



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 40(а) предварительной повестки дня*

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
прогресс в осуществлении и международная поддержка**

Новое партнерство в интересах развития Африки: первый сводный доклад о прогрессе в осуществлении и международной поддержке

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в ответ на резолюцию 57/7 Генеральной Ассамблеи от 4 ноября 2002 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить первый сводный доклад об осуществлении настоящей резолюции Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят восьмой сессии и настоятельно призвала международное сообщество и систему Организации Объединенных Наций организовать оказание поддержки африканским странам в соответствии с принципами, целями и приоритетами Нового партнерства в интересах развития Африки. В докладе подчеркиваются меры, принятые африканскими странами в осуществление Партнерства, а также поддержка международного сообщества, включая систему Организации Объединенных Наций, и деятельность частного сектора и гражданского общества в ответ на этот призыв. Самостоятельность и руководящая роль африканских стран в осуществлении Партнерства являются важным и позитивным подтверждением принципа ответственности за их развитие. Поддержка международного сообщества является важным подтверждением международной солидарности и партнерства. В целом принципы ответственности, солидарности и партнерства являются формулой успеха. Даже в этом случае африканские страны и международное сообщество должны проявлять настойчивость и поддерживать сотрудничество, с тем чтобы укрепить зарождающуюся основу Нового партнерства в интересах развития Африки и оправдать возложенные на него надежды.

* A/58/150.

** Представление этого доклада с задержкой на несколько дней вызвано несвоевременным получением замечаний от различных организаций системы Организации Объединенных Наций.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Меры, принимаемые африканскими странами	3
III. Поддержка со стороны международного сообщества	11
IV. Поддержка системой Организации Объединенных Наций	15
V. Ответ других участников	20
VI. Выводы и рекомендации	23

I. Введение

1. В своей резолюции 57/2 от 16 сентября 2002 года, озаглавленной «Декларация Организации Объединенных Наций о Новом партнерства в интересах развития Африки», Генеральная Ассамблея приветствовала Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД)¹ как инициативу Африканского союза, осуществляемую при его ведущей роли с учетом определяемых им приоритетов и под его руководством и подтвердила, что международная поддержка его осуществления имеет большое значение.

2. В своей резолюции 57/7 от 4 ноября 2002 года Генеральная Ассамблея постановила завершить осуществление Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке на 90-е годы и настоятельно призвала международное сообщество и систему Организации Объединенных Наций организовать оказание поддержки африканским странам в соответствии с принципами, целями и приоритетами Нового партнерства в интересах развития Африки. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея постановила включить единый, всеобъемлющий пункт, посвященный развитию Африки и озаглавленный «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка», в ежегодную повестку дня Генеральной Ассамблеи и просила Генерального секретаря представить первый сводный доклад об осуществлении настоящей резолюции Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят восьмой сессии на основе материалов, поступивших от правительств, организаций системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, участвующих в осуществлении Нового партнерства, таких, как частный сектор и гражданское общество.

3. Кроме того, в своей резолюции 57/297 от 20 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея также постановила считать второе Десятилетие промышленного развития Африки завершенным и просила Генерального секретаря включить вопрос об индустриализации в Африке в его сводный ежегодный доклад об осуществлении Нового партнерства в интересах развития Африки, представляемый Генеральной Ассамблее.

4. В настоящем докладе подчеркиваются области, в которых достигнут прогресс, и определяются задачи и сдерживающие факторы в осуществлении Нового партнерства и предоставления ему международной поддержки. Доклад подготовлен на основе информации, представленной секретариатом НЕПАД, а также информации и данных, полученных по ответам на вопросники, направленные государствам-членам и учреждениям и организациям системы Организации Объединенных Наций. В докладе были приняты также во внимание мнения и предложения, вытекающие из совещаний по НЕПАД, организованных частным сектором и группами гражданского общества в прошлом году или при их участии.

II. Меры, принимаемые африканскими странами

5. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/7 приветствовала приверженность африканских стран делу интеграции приоритетов Нового партнерства в интересах развития Африки в свою национальную политику и рамки планирования развития, сохранению своей полной самостоятельности и руково-

дства в разработке и применении такой политики и таких рамок и делу мобилизации внутренних ресурсов в поддержку НЕПАД. Она приветствовала также их приверженность делу обеспечения мира, безопасности, демократии, благого управления, прав человека и эффективного экономического управления, включая усилия по дальнейшему совершенствованию механизмов взаимного контроля африканских стран. Генеральная Ассамблея признала важность создания в правительственных структурах африканских стран национального координационного механизма для Нового партнерства, подчеркнула необходимость создания и укрепления человеческого и институционального потенциала, призвала к дальнейшей интеграции приоритетов и целей Нового партнерства в программы региональных и субрегиональных экономических структур и призвала также поддерживать усилия по привлечению частного сектора, гражданского общества, включая женщин, во все аспекты деятельности по осуществлению НЕПАД.

Достигнутый прогресс

6. В целях укрепления зарождающейся основы осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки вторая очередная сессия Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза (АС), состоявшаяся в Мапуту 10–12 июля 2003 года, была проведена на тему «Обеспечение осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки». Обсуждению вопроса о НЕПАД предшествовал доклад о ходе работы Председателя Комитета глав государств и правительств по осуществлению НЕПАД (КГГП); их итогом стало принятие саммитом Декларации об осуществлении Нового партнерства в интересах развития Африки².

7. В настоящем докладе содержится информация о достигнутом в прошлом году прогрессе в активизации осуществления НЕПАД в различных областях. Осуществление деятельности в приоритетных областях НЕПАД находится на разных этапах.

Управление, мир и безопасность

8. Был создан механизм взаимного контроля африканских стран, и с июля 2003 года 16 стран присоединились к этому механизму³. Ожидается, что до конца 2003 года будет начато проведение обзоров с охватом до четырех стран. Механизм является основой осуществления приоритетов НЕПАД в области политического, экономического и корпоративного управления, центральным элементом повышения уровня участия африканских стран в осуществлении НЕПАД и средством привлечения поддержки партнеров по процессу развития. Он является взаимосогласованным механизмом, к которому добровольно присоединились государства — члены Африканского союза, а также механизмом самоконтроля, взаимного обзора и взаимного обучения. Страны, желающие присоединиться к этому механизму, должны подписать Декларацию о демократии, политическом, экономическом и корпоративном управлении, подписать меморандум о договоренности в отношении механизмов взаимного контроля африканских стран и сдать этот документ на хранение в секретариат НЕПАД.

9. Возможно, особенности этого механизма с точки зрения новаторского подхода заключаются в том, что он обеспечивает средства для контроля за деятельностью по обеспечению рационального экономического и политического управления в Африке. Его основная цель заключается в содействии принятию политики, стандартов и практики, которые ведут к политической стабильности и экономическому росту. Участвующие страны соглашаются поддерживать сотрудничество и оказывать друг другу помощь, обмениваться наилучшей практикой, выявлять недостатки, которые необходимо устранять, и обязуются поддерживать диалог и применять, когда это необходимо, методы убеждения для поощрения улучшения политики и практики страны. Связь между механизмом взаимного контроля африканских стран и процессом развития заключается в том, что он будет способствовать рациональному управлению в качестве необходимого предварительного условия устойчивого роста.

