



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/52
TD/B/COM.2/CLP/39
19 September 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Межправительственная группа экспертов
по законодательству и политике в
области конкуренции
Женева, 2-4 июля 2003 года

**ДОКЛАД МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ
О РАБОТЕ ЕЕ ПЯТОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
2-4 июля 2003 года

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Глава</i>		<i>Стр.</i>
I.	Согласованные выводы, принятые Межправительственной группой экспертов по законодательству и политике в области конкуренции на ее пятой сессии.....	2
II.	Заявления общего характера.....	6
III.	Организационные вопросы.....	19
<i>Приложения</i>		
I.	Предварительная повестка дня шестой сессии.....	21
II.	Участники.....	22

Глава I

СОГЛАСОВАННЫЕ ВЫВОДЫ, ПРИНЯТЫЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ ЭКСПЕРТОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ НА ЕЕ ПЯТОЙ СЕССИИ¹

Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции,

ссылаясь на Комплекс принципов и правил ООН по конкуренции, решения по вопросам конкуренции, принятые ЮНКТАД X в пунктах 140-143 Бангкокского плана действий (TD/386), и на итоги четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой,

принимая к сведению резолюцию 55/182 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 декабря 2000 года, в которой она "вновь подтверждает важность антимонопольного законодательства и политики для рационального экономического развития, отмечает важную и полезную работу Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в этой области и в связи с этим постановляет провести в 2005 году под эгидой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию пятую Конференцию Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой",

с удовлетворением отмечая продолжающееся сотрудничество со Всемирной торговой организацией (ВТО), Организацией экономического сотрудничества и развития и с другими организациями, занимающимися вопросами законодательства и политики в области конкуренции, и, в частности, заявление министров стран - членов ВТО, содержащееся в пункте 24 Дохинской декларации,

с удовлетворением отмечая также весьма полезную работу международной сети по вопросам конкуренции (МСК), в которой участвует ЮНКТАД,

¹ Приняты на заключительном пленарном заседании 4 июля 2003 года.

1. *рекомендует* ЮНКТАД XI продолжить и усилить важную и полезную программу работы по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, осуществляемую в рамках секретариата ЮНКТАД и Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции при активной поддержке и участии стран-членов;
2. *с удовлетворением принимает к сведению* соответствующую работу ЮНКТАД и, в частности, окончательный сводный доклад о работе проведенных в 2002 и 2003 годах региональных совещаний ЮНКТАД, связанных с вытекающим из итогов Конференции в Дохе мандатом, и *просит* секретариат по-прежнему прилагать усилия по осуществлению Дохинской декларации в контексте технической помощи и укрепления потенциала;
3. *с удовлетворением принимает к сведению* документацию, подготовленную секретариатом ЮНКТАД к пятой сессии Межправительственной группы экспертов, и *просит* секретариат пересмотреть/обновить документы TD/B/COM.2/CLP/37, TD/B/COM.2/CLP/21/Rev.2, TD/B/COM.2/CLP/36, TD/B/COM.2/CLP/33 и TD/B/RBP/CONF.5/7/Rev.2 с учетом замечаний, которые были сделаны государствами-членами в ходе пятой сессии или будут направлены в письменном виде к 31 января 2004 года, для их представления на следующей сессии Межправительственной группы экспертов, а также поместить их на вебсайте ЮНКТАД;
4. *просит* секретариат ЮНКТАД подготовить к шестой сессии Межправительственной группы экспертов (которая также будет выступать в качестве подготовительного совещания для пятой Конференции ООН по рассмотрению всех аспектов Комплекса), которую намечено провести в 2005 году, исследования о последствиях более тесного многостороннего сотрудничества по вопросам политики в области конкуренции с точки зрения целей развития развивающихся и наименее развитых стран, и в частности:
 - a) предварительную оценку хода применения и осуществления Комплекса;
 - b) доклад о путях возможного применения потенциальных международных соглашений по вопросам конкуренции в отношении развивающихся стран, в том числе в рамках преференциального или дифференцированного режима, в целях оказания им содействия в принятии и обеспечении осуществления законодательства и политики в области конкуренции с учетом их уровня экономического развития; и

- c) информацию об оптимальной практике для определения соответствующих сфер компетенции и разрешения случаев, предполагающих совместные действия органов по вопросам конкуренции и регламентирующих органов;

5. *рекомендует* Межправительственной группе экспертов рассмотреть для целей проведения консультаций в 2004 году следующие вопросы, связанные с более эффективным применением Комплекса:

- a) интерактивное обсуждение с целью лучшего понимания преимуществ и недостатков механизма экспертного обзора политики в области конкуренции посредством сопоставления методов проведения обзоров на различных форумах;
- b) механизмы сотрудничества и урегулирования споров в рамках региональных интеграционных соглашений по вопросам законодательства и политики в области конкуренции;
- c) вопросы сбора доказательств и сотрудничества при расследовании дел, касающихся злостной картельной практики;
- d) роль рекламно-пропагандистской деятельности в поощрении информированности о политике в области конкуренции в развивающихся странах;

