



第五十八届会议

暂定项目表* 项目 41(b)

加强联合国人道主义和救灾援助的协调，包括特别
经济援助：向个别国家或区域提供特别经济援助

向中美洲可持续发展联盟提供国际援助与合作

秘书长的报告**

摘要

本报告是根据 2001 年 12 月 14 日第 56/105 号决议提交的。它提到中美洲各国政府和人民正努力从自然灾害的破坏中恢复正常，并利用重建过程作为一次机会，在中美洲可持续发展联盟框架中改变各自的社会，并进一步促使国际上支持它们各国努力将该区域变成一个和平、自由、民主和发展区。在这方面，应强调联合国系统与其他区域和分区域组织促进中美洲可持续发展的合作。

* A/58/150。

** 本报告在提交时被延误，以便有关部门有必要时间进行适当审查和核准。



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-5	3
二. 宏观经济框架.....	6-12	3
三. 合作活动.....	13-15	5
四. 和平与民主施政.....	16-27	5
A. 支持建立共识进程.....	16-24	5
B. 加强民主体制.....	25-27	7
五. 经济和社会发展.....	28-57	7
A. 社会脆弱性和消除贫穷.....	28-33	7
B. 农业发展.....	34-36	8
C. 保健和营养.....	37-44	9
D. 公共财政与经济增长.....	45-46	10
E. 环境与可持续发展.....	47-57	10
六. 结论和建议.....	58-59	12
A. 结论.....	58	12
B. 建议.....	59	13

一. 导言

1. 本报告是根据下列大会决议提交的：1995年12月12日第50/58 B号决议，1997年12月16日第52/169 G号决议，1999年12月15日第54/96 E号决议和2001年12月14日第56/105号决议。报告介绍了2001年8月至2002年12月期间联合国开发计划署（开发计划署）和联合国其他机构、组织和方案为支持中美洲国家执行该区域可持续发展新战略的工作而开展的国际合作活动。
2. 大会1994年12月20日第49/21 I号决议强调，继续根据中美洲难民问题国际会议后续工作委员会通过的《承诺宣言》和中美洲可持续发展联盟（可持续发展联盟）所订的优先事项，设计并执行中美洲国际经济、金融及技术合作和援助新方案。
3. 大会第50/58 B号决议强调，必须支持和加强中美洲国际合作和援助新方案，重申政治、经济、社会和环境问题是社会关系紧张和冲突的原因，只有解决这些问题，才能避免已获得的成果发生逆转，并保障中美洲稳固持久的和平。
4. 大会第54/96 E号决议强调必须支持和加强中美洲各国努力执行1999年由各国总统通过的《中美洲减轻脆弱性和自然灾害影响战略框架》，以及《中美洲减轻脆弱性和自然灾害影响五年计划》（见A/54/630，附件）的各个项目和方案，以及所提出的采用新的创新办法建立中美洲生物走廊的倡议。它还确认将于2000年在马德里由西班牙政府主持召开的美洲开发银行协商小组关于中美洲重建区域方面问题会议筹备工作的重要性。
5. 大会第56/105号决议重申必须支持和加强中美洲各国努力执行《中美洲减轻脆弱性和自然灾害影响战略框架》，以及《中美洲减轻脆弱性和自然灾害影响五年计划》的各个项目和方案，注意到中美洲在排雷方面进行的努力和取得的成果，并赞赏地注意到修订了联合国开发计划署中美洲分区域合作方案，以及在建立中美洲生物走廊方面取得的进展。它再次强调国际社会必须维持同中美洲各国的合作并提供援助，以协助该区域促进可持续发展并巩固和平、自由和民主，另外请联合国系统各机构、组织和方案，国际金融机构和区域及分区域组织继续提供所需支持，帮助实现中美洲可持续发展方案的目标，包括正在《中美洲减轻脆弱性和自然灾害影响五年计划》的框架内追求的目标。