10. Механизм взаимного контроля африканских стран имеет управленческую структуру, которая состоит из комитета участвующих глав государств и правительств (форум взаимного контроля африканских стран); коллегии видных деятелей⁴ (коллегия взаимного контроля африканских стран), члены которой назначаются форумом и на которую возложена обязанность следить за процессом обзора для обеспечения его целостности и рассматривать и проводить обзор докладов и делать рекомендации форуму; секретариата механизма взаимного контроля африканских стран, который будет обеспечивать секретариатскую поддержку, техническую координацию и административную поддержку механизма; и страновой группы по обзору, которая будет создаваться для посещения страны и обзора достигнутого прогресса и проведения технических оценок. Проведение углубленной и технически эффективной оценки будет сложной задачей, как с точки зрения требуемого времени, так и с точки зрения необходимости обеспечить проведение качественного и тщательного анализа, основанного на принципе национальной самостоятельности. Важно, чтобы технические оценки проводились до посещения страны группой и чтобы в них в максимально возможной степени использовались результаты проводимых исследований и деятельности, осуществляемой учреждениями-партнерами. В этой связи может быть полезной проводимая Экономической комиссией для Африки (ЭКА) работа по оценке и контролю процесса управления.

11. Обязанности по проведению технических оценок для взаимного контроля распределены следующим образом: Экономическая комиссия для Африки отвечает за вопросы экономического руководства и управления; Африканский банк развития отвечает за банковские и финансовые стандарты; и различные органы Африканского союза отвечают за проведение оценок в конкретных областях, касающихся вопросов демократии и политического управления. Одним из институциональных механизмов, который Африканский союз будет использовать в ходе технической оценки политического управления, является Конференция по безопасности, стабильности, развитию и сотрудничеству в Африке, в структуру которой входит группа, расположенная в Комиссии Африканского союза.

12. В основе механизма взаимного контроля африканских стран будет ряд факторов, охватывающих четыре области: демократия и политическое управление; экономическое руководство и управление; корпоративное управление; и социально-экономическое развитие. Взаимный контроль будет осуществляться в пять этапов. В ходе первого этапа будет проведен анализ условий для управ-

ления и развития в стране, которым будет дана оценка; на втором этапе страну посетит обзорная миссия коллегии видных деятелей; третий этап заключается в подготовке выводов по итогам миссии и обсуждении рассматриваемого проекта доклада с представителями правительства страны; четвертый этап заключается в обсуждении и рассмотрении выводов глав государств и правительств участвующих стран; а на заключительном этапе состоится публичная презентация обзорных докладов.

13. Наряду с достигнутым прогрессом в осуществлении механизма взаимного контроля африканских стран Африканский союз активизировал свои усилия по укреплению демократии на континенте и усилению региональных механизмов по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов. Например, Африканский союз принимает меры по созданию Панафриканского парламента для обеспечения эффективного и всестороннего участия населения африканских стран в процессе развития и интеграции континента. К настоящему моменту протокол ратифицировали 12 стран, однако для вступления протокола в силу требуется, чтобы его ратифицировали в общей сложности 24 страны, что, надо полагать, будет обеспечено к концу года.

14. Кроме того, принимаются меры для обеспечения вступления в силу Протокола об учреждении Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза, который был одобрен первой очередной сессией Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза на ее саммите в Дурбане в июле 2002 года. Протокол ратифицировали 12 стран, а для его вступления в силу требуется, чтобы его ратифицировали как минимум 15 стран. Участники саммита Африканского союза, состоявшегося в Мапуту, настоятельно призвали страны, которые еще не ратифицировали Протокол, сделать это до конца года, а также просили Комиссию Африканского союза провести дополнительные консультации со всеми заинтересованными сторонами, включая министров обороны и безопасности, с целью завершения работы над программным документом и представления его на рассмотрение на следующей сессии саммита. Ожидается, что итогом этих усилий будет разработка общей политики в области обороны и безопасности африканских стран и создание совета африканских стран по вопросам мира и безопасности.

15. Параллельно с этим осуществляются меры, связанные с разработкой плана действий по расширению возможностей африканских стран в осуществление операций в поддержку мира. Этот план совместной деятельности со странами «большой восьмерки» нацелен на мобилизацию технической и финансовой поддержки в деле создания, оснащения и подготовки к 2010 году действенной межнациональной и междисциплинарной постоянной группы, способной эффективно предотвращать и урегулировать конфликты в Африке.

Национальные координационные центры для Нового партнерства в интересах развития Африки

16. Ряд африканских стран принимают меры к созданию своих национальных координационных центров для Нового партнерства в интересах развития Африки. Институциональные процедуры создания таких национальных координационных центров являются самыми разными. Существуют четыре модели: национальный координационный центр а) расположен в канцелярии президента

или непосредственно подотчетен ему; b) сформирован как межминистерский и междепартаментский комитет в министерстве иностранных дел; c) расположен в министерстве финансов и планирования; или d) расположен в министерстве региональной интеграции/НЕПАД. Эти институциональные процедуры показывают, что африканские страны приняли разумное решение поручить выполнение функций координационных центров уже существующим департаментам правительств, что позволяет экономить ограниченные финансовые и институциональные ресурсы и в значительной степени решить проблему внутренней координации в осуществлении НЕПАД. На данном этапе нельзя сделать вывод о том, какие процедуры позволят добиться наилучших результатов. Вместе с тем особо важное значение для обеспечения эффективности каждой процедуры будет иметь объем полномочий, которыми обладает национальный координационный центр в государственной структуре, его база ресурсов и способность разрабатывать политику и проводить анализ, а также организационные и оперативные возможности его сотрудников. Кроме того, вполне вероятно, что многим странам предстоит сложный этап корректировок с целью обеспечить функционирование координационных центров в плановом режиме.

Региональные экономические сообщества

17. Региональные экономические сообщества в качестве механизмов регионального развития и интеграции имеют отличные возможности для выполнения задач, связанных с осуществлением субрегиональных аспектов программ НЕПАД. Началась работа по переориентированию деятельности региональных сообществ, с тем чтобы отразить в их программах работы приоритеты НЕПАД. Различные сообщества организовали в своих субрегионах саммиты и практикумы для определения их роли в осуществлении Нового партнерства в интересах развития Африки. Важным итогом этих совещаний было принятие решения о том, чтобы региональные экономические сообщества играли ведущую роль в осуществлении проектов по созданию инфраструктуры на субрегиональных уровнях. Они приняли также активное участие в кампании по акцентированию внимания на плане комплексного сельскохозяйственного развития африканских стран. Для усиления роли региональных экономических сообществ в осуществлении программ и проектов НЕПАД в соответствующих регионах Комитет глав государств и правительств по осуществлению подчеркнул необходимость тесного сотрудничества между личными представителями Комитета и региональными экономическими сообществами.

Сельское хозяйство

18. Сейчас, когда ряд африканских стран столкнулись с серьезной проблемой отсутствия продовольственной безопасности, в результате которой периодически возникают перебои с продовольствием, острая нехватка продуктов питания и голод, особо важно акцентировать внимание на плане комплексного сельскохозяйственного развития африканских стран, работа над которым завершена. Этот план ляжет в основу подробного экономического анализа страновых и региональных проектов в целях их осуществления. В рамках таких проектов и программ осуществляются меры по повышению продовольственной безопасности на континенте. Региональные экономические сообщества активно участ-

вовали в разработке плана, в подготовке проектных документов и в консультациях на субрегиональной основе.

Здравоохранение

19. Подготовка программы НЕПАД в области здравоохранения завершена, и в настоящий момент она осуществляется как на национальном, так и субрегиональном уровнях. В соответствии со стратегией программы признаются комплексные социально-экономические и политические факторы, которые являются причиной слабого здоровья населения, проживающего на континенте, и подчеркивается вклад других стратегий НЕПАД в решение комплексных проблем, сохранение которых негативно сказывается на здоровье населения. Программа НЕПАД в области здравоохранения является среднесрочной стратегией, в которой используется всеобъемлющий и комплексный подход к сокращению масштабов распространения болезней, которые являются тяжелым бременем для Африки. В ней приоритетное внимание уделяется укреплению систем и служб охраны здоровья, с тем чтобы обеспечить равный доступ к таким службам на основе реальной практики охраны здоровья населения. В ней содержится призыв к партнерам в области развития содействовать мобилизации 22 млрд. долл. США, необходимых ежегодно для того, чтобы африканские страны могли выполнять согласованные на международном уровне цели. В настоящий момент программа в области здравоохранения находится на этапе осуществления и наряду с планом практических действий проводится ее популяризация.