6. *с удовлетворением отмечает* поступление от государств-членов добровольных финансовых и других взносов; *предлагает* всем государствам-членам оказывать на добровольной основе помощь ЮНКТАД в ее деятельности по укреплению потенциала и техническому сотрудничеству путем предоставления экспертов, услуг в области подготовки кадров или финансовых ресурсов; и *просит* секретариат ЮНКТАД продолжать осуществлять и, по мере возможности, расширять свою деятельность по укреплению потенциала и техническому сотрудничеству (включая подготовку кадров) во всех регионах в рамках имеющихся ресурсов с учетом итогов обсуждений и консультаций, проведенных в ходе пятой сессии, и предоставлять обновленную информацию о планируемых им мероприятиях на своем вебсайте;

7. *просит* секретариат ЮНКТАД подготовить для рассмотрения на следующей сессии Межправительственной группы экспертов:

- a) обновленный обзор деятельности в области укрепления потенциала и технической помощи с учетом информации, которая будет представлена государствами-членами и международными организациями не позднее 31 января 2004 года;
- b) дополнительно пересмотренный и обновленный вариант Типового закона о конкуренции на основе материалов, которые будут получены от государств-членов не позднее 31 января 2004 года; и
- c) информационную записку о последних крупных делах, касающихся конкуренции, с заострением внимания на делах, затрагивающих две или более страны, и с учетом информации, которая будет получена от государств-членов не позднее 31 января 2004 года;

8. *просит* секретариат и впредь регулярно публиковать и помещать в Интернете следующие документы:

- a) новые выпуски *Справочника по законодательству в области конкуренции*, в том числе посвященные региональным и международным инструментам;
- b) обновленный вариант *Справочника органов по вопросам конкуренции*.

Глава II

ЗАЯВЛЕНИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

1. **Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД**, касаясь темы ЮНКТАД-ХI о связи между национальными стратегиями развития и глобальными экономическими процессами, подчеркнул, что политика в области конкуренции является ключевым элементом рыночного национального развития и конкурентоспособности и что ее осуществление не следует откладывать до тех пор, пока та или иная страна не достигнет адекватного уровня развития. Однако нормы в области конкуренции следует вводить постепенно, с учетом особенностей каждой страны. Хотя опыт других стран и следует принимать во внимание, к достижению большей конвергенции политики и законодательства в области конкуренции следует также стремиться на постепенной основе и не навязывая преждевременно искусственные модели. С исторической точки зрения, масштабы законодательства и политики в области конкуренции расширились, и основное внимание стало уделяться не только национальным антитрестовским вопросам, но и проблемам, связанным с международной торговлей, региональной интеграцией и развитием (в том числе и посредством принятия и осуществления Комплекса принципов и правил); возможно, в настоящее время такая политика и законодательство начинают охватывать также и стадию корпоративного управления. И хотя любое решение пятой Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО) в Канкуне (которая должна состояться в сентябре 2003 года) относительно взаимосвязи торговли и политики в области конкуренции, будет иметь серьезные последствия для международной деятельности в данной области, важность конкуренции для развития не зависит от какого-либо решения такого рода. Далее оратор коснулся деятельности в области укрепления потенциала и документов, подготовленных секретариатом ЮНКТАД в соответствии с резолюцией, принятой Четвертой Конференцией ООН по рассмотрению Комплекса принципов и правил, и Дохинской декларацией. В этой области осуществлялось тесное сотрудничество с ВТО и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Дискуссии в Межправительственной группе экспертов (МГЭ) должны стать ступенькой к резолюции, которая должна быть принята в 2005 году Пятой конференцией ООН по рассмотрению Комплекса принципов и правил. Они также должны внести полезный вклад в обсуждения на ЮНКТАД-ХI и в том числе дать рекомендации в отношении того, стоит ли ЮНКТАД изучать связи между корпоративным управлением и конкуренцией с целью выработки предложений по улучшению корпоративного управления в развивающихся странах, чтобы в большей степени соответствовать целям ускоренного роста и устойчивого развития. В частности, цель такой работы будет заключаться в определении того, каким образом усовершенствованная политика в области конкуренции может содействовать повышению конкурентоспособности предприятий

развивающихся стран и обеспечить сдерживание и сбалансированность в корпоративных структурах, которые повышают эффективность, обеспечивая в то же время большую справедливость.

2. **Директор Отдела международной торговли товарами, услугами и сырьевыми товарами**, касаясь темы ЮНКТАД-ХІ, попросил дать руководящие указания относительно того, соответствуют ли нынешние меры по усилению конвергенции в области законодательства и политики, в том числе с помощью международной торговой системы, нынешнему уровню конвергенции, достигнутому при осуществлении национальных подходов к выработке политики, в развитии основополагающих экономических условий, а также двустороннего и регионального сотрудничества. Улучшит или ухудшит существующие в развивающихся странах экономические условия активизация политической конвергенции (а следовательно, и возможности для международного сотрудничества)? Имеется ли достаточно данных, которые могли бы помочь развивающимся странам найти равновесие между конвергенцией и разнообразием или между национальным суверенитетом и международными правами и обязательствами? Нужно ли больше данных для того, чтобы прояснить сущность любых возможных компромиссов между эффективностью (статической и динамической), конкурентоспособностью и благосостоянием потребителя? Существует ли какая-либо опасность преждевременного принятия того или иного конкретного подхода к законодательству и к политике в области конкуренции и тем самым придания ему презумптивной законности? Обсуждение таких вопросов в МГЭ должно содействовать нахождению оптимальных для роста и развития способов разработки и осуществления законодательства и политики в области конкуренции.