二. 宏观经济框架

6. 根据拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）的数据，2002年的中美洲地峡区域人均经济增长的速度连续第二年继续下降。中美洲国内生产总值年平均增长率为1.9%，上一年为1.5%，2000年为3%。因此，人均国民生产总值下降0.6%。唯一没有受到该趋势影响的国家为萨尔瓦多和哥斯达黎加，它们的人均国民生产总值增长0.4%，而在其他国家下降的幅度各不相同，危地马拉为-0.6%，尼加拉瓜为-2.1%。

7. 这些倒退的一个主要原因是出口价值下降，危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马的出口价值连续第二年下降，尤其是因为咖啡（-8.7%），香蕉（-3.4%）和蔗糖（-13.2%）的出口量下降。所有这些国家的贸易条件恶化，主要反映咖啡价格的下降，但就萨尔瓦多和哥斯达黎加来说，它们的出口总量增长弥补了咖啡价格的下降。然而，尽管咖啡价格下降，石油成本上涨，中美洲地峡中的宏观经济环境总的来说仍然是较为稳定，而且通货膨胀率较低，汇率状况没有重大改变，财政差额略有减少，而且国际收支经常账户类似于上一年。

8. 因此，宏观经济政策具有限制性，造成国内需求减缓，并反映在通货膨胀率略有下降，从2001年的6.5%下降到2002年的5.8%。有三个国家（危地马拉，洪都拉斯和尼加拉瓜）与国际货币基金组织达成协议。除哥斯达黎加之外，财政收支不平衡比上一年略有减少，但金融政策非常具有限制性，目的在于确保价格和汇率的稳定，并防止对外收支不平衡进一步扩大。一些国家（危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜）财政部门脆弱的状况，以及对调控框架的更大需求，使得银行对发放新的贷款采取更保守的政策。同时，不利的增长预测限制了贷款的需求。尽管总的来说，根据目前的衰退情况，实际利息率下降，贷款数额仍然不多。

9. 限制性的宏观经济政策加上出口的减缓是中美洲经济增长下降的原因。增长速度下降反过来又对就业市场产生消极影响。几乎所有国家的失业和就业不足人数增加，主要是因为出口尤其是咖啡出口中的趋势。除巴拿马之外，其他国家的最低工资上涨。同样，在一些国家（如哥斯达黎加和尼加拉瓜），公共部门的工资增加。然而，现有关于薪金的资料表明实际平均工资下降。

10. 国际咖啡价格逐步回升，以及执行支助方案中普遍出现的延误，加剧了该区域咖啡部门正遇到的困难状况。该部门的失业达到严重程度，工资下降，出口收入继续减少。由于大部分咖啡生产者拥有小块的种植地，居住在遥远的农村地区，并主要依靠他们的收成，以及摘咖啡豆的季节性工作所得的收入，这种紧急状况进一步恶化。这场危机使得农村部门经济活动减缓，加剧向城市地区的迁徙，并加深一些地区的社会紧张局势。其影响也反映在宏观经济领域，表现在税收和出口收入减少，这又对国际收支的商业账户产生影响，并扩大外资筹措的总体需求。在一些国家里，咖啡部门的债务以及贷款活动呆滞，削弱了金融部门，限制其他部门的银行业务和贷款活动。

11. 2002年该区域经常账户赤字国内生产总值达4.8%。除洪都拉斯和尼加拉瓜之外，中美洲其他国家的货物和服务贸易逆差都有较大幅度的增加。由于巴拿马的国际银行中心进行的银行业务，以及五个中美洲国家之二（危地马拉和尼加拉瓜）出现的相当严重的衰退，独立金融资本流量约下降3.8%。其最重要的组成部分——外国直接投资的收入下降25%，外国直接投资的减少主要是因为国际经济复苏缓慢等经济趋势，以及该区域一些国家正进行的选举存在不确定因素，或在其他国家里存在社会和政治问题。数额较小的官方和私人资本流量不足，无法为经常账户赤字筹措资金。因此，该区域国际储备略有减少。

