



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
7 August 2003
Chinese
Original: English

2003 年第二届常会

2003 年 9 月 8 日至 12 日，纽约

临时议程项目 2

财政、预算和行政事项

2002 年关于联合国系统技术合作支出的资料

署长的报告

摘要

本报告载有整个联合国系统技术合作支出的摘要。

本报告还对开发计划署、人口基金、联合国儿童基金会（儿童基金会）、世界粮食计划署（粮食计划署）和其他专门机构、基金和规划署提供的技术合作加以分析。

为本报告的目的，技术合作援助是减去支助和行政费用后的方案支出总额。秘书长关于发展活动的年度报告载有整个联合国系统发展活动支出的完整记录。本报告的分析以报告末页及报告增编(DP/2003/30/Add. 1)所提供的数据为根据。

执行局不妨注意到本报告。



一. 概要

1. 联合国系统（不包括世界银行集团）与发展中世界的合作在 2002 年达到空前高的 73 亿美元，比前一年的 71 亿美元增加约 2.4%（见图 1）。由于其他专门机构、基金和规划署，开发计划署和联合国儿童基金会（儿童基金会）在 2001 年实现正增加率：分别为 10.6%（23 亿美元）、5.5%（21 亿美元）及 3.2%（10 亿美元），因此联合国系统能够保持高数量的实施。虽然世界粮食计划署（粮食计划署）和人口基金的实施略有收缩，但是两个机构各自的业绩表现还是促成联合国系统的技术合作达到空前的高度。