3. **Посол Марокко**, выступая с программной речью, коснулся имевших место в ВТО обсуждений о взаимодействии между политикой в области торговли и конкуренции, проведенными ЮНКТАД семинарами по этим вопросам, а также принятием и осуществлением некоторыми развивающимися странами, в том числе и его страной, законов в области конкуренции. Он дал высокую оценку деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в данной области, в которых существует большая потребность. Марокко выражает готовность поделиться опытом, связанным с законодательством и политикой в области конкуренции, с другими развивающимися странами в контексте сотрудничества Юг-Юг в свете Касабланкской декларации, принятой на Евро-Средиземноморском семинаре по вопросу о свободе ассоциаций (Касабланка, 2000 год). В Декларации министров торговли африканских стран, принятой на их встрече на Маврикии в июне 2003 года, признавалась важность "сингапурских вопросов", но была высказана просьба о том, чтобы процесс их разъяснения был продолжен ввиду его последствий для развивающихся стран. Он

выразил надежду на то, что нынешняя встреча прольет свет на эти вопросы, с тем чтобы помочь развивающимся странам принять в Канкуне решения, соответствующие их интересам.

4. Представитель **Европейской Комиссии (ЕК)** пообещал, что его делегация примет самое активное участие в дискуссиях на совещании и проинформировал делегатов о том, что Генеральное управление ЕК по вопросам конкуренции представило на рассмотрение совещания два документа: один – о взаимодействии между политикой в области конкуренции и промышленной политикой, а другой - по вопросам технической помощи в целях укрепления потенциала. Совещание МГЭ проходит в благоприятный момент, когда в ВТО рассматривается мандат, предоставленный в Дохе, и идет подготовка к конференции в Канкуне. ЮНКТАД предстоит сыграть особую роль, связанную с технической помощью в данном процессе в соответствии с пунктом 24 Дохинской декларации. Соответствующий с количественной и качественной точек зрения объем технической помощи и деятельности по укреплению потенциалов на благо стран с новыми или молодыми режимами конкуренции является ключевым фактором успешной реализации Дохинской повестки дня в области развития. На недавнем совещании международной сети по вопросам конкуренции (МСК), которое недавно состоялось в Мериде (Мексика), также обсуждался вопрос технической помощи, и доклад совещания МСК был распространен среди делегатов совещания МГЭ. Европейская комиссия готова предоставлять техническую помощь независимо от процесса ВТО; она будет финансироваться девятым Европейским фондом развития для стран Африки, Карибского бассейна и бассейна Тихого океана, в который на пятилетний период было выделено 13,5 млрд. евро. Выступающий призвал делегации, желающие обсудить вопросы технической помощи и Дохинский процесс, обратиться в этих целях к его делегации в ходе совещания.

5. Представитель **Индии** сказал, что Индия придает огромную важность проводимой МГЭ полезной работе. Что касается столь активно обсуждаемого вопроса о взаимодействии промышленной политики и политики в области конкуренции, то в число особенно важных аспектов входит опыт нынешних развитых стран и новых индустриализованных стран, роль правил многосторонней торговли в контексте соглашений Уругвайского раунда и создания ВТО, в особенности таких соглашений, как соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (СТИМ), и последствия предложений некоторых членов ВТО для многосторонних правил, связанных с политикой в области торговли и конкуренции. Что касается оптимальной структуры и осуществления законодательства в области конкуренции в развивающихся странах, то, с учетом опыта развитых стран и новых индустриализованных стран, очевидным выбором, как представляется, является поэтапный подход. Многие страны не готовы к принятию в

полной мере развитого и комплексного законодательства в области конкуренции, которое охватывало бы доминирование, соглашения - горизонтальные и вертикальные - и контроль за слияниями. Однако это может служить оправданием для того, чтобы развитые страны, имеющие богатый опыт экономического развития и осуществления законодательства в области конкуренции, позволяли осуществлять в рамках своих юрисдикций антиконкурентную практику трансграничного характера, в особенности направленную против развивающихся стран. Комплекс ЮНКТАД содержит широкие руководящие указания. Однако существует необходимость изучения вопроса, связанного с обязательными правилами в отношении трансграничной практики, оказывающей негативное воздействие на развивающиеся страны.

6. Представитель **Туниса** напомнил о существенном воздействии, которое оказывают законы в области конкуренции, на такую рыночную экономику, как экономика Туниса. Политика в области конкуренции не является самоцелью, а призвана быть инструментом ускорения экономического развития. При разработке своих законов в области конкуренции развивающиеся страны могут исключить определенные секторы из сферы их охвата, если очевидно, что поощрение конкуренции в этих секторах может нанести ущерб благосостоянию потребителей на национальном уровне. Сотрудничество и техническая помощь необходимы для оказания содействия тем развивающимся странам, которые уже приняли законы в области конкуренции, с тем чтобы лучше их осуществлять.

