



Asamblea General

Distr. general
18 de agosto de 2003

Original: español

Quincuagésimo octavo período de sesiones

Tema 41 b) del programa provisional*

Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial: asistencia económica especial a determinados países o regiones

Asistencia y cooperación internacional con destino a la Alianza para el Desarrollo Sostenible en Centroamérica

Informe del Secretario General**

Resumen

El presente informe responde a la resolución 56/105, del 14 de diciembre de 2001. En él se hace referencia a los esfuerzos que vienen realizando los gobiernos y los pueblos centroamericanos para recuperarse de la destrucción causada por los desastres naturales y para utilizar el proceso de reconstrucción como una oportunidad para transformar sus sociedades dentro del marco de la Alianza para el Desarrollo Sostenible en Centroamérica y movilizar más apoyo internacional para sus esfuerzos nacionales destinados a convertir la región en una zona de paz, libertad, democracia y desarrollo. Dentro de este contexto, se destaca la cooperación del sistema de las Naciones Unidas y de las otras organizaciones regionales y subregionales para impulsar el desarrollo sostenible en Centroamérica.

* A/58/150.

** La presentación del informe fue demorado para permitir el tiempo necesario para su debida revisión y aprobación por los departamentos encargados de esto.



Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1-5	3
II. Marco macroeconómico	6-12	4
III. Actividades de cooperación	13-15	5
IV. Paz y gobernabilidad democrática	16-27	6
A. Apoyo a los procesos para el logro de un consenso	16-24	6
B. Fortalecimiento de las instituciones democráticas	25-27	8
V. Desarrollo económico y social	28-57	9
A. Vulnerabilidad social y erradicación de la pobreza	28-33	9
B. Desarrollo agrícola	34-36	10
C. Salud y nutrición	37-44	11
D. Finanzas públicas y crecimiento económico	45-46	13
E. Medio ambiente y desarrollo sostenible	47-57	13
VI. Conclusiones y recomendaciones	58-59	16
A. Conclusiones	58	16
B. Recomendaciones	59	16

I. Introducción

1. El presente informe se presenta en cumplimiento de las siguientes resoluciones de la Asamblea General: 50/58 B, de 12 de diciembre de 1995, 52/169 G, de 16 de diciembre de 1997, 54/96 E, de 15 de diciembre de 1999, y 56/105 de 14 de diciembre de 2001. En él se describen las actividades de cooperación internacional que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otros órganos, organizaciones y programas de las Naciones Unidas realizaron en el período comprendido entre agosto de 2001 y diciembre de 2002, en apoyo de los esfuerzos de los países de Centroamérica para aplicar en la región una nueva estrategia de desarrollo sostenible.

2. La Asamblea General, en su resolución 49/21 I, de 20 de diciembre de 1994 subrayó que era imperativo elaborar un nuevo programa para la cooperación y asistencia económica, financiera y técnica internacional para Centroamérica, sobre la base de las prioridades establecidas en la Declaración de Compromisos aprobada por el Comité de Seguimiento de la Conferencia Internacional sobre Refugiados Centroamericanos y en la Alianza para el Desarrollo Sostenible de Centroamérica (ALIDES).

3. En la resolución 50/58 B, la Asamblea subrayó la importancia de apoyar y fortalecer el nuevo programa para la cooperación y la asistencia económica, financiera y técnica internacional para Centroamérica y reiteró que únicamente la solución de los problemas políticos, económicos, sociales y ecológicos que eran causa de las tensiones y los conflictos en la sociedad evitaría un retroceso en los logros alcanzados y garantizaría una paz firme y duradera en Centroamérica.

4. En la resolución 54/96 E, la Asamblea General subrayó la importancia de apoyar y fortalecer los esfuerzos de los países centroamericanos en el cumplimiento del Marco Estratégico para la Reducción de la Vulnerabilidad y los Desastres en Centroamérica, adoptado por sus Presidentes en 1999, y los proyectos y programas del Quinquenio Centroamericano para la Reducción de las Vulnerabilidades y el Impacto de los Desastres Naturales (véase A/54/630, anexo) y de la iniciativa de introducir el enfoque nuevo e innovador de un corredor biológico mesoamericano. También reconoció la importancia de la preparación de la próxima reunión del Grupo Consultivo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) sobre los aspectos regionales de la reconstrucción y transformación de Centroamérica, que se celebraría con el patrocinio del Gobierno de España en 2000 en Madrid.

5. En la resolución 56/105, la Asamblea reiteró la importancia de apoyar y fortalecer los esfuerzos de los países centroamericanos para cumplir con el Marco Estratégico para la Reducción de la Vulnerabilidad y los Desastres en Centroamérica y los proyectos y programas del Quinquenio Centroamericano para la Reducción de las Vulnerabilidades y el Impacto de los Desastres Naturales; tomó nota de los esfuerzos y logros en la remoción de minas en Centroamérica; y tomó nota con beneplácito de la revisión del programa de cooperación subregional del PNUD en Centroamérica y del progreso alcanzado con el establecimiento del Corredor Biológico Mesoamericano. Destacó nuevamente la necesidad de que la comunidad internacional mantuviera su cooperación y asistencia respecto de los países centroamericanos con objeto de apoyar la promoción del desarrollo sostenible y la consolidación de la paz, la libertad y la democracia en la región, y pidió a los órganos, organizaciones y programas del sistema de las Naciones Unidas, a las organizaciones financieras

internacionales y a las organizaciones regionales y subregionales que continuaran otorgando el apoyo necesario para el logro de los objetivos del programa de desarrollo sostenible en Centroamérica, inclusive los que se llevaran a cabo dentro del marco del Quinquenio Centroamericano para la Reducción de las Vulnerabilidades y el Impacto de los Desastres Naturales.