20. С учетом беспрецедентной угрозы, которую представляет вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) для экономического и социального развития, Новое партнерство в интересах развития Африки в сотрудничестве с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) подготавливают межсекторальную стратегию борьбы со СПИДом. Ряд стран разработали программы действий для борьбы с ВИЧ/СПИДом и решения других проблем. На повестке дня по-прежнему стоит задача обеспечить эффективное управление первоначальной программой действий и ее финансирование. В связи с этим африканским странам предлагается увеличить свои бюджеты в области здравоохранения и выполнить целевой показатель в 15 процентов, установленный в Абуджийской декларации по проблеме ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний, которая была принята 27 апреля 2001 года.

Образование

21. Качество образования в Африке продолжает снижаться. А если еще принять во внимание «утечку умов», то проблема представляется еще более серьезной. Программа НЕПАД в области образования включает, в частности, ускоренную инициативу по достижению образования для всех, согласование учебной программы, издание учебников и программу школьного питания. НЕПАД поддерживает тесное сотрудничество с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Мировой продовольственной программой (МПП), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культу-

ры (ЮНЕСКО) и другими партнерами в целях осуществления программы в области образования с привлечением целевой группы, которая создается секретариатом НЕПАД. Программа нацелена на выполнение сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития, предусматривающей достижение к 2015 году всеобщего образования для всех и создание передовых центров с более высоким уровнем обучения, а также научно-технической базы.

Окружающая среда и туризм

22. В тесном сотрудничестве с Конференцией министров африканских стран по проблемам окружающей среды и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) Новое партнерство в интересах развития Африки разработало комплексную программу по окружающей среде, которая была утверждена Комитетом глав государств и правительств по осуществлению НЕПАД и одобрена на второй очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, которая состоялась в Мапуту 10–12 июля 2003 года. Этим планом охватываются следующие области: борьба с деградацией земельных ресурсов, засуха и опустынивание; сохранение сильно увлажненных земель; сохранение и безопасное использование морских, прибрежных ресурсов и запасов пресной воды; предотвращение, ограничение и регулирование внесения в среду инвазивных видов; борьба с изменением климата; трансграничное сохранение природных ресурсов и их рациональное использование; межсекторальные вопросы охраны здоровья и окружающей среды; передача экологически безопасных технологий; и оценка и раннее предупреждение стихийных бедствий. Некоторые проекты были расставлены в порядке их значимости и будут представлены на совещании доноров, которое состоится в Алжире в первую неделю декабря 2003 года, с целью мобилизации ресурсов для их осуществления в начале 2004 года. Что касается туризма, целевая группа подготовила план действий и поддерживает тесные контакты с министрами туризма африканских стран для его окончательной доработки и осуществления до конца 2003 года.

Инфраструктура

23. НЕПАД признает, что инфраструктура является составной частью всеобъемлющего подхода к развитию. Новое партнерство разработало в июле 2002 года краткосрочный план действий по созданию инфраструктуры, который был утвержден Комитетом по осуществлению и одобрен на первой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза. В настоящее время Новое партнерство в интересах развития Африки подготавливает описание сферы действия средне- и долгосрочного плана по созданию инфраструктуры. Африканский банк развития является головным учреждением по планированию и осуществлению инфраструктуры НЕПАД. Все проекты распределены по четырем областям: исследования; содействие; укрепление потенциала; и инвестирование. Подготовка средне- и долгосрочного плана будет завершена в 2004 году. Между тем НЕПАД представило свои проекты в рамках краткосрочного плана действий организованному частному сектору в разных странах мира, включая форум африканских стран по вопросам энергетики, состоявшийся в июне 2003 года в Лозанне, Швейцария, и заседание Корпоративного совета по саммиту африканских стран, состоявшееся в июне 2003 года в Вашингтоне, О.К. Секретариат НЕПАД поддерживает контакты с

Секретариат НЕПАД поддерживает контакты с представителями организации «Диалог на высоком уровне-1³» (произносится «Ай в кубе») и Советом Содружества по вопросам предпринимательской деятельности, с тем чтобы представить проекты в Европе и Азии.

Индустриализация

24. Признавая, что промышленный рост имеет принципиально важное значение для устойчивого экономического развития и искоренения нищеты в Африке, в своей резолюции 57/297 Генеральная Ассамблея призвала международное сообщество, в том числе систему Организации Объединенных Наций, содействовать индустриализации Африки в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки. Многие из мер, принятых к настоящему моменту или предусмотренных в Новом партнерстве, будут содействовать процессу индустриализации и его ускорению, в частности усилению производственной базы в Африке. Например они включают меры, нацеленные на развитие людских ресурсов; улучшение экономического и корпоративного управления, а также систем производства; и укрепление инфраструктуры, включая, в частности, обеспечение энергоснабжения. На пятнадцатом совещании Конференции министров промышленности африканских стран, проведенном в октябре 2001 года, было решено, что Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и Африканским союзом следует содействовать достижению соответствующих задач НЕПАД на основе процесса промышленного развития. В данном контексте в Африке уже были организованы четыре региональных совещания в целях выявления секторальных подходов и приоритетов, создания производственной базы и содействия доступу на региональные и международные рынки. Такие концепции и итоговые программы должны быть включены в план действий НЕПАД.

Проблемы и сдерживающие факторы

25. По мере продолжения осуществления Нового партнерства начали возникать определенные проблемы и сдерживающие факторы. В частности, в рамках усилий африканских стран по осуществлению НЕПАД можно выделить четыре сдерживающих фактора. Первый из них проявляется в слабом взаимодействии между Комитетом по осуществлению и региональными экономическими сообществами. Предпринимаются меры для обеспечения того, чтобы главы государств и правительств, которые входят в состав Комитета по осуществлению и которые представляют НЕПАД в их соответствующих регионах, взяли на себя руководящую роль в осуществлении НЕПАД. Второй сдерживающий фактор заключается в ограниченных институциональных возможностях планирования и осуществления программ развития на страновом и региональном уровнях. Третья проблема — это недостаточная активность в популяризации НЕПАД на страновом уровне. Этот недостаток необходимо устранить за счет стратегий эффективной коммуникации, информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации. Еще одним сдерживающим фактором является отсутствие достаточного финансирования. Для сохранения самостоятельности и руководящей роли африканских стран в осуществлении НЕПАД чрезвычайно важно, чтобы

они обеспечивали бóльшую часть финансирования. Такой подход вдохновит партнеров африканских стран по процессу развития на поддержку.

III. Поддержка со стороны международного сообщества

26. Международное сообщество призвано принять меры по нескольким направлениям политики, с тем чтобы содействовать африканским странам в осуществлении Нового партнерства в интересах развития Африки. В частности, развитым странам было предложено принять конкретные меры для достижения целевого показателя в 0,7 процента от их валового национального продукта (ВНП) в качестве официальной помощи в целях развития (ОПР) развивающихся стран; добиться долгосрочного решения проблемы внешней задолженности бедных стран Африки с крупной задолженностью, в том числе на основе аннулирования задолженности и других процедур; расширить доступ экспортных товаров африканских стран на рынки в рамках Декларации министров, принятой в Дохе; добиваться выполнения задачи по обеспечению беспопытного и неограниченного квотами доступа всех экспортных товаров наименее развитых стран; поощрять и расширять инвестиции частного сектора в Африке в целях содействия африканским странам в привлечении инвестиций и проводить политику, способствующую привлечению инвестиций; направлять финансовые, технические и другие виды ресурсов на выполнение приоритетных задач Нового партнерства, в частности в таких областях, как развитие инфраструктуры, службы здравоохранения, образование, водоснабжение и сельское хозяйство. Было подчеркнуто важное значение сотрудничества Юг-Юг, включая трехстороннее сотрудничество, а также тот вклад, который оно может внести в осуществлении НЕПАД.

