможем продолжить эту дискуссию. Мы с нетерпением ожидаем возможности услышать мнения более широкого круга государств-членов Организации Объединенных Наций 30 сентября. Как Председатель я призываю учреждение Организации Объединенных Наций и ее государства-члены внести свой весомый вклад. Мы с особым нетерпением ожидаем доклад Генерального секретаря и анализ путей продвижения вперед в решении этих вопросов, который, мы надеемся, он нам предоставит.

А теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности. В результате проведенных в Совете Безопасности консультаций я уполномочен выступить от имени Совета со следующим заявлением:

«Совет Безопасности провел 24 сентября 2003 года заседание на уровне министров для рассмотрения вопроса, озаглавленного «Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций». Министры изложили свои соответствующие мнения и понимание этих вопросов и вновь подтвердили их жизненно важное значение, напомнив о том, что Совет неоднократно подчеркивал их в своей работе, например в контексте защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах, в связи с операциями по поддержанию мира и в отношении международного уголовного правосудия.

Сделанные 24 сентября заявления продемонстрировали наличие огромного соответствующего опыта и знаний в системе Организации Объединенных Наций и в государствах-членах. Министры выразили мнение, что было бы целесообразно продолжить изучение того, каким образом можно мобилизовать и задействовать этот опыт и знания, с тем чтобы сделать их более доступными для Совета, других членов Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом, с тем чтобы можно было надлежащим образом извлекать уроки и умножать накопленный ранее опыт. Совет приветствовал, в частности, предложение Генерального секретаря представить доклад, который мог бы содержать ориентиры

и информацию для дальнейшего рассмотрения этих вопросов.

Совет предлагает всем членам Организации Объединенных Наций и другим компонентам системы Организации Объединенных Наций, располагающим соответствующими знаниями, внести вклад в этот процесс продумывания и анализа данных вопросов начиная со следующего заседания по этой теме, которое состоится 30 сентября 2003 года».

Данное заявление будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2003/15.

Список ораторов исчерпан. На этом Совет Безопасности завершил нынешний этап рассмотрения данного пункта своей повестки дня.

*Заседание закрывается в 11 ч. 40 м.*