II. Marco macroeconómico

6. De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el crecimiento económico por habitante en el istmo centroamericano en 2002 continuó reduciéndose, por segundo año consecutivo. La tasa anual media de crecimiento del producto interno bruto (PIB) del istmo fue de 1,9%, después de haber alcanzado un 1,5% el año anterior y el 3% en 2000. En consecuencia, el PIB per cápita se redujo en un 0,6%. Los únicos países que no siguieron esta tendencia fueron El Salvador y Costa Rica, cuyo PIB per cápita creció en un 0,4%, mientras que en los demás países la reducción varió entre un -0,6% en Guatemala a un -2,1% en Nicaragua.

7. En estos retrocesos incidió principalmente la reducción del valor de las exportaciones, que disminuyó por segundo año consecutivo en Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, especialmente por la caída de las exportaciones de café (-8,7%), banano (-3,4%) y azúcar (-13,2%). En todos los países hubo un deterioro en los términos de intercambio, en buena parte reflejo de la reducción de los precios del café, pero ello fue compensado en el caso de El Salvador y Costa Rica por un aumento del volumen total de exportaciones. Sin embargo, y pese a este deterioro en los precios del café y de las elevadas cotizaciones del petróleo, el contexto macroeconómico de los países del istmo centroamericano siguió caracterizándose, en general, por cierta estabilidad, con una baja tasa de inflación, un panorama cambiario sin mayores alteraciones, una leve disminución de los desajustes fiscales y un déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos similar al del año anterior.

8. Así, la política macroeconómica fue restrictiva, lo que dio lugar a un menor dinamismo de la demanda interna, y que se reflejó en un leve descenso de la inflación, que pasó del 6,5% en 2001 al 5,8% en 2002. En tres países (Guatemala, Honduras y Nicaragua) hubo acuerdos con el Fondo Monetario Internacional. Con la excepción de Costa Rica, los desequilibrios fiscales fueron menores que en el año anterior, pero la política monetaria asumió un carácter eminentemente restrictivo con el fin de asegurar la estabilidad de precios y del tipo de cambio, y para evitar mayores desequilibrios externos. La frágil situación del sector financiero de algunas economías (Guatemala, Honduras y Nicaragua) y una mayor exigencia de los marcos regulatorios indujeron a los bancos a adoptar una actitud más conservadora en la colocación de nuevos créditos. Al mismo tiempo las expectativas poco favorables de crecimiento limitaron la demanda de préstamos. El nivel de préstamos se mantuvo deprimido, aunque en general las tasas de interés reales descendieron, congruente con el proceso de recesión que se vivió.

9. La política macroeconómica restrictiva, combinado con el menor dinamismo de las exportaciones, explica el menor crecimiento económico centroamericano. A su vez, el reducido ritmo de crecimiento repercutió de forma negativa en el mercado de trabajo. Los niveles de desempleo y subempleo se elevaron en casi todos los países, debido principalmente a la evolución de las exportaciones y especialmente del

café. Excepto Panamá, en los demás países se observó un incremento de los salarios mínimos. Asimismo, en algunos países (como Costa Rica y Nicaragua) se elevaron las remuneraciones del sector público. Sin embargo, la información disponible sobre los salarios apunta hacia una disminución de la remuneración media real.

10. La lenta recuperación de los precios internacionales del café y los atrasos registrados en general en la implementación de programas de apoyo acentuaron la difícil situación que atraviesa el sector cafetalero de la región. El desempleo en el sector se elevó a niveles críticos, los sueldos se contrajeron y los ingresos por concepto de exportaciones siguieron disminuyendo. La emergencia se agravó debido a que la mayoría de los productores de café tienen parcelas pequeñas, viven en zonas rurales remotas y dependen en gran parte de su cosecha y de los ingresos de la recolección temporal del fruto. La crisis contribuyó a la declinación de la actividad económica en el sector rural, intensificó la migración a las zonas urbanas y agudizó en algunas áreas la tensión social. Sus efectos también se han reflejado en el ámbito de la macroeconomía bajo la forma de menores ingresos fiscales, pérdidas de ingresos de exportación con efectos sobre la cuenta comercial de la balanza de pagos e incremento en las necesidades generales de financiamiento externo. En algunos países la deuda del sector cafetalero y la morosidad de los préstamos perjudicaron al sector financiero, limitando la actividad bancaria y el financiamiento a otros sectores.

11. En 2002 el déficit regional de la cuenta corriente alcanzó el 4,8% del PIB regional. Salvo en Honduras y Nicaragua, en los demás países centroamericanos el déficit del comercio de bienes y servicios se elevó apreciablemente. El flujo de capitales financieros autónomos descendió en un 3,8% como resultado de las operaciones bancarias realizadas por el Centro Bancario Internacional en Panamá y de las considerables disminuciones ocurridas en dos de los cinco países centroamericanos (Guatemala y Nicaragua). El componente más importante, los ingresos por concepto de inversión extranjera directa, disminuyó en un 25%. El retroceso de la inversión extranjera directa respondió principalmente a factores coyunturales, como la débil recuperación de la economía internacional, la incertidumbre asociada a los procesos electorales en curso en algunos países de la región o a los problemas de índole política y social en otros. El menor flujo de capitales oficiales y privados fue insuficiente para financiar el déficit en cuenta corriente. La región sufrió así una pequeña pérdida de reservas internacionales.

12. Un rasgo distintivo del 2002 fue el anuncio de los Estados Unidos de América respecto de negociar un tratado de libre comercio con los países centroamericanos en su conjunto. El ingreso de la mayor parte de las exportaciones centroamericanas al mercado goza actualmente de beneficios concedidos unilateralmente por este país. Con la entrada en vigencia del tratado prevista para 2004, los países del área buscan la estabilidad y permanencia de tales beneficios, así como el aumento de las inversiones extranjeras directas, provenientes tanto de los Estados Unidos como del resto del mundo.

