

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
18 August 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 47 предварительной повестки дня*

На пути к глобальному партнерству**Укрепление сотрудничества между Организацией
Объединенных Наций и всеми соответствующими
партнерами, в том числе частным сектором****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В последние годы партнерские взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и негосударственными субъектами, включая коммерческие предприятия, фонды и другие организации частного сектора, играют все более важную роль. Партнерство приобретает разнообразные формы: от ограниченных временными рамками партнерств для осуществления проектов с участием незначительного числа субъектов до глобальных инициатив с участием многочисленных субъектов. Сегодня работа на партнерских началах стала составной частью деятельности многих организаций системы Организации Объединенных Наций и имеет особое значение для тех, кто располагает на местах возможностями для практической деятельности. Объединения партнеров способны дополнять усилия Организации по достижению ее целей и в то же время способствовать ее обновлению посредством внедрения новых методов работы. Организации системы Организации Объединенных Наций пока еще учатся оптимально использовать потенциальные преимущества партнерства. Ведется работа по расширению масштабов применения перспективных подходов и усвоению достигнутого на данный момент опыта. Для того чтобы добиться успеха в этом деле, правительствам и организациям системы Организации Объединенных Наций необходимо будет продолжать поощрять и поддерживать перспективные подходы и инициативы.

* A/58/150.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	3
II. Определение, понятия и формы	9–15	4
A. Определение	9–10	4
B. Понятия и формы	11–15	5
III. События последнего времени	16–63	6
A. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию	18–25	7
B. Финансирование развития	26–29	8
C. Целевая группа Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям	30–32	9
D. Глобальный договор	33–43	10
E. Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций	44–47	12
F. Примеры проектов, осуществляемых на партнерских началах на местах	48–63	13
IV. Извлеченные уроки	64–80	17
V. Задачи на будущее	81–90	22
VI. Заключение	91–93	25

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 56/76 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 2001 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении предложений относительно путей укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, в том числе частным сектором.

2. В докладе Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, в том числе частным сектором (A/56/323), представлен всесторонний обзор форм объединений партнеров и опыта взаимодействия с ними в системе Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад опирается на этот документ и развивает его при уделении первоочередного внимания Организации Объединенных Наций. В нем дан обзор некоторых последних событий, включая Международную конференцию по финансированию развития и Всемирную встречу на высшем уровне по устойчивому развитию, для иллюстрации разнообразных форм партнерских взаимоотношений между структурами Организации Объединенных Наций и негосударственными субъектами и предпринята попытка обобщить практический опыт и сформулировать предложения по решению задач на будущее.

3. Международное сообщество все чаще признает полезность налаживания партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, правительствами и негосударственными субъектами для содействия достижению целей Организации. Такое внимание к партнерству свидетельствует о том, что объединение потенциала, возможностей, подходов, практических навыков и методов различных субъектов может дать мощный синергетический эффект и позволить устранить многие факторы, препятствующие устойчивому развитию.

4. Для того чтобы расширить возможности Организации Объединенных Наций в плане решения первоочередных задач, поставленных в Декларации тысячелетия, Генеральная Ассамблея постановила, в частности, предоставить частному сектору, неправительственным организациям (НПО) и гражданскому обществу в целом более широкие возможности для содействия достижению и осуществлению программ Организации.

5. Впоследствии в резолюции 56/76 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что действенность усилий по решению проблем глобализации можно было бы повысить благодаря укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, в том числе частным сектором, с тем чтобы глобализация стала позитивной силой для всех. В резолюции был подчеркнут тот факт, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, в том числе частным сектором, должно служить целям и принципам, воплощенным в Уставе Организации Объединенных Наций, и вносить конкретный вклад в достижение целей, содержащихся в Декларации тысячелетия и в итоговых документах крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и совещаний по обзору последующей деятельности в связи с ними, особенно в области искоренения нищеты и обеспечения развития. В ней была осо-

бо отмечена необходимость того, чтобы благодаря международному сотрудничеству расширялось участие предприятий, особенно малых и средних предприятий, ассоциаций предпринимателей, фондов и НПО из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, особенно поддерживающих партнерские отношения с системой Организации Объединенных Наций.

6. В резолюции 57/300 Генеральная Ассамблея постановила, что создание управления по вопросам партнерства как часть усилий по расширению сотрудничества Организации с частным сектором с учетом решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций должно осуществляться с соблюдением положений ее резолюций 55/215 от 21 декабря 2000 года и 56/76.

7. Финансовые потребности, связанные с процессом развития, особенно в ситуациях, когда фонды развития не в состоянии удовлетворить эти потребности, обуславливают необходимость налаживания новых взаимоотношений между правительствами и частным сектором, который является важнейшим источником прямых иностранных инвестиций. В связи с этим взаимодействие между правительствами и коммерческим сектором было одним из важнейших элементов Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Монтеррее, Мексика, в марте 2002 года.

8. Дополнительным импульсом стало создание объединений партнеров с участием многих заинтересованных сторон — ключевая новаторская идея, выдвинутая на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. Эти объединения партнеров открыли новые возможности и расширили число участников деятельности по достижению согласованных целей. Вместе с тем, на Встрече на высшем уровне было подчеркнуто, что партнерство не должно подменять обязанности и обязательства правительств, а призвано содействовать достижению целей путем вовлечения тех, кто способен внести свой вклад.

II. Определение, понятия и формы

A. Определение

9. Обычно под партнерством понимают добровольные и основанные на сотрудничестве взаимоотношения между различными субъектами, как представляющими государство, так и не связанные с ним, при которых все участники договариваются совместными усилиями добиваться общей цели или выполнять конкретную задачу и сообща преодолевать неблагоприятные факторы, нести общую ответственность, предоставлять на взаимной основе ресурсы и знания и пользоваться достигнутыми результатами. В настоящем докладе речь идет об объединениях партнеров, в которых заинтересована Организация Объединенных Наций либо в качестве партнера, либо в связи с тем, что они способствуют развитию партнерских отношений для достижения целей Организации Объединенных Наций.

10. В успешно функционирующем объединении партнеров все участники что-то отдают и что-то получают. Все они заинтересованы в процессе и его исходе, несмотря на разницу вклада каждого из них и несовпадение интересов. Договоренности между партнерами могут носить формальный или неформальный

ный характер или включать элементы того и другого, однако при этом должно быть четкое понимание цели, роли и обязанностей каждого участника и единства или потенциального расхождения их интересов.

В. Понятия и формы

11. Существуют самые различные формы партнерских взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и организациями частного сектора. Они подробно описаны в докладе Генерального секретаря (A/56/323) и кратко повторяются в настоящем документе.

12. Партнерства между Организацией Объединенных Наций и негосударственными субъектами функционируют на многих уровнях, занимаются многими различными проблемами и служат разным целям. Их формы варьируются от участия в межправительственных процессах, например в трехсторонней структуре Международной организации труда, до предоставления ассоциациям предпринимателей консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете и более недавних форм, таких, как Глобальный экономический фонд, Целевая группа по информационно-коммуникационным технологиям, глобальные инициативы по конкретным проблемам охраны здоровья и «Глобальный договор».

13. Так же, как и различные партнерства преследуют разные цели, их деятельность варьируется от различных глобальных, задействующих многие заинтересованные стороны междисциплинарных инициатив до местных проектов с участием всего лишь одной организации частного сектора. Они могут быть задействованы в краткосрочной гуманитарной деятельности, например в связи с чрезвычайными ситуациями, или в долгосрочных проектах развития и создания организационной базы. Одни занимаются в комплексе социальными, экологическими и экономическими проблемами, другие же могут целенаправленно заниматься конкретными вопросами или проблематикой. Одни подразделения системы Организации Объединенных Наций могут работать с весьма конкретной группой субъектов частного сектора, в то время как другие могут поддерживать взаимоотношения с целым рядом организаций.

