



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
28 de julio de 2003
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2003

Nueva York, 8 a 12 de septiembre de 2003

Tema 2 del programa provisional

Cuestiones financieras, presupuestarias y administrativas

Examen anual de la situación financiera, 2002

Informe del Administrador

Resumen

El PNUD sigue siendo una organización financiada con recursos de fuentes múltiples que entre 2001 y 2002 experimentó un aumento del 11% en su nivel general de financiación, y en el período 2000-2001 la tasa de crecimiento fue del 9%. En el total de recursos de donantes, incluidos los recursos ordinarios y otros recursos de donantes, los fondos fiduciarios y los acuerdos de servicios administrativos, se registró un aumento del 23%, cifra que en 2002 llegó a 1.848 millones de dólares. El valor total de las contribuciones recibidas de los 20 principales donantes fue de 1.210 millones de dólares en 2002, de los cuales 1.170 millones de dólares (97%) fueron aportados por los 15 principales donantes del CAD/OCDE. También es digno de mención el hecho de que el PNUD pudo mantener la tendencia ascendente de sus recursos ordinarios por segundo año consecutivo. Aunque la continua tendencia ascendente de los recursos ordinarios de donantes resulta alentadora, el crecimiento sigue siendo limitado en relación con los objetivos fijados por la Junta Ejecutiva y con la masa crítica de programas y recursos de apoyo que se requieren para maximizar los efectos de la labor de la organización, en particular en los países menos adelantados. El crecimiento del nivel general de financiación se debe principalmente al aumento que se registró en otros recursos. Los demás recursos de donantes (la participación de donantes en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios y los acuerdos de servicios administrativos) mantuvieron su tendencia ascendente, y para 2002, representaban ya el 38% de ingresos totales. En 2001, esta proporción fue del 30%. Entre 2001 y 2002, la participación de donantes en la financiación de los gastos aumentó el 35%, pasando de 182 millones de dólares a 245 millones de dólares; los fondos fiduciarios aumentaron el 39%, pasando de 511 millones de dólares a 711 millones de dólares; y los acuerdos de servicios administrativos el 65%, pasando de 88 millones de dólares a 145 millones de dólares. Los recursos locales (participación de los países en los gastos de los programas) proporcionados por los países en que se ejecutan programas también siguió representando una parte importante del total de



los ingresos recibidos (el 34% de los ingresos totales en 2002, frente al 41% en 2001), lo que refleja la permanente voluntad política y apoyo de los países asociados al PNUD.

Cabe observar que los recursos ordinarios y otros recursos no son intercambiables. La capacidad del PNUD para cumplir su mandato y desempeñar un papel catalizador en la movilización de otros recursos depende fundamentalmente de que cuente con una base de recursos ordinarios suficiente y segura que garantice el carácter multilateral, imparcial y universal de su labor. Recordando su histórica decisión 98/23 sobre el marco de financiación multianual y la estrategia de financiación básica, la Junta Ejecutiva tal vez desee exhortar a todos los donantes a que restauren el crecimiento, la puntualidad y la previsibilidad de la base de recursos ordinarios del PNUD.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota del documento DP/2003/27 y Add.1; b) reconocer que la tendencia al crecimiento de los recursos ordinarios sigue siendo limitada en relación con los objetivos fijados por la Junta Ejecutiva y a la masa crítica de recursos de programas y recursos de apoyo que se requieren para maximizar los efectos de la labor de la organización, en particular en los países menos adelantados; c) reconocer que el pago puntual de las contribuciones es indispensable para evitar problemas de liquidez y constituye un factor clave para lograr el objetivo de una mayor previsibilidad de los ingresos; y d) tomar nota de que se mantiene la solidez de las contribuciones a la organización por concepto de otros recursos y de las contribuciones a los objetivos del marco de financiación multianual.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Abreviaturas		4
Definiciones		5
I. Introducción.....	1	6
II. Situación general del PNUD.....	2-14	6
III. Recursos ordinarios.....	15-24	12
A. Ingresos	16	12
B. Gastos.....	17-20	13
C. Saldo de recursos no utilizados	21-24	14
IV. Otros recursos	25-43	16
A. Recursos locales	27-31	17
B. Recursos de otros donantes.....	32-35	20
C. Acuerdos de servicios administrativos.....	36	21
D. Programa de oficiales subalternos del cuadro orgánico	37-39	22
E. Reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno	40-43	23
V. Fondos administrados por el PNUD.....	44-56	24
A. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización	45-48	24
B. Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer.....	49-52	25
C. Voluntarios de las Naciones Unidas.....	53-56	26
 Anexo		
Situación general del PNUD.....		29
Cuadro 11 a) Estado de ingresos y gastos correspondientes al año terminado el 31 de diciembre de 2002, con cifras comparativas correspondientes al año 2001.....		29
Cuadro 11 b) Activo, pasivo y reservas y saldos de los fondos al 31 de diciembre de 2002, con cifras comparativas correspondientes al año 2001		31

Abreviaturas

BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CAC	Comité Administrativo de Coordinación
CAD/OCDE	Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
CARERE	Programa de reasentamiento y de reinserción en Camboya
DAES	Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FNUCTD	Fondo de las Naciones Unidas de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
FRNUERN	Fondo Rotatorio de las Naciones Unidas para la Exploración de los Recursos Naturales
OHADA	Organización para la armonización del derecho mercantil en África
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONURS	Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía
OSIA	Oficina de Servicios Interinstitucionales de Adquisición
PAPP	Programa de Asistencia al Pueblo Palestino
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFIP	Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Colaboración Internacional
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
VNU	Voluntarios de las Naciones Unidas

Definiciones

Recursos ordinarios: recursos del PNUD que son intercambiables entre sí y no están sujetos a condiciones. Comprenden las promesas de contribuciones voluntarias, y las contribuciones de fuentes gubernamentales, intergubernamentales y no gubernamentales, así como las utilidades conexas por intereses y los ingresos diversos.

Otros recursos: recursos del PNUD distintos de los recursos ordinarios, que se reciben para un propósito programático determinado, compatible con las políticas, finalidades y actividades del PNUD y para la prestación de servicios de gestión y otros servicios de apoyo a terceros. En esta categoría se incluyen la participación en la financiación de los gastos y los fondos fiduciarios establecidos por el Administrador. Para fines de presentación, los acuerdos de servicios administrativos, los servicios de apoyo reembolsables y otras actividades (entre ellas el programa de oficiales subalternos del cuadro orgánico y la reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno) se incluyen en la categoría de otros recursos.

Recursos del PNUD: recursos acreditados a la cuenta de recursos ordinarios del PNUD o la cuenta de otros recursos y que, por lo tanto, no incluyen los recursos acreditados a la cuenta de fondos del PNUD.

Presupuesto bienal de apoyo: el presupuesto de una organización que comprende el apoyo a los programas y la gestión y administración de la organización por un período de dos años.

Fondos administrados por el PNUD: fondos establecidos por la Asamblea General y administrados por el PNUD.

Apoyo a los programas: gastos realizados por las dependencias orgánicas (de las oficinas en los países y en las sedes) cuya función primordial es la elaboración, formulación, ejecución y evaluación de los programas de la organización.

Gestión y administración: gastos realizados por las dependencias orgánicas cuya función primordial es el mantenimiento de la identidad, la individualidad y el bienestar de la organización.

Apoyo a las actividades operacionales de las Naciones Unidas: esta categoría comprende cuatro elementos que se refieren esencialmente a actividades financiadas con cargo a los recursos ordinarios, a saber, el apoyo a las oficinas en los países, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, los VNU y la OSIA.

Recursos de donantes: comprende los recursos ordinarios y otros recursos de donantes, como la participación de donantes en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios y los acuerdos de servicios administrativos.

Recursos locales: otros recursos recibidos de los países en que se ejecutan programas.

I. Introducción

1. En el presente informe se ofrece un panorama de la situación financiera del PNUD al terminar el año 2002, así como una comparación con las cifras correspondientes de 2001. El informe contiene un análisis de las actividades del PNUD en su conjunto, al que siguen, sucesivamente, los análisis de la situación financiera de los recursos ordinarios, otros recursos y los fondos establecidos por la Asamblea General. En el anexo se da una sinopsis de los agregados totales. Todos los cuadros incluidos en el texto resumen la información detallada que figura en la adición estadística al presente documento (DP/2003/27/Add.1).

II. Situación general del PNUD

2. En este capítulo se presenta el panorama financiero global de las actividades operacionales del PNUD y los saldos no utilizados resultantes. Además, en el cuadro 1 de la adición se continúa el resumen de todas las actividades del PNUD. Aunque los datos se desglosan por tipos de actividad, las cifras se han combinado para ofrecer una imagen de la situación financiera general del Programa.

3. Los programas y fondos asociados del PNUD han avanzado significativamente hacia el logro de los objetivos esbozados en los planes de actividades del Administrador para 2000-2003. Los resultados son evidentes en este año final de los planes de actividades. Además, la Declaración del Milenio y los objetivos de desarrollo del Milenio han dado a la labor del sistema de las Naciones Unidas una poderosa sinergia, que cobró un impulso significativo en 2002 con la estrategia de las Naciones Unidas encaminada a lograr los objetivos de desarrollo del Milenio, que consta de cuatro componentes: la vigilancia de los objetivos del desarrollo del Milenio, el Proyecto del Milenio, la Campaña del Milenio, y la labor operacional.

4. Aunque las tendencias recientes indican que han aumentado considerablemente las contribuciones al PNUD por concepto de otros recursos (no básicos), los recursos ordinarios y los otros recursos no son intercambiables, y la base de recursos ordinarios aún no se han encauzado de manera sólida y sostenible. La capacidad del PNUD para cumplir su mandato y movilizar otros recursos depende fundamentalmente de que cuente con una base de financiación ordinaria suficiente y segura que garantice su carácter multilateral, imparcial y universal. El Administrador sigue firmemente convencido de que las contribuciones ordinarias siguen representando el sólido fundamento del PNUD. Por consiguiente, la prioridad máxima sigue siendo el objetivo de asegurar que la base de recursos ordinarios se encauce por el camino del crecimiento sostenible a fin de alcanzar las metas convenidas.