III. Actividades de cooperación

13. Los programas nacionales de los organismos de las Naciones Unidas y el programa subregional del PNUD se examinaron en el contexto del diálogo y los acuerdos establecidos en las reuniones de los Grupos Consultivos Regionales organizadas

conjuntamente por el BID y los Gobiernos de Suecia y de España en Estocolmo del 25 al 28 de mayo de 1999 y en Madrid el 8 y 9 de marzo de 2001, respectivamente.

14. En la Declaración de Estocolmo¹ se expresó el empeño común de lograr la reducción de la vulnerabilidad social y ecológica de los pueblos de la región como el objetivo primordial; la reconstrucción y la transformación de Centroamérica, sobre la base de un enfoque integrado respecto de la transparencia y la gobernabilidad; la consolidación de la democracia y el buen gobierno, fortaleciendo el proceso de descentralización con la activa participación de la sociedad civil; la promoción de los derechos humanos como un objetivo permanente, prestando especial atención a la igualdad de género y a los derechos de los niños y los grupos étnicos. También se contrajeron compromisos en relación con la coordinación de las actividades de los donantes y la renovación de los esfuerzos destinados a reducir la deuda externa de los países de la región.

15. En la reunión del Grupo Consultivo Regional de fortalecimiento de la integración y la cooperación en Centroamérica, celebrada en Madrid en marzo de 2001, se establecieron cuatro principales objetivos en el plano regional: a) la reducción de las vulnerabilidades sociales, económicas y ambientales; b) la transformación de los sectores productivos; c) la ordenación sostenible de los recursos naturales; y d) una mayor participación de la sociedad civil en el proceso de desarrollo. En dicha reunión el Secretario General del Sistema de la Integración Centroamericana presentó la estrategia regional denominada “La transformación y la modernización de Centroamérica en el Siglo XXI”.

IV. Paz y gobernabilidad democrática

A. Apoyo a los procesos para el logro de un consenso

16. El sistema de las Naciones Unidas siguió promoviendo en El Salvador, Guatemala y Nicaragua la consolidación de la paz y el logro de un consenso en torno a las difíciles reformas necesarias para eliminar las causas fundamentales del conflicto en Centroamérica. El PNUD ha desempeñado un papel central en la movilización de recursos externos e internos a favor de la paz y en la coordinación de la asistencia prestada por las Naciones Unidas y la comunidad internacional a los procesos de paz, ha colaborado con el Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría para establecer posiciones comunes respecto a cuestiones fundamentales relacionadas con procesos de paz. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ha apoyado actividades posteriores a los conflictos, la aplicación de la Convención de los Derechos del Niño, la mujer y los derechos humanos y la promoción del desarrollo humano.

17. Dado el progreso obtenido en relación con los acuerdos de paz en El Salvador, en diciembre de 2002, el Secretario General informó a la Asamblea General la conclusión de las actividades para la verificación de los acuerdos de paz por las Naciones Unidas. Adicionalmente, el PNUD ha estado apoyando un programa comprehensivo de la promoción de la cultura de paz y el control de la posesión y el uso de armas pequeñas, para enfrentar el enorme desafío y fenómeno creciente de la violencia y el crimen.

18. En Guatemala la labor que realiza el sistema de las Naciones Unidas en cumplimiento de su mandato de apoyar el proceso de construcción de la paz abarca múltiples campos. La verificación del cumplimiento está a cargo de la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Guatemala (MINUGUA). El conjunto de agencias, fondos y programas contribuyen desde el ángulo del desarrollo al cumplimiento de la paz. Entre otras actividades realizadas, es importante destacar la presentación del primer informe de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, donde en varias de ellas hay progresos como fruto de los dividendos de la paz, puesto que los acuerdos han dado lugar a incrementos significativos del gasto social y reformas que permiten incrementos al acceso de la educación y la salud. En el mismo sentido se destaca el aporte de los cinco Informes nacionales de desarrollo humano, cuya preparación participativa junto con una identificación rigurosa de los problemas socioeconómicos que enfrenta el país, ha resultado en una valiosa colaboración para la formulación de políticas públicas.

19. A fin de fortalecer la cultura de paz y superar los altos niveles de confrontación y polarización, el sistema de las Naciones Unidas, conjuntamente con la Organización de los Estados Americanos ha acordado facilitar en 2003 el establecimiento de seis mesas de diálogo en torno a los grandes temas de la paz que tienen los mayores niveles de rezago en su cumplimiento: cultura de paz y reconciliación; identidad y derechos de los pueblos indígenas; derechos humanos, justicia y seguridad ciudadana; la nueva política de defensa; desarrollo rural; y desarrollo económico. Acorde a su mandato, las distintas agencias participan en los procesos de reforma educativa, reforma del sistema de salud, realización de las experiencias piloto de catastro, fortalecimiento de la Policía Nacional Civil y, en particular, el apoyo a la elaboración de un número considerable de leyes tendientes a la modernización del Estado.

20. En Guatemala el PNUD posee la responsabilidad de la Secretaría del Grupo de Diálogo, conformado por los 12 principales donantes bilaterales y multilaterales, las instancias financieras internacionales y la MINUGUA. Este grupo realiza una importante coordinación política y mantiene un asiduo diálogo con las más altas autoridades del país, con la sociedad civil, los partidos políticos y el sector empresarial.

21. En Nicaragua el PNUD, con el apoyo del Departamento de Asuntos Políticos ha acompañado al Gobierno en el análisis y la elaboración de las propuestas para la realización de profundas reformas al sistema judicial y electoral como parte de un programa de la administración del Presidente Bolaños de lucha contra la corrupción y de fortalecimiento de las instituciones democráticas.