图 1. 1998-2002 年联合国系统技术合作支出

（百万美元）

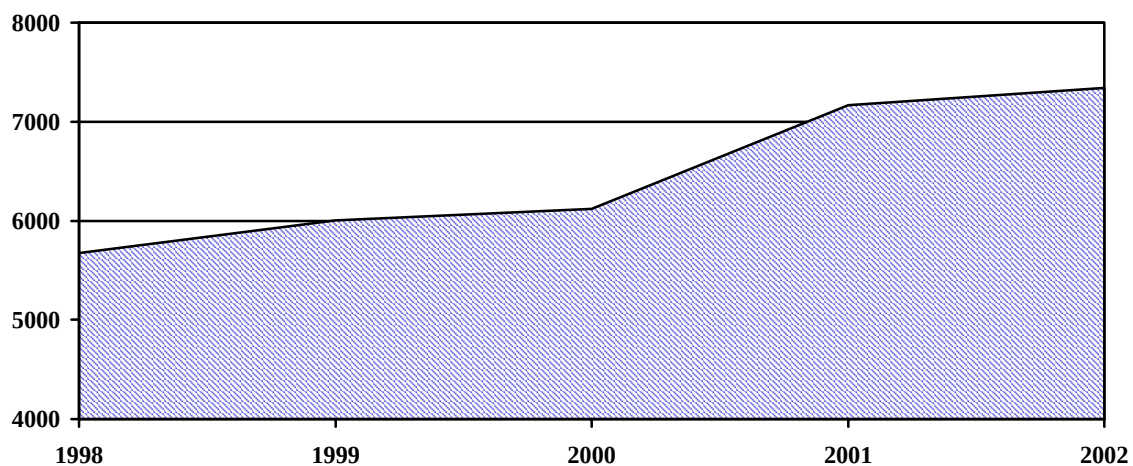
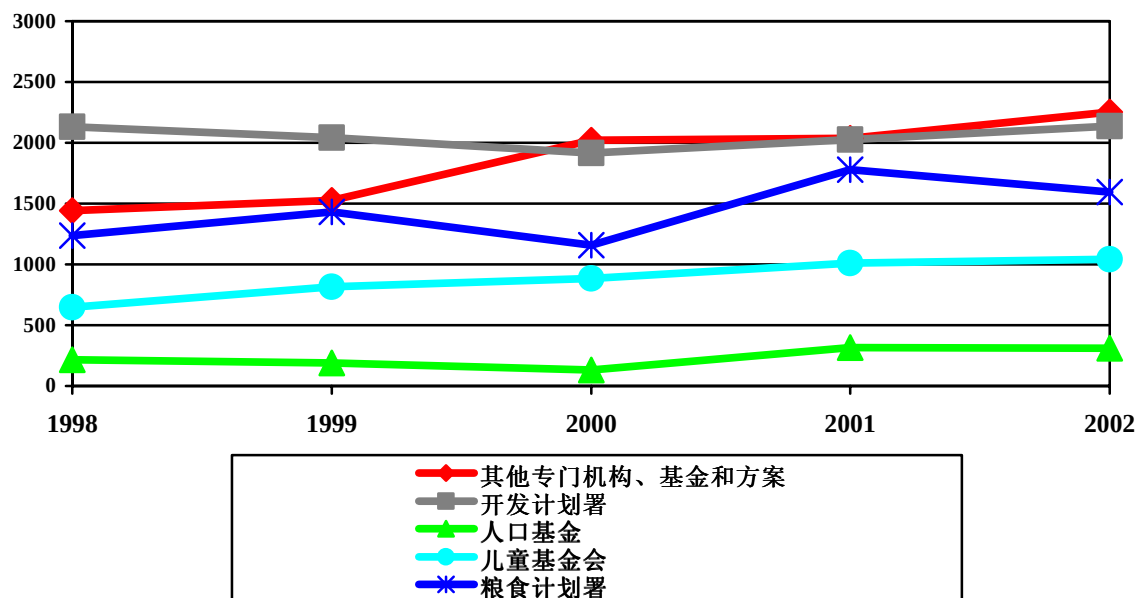
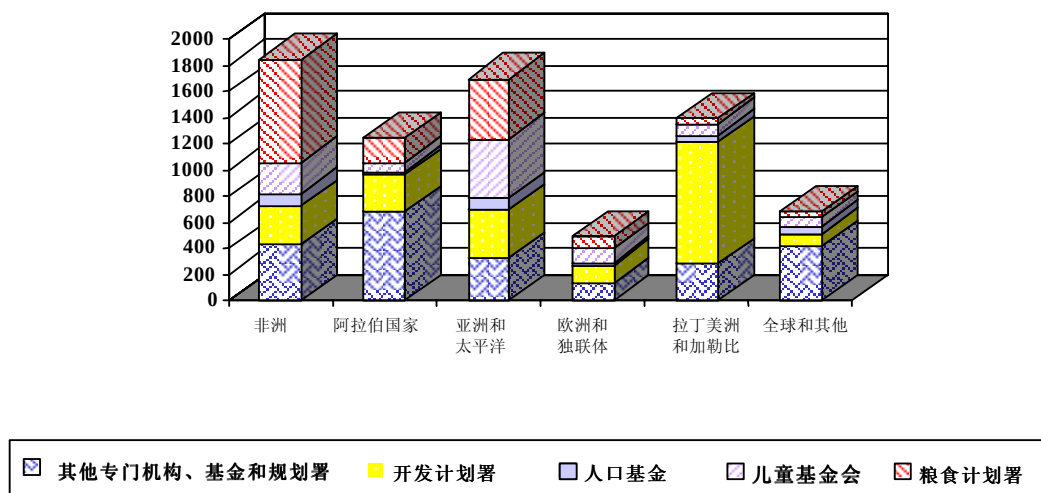
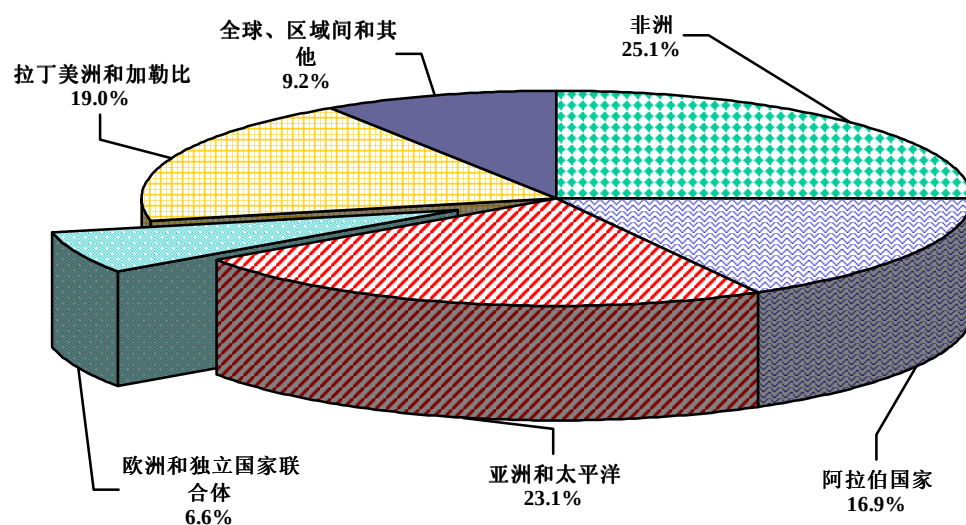