Достигнутый прогресс

27. На протяжении 90-х годов официальная помощь в целях развития Африки сокращалась и снизилась с 26,62 млрд. долл. США в 1990 году до 16,38 млрд. долл. США в 2000 году. В последние два года наблюдалось изменение положения к лучшему, и такая помощь возросла с 17,729 млрд. долл. США в 2001 году до около 18,615 млрд. долл. США в 2002 году⁵. Изменение положения к лучшему с точки зрения оказания официальной помощи в целях развития Африки объясняется увеличением взносов, объявленных на Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Монтеррее, Мексика, в 2002 году. Выразив готовность на практике выделить такие взносы, Группа «восьми», которая уже обеспечивает три четверти ОПР Африки⁶, приняла на себя в Плане действий для Африки, принятом в Кананаскисе, обязательство выделять около 6 млрд. долл. США в год, с учетом предполагаемого увеличения ОПР к 2006 году до 12 млрд. долл. США, африканским странам, которые выступают за соблюдение норм права, инвестируют в интересах своего народа и осуществляют политику, которая обеспечивает рост и содействует сокращению масштабов нищеты. Такие повышенные взносы включают помощь, которая будет ежегодно возрастать и достигнет к 2006 году 5 млрд. долл. США в год, которые будут поступать со Счета для решения проблем на рубеже тысячелетия, объявленного Соединенными Штатами Америки⁷. Обязательства по оказанию ОПР были подтверждены на саммите «большой

восьмерки», состоявшемся в июне 2003 года в Эвиане, Франция. Помимо стран «большой восьмерки», ряд партнеров африканских стран по процессу развития продолжают выделять африканским странам примерно 25 и более процентов от их ОПР⁸ (например, Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Ирландия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Швеция и Швейцария).

28. Возросшие в прошлом году потоки ОПР в Африку направлялись в ряд важнейших секторов, в частности в систему здравоохранения и образования, и в рамках каждого сектора в конкретные области. Например, в секторе здравоохранения ряд развитых стран сделали взносы на цели искоренения полиомиелита, а также ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии в рамках Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и других многосторонних и двусторонних программ. Например, Соединенные Штаты объявили взнос в размере 15 млрд. долл. США для борьбы с ВИЧ/СПИДом в 12 африканских странах и 2 странах Карибского бассейна в течение последующих пяти лет. В секторе образования ряд стран-партнеров объявили о взносах в рамках Ускоренной инициативы по достижению образования для всех с целью повышения показателей приема в начальную школу в странах, в которых такие показатели являются чрезвычайно низкими.

29. С увеличением объема ОПР тесным образом связаны усилия, нацеленные на повышение эффективности оказываемой помощи. В этой области наметились ряд важных изменений. Ряд стран-доноров приняли меры к тому, чтобы их помощь не была оговорена какими-либо условиями, что дает большую гибкость странам-получателям с точки зрения разнообразия источников закупок и потенциально снижает стоимость закупаемых товаров и услуг. К основным категориям помощи, оказываемой без каких-либо условий, относятся платежный баланс, списание задолженности и оказание помощи конкретному сектору; и инвестиционные проекты, поддержка цен на сырьевые товары, коммерческие услуги и оказание помощи неправительственным организациям.

30. Важным событием в области упрощения и согласования процедур программирования, отчетности и распределения расходов явилась Римская декларация по вопросам согласования (A/57/763, приложение). Декларация, которая была принята на совещании основных двусторонних и многосторонних учреждений по вопросам развития, состоявшемся в Риме 24–25 февраля 2003 года, служит основой для упрощения и согласования возложенных на них обязанностей, а также сокращения связанных с этим расходов и возлагает на них соответствующие обязательства, но в то же время укрепляет финансовый надзор и подотчетность государственных органов и акцентирует внимание на конкретных результатах в области развития⁹. Африканские страны получают преимущества благодаря такому процессу согласования.

31. В прошлом году ряд стран-доноров объявили о взносах для покрытия дефицита Целевого фонда для бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), который оценивается в 1 млрд. долл. США. По состоянию на апрель 2003 года семь африканских стран (Бенин, Буркина-Фасо, Мали, Мавритания, Мозамбик, Уганда и Объединенная Республика Танзания) вышли на этап «завершения процесса» и их задолженность успешно аннулирована. Пятнадцать африканских стран (Камерун, Чад, Эфиопия, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Мадагаскар, Малави, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне и Замбия) вышли на этап «принятия решения», на котором увеличивает

ся фактическая временная помощь. С точки зрения облегчения задолженности этих 22 африканских стран совокупная общая сумма на эти цели составила 32,25 млрд. долл. США.

32. Кроме того, ряд стран-доноров объявили о двустороннем аннулировании задолженности для некоторых африканских стран, относящихся к категории БСКЗ. Например, одной африканской стране, относящейся к категории БСКЗ, которая имела задолженность перед Австралией, долг этой страной был списан; Канада приняла на себя обязательство списать более 1,1 млрд. долл. США по задолженностям 17 беднейших стран с крупной задолженностью, 14 из которых расположены в Африке; и Китай подписал протоколы об аннулировании задолженности с 31 дружественной африканской страной, аннулирував в общей сложности 156 долгов с наступившим сроком погашения приблизительно на сумму 1,05 млрд. юаней, что составляет около 60 процентов долга этих стран Китаю с наступившим сроком погашения. Германия облегчила бремя задолженности на сумму 2 млрд. долл. США, из которых примерно 1 млрд. долл. США приходится на африканские страны; Италия дала обещания аннулировать в рамках инициативы БСКЗ порядка 4,5 млрд. долл. США для африканских стран; Япония аннулировала задолженность африканских стран примерно на сумму 3 млрд. долл. США; Кувейт сократил задолженность четырем африканским странам; и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии намерено укреплять финансирование по линии Целевого фонда для обеспечения облегчения задолженности и поддерживать контакты с другими донорами для финансирования дефицита Целевого фонда в связи с инициативой в интересах БСКЗ.

33. В области торговли позитивная реакция на уровне международной политики была ограниченной, выражаясь главным образом в предоставлении некоторыми развитыми странами беспощинного и не ограниченного квотой доступа к продукции африканских наименее развитых стран. Были сделаны взносы в Целевой фонд принятой в Дохе Повестки дня в области развития в целях оказания африканским странам помощи в осуществлении предпринимаемых ими усилий по наращиванию связанного с торговлей технического потенциала, содействия их участию в торговых переговорах Всемирной торговой организации и повышению эффективности соблюдения торговых соглашений. Некоторые развитые страны стали проявлять гибкость в отношении сельскохозяйственных субсидий и других вопросов. Европейский союз объявил о том, что он приступит к сокращению субсидий, обеспечивающих рост сельскохозяйственного производства и экспорта, а Соединенные Штаты предложили план снижения сельскохозяйственных субсидий и тарифов до единых уровней, установленных для всех стран. Более точная информация об истинных масштабах прогресса, достигнутого в решении этих вопросов, будет получена на пятой Конференции Всемирной торговой организации на уровне министров, которая состоится в Канкуне, Мексика, в сентябре 2003 года.