7. Представитель **Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)** дал высокую оценку имевшему место сотрудничеству с секретариатом ЮНКТАД как на совещаниях ЮНКТАД, так и на мероприятиях, проводимых ОЭСР, таких как Глобальный форум по вопросам конкуренции и Совместный глобальный форум. Он также упомянул о сотрудничестве в рамках пунктов 23-25 Дохинской декларации и опубликованных в этой связи документах ОЭСР. Заинтересованные делегации могут ознакомиться с этими документами, включая материалы форумов ОЭСР.

8. Представитель **Пакистана** напомнил, что его страна приняла закон и разработала политику в области конкуренции в 1970 году. В первоначальный закон несколько раз вносились поправки, с тем чтобы отразить новые нормотворческие явления в области конкуренции, о чем свидетельствует Типовой закон ЮНКТАД, а также распространение за последние десятилетия практики слияний. В Пакистане целью закона в области конкуренции является свободная и справедливая конкуренция, и орган по контролю за монополиями в стране сосредоточил свою деятельность на различных вопросах с целью содействия достижению вышеупомянутых целей. Орган по контролю за монополиями придает укреплению потенциала и технической помощи первоочередное значение, и на

нынешнем совещании следует уделить такой деятельности первоочередное внимание, в особенности путям повышения ее эффективности и положительного воздействия.

9. Представитель **Замбии** разъяснил цели замбийского закона о конкуренции и роль Замбийской комиссии по вопросам конкуренции (ЗКК). Эффективность замбийского закона о конкуренции зависит от способности ЗКК решать вопросы конкуренции, касающиеся слияния и поглощения, и одновременно увеличивать осведомленность всех заинтересованных сторон, в частности делового сообщества, потребителей и, что наиболее важно, правительства. ЗКК и другие органы, занимающиеся вопросами конкуренции в странах развивающегося мира, сталкиваются с серьезной проблемой, связанной с достижением понимания со стороны правительств важности законодательства и политики в области конкуренции, и с расширением поддержки идеи конкуренции со стороны общества.

10. Поблагодарив ЮНКТАД, другие национальные учреждения и международные организации за оказанную Замбии техническую помощь, выступающий призвал продолжать оказывать техническую поддержку на национальном и региональном уровнях, в особенности секретариату Общего рынка восточно- и южноафриканских государств (КОМЕСА).

11. Представитель **Зимбабве** поблагодарил ЮНКТАД за оказанную в прошлом году Зимбабвийской комиссии по конкуренции и тарифам техническую помощь. Он проинформировал совещание о поправках, внесенных недавно в зимбабвийский закон о конкуренции. Эти изменения касаются процедур рассмотрения вопросов, связанных с ограничительной предпринимательской практикой, относятся к области уведомления о слияниях, в которой процедуры носили обязательный характер, и повлекли за собой добавление раздела о торговых тарифах. Добавление тарифного портфеля в закон о конкуренции обусловило необходимость изменения названия Комиссии по вопросам промышленной и торговой конкуренции на Комиссию по конкуренции и тарифам. Оратор отметил, что на практике между конкуренцией и тарифными аспектами в новой системе организации неизбежно возникают конфликты, и просил делегатов, которые могут располагать опытом в данной области, поделиться имеющейся информацией.

12. Представитель **Сенегала** поблагодарил ЮНКТАД за направленное его правительству приглашение на проходивший в апреле 2003 года в Найроби (Кения) семинар для африканских стран по итогам Конференции в Дохе. Это совещание дало возможность его правительству подготовиться к следующей Конференции ВТО на уровне министров. Любая дискуссия по возможным многосторонним основам в области конкуренции в ВТО должна учитывать особые потребности развивающихся стран.

Правительство Сенегала проявляет большой интерес ко всем рекомендациям, которые совещание за круглым столом может сделать в отношении взаимодействия между политикой в области конкуренции и промышленной политикой.

13. Представитель **Украины** напомнил, что в его стране законодательство в области конкуренции существует десять лет, и выразил благодарность ЮНКТАД и другим международным организациям за их вклад в создание системы защиты экономической конкуренции на Украине. Ключевым элементом этой системы является национальное законодательство в области конкуренции; создан независимый орган по вопросам конкуренции - Антимонопольный комитет; развивается культура соревнования и ширится поддержка со стороны общественности развития и защиты конкуренции, в том числе в рамках деятельности Комитета; и назначаются специальные судьи для рассмотрения дел, связанных с конкуренцией. Дальнейшее развитие политики в области конкуренции будет зависеть от усовершенствования законодательства в области конкуренции, в частности от принятия закона о государственной помощи, подготовки Украины к вступлению в ВТО, совершенствования правительственного регулирования деятельности естественных монополий и расширения двустороннего и многостороннего сотрудничества в области конкуренции. Выступающий коснулся важной роли технической помощи со стороны ЮНКТАД и выразил заинтересованность в ее активизации.