12. 2002 年一个特点是,美利坚合众国宣布与中美洲国家集团进行自由贸易协定的谈判。大部分中美洲出口品进入美国市场,目前均单方面得到该国给予的优惠。随着这项协定计划于 2004 年生效,该区域各国希望能够稳定和永久地享有这些优惠,而且来自美国和世界其他地区的外国直接投资能够增加。

三. 合作活动

13. 在审查联合国各机构的国家方案和开发计划署分区域方案时,考虑到瑞典和西班牙政府分别于 1999 年 5 月 25 日至 28 日在斯德哥尔摩和 2001 年 3 月 8 日和 9 日在马德里分别与美洲开发银行共同主办的区域协商小组会议所开展的对话和拟订的协议。

14. 《斯德哥尔摩宣言》¹表明他们共同承诺把减轻该区域各国人民在社会和环境方面的脆弱性作为主要目标;在综合注重透明度和可治理性的基础上在中美洲进行重建和变革;巩固民主和善政。在民间社会的积极参与下加强权力下放工作;促进人权,并将其作为一个长期目标,同时特别重视两性平等以及儿童和少数族裔的权力问题。他们还承诺协助捐助活动,并重新努力,减少该区域各国的外债。

15. 2001 年 3 月在马德里举行的有关加强中美洲一体化与合作的区域协商小组会议确定了区域的四项主要目标:(a)减轻社会、经济 and 环境的脆弱性;(b)对生产部门进行改革;(c)对自然资源实行可持续管理;以及(d)民间社会更多参与发展。在那次会议上,中美洲一体化体系秘书长介绍了该区域的战略,题为“中美洲在 21 世纪中的变革和现代化”。

四. 和平与民主施政

A. 支持建立共识进程

16. 在萨尔瓦多、危地马拉和尼加拉瓜,联合国系统继续推动建设和平和达成关于进行必要的艰巨改革、以消除中美洲冲突根源的共识。开发计划署在调集外部和内部资源以促进和平方面,以及在协调联合国和国际社会为促进和平进程而提供的援助方面发挥了中心作用。此外,它还与秘书处的政治事务部一道,拟订关于和平进程所涉主要问题的共同立场。联合国儿童基金会(儿童基金会)支持冲突后的活动,支持执行《儿童权利公约》、妇女权利和人权以及促进人类发展。

17. 由于萨尔瓦多各项和平协定取得进展,秘书长于 2002 年 12 月通知大会,联合国的核查活动即将结束。开发计划署还一直支助一项旨在促进和平文化和监测小武器拥有和使用情况的综合方案,以处理犯罪和暴力事件增加这一巨大挑战。

18. 在履行建设和平任务方面,联合国系统在危地马拉的工作范围广泛。联合国危地马拉核查团(联危核查团)负责核查各项协定的遵守情况,同时各机构、基金和方案作为一个整体通过促进发展对建设和平作出贡献。第一份千年发展目标进

度报告体现了和平红利，该报告显示在实现其中一些目标方面取得的进展：和平协定导致社会支出增加，并导致进行改革，改善了获得教育和保健的机会。五份国家人类发展报告是另外一项进展，这些报告是采用参与方式编写的并准确查明该国面临的社会和经济问题，对制订公共政策作出了宝贵贡献。

19. 为了加强和平文化，克服严重对抗和两极化，联合国系统和美洲国家组织商定在 2003 年协助举行六次圆桌会议，讨论同和平有关、远远没有解决的问题：促进和平文化与和解；土著人民的身份和权利；人权、司法和公共安全；新国防政策；农村发展；以及经济发展。各机构根据自己的任务规定参加教育改革、保健制度改革、土地登记试验方案、加强国家民警、以及协助起草有利于国家现代化的大量法律。

20. 开发计划署在危地马拉担任对话小组的秘书处，该小组由 12 个主要双边和多边捐助者、国际金融机构和联危核查团组成。对话小组负责进行重要的政治协调，同该国最高当局、民间社会、政党和企业保持密切对话。

