**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

ENERGY/2003/2
10 September 2003

RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Тринадцатая сессия, 19-21 ноября 2003 года
(Пункт 4 предварительной повестки дня)

ФОРУМ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Записка секретариата

1. Энергетическая безопасность превращается в одну из важнейших проблем для разработчиков политики, энергетических предприятий и населения в целом. Недавние аварийные отключения энергоснабжения в Северной Америке, нападение на французский нефтяной танкер близ Йемена, саботаж и террористические акты в таких крупных нефтедобывающих странах, как Индонезия и Россия, и террористические акты в Нью-Йорке и Вашингтоне 11 сентября 2001 года способствовали усилению чувства уязвимости. Опасения такого рода еще более обостряются из-за провалов в корпоративном секторе и политической сфере, таких, как банкротство компании "Энрон", энергетический кризис в Калифорнии и спровоцированные этим финансовые кризисы.
2. Первопричины этих громких событий связаны с объективными фактами экономического и стратегического характера, которые требуют усиления внимания к проблеме энергетической безопасности со стороны государств - членов ЕЭК ООН. В регионе ЕЭК ООН возрастает степень зависимости от импорта энергии. В то же время увеличиваются расходы на развитие дополнительных источников энергопоставок. Маршруты поставок увеличиваются и становятся особенно уязвимы для нападений террористов. Не вполне ясно, как отразится на энергетической безопасности либерализация рынка. В ряде добывающих стран и стран транзита сохраняются нерешенные социальные и этнические конфликты.

Энергетическая безопасность и Организация Объединенных Наций

3. Внутри Организации Объединенных Наций Декларация тысячелетия, принятая Генеральной Ассамблеей, и "Глобальный договор" Генерального секретаря формируют общие стратегические установки для повышения энергетической безопасности совместно с частным сектором и международным финансовым сообществом. Эти инициативы касаются проблем глобальной безопасности и вовлекают деловое сообщество в процесс политического диалога и проекты партнерства в целях достижения целей Организации Объединенных Наций в области развития.

4. Как отмечалось в предложениях Генерального секретаря по реформе, задача по совмещению энергетической безопасности с курсом на устойчивое развитие энергетики, подтвержденным на Встрече на высшем уровне в Йоханнесбурге, признается серьезным политическим вызовом и одновременно источником новых возможностей. Необходимо принять решения по ряду острых вопросов энергетической политики, в том числе по таким, как будущая роль угля и атомной энергии, субсидирование внутреннего производства энергии, создание стимулов для разведки новых месторождений ископаемого топлива, роль энергоэффективности и возобновляемых источников энергии в удовлетворении будущих энергетических потребностей, а также темпы и масштабы внедрения дополнительных мер по охране окружающей среды.

5. На своей двенадцатой сессии в ноябре 2002 года Комитет ЕЭК ООН по устойчивой энергетике просил секретариат включить аспект энергобезопасности в Устойчивые энергетические стратегии на XXI век, предусмотрев проведение следующей деятельности:

- периодический обмен мнениями по проблемам энергобезопасности и устойчивой энергетики;
- проведение анализа надежности данных об энергопоставках и деятельности отраслей, имеющих отношение к обеспечению энергобезопасности, в целях повышения степени транспарентности и эффективности энергетических рынков;
- содействие обмену информацией по данной проблематике с использованием Интернета;
- продолжение работы по оценке энергобезопасности и энергоэффективности в СНГ.

6. Комитет просил проводить эту работу в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями. Кроме того, к Бюро Комитета и секретариату была обращена просьба изучить с заинтересованными правительственными департаментами и оказывающими помощь учреждениями возможность обеспечения внебюджетной поддержки для осуществления этой деятельности и представить на следующей сессии Комитета доклад о ходе работы.

Форум ЕЭК ООН по энергетической безопасности

7. Некоторые из наиболее неотложных политических проблем, которые стремится решить Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, оказывают непосредственное влияние на энергетическую безопасность и экономику государств-членов. Вопросами сохраняющейся нестабильности мирового энергетического рынка, ее воздействия на глобальные финансовые рынки и их обратного воздействия нужно заниматься под эгидой Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, чтобы объединить усилия всех соответствующих заинтересованных сторон. Производителям энергии, странам-потребителям и компаниям необходимо иметь форум для оценки важнейших изменений на рынке и донесения сформировавшихся у них мнений до широких слоев общественности, деловых кругов, разработчиков политики и участников глобальных финансовых рынков. Форум по энергетической безопасности будет на ежегодной основе обеспечивать распространение объективной информации из широкого круга надежных высокоуровневых источников в целях содействия достижению большей стабильности на финансовых рынках с одновременным смягчением остроты энергетических проблем стран с переходной экономикой и развивающегося мира.

8. Разнообразие участников, их мнений и информации будет одной из наиболее привлекательных черт Форума по энергетической безопасности и одновременно - сравнительным преимуществом Организации Объединенных Наций как учреждения. Объединение усилий стран - членов ОПЕК, энергетических компаний, крупнейших нефтеэкспортеров - нечленов ОПЕК, основных стран-потребителей и соответствующих международных организаций и представителей международного финансового сектора позволит выработать единую коллективную точку зрения.

9. Основная цель заключается в оценке рисков энергетической безопасности, особенно для финансового сектора в рамках партнерств между частным сектором, правительствами и действующими в этой области международными организациями. Хотя нестабильность на рынках углеводородного сырья может иметь серьезные последствия для финансовых учреждений, сами производители энергии и энергетические предприятия испытывают все

большую потребность в инвестициях, удовлетворить которую могут лишь глобальные финансовые рынки. Более четкое понимание рисков, сопряженных с деятельностью производителей энергии и энергетических компаний, может помочь трансформировать неопределенность в количественно измеряемый риск. При более глубоком понимании рисков можно переходить к обсуждению вариантов и планировать последующие шаги. Форум по энергетической безопасности ЕЭК ООН имеет целью обеспечить более объективную платформу для обменов и организации последующих рабочих совещаний по ряду тем, начиная с воздействия энергетической безопасности на международные финансовые рынки.