5. En el año 2002, el PNUD recibió una contribución total, neta de intereses y otros ingresos, de 2.900 millones de dólares (incluidos los recursos ordinarios, otros recursos y los fondos fiduciarios), monto jamás alcanzado antes y superior en un 11% al nivel de 2001, que fue de 2.600 millones de dólares. Los ingresos por concepto de recursos ordinarios aumentaron en el 2% (pasando de 660 millones de dólares en 2001 a 670 millones de dólares en 2002), continuando la tendencia ascendente iniciada en 2001. Los ingresos por concepto de otros recursos aumentó el 14% (pasando de 1.900 millones de dólares en 2001 a 2.200 millones de dólares en 2002). Por tercer año consecutivo los otros recursos de donantes fueron superiores a los ingresos por concepto de recursos ordinarios de donantes. Por otra parte, los

recursos locales (contribuciones procedentes de la financiación de los gastos por parte de los países en que se ejecutan programas) disminuyó a razón del 8%, pasando, de 1.100 millones de dólares en 2001 a 1.000 millones de dólares en 2002.

6. El total de recursos de donantes (los recursos ordinarios de donantes y otros recursos de donantes, los fondos fiduciarios y los acuerdos de servicios administrativos) registraron un aumento del 23%, cifra que llegó a 1.848 millones de dólares en 2002. El valor total de las contribuciones recibidas de los 20 donantes principales fue de 1.210 millones de dólares en 2002, de los cuales 1.170 millones de dólares (el 97%) se recibieron de los 15 donantes principales del CAD/OCDE. Cabe destacar que todos los donantes del CAD/OCDE ahora participan también en la categoría de otros recursos.

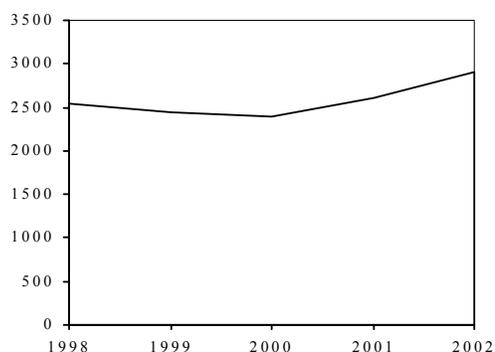
7. La categoría de otros recursos constituyó un complemento importante de la base de los recursos ordinarios del PNUD, lo que permitió fortalecer los programas existentes y fomentar asociaciones con diversas entidades, como la Comisión Europea, bancos regionales de desarrollo, el Banco Mundial y el sector privado. El fondo fiduciario temático, creado a finales de 2001, es un instrumento encaminado a facilitar una modalidad de cofinanciación flexible y ágil en apoyo de las actividades de desarrollo que no pueden financiarse con recursos ordinarios o de otras fuentes multilaterales o bilaterales. También se creó al mismo tiempo el fondo fiduciario temático para la prevención de crisis y recuperación para asegurar que el PNUD contase con la debida capacidad institucional para responder al número cada vez mayor de países que encaran problemas de desarrollo a largo plazo tras una crisis de emergencia.

8. El total de contribuciones a los fondos fiduciarios temáticos (gobernanza democrática, reducción de la pobreza, prevención de crisis y recuperación, tecnología de la información y de las comunicaciones, energía y medio ambiente y VIH/SIDA) fue de 65,2 millones de dólares en 2002, frente a 65,9 millones de dólares en 2001. Cabe destacar que si bien las actividades de los fondos fiduciarios temáticos para la prevención de crisis y la recuperación en los últimos años se consignaron en la categoría de fondos fiduciarios ordinarios, se decidió que a partir de 2002 esas actividades se incluyeran en la categoría de fondos fiduciarios temáticos.

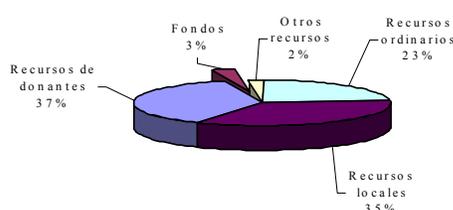
Gráfico 1

Total de contribuciones: tendencia quinquenal y composición en 2002

a. Tendencia quinquenal (1998-2002) (2.900 millones de dólares)



b. Composición en 2002



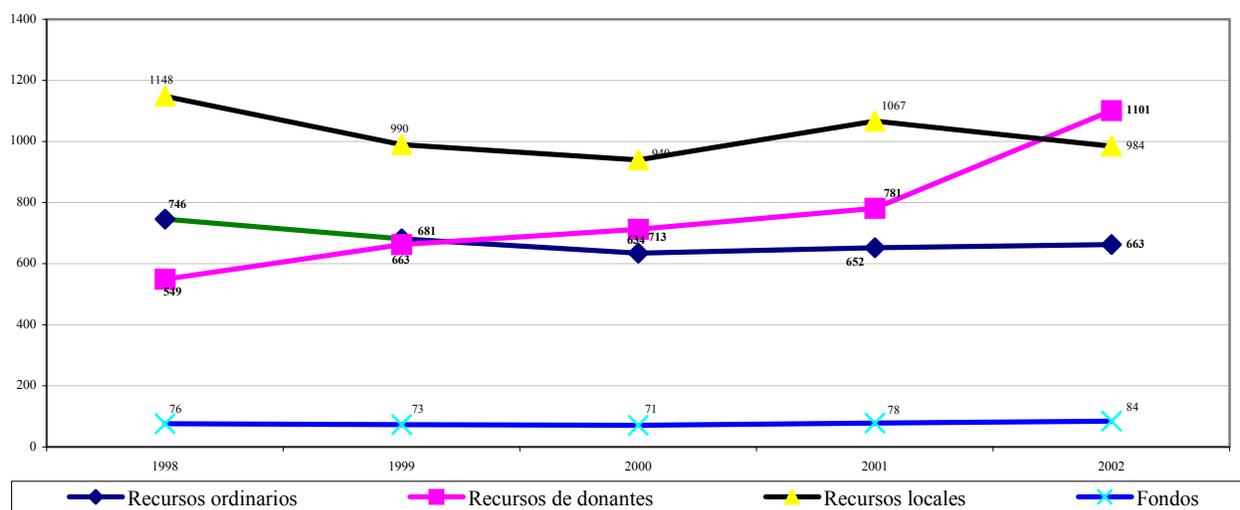
9. El marco de financiación multianual sigue siendo la clave que asegura la coherencia de las políticas seguidas por el PNUD en materia de apoyo y la prestación de ese apoyo conforme a la demanda de los países, independientemente de las fuentes de financiación. Dentro de ese marco, la categoría de otros recursos de donantes (como la participación de donantes en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios y los acuerdos de servicios administrativos) han aumentado, especialmente en los últimos cinco años. Prosiguiendo su tendencia al crecimiento, el total de las contribuciones distintas de los recursos ordinarios superó los 2.200 millones de dólares, lo que representa el 77% del total recibido en 2002. Los mayores incrementos de los fondos recibidos a título de otros recursos se debieron al aumento del 35% en la participación de donantes en la financiación de los gastos, y del 39% en las contribuciones destinadas a los fondos fiduciarios.

10. El total de contribuciones a los recursos ordinarios recibidas durante 2002, antes de la transferencia al presupuesto bienal de apoyo, aumentó el 2% frente al año anterior, o sea, pasó de 660 millones de dólares a 670 millones de dólares, como resultado del apoyo renovado de los donantes y la debilidad del dólar de los Estados Unidos. Como en años anteriores, los recursos ordinarios se recibieron principalmente de donantes del CAD/OCDE. El total de las contribuciones de ese origen con destino a los recursos ordinarios aumentó el 3%.

Gráfico 2

Total de contribuciones: tendencia quinquenal, por tipos de recursos

(En millones de dólares EE.UU.)



Cuadro 1
**Los 20 países que han hecho las mayores contribuciones a actividades
 seleccionadas del PNUD en 2002^a**

(En millones de dólares EE.UU.)

Donante	Recursos ordinarios	Fondos fiduciarios, participación de donantes en la financiación de los gastos y acuerdos de servicios administrativos	Fondos	Total		
				2002	2001	2000
Estados Unidos ^b	91	43	3	137	110	105
Japón	87	62	3	152	143	196
Noruega	79	60	7	146	105	95
Países Bajos	70	65	12	147	132	138
Reino Unido	56	72	7	135	93	79
Suecia	54	28	7	89	97	106
Dinamarca	48	15	5	68	64	63
Suiza	33	11	1	45	40	43
Canadá	28	17	1	46	39	35
Alemania	24	30	3	57	26	24
Italia	17	45	7	69	60	55
Francia	15	4	1	20	17	19
Finlandia	13	8	1	22	19	18
Bélgica	11	8	3	22	28	19
Irlanda	8	6	1	15	9	6
Total de los 15 países del CAD/OCDE que han hecho las mayores contribuciones	634	474	62	1 170	982	1 001
Porcentaje de los 20 países que han hecho las mayores contribuciones	96	96	100	97	96	97
España ^c	6	3	–	9	15	6
India	5	–	–	5	4	4
Australia ^c	4	12	–	16	13	16
Austria ^c	4	2	–	6	3	6
China	3	3	–	6	3	3
Total de los 20 países que han hecho las mayores contribuciones	656	494	62	1 212	1 020	1 036
Total de recursos	663	1 101	84	1 848	1 511	1 418
Porcentaje del total de recursos	99	45	74	66	68	73

Fuente: Cuadros 6 y 7, DP/2003/27/Add.1.

