Организация Объединенных Наций A/58/224

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия
Пункт 41(b) предварительной повестки дня*
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Чрезвычайная гуманитарная помощь Эфиопии

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Эфиопия относится с числу беднейших стран мира с высоким показателем роста численности населения, ограниченными земельными ресурсами, низкоэффективными методами землепользования, раздробленной инфраструктурой дорог и низкими показателями занятости в промышленности. Эти явления в сочетании с природными факторами, особенно такими, как циклические периоды засухи и регулярные ливни, представляют собой значительные препятствия для развития и роста. Кроме того, продолжающиеся внутренние конфликты негативно сказываются на положении в области безопасности, в частности в регионе Сомали, а это в свою очередь также препятствует оказанию гуманитарной помощи.

В Эфиопии каждый год, несмотря на большой объем оказываемой чрезвычайной помощи, в результате недостаточной помощи в интересах развития за последнее десятилетие число людей, характеризуемых как хронически лишенные продовольственной безопасности, постоянно растет. Поэтому необходимо выработать новый подход, предусматривающий разделение хронической и острой проблемы нехватки продовольствия, и принять неотложные и значимые меры по предотвращению дальнейшего ухудшения положения и неизбежной гибели людей, которые и так уже находятся в критическом, с точки зрения питания,

* A/58/150

** Настоящий доклад представляется с задержкой по причине проведения длительных консультаций с отделениями на местах.

03-46186 (R) 030903 040903

положении. Особое внимание должно уделяться задаче укрепления потенциала в области продовольствия в интересах удовлетворения возникающих потребностей, проведению неотложной деятельности в области водных ресурсов и кампаний вакцинации. Кроме того, по-прежнему необходимы будут значительные поставки по линии чрезвычайной помощи для обеспечения восстановления пострадавших районов и улучшения положения бедствующих групп населения, с тем чтобы в конечном итоге сосредоточить внимание на среднесрочных и долгосрочных целях, связанных с восстановлением и обеспечением большей продовольственной безопасности.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение положений резолюции 57/149 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2002 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад на пятьдесят восьмой сессии об осуществлении указанной резолюции. В докладе содержится обзор нынешнего положения в Эфиопии в отношении продолжающегося гуманитарного кризиса с учетом помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций и ее партнерами.

II. Социально-экономическое положение

A. Политическая ситуация и ситуация в области безопасности

2. Значительным событием в политической жизни Эфиопии стал процесс административной перестройки, включающей в себя пересмотр административных границ внутри регионов. Большинство изменений предусматривают разделение существующих административных единиц на более мелкие, что должно способствовать сокращению трений благодаря признанию нужд и требований более мелких этнических групп и общин. Предстоящая общенациональная перепись населения, которая должна быть проведена в 2004 году, может вызвать некоторые политические трения, в частности в районах оспариваемых в настоящее время административных границ, которые могут быть изменены на основе результатов переписи.

3. Имевшие место недавно конфликты с соседними Сомали и Эритреей все еще сказываются на существующем в Эфиопии положении в области безопасности. Положение в некоторых регионах, таких, как Сомали, Афар и Гамбелла, остается весьма нестабильным. Например, в регионе Гамбелла ежедневно вспыхивают спорадические стычки между племенами Ануак и Нуэр/Динка. В начале 2002 года начались стычки в лагере беженцев Фугнидо, которые позднее приобрели такие масштабы и такую регулярность, что возникла необходимость переселения более 24 000 беженцев-нуэрцев. В настоящее время производится их переселение в более безопасный район. Кроме того, с января 2003 года масштабы стычек расширились, и в них стали принимать участие выходцы из горных районов, проживающие в городах Гамбелла и Фугнидо.

4. В регионе Афар в апреле 2002 года возобновились и до сих пор имеют место конфликты между племенами Исса, Афар и Оромо по поводу природных ресурсов, как, например, в отношении доступа к пастбищам, воде и владения домашним скотом, нарушая движение по важной для доставки импорта дороге из Джибути в Аддис-Абебу. К числу других проблем в области безопасности относятся использование взрывных устройств, действия вооруженных групп и контрабанда. За последние три месяца несколько взрывных устройств были установлены в поездах, курсирующих по железнодорожной линии Джибути — Аддис-Абеба. Три таких устройства взорвались в поездах в Эфиопии недалеко от границы с Джибути. Некоторые участки главной магистральной дороги между портом Джибути и Аддис-Абебой по-прежнему являются небезопасными, несмотря на присутствие сил безопасности.