34. Ряд стран-партнеров Африки предприняли шаги по оказанию содействия делу поощрения прямых иностранных инвестиций в Африке. Например, Соединенное Королевство и Франция объявили на состоявшейся в Йоханнесбурге в августе 2002 года Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию о том, что они выделяют 200 млн. евро для обеспечения гарантированных инвестиций на развитие инфраструктуры в наименее развитых странах, большинство которых находится в Африке. Эти ресурсы будут использованы для

оказания помощи соответствующим странам в деле разработки стратегий, нацеленных на привлечение иностранных инвестиций и разработку проектов в секторе инфраструктуры. В настоящее время Канада создает Канадский инвестиционный фонд для Африки, располагающий средствами в объеме 100 млн. канадских долларов, которые будут использоваться для обеспечения инвестиций частного сектора в Африке. Япония предоставила предназначенные для инвестирования в иностранных государствах займы японским компаниям, которые осуществляют инвестиционную деятельность в Африке, в размере 200 млн. долл. США. Правительство Китая учредило специальный фонд по оказанию поддержки инвестициям и сотрудничеству в Африке. Россия оказала поддержку или помощь российским предприятиям, осуществляющим инвестиции в освоение минеральных ресурсов, развитие энергетики и металлургии в Африке.

35. Сохраняется тенденция расширения экономического и технического сотрудничества между Африкой и другими регионами развивающихся стран, в особенности стран Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна. Ряд африканских стран воспользовались программами создания технического потенциала, предложенными странами Латинской Америки и Карибского бассейна, в широком спектре областей, включая инфраструктуру (энергетику и информационно-коммуникационные технологии), сельское хозяйство, развитие людских ресурсов (здравоохранение и образование) и охрану окружающей среды. В настоящее время разрабатываются усилия, нацеленные на расширение экономического сотрудничества через посредство увеличения торговых и финансовых потоков. Ряд межправительственных мероприятий, которые были недавно организованы или будут организованы в Азии в этом году, обеспечат дополнительный стимул для уже достаточно хорошо налаженного сотрудничества между африканскими и азиатскими странами. Одним из них является состоявшаяся в Бандунге, Индонезия, 29–30 июля 2003 года Конференция субрегиональных организаций Азии и Африки. Запланированный на декабрь 2003 года Китайско-африканский форум II и третья Токийская международная конференция по развитию в Африке (ТМКРА III), которая состоится 29 сентября — 2 октября 2003 года в ознаменование десятой годовщины Конференции, обеспечат значительный стимул для развития сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, дополнительно к дальнейшим мерам по укреплению международной поддержки НЕПАД.

Проблемы и затруднения

36. Хотя африканские страны были основными бенефициарами возросшего в последнее время объема ОПР, в настоящее время все более широко признается, что даже возросших объемов ОПР будет недостаточно для того, чтобы Африка могла достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это вызывает озабоченность, учитывая те огромные проблемы, с которыми сталкивается Африка в деле достижения этих целей¹⁰. Общий объем оказываемой Африке ОПР, является незначительным по сравнению с огромными сельскохозяйственными субсидиями, выплачиваемыми фермерам в развитых странах. Кроме того, эти субсидии ведут к снижению цен на сырьевые товары, что создает препятствия для возможностей стран Африки увеличить свой экспорт и избавиться от нищеты и зависимости от помощи.

37. Несмотря на достигнутый в последнее время прогресс в осуществлении инициативы в отношении бедных стран, имеющих крупную задолженность (БСКЗ), ряд проблем сохраняется. Предоставление обещанных взносов в Целевой фонд для БСКЗ осуществляется медленными темпами. Наличие различных трудностей, возникших в ходе подготовки документов о стратегии уменьшения нищеты (ДСУН) и осуществлении макроэкономических реформ, обусловили задержки процесса перехода некоторых африканских стран с этапа принятия решений к этапу завершения намеченных мероприятий. В то же время некоторые страны, достигшие этапа завершения, столкнулись с ухудшением показателей своей задолженности, что объясняется сокращением их экспортных поступлений, нередко вызываемым колебанием цен на сырьевые товары. Кроме того, некоторые страны, имеющие крупную задолженность, все еще расходуют больше средств на обслуживание своей задолженности, чем на охрану здоровья и образование своих граждан. Поэтому настоятельно необходимо поддерживать усилия африканских БСКЗ в деле обеспечения приемлемости размеров долга. Кроме того, настоятельно необходимо предпринять усилия по решению проблем ряда африканских стран, не относящихся к числу БСКЗ, у которых имеется значительное бремя внешней задолженности¹¹.

38. В то время как принятые в прошлом году меры по снятию ограничений на оказание помощи были шагом в правильном направлении, два наиболее важных компонента помощи во многих развитых странах — продовольственной помощи и технической помощи — для большинства стран остаются обусловленными, что предполагает, что освобождение этих компонентов от связывающей их обусловленности даст возможность добиться большей эффективности в Африке и в других развивающихся странах.

39. В области торговли отсутствие прогресса проявилось в несоблюдении сроков проведения переговоров Всемирной торговой организации по ключевым вопросам, имеющим важное значение и представляющим интерес для Африки, таким, как доступ на рынки, сельскохозяйственные субсидии, торговые аспекты прав интеллектуальной собственности и общественное здравоохранение. Кроме того, необходимо договориться об осуществлении положений, касающихся специального и дифференциального режимов¹². Нет никаких признаков улучшения положения в отношении потерь экспортных поступлений африканскими странами, которые были вызваны отсутствием реформ в области сельскохозяйственных субсидий в развитых странах и неустойчивым характером цен на сырьевые товары.

IV. Поддержка системой Организации Объединенных Наций

40. В ходе осуществления существующих или разработки новых программ работы подразделения системы Организации Объединенных Наций приняты меры по поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки, во исполнение просьб, сформулированных Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 57/7 и 57/297.

Достигнутый прогресс

41. Ряд учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций обеспечили согласование своей деятельности с приоритетами НЕПАД. Это нашло отражение как в выделении финансовых средств на связанные с НЕПАД деятельность и приоритеты, так и в поддержке разработки планов в конкретных приоритетных секторах НЕПАД. Например, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказала финансовую поддержку секретариату НЕПАД в деле разработки его пятилетнего стратегического плана и Комиссии Африканского союза в деле поддержки его повестки дня в области мира и безопасности. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) предоставила ресурсы в поддержку усилий по разработке плана действий НЕПАД в области окружающей среды, который был утвержден Конференцией министров африканских стран по проблемам окружающей среды. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Мировая продовольственная программа (МПП) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) оказали помощь в разработке плана всестороннего развития сельского хозяйства африканских стран. Кроме того, ФАО приняла меры, нацеленные на повышение уровня информированности о положении в области продовольственной безопасности в Африке и обеспечение технического потенциала через посредство своих консультативных услуг. ФАО и МФСР также обеспечили форумы для африканских стран, на которых были сформулированы их приоритетные потребности в продовольственном секторе.

42. Экономическая комиссия для Африки принимала активное участие в разработке кодексов и стандартов в отношении экономического и корпоративного правления для африканского механизма проведения взаимных обзоров. В настоящее время ЭКА в ответ на просьбу Имплементационного комитета глав государств и правительств НЕПАД осуществляет совместную техническую работу с секретариатом Организации экономического сотрудничества и развития, нацеленную на разработку институциональных рамок взаимной отчетности и согласованности политики. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Центр по международной торговле (ЦМТ) и Всемирная торговая организация приступили к осуществлению второго этапа Комплексной совместной программы оказания технической помощи наименее развитым и другим африканским странам, распространив ее еще на восемь африканских стран. Кроме того, ЮНКТАД также внесла значительный вклад в разработку инициативы НЕПАД по обеспечению доступа на рынки. Программа НЕПАД по устойчивому развитию городов, разработанная при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), была утверждена Имплементационным комитетом НЕПАД. Она будет первоначально осуществлена в семи городах.