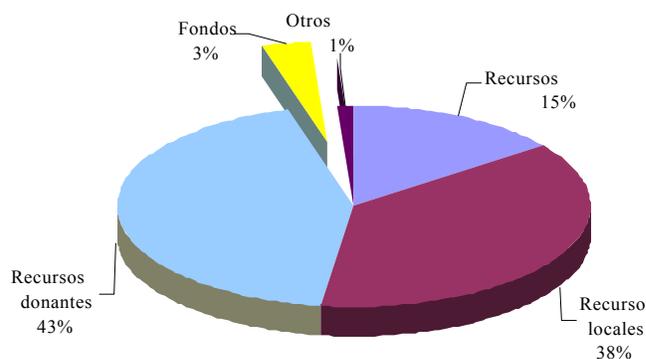
^a Clasificado sobre la base de los ingresos en concepto de recursos ordinarios recibidos en 2002.

^b Incluye impuestos.

^c Donantes del CAD/OCDE.

11. El total de los gastos en los programas (incluidos los fondos, que suman 77 millones de dólares) alcanzó la cifra de 2.300 millones de dólares, lo que representa un aumento del 6% con respecto al año anterior. Del total de desembolsos de 2002, 1.900 millones de dólares (el 85%) correspondían a otros recursos, incluidos fondos, y el 15% (338 millones de dólares) se financió con cargo a los recursos ordinarios.

Gráfico 3
Total de gastos programáticos, 2002



Total 2.300 millones de dólares

12. En cuanto a la distribución por regiones, la pauta del año 2002 fue similar a la del 2001. La participación más elevada en la ejecución de los programas se siguió registrando en la región de América Latina y el Caribe, a la que correspondió el 48% de las cifras totales, o sea, 1.100 millones de dólares. La cifra de Asia y el Pacífico fue de 341 millones de dólares, o sea el 15% del total de los gastos. A África le correspondieron 306 millones de dólares, es decir, el 14%. A los Estados Árabes les correspondieron 274 millones de dólares, o sea el 12%, y a Europa y la Comunidad de Estados Independientes 148 millones de dólares, o sea, el 7%. A los programas mundiales, interregionales y otros programas regionales les correspondió la cantidad de 74 millones de dólares, o sea, el 3%. Del total de 1.100 millones de dólares gastados en América Latina, el 71% se financió con cargo a recursos locales.

Cuadro 2
Distribución de los gastos de los programas por regiones, 2001-2002

(En millones de dólares EE.UU.)

	<i>Recursos ordinarios</i>				<i>Otros recursos</i>			
	2002	Porcentaje	2001	Porcentaje	2002	Porcentaje	2001	Porcentaje
América Latina y el Caribe	17	5	18	6	1 055	56	1 032	59
Europa y la Comunidad de Estados Independientes	22	7	24	7	126	7	121	7
África	142	42	141	42	164	9	172	10
Asia y el Pacífico	108	32	117	35	233	12	187	10
Estados árabes ^a	23	7	25	8	251	13	202	12
Otros ^b	26	7	8	2	48	3	43	2
	338	100	333	100	1 877	100	1 757	100

^a Incluye al PAPP.

^b Incluye el programa mundial y el programa interregional.

13. La distribución porcentual de las modalidades de ejecución se desglosa como sigue: la ejecución nacional, que es la modalidad preferida, representa el 68% de la cifra total del PNUD, a lo que sigue la ejecución directa (el 15%), la UNOPS (el 11%) y otras organizaciones, incluidos los cinco organismos principales (DAES, FAO, OIT, ONUDI y UNESCO) (5%) (véase el cuadro 3). El aumento de la ejecución directa ha producido principalmente en países con crisis; en 2002 representa el 86% del total de la ejecución directa (frente al 70% en 2001). Se considera que la ejecución directa es la modalidad de ejecución más eficaz en los países con crisis.

Cuadro 3
Distribución de los gastos de los programas por modalidad de ejecución: total general del PNUD, 2001-2002

(En millones de dólares EE.UU.)

<i>Organismo de ejecución</i>	<i>Recursos ordinarios y otros recursos (excluidos los fondos)</i>			
	2002	Porcentaje	2001	Porcentaje
Ejecución nacional	1 495	68	1 330	64
UNOPS	242	11	267	13
Cinco organismos principales ^a	46	2	79	4
Otros organismos	59	3	170	8
Ejecución directa (PNUD)	343	15	214	10
Organizaciones no gubernamentales	30	1	30	1
Total^b	2 215	100	2 090	100

Fuente: Cuadro 11, DP/2003/27/Add.1.

^a DAES, FAO, OIT, ONUDI y UNESCO.

^b Los gastos efectuados en los países menos adelantados fueron de 149 millones de dólares en 2002, 165 millones de dólares en 2001 y 176 millones de dólares en 2000.

14. A finales de 2002, el saldo general del total de recursos no utilizados fue de 1.900 millones de dólares (1.600 millones de dólares en 2001). El saldo de recursos ordinarios a finales de 2002, tras deducir el pago de las prestaciones del seguro de enfermedad después de la separación del servicio, fue de 83 millones de dólares, lo que representa el 4% del saldo general. Asimismo, en el año 2002 se hizo una provisión contable de 13 millones de dólares para atender el pago de las prestaciones del seguro de enfermedad después de la separación del servicio. El saldo correspondiente a otros recursos también aumentó a 1.700 millones de dólares, aunque su porcentaje con respecto al saldo de todas las fuentes siguió siendo de 91%, igual que en 2001. Los saldos de los recursos no utilizados de los fondos administrados por el PNUD fueron de 98 millones de dólares (99,5 millones de dólares en 2001), lo que representa el 5% del saldo general. De conformidad con el reglamento y reglamentación financieros del PNUD, los otros recursos prometidos por donantes y por países en que se ejecutan programas deben desembolsarse antes de asumir compromisos con los proyectos.

III. Recursos ordinarios

15. Las actividades financiadas con cargo a los recursos ordinarios figuran en los cuadros 4, 5 y 6. En el presente capítulo se examinan en primer término los ingresos y gastos y luego se considera el saldo de recursos no utilizados. En comparación con 2001, el total de ingresos de 2002, incluidos los ingresos por concepto de intereses y otros ingresos, aumentó el 4% y fue de 693 millones de dólares, en tanto que el total de gastos de 2002 disminuyó el 5%, o sea, a 666 millones de dólares. El saldo de recursos disponibles, excluidas las reservas operacionales, aumentó 38 millones de dólares, pasando de 45 millones de dólares en 2001 a 83 millones de dólares en 2002 (véase el cuadro 4). Si las reservas para atender el pago de prestaciones del seguro de enfermedad después de la separación del servicio (81 millones de dólares en 2002 y 54 millones de dólares en 2001) se tuvieran en cuenta, el aumento del saldo de recursos ordinarios sería de 65 millones de dólares (el 66%).

A. Ingresos

16. Las contribuciones a los recursos ordinarios recibidas en 2002, antes de la transferencia al presupuesto bienal de apoyo, fueron de 670 millones de dólares. Se movilizaron contribuciones en cifras netas por valor de 663 millones de dólares en recursos ordinarios (sin incluir los intereses y otros ingresos) en 2002, y se registró un crecimiento marginal del 2% frente a las contribuciones a los recursos ordinarios registradas en 2001. Los países en que se ejecutan programas aportaron el 98% del total de los ingresos por concepto de recursos ordinarios. Fue alentador observar que los recursos locales fueron de 14 millones de dólares en 2002, lo que constituye un aumento sustancial del 27% frente al nivel de 2001, de 11 millones de dólares.

Cuadro 4
**Ingresos y gastos correspondientes a los ejercicios terminados el
 31 de diciembre de 2002 y el 31 de diciembre de 2001**

(En millones de dólares EE.UU.)

	Recursos ordinarios		Variación entre 2002 y 2001 (porcentaje)
	2002	2001	
Ingresos			
Contribuciones netas	663,1	651,8	1,7
Intereses y otros ingresos	29,6	13,1	
Total de ingresos	692,7	664,9	4,2
Gastos			
Programas	356,8	366,2	(2,6)
Presupuesto bienal de apoyo: cifras netas	244,1	266,9	(8,6)
Apoyo al coordinador residente	9,2	8,9	(3,4)
Otros gastos	55,9	60,9	(8,2)
Total de gastos	666,0	702,9	(5,3)
Excedente/déficit de los ingresos respecto del total de gastos	26,7	(38,0)	
Transferencias de (a) las reservas	2,5	9,0	(72,2)
Economías, reembolsos y otras transferencias	8,8	(1,8)	
Saldo de recursos no utilizados al 1° de enero	45,3	76,1	(40,5)
Saldo de recursos no utilizados al 31 de diciembre	83,3	45,3	83,9
Reserva operacional	147,0	151,6	(3,0)
Total, meses de gastos^a	4,1	3,4	

Fuente: Cuadro 1 a), DP/2003/27/Add.1.

^a Este cálculo representa la reserva operacional más el saldo de recursos no utilizados en función de un promedio de gastos mensuales de 56 millones de dólares en 2002 y de 59 millones de dólares en 2001. El saldo de 83 millones de dólares en recursos no utilizados equivale a menos de dos meses de gastos.

B. Gastos

17. El total de gastos de 2002 sufragados con cargo a los recursos ordinarios disminuyó el 5%, pasando a 666 millones de dólares. Dentro de cada una de las principales categorías de gastos se observaron fluctuaciones propias del entorno cada vez más dinámico en que funciona el PNUD. Los gastos de los programas, incluidos los de apoyo a los programas, también disminuyeron el 5%, pasando de 366 millones de dólares a 357 millones de dólares (véase el cuadro 4).