14. Большинство партнерств преследуют одну или более из перечисленных ниже целей:

а) *диалог по вопросам политики*. Официальное и неофициальное участие негосударственных субъектов в межправительственных обсуждениях и в институциональных структурах управления или структурах, занимающихся нормотворческой деятельностью или установлением стандартов в рамках системы Организации Объединенных Наций; или диалог по вопросам политики с подразделениями системы Организации Объединенных Наций вне рамок официальных межправительственных процессов на основе глобальных систем по вопросам политики и добровольных инициатив;

б) *информационно-пропагандистская деятельность*. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и негосударственными субъектами, направленное на повышение осведомленности общественности и поддержку целей и программ Организации Объединенных Наций с помощью совместной коммуникационной деятельности, лицензирования продукции и мобилизации

общественности на какое-либо дело или пропаганды социально значимых идей;

с) *мобилизация частных средств*. Сотрудничество с целью мобилизации государственного и частного капитала для финансирования программ и проектов Организации Объединенных Наций или в целях развития, в том числе в форме благотворительных фондов или инвестиционного капитала;

д) *информация и обмен знаниями*. Содействие обмену информацией, исследовательской работе и обмену знаниями между Организацией Объединенных Наций, правительствами и/или негосударственными субъектами с целью накопления и распространения знаний и ноу-хау по важнейшим проблемам развития и методам их решения;

е) *оперативная деятельность*. Совместная разработка, осуществление и оценка программ или проектов и мобилизация финансовых, материальных, технических или управленческих ресурсов;

ф) *поощрение партнерства*. Деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций по стимулированию и поддержке развития партнерств, способствующих достижению целей Организации Объединенных Наций и содействию ему.

15. Многие из успешно функционирующих партнерств с участием Организации Объединенных Наций и негосударственных субъектов занимаются каким-либо одним видом деятельности. Другие же, например партнерства, связанные со Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию, ведут работу по нескольким направлениям. В последнем случае более стратегический подход позволяет партнерствам увеличивать эффективность и планомерность своей работы благодаря одновременной разработке эффективной политики, мобилизации средств и выработке стратегий оперативной деятельности на местах, основанных на синергическом взаимодействии нескольких заинтересованных сторон.

III. События последнего времени

16. Организации системы Организации Объединенных Наций наращивают свой внутренний потенциал в плане налаживания партнерских отношений и продолжают экспериментировать с новыми подходами. Партнерство все больше становится составной частью деятельности Организации Объединенных Наций. Так, например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Департамент по экономическим и социальным вопросам, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности, а также такие структуры, как Колледж персонала Организации Объединенных Наций и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), существенно укрепили свой потенциал в плане участия в различных партнерствах. Партнерства также стали все более заметным элементом на конференциях Организации Объединенных Наций.

17. В нижеследующем разделе представлена краткая информация о некоторых событиях последнего времени. Он содержит избирательную информацию, дающую общее представление о тенденциях, и не претендует на освещение всей осуществляемой работы.

А. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию

18. Добровольные, не связанные какими-либо условиями партнерства были одной из основных новаторских идей, выдвинутых на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. В преддверии и в ходе самой Встречи на высшем уровне различные заинтересованные субъекты создали более 200 объединений партнеров.

19. Эти объединения партнеров отличаются особым характером и непосредственным образом связаны с Йоханнесбургским планом выполнения решений, Повесткой дня на XXI век и Программой действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век. Поэтому они являются важной частью процесса исполнения решений. С учетом их возможного вклада в достижение согласованных целей в Плате выполнения решений перед международными учреждениями поставлена задача поощрять партнерские инициативы всех соответствующих субъектов в отношении практического осуществления в поддержку решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а впоследствии Комиссия по устойчивому развитию была назначена координатором дискуссии по вопросу о партнерствах, содействующих достижению целей в области устойчивого развития.

20. На состоявшейся в мае 2003 года одиннадцатой сессии Комиссия подчеркнула, что партнерские отношения в контексте процесса Всемирной встречи на высшем уровне и последующей деятельности следует развивать и создавать в соответствии с согласованными критериями и руководящими принципами с учетом предварительной работы по вопросу о партнерских отношениях, проделанной подготовки к Встрече на высшем уровне, включая Руководящие принципы, разработанные в Бали, и резолюцию 56/76 Генеральной Ассамблеи.

21. На той же сессии Комиссия признала, что партнерство, которое является добровольной инициативой заинтересованных субъектов, включая правительства, межправительственные организации, частный сектор и НПО, должно быть новаторским и должно вносить конкретный вклад в процесс осуществления. При их разработке и осуществлении необходимо принимать во внимание экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития. Партнерские отношения должны строиться на основе предсказуемого и устойчивого выделения ресурсов, включая новые ресурсы, и, при необходимости, должны приводить к передаче технологии развивающимся странам и наращиванию их потенциала.

22. Комиссия призвала обеспечивать секторальную и географическую сбалансированность партнерских взаимоотношений и строить и развивать их транспарентным и подотчетным образом. Их необходимо публично объявлять, а их участники должны обмениваться информацией с правительствами и другими заинтересованными сторонами. Комиссия также признала, что вовлечение международных учреждений и фондов, программ и учреждений Организа-

ции Объединенных Наций в партнерские отношения должно соответствовать согласованным на межправительственном уровне мандатам этих организаций и не должно приводить к отвлечению ресурсов, выделенных на осуществление возложенных на них программ.

23. Представление предложений о партнерствах в Секретариат — процесс непрерывный. Сроки представления не устанавливаются и регистрация осуществляется на добровольной основе. Вместе с тем на одиннадцатой сессии было признано, что зарегистрированные объединения партнеров должны представлять регулярные доклады, желательно не реже одного раза в два года.

24. В рамках процесса контроля Секретариату было предложено обеспечивать доступ к имеющейся у него информации о партнерствах путем включения ее в базу данных, доступную для всех заинтересованных сторон, в том числе через веб-сайт Комиссии.

25. На проходящих один раз в два года сессиях по обзору Комиссия по устойчивому развитию будет рассматривать вклад различных объединений партнеров в осуществление согласованных на межправительственном уровне целей в области устойчивого развития и соответствующих задач. На своей одиннадцатой сессии Комиссия призвала осуществлять мероприятия, направленные на укрепление партнерских отношений, включая ярмарки партнеров (первая такая ярмарка была проведена в ходе вышеуказанной сессии).

В. Финансирование развития

26. Отдельным коммерческим предприятиям, а также организациям предпринимателей была предоставлена возможность провести официальную аккредитацию при Подготовительном комитете по финансированию развития и на Конференции по финансированию развития. В ходе подготовительного процесса и на самой Конференции представители деловых кругов выдвинули предложения по вопросу о политике для обсуждения с правительствами и международными организациями. Эти предложения были представлены и рассмотрены в докладе, а также на Международном форуме деловых кругов и в ходе последовавших обменов мнениями во время Конференции в Монтеррее. Руководители коммерческих предприятий общались с представителями правительств и международных организаций на этих «параллельных мероприятиях», а также участвовали в официальных совещаниях за круглым столом на уровне министров и глав государств и правительств в Монтеррее.

27. Многие предложения, выдвинутые представителями деловых кругов на Конференции и в процессе выполнения ее решений, предполагали конкретные инициативы государственного и частного секторов.