43. Используя существующие механизмы программирования и координации, система Организации Объединенных Наций разработала оперативные рамки для поддержки НЕПАД, предусматривающие три уровня: национальный, региональный и глобальный. На национальном уровне основными рамками будут Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общая страновая оценка, которые будут, по мере необходимости, дополняться ДСУН, там, где они имеются. Созванное ЭКА региональ-

ное консультативное совещание учреждений Организации Объединенных Наций, осуществляющих свою деятельность в Африке, является рамками координации и сотрудничества между подразделениями системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне. На региональном консультативном совещании были определены пять направлений деятельности, осуществляемой указанными учреждениями: а) развитие инфраструктуры: водоснабжение и санитария, энергетика, транспорт и информационно-коммуникационные технологии (ЭКА); б) государственное управление, мир и безопасность (ПРООН); в) сельское хозяйство, торговля и доступ к рынкам (ФАО); г) окружающая среда, народонаселение и урбанизация (ООН-Хабитат); д) развитие людских ресурсов, занятость и ВИЧ/СПИД (ЮНИСЕФ) (E/АС.51/2003/6, пункт 11).

44. Многоаспектный подход является средством принятия согласованных мер системой Организации Объединенных Наций, предназначенным обеспечить учреждениям и организациям системы Организации Объединенных Наций возможность объединить свои усилия в целях поддержки НЕПАД. В прошлом году представители всех пяти направлений встречались, по меньшей мере, дважды, а в июне 2003 года на рассмотрение сорок третьей сессии Комитета по программе и координации был представлен сводный доклад об их деятельности. В докладе, озаглавленном «Будущее взаимодействие системы Организации Объединенных Наций с Новым партнерством в интересах развития Африки»¹³, представлена первая предпринятая Генеральным секретарем оценка характера и масштабов деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку НЕПАД.

45. Многие учреждения принимают участие в усилиях по развитию людских ресурсов и институционального потенциала в поддержку НЕПАД, а также в обеспечении тесного сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями. В целях повышения эффективности процесса создания потенциала в Африке Международный валютный фонд (МВФ) создал в Западной и Восточной Африке региональные центры технической помощи. В целях поощрения частных инвестиций в Африке, Всемирный банк и МВФ в порядке эксперимента оказывают помощь ряду стран в деле создания советов инвесторов, в которых государственные руководители и представители предпринимательских кругов высокого уровня могут обсуждать потребности и проблемы в области инвестиций. МПП осуществляет в 35 африканских странах новаторскую программу обеспечения питания школьников. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры вместе с Мировой продовольственной программой осуществляют новую параллельную программу по обеспечению образования в Африке, рассчитанную на обеспечение начального образования 40 миллионов не охваченных школьной системой образования детей. На основе рамок этой рассчитанной на многие страны программы ЮНЕСКО/МПП другие учреждения Организации Объединенных Наций, включая ФАО, Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), принимают меры по расширению дополнительных программ в областях здравоохранения, водоснабжения и санитарии. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев разработало стандартные рамки гуманитарной помощи для Африки, которые будут включаться в мирные соглашения с целью защиты прав человека и гражданских прав перемещенных внутри страны лиц. Управление Верховного комиссара по правам

человека играет ведущую роль в обеспечении осуществления НЕПАД, используя основанный на правах человека подход, при этом Управление принимало участие в разработке показателей, кодексов и стандартов в области демократии и политического управления.

46. Различные подразделения системы Организации Объединенных Наций сотрудничают с африканскими региональными и субрегиональными организациями по политическим вопросам в рамках мандатов отдельных учреждений. ЮНЭЙДС сотрудничает с секретариатом НЕПАД, а также региональными организациями в деле разработки инициатив директивного и рабочего характера в целях борьбы с ВИЧ/СПИДом на всех уровнях в Африке. ВОЗ принимала активное участие в поощрении и включении приоритетов НЕПАД в области здравоохранения и инфраструктуры в свои программы регионального и национального уровня, а также в оказании поддержки таким региональным организациям, как АС, в деле осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки. Департамент по вопросам разоружения сотрудничал с АС в деле поддержки НЕПАД путем осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней¹⁴. Департамент операций по поддержанию мира тесно сотрудничает с такими региональными организациями, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), в деле урегулирования конкретных конфликтных ситуаций в этих регионах. Департамент по политическим вопросам оказывает поддержку в осуществлении усилий Комиссии Африканского союза, нацеленных на укрепление ее потенциала в области предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов.

47. ЮНИДО оказывает поддержку программе разработки региональной стандартизации и поощрения качества в восьми странах Западноафриканского экономического и валютного союза. В качестве сопредседателя по обеспечению направления, касающегося развития людских ресурсов, занятости и ВИЧ/СПИДа, Международная организация труда (МОТ) в сотрудничестве с такими организациями, как ЭКОВАС и САДК и организации работодателей и трудящихся, в настоящее время оказывает поддержку в осуществлении приоритетных задач Нового партнерства путем осуществления своей программы обеспечения надлежащих условий работы и путем поощрения стандартов в области труда и прав на рабочем месте, занятости, социальной защиты и социального диалога. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке¹⁵, сотрудничает с различными субрегиональными организациями Африки по проблемам опустынивания. Международная организация гражданской авиации оказывает поддержку программам в области воздушного транспорта САДК, Общего рынка для стран Восточной и Южной Африки и Восточноафриканского сообщества.

48. Целевая группа по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) уделяет Африке особое внимание. Цель деятельности в этой области состоит в обеспечении тесного взаимодействия с провозглашенными африканскими странами инициативами в деле поощрения устойчивого применения информационно-коммуникационных технологий с учетом потребностей и целей стран Африки в области развития. Целевая группа решила выступить в качест-

ве стратегического партнера в следующих трех основных областях: поддержка новаторских программ, исследований и разработок в Африке; обеспечение взаимодействия и увязывание огромного числа инициатив в области информационно-коммуникационных технологий как в странах Африки, так и в рамках отношений между Африкой и другими континентами; обеспечение рамок для определения взаимодействия между НЕПАД и Африканской инициативой по созданию информационного общества (АИИО).

49. Во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи 57/2 и 57/300 Генеральный секретарь 1 мая 2003 года учредил Управление заместителя Генерального секретаря и Специального советника по Африке. Мандат Специального советника включает координацию общей информационно-пропагандистской деятельности в поддержку НЕПАД, координацию всех докладов Генеральной Ассамблеи и Экономическому и Социальному Совету по НЕПАД и принятие последующих мер по выполнению рекомендаций глобальных конференций и встреч на высшем уровне, касающихся Африки. Управление выступает в качестве координационного центра в отношении НЕПАД в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. Во взаимодействии с Экономической комиссией для Африки Управление будет также оказывать поддержку Генеральному секретарю в поощрении согласованных общесистемных мер реагирования в поддержку развития Африки, в частности обеспечение Нового партнерства через посредство Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР).

50. В качестве главного механизма обеспечения межучрежденческих консультаций и координации КСР обеспечивает надзор и директивное руководство деятельностью подразделений системы Организации Объединенных Наций в поддержку развития Африки. Вопросы поддержки Нового партнерства в интересах развития Африки включаются в повестку дня КСР с 2001 года. КСР проводит регулярные обзоры руководящих принципов, разработанных в целях поддержания деятельности системы Организации Объединенных Наций в Африке, и проводит периодические оценки деятельности подразделений системы Организации Объединенных Наций по обеспечению достижения целей НЕПАД.

51. Программа информационно-пропагандистской деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку НЕПАД осуществляется на национальном, региональном и международном уровнях. В самих африканских странах учреждения и информационные центры Организации Объединенных Наций оказывают поддержку секретариату НЕПАД в деле популяризации Нового партнерства и повышения уровня информированности на местах и участия в осуществлении программы. Деятельность Департамента общественной информации в Африке отныне нацелена на оказание поддержки НЕПАД. Департамент сотрудничает с африканскими и международными средствами массовой информации, донорами и влиятельными организациями гражданского общества в деле популяризации НЕПАД. В издании Департамента общественной информации, озаглавленном "Africa Recovery" («Возрождение Африки»), рассматриваются и анализируются стратегии, влияющие на имеющиеся у стран Африки возможности достижения целей НЕПАД. В рамках совместных усилий недавно созданного Управления Специального советника по Африке, Экономической комиссии для Африки и Департамента общественной информации в настоящее время разрабатывается общая стратегия информационно-пропагандистской

деятельности в интересах НЕПАД, в которой учитывается деятельность системы Организации Объединенных Наций.