14. Представитель **Международной ассоциации потребителей**, напомнив о сотрудничестве этой организации с ЮНКТАД, отметил, что Региональное бюро для стран Азии и Тихого океана сотрудничало с ЮНКТАД в организации в начале нынешнего года двух региональных конференций для стран Азии: одной - для органов, занимающихся вопросами конкуренции, в связи с мандатом, вытекающим из итогов Дохинской конференции, а другой - для представителей гражданского общества.

15. Он поблагодарил ЮНКТАД за взаимодействие с гражданским обществом с целью оказания помощи таким развивающимся странам, как Бангладеш, Камбоджа и Лаосская Народно-Демократическая Республика, а в скором времени Бутан и Тихоокеанские острова создадут культуру соревнования и обеспечат необходимую политическую и социальную поддержку с целью внедрения и осуществления законодательства и политики в области конкуренции. Хотя конечная цель законодательства в области конкуренции заключается в повышении благосостояния потребителей, необходимо обеспечить следующие условия:

а) недвусмысленно признать задачу защиты потребителей в национальных законах и международных документах;

- b) потребовать, чтобы органы, занимающиеся вопросами конкуренции, констатировали, какую выгоду их деятельность приносит потребителям;
- c) предоставить потребителям и организациям потребителей право возбуждать иски против виновников антиконкурентной деятельности; и
- d) уделять внимание рыночному спросу, а не только тем, кто обеспечивает предложение.

16. Представитель **Кении** напомнил о том, что его страна приняла свой закон о конкуренции и создала необходимые учреждения в 1988 году. Этот закон касался процедур осуществления слияний и поглощений, ограничительной торговой практики и концентрации экономической власти. В настоящее время он пересматривается, и оратор просит ЮНКТАД и другие организации продолжать оказывать техническую помощь в данной области. Он также просит расширить техническую помощь, предоставляемую на региональном уровне, в особенности в рамках КОМЕСА и Восточноафриканского сообщества. Отметив, что из 21 страны, которые являются членами КОМЕСА, лишь в трех были приняты законы и созданы учреждения в области конкуренции, он призвал ЮНКТАД и другие международные организации поддерживать региональные инициативы. Он поблагодарил ЮНКТАД и ОЭСР за их помощь в области профессиональной подготовки по вопросам конкуренции, а Европейский союз и министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства (МВМР) - за помощь КОМЕСА в осуществлении ее региональных инициатив в области конкуренции и призвал оказывать такую поддержку и впредь. Он отметил взаимодополняемость политики в области конкуренции и промышленной политики, равно как и необходимость проявления гибкости в этом отношении, а также выразил желание обменяться мнениями в данной области.

17. Представитель **Исламской Республики Иран** проявил большой интерес к обновленному варианту Типового закона, который поможет развивающимся странам разработать надлежащие законы в области конкуренции с учетом экономических и социальных соображений. Эти законы также должны быть разработаны таким образом, чтобы, привлекая прямые иностранные инвестиции, они также создавали рабочие места и содействовали бы развитию экспорта. Это имеет особое значение для такой страны-экспортера нефти, как Иран.

18. Представитель **Бенина** поблагодарил ЮНКТАД за помощь, предоставленную в этом году в деле профессиональной подготовки соответствующих должностных лиц по вопросам осуществления законодательства в области конкуренции. Хотя гибкость, поэтапное и постепенное осуществление способствуют оптимальной реализации политики в области конкуренции в развивающихся странах, это не означает, что при выполнении таких законов можно упускать из виду антиконкурентную деятельность. Постепенность и гибкость следует использовать с целью наказания фирм и просвещения их относительно вредных последствий такого поведения. Главным препятствием на пути к осуществлению законодательства в области конкуренции в развивающихся и наименее развитых странах (НРС) является недостаточное знание политиками этих стран вопросов, связанных с политикой в области конкуренции. Необходимо обращать внимание правительств на то, что политика в области конкуренции является ключевым элементом политического и экономического развития в современной рыночной экономике. В этой связи важнейшее значение имеет помощь со стороны ЮНКТАД.

19. Представитель **Мексика** обратил внимание на важность политики в области конкуренции и ту пользу, которую она приносит экономической эффективности, а также инвестициям и развитию. Разработка политики в области конкуренции сопряжена с проблемами, поскольку она должна учитывать глобализацию и технический прогресс, а законы должны отражать быстрые изменения в соответствующих областях. Защита конкуренции, транспарентность и обязательные мнения имеют важное значение для обеспечения эффективного осуществления законодательства и политики в области конкуренции органам, занимающимся этими вопросами. Осуществление мер, связанных с конкуренцией, должно носить поэтапный характер, учитывая такие факторы, как время и эффективность. В заключение оратор коснулся важности процесса ВТО и итогов предстоящей встречи на высшем уровне в Канкуне. Он также напомнил о проведении в Мериде, Мексика, второй Ежегодной конференции международной сети по вопросам конкуренции (МСК) и достигнутых на этой встрече 214 делегатов, в том числе правительственных и неправительственных консультантов, важных результатах.