18. *Presupuesto bienal de apoyo.* El gasto con cargo al presupuesto bienal de apoyo de 244 millones de dólares en cifras netas en 2002, primer año del bienio 2002-2003, fue ligeramente superior al nivel de gastos de 2000 (233 millones de dólares). Esto se debió fundamentalmente a los gastos iniciales con cargo al presupuesto del bienio relacionados con la puesta en práctica del sistema de planificación institucional de los recursos, y con la separación del servicio de miembros del personal debido al proceso de reforma. La cifra de 2002 fue inferior a la de 2001 (267 millones de dólares) debido fundamentalmente al proceso de reforma en que se hicieron reducciones presupuestarias en el contexto de las propuestas presupuestarias para el bienio 2002-2003, como figura en el documento DP/2001/21 sobre las estimaciones presupuestarias para el bienio 2002-2003. Agrupados por consignaciones, el 59% de los gastos correspondió a las actividades de apoyo a los programas; el 21% a gestión y administración; y el 20% al apoyo a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas.

19. *Otros gastos.* En comparación con 2001, la cifra de otros gastos disminuyó el 8%, o sea, 5 millones de dólares, pasando de 60 millones de dólares en 2001 a 55 millones de dólares en 2002. La disminución se debe fundamentalmente a una disminución de 4,8 millones de dólares menos por concepto de partidas incobrables y disposiciones varias, que pasaron de 5 millones de dólares en 2001 a 0,2 millones de dólares en 2002 (y 0,2 millones de dólares en 2000). Las partidas incobrables y disposiciones varias fueron excepcionalmente elevadas en 2001 como resultado de la disposición establecida para tomar en cuenta la sobrevaloración del peso cubano frente al dólar de los Estados Unidos.

20. En 2001 se contrató a un actuario consultor a fin de que realizara una evaluación actuarial de las prestaciones del seguro de enfermedad con posterioridad a la jubilación al 1° de enero de 2001. Sobre la base de ese estudio, el actuario estimó que el pasivo neto al 1° de enero de 2001 por concepto de prestaciones del seguro de enfermedad después de la separación del servicio para todos los participantes ascendía a 256 millones de dólares. El PNUD ha hecho una provisión contable de 54 millones de dólares para el bienio terminado el 31 de diciembre de 2002. De esa suma, 28 millones de dólares corresponden al pasivo acumulado al 1° de enero de 2001 y 26 millones de dólares para 2002. La provisión para el período actual se basa fundamentalmente en la estrategia de financiación. Se ha contratado también al actuario consultor para que proponga alternativas para la financiación de este pasivo. En estos momentos la administración está evaluando las alternativas propuestas a fin de elaborar una estrategia de financiación para las prestaciones del seguro de enfermedad después de la separación del servicio.

C. Saldo de recursos no utilizados

21. La disponibilidad del saldo de recursos no utilizados depende del grado de liquidez del activo neto. El efectivo y las inversiones constituyen el principal activo líquido del PNUD. Otros elementos del activo, una vez deducido el pasivo, complementan las inversiones relacionadas con el saldo de recursos no utilizados. Entre otros elementos del activo figuran los anticipos a las oficinas en los países y otras organizaciones de las Naciones Unidas. En cuanto al pasivo, las obligaciones no liquidadas y otras sumas pagaderas representan los gastos realizados pero aún no desembolsados.

22. A fines de 2002 el total del efectivo y las inversiones del PNUD correspondientes a los recursos ordinarios ascendía a 150 millones de dólares, con exclusión de la reserva operacional. Sobre la base de un total de gastos de 666 millones de dólares durante el año, la posición de liquidez del PNUD a fines de 2002 representaba el equivalente de los gastos de aproximadamente dos meses y medio de capital de operaciones. Esto constituye un pequeño aumento de la liquidez, debido principalmente a la menor salida de efectivo resultante de la reducción del rubro de recursos ordinarios en el presupuesto bienal apoyo. A diferencia de 2001, en 2002 el PNUD no recurrió a su reserva operacional. La necesidad de utilizar fondos de la reserva operacional reduce la capacidad del PNUD para administrar eficazmente sus recursos financieros. También reduce la capacidad de la organización para reaccionar ante situaciones financieras imprevistas. Para permitirle mantener la ejecución de los programas en las metas convenidas, un nivel de liquidez prudente de los recursos ordinarios del PNUD sería el equivalente de los gastos de tres a seis meses, lo que supondría, a los niveles de gastos actuales, una liquidez total de 167 millones de dólares a 330 millones de dólares.

Cuadro 5
Movimiento de los recursos líquidos, 2002 y 2001

(En millones de dólares EE.UU.)

	2002	2001
Saldo de apertura al 1° de enero		
Efectivo e inversiones	126,5	71,9
Ingresos	692,7	664,9
Gastos	(666,0)	(702,9)
Economías realizadas en las obligaciones del bienio anterior	8,8	(1,8)
Transferencia de (a) las reservas y otras transferencias	2,5	6,6
Subtotal	38,0	(33,2)
Variación neta de los anticipos hechos a los gobiernos, agentes de ejecución y gastos realizados pero aún no desembolsados	(14,7)	87,8
Saldo de cierre al 31 de diciembre^a		
Efectivo e inversiones	149,8	126,5

Fuente: Cuadro 1 a) y b), DP/2003/27/Add.1.

^a Este saldo de los activos líquidos se añade a las inversiones correspondientes a la reserva operacional (147 millones de dólares en el año 2002 y 152 millones de dólares en el 2001).

23. El saldo de recursos no utilizados de 83 millones de dólares que figura en el cuadro 6 representa el conjunto de recursos disponibles para financiar las actividades realizadas con cargo a los recursos ordinarios del PNUD. Al actual nivel de 83 millones de dólares dicho saldo representa el equivalente de los gastos de menos de dos meses de la organización.

Cuadro 6
Movimiento del saldo de recursos no utilizados, 2002 y 2001

(En millones de dólares EE.UU.)

	2002	2001
Saldo al 1° de enero	45,3	76,1
Total de ingresos	692,7	664,9
Total de gastos (incluidos los gastos de apoyo y otros gastos)	(666,0)	(702,9)
Economías efectuadas en las obligaciones correspondientes al bienio anterior	8,8	(1,8)
Transferencia de a) las reservas y otras transferencias	2,5	9,0
Saldo al 31 de diciembre	83,3	45,3

Fuente: Cuadro 1 a), DP/2003/27/Add.1.

24. De conformidad con la decisión 99/9 de la Junta Ejecutiva, la fórmula para el cálculo del nivel de la reserva operacional del PNUD correspondiente a los recursos ordinarios se modificó con arreglo a los documentos DP/1999/5/Rev.1 y DP/1999/CRP.9/Rev.1. Sobre la base de los datos finales sobre ingresos y gastos correspondientes a 2002, la reserva operativa se ajustará a la baja, pasando de 147 millones de dólares a 142 millones de dólares, y los 5 millones de dólares restantes se transferirán a los recursos generales del PNUD.

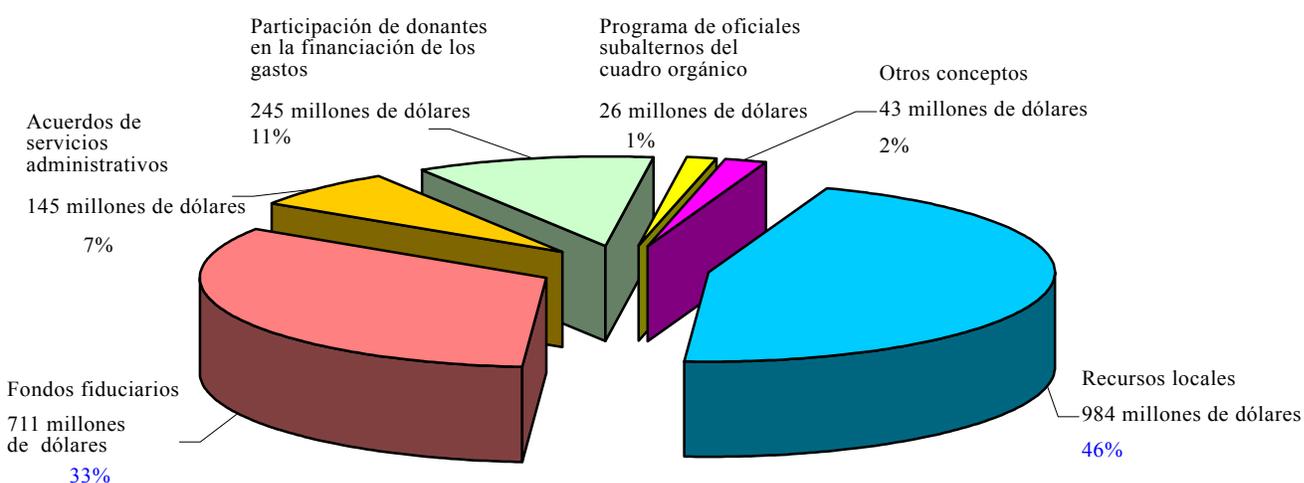
IV. Otros recursos

25. Las actividades financiadas con cargo a otros recursos comprenden principalmente los recursos locales, la participación de los donantes en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios, los acuerdos de servicios administrativos, el programa de oficiales subalternos del cuadro orgánico y la reserva para viviendas y locales de oficina sobre el terreno. Los ingresos generales experimentaron un aumento de 187 millones de dólares, pasando de 2.100 millones de dólares en 2001 a 2.300 millones de dólares en 2002. Las contribuciones de los países donantes al Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE crecieron el 50%, pasando de 330 millones de dólares en 2001 a 496 millones de dólares en 2002. Otros países donantes aumentaron sus contribuciones el 2%, o sea, de 1.740 millones de dólares a 1.770 millones de dólares. Los gastos generales también aumentaron el 7% (128 millones de dólares). El total de las contribuciones recibidas en 2002 a título de otros recursos (una vez deducidos los intereses y otros ingresos) ascendió a 2.200 millones de dólares, de los cuales el 46% correspondió a recursos locales (el 57% en 2001 y el 55% en 2000).