图2. 1998-2002年联合国系统技术合作，按组织开列
(百万美元)



2. 2002年联合国全系统与世界各区域合作的地域模式(见图3和图4)与2001年类似。非洲大陆得到四分之一的发展援助,达18亿美元,再次居于首位。捐款给非洲最多的是粮食计划署,达7.85亿美元,其次是其他专门机构、基金和规划署,达4.31亿美元,然后是开发计划署,2.94亿美元,儿童基金会,2.38亿美元,人口基金,9600万美元。紧随非洲之后,亚洲和太平洋区域也几乎得到整个联合国支出的四分之一,达16.96亿美元,比2001年所得到的15.54亿美元增加了9%。与亚洲及太平洋全部技术合作的金额四分之三来自粮食计划署(4.57亿美元)、儿童基金会(4.55亿美元)以及开发计划署(3.75亿美元)。其余的四分之一来自其它专门机构、基金和规划署(3.23亿美元)和人口基金(8500万美元)。同2001年一样,2002年拉丁美洲和加勒比再次占支出比例的第三位(19%,14亿美元),其次是阿拉伯国家(17%,12亿美元),全球和区域间活动(9%,6.78亿美元),欧洲和独立国家联合体(6.6%,4.83亿美元)。在拉丁美洲和加勒比所得到的14亿美元中,开发计划署提供了三分之二(9.38亿美元),其中91%来自政府和第三方分摊费用来源。虽然其他联合国实体在各区域可能也有分摊费用的支出,但是所要求提供的数据限由摊派或预算外来源提供的支出,而分析也仅限于此。