5. Существуют трудности в осуществлении контроля на границе между регионом Сомали и бывшей Сомали, ныне Сомалиленд, Пунтленд и Сомали, вследствие чего он является легкодоступным для оппозиционных групп, вооруженных групп, а также контрабандистов, перевозящих электронные товары и оружие и торгующих ими. В последнее время правительство Эфиопии принимает активные меры по ликвидации контрабандной деятельности на границе. Несмотря на патрули и многочисленные контрольные пункты, созданные эфиопскими полицейскими и таможенными властями для сокращения масштабов контрабандной торговли и борьбы с ней, многие по-прежнему идут на риск и перевозят контрабандные товары через границу вследствие отсутствия альтернативных возможностей для получения дохода. К числу основных оппозиционных вооруженных групп, действующих в регионах Сомали и Оромия, относятся Фронт национального освобождения Огадена (ФНОО), Фронт освобождения Оромо (ФОО), движение Аль-Итахад и Исламский фронт освобождения Оромо (ИФОО). В результате недавней войны с Сомали неизвестное число наземных мин и неразорвавшихся снарядов все еще находились в земле, что создает серьезную опасность для путешественников и пастухов в регионе Сомали. Последними инцидентами в области безопасности, о которых сообщалось из региона Тыграй, были взрывы наземных мин в районах, граничащих с Эритреей, в частности в Заламбесе и между Инда-Сепаси и Шараро.

6. После подписания в 2000 году в Алжире Мирного соглашения между Эритреей и Эфиопией (A/55/686–S/2000/1183) о постоянном прекращении военных действий была создана нейтральная Комиссия по установлению границы для делимитации и демаркации колониальной договорной границы. Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) создала на территории Эритреи Временную зону безопасности (ВЗБ), предоставила миротворческие силы численностью более 4000 человек для патрулирования буферной зоны и добилась успеха в предотвращении в последующий период сколь-либо серьезных инцидентов. Международная Комиссия по установлению границы определила новую границу между двумя странами в апреле 2002 года, однако еще нет окончательного согласия с основными элементами решения Комиссии по установлению границы, в частности в том, что касается расселения бадме. Несмотря на эти проблемы, связанные с безопасностью, политическая обстановка в Эфиопии в целом представляется стабильной и спокойной.

B. Гуманитарное положение

7. 7 декабря правительство Эфиопии совместно с Организацией Объединенных Наций опубликовало совместный чрезвычайный призыв на 2003 год[1], в котором было указано, что 11,3 млн. человек нуждаются в продовольствии в объеме 1,4 млн. тонн, а еще 3 млн. человек находятся в опасном положении. В марте и апреле были проведены оперативные совместные оценки с участием нескольких учреждений на всей территории для уточнения нынешнего числа бенефициаров и для определения районов, в которых потребность в помощи является особенно острой. Согласно итогам оценки, до конца этого года еще 1,2 млн. человек будут нуждаться в срочной продовольственной помощи, в результате чего общее число людей, нуждающихся в помощи, составит 12,6 млн. человек, а объем требуемой дополнительной продовольственной помощи составит 79 122 тонны. Необходимость проведения этих новых оценок была обу-

словлена ухудшающимся положением в области обеспечения продовольствием во многих наиболее пострадавших районах, а также другими сопутствующими факторами, такими, как рост социальной раздробленности, увеличение числа учащихся, бросающих школу, вынужденная миграция и уменьшение рационов продовольственной помощи. Больше всего дополнительных бенефициаров приходится на Оромию (710 650 человек) и штат народа и народностей Юга (ШННЮ) (324 600 человек), за которыми следуют Тыграй (180 027 человек) и Амхара (11 800 человек). С марта по май гуманитарное сообщество было свидетелем резкого обострения гуманитарной ситуации в плане питания во многих частях южных районов Эфиопии, особенно в ШННЮ, где самые различные факторы способствовали значительному ухудшению положения населения. Общее положение во многих районах Штата народа и народностей Юга также было критическим, несмотря на продолжающееся распределение экстренной продовольственной помощи, осуществляемое правительством и неправительственными организациями, что частично объясняется увеличением числа нуждающихся, которые вынуждены делиться продовольствием.

8. Штат народа и народностей Юга является не единственным районом страны, в котором отмечаются высокие показатели недоедания. В период 2002-2003 годов было проведено в общей сложности 90 обзоров положения в области продовольствия, результаты которых позволили произвести более детальную оценку положения в районах, вызывающих обеспокоенность. Эти обзоры высветили необходимость оперативной деятельности в наиболее серьезно пострадавших районах, таких, как Восточный и Западный Харэрге, где мигранты по-прежнему находятся в лагерях и отдельных семьях в зоне Бале.