28. После Монтеррейской конференции представители деловых кругов обсуждали эти идеи между собой и с международными организациями и правительствами. Так, правительство Норвегии выделило средства для создания прототипа Глобального центра обмена информацией, а Департамент по экономическим и социальным вопросам организовал совещание группы экспертов для обсуждения методов ослабления влияния неблагоприятных факторов для облегчения финансирования проектов создания инфраструктуры в развивающихся странах.

29. После Монтеррейской конференции в марте 2003 года состоялись обмены мнениями или «слушания» с коммерческими предприятиями и представителями НПО; аналогичные мероприятия запланированы также на 28 октября 2003 года (в рамках подготовки к диалогу на высоком уровне по вопросу о финансировании развития в Генеральной Ассамблее). Управление по вопросам финансирования развития также будет использовать опыт коммерческого сектора, НПО и научных кругов при подготовке докладов, запрошенных межправительственными органами в рамках последующей деятельности по финансированию развития.

С. Целевая группа Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям

30. Целевая группа Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям была учреждена решением Экономического и Социального Совета. Она представляет собой межправительственный орган, в котором неправительственные структуры, представляющие частный сектор и НПО, обладают теми же полномочиями в том, что касается принятия решений, что и структуры, представляющие правительства. Решение Совета было принято с учетом того важного вклада, который этот сектор может внести в дело достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Целевая группа призвана служить стратегическим инструментом системы Организации Объединенных Наций и мировой общественности в достижении этих целей. Она помогает создавать объединения партнеров из числа государственных и частных структур и организаций гражданского общества, которые используют информационно-коммуникационные технологии для достижения целей развития и преодоления разрыва в уровне развития цифровых технологий и обеспечивают повсеместный доступ к этим технологиям.

31. Целевая группа по информационно-коммуникационным технологиям служит катализатором скоординированных действий и с самого момента своего создания прилагала усилия с целью выработки механизмов участия в крупных глобальных инициативах и мероприятиях, таких, как Целевая группа Большой восьмерки по возможностям использования цифровой технологии и связанные с ней инициативы, фонд «Глобальный путь к развитию», Всемирный экономический форум, Глобальный диалог предпринимателей по электронной торговле, Корпорация Интернета присвоенных имен и номеров (КИПИН) и Комиссия по глобальной информационной инфраструктуре (КГИИ), и наладила тесные взаимоотношения с основными многосторонними учреждениями и региональными организациями.

32. Целевая группа, используя нетрадиционным способом такие формы работы, как пленарные заседания, неофициальные консультации, обмен мнениями с заинтересованными сторонами и общение с различными аудиториями во всем мире с помощью электронных средств информации, создала систему рабочих групп и региональных сетей. Она учредила пять рабочих групп, которые занимаются широким кругом вопросов политики, и выдвинула несколько инициатив в таких областях, как общая политика и управление, стратегии в области ИКТ, создание потенциала, обеспечение связи и доступа и предпринимательство. Они налаживают стратегические партнерские взаимоотношения с организациями системы Организации Объединенных Наций, развивающимися стра-

нами, частными промышленными предприятиями и финансовыми трестами и фондами, донорами и другими соответствующими заинтересованными субъектами для совместной работы в ключевых приоритетных областях.

D. Глобальный договор

33. В последнее время в международном сообществе усиливается признание важности ответственного поведения корпорации, особенно в интересах развития. Работая во взаимодействии с другими общественными субъектами, частный сектор может внести положительный вклад в решение целого ряда общемировых проблем и изменить к лучшему жизнь бедных слоев населения. Частный сектор также начинает признавать свою обязанность увязывать свои финансовые приоритеты с более широкими интересами общества.

34. Глобальный договор Организации Объединенных Наций, провозглашенный Генеральным секретарем в июле 2000 года, был создан для восполнения предполагаемого пробела между нормативными структурами и существующими кодексами поведения и стандартами и создания глобальной платформы ответственного поведения корпораций с целью подчинения поведения рынков универсальным принципам. Глобальный договор, представляющий собой добровольную инициативу, призван утверждать принцип ответственного поведения корпораций. Компании работают с учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами, организациями трудящихся и гражданским обществом с целью утверждения закрепленных в нем девяти универсальных принципов в таких областях, как права человека, трудовые отношения и окружающая среда.

35. Глобальный договор, на церемонии официального провозглашения которого присутствовали руководители около 50 корпораций, к середине 2003 года превратился в широкомасштабную международную сеть, охватывающую более 1000 компаний из разных стран мира, несколько международных профессиональных союзов и десятки НПО, научных учреждений и других субъектов гражданского общества. Среди участников из числа представителей частного сектора — крупные корпорации, а также малые и средние предприятия, представляющие практически все сектора промышленности на каждом континенте.

36. В Глобальный договор входят пять основных учреждений Организации Объединенных Наций: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ЮНЕП, Международная организация труда, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Многие другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД, участвуют в этой инициативе на правах ассоциированных членов.

37. Глобальный договор стремится внедрить свои принципы в коммерческую деятельность посредством самых разнообразных предприятий и механизмов взаимодействия, включая диалог, накопление знаний, распространение информации и осуществление различных проектов. В то же время он способствует достижению целей в области развития, включая цели развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия.

38. Благодаря серии диалогов по вопросам политики в рамках Глобального договора появились динамичные форумы с участием различных заинтересованных субъектов, на которых участники рассматривают ключевые вопросы, касающиеся устойчивого развития и ответственного поведения корпораций. По состоянию на июнь 2003 года было организовано четыре глобальных диалога по вопросам политики: «Роль частного сектора в зонах конфликтов» (2001 год); «Предпринимательство и устойчивое развитие» (2002 год); «ВИЧ/СПИД на рабочем месте» (2003 год) и «Управление системой снабжения и партнерство» (2003 год). Были достигнуты, в частности, следующие результаты: составлено «Руководство для коммерческих предприятий по оценке последствий конфликтов и деятельности в неблагоприятных условиях»; подготовлены рекомендации по вопросам политики в отношении транспарентности; выдвинута инициатива налаживания устойчивой коммерческой деятельности в наименее развитых странах мира; и заключено соглашение между международными работодателями и группами, представляющими трудящихся, о сотрудничестве в борьбе с ВИЧ/СПИДом. На последнем диалоге по вопросам политики в рамках Глобального договора на тему «Управление системой снабжения и партнерство» участвовали более 100 компаний и целый ряд других заинтересованных субъектов. Были приведены многие примеры успешного партнерского взаимодействия между частным сектором и Организацией Объединенных Наций, и обсуждались ключевые проблемы, препятствующие налаживанию эффективных партнерских отношений. Итоги этого диалога отражены в настоящем докладе.

39. Форум для изучения опыта в рамках Глобального договора стимулирует накопление передового опыта в деле внедрения девяти принципов и обмен им. Ежегодные совещания в рамках Форума для изучения опыта позволяют участникам делиться опытом с самыми разными заинтересованными субъектами. Ежегодное совещание 2002 года в рамках Форума для изучения опыта, на которое собралось 200 участников, состоялось в Берлине. Ежегодное совещание 2003 года должно состояться в Бразилии во второй половине года.

40. Одно из главных направлений работы Глобального договора в области развития связано с охватом стран. По состоянию на июнь 2003 года Глобальным договором было охвачено более 50 стран мира, преимущественно развивающихся стран, благодаря чему были созданы сети на уровне стран, объединяющие предпринимателей и других субъектов гражданского общества, которые содействуют достижению целей в области развития. Эти сети способствуют накоплению опыта, распространяют информацию о проектах, осуществляемых в рамках партнерства, демонстрируют их и вовлекают дополнительные компании.