22. En Honduras, el sistema de las Naciones Unidas identificó en el año 2002 las regiones geográficas en materia de descentralización, con el objeto de definir acciones para ser llevadas a cabo de manera conjunta. Asimismo, se dio un apoyo unificado al fortalecimiento del sistema estadístico nacional. En el marco del Foro de Fortalecimiento de la Democracia, se creó en 2002 la Comisión Nacional de Seguimiento para el cumplimiento de los Acuerdos Nacionales suscritos por los partidos políticos en 2001. De igual manera, tuvieron lugar una serie de diálogos democráticos de alto nivel, con la participación del Gobierno, la sociedad civil y la cooperación internacional. En 2002, dio inicio el Programa de Institucionalidad de los Partidos Políticos en Honduras con la participación de las dirigencias, miembros representativos y jóvenes, y se ejecutaron los programas de capacitación para periodistas en torno a los ejes de democracia y desarrollo.

23. En Panamá, como resultado de una iniciativa ciudadana, se ha conformado un amplio grupo para dar seguimiento a la visión nacional 2020, la cual fuera elaborada por consenso en el año 1997 en el marco de una iniciativa convocada por el PNUD. Más de 20 organizaciones de la sociedad civil, el Gobierno y los partidos políticos se han reunido en lo que se ha denominado el Foro Panamá 2020, el cual logró en 2002 aportar insumos para a) la conformación de una nueva constitución; b) la elaboración de elementos que contribuyan a elaborar un Plan Nacional de Integridad; y c) la elaboración de un “visionómetro” que permita medir los avances en torno al alcance de la visión. Panamá además logró acuerdos importantes en materia educativa, en el marco de un proceso de diálogo convocado por el PNUD a solicitud del Gobierno, sobre la Transformación Integral del Sistema Educativo Nacional. Luego de 10 meses de intensos debates con la participación amplia de sectores del Gobierno, el sector privado, la sociedad civil y los partidos políticos, se lograron reformas en temas centrales, tales como la descentralización educativa, el financiamiento, la capacitación y evaluación del desempeño, así como el desarrollo curricular. Dos leyes han sido ya aprobadas por la Asamblea Legislativa en torno a los acuerdos del diálogo.

24. En Costa Rica, el PNUD promovió dos eventos de diálogos de política dentro de la temática de la gobernabilidad democrática durante el año 2002. El primero fue dedicado al tema de la negociación política y la búsqueda del consenso a lo interno de la Asamblea Legislativa y el segundo fue un Foro Ciudadano sobre Reforma Judicial, el cual fue coauspiciado con el Colegio de Abogados.

B. Fortalecimiento de las instituciones democráticas

25. En Honduras, el PNUD también ha promovido los principios básicos de la gobernabilidad democrática, que incluye transparencia, separación de los poderes ejecutivos, judicial y legislativo, sistemas administrativos, descentralización y oportunidades de la participación popular. Concretamente, el PNUD ha apoyado la reforma de instituciones claves que contribuyen al fortalecimiento democrático, como el Congreso Nacional, la Corte Suprema de Justicia, el Tribunal Nacional de Elecciones, los partidos políticos, el Comisionado Nacional de los Derechos Humanos, el Ministerio Público y las Fuerzas Armadas. Con relación a esta última, se apoyó la modernización de las Fuerzas Armadas, llevando a cabo también la primera auditoría internacional de un Instituto de Previsión Militar y el saneamiento financiero del mismo y de las empresas vinculadas. Este esfuerzo ha permitido un acercamiento entre las Fuerzas Armadas y la sociedad civil en torno a los desencuentros existentes debido a las violaciones de los derechos humanos en el pasado. El PNUD también ha apoyado la puesta en marcha de la ley del Sistema Nacional de Estadísticas y de la Ley Especial del virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA), así como la puesta en operación del Instituto Nacional de Estadísticas y del Instituto Nacional de la Mujer.

26. Después de haber apoyado la formulación de la Estrategia Nacional para el Desarrollo Local en El Salvador, y dentro del marco general de la lucha contra la pobreza, el PNUD contribuyó al diseño del programa de desarrollo local del Fondo de Inversión Social. También apoyó el desarrollo de los instrumentos que buscan ampliar las oportunidades de los municipios para el acceso a recursos nacionales y préstamos internacionales. Además se logró reenfocar la red de cooperación de agencias multilaterales y bilaterales que trabajan en desarrollo local, conformando la

Red de Agencias Cooperantes para el Desarrollo Local. El PNUD apoyó además el diseño y la programación de la inversión y la promoción del desarrollo económico y planeación territorial para los departamentos de Sonsonate, Usulután y Chalatenango.

27. Igualmente en la esfera de los derechos humanos, en Guatemala, el sistema de las Naciones Unidas, bajo el liderazgo del Coordinador Residente, y con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, ha contribuido a fortalecer la Procuraduría de los Derechos Humanos, la Comisión Presidencial de Derechos Humanos y organizaciones de la sociedad civil que trabajan en este campo. Además, el Ministerio de Gobernación, con el apoyo del PNUD, ha elaborado el proyecto de ley del Sistema de Inteligencia Civil. El PNUD, con el apoyo del Gobierno del Japón también ha apoyado el fortalecimiento institucional de la Contraloría, la Procuraduría, el Ministerio Público, la Policía Nacional y la Corte Suprema de Justicia. En Nicaragua el PNUD viene apoyando al Gobierno en la elaboración de las “Líneas Estratégicas de Seguridad Ciudadana” como principal instrumento de la política del Gobierno en esta materia, facilitando la coordinación entre instituciones de la sociedad civil y del Estado. El PNUD también continuó el apoyo a la Policía Nacional en la aplicación de la política “Policía, Comunidad y Derechos Humanos”.