9. Результаты этих обследований выявили острую проблему недоедания среди детей в нескольких районах страны, включая ряд районов в Афаре, Тыграе и ШННЮ. В ходе обследований было отмечено определенное улучшение в других районах, сильно пострадавших в сентябре 2002 года, что может объясняться ускоренным распределением помощи. Аналогичные обследования также свидетельствовали об возникновении новых проблемных областей, в частности зоны Фик в регионе Сомали, где по состоянию на апрель показатель общей недостаточности питания достиг тревожного уровня 33,9 процента.

10. Для расширения возможностей по борьбе с чрезвычайными ситуациями в области продовольствия в стране были активизированы поставки лечебного продовольствия. Проводимая неправительственными организациями и правительственными подразделениями при поддержке Организации Объединенных Наций работа в области лечебного питания в последнее время значительно расширилась, и с начала июня было создано в общей сложности 48 центров лечебного питания. Также была начата подготовка кадров по вопросам организации лечебного и дополнительного питания для специалистов-медиков из пострадавших в результате засухи областей, неправительственных организаций, учреждений-партнеров и университетов. Прилагаются усилия по периодическому обновлению обзоров положения в области питания, однако сделать это весьма трудно ввиду большой географической протяженности районов, которые должны охватываться этими обзорами.

11. Другой формой реагирования на снижение показателей питания в стране является увеличение общих продовольственных рационов с 12,5 кг до 15 кг на человека в месяц в ШННЮ и других регионах для в наибольшей степени по-

страдавших «воредас», то есть приоритетных районах, где показатель общей недостаточности питания составляет 15 процентов или более. Эта мера, хотя и полезная, нуждается в дополнении в форме обеспечения большей целенаправленности и выделения дополнительного продовольствия для пострадавших в наибольшей степени. Ее осуществление также должно быть распространено на все отвечающие определенным критериям районы.

12. Повышение целенаправленности продовольственной помощи по-прежнему является одним из важных путей предупреждения проблемы недоедания в нескольких районах. Многие округа все еще сталкиваются с проблемой уменьшения продовольственных пайков вследствие плохой организации целевого распределения и с проблемой использования дополнительного питания всеми членами семьи независимо от потребности, несмотря на директивные указания, предоставляемые правительству и неправительственным организациям. Мировая продовольственная программа (МПП) и Комиссия по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению подготовленности к ним (ДППК) обсуждают пути совершенствования системы оказания продовольственной помощи и обеспечения того, чтобы такая помощь в большей степени отвечала интересам наиболее в ней нуждающихся. Комиссия просила произвести укрепление системы контроля за оказанием продовольственной помощи в районе ШННЮ посредством направления туда групп наблюдателей и проведения инструктажей по вопросам обеспечения целенаправленного распределения продовольственной помощи. Организация Объединенных Наций планирует укреплять свое присутствие путем развертывания большего числа квалифицированного персонала для обеспечения поддержки региональным структурам и структурам «вореда» в ШННЮ, а также в других затрагиваемых засухой районах.

13. В целом положение с обязательствами в отношении продовольственной помощи является очень хорошим, и по состоянию на 10 июня 2003 года 89 процентов общих потребностей на год (по оценке по состоянию на ноябрь 2002 года) являются покрытыми. В то же время еще сохраняется необходимость в поставке значительного объема грузов (свыше 190 000 тонн) в целях удовлетворения потребностей до конца этого года. Поскольку дополнительные потребности в продовольствии превышают имеющиеся запасы, необходимо обеспечить уделение первоочередного внимания наиболее нуждающимся в помощи. Сюда относятся новые районы с острыми потребностями, в которых положение в области продовольствия ухудшается.

14. Следует надеяться, что недавно прошедшие дожди уменьшат потребность в подвозе воды в некоторые из пострадавших в результате засухи районов. Достаточные дождевые осадки позволят переориентировать операции по водоснабжению и санитарии на решение более долгосрочных задач. В мае дожди в южной части высокогорных районов Эфиопии вызвали переполнение водой главной реки в регионе Сомали —Уаби-Шэбэлле. Наводнение было необходимым в этом районе для ведения сельскохозяйственной деятельности с использованием воды, остающейся от наводнений, однако это имело и непосредственно негативные последствия, выразившиеся в перемещении больших групп населения, затоплении низинных угодий, повышении опасности для здоровья людей и затруднении доступа к населению, нуждающемуся в гуманитарной помощи.