41. Глобальный договор стимулировал создание целого ряда проектов на местах с участием различных партнеров в развивающихся и развитых странах. В 2003 году для дальнейшего развития этой работы Глобальный договор и ПРООН создали Форум партнеров по проектам с целью улучшения понимания механизма осуществления проектов на партнерских началах с участием системы Организации Объединенных Наций и коммерческих предприятий и создания объединений партнеров с участием частного сектора, организаций системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих и заинтересованных сторон.

42. Одной из главных проблем, стоящих перед наименее развитыми странами, является неспособность привлекать значительные прямые иностранные инвестиции. Инициатива в отношении наименее развитых стран в рамках Глобального договора, провозглашенная на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и осуществляемая при координирующей роли ПРООН, призвана объединить усилия компаний и других заинтересованных субъектов по выявлению возможностей для коммерческой деятельности в конкретных странах, которые можно было бы реализовать на устойчивой основе и которые поддержали бы местные малые и средние предприятия. Участие этих предприятий в этой инициативе и других видах деятельности в рамках Глобального договора имеет чрезвычайно важное значение, поскольку, по оценкам, малые и средние предприятия во всем мире составляют более 90 процентов коммерческих предприятий, и на их долю приходится от 50 до 60 процентов рабочих мест. Во многих развивающихся странах эти предприятия обеспечивают большинство рабочих мест.

43. Около 30 процентов компаний, участвующих в Глобальном договоре, относятся к категории малых и средних предприятий. Стратегически важное значение имеет связь Глобального договора с ЮНИДО, которой поручено осуществлять надзор за участием малых и средних предприятий в развивающихся странах. Многие такие предприятия, являющиеся важными субъектами в общемировой системе снабжения, сталкиваются с различными проблемами, связанными с ответственным поведением корпораций, особенно в условиях, когда все большее число транснациональных корпораций подбирают партнеров по снабжению, которые соблюдают социальные и экологические принципы.

Е. Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций

44. В марте 2003 года начался шестой год сотрудничества между Фондом международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН) и Фондом Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 мая 2003 года 513 млн. долл. США были распределены между 253 проектами во всем мире в четырех областях: охрана здоровья детей; народонаселение и женщины; охрана окружающей среды; и мир, безопасность и права человека. ФМПООН продолжает просить учреждения Организации Объединенных Наций представлять совместные материалы для содействия достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в поддержку начатых Генеральным секретарем реформ.

45. Будучи связующим звеном между Фондом Организации Объединенных Наций и системой Организации Объединенных Наций, ФМПООН также дает рекомендации частному сектору и частным фондам относительно возможностей налаживания партнерских отношений с системой Организации Объединенных Наций. Эта работа также включает консультации для корпораций и фондов по вопросу о стратегических путях поддержки усилий по достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и мобилизации дополнительных ресурсов для системы Организации Объединенных Наций.

46. ФМПООН также помогает налаживать новые взаимоотношения с частным сектором и другими фондами в поддержку различных инициатив Организации Объединенных Наций, подбирая партнеров и организуя встречи для коллег из Организации Объединенных Наций с компаниями и фондами с целью обсуждения совместных проектов, финансовых взносов и взносов натурой, а также вопросов использования опыта корпораций по реализации проектов в области развития.

47. ФМПООН наладил связи с объединениями фондов, включая Совет по фондам, Центр фондов, Круглый стол благотворительных организаций, Всемирный форум благотворительных организаций и Европейский фонд. Что касается последнего, то ФМПООН является членом Комитета по программе и несет главную ответственность за консультирование европейских фондов по вопросам участия Организации Объединенных Наций. Были укреплены взаимоотношения с Торговой палатой Соединенных Штатов, АФРИКЭР и Корпоративным советом по Африке. ФМПООН работает в тесном взаимодействии с Ассоциацией содействия Организации Объединенных Наций Соединенных Штатов Америки, а также с ее местными отделениями и Советом деловых кругов в поддержку Организации Объединенных Наций, поддерживая инициативы Организации Объединенных Наций и вовлекая коммерческие предприятия в партнерства. Кроме того, ФМПООН дает рекомендации организациям, желающим заниматься сбором средств на различные инициативы Организации Объединенных Наций.

Г. Примеры проектов, осуществляемых на партнерских началах на местах

48. Проекты, осуществляемые на партнерских началах, в отличие от стратегических глобальных партнерств, часто ограничиваются одним или небольшим количеством партнеров, преследуют четко оговоренные цели и, как правило, ограничены по времени. Многие организации системы Организации Объединенных Наций за истекшие два года начали более систематически экспериментировать с проектами с участием различных партнеров на уровне штаб-квартир, и, что более важно, на местах. Так, например, ПРООН участвует в многочисленных объединениях партнеров на местах и координирует и поддерживает Глобальный договор на уровне стран в странах, охваченных ее программой. Настоящий доклад не позволяет дать полную информацию о таких объединениях партнеров и их оценку, и поэтому приводится лишь ряд последних примеров для иллюстрации того, как проекты с участием различных партнеров могут осуществляться в различных областях.

49. *Совершенствование образования.* Объединение партнеров, в которое вошли ЮНИСЕФ, «Итау» (второй крупнейший банк Бразилии) и СЕНЕПЕК (местная НПО), сосредоточило свои усилия на сборе 2,5 млн. долл. США для распространения информации о проблемах, сказывающихся на образовании детей, и улучшения качества начального образования. В 1994 году банк «Итау» утвердил план инвестиций и мобилизации капитала для нужд бразильских детей через ЮНИСЕФ. Благодаря этому союзу были разработаны, выпущены и предоставлены 28 000 начальных государственных школ учебные материалы, разработанные с учетом передового опыта, были организованы региональные учебные мероприятия и разработана и внедрена модель внеклассных занятий.

ЮНИСЕФ/«Итау» объявили премию в области образования, на которую претендовали более 1500 проектов НПО; более 30 были отобраны и получили в общей сложности 264 000 долл. США. Это объединение партнеров также провело информационно-пропагандистскую кампанию в средствах массовой информации.

50. *Искоренение детского труда.* Основной упор в партнерских отношениях между ЮНИСЕФ, компанией «Икеа», Всемирной организацией здравоохранения и местными общинами делался на выполнение цели, предусматривавшей выделение 450 000 долл. США для недопущения детского труда в «ковровом поясе» штата Утар-Прадеш в северной части Индии. Этот проект включал в себя сотрудничество с сельскими общинами, с тем чтобы улучшить понимание ими этой проблемы и мобилизовать их на реализацию стратегий, направленных на недопущение детского труда. Проводятся кампании по содействию зачислению детей в школы и с учетом потребностей создаются альтернативные учебные центры. На основе создания групп самопомощи проект способствует также тому, чтобы сельские женщины улучшали свое экономическое положение путем расширения доступа к получению кредитов и создания возможностей для получения доходов, благодаря чему сокращается бремя задолженности. Благодаря этому проекту на сегодня 24 000 детей учатся в школах, а более 6000 женщин имеют возможность внести свой вклад в получение доходов для своих семей. Учитывая успешную реализацию проекта, компания «Икеа» и ЮНИСЕФ приняли решение расширить этот проект и охватить им еще 300 деревень в этом же районе, т.е. общее число деревень, в которых осуществляется проект, составит 500.