21. 在尼加拉瓜，开发计划署在政治事务部的支持下，协助政府分析和拟订对司法和选举制度进行重大改革的各项提案，此项工作是博拉尼奥斯政府打击腐败和巩固民主体制的努力的一部分。

22. 在洪都拉斯，联合国系统确定了权力下放地区，以便挑选一些活动供联合执行。另外还为加强国家统计系统提供了统一的援助。在加强民主论坛的框架之下，2002 年设立了一个全国委员会，监测各政党 2001 年签署的各项全国协定的遵守情况。举行了政府、民间社会和国际捐助者参加的一系列高级别民主对话会议。2002 年推出了一项政党制度化方案；该方案吸收领导人、各方代表和青年参加，并为记者举办了关于民主和发展问题的培训方案。

23. 在巴拿马，作为开发计划署努力的一部分，1997 年以共识方式确定了 2020 年国家远景展望。在公民的倡导下组成了一个大团体，以便就国家远景展望采取后续行动。20 多个民间社会组织、政府和政党作为人们称之为 2020 年巴拿马论坛的一部分举行了会议，该论坛在 2002 年为以下工作捐助款项：(a) 草拟新宪法，(b) 拟订《国家廉洁计划》要点，以及 (c) 制订衡量国家远景展望进展情况的基准。开发计划署应政府的请求发动旨在全面改革国家教育系统的对话进程。巴拿马也在此背景下达成了一些同教育有关的重要协定。通过政府机构、私营部门、民间社会和各政党参加的为时十个月的激烈辩论，在教育权力下放、提供资金、评价执行情况和制订课程等关键领域进行了改革。立法大会已经批准同该对话达成的协议有关的两项法律。

24. 在哥斯达黎加，开发计划署在 2002 年推动以民主施政为重点的两项政策对话活动。第一项活动的主题是立法议会中的政策谈判和建立共识。第二项活动是与律师协会共同主办的司法改革公民论坛。

B. 加强民主体制

25. 在洪都拉斯，开发计划署还推广善政基本原则，包括透明度、政府的行政、司法和立法部门分离、行政系统、权力下放和公众参与范围等。具体而言，开发计划署协助改革在加强民主方面发挥重要作用的机构：议会、最高法院、国家选举法庭、政党、国家人权专员办公室、检察官办公室和武装部队。为部队现代化提供了援助，首次对军事社会安全机构进行国际审计，该机构及同其有关的公司是财政改革的目标。这些努力加强了部队和民间社会的团结，而过去的侵犯人权行为使双方产生隔阂。开发计划署还协助发起国家统计系统法、关于人体免疫功能丧失病毒/后天免疫功能丧失综合症(艾滋病毒/艾滋病)的特别立法、国家统计研究所和国家妇女问题研究所。

26. 在萨尔瓦多，在协助起草国家的地方发展战略之后，开发计划署协助制订社会投资基金的地方发展方案。开发计划署还协助制订让各市镇有更广泛的机会利用国内资金和国际贷款的文书。以地方发展为工作重点的多边和双边机构合作网络再次明确工作重点，转变为促进地方发展捐助者网络。开发计划署还协助在松索纳特、乌苏卢坦和查拉特南戈三省规划和拟订投资方案、促进经济发展和规划土地使用。

27. 在危地马拉，联合国系统采取行动促进人权。在驻地协调员领导下并在联合国人权事务高级专员办事处的协助下，联合国系统努力加强人权检察官办公室、总统人权委员会和该领域的民间社会组织。政务部在开发计划署协助下拟订了民事情报系统法案。开发计划署在日本政府协助下，还推动从体制上巩固总主计长办公室、人权监察员办公室、总检察长办公室、国家警察和最高法院。在尼加拉瓜，开发计划署一直在协助政府拟订公民安全战略指导方针，这是尼加拉瓜在该领域的主要政策工具，是便利民间社会机构和国家机构之间进行协调的一项手段。开发计划署还继续协助国家警察执行题为“警察、社区与人权”的政策。