15. Для многих фермеров в южной части Эфиопии сельскохозяйственная помощь в возделывании сельскохозяйственных культур продолжительного цикла прибыла слишком поздно, и поэтому они не смогли в полной мере использовать преимущества длительных дождей. Даже хотя в некоторых районах удалось использовать часть денежных средств, оставшихся от бюджета предыдущего года, для закупки семенного материала существовала проблема общего и острого отсутствия доступа к семенному материалу во многих округах штата народов и народностей юга и в других регионах. В масштабах всей страны по состоянию на конец мая 2003 года лишь половина зарегистрированных домашних хозяйств-бенефициаров получила семенной материал. Поэтому текущее распределение семенного материала было недостаточным без дополнительной и срочной помощи семенами со стороны доноров. Кроме того, в некоторых районах, испытывающих нехватку местного семенного материала, поставляемый семенной материал мог частично быть неподходящим в том, что касается его приспособляемости к местным условиям, поскольку источником его происхождения являются не те районы, в которых этот материал будет использоваться.

16. Согласно неутешительным прогнозам в отношении кризиса, несмотря на ожидаемые обильные дожди для краткосрочного («белг») и долгосрочного («мехер») посадочных сезонов, осуществляемая в настоящее время программа добровольного расселения и в значительной степени недостаточное распределение семенного материала, представленного частично неподходящими сортами, может привести к значительному нарушению деятельности в предстоящие сельскохозяйственные сезоны и, таким образом, к сбоям в производстве продовольствия в масштабах всей страны.

17. Нынешние дожди во многих частях страны в сочетании с уже ослабленным населением создают благоприятные условия для распространения инфекционных заболеваний, в том числе распространяющихся через воду, и малярии. Сообщалось также о вспышках кори в регионе Сомали и в ШННЮ. Межучрежденческий координационный комитет завершил подготовку планов кампаний по борьбе с корью и распространению витамина А в районах, пострадавших от засухи, которыми должны быть охвачены примерно 16,2 млн. детей в возрасте до 15 лет. Эти кампании должны быть завершены в 2003 и начале 2004 годов.

18. Сотрудники Организации Объединенных Наций были направлены на места в региональные структуры управления для оказания поддержки партнерам в правительственных органах и неправительственных организациях в деле эффективного осуществления и мониторинга программ чрезвычайной помощи. Шесть районов с наиболее пострадавшим населением были отобраны как объекты особого внимания.

C. Экономическое положение

19. Эфиопия является одной из беднейших стран мира, находясь почти в самом низу разработанного Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) показателя развития человеческого потенциала[2]. В этой стране существуют весьма неблагоприятные климатические условия, характеризующиеся циклическими периодами засухи и регулярным выпадением обильных дождей. Некоторые районы и крупные группы населения Эфиопии неза-

медлительно оказываются в еще более значительно острой нищете, как только урожай оказывается под угрозой из-за недостаточности дождевых осадков. Эта страна также периодически подвергается нашествию сельскохозяйственных вредителей и сезонным вспышкам инфекционных болезней. Сочетание этих природных факторов с высокими темпами прироста населения, ограниченностью земельных ресурсов, неэффективными методами землепользования, раздробленностью инфраструктуры дорог и низким уровнем занятости в промышленности создает серьезные препятствия на пути к развитию. Неутешительная реальность этих проблем находит свое отражение в основных показателях развития человеческого потенциала, таких, как доступ к образованию, базовому медицинскому обслуживанию, услугам в области санитарии и чистой воде.

20. Кроме того, недавний пограничный конфликт с соседней Эритреей, а также затяжные внутренние локализованные конфликты в различных частях страны оказывают общее негативное влияние на усилия по укреплению экономики и достижению развития. Чистым результатом этого является постоянно высокий уровень уязвимости, характеризующийся высокими показателями смертности среди детей младшего возраста и низкой продолжительностью жизни среди значительной части населения Эфиопии[3].

III. Помощь, оказываемая Организацией Объединенных Наций в Эфиопии

21. Применяемый Организацией Объединенных Наций в Эфиопии подход с использованием страновых групп позволяет осуществлять совместную гуманитарную деятельность, которая координируется и управляется Группой управления операциями в случае стихийных бедствий Организации Объединенных Наций, комитетом в составе руководителей оперативных учреждений и персонала по вопросам оказания чрезвычайной помощи во главе с Координатором гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. Канцелярия Координатора гуманитарной помощи в Эфиопии выступает в качестве секретариата этой группы, способствует обеспечению координации деятельности различных учреждений Организации Объединенных Наций и помогает в подготовке совместных чрезвычайных призывов и обеспечивает проведение последующей деятельности в осуществление решений или рекомендаций, в том числе способствуя поддержанию связи между группой и правительством, донорами и партнерами из числа неправительственных организаций.