26. Las tendencias recientes muestran un considerable aumento de las contribuciones correspondientes a otros recursos. Los recursos aportados por otros donantes (con inclusión de la participación de donantes en la financiación de los gastos, los acuerdos de servicios administrativos y los fondos fiduciarios) acusaron un pronunciado aumento, particularmente en los últimos cinco años: de 495 millones de dólares en 1997 a 548 millones de dólares en 1998, 663 millones de dólares en 1999,

712 millones de dólares en 2000, 781 millones de dólares en 2001 y 1.100 millones de dólares en 2002, lo que representa una tasa de crecimiento del 11% (1998), 21% (1999), 7% (2000), 9% (2001) y 41% (2002). En el análisis que figura a continuación se tratan por separado cada uno de los componentes principales, a saber, los recursos locales, los recursos de otros donantes (participación de los donantes en la financiación de los gastos, fondos fiduciarios y acuerdos de servicios administrativos), el programa de oficiales subalternos del cuadro orgánico y otros.

Gráfico 4
Contribuciones/ingresos: otros recursos, 2002
(En millones de dólares EE.UU.)



A. Recursos locales

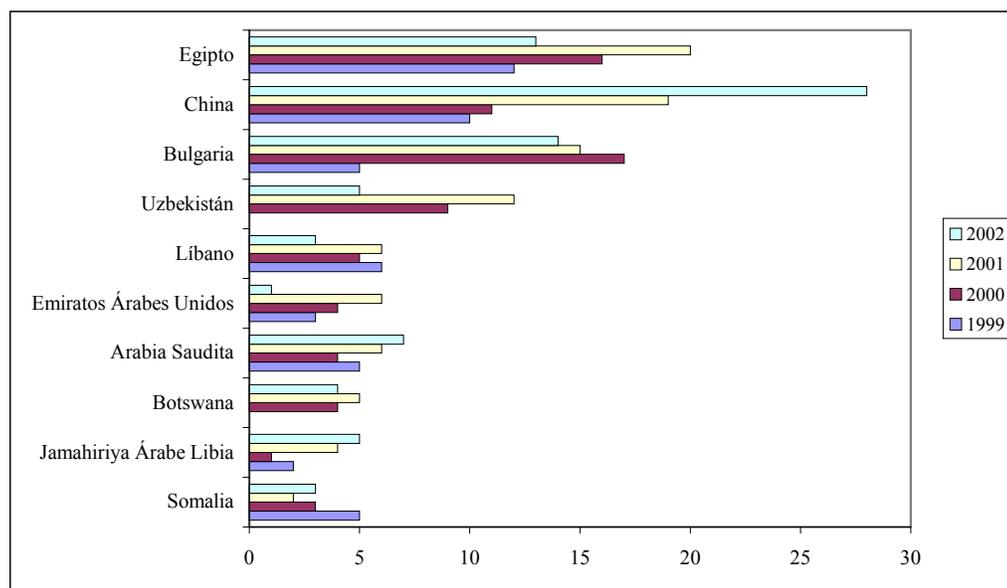
Ingresos

27. Las contribuciones por concepto de recursos locales siguen representando una parte importante (46%) del total de ingresos por concepto de otros recursos recibidos en 2002. Sin embargo, en comparación con 2001, este conjunto de recursos registró una disminución del 8%, pasando de 1.070 millones de dólares a 984 millones de dólares. En 2001 se registró un crecimiento poco común del 13% (de 941 millones de dólares en 2000 a 1.070 millones de dólares en 2001). El total de las contribuciones correspondientes a 2001 ocupó el segundo lugar entre las más altas hasta ese momento, después del punto máximo alcanzado en 1997 (1.150 millones de dólares).

28. En los últimos años, hasta 2001, varios países de diversas regiones, con la excepción de América Latina y el Caribe, habían aumentado su participación en los recursos locales. En China, Egipto y Uzbekistán, entre otros países, se habían registrado aumentos considerables en las contribuciones por concepto de recursos locales. En China hubo un aumento del 73%, al pasar de 11 millones de dólares en 2000

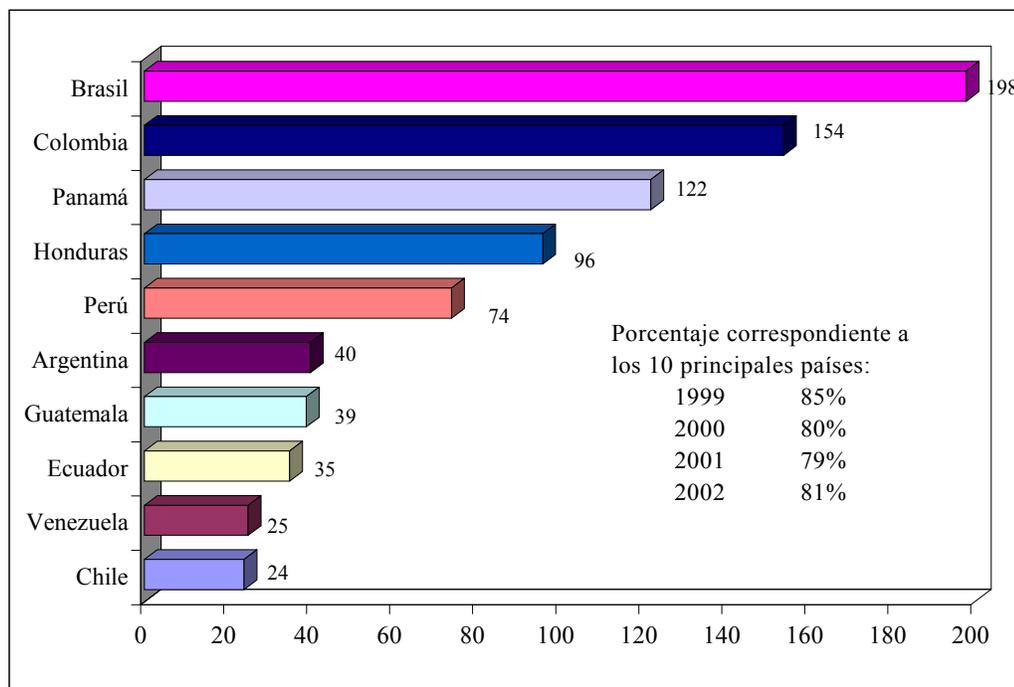
a 19 millones de dólares en 2001. En Egipto se registró un aumento del 25%, al pasar de 16 millones de dólares en 2000 a 20 millones de dólares en 2001. Uzbekistán también había incrementado en un 33% sus contribuciones en concepto de recursos locales, al pasar de 9 millones de dólares en 2000 a 12 millones de dólares en 2001. Sin embargo, en 2002 las contribuciones de Egipto y Uzbekistán disminuyeron el 35% y el 58% respectivamente, aunque su nivel de participación en la financiación de los gastos siguió siendo significativa. Por otra parte, como continuación de su tendencia de crecimiento, China aumentó el 47% sus contribuciones en concepto de recursos locales, las cuales pasaron de 19 millones de dólares en 2001 a 28 millones de dólares en 2002 (véase el gráfico 5).

Gráfico 5
Contribuciones en concepto de recursos locales, 1999-2002
(10 países principales fuera de la región de América Latina y el Caribe)
 (En millones de dólares EE.UU.)



29. Como es habitual, alrededor del 81% de las contribuciones en concepto de recursos locales provinieron de los gobiernos de 10 países de la región de América Latina y el Caribe en que se ejecutan programas (véase el gráfico 6). De los 10 países principales de la región de América Latina y el Caribe, el Perú registró el incremento máximo (57%) en esas contribuciones, al pasar de 47 millones de dólares a 74 millones de dólares. El Brasil acusó una disminución de 18 millones de dólares, (el 8%), al pasar de 216 millones de dólares en 2001 a 198 millones de dólares en 2002.

Gráfico 6
Contribuciones en concepto de recursos locales, 2002: 10 donantes principales
 (En millones de dólares EE.UU.)



Gastos

30. El total de ejecución de programas en 2002 financiado con cargo a las contribuciones a título de recursos locales fue de 862 millones de dólares, el 11% menos que el total de 970 millones de dólares registrado en 2001. Los países de la región de América Latina y el Caribe siguieron teniendo una importante participación en la financiación de los gastos efectuados con cargo a recursos locales y del conjunto de los gastos de los programas. Colectivamente, a la región de América Latina y el Caribe le correspondió en 2002 más del 38% del conjunto de los gastos de los programas (30% en 2001), y el 88% del total de gastos efectuados con cargo a recursos locales (86% en 2001). Sin embargo, a nivel de región se produjo una reducción del 10% en la ejecución de programas, la cual pasó de 835 millones de dólares en 2001 a 762 millones de dólares en 2002. A nivel de país, la Argentina registró una marcada reducción del 57% (de 133 millones de dólares en 2001 a 57 millones de dólares en 2002). El Brasil registró una reducción del 18% (de 209 millones de dólares en 2001 a 171 millones de dólares en 2002). No obstante, los gastos de Guatemala, el Perú, Honduras, Chile, el Ecuador, Panamá y Colombia aumentaron en un 50%, 47%, 37%, 29%, 9% y 4%, respectivamente.