51. *Содействие решению молодежных проблем.* ЮНИСЕФ, компания «Леви Страус и ко.» и «МТВ Азия» наладили партнерские отношения для того, чтобы предоставить молодым людям в Азии возможность выразить свои мнения по стоящим перед ними социальным проблемам. Кампания «Выскажись» сыграла главную роль в подготовке «Азиатской молодежной хартии», представленной Организацией Объединенных Наций в Нью-Йорке во время специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей. В ходе этой кампании была оказана поддержка в деле реализации цели ЮНИСЕФ, заключающейся в привлечении влиятельных средств массовой информации-партнеров к участию во Всемирном движении в защиту детей. Компания «Леви Страус» и ее Фонд выделили сумму в размере 270 000 долл. США, которая будет использована ЮНИСЕФ для заключения контрактов с «МТВ Азия» для выпуска документальных фильмов, в основу которых будут положены темы молодежных дискуссий.

52. *Информационные технологии.* Информационная программа в области развития для стран Азии и Тихого океана (АПДИП) ПРООН, базирующаяся в Куала-Лумпуре, первой наладила партнерские отношения с компанией «Сиско системс» в 1999 году, которые впоследствии расширились и охватывают большинство наименее развитых стран мира. Основной целью программы является подготовка кадров, обладающих навыками по разработке, сборке и эксплуатации компьютерных сетей, способных оказывать поддержку национальным и глобальным организациям. Инициатива «Наименее развитые страны» предусматривала, что к концу 2001 года в сетевых академиях «Сиско» будут проходить обучение представители беднейших слоев населения половины наименее развитых стран мира. Через два года для 3370 учащихся из наименее развитых

стран мира и 278 инструкторов был обеспечен доступ к профессионально-техническому обучению в 83 различных сетевых академиях «Сиско». Академии были созданы в 33 из 49 наименее развитых стран.

53. *Расширение прав и возможностей местных общин.* Разработанная на основе партнерских отношений ПРООН, компании «Бритиш петролеум» и правительства Индонезии стратегия диверсифицированного роста охватывает районы Кепала Бурунг и Раджа Ампад в провинции Папуан и в ее реализации будут принимать непосредственное участие два мегапроекта, осуществляемые компаниями «Танггух Ликвифайд нечурал гэс» (ЛНГ) и «Гаг айленд никель» (проект по разработке месторождений полезных ископаемых). Их целью является расширение возможностей местных органов управления и населения регулировать изменения, являющиеся результатом осуществления крупномасштабных проектов, а также создание возможностей для того, чтобы эти проекты не оказывали на местные общины неблагоприятного воздействия с экологической и социальной точек зрения.

54. Недавно в Китае в ходе подготовки к строительству трубопровода «Запад-Восток» была проведена оценка его воздействия с социальной точки зрения, и ее целью является обеспечение принятия во внимание социальных и общинных проблем, чтобы местные общины, живущие в районах, находящихся в районах маршрута трубопровода, извлекли из проекта максимальные выгоды. ПРООН сотрудничала с компанией «Шелл», правительством, компанией «ПетроЧайна», несколькими университетами, учреждениями, занимающимися вопросами развития, и местными органами управления.

55. *Поддержка мелких предприятий.* В Анголе ПРООН заключила соглашение с компанией «Шеврон-Тексако», целью которого является содействие обеспечению устойчивого экономического и социального роста на основе поддержки развития мелких предприятий. В рамках программы «Ангола энтерпрайс», созданной для содействия налаживанию партнерских отношений, будет поощряться профессионально-техническое обучение, создание благоприятных условий для развития мелких предприятий, обеспечение доступа к кредитам и создание рабочих мест для микро- и мелких предприятий на всей территории Анголы.

56. *Права человека.* В Венесуэле в целях создания в рамках национальной судебной системы потенциала для решения вопросов, связанных с международным гуманитарным правом, ПРООН осуществляла сотрудничество с правительством, организацией «Международная амнистия» и компанией «Стэтойл». Группа судей и федеральных прокуроров прошла подготовку, и они будут выступать в качестве преподавателей в колледжах страны.

57. *Устойчивое развитие.* В рамках первых широких партнерских отношений между государственным и частным секторами в Центральной и Восточной Европе ПРООН совместно с крупнейшей нефтяной компанией Польши «ПКН Орлен» способствует повышению корпоративной социальной ответственности и устойчивому развитию в Плоцке. Представители гражданского общества, предпринимательских кругов и муниципальных органов изучат способы стимулирования развития местной экономики, улучшения условий жизни и повышения общественной безопасности, совершенствования технической инфраструктуры города и защиты его культурного наследия и окружающей среды. ПРООН уже оказала помощь более чем 80 муниципалитетам в обеспечении со-

ответствия их целей экономического и социального развития интересам сохранения окружающей среды. Такие проекты претворяли в жизнь положения Повестки дня на XXI век, являющейся глобальной программой устойчивого развития, на основе проведения проверок в соответствии с содержащимися в Повестке дня основополагающими принципами.

58. *«Безбумажный комитет»*. В 2003 году Комитет по неправительственным организациям стал первым комитетом Организации Объединенных Наций, в полной мере использующим технологию автоматизации делопроизводства и информационную технологию для осуществления своей официальной работы без большого объема бумажной документации. Партнерская инициатива, ведущую роль в которой играет Секция НПО Отдела по поддержке Экономического и Социального Совета и координации Секретариата, является частью прилагаемых в настоящее время усилий, направленных на повышение эффективности Комитета по неправительственным организациям и его методов работы. «Безбумажный комитет» представляет собой партнерскую инициативу, в реализации которой участвуют предпринимательские и научные круги. За счет займа, предоставленного корпорацией «Хьюлетт-Паккарт», приобретается необходимое оборудование, а именно 25 портативных компьютеров и аппаратура беспроводной связи. Кадры, необходимые для установки программ и оказания помощи членам Комитета, предоставила организация «Мумбай эдьюкейшнл траст оф Бомбей». После того, как «Безбумажный комитет» начнет функционировать в полную силу, потребители смогут на постоянной основе получать обновленные документы от Председателя и Секретариата, облегчится передача данных в архивы, сообщения будут передаваться при помощи электронных средств, при помощи этих средств будут одновременно задаваться вопросы, приниматься к сведению информация и подготавливаться доклады, а также будут подсчитываться голоса. Кроме того, использование портативных компьютеров во время сессий Комитета в долгосрочном плане частично компенсирует расходы на приблизительно 160 скоросшивателей, в которых содержится около 40 000 страниц документации.

59. *Права человека*. В августе 2000 года региональный представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по региону Северных и Балтийских стран обратился в компанию «Стэтойл» с просьбой оказать поддержку в рамках первого принципа «Глобального договора» (уважение и поощрение прав человека).

60. После нескольких месяцев переговоров и обсуждений с Секретариатом Организации Объединенных Наций в мае 2001 года в Стокгольме было подписано соглашение о партнерских отношениях между компанией «Стэтойл» и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и вскоре после этого был получен первый взнос в размере 1 млн. норвежских крон (137 000 долл. США). «Стэтойл» оказывает поддержку Управлению в виде предоставления ежегодной, возобновляемой нецелевой субсидии, а кроме того, она вносит дополнительные взносы, оказывая различные формы поддержки на местах. Управление сотрудничает со «Стэтойл» на основе обмена информацией и передачи знаний в странах, где обе организации осуществляют свои операции, а также в осуществлении мероприятий, связанных с правами человека. Кроме того, Управление участвует в ежегодно проводимом компанией «Стэтойл» диалоге по вопросам устойчивого развития.

61. Действие соглашения продлевалось как в 2002, так и 2003 году, и объем нецелевых взносов ежегодно составлял 1 млн. норвежских крон (137 000 долл. США). «Стэтойл» расширила свою поддержку на страновом уровне, наладив прямой диалог между ее соответствующими страновыми руководителями в Азербайджане и выделив взнос в размере 50 000 долл. США на реконструкцию школ для лиц, перемещенных внутри страны. Кроме того, «Стэтойл» предоставила 180 000 долл. США на проекты в области охраны здоровья и образования в Анголе для возвращающихся беженцев и лиц, перемещенных внутри страны; кроме того, планируется выделить 1 млн. норвежских крон (137 000 долл. США) на многоязычный интеграционный проект в области образования для 500 000 учащихся средних школ в 10 000 школ в регионе северных стран.