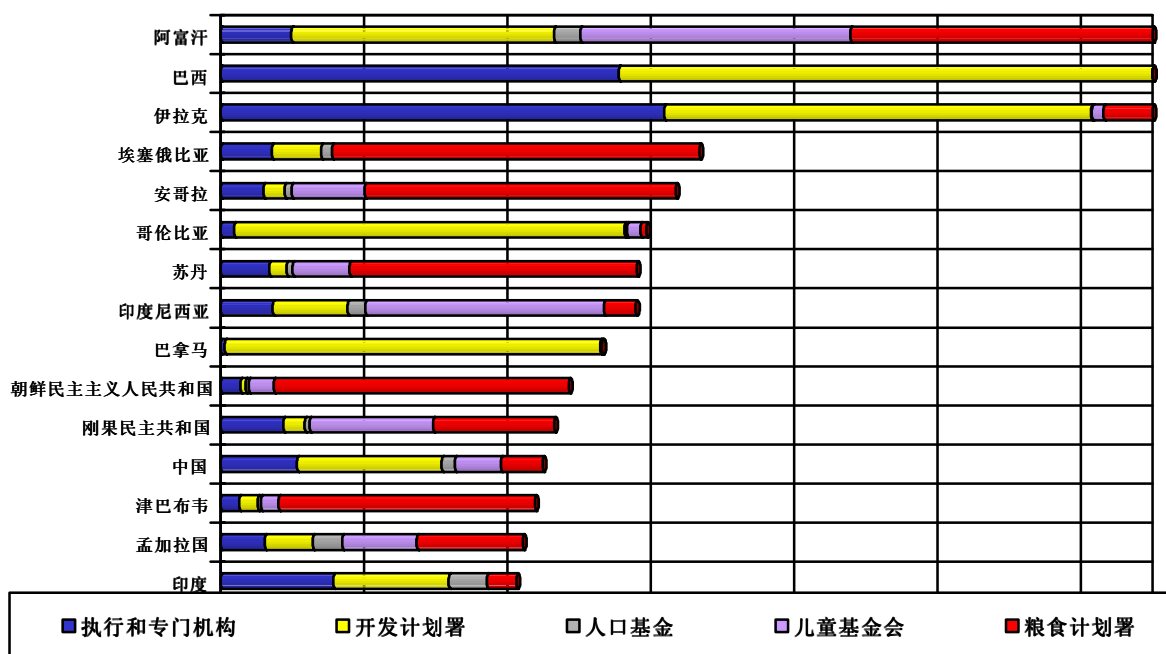
图 3. 2002 年联合国系统技术合作：按区域细分

图4. 2002年联合国系统技术合作，按区域开列
(73亿美元)

3. 在联合国系统 2002 年支出中, 有三个国家所得分别在 3.33 亿美元以上。这三个国家是阿富汗——3.55 亿美元——大幅增加了 111%; 巴西——3.44 亿美元; 伊拉克——3.40 亿美元。包括这三个国家在内的十五个国家(见下图 5)在整个联合国系统技术合作中所得援助在 1 亿美元以上, 占支出的三分之一强, 即在全部 73 亿美元中占 26 亿美元。获得粮食计划署援助最多的国家包括阿富汗、安哥拉、孟加拉国、朝鲜民主主义人民共和国、埃塞俄比亚、苏丹以及津巴布韦。津巴布韦首度跻身于此类国家。同时, 开发计划署在巴西、哥伦比亚和巴拿马通过分摊费用的办法由政府提供捐款来大力支助发展活动。三个国家的政府分摊比例分别为 96%、99% 和 99%。儿童基金会对印度尼西亚的支助为 8 300 万美元, 占整个国家总额的 58%; 对刚果民主共和国的支助为 4 300 万美元, 占整个国家总额的 37%。其他专门机构、基金和规划署资助伊拉克开展活动, 占其国家需求的 46% (1.55 亿美元)。除对个别国家提供援助外, 联合国系统还为国家、领土和区域间的技术合作提供实质性支助: 阿拉伯国家(区域性——4.47 亿美元); 全球活动(3.50 亿美元); 非洲(区域性——2.52 亿美元); 区域间合作(2.41 亿美元); 亚洲及太平洋(区域性——2.11 亿美元)。与阿拉伯国家的区域合作最初在 1997 年低水平, 为 1 900 万美元。后于 2002 年达到高峰, 为 4.47 亿美元。在此 2002 年的总额中, 专门机构、基金和规划署占 97%, 达 4.43 亿美元。

图 5. 2002 年联合国系统技术援助的 15 个最大受援国

(百万美元)



4. 人道主义援助和卫生部门在 2002 年的联合国技术合作支出中所占比例与 2001 年相同——41.2%，总额为 30 亿美元。这相当于略有增加（2.3%）。2002 年，粮食计划署负责提供人道主义援助有关活动支出的大部分（65%，达 9.68 亿美元），而其他专门机构、基金和规划署提供卫生部门支出的大部分：52%，达 7.96 亿美元。世界卫生组织（卫生组织）是卫生部门的主要资助机构，在 2002 年共将其全部 7.77 亿美元的资金提供给该部门。同 2000 年和 2001 年类似，儿童基金会在 2002 年对卫生部门的援助为 4.27 亿美元，占 28%。人口基金根据任务范围将全部支助都用于人口项目和方案。开发计划署将其大部分支出用于开发计划署在治理、减贫和环境的实践领域。