20. Представитель **Гвинеи** сказал, что после принятия в Гвинее в 1994 году закона в области конкуренции его эффективной реализации препятствовал недостаток ресурсов и нехватка человеческого потенциала. Хотя этот закон пересматривается, с тем чтобы учесть изменения международной ситуации, эти проблемы остаются нерешенными. Помощь со стороны ЮНКТАД необходима для того, чтобы осуществлять профессиональную подготовку должностных лиц, занимающихся вопросами конкуренции, и помочь правительству создать соответствующий орган в этой области, а также организовать семинары по развитию культуры соревнования и улучшить

понимание потребительскими ассоциациями вопросов, связанных с законодательством и политикой в области конкуренции.

21. Представитель **Камеруна** отметил, что многие развивающиеся страны сталкиваются с трудностями в эффективном осуществлении политики в области конкуренции. Одно из положений принятого в Камеруне в 1998 году закона о конкуренции предполагало создание национальной комиссии по вопросам конкуренции. Однако такая комиссия до сих пор не была создана по причине нехватки ресурсов и отсутствия подлинного опыта. Камерун нуждается в помощи ЮНКТАД в решении этих проблем. Круглый стол по вопросам связи между политикой в области конкуренции и промышленной политикой поможет развивающимся странам определить свои интересы в ходе переговоров в ВТО по принятию возможной многосторонней структуры по вопросам конкуренции.

22. Представитель **Аргентины** обратил внимание на растущую важность конкуренции в повестке дня государственной политики. Аргентина имеет опыт осуществления политики в этой области и преодоления связанных с этим трудностей, которые стали результатом других направлений государственной политики, противоречивших политике в области конкуренции. Он коснулся положения стран, не разработавших законов и политики в области конкуренции, и подчеркнул необходимость оказания технической помощи - от простых до более сложных форм поддержки. Кроме того, правительства должны быть убеждены в важности внедрения законов и проведения политики в области конкуренции и должны сознавать, что они столкнутся с проблемами. Он отметил важность взаимодействия промышленной политики и политики в области конкуренции и просил ЮНКТАД провести исследования и разработать конкретные директивы или свод принципов по данному вопросу. Оратор также просил разработать директивы по процедурам взаимодействия между учреждениями, занимающимися вопросами конкуренции, и секторальными регулирующими органами. В заключение он подчеркнул необходимость профессиональной подготовки судей, с тем чтобы обеспечить применение оптимальной практики при осуществлении политики в области конкуренции.

23. Представитель **Панамы** подчеркнул пункт 3 ii) повестки дня и дал высокую оценку руководящей роли ЮНКТАД в содействии организационному строительству и развитию конкуренции, а также защите потребителей. Он отметил необходимость определения логических основ укрепления потенциала. Они должны включать несколько компонентов, касающихся как вопросов существа, так и средств взаимодействия между членами многодисциплинарной группы учреждений. Важным аспектом укрепления потенциала является обучение исследовательским методам, с тем чтобы учреждения были эффективными и рационально использовали ресурсы. Как и Типовой закон, предлагаемые

логические основы укрепления потенциала должны включать в себя основной библиографический материал в области конкуренции и защиты потребителей.

24. Представитель **Нигера** сказал, что закон о конкуренции, учитывающий основные положения закона о конкуренции Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС), государством-членом которого является Нигер, был подготовлен и представлен парламенту страны на утверждение. Пока же Нигер нуждается в помощи со стороны ЮНКТАД в деле профессиональной подготовки должностных лиц, занимающихся вопросами конкуренции, и организации семинаров с целью распространения информации о законах и политике в области конкуренции.

25. Представитель **Буркина-Фасо** выразил благодарность за помощь ЮНКТАД в разработке и осуществлении национального законодательства его страны в области конкуренции. В это законодательство были внесены поправки, расширившие компетенцию национального органа по вопросам конкуренции и сделавшие его более эффективным, а также добавившие новые аспекты, касающиеся местных законов в области конкуренции.

26. Представитель **Того** сказал, что его страна испытывает трудности в применении существующего законодательства в области конкуренции, поскольку национальные органы, как и во многих других развивающихся странах, часто не проявляют большого интереса к вопросам конкуренции. Он выразил надежду на то, что ЮНКТАД и другие международные организации смогут успешнее донести до национальных органов важность вопросов конкуренции, с тем чтобы обеспечить эффективное применение национальных законов.

27. Представитель **Мали** поблагодарил ЮНКТАД за оказанную его стране помощь, связанную с законодательством и политикой в области конкуренции. Мали обновила свой закон о конкуренции и привела его в соответствие с законом о конкуренции ЗАЭВС. Он попросил ЮНКТАД оказать Мали помощь в укреплении структуры ее органа, занимающегося вопросами конкуренции.