62. *Экологическая эффективность.* В рамках своего взноса в «Глобальный договор» компания «БАСФ» совместно с ЮНИДО инвестирует средства в повышение экологической эффективности нескольких текстильно-покресочных предприятий в Марокко. Мандат ЮНИДО предусматривает поощрение устойчивой индустриализации совместно с ЮНЕП. Компания «БАСФ» и ее партнеры совместно представили проект на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, Южная Африка.

63. ЮНИДО, ЮНЕП и компания «БАСФ» сотрудничали в разработке комплекта программ, использующего основные технические данные для количественного определения того, как можно повысить экологическую эффективность различных этапов производственного процесса. В сотрудничестве с персоналом национальных центров «Клинэр продакшн» компании могут использовать программы для расчета и сопоставления расходов и экологического воздействия этих процессов. Проект является свидетельством успешного использования самого современного ноу-хау в проектах в области технического сотрудничества.

IV. Извлеченные уроки

64. Партнерские отношения являются механизмом, дополняющим усилия Организации, направленные на выполнение целей и задач Организации Объединенных Наций. Однако каждое учреждение системы вносит свой собственный уникальный вклад в создание универсальной системы. В этой связи соглашения о сотрудничестве, которые это учреждение заключает с негосударственными субъектами, определяются на основе их конкретных мандатов, способов работы и ближайших целей, которых оно должно достичь в качестве своего вклада в общее дело. Нет никакой единой модели налаживания успешных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и негосударственными субъектами. Однако благодаря опыту, накопленному на данный момент в результате налаживания партнерских отношений, можно использовать некоторые общие уроки, а кроме того, этот опыт демонстрирует, что можно производить обмен информацией о таких уроках между различными элементами системы Организации Объединенных Наций на постоянной и систематической основе.

65. Обычно структуры системы Организации Объединенных Наций налаживали партнерские отношения на индивидуальной основе; универсальная модель не была навязана сверху. Можно рассматривать эти отношения как являе-

ние, характерное для низового уровня. В силу необходимости проводилось немало экспериментов, в результате которых был накоплен различный опыт — как хороший, так и плохой. В целом за последние два года партнерские отношения укреплялись. Кроме того, произошла определенная консолидация и улучшилось понимание их предельных возможностей, а также структур по оказанию институциональной поддержки, необходимой для обеспечения их эффективности в содействии достижению целей Организации Объединенных Наций.

66. Один из основополагающих накопленных уроков состоит в том, что партнерские отношения являются важным вкладом в обновление организаций. В целях сохранения заинтересованности и приверженности делу всех участников партнерские отношения должны доказать свою ценность с практической точки зрения на основе достижения конкретных результатов. Таким образом, партнерские отношения способствуют применению новой, ориентированной на достижение конкретных результатов многосторонней скоординированной функциональной парадигмы, которая повышает эффективность Организации и расширяет ее возможности в плане достижения поставленных перед ней целей.

67. Проверка партнерских отношений в реальном мире должна повысить их эффективность. Это обеспечит более эффективное направление ресурсов Организации на осуществление успешных мероприятий, что будет способствовать повышению общей производительности и результативности. В отличие от запрограммированных инициатив, которые зависят от долгосрочного планирования, партнерские отношения имеют гибкий характер, могут корректироваться, а также имеют внутреннюю методологию для самокоррекции.

68. Организация прилагает согласованные усилия для обеспечения целостности, при этом создаются возможности для нововведений. В июле 2000 года Генеральный секретарь опубликовал деловые руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области предпринимательской деятельности. Эти руководящие принципы явились основой для разработки структурами Организации Объединенных Наций их собственных имеющих более конкретный характер руководящих принципов. С началом претворения в жизнь руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предпринимательской деятельности был накоплен богатый практический опыт. В настоящее время осуществляется процесс обзора. Такой процесс имеет крайне важное значение с точки зрения накопления опыта, который можно использовать для обновления руководящих принципов и, в конечном счете, улучшения динамики партнерских отношений, сохраняя при этом целостность и независимость Организации.

69. Уже давно признана необходимость обмена практическим опытом. Действующие в рамках системы Организации Объединенных Наций координационные центры, специализирующиеся на налаживании партнерских отношений, уже стали делать это. На совещаниях, проведенных в 1999 и 2001 годах, были особо подчеркнуты необходимость и желание осуществляющих практическую деятельность структур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций обмениваться опытом. Впоследствии осенью 2002 года Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН) и «Глобальный договор» провели совещание с представителями 29 учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций, на котором были обсуждены

достижения, задачи и цели, связанные с оказанием содействия в реализации целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия, на основе налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами. Был произведен обмен опытом, определены трудности и обсуждены дальнейшие действия. Было достигнуто согласие в отношении того, что необходимо расширить внедрение практики налаживания партнерских отношений во всех основных аспектах деятельности Организации Объединенных Наций, прежде всего на страновом уровне. В рамках системы Организации Объединенных Наций необходимо поощрять новаторский и творческий подход к делу и риск в приемлемой степени, равно как и сотрудничество должностных лиц Организации Объединенных Наций с частным сектором и другими негосударственными элементами в рамках фондов, НПО и профессиональных ассоциаций.

70. Следующее совещание координационных центров системы Организации Объединенных Наций, которое будет проводиться Организацией Объединенных Наций в области образования, науки и культуры, запланировано на начало 2004 года. Особый упор на этом предстоящем совещании будет сделан на применении руководящих принципов в области партнерских отношений и на накопленном практическом опыте.

71. Сегодня координационные центры выполняют роль пропагандистов партнерских связей в рамках системы. На совещаниях координационных центров были разработаны многие внутренние механизмы сотрудничества. Некоторые группы определили общие проблемы, такие, как необходимость повышения эффективности привлечения ресурсов и необходимость создания потенциала. Кроме того, они прилагали совместные усилия, направленные на поиск оптимальных решений. В настоящее время имеются более широкие возможности для изучения опыта друг друга.

72. Сегодня, благодаря опыту, связанному с партнерскими отношениями, удалось извлечь ряд более конкретных уроков. К их числу относятся:

Партнерские отношения нуждаются в поддержке

73. Успех в налаживании партнерских отношений зависит от ресурсов на начальном этапе и наличия места и времени для проведения экспериментов. Поскольку трудно предсказать результаты, не менее трудно обосновать выделение средств на процессы налаживания партнерских отношений. Однако успешные партнерские отношения могут иметь значительно более ощутимые последствия, чем обычный проект на основе повышения эффективности всех элементов и привлечения ресурсов частного сектора.

Необходимость обеспечения того, чтобы партнерские отношения были выгодными с предпринимательской точки зрения

74. Мобилизация ресурсов и филантропия не имеют ничего общего со стратегическими партнерскими отношениями. Что касается последнего, то общей основой совместной деятельности является общность интересов. Как правило, коммерческие организации не занимаются филантропией. Им необходимо точно представлять, почему партнерские отношения, предусматривающие оказание поддержки в реализации цели Организации Объединенных Наций, являются выгодными с предпринимательской точки зрения. Они могут иметь под со-

бой немало оснований для сотрудничества, которые могут включать в себя такие факторы, как создание имиджа, гарантия сохранения долгосрочных инвестиций, создание будущих рынков, повышение качества поставщиков и содействие созданию более стабильных и предсказуемых условий для предпринимательской деятельности.