V. Desarrollo económico y social

A. Vulnerabilidad social y erradicación de la pobreza

28. En la reunión del Grupo Consultivo celebrada en Estocolmo, los gobiernos de los países centroamericanos convinieron en que la meta suprema de la reconstrucción y la transformación de la región radicaba en la reducción de la vulnerabilidad social y ecológica. El desastre causado por el huracán Mitch y su efecto desproporcionado sobre los pobres de la región mostró que la reducción de la “vulnerabilidad” debía basarse en un enfoque integrado, multidimensional, que abarcara una amplia gama de cuestiones relacionadas con el desarrollo. Significaba ocuparse del alivio de la pobreza, la educación, la salud, la seguridad alimentaria y los riesgos ambientales, así como la desigualdad fundada en los ingresos, el género o la etnicidad.

29. En el marco de la cooperación internacional, en Honduras el PNUD representa a los organismos multilaterales ante el Consejo Consultivo de la Estrategia de Reducción de la Pobreza, instancia que contempla la participación del Gobierno, la sociedad civil y la comunidad internacional. Igualmente, el PNUD participa activamente en la mesa de donantes que da seguimiento a la Estrategia. También en el marco del Foro de Fortalecimiento a la Democracia se ha creado un espacio de diálogo y concertación sobre la reducción de la pobreza, con amplia participación de la sociedad civil. Asimismo, el PNUD ha apoyado intervenciones sectoriales para la reducción de la pobreza en áreas rurales. A través de la Iniciativa Participativa de Lucha contra la Pobreza, el PNUD ha apoyado el fortalecimiento de la relación entre la reducción de la pobreza y el desarrollo local mediante la elaboración de planes estratégicos de desarrollo departamental que tomen en consideración las metas de la Estrategia y de los objetivos y metas del milenio.

30. En Guatemala el sistema de las Naciones Unidas, a través del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el PNUD, ha prestado servicios de asesoría para la realización de los censos de población, vivienda, y agropecuario. Por otra

parte, el PNUD, conjuntamente con el Ministerio de Finanzas Públicas y el Banco Mundial, han impulsado el Sistema Integrado de Administración Financiera, que fortalece el manejo y la transparencia de los recursos públicos. Conjuntamente con el Banco Mundial y el BID se ha realizado el análisis de las limitaciones existentes en el modelo agroexportador afectado especialmente por la crisis del café, y la propuesta de los nuevos sectores productivos generadores de riqueza y de empleo. Además, por intermedio de la Iniciativa Participativa de Lucha contra la Pobreza, el PNUD ha prestado asesoría técnica a la Secretaría General de Planificación en relación a la Estrategia de la Reducción de la Pobreza y a la consulta que se ha hecho sobre este tema en los niveles departamentales y municipales.

31. En El Salvador, bajo la coordinación de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la Organización Panamericana de la Salud (OPS), el UNICEF, el UNFPA y el PNUD, se concluyó la fase preparatoria durante el 2002 del programa del empoderamiento de la mujer adolescente, bajo el cual se promoverá la estrategia de equidad de género. En Nicaragua el PNUD viene desarrollando una iniciativa novedosa entre el Gobierno y el sector privado para la creación de una agencia de promoción de inversiones con miras a convertir a Nicaragua en un socio comercial de todos los países del mundo y un centro de atracción para las empresas internacionales.

32. En Costa Rica la contribución primordial del PNUD en el área de alivio a la pobreza está vinculado con la incorporación de tecnología de la información para aumentar la eficiencia de la inversión social. Entre los principales logros está el desarrollo del Sistema de Población Objetivo, que permite una mejor asignación de los recursos públicos dirigidos a las poblaciones más desposeídas.

33. Durante el período cubierto por el presente informe, la Oficina Subregional de la CEPAL en México apoyó a los Estados miembros de Centroamérica con investigaciones aplicadas, asesoría y entrenamiento en los campos de los mercados laborales, vulnerabilidad social y económica en la juventud, remesas, género e indicadores sociales. En coordinación con el UNFPA y con recursos del Fondo de las Naciones Unidas para la Colaboración Internacional, se ha promovido la discusión pública y la investigación en salud reproductiva y paternidad responsable en seis países de América Central. La Oficina Subregional de la CEPAL en México proveyó investigaciones aplicadas y asesoría concerniente a los efectos de la Ronda de Uruguay en agricultura, sostenibilidad y desarrollo rural, estructuras agrarias y sector campesino, capital social rural, impacto de la baja en el precio del café, y realizó publicaciones anuales de estadísticas en agricultura.

B. Desarrollo agrícola

34. La Dependencia Regional de Asistencia Técnica para el desarrollo agrícola ha continuado sus operaciones durante el período objeto del presente informe. Este proyecto, administrado por el PNUD, y ejecutado por el Banco Mundial, es financiado por el Banco Mundial y el Fondo Fiduciario del Gobierno del Japón, el BID, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola, la FAO y los Gobiernos de Noruega y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, además de contribuciones en especie de los gobiernos centroamericanos. Este proyecto continúa prestando asistencia técnica en el

desarrollo de políticas y programas para la modernización del sector agrícola, poniendo énfasis en la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible.

35. En Honduras el PNUD apoyó durante 2002 a la Secretaría de Agricultura y Ganadería en el planteamiento y formulación de estrategias e instrumentos de política de desarrollo territorial en regiones principalmente rurales, sobre todo en aquellas que buscan corregir desequilibrios de ingresos, tasas sesgadas de crecimiento, así como del uso insostenible e inadecuado de los recursos naturales. Además, el PNUD y el Banco Centroamericano de Integración Económica formularon dos nuevas iniciativas de proyectos de desarrollo rural sostenible priorizadas por el Gobierno de la República.