五. 经济和社会发展

A. 社会脆弱性和消除贫穷

28. 在斯德哥尔摩协商小组会议上，中美洲各国政府认为，该区域重建与变革的主要目标是降低社会和生态脆弱性。米奇号飓风造成的灾害及其对该区域穷人产生的不成比例的影响表明，要降低“脆弱性”就必须采用涉及各种范围广泛的发展问题的综合性全面作法。这意味着要处理减贫、教育、健康、粮食安全、环境风险，以及因收入、性别或种族而造成的不平等问题。

29. 在国际合作领域，开发计划署代表多边机构参加洪都拉斯的减贫战略顾问委员会，这也是一个吸收政府、民间社会和国际社会参加的机构。开发计划署还在捐助者理事会中发挥积极作用，提供减贫战略后续行动。另外，在民间社会充分参与下，加强民主论坛提供了关于就减贫进行对话和合作的框架。同样，开发计

划署支持在农村地区地方一级采取减贫措施。开发计划署通过减贫伙伴关系倡议，支持加强减贫和地方发展这两方面的关系，制订考虑到减贫战略目标及千年发展目标为目的的省级发展战略计划。

30. 在危地马拉，联合国系统通过联合国人口基金（人口基金）和开发计划署为完成人口、住房和农业调查提供援助。此外，开发计划署同公共财政部和世界银行一起推动会加强公共资源的管理和透明度的综合财务管理系统。同世界银行和美洲开发银行联合开展了关于尤其受咖啡危机影响的农业出口模式现有缺陷的分析，并提出关于新的创造财富和就业部门的提案。通过减贫伙伴关系倡议，开发计划署还向规划总秘书处提供同减贫战略有关并同省级和市镇级进行的这方面协商有关的技术援助。

31. 在萨尔瓦多，2002年在联合国粮食及农业组织、泛美卫生组织、儿童基金会、人口基金和开发计划署协调下完成了一个增强少女能力方案的筹备阶段工作；该方案将推动两性平等战略。在尼加拉瓜，开发计划署正在为政府和私营部门制订一项新倡议，以创建一个新投资促进机构，推动尼加拉瓜成为世界各国的贸易伙伴并成为国际企业感兴趣的中心。

32. 在哥斯达黎加，开发计划署在减贫领域的基本贡献是利用信息技术提高社会投资的效率。主要成就包括为客观人口信息系统提供支助，通过该系统可以有效地将公共资源分配给最贫穷人口。

33. 在审查所涉期间，拉加经委会墨西哥分区域总部向中美洲成员国提供支助，形式为劳动力市场、青年的经济和社会脆弱性、家庭汇款、性别和社会指标这些领域的应用研究、技术援助和培训。在同人口基金协调并利用联合国国际伙伴关系基金的资源的情况下，在六个中美洲国家推动有关生殖健康和负责任生育问题的公开讨论和研究。拉加经委会墨西哥分区域总部还提供同乌拉圭回合在以下方面的影响有关的应用研究和技术援助：农业、可持续性和农村发展、农村结构和农民人口、农村社会资本、以及咖啡价格下跌带来的冲击。分区域中心还公布年度农业统计数字。

B. 农业发展

34. 农业发展区域技术援助股在本报告所述期间继续开展业务。开发计划署经营的这一项目由世界银行执行，由世界银行以及日本政府信托基金、美洲开发银行、国际农业发展基金、美洲农业合作研究所、粮农组织、挪威政府和联合王国政府供资，并由中美洲各国政府提供实物捐助。该项目与各农业部直接联系，继续在制订农业部门现代化政策和方案方面提供援助，重点是减少贫穷和促进可持续发展。

35. 2002年，开发计划署向洪都拉斯农业和畜牧秘书处提供了支助，为一些主要是农村的地区，特别是那些想要矫正收入失衡和增长率曲线偏斜现象以及未能可

持续或适当利用自然资源情况的地区，提议并拟订地方发展政策文书和战略。此外，开发计划署和中美洲经济一体化银行将根据共和国政府所确定的优先次序拟订新的可持续农村发展倡议。