Проблемы и затруднения

52. Вызывает удовлетворение рост масштабов сотрудничества подразделений системы Организации Объединенных Наций в поддержку Нового партнерства в интересах развития Африки и индивидуальной поддержки, оказываемой НЕПАД каждым учреждением, программой, фондом или организацией в рамках их мандатов. Вместе с тем по ряду вопросов еще предстоит проделать значительную работу. Наиболее важная задача состоит в обеспечении большей согласованности и координации работы различных учреждений, многие из которых осуществляют программы на страновом и региональном уровнях. Одним из очевидных и важных средств решения этой задачи является укрепление и широкое использование ежегодных региональных консультативных совещаний, проводимых под председательством ЭКА, в качестве платформы для обеспечения общесистемной согласованности и эффективности действий в поддержку НЕПАД на субрегиональном и региональном уровнях. В этой связи механизм деятельности по различным направлениям обеспечивает полезные организационные рамки для работы каждого подразделения Организации Объединенных Наций. Кроме того, в рамках тематических направлений деятельности необходимо определять сферы взаимодействия в рамках отдельных программ и преобразовывать их в возможности межсекторального сотрудничества. Во всех тематических направлениях деятельности необходимо учитывать такие межсекторальные проблемы, как ВИЧ/СПИД, проблемы гендерного характера и права человека. Наука и техника являются важной областью, вокруг которой может быть создана группа или подгруппа тематических направлений. На последнем региональном консультативном совещании, состоявшемся в мае 2003 года, было достигнуто согласие в отношении необходимости создания возглавляемой ЮНЕСКО неофициальной группы учреждений для взаимодействия с НЕПАД и рассмотрения возможности создания новой тематической группы или подгруппы в этой области. С учетом важной роли, которую они будут играть в деле обеспечения НЕПАД, происходит рост осознания необходимости оказания системой Организации Объединенных Наций помощи в деле укрепления потенциала региональных экономических сообществ, секретариата НЕПАД и Комиссии Африканского союза.

V. Ответ других участников

53. Частный сектор и гражданское общество являются важными участниками процесса развития Африки. В резолюции 57/7 Генеральной Ассамблеи содержится призыв обеспечить их участие в осуществлении Нового партнерства в интересах развития Африки.

Достигнутый прогресс

54. Частный сектор как в странах Африки, так и за ее пределами позитивно откликнулся на инициативу НЕПАД и в течение прошедшего года осуществил

ряд мероприятий по укреплению своего участия в ее осуществлении. Была создана Группа деловых кругов по вопросам НЕПАД, которая будет выступать в качестве механизма поощрения сотрудничества между НЕПАД и частными компаниями, выступающими в поддержку целей Нового партнерства. В частности, Группа будет обеспечивать обмен информацией о торговых и инвестиционных возможностях в Африке и будет поощрять участие частного сектора в осуществлении НЕПАД и других проектов. В состав Группы входят ведущие предпринимательские организации стран Африки и за ее пределами, такие, как Международная торговая палата, Совещание «за круглым столом» предпринимательских кругов стран Африки, Гуманитарный форум по вопросам предпринимательской деятельности, Совет Содружества по вопросам предпринимательской деятельности, Совет Франции по вопросам инвестиций в Африке, Форум по делам франкоязычных стран и Международный форум представителей деловых кругов. В целях практического осуществления своего обязательства по обеспечению поддержки НЕПАД члены Группы деловых кругов по вопросам НЕПАД выступили коспонсорами проведения третьего ежегодного регионального совещания Международной торговой палаты в Африке, которое состоялось в Яунде, Камерун, 30–31 марта 2002 года. Участники этого совещания, созданного по теме «Обеспечение развития на основе создания богатства», посвятили пленарное заседание вопросам диалога между предпринимательскими кругами и НЕПАД, в рамках которого были рассмотрены пути возможного участия деловых кругов в обеспечении достижения приоритетных целей НЕПАД.

55. Кроме того, участники совещания «за круглым столом» предпринимательских кругов Африки в сотрудничестве с ЮНИДО и другими спонсорами организовали проведение в Абудже, Нигерия, 3–5 марта 2003 года Форума НЕПАД-ЭКОВАС по вопросам предпринимательской деятельности. На этом совещании была подчеркнута необходимость в проведении дополнительных форумов по образцу совещания в Абудже в целях распространения ассоциациями предпринимателей информации о НЕПАД, а также в целях поощрения создания консультативных групп представителей деловых кругов для наблюдения за выполнением рекомендаций форума.

56. Отталкиваясь от своей темы 2002 года, «Осуществление НЕПАД: деловые круги участвуют в создании Нового партнерства в интересах развития Африки», состоявшаяся в рамках Всемирного экономического форума в Дурбане, Южная Африка, в июне 2003 года Встреча на высшем уровне по вопросам экономики стран Африки была посвящена теме «Мобилизация ресурсов партнерства». Его основная цель состояла в изучении того, каким образом деловые круги могли бы сыграть свою роль в обеспечении НЕПАД и в оказании помощи правительствам африканских стран, в частности в деле преодоления разрыва в области потенциала, ресурсов и экспертных знаний и решения проблем, с которыми сталкивается экономика африканских стран. К числу конкретных итогов Встречи на высшем уровне относятся провозглашение инициативы НЕПАД в отношении «электронных школ» в целях преодоления «цифровой пропасти» и разработка индекса государственных учреждений в качестве компонента доклада о конкурентоспособности африканских стран за 2003–2004 годы¹⁶, представляющего собой издание, призванное пролить свет на условия осуществления предпринимательской деятельности в Африке с целью

привлечь внимание к возможностям осуществления частных инвестиций в регионе и связанным с этим затруднениям.

57. В рамках усилий, нацеленных на расширение участия частного сектора и гражданского общества в обеспечении НЕПАД, Управление Специального советника в сотрудничестве с Отделением Программы развития Организации Объединенных Наций в Аккре организовало региональный семинар по теме «Мобилизация поддержки для Нового партнерства в интересах развития Африки: роль частного сектора и гражданского общества», который был проведен в Аккре 28–30 мая 2003 года. Его основная цель состояла в изучении новаторских путей расширения участия частного сектора и гражданского общества в процессе НЕПАД и в укреплении взаимодействия между правительством, с одной стороны, и частным сектором и гражданским обществом, с другой стороны.

58. На состоявшемся в Аккре совещании группа частного сектора подчеркнула необходимость создания эффективного официального механизма на национальном уровне в целях привлечения частного сектора к осуществлению НЕПАД; создания прочной и эффективной правовой и организационной основы для развития частного сектора; налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами в целях осуществления широкого круга программ НЕПАД; и мобилизации ресурсов путем введения единовременного «налога солидарности» в интересах осуществления НЕПАД.

59. Гражданское общество и неправительственные организации, которые первоначально критически относились к процессу разработки НЕПАД, постепенно начинают осознавать, что они могут внести важный и конструктивный вклад в реализацию НЕПАД. Признание этого факта нашло отражение на совещании в Аккре, на котором организации гражданского общества уделили особое внимание популяризации НЕПАД через такие каналы, как средства массовой информации (как визуальные, так и печатные), конференции, семинары, диалог, политику, а также аналитические исследования и информационно-пропагандистскую деятельность; созданию национальных форумов НЕПАД в составе представителей структур гражданского общества, частного сектора и правительства в целях проведения диалога по вопросам НЕПАД; разработке национальных планов в области развития с использованием рамок НЕПАД; и созданию механизмов, которые могут использоваться для контроля, оценки и определения национальных приоритетов в рамках НЕПАД. Кроме того, на состоявшемся в Мапуту 27 июня — 2 июля 2003 года совещании представителей гражданского общества стран Африки, созванном Форумом за гражданское общество Африки — недавно созданной общей ассоциацией африканских организаций гражданского общества, было подчеркнуто важное значение включения гражданского общества стран Африки в процессы выработки решений и создания консенсуса в рамках Африканского союза и Нового партнерства в интересах развития Африки и проведения диалога между гражданским обществом и секретариатом НЕПАД.