二. 技术合作分析

A. 联合国开发计划署

5. 自 2001 年以来开发计划署的技术合作实施持续增加，在 2002 年又增加了 4.2%——达到 21 亿美元（扣除诸如管理事务协议、初级专业人员和外地住房准备金等项目）。其他资源的实施数字突出总体增加了 6%，达到 9 800 万美元：地方资源（政府分摊费用）、捐助者/第三方分摊费用以及信托基金。总体增加主要得益于后二者：捐助者/第三方分摊费用占 34%（从 2001 年的 2.03 亿美元增加到 2002 年的 2.73 亿美元），信托基金占 31%（从 2001 年的 4.43 亿美元增加到 2002 年的 5.79 亿美元）。另一方面，地方资源（政府分摊费用）从 2001 年的 9.70 亿美元下降到 2002 年的 8.62 亿美元，降幅为 11%）的经常资源支出却呈下降趋势（不过降幅仅略多于 2%），从 2001 年的 3.66 亿美元下降到 2002 年的 3.57 亿美元。开发计划署管理的基金在 2002 年也稍微收缩，从 2001 年的 8 300 万美元下降到 8 100 万美元。

6. 2002 年的地区分布情况同 2001 年类似。拉丁美洲和加勒比在方案实施中所占比例继续居首位，占 11 亿美元总额的 48%。亚洲和太平洋实施数额为 3.41 亿美元，占总支出的 15%。非洲实施数额为 3.06 亿美元，占 14%。阿拉伯国家为 2.74 亿美元，占 12%；欧洲和独立国家联合体为 1.48 亿美元，占 7%。全球、区域间和其他区域方案的支出数额为 7 400 万美元，占 3%。在拉丁美洲和加勒比 11 亿美元的支出总额中，71%来自地方资源。

7. 对开发计划署经常资源的自愿捐助在 2002 年又有 1.7% 的增加，将现有水平提高到 6.63 亿美元。虽然数额不高，但是也有助于整个联合国系统保持 70 亿美元以上的业绩水平。

B. 世界粮食计划署

8. 粮食计划署的技术合作支出在 2001 年大幅增加 50% 以上之后，于 2002 年将其实施水平从前一年的 18 亿美元下调 10%。尽管进行了下调，粮食计划署的实

施数量仍然占联合国系统对发展中世界的人为和自然灾害的总援助额的四分之一。自 1996 年以来，粮食计划署将其年度技术合作总额的三分之一到五分之四用于人道主义援助部门，在 2002 年用于该部门的数额比例为 61%，几乎达到 10 亿美元。这些援助的大部分用于非洲区域以及亚洲及太平洋区域。其中非洲占粮食计划署援助的比例从 2001 年的 42% 增加到 2002 年的 50%。阿富汗首次得到粮食计划署的大部分支助。对阿富汗的援助从 2001 年的 1.19 亿美元上升到 2002 年的 1.35 亿美元。这是阿富汗政府从粮食计划署得到的最多援助。其他四个国家 2002 年从粮食计划署得到了 1 亿美元或更多的援助：埃塞俄比亚(1.28 亿美元)、安哥拉(1.09 亿美元)、朝鲜民主主义人民共和国(1.03 亿美元)以及苏丹(1 亿美元)。

9. 在 2002 年对粮食计划署工作的捐助又一次达到最高水平，接近 20 亿美元。其中 89%，即 18 亿美元是会员国的自愿捐助，比 2001 年的 15 亿美元增加了 17%。粮食计划署最大的捐助国美国将捐助从 2001 年的 7.5 亿美元增加到 2002 年的 11 亿美元，提高了 44%。仅美国一国就承担了粮食计划署 2002 年整个资助数额的一半以上(55%)。当年为粮食计划署提供捐助在 5 000 万美元或更多的其他捐助国是：联合王国(9 700 万美元)、日本(8 700 万美元)、德国(6 200 万美元)、荷兰(5 800 万美元)以及澳大利亚(5 500 万美元——增加了 36%)。

C. 联合国儿童基金会

10. 儿童基金会继续在技术合作领域发挥作用，实施数额在 2002 年增加 3.2%，连续第二年超过 10 亿美元的水平。大部分支出用于卫生相关活动，即 41%，达 4.27 亿美元。此外，还有两个部门是儿童基金会 2002 年的活动重点。第一个部门是一般发展问题部门，得到 2.11 亿美元，比 2001 年 1.35 亿美元的水平大幅提高了 56%。另一个部门是教育部门，得到 1.42 亿美元，占当年支出的 14%。这三个部门总计得到儿童基金会 2002 年 10 亿美元援助总额的 75%，达 7.8 亿美元。