36. Con el fin de fortalecer la cooperación en los temas de desarrollo agrícola y seguridad alimentaria, la FAO abrió una representación en Guatemala y ya ha desarrollado un importante programa de desarrollo de los recursos forestales. Por su parte la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial impulsa programas de producción limpia a fin de limitar los efectos generados por las distintas fuentes de contaminación. En El Salvador, en coordinación con el Ministerio de Agricultura y Ganadería y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, una nueva fase de operaciones fue instituida para el desarrollo rural en el occidente del país. La CEPAL, junto con el PNUD, apoyaron el programa de fortalecimiento institucional del arriba mencionado Ministerio.

C. Salud y nutrición

37. La OPS/Organización Mundial de la Salud trabaja en apoyo de los objetivos de la ALIDES en el sector de la salud. En el período abarcado por el presente informe, ha prestado apoyo en esferas estratégicas como la salud y el desarrollo humano, sistemas y servicios sanitarios, fomento y protección de la salud, protección ambiental y vigilancia y protección contra las enfermedades. Por su parte, el UNICEF, el Programa Mundial de Alimentos y el UNFPA trabajan activamente en los planos nacional y local por mejorar la salud en esferas como la salud de la madre y del niño, agua y servicios sanitarios, seguridad alimentaria y nutrición, y salud reproductiva.

38. En Nicaragua el proyecto PROSILAIS se ha desarrollado en regiones de alta y severa pobreza y cuenta con el apoyo administrativo y técnico de la OPS/OMS, el UNICEF y la asistencia financiera del Gobierno de Suecia. El proyecto se ha articulado con el Plan Institucional del Ministerio de Salud y la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza, dándole prioridad a los municipios más vulnerables, con acciones para la reducción de la mortalidad materna e infantil, control y prevención de malaria y dengue, y acciones transversales de planificación estratégica, vigilancia epidemiológica, prevención y mitigación de desastres, vacunación, formación y capacitación de recursos humanos con enfoque de riesgo y género.

39. En Guatemala la OPS/OMS y el PNUD colaboran con el Ministerio de Salud Pública en la implementación de distintos programas financiados por el BID y el Banco Mundial. Los mismos han contribuido a aumentar la cobertura, habiéndose incorporando desde el 2001 a 600.000 personas con tasas de cobertura en vacunaciones superiores al 95%. Frente a los ciclos irregulares de lluvia y los negativos efectos de la crisis del café que limitaron la capacidad de compra de alimentos, el PMA, la FAO, el UNICEF, la OPS/OMS y el PNUD han promovido diferentes

programas de seguridad alimentaria y riego. Con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola se formuló un ambicioso proyecto de desarrollo rural para los cinco departamentos del altiplano donde coinciden los mayores niveles de pobreza, población indígena, y áreas que en el pasado fueron afectadas por el conflicto armado. A su vez, el UNFPA ha prestado asesoría técnica a la elaboración de la Ley de la Política de Desarrollo Social, lo cual ha promovido importantes avances en materia de educación y en salud, especialmente orientados a la mujer y el niño.

40. En El Salvador la cooperación del UNFPA en 2002 estuvo dirigida a fortalecer el sector de la salud apoyando la formulación e implementación de las políticas sectoriales y normas referentes a la salud y los derechos reproductivos y sexuales, así como la capacitación para la provisión de la calidad de servicios de salud reproductiva y sexuales.

41. Al mismo tiempo el UNFPA apoyó los esfuerzos interagenciales con la OPS, el UNICEF, la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y otros donantes para la implementación del proceso de la formulación de la Encuesta de Salud Familiar 2003.

42. Un importante tema interinstitucional es el del VIH/SIDA. El Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) desempeña uno de los principales papeles en el apoyo a los planes estratégicos nacionales, coordinando los esfuerzos de las Naciones Unidas y estableciendo enlaces con las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil.

43. En todos los países del istmo centroamericano el sistema de las Naciones Unidas contribuyó a fortalecer los esfuerzos nacionales en la formulación de las propuestas para el Fondo Global, apoyando la coordinación de los diálogos con la sociedad civil en la construcción de consensos nacionales, a la vez que se suministraba asistencia técnica.

44. El sistema de las Naciones Unidas ha trabajado también para mejorar el nivel de seguridad alimentaria. El Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá/Organización Panamericana de la Salud en Nicaragua continúa fortaleciendo la implementación de la estrategia de seguridad alimentaria nutricional a nivel local y ha colaborado con otras agencias de las Naciones Unidas (PMA, UNICEF, FAO) en el abordaje de la emergencia en zonas cafetaleras vinculada a la crisis del café. De manera particular se ha destacado el apoyo recibido por Nicaragua para la prestación de servicios de salud en los corredores fronterizos con Honduras y Costa Rica (resolución XI de la VIII Reunión del Sector Salud de Centroamérica). El PMA ha venido prestando apoyo a la población escolar y atención a grupos vulnerables, en particular mujeres embarazadas en zonas rurales. En Honduras el PMA trabajó directamente en el programa nacional de nutrición y seguridad alimentaria, y la FAO intervino con programas que se relacionan con el mejoramiento de la agricultura en general, con el fin de ayudar a reducir el número de personas que padecen hambre. En la esfera de la migración, que abarca el fenómeno de las personas desplazadas como consecuencia de desastres naturales y condiciones económicas desfavorables, la Organización Internacional de Migración ejecuta en Honduras, Nicaragua, Guatemala y Costa Rica una serie de iniciativas con miras a la integración social y económica de las poblaciones migrantes.