Проблемы и затруднения

60. Совещания и форумы, состоявшиеся в течение прошедшего года, являются свидетельством тех усилий, которые частный сектор и гражданское общество

во, включая неправительственные организации, предпринимают, с тем чтобы быть активными участниками процесса НЕПАД. Они также способствовали освещению проблем и трудностей, с которыми сталкиваются частный сектор и гражданское общество в деле поддержки осуществления НЕПАД.

61. Развитие частного сектора в Африке по-прежнему сдерживается рядом факторов. К ним относятся отсутствие надлежащих политических условий в большинстве африканских стран; слабые институциональные механизмы проведения диалога и консультаций по вопросам политики между корпоративным сектором и правительством в ряде африканских стран, результатом чего является отсутствие надлежащего обмена информацией об их соответствующей деятельности, связанной с НЕПАД; отсутствие надлежащих объектов инфраструктуры во многих странах, что затрудняет предпринимательскую деятельность; отсутствие благоприятных условий в области управления; и ограниченное использование партнерских связей между государственным и частным секторами в целях решения широкого круга приоритетных задач НЕПАД.

62. К числу основных трудностей, с которыми сталкивается гражданское общество, относятся отсутствие эффективных связей между организациями гражданского общества, правительством и частным сектором, с одной стороны, и между организациями гражданского общества и секретариатом НЕПАД, с другой стороны; нехватка ресурсов для участия в осуществлении НЕПАД; отсутствие эффективной координации и согласованности между организациями гражданского общества в рамках их участия в обеспечении НЕПАД; и наблюдаемая в настоящее время склонность правительств африканских стран сотрудничать главным образом с теми организациями гражданского общества и неправительственными организациями, которые созданы или финансируются донорами или государственными департаментами, нередко игнорируя при этом другие организации.

VI. Выводы и рекомендации

63. Ответственность и руководящая роль Африки в осуществлении Нового партнерства в интересах развития Африки представляет собой важное и уместное подтверждение принципа ответственности за свое собственное развитие. Поддержка международного сообщества является важным выражением солидарности и партнерства. Вместе с тем еще многое необходимо сделать для продвижения вперед в деле осуществления НЕПАД. Требуется смелые действия со стороны всех участников в целях преодоления различных выявленных проблем и затруднений. Система Организации Объединенных Наций привержена укреплению сотрудничества и координации между своими компонентами в целях обеспечения необходимой поддержки эффективного осуществления НЕПАД.

64. В целях поощрения процесса осуществления НЕПАД, а также поддержания и углубления поддержки НЕПАД партнерами Африки в области развития на рассмотрение представляются некоторые предложения:

- африканским странам потребуется принять необходимые меры по включению приоритетов НЕПАД в процесс своего развития. Требуемые меры выходят за рамки создания национальных координационных центров. Они также включают обеспечение надлежащих финан-

совых средств для приоритетов НЕПАД в области политики, разработку эффективных программ по осуществлению поставленных приоритетных задач и обеспечение эффективной политической и государственной поддержки этих приоритетов.

- **Партнеры Африки в области развития уже позитивно откликнулись на НЕПАД. Необходимо, чтобы они стремились к обеспечению согласованности и взаимодополняемости в рамках проводимой ими политики в области торговли и помощи. Необходимо также принять меры по выделению уже обещанных ресурсов.**
- **Частный сектор и гражданское общество следует поощрять к занятию активной позиции в отношении НЕПАД. В то же время к правительствам обращается настоятельный призыв способствовать вовлечению и активному участию структур частного сектора и гражданского общества в осуществлении Нового партнерства.**

Примечания

¹ A/57/304, приложение.

² «Доклад о ходе работы Его Превосходительства г-на Олусегуна Обасанджо, главнокомандующего вооруженными силами, президента Федеративной Республики Нигерии и председателя Комитета глав государств и правительств по осуществлению НЕПАД (КГГП), представленный на второй очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза» (Assembly/AU/Rpt [III]); и «Декларация об осуществлении Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД)» (Assembly/AU/Decl.8 [II]).

³ В замечаниях, касающихся механизма взаимного контроля африканских стран используются следующие документы НЕПАД: «Меморандум о договоренности в отношении механизма взаимного контроля африканских стран от 9 марта 2003 года; «Организация и процедуры механизма взаимного контроля африканских стран», 24 февраля 2003 года; задачи, стандарты, критерии и показатели механизма взаимного контроля африканских стран», 24 февраля 2003 года.

⁴ Была создана группа взаимного контроля африканских стран. В настоящее время в ее состав входят семь человек. О начале работы группы объявил президент Южной Африки Табо Мбеки; ее первая рабочая сессия состоялась в Кейптауне 25–27 июля 2003 года.

⁵ Этот показатель является приблизительным и предполагает, что темпы роста ОПР возрастут в 2002 году по сравнению с 2001 годом на 5 процентов с учетом общих потоков инвестиций во все развивающиеся страны. Окончательный показатель может быть незначительно выше.

⁶ См. «Implementation report by Africa personal representatives to leaders on the G8 Africa Action Plan» (2 June 2003), имеется на веб-сайте <http://www.g8.fr/evian/english>

⁷ См. «Millennium Challenge Account update», Fact Sheet, 3 June 2002, имеется на веб-сайте http://www.usaid.gov/press/releases/2002/fs_mca.html

⁸ Основано на данных за 2001 год, предоставленных Организацией экономического сотрудничества и развития, Комитет содействия развитию.

⁹ Комиссия Европейского союза отобрала четыре страны для экспериментального осуществления процесса согласования, включая две африканских страны, а именно Марокко и Мозамбик. Доноры приступили также к осуществлению проекта согласования в Замбии.

-
- ¹⁰ Согласно «Докладу о развитии человеческого потенциала, 2003 год» (Нью-Йорк, Оксфорд юниверсити пресс, 2003 год), если положение не улучшится, то страны Африки к югу от Сахары смогут обеспечить всеобщее начальное образование только в 2129 году, сократить наполовину масштабы нищеты к 2147 году, сократить на две трети показатель детской смертности к 2165 году, а что касается ликвидации голода, то сроки здесь установлены быть не могут, поскольку положение продолжает ухудшаться.
- ¹¹ В 2004 году ЭКА проведет международную конференцию по проблемам облегчения задолженности стран Африки, с тем чтобы рассмотреть действия, выходящие за рамки инициативы в отношении БСКЗ, и предложить новые стратегии и средства облегчения бремени задолженности Африки.
- ¹² Африканские страны выразили свою озабоченность этими проблемами в декларациях, принятых на пятой Конференции Всемирной торговой организации на уровне министров; на встрече на высшем уровне Африканского союза, состоявшейся в Мапуту 10–12 июля 2003 года (Assembly/AU/Decl.4[II]); и на совещании на уровне министров, состоявшемся в Гранд-Байе, Маврикий, 19–20 июня 2000 года.
- ¹³ E/AC.51/2003/6. Доклад был подготовлен на основе информации, полученной по состоянию на март 2003 года.
- ¹⁴ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Нью-Йорк, 9–20 июля 2001 года (A/CONF.192/15).
- ¹⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1954, No. 33480.
- ¹⁶ New York, Oxford University Press, forthcoming.
-