11. 非洲以及亚洲及太平洋区域在 2002 年再次成为儿童基金会最大的合作伙伴。亚洲及太平洋在 2001 年得到 3.29 亿美元，在 2002 年得到 4.59 亿美元——占儿童基金会总支出的 44%——资金增幅达 40%。另一方面，非洲从 2001 年的 3.83 亿美元大幅下降到 2002 年的 2.36 亿美元——降幅达 38%。不过两个区域共得到儿童基金会总援助额的三分之二，约 7 亿美元。值得一提的是与欧洲和独立国家共同体日益合作。与该区域的合作额在 2001 年为 6 300 万美元，在 2002 年增加了 78%，技术合作资金达到 1.12 亿美元的水平。在 2002 年总计有九个国家共得到儿童基金会 38% 即 4 亿美元的援助：阿富汗(9 400 万美元)、印度尼西亚(8 300 万美元)、刚果民主共和国(4 300 万美元)、斐济(3 700 万美元)、帕劳(3 500 万美元)、纽埃(3 300 万美元)、孟加拉国(2 600 万美元)、安哥拉(2 500 万美元)以及索马里(2 300 万美元)。

12. 儿童基金会的总收入从2001年的12.2亿美元增加到2002年的14.5亿美元，增幅达19%。这一增加的15%来自会员国的援助——从2001年的7.69亿美元增加到2002年的8.85亿美元。儿童基金会的首要捐助国美国将其捐助从2001年的2.16亿美元增加到2002年的2.47亿美元，增幅达14%。在总体增幅中，美国占全部会员国捐助的28%。除美国之外，还有六个国家的捐助额为5 000万美元或更多，捐助水平比上一年至少增加20%：日本(1.18亿美元，增幅达21%)、荷兰(8 300万美元，增幅达21%)、挪威(8 200万美元，增幅达28%)、瑞典(7 400万美元，增幅达23%)、联合王国(7 200万美元)以及加拿大(5 400万美元，增幅达41%)。这七个捐助国总共给儿童基金会提供了7.3亿美元，占2002年所需资金的一半。

D. 联合国人口基金

13. 人口基金在2001年和2002年的技术合作稳定在3.1亿美元。就执行模式而言，人口基金项目 and 方案的60%即1.85亿美元选择直接执行模式由项目和方案本身执行。国家执行居次，在2002年承担儿童基金会活动的25%，达7 600万美元。对儿童基金会业务地理分布的审查表明，除2001年外，自1996年以来儿童基金会的技术合作活动主要集中在非洲以及亚洲及太平洋。在2002年，非洲占儿童基金会支出的31%，达9 600万美元，而亚洲及太平洋占27%，达8 500万美元。在2002年非洲的技术合作活动水平从2001年增加到7 300万美元，增幅达31%。

14. 人口基金与危地马拉的合作从2001年的612 000美元突升到2002年的1 350万美元，达到人口基金2002年给任何受援国的最高援助水平。紧随危地马拉之后的是印度，数额为1 320万美元，比2001年的1 110万美元增加19%。得到人口基金的援助在400万美元或更多的一共有十四个国家，包括危地马拉和印度在内。这些国家为：阿富汗、孟加拉国、中国、印度尼西亚、肯尼亚、墨西哥、莫桑比克、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、乌干达以及坦桑尼亚联合共和国。这些国家合起来占儿童基金会2002年技术合作总额的三分之一，达1.02亿美元。

15. 在2002年资助人口基金活动的捐助从2001年的3.82亿美元下降到2002年3.53亿美元，降幅为8%。下降的主要原因是会员国，特别是荷兰、日本和联合王国等人口基金所有首要捐助国的捐助额下降。其他捐款在2 000万美元以上的主要捐助国包括：挪威(2 800万美元)、丹麦(2 500万美元)以及加拿大(2 200万美元)。所有六个捐助国占2002年人口基金全部供资金来源收入的58%。