36. 为加强农业发展和粮食安全问题上的合作，粮农组织在危地马拉开设了办事处，并已开展了一项大规模的林业资源发展方案。联合国工业发展组织则在促进一项清洁生产方案以限制污染源的影响。在萨尔瓦多，同农业和畜牧部和农发基金合作，为该国西部展开了农村发展新阶段的工作。拉加经委会和开发计划署支持农业和畜牧部的加强体制方案。

C. 保健和营养

37. 泛美卫生组织/世界卫生组织努力支持中美洲可持续发展联盟为保健部门订立的目标。在本报告所述期间，它在保健与人的发展、保健系统和服务、促进和保护健康、环境保护以及控制和预防疾病等战略领域提供了支助。儿童基金会、世界粮食计划署和人口基金则在国家和地方二级积极开展工作，以求在妇幼保健、饮水和卫生、粮食安全与营养、以及生殖健康等领域提高健康水平。

38. 在尼加拉瓜极端贫穷地区实施有地方综合保健系统 PROSILAIS 项目，由泛美卫生组织/世界卫生组织和儿童基金会提供技术和行政支助，并由瑞典政府提供财政援助。该项目结合卫生部体制计划和经济增长和减贫加强战略，并优先注意最脆弱的市镇。该项目采取措施降低产妇和婴儿死亡率，监测和预防疟疾和登革热，并采取贯穿战略规划、流行病情况监测、防灾和减灾、免疫接种和人力资源培训等领域的行动，着重风险和性别问题。

39. 在危地马拉，泛美卫生组织/世界卫生组织和开发计划署同卫生部合作，执行美洲开发银行和世界银行资助的各种方案。它们协助将免疫率提高到 95% 以上，从 2001 年以来已经对 60 多万人进行了免疫接种。由于降雨形态不规律的情况和咖啡危机的不利影响限制了粮食购买能力，粮食计划署、粮农组织、儿童基金会、泛美卫生组织/世界卫生组织和开发计划署展开了粮食安全和灌溉方案。协同农发基金为五个最贫穷的高原省份、土著居民和受过去武装冲突影响的地区拟订了一项宏大的农村发展项目。人口基金为草拟社会发展政策法提供了技术援助，该法鼓励在教育 and 保健方面取得重大进展，特别着重妇女和儿童。

40. 2002 年，人口基金在萨尔瓦多提供的援助面向改善保健服务，方法是协助拟订和执行保健以及生殖权利和性权利方面的部门政策和标准，并提供优质生殖和性保健服务方面的培训。

41. 人口基金还协同泛美卫生组织、儿童基金会、德国技术合作署、美国国际开发署及其他捐助者作出机构间努力，规划 2003 年家庭保健调查。

42. 一个重要的机构间主题是爱滋病毒/爱滋病。联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)在支助国家战略计划、协调联合国工作以及同非政府组织和民间社会联系等方面发挥了重要的作用。

43. 在中美洲地峡所有国家,联合国系统支持各国提出全球基金建议的努力,协助协调同民间社会之间为达成全国共识而进行的对话,同时还提供技术援助。

44. 联合国系统还努力加强粮食安全。在尼加拉瓜,中美洲和巴拿马营养研究所/泛美卫生组织继续改进粮食安全和营养战略在地方一级的执行。它协同联合国其他机构(粮食计划署、儿童基金会和粮农组织)处理咖啡危机在咖啡产区造成的紧急情况。尤其重要的是向尼加拉瓜提供支助,在其同洪都拉斯和哥斯达黎加之间的边界附近提供保健服务(第八次中美洲保健部门会议第十一号决议)。粮农组织一直在协助在学者和弱势群体,特别是农村地区的孕妇。在洪都拉斯,粮食计划署直接参与国家营养和粮食安全方案。粮农组织已通过有关方案采取行动普遍改善农业,以期减少饥饿。在移徙问题、包括由于自然灾害和不利的社会经济情况而流离失所的现象方面,国际移徙组织目前正在洪都拉斯、尼加拉瓜、危地马拉和哥斯达黎加采取一系列旨在促进移徙者的经济和社会融合的主动行动。