75. Для успешной мобилизации ресурсов необходимо приложить особые усилия, которые в значительной мере отличаются от налаживания эффективных партнерских отношений, когда лейтмотивом является не «эффективность», а «определение общего обоснования для правильных действий». Таким образом, мобилизация финансовых средств предусматривает применение различных подходов и навыков, с одной стороны, и налаживание партнерских отношений — с другой. Проведение различий между двумя категориями и формирование соответствующего подхода в каждом случае являются одним из крайне важных элементов в процессе извлечения опыта.

Выбор между централизацией или децентрализацией

76. Вопрос о том, должно ли содействие партнерствам с Организацией Объединенных Наций оказываться децентрализованно (т.е. на местной основе) или централизованно (т.е. путем создания национальных, региональных или международных структур поддержки), решается в зависимости от типа партнерства. Партнерства по проектам, как правило, формируются в наиболее децентрализованной форме. Характерными чертами успешных партнерств по проектам являются ответственность местных участников за судьбу проекта и детальное знание проблем микроуровня, а также способность принимать и выполнять решения. Фактически десятки партнерств по проектам, и даже некоторые из наиболее успешных из них, развивались «снизу вверх» и часто создавались в качестве небольших экспериментальных проектов и в конечном итоге развивались (или оканчивались крахом) по мере осуществления практической деятельности. Стратегические же партнерства часто создаются при поддержке и политической помощи со стороны центрального органа. В отличие от этого глобальные стратегические партнерства предполагают наличие центрального органа вспомогательного обеспечения, который выполняет руководящие функции и занимается распределением ресурсов. Такие стратегические партнерства могут в дальнейшем получить поддержку и укорениться на местах, однако для их развития важнейшее значение имеет наличие центрального органа.

Две функции Организации: разработка стратегических рамок и практическое осуществление

77. Наиболее важная функция, которую Организация Объединенных Наций может выполнять в сфере создания партнерств, заключается в разработке стратегических рамок и содействии их внедрению. Организация обладает уникальными возможностями по содействию созданию партнерств благодаря своим организаторским возможностям, нейтральному характеру, авторитету, лидерству в различных вопросах, опыту и способности заинтересовать негосударственных участников. Недавний опыт, накопленный в контексте Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам устойчивого развития, показал, как такие преимущества могут быть использованы для того, чтобы побудить негосударственных участников координировать их деятельность с целями Организации Объединенных Наций. Конкретные партнерства для достижения этой цели,

такие, как “Virtual Exhibit” («Виртуальная экспозиция»)¹, показали, что Организация может использовать свои основные преимущества.

78. В некоторых ситуациях, в частности в развивающихся странах, Организации Объединенных Наций приходится принимать участие в создании партнерств, выполняя функцию практического осуществления. Опыт, накопленный в ходе оперативной деятельности, может способствовать обогащению процесса развития партнерств. Вместе с тем могут также возникать противоречия между ролью нейтрального «брокера» по созданию партнерств и партнера по практической деятельности. В тех случаях, когда органы Организации Объединенных Наций, принимающие участие в развитии партнерств, выполняют обе функции, они должны сознавать возможность возникновения таких потенциальных коллизий и при необходимости принимать меры для их устранения.

Создание партнерств подразумевает экспериментирование и принятие рискованных решений, а также противоречит сложившимся иерархическим структурам

79. Важнейшее значение для развития партнерств имеет экспериментирование. Обеспечение организационных условий, способствующих развитию успешных партнерств и устранению тех партнерств, которые не в состоянии самостоятельно справиться с трудностями, что способствует, таким образом, процессу эволюции, требует постоянной готовности к экспериментированию.

80. Партнерства не согласуются со сложившимися иерархическими структурами. Они, как правило, предусматривают горизонтальные связи и выходят за рамки организационных границ. Их теоретическая база и практическая деятельность противоречат сложившимся структурам и часто расходятся с широко распространенными организационными механизмами. Согласование потребностей в обеспечении оперативной гибкости с существующими организационными иерархическими структурами является серьезной задачей и открывает неограниченную возможность для организационных преобразований и обновлений. Распространение партнерских подходов среди многих подразделений Организации Объединенных Наций уже повлекло за собой значительные изменения. Вместе с тем ключом к успешным преобразованиям является руководство. Создание стимулов для участников преобразований в рамках органов Организации Объединенных Наций при обеспечении добросовестности стало важным элементом успешной организационной реформы.

Характерные особенности успешных партнерств

Создание эффективных партнерств — это искусство, а не наука. В этой области следует поощрять творческий и новаторский подход. Разные цели и разные условия требуют различных форм партнерств. Вместе с тем многие успешные партнерства отличаются следующими особенностями:

- широкий круг партнеров, представляющих различные группы участников со взаимодополняющей специализацией;
- общий подход и заинтересованность в достижении целей партнерства и достаточная общая заинтересованность в достижении таких целей;

Создание эффективных партнерств — это искусство, а не наука. В этой области следует поощрять творческий и новаторский подход. Разные цели и разные условия требуют различных форм партнерств. Вместе с тем многие успешные партнерства отличаются следующими особенностями:

- широкий круг партнеров, представляющих различные группы участников со взаимодополняющей специализацией;
- общий подход и заинтересованность в достижении целей партнерства и достаточная общая заинтересованность в достижении таких целей;
- подход, предусматривающий активное участие всех партнеров в процессах принятия решений;
- наличие соглашений, определяющих роли и функции всех партнеров и предусматривающих четкие цели;
- честная, открытая и регулярная связь как в пределах партнерств, так и с внешними участниками;
- признание того, что различные участники обладают разными возможностями и/или ресурсами (например, экономической властью, политической властью, моральным авторитетом и специальными познаниями в вопросах развития) и что эти ресурсы должны сыграть важную роль в достижении целей партнерства;
- готовность выступать с новаторскими подходами и идти на риск, а также готовность партнеров совместно рисковать;
- гибкость и готовность изменить стратегии при возникновении проблем;
- наличие механизмов представления отчетности и оценки, обеспечивающих транспарентность и подотчетность;
- четкая связь между целями партнерства и процессами и межправительственными рамками;
- прочная связь с местными и/или национальными процессами принятия решений и участниками, а также приверженность делу удовлетворения местных потребностей.

V. Задачи на будущее

81. Если Организация Объединенных Наций намеревается в полной мере использовать потенциальные преимущества партнерства с негосударственными участниками, то Организации необходимо принять более систематический подход к вопросам поощрения их развития. Такой подход должен быть направлен на решение следующих задач:

Обеспечение того, чтобы партнерства поддерживали, а не подрывали официальные правительственные процессы

82. Некоторые участники выразили опасения по поводу того, что, уделяя особое внимание развитию добровольных партнерств, Организация Объединенных Наций может отвлечься и ослабить давление, оказываемое на правительства для достижения стоящих перед ней целей. Хотя к таким опасениям необходимо относиться со всей серьезностью, опыт показал, что во многих случаях партнерства могут играть ключевую роль в содействии процессу принятия решений на межправительственном уровне и в поддержке разработки и осуществления эффективной политики на национальном уровне. По мере того, как Организация Объединенных Наций будет расширять применение моделей партнерства, все структуры Организации в обязательном порядке должны будут обеспечивать, чтобы партнерства поддерживали и дополняли официальные процессы в Организации Объединенных Наций и выработку политики на национальном уровне. Также важно определить, действительно ли партнерство, заявляющее о своей поддержке целей Организации Объединенных Наций, вносит конкретный вклад в достижение этих целей.