E. 世界银行/国际开发协会

16. 我们本打算在今年的报告中对世界银行/开发协会加以分析。但是经过多次努力，由于世界银行无法提供2002年的资料，因此还是没有得到数据。

F. 其他专门机构、基金和方案

17. 其他专门机构、基金和规划署自 2000 年以来连续三年在整个联合国系统的支出中居首位（2002 年为 31%），略高于开发计划署（29%）。在 2002 年技术合作达到新高，数额为 23 亿美元，比 2001 年 20 亿美元的支出增加了 11%。此增加比例在 2002 年技术合作领域内的所有联合国组织中最高。卫生组织在 2002 年与 2001 年一样，占经常预算和预算外来源的技术合作支出执行数额的三分之一（7.71 亿美元）。在此类组织中，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）居卫生组织之后，占支出执行数额的 17%（3.92 亿美元），再其次是联合国粮食及农业组织（粮农组织）占 14%（3.19 亿美元）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）占 12%（2.66 亿美元）以及国际劳工组织（劳工组织）占 5%（1.07 亿美元）。仅这五个机构就占联合国组织 23 亿美元支出总额的五分之四（约 19 亿美元）。从比例提高的角度，万国邮政联盟（万国邮联）在 2002 年技术合作执行数额比 2001 年大幅增加了 231%：6 400 万美元对 1 900 万美元。

18. 就经常预算而言，两个机构在 2002 年的技术合作活动执行数额比其摊派费用增加超过 100%。万国邮联增加居首位，增幅为 266%，从 2001 年的 351 000 美元增加到 2002 年的 1 300 万美元。世界旅游组织（旅游组织）居次，增幅达 171%，从 2001 年的 632 000 美元增加到 2002 年的 1 700 万美元。在预算外支助方面，万国邮联再次显示大幅增加，增幅为 223%，从 2001 年的 1 600 万美元增加到 2002 年的 5 100 万美元。其他专门机构、基金和规划署的表现有助于整体联合国支出数额连续两年保持在 70 亿美元以上。

19. 2002 年部门分布数据同 2001 年类似，卫生、人道主义援助以及农业/林业/渔业占其他专门机构、基金和规划署发展合作 23 亿美元总额的三分之二（68%），达 15 亿美元。在 2002 年，下列部门技术合作扩展规模虽然较小，但也达到：人口（77%）、科学和技术（63%）、环境（57%）以及社会发展（45%）。另一方面，收缩最大的部门是一般统计（75%）、人类住区（51%）以及能源（42%）。

20. 伊拉克和巴西连续第五年占其他专门机构、基金和规划署提供资金的最大份额。伊拉克在 2002 年占首位，得到 1.55 亿美元，而巴西得到 1.39 亿美元。得到 2 000 万美元或更多的其他五个国家为：印度（3 940 万美元）、中国（2 680 万美元）、尼日利亚（2 520 万美元）、阿富汗（2 470 万美元）以及刚果民主共和国（2 200 万美元）。

21. 对其他专门机构、基金和规划署的捐助总额在 2002 年稍微下降了 1.6%——达到 19.5 亿美元，而 2001 年为 19.8 亿美元。同 2001 年一样，在 2002 年得到的捐助在 1 亿美元以上的是相同的五个组织：卫生组织（5.67 亿美元）、近东救济工程处（3.91 亿美元）、粮农组织（2.48 亿美元）、教科文组织（1.24 亿美元）以及人居署（1.24 亿美元）。这五个组织总计得到其他专门机构、基金和规划署全部捐助的四分之三（大约 15 亿美元）。也和 2001 年一样（但不一定按照同样

的顺序)，提供 1 亿美元或更多的四个最大捐助国为：美国 (2.3 亿美元)、联合王国 (1.23 亿美元)、荷兰 (1.1 亿美元) 以及意大利 (1.09 亿美元)。仅这四个国家在 2002 年继续为其他专门机构、基金和规划署开展的所有各类活动提供一半以上的资金，达 5.72 亿美元。