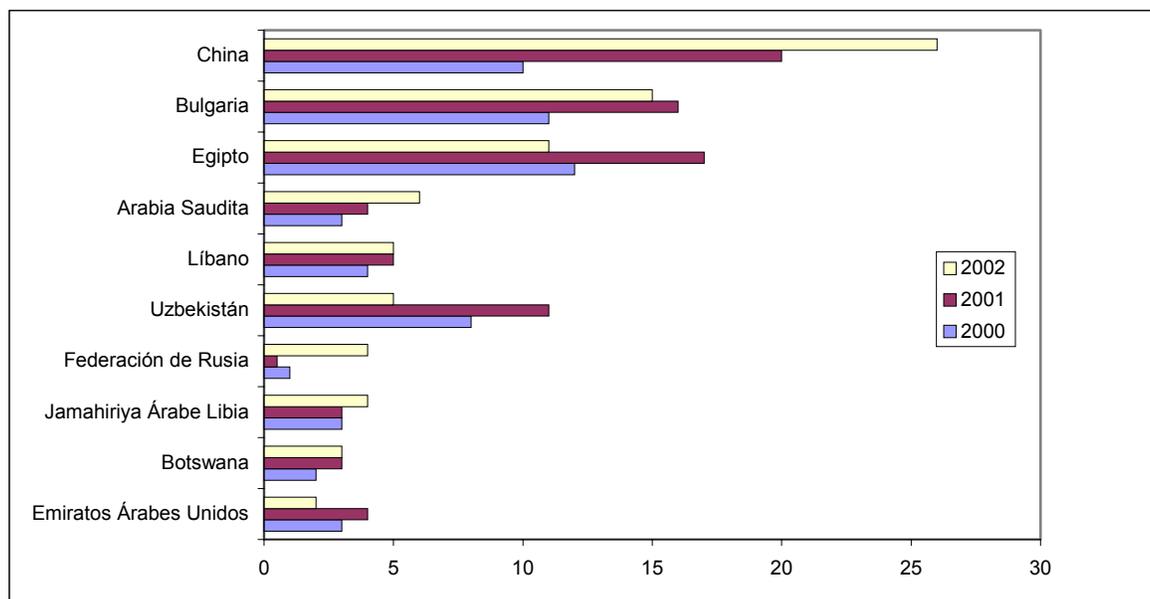
31. Cabe mencionar también que fuera de la región de América Latina y el Caribe, hubo siete países con cifras considerables de contribuciones a título de recursos locales: China, 25 millones de dólares; Bulgaria, 15 millones de dólares; Egipto, 11 millones de dólares; Arabia Saudita, 6 millones de dólares; el Líbano, 5 millones de dólares; Uzbekistán, 5 millones de dólares; y la Federación de Rusia, 4 millones de

dólares. De esos países, la Federación de Rusia cuadruplicó sus contribuciones al pasar de 1 millón de dólares a 4 millones de dólares; la Arabia Saudita las aumentó el 50%, al pasar de 4 millones de dólares a 6 millones de dólares, y China, el 25%, al pasar de 20 millones de dólares a 25 millones de dólares (véase el gráfico 7).

Gráfico 7

Gastos con cargo a recursos locales, 2000-2002 (10 países principales fuera de la región de América Latina y el Caribe)

(En millones de dólares EE.UU.)



B. Recursos de otros donantes

Ingresos

32. Continuando su tendencia al crecimiento, los recursos de otros donantes, con inclusión de los fondos fiduciarios y los acuerdos de servicios administrativos, registraron una vez más un crecimiento del 41%, ya que pasaron de 781 millones de dólares a 1.100 millones de dólares en 2002. Este grupo de recursos ha venido aumentando de manera constante durante los últimos seis años. Desde 1996 ha experimentado un aumento de casi el 97% (de 559 millones de dólares en 1996 a 1.100 millones de dólares a fines de 2002) y representa el 38% del total de recursos movilizados por el PNUD. El fondo fiduciario relativo a situaciones de crisis, situaciones posteriores a los conflictos y situaciones de recuperación registró un crecimiento significativo y pasó de 43 millones de dólares en 2001 a 96 millones de dólares en 2002.

33. Los fondos fiduciarios temáticos se establecieron por primera vez hacia fines de 2001. No se realizaron gastos con cargo a esos fondos y en 2001 el total de contribuciones recibidas ascendió a 22 millones de dólares. Como el total de contribuciones recibidas en 2002 ascendió a 30 millones de dólares, se registró un aumento

del 39% (8 millones de dólares). De los siete fondos fiduciarios temáticos, el relativo al buen gobierno democrático ocupó el primer lugar con un total de contribuciones de 14 millones de dólares en 2002, seguido del relativo a la reducción de la pobreza para el desarrollo sostenible, con un total de contribuciones de 8 millones de dólares.

Gastos

34. El total de gastos correspondientes a recursos de otros donantes aumentó el 2%, pasando de 970 millones de dólares en 2001 a 990 millones de dólares en 2002, debido principalmente a un crecimiento del 30% en los gastos de los fondos fiduciarios, los cuales pasaron de 443 millones de dólares a 579 millones de dólares (con inclusión de los gastos de los fondos fiduciarios temáticos por el monto de 18 millones de dólares). Entre los fondos fiduciarios temáticos, los relativos al buen gobierno democrático y al VIH/SIDA registraron los niveles más altos de ejecución en 2002, con 14 millones de dólares y 3 millones de dólares, respectivamente.

35. Como región, Asia y el Pacífico experimentó un crecimiento del 65%, con una ejecución de 221 millones de dólares, y registró el nivel más alto en el sector de recursos de otros donantes (134 millones de dólares en 2001). La región de los Estados árabes registró un aumento del 15%, ya que pasó de 166 millones de dólares en 2001 a 178 millones de dólares en 2002. Por su parte, las regiones de América Latina y el Caribe y África registraron reducciones del 22% y el 18%, respectivamente. La región de Europa y la Comunidad de Estados Independientes mantuvo un nivel de ejecución de 87 millones de dólares.

C. Acuerdos de servicios administrativos

36. Los acuerdos de servicios administrativos que el PNUD suscribió con diversos donantes fueron ejecutados en su totalidad por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS). El total de ingresos disponibles en 2002 para la realización de actividades en los programas con arreglo a los acuerdos de servicios administrativos, incluidos 5 millones de dólares en concepto de ingresos por intereses, ascendió a 150 millones de dólares, cifra que representó un aumento del 55% respecto de los 97 millones de dólares registrados en 2001. Al 31 de diciembre de 2002 había 111 acuerdos de servicios administrativos en actividad, en los que se gastaron 139 millones de dólares, es decir, 19 millones de dólares más que en 2001. En el año que se examina se ejecutaron 25 nuevos proyectos, 42 quedaron terminados desde el punto de vista financiero y 11, desde el punto de vista operacional. En el cuadro 7 se presenta la distribución por regiones de los gastos por acuerdo de servicios administrativos correspondientes a 2001 y 2002.

Cuadro 7
Distribución de los gastos por acuerdos de servicios administrativos,
por región, en los ejercicios terminados el 31 de diciembre de 2002
y el 31 de diciembre de 2001

(En millones de dólares EE.UU.)

<i>Región</i>	<i>2002</i>	<i>2001</i>
América Latina y el Caribe	31,8	53,8
África	42,3	30,9
Europa y la Comunidad de Estados Independientes	20,2	5,5
Estados Árabes	0,3	4,1
Asia y el Pacífico	33,0	20,3
Mundial e interregional	10,9	5,2
Total	138,5	119,8

Fuente: UNOPS.

D. Programa de oficiales subalternos del cuadro orgánico

37. En el programa de oficiales subalternos del cuadro orgánico del PNUD han participado 21 gobiernos en total (en comparación con 19 en 2001). El total de nuevos oficiales subalternos del cuadro orgánico patrocinados por el PNUD ascendió a 201, lo que representó un aumento del 12%, o sea, 22 oficiales subalternos del cuadro orgánico, en comparación con 19 patrocinados en 2001. Al 31 de diciembre de 2002, el PNUD tuvo a su cargo la administración de 258 oficiales subalternos del cuadro orgánico en ese programa.

38. En 2002 el PNUD recibió un total de 25,3 millones de dólares en concepto de contribuciones para el programa, lo que representó un aumento del 15% frente a los 22,1 millones de dólares recibidos en 2001. En el año 2002, después de un prolongado receso, Portugal, Irlanda y el Reino Unido reanudaron su participación. En 2002 se firmaron nuevos memorandos de entendimiento con Australia y Mónaco. Sin embargo, los oficiales subalternos del cuadro orgánico cuyos gastos fueron sufragados por estos dos países no se incorporaron a la organización hasta principios de 2003.

39. El monto total de los gastos realizados en 2002, con inclusión de los gastos de apoyo, ascendió a 26,9 millones de dólares (24,7 millones de dólares en 2001). El saldo de recursos disponibles a fines de 2002 era de 3,6 millones de dólares, lo que representaba una ligera disminución con respecto al saldo de 4,2 millones de dólares en 2001.

E. Reserva para viviendas y locales de oficina sobre el terreno

Cuadro 8

Ingresos y gastos correspondientes a los ejercicios terminados el 31 de diciembre de 2002 y el 31 de diciembre de 2001

(En millones de dólares EE.UU.)

	2002	2001	Variación entre 2002 y 2001 (porcentaje)
Ingresos			
Ingresos por concepto de alquileres	1,3	1,1	18,2
Otros ingresos netos	0,9	0,8	12,5
Total de ingresos	2,2	1,9	15,8
Gastos			
Reparaciones y conservación	0,4	0,6	(33,3)
Otros gastos	0,9	0,8	12,5
Total de gastos	1,3	1,4	(7,1)
Superávit de operaciones	0,9	0,5	80,0
Superávit (déficit) acumulado al 1° de enero	(4,2)	(4,6)	8,7
Déficit acumulado al 31 de diciembre	(3,3)	(4,2)	21,4

Fuente: Cuadro 13, DP/2003/27/Add.1.

40. Con el apoyo de la Junta Ejecutiva, el PNUD ha seguido liquidando activos. Como se ha informado anteriormente, en 1997 se estableció una reserva para la amortización total o parcial de activos. En la actualidad el PNUD administra 181 unidades de vivienda en 22 países, lo que representa una disminución respecto de las 256 unidades, situadas en 22 países, de que se informó en 2001. Algunas de las unidades se devolvieron a los gobiernos o se vendieron. Cuarenta y cinco de las unidades actuales son propiedad del PNUD y las 136 restantes han sido arrendadas a los gobiernos de los respectivos países.