D. 公共财政与经济增长

45. 在本报告所述期间,拉加经委会墨西哥分区总部编制了有关各国和各分区现有经济情况、生产部门、贸易和区域一体化政策的年度报告,公布有关生产、农业、贸易和能源的统计资料,并就经济一体化、自由贸易协定、外国投资、竞争和管制政策、中小企业的竞争力和同旅游业之间的联系等问题进行研究,来协助可持续发展联盟分析经济增长、公共政策和发展情况。它也从事批发和区域电力供应市场、私有电力分配的管制和油气市场一体化等方面的研究并实施这些方面方案,后一项工作在美洲开发银行的资助下进行。

46. 拉加经委会也同美洲开发银行和美洲国家组织通过一个三方委员会向美洲自由贸易区小型经济体协商组提供技术援助,特别是拟订一项全半球合作方案方面的援助。该办事处也向中美洲国家提供中美洲同美国之间的自由贸易协定方面的技术援助。

E. 环境与可持续发展

降低环境脆弱性

47. 在本报告所述期间,联合国系统与中美洲各国政府和区域机构协调,在国家 and 区域两级建立了防灾减灾机制。联合国灾害管理对致力于改善总体协调,对以下事项作出规定:灾前应急规划、评估、选择目标并加以执行、后勤管理、筹资、报告和交流信息。在巴拿马,中美洲风险管理区域方案由中美洲预防自然灾害

协调中心执行。2002 年，在该方案以下设立两个国家委员会的进程取得了一些进展。

48. 2002 年，开发计划署向萨尔瓦多提供了拟订体制发展计划和展开有关国家风险管理战略的协商方面的技术援助。它还推动了同地方发展机构建立伙伴关系的工作，并对社区领袖、地方政府官员和非政府组织主管实施了一项风险管理培训方案。作为向农业和畜牧部持续提供的、重建 2001 年地震所摧毁农村地区的支助的一部分，开发计划署协助重建防洪基础设施和小型生产基础设施。

49. 在尼加拉瓜，开发计划署继续协助加强国家防灾、减灾和救灾系统，提供人力资源培训，并推动首先组织市镇防灾委员会并提高其认识、接着将风险管理因素纳入市镇规划的进程。联合国系统还针对奇南德加和马那瓜及北大西洋自治区一再发生的旱涝和该国北部的咖啡危机，拟订了各种紧急人道主义援助项目。奥地利、意大利和瑞典等捐助者通过人道主义事务协调厅提供了紧急资金。2002 年期间，开发计划署协同中美洲国家防灾协调中心促进改善国家机构之间以及同民间社会之间的联系和协调的工作，并为将风险管理因素纳入国家政策展开对话和合作。鉴于目前可能面临的威胁，从 2002 年以来联合国系统一直在同人道主义事务协调厅和预防危机和复原局协调，以共同参与和协商一致的方式拟订一项机构间应急计划，改善驻该国的联合国系统各机构之间的组织和协调。

50. 在危地马拉，开发计划署在全球环境基金的支持下协助环境部拟订气候变化和生物多样性战略。作为其协助筹备在约翰内斯堡举行的可持续发展问题首脑会议的工作的一部分，开发计划署和环境部发出了第一份关于气候变化的国家通知。目前正在加强买卖二氧化碳方面的国家能力和体制发展。欧洲联盟和开发计划署在为执行一个关于设立国家水务局和制定水资源管理法的项目提供资金。在洪都拉斯，2002 年开发计划署的合作目标是采取清洁能源的战略行动的环境和风险管理、这种行动对生产部门的影响和风险管理等领域。最后还确定了综合水资源管理和冲突管理等新的工作领域。

51. 2002 年，开发计划署成功地支助了加强小额赠款方案的工作，该方案支助地方扶贫和生态旅游业倡议，从而使迫切需要援助的人得到援助并创造了发展机会。还确定了可再生能源项目，从而使哥斯达黎加得以利用光生伏打能源和小型水力发电实现全面电气化。