D. Finanzas públicas y crecimiento económico

45. Durante el período cubierto por el presente informe, la sede de la CEPAL en México ha apoyado a ALIDES en el análisis del crecimiento económico, políticas públicas y desarrollo por medio de la realización anual de informes sobre la situación económica actual de cada país y de cada subregión, el sector productivo, políticas comercial y de integración regional, publicando estadísticas en producción, agricultura, comercio y energía, y realizando estudios en integración económica, tratados de libre comercio, inversión extranjera, política competitiva y, regulación, competitividad de las pequeñas y medianas empresas y enlaces en turismo. También se han realizado investigaciones y programas de capacitación en el campo de la venta al por mayor y mercados eléctricos regionales, regulación de la distribución de la electricidad privada e integración del mercado de hidrocarburos, este último tema con el apoyo de financiamiento del BID.

46. La CEPAL también ha suministrado asistencia técnica al Grupo Consultivo para las Pequeñas Economías del Área de Libre Comercio de las Américas, a través del Comité Tripartito con el BID y la Organización de los Estados Americanos, especialmente en el desarrollo de un programa de cooperación del hemisferio. La oficina también ha suministrado asistencia técnica para los países centroamericanos en relación al Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y los Estados Unidos de América.

E. Medio ambiente y desarrollo sostenible

Reducción de la vulnerabilidad del medio ambiente

47. Durante el período objeto del presente informe, el sistema de las Naciones Unidas ha coordinado con los gobiernos centroamericanos y las instituciones regionales para establecer mecanismos de prevención y mitigación de desastres, en los planos nacional y regional. Los equipos de gestión de desastres de las Naciones Unidas han trabajado para mejorar la coordinación general e incorporar disposiciones para la planificación de contingencias, la evaluación, la orientación y la ejecución, la gestión logística, la financiación, la presentación de informes y la comunicación de información con anterioridad a los desastres. En Panamá, en el marco del Programa Regional para la gestión de riesgos en América Central ejecutado por el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central, se logró avanzar en el proceso de establecimiento de dos de las mesas nacionales en el año 2002.

48. En El Salvador en 2002, el PNUD brindó asistencia técnica para la formulación de un Plan de Desarrollo Institucional y para iniciar las consultas para la Estrategia Nacional en Gestión de Riesgos. Además se apoyó el desarrollo de alianzas con instituciones de desarrollo local, y se ejecutó un programa de capacitación en gestión de riesgos para líderes comunitarios, oficiales públicos locales, y gerentes de organizaciones no gubernamentales. Como parte del soporte continuo al Ministerio de Agricultura y Ganadería para la reconstrucción de áreas rurales destruidas por los terremotos del 2001, el PNUD contribuyó a la reconstrucción de la infraestructura de mitigación de inundaciones, así como infraestructura productiva pequeña.

49. En Nicaragua, el PNUD ha continuado apoyando el fortalecimiento al Sistema Nacional de Prevención de Desastres por medio de la formación de recursos humanos

y mediante un proceso que abarca desde la organización y sensibilización de los comités municipales de prevención hasta la inclusión de la variable gestión de riesgos en la planificación municipal. El sistema de las Naciones Unidas también ha desarrollado varios proyectos de asistencia humanitaria de emergencia en respuesta a las reiteradas sequías e inundaciones en Chinandega y Managua y en la Región Autónoma del Atlántico Norte, y para enfrentar la crisis del café en el norte del país. Se canalizaron a través de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la Secretaría, fondos de emergencia de diversos donantes como Austria, Italia y Suecia. Durante el 2002 el PNUD, en alianza con el Centro Regional de Prevención de Riesgos en América Central, ha fomentado mejoras en la comunicación y coordinación de los organismos del Estado que está con la sociedad civil, y el inicio de conversaciones y alianzas para la inclusión de la variable de gestión de riesgo en políticas nacionales. El sistema de las Naciones Unidas está preparando desde el 2002, en coordinación con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la Secretaría y la Oficina de Prevención de Crisis y Recuperación, un plan interinstitucional para casos de emergencia a través de una metodología participativa y de consensos, que mejore la organización y coordinación de las agencias del sistema de las Naciones Unidas en el país ante el escenario de amenazas existente.

50. Con el apoyo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el PNUD en Guatemala ha brindado asesoría al Ministerio de Medio Ambiente para elaborar las estrategias en cambio climático y biodiversidad. En el marco del apoyo a la preparación para la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible llevado a cabo en Johannesburgo, el PNUD, y el Ministerio de Medio Ambiente presentaron la primera comunicación nacional de cambio climático. Actualmente se fortalecen las capacidades nacionales y el desarrollo institucional para la compraventa del dióxido de carbono. La Unión Europea y el PNUD están financiando la ejecución de un proyecto referente al establecimiento de una autoridad nacional en el tema de agua y la legislación reguladora de dichos recursos. En Honduras, durante el 2002, el PNUD orientó su cooperación hacia las áreas de ambiente y gestión de riesgos para el diseño de iniciativas estratégicas en las áreas de promoción de energías limpias, incidencia en sectores productivos y gestión de riesgos. Finalmente, se identificaron nuevas líneas de trabajo como son la gestión integral de recursos hídricos y el manejo de conflictos.

51. En el año 2002, el PNUD apoyó el fortalecimiento exitoso del programa de pequeñas donaciones, con el cual se apoyan iniciativas locales en el tema de pobreza y ecoturismo, llegando así a poblaciones críticas y creando oportunidades de desarrollo. También se finalizó el diseño del Proyecto sobre Energía Renovable que permitirá la cobertura total de electrificación en Costa Rica utilizando fuentes fotovoltaicas y minihidroeléctricas.

52. El PMA ha fortalecido la cooperación entre la asistencia humanitaria y la ayuda en casos de desastre en el marco de la labor de la reconstrucción emprendida después del huracán Mitch y otros desastres naturales como sequías y terremotos, que afectaron en 2001 y el 2002 a los países centroamericanos.