联合国系统：1998-2002 年技术合作支出和捐款统计总表

	1998		1999		2000		2001		2002	
A. 支出	百万美元	% ^a	百万美元	% ^a	百万美元	% ^a	百万美元	% ^a	百万美元	% ^a
专门机构、基金和规划署	1 444.0	43.5	1 525.3	5.6	2 022.9	32.6	2 036.7	0.7	2 251.7	10.6
经常预算	426.4	5.9	444.0	4.1	469.6	5.8	424.0	(9.7)	479.4	13.1
预算外	1 017.6	68.5	1 081.3	6.3	1 553.3	43.7	1 612.7	3.8	1 772.4	9.9
开发计划署	2 130.8	18.3	2 044.1	(4.1)	1 917.7	(6.2)	2 026.6	5.7	2 138.0	5.5
中央	1 763.6	15.4	1 631.8	(7.5)	1 457.9	(10.7)	1 526.2	4.7	1 492.9	(2.2)
经常(核心)	605.8	(9.9)	512.4	(15.4)	404.3	(21.1)	353.5	(12.6)	356.7	0.9
政府分摊费用和政府对应	1 046.0	36.0	942.3	(9.9)	870.9	(7.6)	970.3	11.4	863.4	(11.0)
现金捐款										
第三方分摊费用	111.8	28.4	177.1	58.4	182.7	3.2	202.4	10.8	272.8	34.8
基金和经管的信托基金	367.2	35.0	412.3	12.3	459.8	11.5	500.4	8.8	645.1	28.9
人口基金 ^b	216.6	1.0	187.1	(13.6)	134.1	(28.3)	313.6	133.9	312.5	(0.4)
儿童基金会	645.0	(4.1)	817.9	26.8	885.0	8.2	1 011.9	14.3	1 043.9	3.2
粮食计划署 ^c	1 237.3	15.4	1 429.6	15.5	1 158.3	(19.0)	1 776.4	53.4	1 592.2	(10.4)
共计(支出)	5 673.7	19.0	6 004.0	5.8	6 118.0	1.9	7 165.3	17.1	7 338.3	2.4
B. 捐款										
机构-预算外	1 296.9	(3.9)	1 500.6	15.7	1 792.1	19.4	1 984.5	10.7	1 952.1	(1.6)
双边共计	868.8	16.4	1 261.9	45.2	1 471.1	16.6	1 567.2	6.5	1 375.7	(12.2)
国家、领土	567.5	(0.3)	875.3	54.2	1 066.0	21.8	1 115.7	4.7	1 075.4	(3.6)
非政府组织	124.5	44.6	168.1	35.0	208.6	24.1	189.2	(9.3)	99.3	(47.5)
单方自助	176.8	93.4	218.5	23.6	196.5	(10.1)	262.2	33.5	201.1	(23.3)
多边共计	428.1	(29.0)	238.7	(44.2)	321.0	34.5	417.3	30.0	576.4	38.1
联合国系统	369.1	(35.3)	139.8	(62.1)	237.0	69.5	298.8	26.1	411.4	37.7
非联合国系统	59.0	78.8	98.9	67.6	84.0	(15.1)	118.5	41.0	165.0	39.2
开发计划署(自愿)	745.8	(2.0)	681.4	(8.6)	634.1	(6.9)	651.8	2.8	663.1	1.7
人口基金(自愿)	268.4	(6.0)	244.1	(9.1)	255.8	4.8	349.1	36.5	312.0	(10.6)
儿童基金会(自愿) ^d	592.2	(0.1)	675.7	14.1	718.6	6.3	769.4	7.1	884.5	15.0
粮食计划署(自愿) ^c	1 038.3	3.4	1 380.2	32.9	1 256.7	(8.9)	1 501.1	19.4	1 755.6	17.0

^a 与前一年相比增加的百分比。

^b 人口基金 2000 年的数字不包括由其他资源供资的方案支出。人口基金 2001 年的数字包括由经常资源和其他资源供资的方案支出。

^c 粮食计划署提供了 1996、1997、1998、1999、2000 年和 2001 年的订正支出和捐款数。

^d 儿童基金会提供了 1996、1997、1998 和 1999 年的订正捐款数。

注：捐款数据是指会员国的自愿捐款。自愿捐款只是总收入的一个组成部分。就开发计划署而言，其他组成部分还包括：分摊费用、基金和信托基金、政府对应现金捐款、对当地办事处费用的捐款、预算外活动和管理事务协定。就儿童基金会而言，收入的其他组成部分包括：各种私人来源、组织间安排和杂项。