10. В рамках Организации Объединенных Наций Форум по энергетической безопасности мог бы проводиться в соответствии с Глобальным договором Генерального секретаря о социальной ответственности корпораций в глобальной экономике www.unglobalcompact.org. Форум обеспечит возможность для лидеров делового сообщества участвовать в Глобальном договоре в рамках политического диалога и проектов партнерства с ЕЭК ООН, выполняя функции соответствующего партнерского агентства Организации Объединенных Наций. На будущих ежегодных сессиях Форума могут рассматриваться такие вопросы, как энергетическая безопасность, менеджмент и корпоративное управление в секторе энергетики. В частности, будут рассматриваться последствия для энергетической безопасности корпоративных провалов и банкротств в энергетическом секторе, включая компании, торгующие сырьевыми товарами. Еще одной тематической областью могла бы стать энергетическая безопасность и устойчивое развитие энергетики. Очевидно, что эти проблемы взаимосвязаны. Ряд мер в области энергетической безопасности, таких, как повышение эффективности использования энергии и освоение возобновляемых энергоресурсов, будут способствовать восстановлению устойчивых энергетических систем.

Цели, виды деятельности и результаты

11. Для решения задач Форума по энергетической безопасности намечены следующие общие и ближайшие задачи Форума на период 2003-2006 годов:

Общая цель:

Активизация диалога по проблемам энергетической безопасности с учетом разнообразия мнений, высказываемых в системе Организации Объединенных Наций, для обеспечения объективного информирования участников международных финансовых рынков.

Ближайшая цель 1: Ежегодные сессии Форума по энергетической безопасности будут проводиться в привязке к ежегодным сессиям Комитета по устойчивой энергетике с участием высокопоставленных представителей производителей энергии, энергетических предприятий и финансовых учреждений. Форум будет представлять свои мнения Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в рамках политического диалога по Глобальному договору о роли корпораций в мировой экономике.

Ближайшая цель 2: Рабочие совещания в рамках Форума по энергетической безопасности обеспечат возможность тщательной проработки вопросов, поднятых в ходе ежегодных сессий Форума. Рабочие совещания будут организовываться участвующими компаниями, организациями и финансовыми учреждениями, а информация о результатах их работы будет сообщаться на сессии высокого уровня участия Форума.

Ближайшая цель 3: Распространение информации и электронные публикации с использованием печатных материалов, телевидения и современных методов коммуникации на базе Интернета будут служить эффективными средствами распространения материалов ежегодных сессий и рабочих совещаний Форума по энергетической безопасности.

Методы работы и ресурсы

12. Форум будет собираться под эгидой Европейской экономической комиссии и проводиться Комитетом по устойчивой энергетике. В его состав будут входить заинтересованные высокопоставленные представители производителей энергии, старшие должностные лица крупных нефтегазовых компаний, разработчики энергетических технологий и ведущие финансовые учреждения. Форум будет собираться каждый год в течение ежегодной сессии Комитета по устойчивой энергетике в целях высказывания мнений отдельными его членами по конкретным аспектам энергетической безопасности. Выводы ежегодных сессий будут препровождаться Генеральному секретарю в качестве вклада в Глобальный договор. Рекомендации в отношении международного сотрудничества Форума будут по мере возможности претворяться в жизнь Комитетом по устойчивой энергетике и/или другими международными организациями, принимающими участие в деятельности Форума.

13. Форум будет избирать на двухлетний срок Председателя и заместителя Председателя, которые будут созывать ежеквартальные совещания и вести ежегодные сессии в Женеве. На ежегодной сессии будет определяться один или несколько вопросов для дальнейшего анализа экспертами компаний, входящих в Форум по энергетической безопасности, партнерами в государственном или частном секторах, на рабочих

совещаниях, организованных одним из участников Форума. Выводы рабочих совещаний Форума будут представляться на ежегодных сессиях Форума. Материалы ежегодной сессии Форума и отдельные доклады о рабочих совещаниях будут распространяться в средствах массовой информации - на ежегодной пресс-конференции с использованием телевидения и современных интерактивных публикаций в Интернете. Материалы ежегодной сессии и рабочих совещаний будут публиковаться в электронном формате в Интернете и в качестве электронного издания Организации Объединенных Наций.

14. Форум по энергетической безопасности будет вести специальный вебсайт для обеспечения обмена информацией по вопросам энергобезопасности и электронной публикации результатов своей деятельности. Сайт будет располагаться на сервере ЕЭК ООН, связанным с вебсайтом www.unepce.org/ie/ Комитета по устойчивой энергетике. Базовые исследования по темам, отобранным на ежегодной сессии Форума, будут готовиться секретариатом ЕЭК ООН, консультантами и субподрядчиками и публиковаться на вебсайте в рамках информационного обмена.

15. Организатором деятельности Форума по энергетической безопасности будет выступать секретариат ЕЭК, при этом некоторые услуги будут оказываться на основании договоров с ЕЭК. Обслуживание Форума будет поддерживаться частично за счет регулярного бюджета ЕЭК, а частично за счет средств внебюджетного целевого фонда, формируемого за счет финансовых взносов участников Форума из числа правительственных ведомств, коммерческих компаний и финансовых кругов. При найме персонала и приобретении товаров, услуг или оборудования за счет средств целевого фонда будут соблюдаться правила, нормы, политические установки и процедуры Организации Объединенных Наций.