53. Con el apoyo del Gobierno de los Países Bajos, la CEPAL desarrolló y afinó la metodología y publicó un manual para la evaluación de impacto de desastres naturales. Ello fue acompañado de un programa de capacitación para instituciones nacionales y subregionales en Centroamérica. Además, se realizó una evaluación del impacto de la sequía que afectó al istmo centroamericano en 2001.

54. Dentro del marco de ALIDES y de las Metas del Milenio, la CEPAL ha fortalecido sus actividades de investigación en el área de desarrollo sostenible, incluyendo el análisis de los costos económicos de problemas de salud relacionados con la contaminación del agua, de los bienes y servicios ambientales en el contexto de las negociaciones comerciales multilaterales y de gestión ambiental en las industrias de la maquila y ecoturismo. Con el apoyo del Gobierno de Alemania, se han realizado investigaciones y se ha suministrado asesoría en materia de estándares ambientales y de seguridad para el suministro de gas líquido y en relación al uso racional de hidrocarburos y protección ambiental, incluyendo el manejo de desechos de lubricantes.

55. La región de Centroamérica se caracteriza por desastres naturales, terremotos de máxima intensidad, erupciones volcánicas y conflictos civiles que ejercen un efecto directo sobre las poblaciones más pobres de las zonas rurales. La naturaleza recurrente de estos acontecimientos hace difícil que los países y sus poblaciones se recuperen de uno de ellos antes de que otro los golpee. Los programas y proyectos de desarrollo de los países comprenden, como uno de los principales objetivos, permitir que los hogares pobres en zonas propicias a desastres inviertan en actividades de desarrollo orientadas a reducir la vulnerabilidad a la sequía, las inundaciones y la deforestación recurrentes adoptando en sus explotaciones prácticas de conservación del suelo y el agua, e invirtiendo en capacitación en actividades comunales destinadas a mantenerse preparados para hacer frente a los desastres y mitigarlos, y aumentar la capacidad de respuesta frente a los desastres, en los planos nacional y local, mediante una mayor participación de las comunidades y otros interesados importantes.

Corredor biológico mesoamericano y el Fondo Centroamericano para el Desarrollo Sostenible

56. La iniciativa del corredor biológico mesoamericano, con tres años en ejecución, busca crear un sistema de corredores para proteger la diversidad biológica y mitigar los efectos del cambio climático, así como promover el desarrollo sostenible a largo plazo de las comunidades que viven en el sistema de corredores y sus inmediaciones. Se han establecido los programas nacionales del corredor biológico en los ocho países de la subregión. En El Salvador, por ejemplo, para dar respuesta a la Estrategia de Biodiversidad Nacional, el PNUD brindó asistencia técnica al Ministerio de Medio Ambiente para desarrollar las capacidades de participación en el acceso a los recursos genéticos globales. Además, dentro del marco de una iniciativa corporativa, el PNUD adelantó un proceso de diálogo sobre el agua y gobernabilidad en colaboración con la Alianza para el Agua Global.

57. El corredor biológico mesoamericano cuenta hoy con una mejor capacidad de gestión y una serie de alianzas, convenios y otros arreglos de cooperación y cofinanciamiento con proyectos, agencias e instituciones clave en todos los países y a nivel regional, construyendo su propia red de alianzas. Se ha logrado establecer espacios de diálogo binacionales y trinacionales para el abordaje de temas de interés común relacionados con áreas protegidas en zonas fronterizas, promoviendo diversas acciones conjuntas de planeación y manejo. Además, se han recopilado y difundido experiencias exitosas en el ámbito de la conservación y uso sostenible de la biodiversidad en toda la región, al igual que en el tema de valoración económica, pago de bienes y servicios ambientales, sistemas y prácticas productivas ecoamigables. Por último, se han publicado materiales técnicos y divulgativos para promover la comprensión y el apoyo amplio a la iniciativa del corredor.

VI. Conclusiones y recomendaciones

A. Conclusiones

58. En Centroamérica, la cooperación no reembolsable se ha reducido significativamente en el contexto regional y nacional en los últimos dos años. Los países cooperantes han orientado su trabajo a escala nacional, enfocados en algunos temas comunes para toda la región. Entre éstos destacan: la búsqueda de consensos y el diálogo para el fortalecimiento de la cultura de la paz; la gobernabilidad democrática; la reducción de la vulnerabilidad social y del medio ambiente, y la erradicación de la pobreza. Para atender sus prioridades de inversión, los países centroamericanos se han visto forzados a aumentar sus niveles de endeudamiento. Asimismo, como resultado de los desastres naturales y la crisis cafetera que afectaron la región en los últimos años, se han disminuido considerablemente los recursos internos para inversión. Todo esto en un contexto competitivo internacional, en el cual las economías centroamericanas, individual y colectivamente, enfrentan un proceso de reordenamiento con miras a su apropiada reinserción en la economía mundial.

B. Recomendaciones

59. Se exhorta a la comunidad internacional a brindar apoyo concesional para el proceso de reinserción de Centroamérica en la economía mundial y a su integración política y económica. Centroamérica requiere de la continuidad de la cooperación bilateral y multilateral en dos áreas prioritarias: el fortalecimiento de la democracia y sus instituciones, y el apoyo a los procesos de concertación y diálogo, así como los procesos de superación de la pobreza en toda la región. En este sentido, se precisa, especialmente, el firme apoyo y seguimiento al cumplimiento de los acuerdos de paz en Guatemala y a la consolidación plena del proceso de paz en Centroamérica. Otras áreas prioritarias que demandan la asistencia de la cooperación internacional en toda la región son la seguridad alimentaria, la salud y la promoción del desarrollo sostenible y el medio ambiente.

Notas

¹ Véase www.iadb.org.