28. Представитель **Ганы** поблагодарил ЮНКТАД за ее помощь, связанную с законодательством и политикой в области конкуренции, и сообщил совещанию, что ганский законопроект о конкуренции находится в процессе принятия. Он подчеркнул потребность своей страны в технической помощи в деле развития культуры соревнования в среде местного сообщества предпринимателей и в создании органа, занимающегося вопросами конкуренции, включая профессиональную подготовку его сотрудников. Он призвал ЮНКТАД оказывать такую техническую помощь и предложил странам-донорам

предоставить ЮНКТАД необходимые средства для осуществления ее деятельности по оказанию технической помощи. Он также призвал доноров помогать Гане на двусторонней основе в ее усилиях, предпринимаемых в деле применения законов и политики в области конкуренции. Что касается рассмотрения вопросов конкуренции в рамках ВТО, то настоятельно необходимо провести дальнейшие аналитические исследования аспектов развития, связанные с разработкой возможных многосторонних основ по вопросам конкуренции. Он призвал ЮНКТАД и другие международные организации активизировать деятельность в данной области.

29. Делегат **Кот д'Ивуар** заявил, что в его стране закон о конкуренции был принят в рамках программы структурной перестройки, принятой правительством в 1991 году. Этот закон позволил правительству принимать меры в отношении такой антиконкурентной деятельности, как создание монополий и злоупотребление главенствующим положением. Этот закон не содержит положений, предусматривающих меры в отношении злостной картельной практики и несправедливой конкуренции; поэтому правительство намерено пересмотреть его, с тем чтобы он включал в себя положения общего закона ЗАЭС о конкуренции, который был принят в январе 2003 года. Хотя ЮНКТАД оказывала помощь ЗАЭС в осуществлении его общего закона о конкуренции, аналогичная помощь необходима и на национальном уровне, с тем чтобы привести национальный закон о конкуренции в соответствие с общим законом о конкуренции. Оратор обратил внимание МГЭ на тот факт, что наблюдавшаяся в последние два года политическая нестабильность помешала эффективному осуществлению политики в области конкуренции в его стране.

30. Представитель **Перу** упомянул об опыте его страны, связанном с осуществлением политики в области конкуренции в начале 1990-х годов. Он коснулся проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и страны с переходной экономикой в целом, когда начинают проводить в жизнь законы и политику в области конкуренции, а также отметил важность последовательного подхода. Он подчеркнул необходимость развития культуры соревнования и усиления деятельности по укреплению потенциала, в центре которой находился бы государственный сектор, включая судей и парламентариев. Он также упомянул о подходе, используемом Перу, когда главное внимание уделяется не контролю за слияниями, а контролю за поведением, что обусловлено необходимостью приспособления рынков к нынешним условиям реформ и либерализации торговли.

31. Представитель **Марокко** сказал, что законы и политика в области конкуренции не должны являться самоцелью, поскольку они являются инструментами экономического и социального развития. Страны, испытывающие трудности при проведении в жизнь законов и политики в области конкуренции, должны руководствоваться постепенным подходом, что имело место в Соединенных Штатах и Европе, в частности во Франции.

Такой постепенный подход должен быть гибким и учитывающим специфические особенности развивающихся стран, но переходные периоды должны иметь временные рамки. Он отметил необходимость понимания преимуществ конкуренции, которая приносит пользу не только предприятиям, но также потребителям и экономике в целом.

32. Представитель **Лесото** поблагодарила ЮНКТАД за проведение семинара в Лесото в декабре 2002 года. В центре внимания этого семинара среди прочих вопросов находились аспекты, связанные с предоставлением технической помощи и укреплением потенциала развивающихся стран в контексте Дохинского мандата; семинар был призван обеспечить лучшее понимание "сингапурских вопросов" и дать возможность развивающимся странам принять квалифицированные решения по различным проблемам. Благодаря этому семинару Лесото стала лучше понимать преимущества политики и законодательства в области конкуренции и соответствующих регламентирующих основ. После семинара между ЮНКТАД и Лесото был согласован проект по оказанию помощи в разработке политики в области конкуренции, и он успешно осуществляется. Выступающая подчеркнула важность регламентирующих основ, в особенности для таких стран с небольшой и уязвимой экономикой, как Лесото, подчеркнув то отрицательное воздействие, которое может оказывать на малые и средние предприятия антиконкурентная деятельность. В заключение она подчеркнула положения Дохинского мандата по прояснению ключевых принципов, добровольному сотрудничеству и укреплению потенциалов, отметив, что работа МГЭ содействовала осуществлению этого мандата.

33. Представитель **Швейцарии** сказал, что швейцарский парламент недавно пересмотрел швейцарский закон о картелях и что основные поправки будут представлять особый интерес для небольших и развивающихся стран. Были значительно усилены содержащиеся в этом законе санкции в отношении злостной картельной практики, которая направлена на сегментацию таких рынков, как швейцарский. Кроме того, была принята программа, предусматривающая более мягкие меры в отношении "свистунов-наводчиков".

34. Представитель **Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС)** дал высокую оценку продолжающемуся сотрудничеству между ЮНКТАД и ЗАЭВС. Он сказал, что это сотрудничество помогает ЗАЭВС укреплять свой потенциал, связанный с законами и политикой в области конкуренции, и тем самым помогает его странам-членам эффективно выполнять общий закон в области конкуренции, принятый в январе 2003 года.