52. 粮食计划署已经在发生米奇号飓风以及 2001 和 2002 年期间影响到中美洲各国的干旱、地震等其他自然灾害之后进行的重建工作中加强了人道主义援助和救灾援助方面的合作。

53. 在荷兰政府的支助下，拉加经委会拟订并改进了有关方法并印发了关于自然灾害影响评估的手册，并与此配合实施一项中美洲国家和分区培训方案。此外还对 2001 年中美洲地峡旱灾的影响进行了评估。

54. 拉加经委会在可持续发展联盟和千年发展目标的框架内加强可持续发展领域的研究活动，使其包括与水污染有关的健康问题的经济成本、多边贸易谈判范围内的环境商品和服务、以及服装和生态旅游业的环境管理等的分析。在德国政府支持下，在液化气供应的环境和安全标准以及油气的合理利用和包括废弃滑润剂的处理在内的环境保护等方面进行了研究并提供了援助。

55. 中美洲是灾害、处于高峰期的地震活动、火山爆发和国内冲突多发的区域，这一切对农村地区最贫穷的民众产生了直接影响。这些事件的多发性使各国及其民众难以从接二连三的打击中恢复过来。国家方案和发展项目的一个主要目标是使易发生灾害地区的贫困家庭能在发展活动中投资，以便通过在耕作中采用保护土壤和水的作法和投资开展有关备灾和减灾的社区培训活动，来降低易受多发的干旱、水灾和砍伐森林危害的程度，并通过社区和其他利益有关者的更多参与，加强国家和地方各级的救灾能力。

中美洲生物走廊和中美洲可持续发展基金

56. 中美洲生物走廊行动已经实施了三年，其目的在于建立一个走廊体系，以保护生物多样性，减轻气候变化的影响，同时推动走廊体系中及其附近的社区进行长期的可持续发展。在分区内的八个国家实施了生物走廊方案。例如在萨尔瓦多，开发计划署根据《国家生物多样化战略》向环境部提供技术援助，协助其建立取得全球遗传资源的能力。开发计划署还作为一项共同行动的一部分，同全球水事伙伴关系合作，展开有关水源与管理的对话进程。

57. 如今中美洲生物走廊已经提高了管理能力并改进了一系列的伙伴关系、公约以及同所有国家的重要项目和机构间的其他合作和共同筹资安排，并在区域一级建立本身的合作关系网。得以通过促进各种共同规划和管理活动开展两国和三国对话，来讨论有关边境地区保护区的共同关心的问题。此外除了经济评价、环境商品和服务的支付以及不损害环境的系统和做法等专题外，还汇集并传播了有关全区域生物多样性的维护和可持续利用方面的成功经验资料。最后还印发了有关技术和宣传资料，以促使生物走廊行动广为人们所认识和支持。

六. 结论和建议

A. 结论

58. 过去两年来中美洲区域和国家二级的无偿合作显著减少。捐助国将捐助的目标放在国家一级，着重整个区域的一些共同专题，包括寻求共识和对话以加强和平文化、进行民主管理、减少社会环境脆弱性和消除贫穷等。中美洲国家为落实其投资优先事项而不得不增加负债额。此外，由于自然灾害和近几年该区域咖啡部门的危机，国内投资资金显著减少。这一切都是在国际竞争环境下产生的，中

美洲各经济体都在个别和集体的层次上经历旨在适当融入世界经济的一种经济结构调整过程。

B. 建议

59. 促请国际社会为促使中美洲融入世界经济并促进其政治和经济一体化而提供减让性援助。中美洲在两个优先领域需要持续的双边和多边合作：加强民主及其体制和支持对话和协商进程；和在全区域消除贫穷。特别是必须坚决支持和监测危地马拉和平协定的落实，并大力巩固中美洲的和平进程。全区域需要国际合作和援助的其他优先领域是粮食安全、保健服务、促进可持续发展和环境。

注：见 www.iadb.org。