Стимулы для сотрудников к созданию партнерств и принятию новаторских подходов

83. Со времени публикации доклада Генерального секретаря Ассамблее тысячелетия в Организации Объединенных Наций на самом высоком уровне стало уделяться особое внимание партнерствам. Вместе с тем большое значение имеют подготовка кадров и укрепление потенциала. Эта деятельность должна также поощрять новаторство и принятие рискованных решений. Колледж персонала Организации Объединенных Наций в Турине, Италия, уже накопил значительный опыт и организовал ряд учебных курсов и выступил с экспериментальными инициативами по укреплению потенциала системы Организации Объединенных Наций в области работы с частным сектором. Дальнейшее укрепление Колледжа персонала в этой области может способствовать позитивным преобразованиям в институциональной сфере.

Выработка устойчивых и всеобъемлющих подходов к оценке партнерств

84. Транспарентность и подотчетность имеют важное значение для всех партнерств Организации Объединенных Наций с негосударственными участниками. Помимо принятия мер по обеспечению внутренней целостности, необходимо оценить и определить методологии отбора передовых практических методов. Методологии оценки должны предусматривать участие всех сторон и охватывать как соответствующие организации, так и более широкие группы участников, заинтересованных в рассматриваемых вопросах. Процессы оценки партнерства Организации Объединенных Наций должны также увязываться с принятием решений в отношении сохранения или ликвидации партнерств, не способных обеспечивать достижения поставленных целей.

Обмен информацией о полученных уроках и определение передовых практических методов

85. Во многих подразделениях Организации Объединенных Наций уже складывается понимание успешных процессов партнерства. Вместе с тем необхо-

димо уделять больше внимания распространению этого понимания во всей системе Организации Объединенных Наций. Необходимо разработать активные (например, на базе совещаний) и пассивные (например, на базе Интернета) стратегии. Следует регулярно проводить совещания координационных центров системы Организации Объединенных Наций.

Выработка навыков организации и содействия развитию партнерств

86. Эффективные меры по содействию могут играть ключевую роль в развитии успешных партнерств. Хотя Организация Объединенных Наций уже имеет некоторый опыт в деле организации и содействия развитию партнерств, необходимо обеспечивать более систематическое развитие этих навыков в Организации. Подготовка кадров должна строиться с учетом опыта, накопленного в ходе деятельности в рамках успешных партнерств Организации Объединенных Наций, и должна быть направлена на повышение профессионального уровня специалистов по созданию партнерств. Вполне возможно, было бы целесообразно создать специальные группы координаторов и/или посредников в этой области, к которым могли бы обращаться все подразделения системы Организации Объединенных Наций. Необходимо также создать стимулы, побуждающие подразделения выступать с инициативами установления партнерских отношений.

Выделение финансовых и других ресурсов для партнерских процессов

87. Создание партнерств является ресурсоемким процессом. К тому же партнерские процессы более рискованны, чем обычные проекты, так как их результаты менее предсказуемы. Для того, чтобы в полной мере раскрыть потенциал партнерских отношений, Организация Объединенных Наций должна будет пойти на риск выделения значительных трудовых и финансовых ресурсов на процессы развития партнерств. Возможно, было бы желательно, чтобы некоторые элементы системы Организации Объединенных Наций поддерживали развитие партнерств.

Создание стратегических партнерств, предусматривающих расширение и/или воспроизведение передовых практических методов

88. Многие партнерства, созданные Организацией Объединенных Наций, имеют относительно узкую направленность на один вид деятельности. Хотя такие проекты часто оказывались весьма эффективными в своей сфере, для полного освоения потенциала моделей партнерств Организации Объединенных Наций необходимо уделять особое внимание *стратегическим партнерствам*, которые путем параллельного осуществления различных видов деятельности (например, поддержки развития эффективных политических рамок, использования государственных средств для привлечения частных инвестиций и использования знаний частного сектора и гражданского общества для реализации новых подходов к оперативной деятельности) способны расширять их взаимодействие и обеспечивать гораздо более широкий и устойчивый прогресс на пути к достижению целей Организации.

Роль правительств

89. Помимо этого, для максимально широкого использования возможностей, обеспечиваемых партнерствами, правительствам придется решать и новые задачи. Национальные правительства являются ключевыми партнерами во многих существующих партнерствах Организации Объединенных Наций и в состоянии выполнять функцию разработки стратегических рамок для их собственных партнерств как на национальном, так и на международном уровнях. Для всестороннего задействования потенциала партнерств, возглавляемых Организацией, и их собственных партнерств правительствам также необходимо:

- укреплять навыки сотрудников по организации партнерств
- обеспечивать стимулы для развития партнерств
- поощрять экспериментальные и новаторские подходы
- выделять стартовый капитал для реализации новаторских и перспективных подходов.

90. Правительства также могут играть важную роль в деле поощрения ответственного глобального подхода среди корпоративных организаций, который будет способствовать привлечению к участию в партнерствах большего числа компаний. Они также обладают хорошими возможностями для разработки эффективных средств увязки партнерств с межправительственными рамками и оказания помощи в укреплении систем подотчетности, которые потребуются для укрепления легитимности партнерств.

VI. Заключение

91. Партнерства с негосударственными участниками играют важную роль в работе Организации. Подразделения Организации Объединенных Наций обладают опытом и возможностями и научились сотрудничать с негосударственными участниками в деле достижения целей Организации Объединенных Наций. В последнее время конференции Организации Объединенных Наций придали дополнительный импульс росту партнерств как с точки зрения расширения участия в партнерствах на местах, так и с точки зрения увеличения числа стратегических глобальных партнерств. Партнерства играют особенно важную роль в деле выполнения обязательств, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Партнерства также способствуют организационным преобразованиям и изучению путей повышения эффективности Организации. Стратегические глобальные партнерства в вопросах ответственного подхода корпораций открывают дополнительные возможности для сочетания пропаганды универсальных ценностей с новыми усилиями по изысканию практических решений.

92. Вместе с тем в целях наиболее широкого использования потенциального вклада партнерств в деятельность Организации Объединенных Наций необходимо придерживаться более согласованного и систематического подхода к развитию и поддержке партнерств во всей системе Организации Объединенных Наций. Такой подход должен предусматривать оказание Организацией помощи в решении возникающих проблем, включая необходимость обеспечения более мощных стимулов для развития партнерств,

более систематического обмена информацией о передовых практических методах, укрепления навыков по организации партнерств, формирования более устойчивых процессов для представления докладов и обеспечения подотчетности в рамках партнерств и определения передовых практических методов и распространения соответствующей информации, а также разработки общего инструментария и руководящих принципов в отношении партнерств.

93. Ввиду задействования многих различных структур системы Организации Объединенных Наций для содействия внедрению общего подхода к партнерствам потребуются дополнительные усилия для проведения внутренних консультаций и координации. Управление по партнерствам, которое объединит Управление по Глобальному договору и ФМПООН, сможет развивать извлеченные к настоящему времени уроки, а также обеспечивать «контроль качества» и более прочные организационные рамки в поддержку новых и перспективных инициатив. Управление по партнерствам будет также выявлять наиболее перспективные стратегии для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций осуществляла более систематический и скоординированный подход к развитию эффективного сотрудничества с негосударственными участниками. Кроме того, на него можно возложить задачу рассмотрения важных политических вопросов, вызванных расширенным использованием в Организации партнерских подходов в качестве одной из форм достижения ее целей. Это позволит использовать обширный опыт, накопленный в области создания партнерств во всей системе Организации Объединенных Наций, для целей разработки систематической и эффективной базы, которую можно использовать для содействия изысканию наиболее эффективных решений насущных задач.

Примечания

¹ См. www.virtualexhibit.net.