41. En el cuadro 8 figura el resumen combinado de las cuentas de la reserva para viviendas y locales de oficina sobre el terreno. En el cuadro 13 de la adición (DP/2003/27/Add.1) figuran por separado los ingresos y gastos, y los activos y pasivos de las cuentas de la reserva. Se proporcionan cifras por separado sobre las operaciones de locales de oficinas, las operaciones de vivienda y los servicios de apoyo reembolsables. Al 31 de diciembre de 2002 el valor total del activo de viviendas ascendía a 15,3 millones de dólares, lo que representaba una disminución con respecto a los 16,6 millones de dólares registrados al 31 de diciembre de 2001. El valor total del activo de locales de oficina al 31 de diciembre de 2002 ascendía a 20,6 millones de dólares. Las cantidades netas que se adeudaban a los recursos ordinarios del PNUD experimentaron una disminución, ya que pasaron de 11,9 millones de dólares al 31 de diciembre de 2001 a 10,4 millones de dólares al 31 de diciembre de 2002.

42. En 2002 las operaciones de vivienda registraron un superávit de los ingresos respecto de los gastos de 0,4 millones de dólares, en tanto que en las operaciones de locales de oficina el superávit ascendió a 0,2 millones de dólares. En el curso de 2002 se resolvieron reclamaciones por un total de 0,4 millones de dólares de la lista de deudas pendientes de pago. Al 31 de diciembre de 2002 estaban pendientes reclamaciones por un total de 1,1 millones de dólares, pero el PNUD no reconoce la validez de éstas.

43. En el período 1996-1997 se estableció una reserva inicial de 14,1 millones de dólares para la amortización parcial de activos sobre la base de la mejor estimación por parte de la administración del deterioro sufrido al 31 de diciembre de 1997 por los activos a que se refería la reserva para viviendas y locales de oficina sobre el terreno. Teniendo en cuenta la enajenación de algunos de los bienes mediante su venta en el curso de los años y los gastos posteriores imputados a la reserva, el saldo corriente al 31 de diciembre de 2002 ascendía a 9,7 millones de dólares. Los ingresos de 0,09 millones de dólares acumulados en concepto de alquileres se utilizaron para reducir los gastos capitalizados de rehabilitación de viviendas en 2002.

V. Fondos administrados por el PNUD

44. En el cuadro 5 a) de la adición al presente informe (DP/2003/27/Add.1) se brinda información detallada sobre los cinco fondos administrados por el PNUD. Para 2003 se ha previsto el cierre de dos de ellos, a saber, el Fondo Rotatorio de las Naciones Unidas para la Exploración de los Recursos Naturales (FRNUERN) y el Fondo de las Naciones Unidas de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo (FNUCTD). En la presente sección se reseñan los resultados de las actividades realizadas en 2002.

A. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

45. Las contribuciones recibidas por el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) disminuyeron el 8,6%, o sea, 2,1 millones de dólares, lo que hizo que el monto total recibido en 2002 ascendiera a 22,2 millones de dólares. Esa situación se debió fundamentalmente al hecho de que uno de los principales donantes al FNUDC redujo significativamente su contribución en 2002. Sin embargo, las contribuciones a los fondos fiduciarios y la participación en la financiación de los gastos experimentaron un aumento del 94%, ya que fueron de 3,5 millones de dólares en 2002, frente a 1,8 millones de dólares en 2001.

46. En cumplimiento de su compromiso de realizar una gestión basada en los resultados, el FNUDC presentó en 2002 su segundo informe anual sobre sus resultados (DP/2002/14). En su decisión 2002/26, la Junta Ejecutiva tomó nota con agradecimiento del informe y reconoció que la misión del Fondo coincidía con el objetivo principal de reducción de la pobreza de la Declaración del Milenio y era pertinente para la aplicación del Programa de Acción de Bruselas en favor de los países menos adelantados aprobado en 2001. Lamentablemente, en 2002 los recursos ordinarios de que disponía el Fondo estaban una vez más muy por debajo de las necesidades de los países a los que iba dirigido el programa, en particular los países menos adelantados, para desempeñar su labor de realizar inversiones en pequeña escala y prestar

servicios de creación de capacidad en sus dos ámbitos de actuación, a saber, la gestión pública local y la microfinanciación. Mediante esa misma decisión, aprobada durante su segundo período ordinario de sesiones de 2002, la Junta Ejecutiva invitó a la comunidad internacional a que ayudara a alcanzar el objetivo de movilización de recursos ordinarios del Fondo por valor de 30 millones de dólares anuales.

47. Las contribuciones a los recursos ordinarios del Fondo en 2002 estuvieron muy por debajo del objetivo de movilización de 30 millones de dólares. Por consiguiente, los gastos de los programas con cargo a los recursos ordinarios se redujeron a 22,5 millones de dólares. Las consecuencias en el terreno fueron graves para los países afectados. Sin embargo, las consecuencias se redujeron hasta lograr que la inevitable disminución de los resultados fuera inferior que la que proporcionalmente correspondería a la reducción de los gastos de los programas. Si bien los gastos de los programas sufragados con cargo a los recursos ordinarios disminuyeron en 9,7 millones de dólares (el 30%) frente a 2001, los gastos de los programas destinados a los fondos fiduciarios y la participación en la financiación de los gastos aumentaron 0,6 millones de dólares (el 38%), ya que ascendieron de 1,6 millones de dólares a 2,2 millones de dólares en 2002. De no cumplirse el objetivo de 30 millones de dólares respaldado por la Junta Ejecutiva, se prevé reducir aún más los gastos de los programas hasta unos 18 millones de dólares en 2003 y 2004. En su período de sesiones anual de 2003, la Junta reiteró su invitación a la comunidad internacional para que ayudara a alcanzar el objetivo de movilización de recursos ordinarios del Fondo.

48. Los recursos no utilizados al 31 de diciembre de 2002 ascendían a 53,2 millones de dólares, con inclusión de una reserva operacional de 33 millones de dólares. La reserva operacional disminuyó 5 millones de dólares frente a los 38 millones de dólares que alcanzó en 2001.

B. Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

49. En su decisión 2000/7, la Junta Ejecutiva hizo suyo el Plan Estratégico y de Actividades del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) correspondiente al período 2000-2003. El UNIFEM siguió cumpliendo su mandato mediante, centrándose en las tres esferas temáticas y las cinco estrategias de utilización de los recursos ordinarios establecidas en el plan anterior, en apoyo de un enfoque innovador y catalítico de la potenciación de la función de la mujer y la promoción de la igualdad entre los sexos.

50. El monto total de las contribuciones al UNIFEM aumentó 6,7 millones de dólares, (el 24%) pasando de 27,9 millones de dólares en 2001 a 34,6 millones de dólares en 2002. La participación en la financiación de los gastos y las contribuciones a los fondos fiduciarios aumentaron el 100%, pasando de 7,2 millones de dólares en 2001 a 14,5 millones de dólares en 2002. Sin embargo, las contribuciones en concepto de recursos ordinarios se mantuvieron en el mismo nivel de 2001, es decir, 20 millones de dólares.

51. El total de gastos de los programas, incluidos los gastos de apoyo pagados a los agentes de ejecución, registró un aumento de 7,4 millones de dólares, (el 34%), pasando de 21,8 millones de dólares en 2001 a 29,2 millones de dólares en 2002. Los gastos de los programas con cargo a los recursos ordinarios aumentaron 4,3 millones de dólares, (el 29%), pasando de 15 millones de dólares en 2001 a 19,3 millones de dólares en 2002. Los desembolsos correspondientes a la participación en la financiación de los gastos y los subfondos fiduciarios aumentaron 3,4 millones de dólares, (el 52%), pasando de 6,5 millones de dólares en 2001 a 9,9 millones de dólares en 2002.

52. Los recursos no utilizados al 31 de diciembre de 2002 ascendían a 24,3 millones de dólares, lo que equivalía al mismo nivel registrado al 31 de diciembre de 2001. Estos recursos, sumados a las contribuciones por recibir por la suma de 15,3 millones de dólares, comprenden las asignaciones presupuestarias para proyectos no utilizadas, por un valor de 25 millones de dólares para el año 2003 y años futuros. De conformidad con la decisión 97/4 de la Junta Ejecutiva, de enero de 1997, se examinó el nivel de la reserva operacional, la cual se mantuvo en 7,4 millones de dólares a fines de 2002.

C. Voluntarios de las Naciones Unidas

53. El programa de Voluntarios de las Naciones Unidas siguió creciendo por sexto año consecutivo en 2002, año en que cerca de 5.230 voluntarios, de 158 nacionalidades diferentes, participaron en la ejecución de más de 5.550 asignaciones en 139 países. La magnitud financiera de todas las actividades superó los 100 millones de dólares por tercer año consecutivo. De esa cantidad, alrededor del 24% se sufragó con cargo a contribuciones realizadas directamente al programa (Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, participación en la financiación de los gastos, fondos fiduciarios, arreglos de financiación completa y contribuciones directas relacionadas con las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas). El 76% restante se sufragó directamente con cargo a los programas de las Naciones Unidas y otros fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas, en particular el PNUD.

54. En el cuadro 9 se presenta la situación general de los ingresos relacionados con el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, la participación en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios, los arreglos de financiación completa y las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Las contribuciones a todos los fondos aumentaron, salvo en el caso de los arreglos de financiación completa. La disminución de las contribuciones destinadas a los arreglos de financiación completa obedeció a la disminución de los ingresos registrados procedentes de dos donantes en particular. Las contribuciones realizadas en 2002 en el contexto de las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas incluyeron aproximadamente unos 3 millones de dólares relativos al año 2001.

Cuadro 9
Contribuciones en 2002 y 2001

(En millones de dólares EE.UU.)