35. Представитель **Всемирной торговой организации (ВТО)** поблагодарил секретариат ЮНКТАД за его достойное высокой оценки сотрудничество с ВТО по вопросам политики

в области конкуренции, особенно после Дохинской конференции. Он подчеркнул, что цель рабочих совещаний и семинаров ВТО заключается не в том, чтобы распространить какую-либо конкретную точку зрения по тем или иным вопросам, а скорее в поощрении дискуссии. Он процитировал пункт 23 Дохинской декларации, в котором говорится, что переговоры с целью разработки многосторонней основы для повышения вклада политики в области конкуренции в международную торговлю и развитие после Канкунской конференции будут проходить на основе принятого там четко выраженным консенсусом решения о порядке проведения переговоров. В ВТО продолжается подготовительная работа по определению того, каким может быть этот порядок, особенно с учетом предстоящей конференции. Он рассказал делегатам, на каком этапе находится эта подготовка.

Глава III

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

36. Пятая сессия Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции была открыта в среду, 2 июля 2003 года, заместителем Секции по вопросам политики в области конкуренции и защиты интересов потребителей Генерального секретаря ЮНКТАД г-ном Карлосом Фортином. В ходе сессии Межправительственная группа экспертов провела два пленарных заседания и четыре неофициальных заседания.

В. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

37. На своем первом пленарном заседании в среду, 2 июля 2003 года, Межправительственная группа экспертов избрала следующих должностных лиц:

Председатель:	г-н Андреас Мундт (Германия)
Заместитель Председателя-Докладчик:	г-н Питер Оугустин (Индия)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

38. На своем первом пленарном заседании Межправительственная группа экспертов утвердила также предварительную повестку дня сессии (TD/B/COM.2/CLP/35). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. i) Консультации по законодательству и политике в области конкуренции, включая Типовой закон и исследования, касающиеся положений Комплекса принципов и правил;

ii) Программа работы, включая программы технической помощи, консультативных услуг и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции.

4. Предварительная повестка дня шестой сессии Межправительственной группы экспертов.
5. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов.

D. Предварительная повестка дня шестой сессии Межправительственной группы экспертов
(Пункт 4 повестки дня)

39. На своем заключительном пленарном заседании 4 июля 2003 года Межправительственная группа экспертов одобрила предварительную повестку дня своей шестой сессии (текст предварительной повестки дня см. в приложении I).

E. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов
(Пункт 5 повестки дня)

40. Также на своем заключительном пленарном заседании Межправительственная группа экспертов уполномочила Докладчика завершить формальности и доработать окончательный текст доклада с учетом любых поправок, которые могут внести делегации.

Приложение I

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ШЕСТОЙ СЕССИИ

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3.
 - i) Консультации и обсуждения по механизму экспертного обзора вопросов, связанных с законодательством и политикой в области конкуренции; рассмотрение Типового закона; и исследования, касающиеся положений Комплекса принципов и правил;
 - ii) Программа работы, включая укрепление потенциала и техническую помощь, по законодательству и политике в области конкуренции.
4. Предварительная повестка дня пятой обзорной Конференции.
5. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов.

Приложение II

УЧАСТНИКИ*

1. В работе сессии приняли участие эксперты из следующих государств - членов ЮНКТАД:

Австрия	Мали
Албания	Марокко
Алжир	Мексика
Аргентина	Мьянма
Бельгия	Непал
Бенин	Нигер
Бразилия	Нидерланды
Буркина-Фасо	Объединенная Республика Танзания
Бутан	Оман
Венесуэла	Пакистан
Габон	Панама
Гана	Перу
Гвинея	Польша
Германия	Республика Корея
Греция	Российская Федерация
Демократическая Республика Конго	Румыния
Замбия	Саудовская Аравия
Зимбабве	Свазиленд
Индия	Сенегал
Индонезия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Иордания	Соединенные Штаты Америки
Иран (Исламская Республика)	Таиланд
Италия	Того
Камерун	Тунис
Кения	Турция
Китай	Уганда
Колумбия	Украина
Кот-д'Ивуар	Уругвай
Лесото	Франция
Маврикий	Чили
Мавритания	Швейцария
Мадагаскар	Южная Африка
Малайзия	

* Список участников см. в документе TD/B/COM.2/CLP/INF.5.

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона
Европейская комиссия
Организация экономического сотрудничества и развития
Центр "Юг"
Западноафриканский экономический и валютный союз

3. На сессии была представлена следующая ассоциированная организация:

Всемирная торговая организация

4. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международный центр по торговле и устойчивому развитию
Международная конфедерация свободных профсоюзов
Международная федерация ассоциаций фармацевтической промышленности
Всемирная ассоциация бывших учащихся и стипендиатов Организации
Объединенных Наций

5. В работе сессии приняли участие следующие консультанты и специально приглашенные гости:

г-жа Деуден Никомборирак, директор научно-технического управления,
Таиландский исследовательский институт по вопросам развития (ТИИР), Таиланд

г-н Аджит Сингх, профессор, Кембриджский университет, Соединенное
Королевство

г-н Сотирачаган Синнатурай, региональный директор, Международная ассоциация
потребителей, Отделение стран Азии и Тихого океана, Куала-Лумпур