<i>Modalidad</i>	<i>2002</i>	<i>2001</i>
Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias	4,4	3,6
Participación en la financiación de los gastos	2,6	2,0
Fondos fiduciarios	4,5	4,4
Arreglos de financiación completa	4,2	10,5
Operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas	8,0	2,9
Total	23,7	23,4

Fuente: VNU.

55. En 2002 el total de los gastos de los programas sufragados con cargo a contribuciones directas aumentó ligeramente en relación con 2001. Ese aumento obedeció fundamentalmente al incremento registrado en los gastos correspondientes a la participación en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios y las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

Cuadro 10
Gastos de los programas en 2002 y 2001^a

(En millones de dólares EE.UU.)

<i>Modalidad</i>	<i>2002</i>	<i>2001</i>
Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias	7,3	7,9
Participación en la financiación de los gastos	1,2	0,8
Fondos fiduciarios	5,2	4,6
Arreglos de financiación completa	4,4	4,6
Operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas	5,0	4,2
Total	23,1	22,1

Fuente: VNU.

^a Se excluye el valor financiero de las actividades de los VNU financiadas directamente por las Naciones Unidas y otros fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas, en particular el PNUD.

56. En su decisión 98/13, la Junta Ejecutiva aprobó la creación de una reserva con un monto inicial de 0,9 millones de dólares destinada a sufragar los gastos de evacuación médica y otros gastos relacionados con cuestiones de seguridad. El saldo inicial de la reserva al 1° de enero de 2002 fue de 1,8 millones de dólares. En 2002 se hizo una reposición de 0,1 millones de dólares con partidas incluidas en los costos proforma de los voluntarios. Los desembolsos efectuados en 2002 con cargo a la

reserva fueron de 0,3 millones de dólares para fines de evacuación médica y 0,2 millones de dólares para evacuación por razones de seguridad. En consecuencia, el saldo al 31 de diciembre de 2002 ascendía a 1,4 millones de dólares. El Administrador considera que el mantenimiento del saldo corriente se justifica plenamente teniendo en cuenta el aumento previsto en los gastos relacionados con medidas de seguridad interinstitucionales y sobre el terreno.

Anexo

Situación general del PNUD

Cuadro 11 a)

Estado de ingresos y gastos correspondientes al año terminado el 31 de diciembre de 2002, con cifras comparativas correspondientes al año 2001

(En miles de dólares EE.UU.)

	Recursos ordinarios			Otros recursos			Fondos			Total		
	2002	2001	%&	2002	2001	%&	2002	2001	%&	2002	2001	%&
Ingresos												
Contribuciones	670 353	660 724	2%	2 153 644	1 885 691	14%	84 213	77 584	9%	2 908 210	2 623 999	11%
Transferencia al presupuesto bienal de apoyo	(7 215)	(8 970)	(20%)	—	—	—	—	—	—	(7 215)	(8 970)	(20%)
Contribuciones netas	663 138	651 754	2%	2 153 644	1 885 691	14%	84 213	77 584	9%	2 900 995	2 615 029	11%
Ingreso por concepto de intereses	10 035	(32 104)	—	38 516	104 319	(63%)	2 140	6 604	(68%)	50 691	78 819	(35%)
Otros ingresos: cifras netas	19 612	45 211	(57%)	61 186	75 967	(19%)	8 667	13 160	(34%)	89 465	134 338	(33%)
Total de ingresos	692 785	664 861	4%	2 253 346	2 065 977	9%	95 020	97 348	(2%)	3 041 151	2 828 186	8%
Gastos												
Gastos de los programas	337 838	332 585	2%	1 876 808	1 757 252	7%	77 004	77 430	(1%)	2 291 650	2 167 267	6%
Gastos de apoyo a los programas: agentes de ejecución	18 951	33 633	(44%)	3 115	23 995	(87%)	4 053	5 589	(27%)	26 119	63 217	(89%)
Gastos de apoyo a los programas: Coordinador Residente	5 883	7 613	(23%)	7 090	1 837	—	—	—	—	12 973	9 450	—
Servicios de apoyo al desarrollo	3 290	1 261	—	—	—	—	—	—	—	3 290	1 261	—
Programa de economistas del PNUD	3 694	—	—	—	—	—	—	—	—	3 694	—	—
Presupuesto bienal de apoyo en cifras netas ^a	244 147	266 892	(9%)	161 947	136 908	18%	18 796	16 396	15%	424 890	420 196	1%
Otros gastos	52 212	60 954	(14%)	1 708	2 268	(25%)	46	431	(89%)	53 966	63 653	(15%)
Total de gastos	666 015	702 938	(5%)	2 050 668	1 922 260	7%	99 899	99 846	—	2 816 582	2 725 044	3%
Superávit (déficit) de los ingresos respecto a los gastos	26 770	(38 077)	—	202 678	143 717	41%	(4 879)	(2 498)	(95%)	224 569	103 142	—

	Recursos ordinarios		Otros recursos		Fondos		Total					
	2002	2001	%&	2002	2001	%&	2002	2001	%&			
Economías respecto de las obligaciones del bienio anterior	8 838	(1 831)	-	3 638	353	-	23	78	(70%)	12 499	(1400)	-
Transferencias de (a) las reservas	2 560	15 400	(83%)	(1 360)	(2 600)	48%	5 000	(800)	-	6 200	12 000	(48%)
Reembolsos a los donantes y transferencias de (a) otros fondos	(70)	(6 373)	-	(14 817)	(4 337)	-	(1 956)	(325)	-	(16 843)	(11 035)	(53%)
Saldo de recursos no utilizados al 1° de enero	45 250	76 131	(41%)	1 490 363	1 353 230	10%	99 519	103 064	(3%)	1 635 132	1 532 425	7%
Saldo de recursos no utilizados al 31 de diciembre	83 348	45 250	84%	1 680 502	1 490 363	13%	97 707	99 519	(2%)	1 861 557	1 635 132	15%

Fuente: Cuadro 1 a), DP/2003/27/Add.1.

^a Incluye los cargos administrativos de las oficinas en los países.

Cuadro 11 b)
Activo, pasivo y reservas y saldos de los fondos al 31 de diciembre de 2002,
con cifras comparativas correspondientes al año 2001

(En miles de dólares EE.UU.)

	Recursos ordinarios		Otros recursos		Fondos		Total	
	2002	2001	2002	2001	2002	2002	2001	2001
		%&		%&		%&		%&
Activo								
Efectivo	32 791	--	15 428	11 629	915	1 229	49 134	12 858
Cartas de crédito gubernamentales	--	--	47 799	43 523	--	--	47 799	43 523
Inversiones con destino a:								
Reserva operacional	146 960	151 600	--	--	--	--	146 960	151 600
Recursos ordinarios	117 031	126 458	183 810	212 777	103 911	105 625	404 752	444 860
Otros fines	1 547 612	1 363 924	7 830	--	--	--	1 555 442	1 363 924
Subtotal de inversiones	1 811 603	1 641 982	191 640	212 777	103 911	105 625	2 107 154	1 960 384
Total de efectivo, cartas de crédito e inversiones	1 844 394	1 641 982	254 867	267 929	104 826	106 854	2 204 087	2 016 765
Anticipos de gobiernos y organismos de ejecución	74 194	63 131	175 641	202 283	5 155	4 838	254 990	270 252
Cuentas por cobrar y cargos diferidos	127 508	138 755	1 592 186	1 454 931	48 430	50 828	1 768 124	1 644 514
Intereses devengados	10 960	12 435	8 765	12 134	716	1 420	20 441	25 989
Cuentas por cobrar a largo plazo	--	--	693	780	--	--	693	780
Activos especiales capitalizados	1 570	1 570	34 312	34 824	--	--	35 882	36 394
Préstamos a gobiernos	--	--	785	967	539	933	1 324	1 900
Total del activo	2 058 626	1 857 873	2 067 249	1 973 848	159 666	164 873	4 285 541	3 996 594
Pasivo								
Anticipos a gobiernos y organismos de ejecución	14 303	4 943	66 262	60 832	7 919	5 618	88 484	71 393
Obligaciones por liquidar	46 168	70 801	129 319	193 808	5 095	5 785	180 582	270 394
Cuentas por pagar	73 750	55 528	63 612	65 329	6 621	6 762	143 983	127 619

	Recursos ordinarios			Otros recursos			Fondos			Total		
	2002	2001	%&	2002	2001	%&	2002	2001	%&	2002	2001	%&
Montos adeudados a otros recursos	1 554 664	1 408 833	10%	29 600	66 968	(56%)	-	-	-	1 584 264	1 475 801	7%
Otros elementos del pasivo	137 863	119 348	16%	3 994	3 948	1%	1 924	1 789	8%	143 781	125 085	15%
Total del pasivo	1 826 748	1 659 453	10%	292 787	390 885	(25%)	21 559	19 954	8%	2 141 094	2 070 292	3%
Reservas y saldos de los fondos												
Reserva operacional	146 960	151 600	(3%)	65 960	64 600	2%	40 400	45 400	(11%)	253 320	261 600	(24%)
Fondo de dotación	-	-	-	3 000	3 000	-	-	-	-	3 000	3 000	-
Reserva para viviendas y locales de oficina sobre el terreno: nivel autorizado	-	-	-	25 000	25 000	-	-	-	-	25 000	25 000	-
Recursos especiales de capital	1 570	1 570	-	-	-	-	-	-	-	1 570	1 570	-
Saldo de recursos no utilizados	83 348	45 250	84%	1 680 502	1 490 363	13%	97 707	99 515	(2%)	1 861 557	1 635 128	14%
Saldo de recursos no utilizados y recursos especiales de capital	84 918	46 820	81%	1 680 502	1 490 363	13%	97 707	99 515	(2%)	1 863 127	1 636 698	14%
Monto total de las reservas y saldo de recursos no utilizados	231 878	198 420	17%	1 774 462	1 582 963	12%	138 107	144 915	(5%)	2 144 447	1 926 298	11%