A. Продовольственная помощь

22. Мировая продовольственная программа обращается с призывом о выделении ресурсов для удовлетворения потребностей в продовольствии 4,6 млн. бенефициаров из общего числа более 12 млн. человек, нуждающихся в гуманитарной помощи. Как и в предыдущие годы, МПП будет покрывать часть от общих потребностей в оказании помощи, а остальная часть будет покрываться за счет двусторонних пожертвований правительству или неправительственным организациям. МПП стремится обеспечить покрытие 40 процентов от общего объема потребностей в зерновых и части потребностей в дополнительном продовольствии на 2003 год. Комиссия по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению подготовленности к ним является партнером МПП, конкретно

осуществляющим мероприятия. Как правило бенефициары получают продовольственные пайки в течение 5–10 месяцев, в среднем, в общей сложности, в течение семи месяцев. Плановый период охватывает время до следующей основной уборки урожая в ноябре-декабре 2003 года и предусматривает содействие в удовлетворении предполагаемых потребностей в первом квартале 2004 года.

23. Объем подтвержденных взносов на цели удовлетворения потребностей МПП в 2003 году по состоянию на 5 июня 2003 года составлял 429 000 тонн (368 000 тонн зерновых, 57 000 тонн пищевых смесей и 4000 тонн растительного масла). В то же время сейчас ведутся переговоры в отношении взносов-поставок в размере еще 107 000 тонн. Когда это будет подтверждено, 85 процентов от общего объема потребностей МПП по линии чрезвычайной помощи на этот год будет покрыто. На национальном уровне общий размер подтвержденных и неподтвержденных обязательств для неправительственных организаций, МПП и правительства в настоящее время составляет 1,35 млн. тонн из общего объема потребностей в размере 1,54 млн. тонн, т.е. 87 процентов. Недавно была произведена корректировка потребностей с целью отразить увеличение потребностей в размере 79 122 тонн дополнительно для 1,2 млн. бенефициаров. Практически размер пайка составляет 12,5 кг зерновых и лишь недавно был увеличен до 15 кг на человека в месяц для в наибольшей степени пострадавших районов. Дополнительные месячные пайки в размере 4,5 кг пищевых смесей, содержащих повышенное количество белка, и 0,75 кг растительного масла предназначены для детей в возрасте до пяти лет, беременных женщин и кормящих матерей. Поставки пищевых смесей лишь наполовину покрыли потребности в первые пять месяцев года. Однако во второй половине года размеры поставок таких смесей увеличатся, и начиная с июля можно будет охватывать надлежащей помощью большую часть населения, которому необходимо дополнительное питание. В общей сложности почти 70 процентов потребностей в дополнительном продовольствии на 2003 год удовлетворены. Однако в данный момент местные производственные мощности не могут обеспечить текущие запросы МПП, неправительственных организаций и правительства в отношении производства пищевых смесей на местах. Бóльшая часть пищевых смесей производится вне страны и в основном поступает в форме взносов натурой.

24. В период с июля по сентябрь в самый разгар главного сезона дождей некоторые районы страны становятся недоступными. Поэтому необходимо в течение мая и июня завозить в некоторые районы продовольствие, с тем чтобы можно было обеспечивать удовлетворение потребностей в период с июля по сентябрь. Для этого требуется порядка 70 000 тонн продовольствия.

25. Поступают сообщения об обнадеживающем ходе транспортных перевозок, благодаря чему МПП и другие учреждения по оказанию гуманитарной помощи смогли в январе отгрузить и доставить из порта Джибути в Эфиопию 114 000 тонн продовольствия по линии чрезвычайной продовольственной помощи; в феврале — 74 000 тонн; в марте — 117 000 тонн; в апреле — 157 000 тонн, и ожидается, что в мае эти цифра составит 183 000 тонн.

B. Здравоохранение и питание

26. Положение в области здравоохранения в пострадавших от засухи районах Эфиопии является весьма серьезным, что усугубляется ожидаемым сезонным и непредсказуемым обострением проблемы недоедания. Ключевую роль в преодолении такого положения будут играть лечебное питание и последующее дополнительное питание. По оценкам, на территории страны насчитывается порядка 60 000–80 000 детей, которые серьезно страдают от недоедания, более 2 процентов из 3 млн. детей — общего числа детей в возрасте до 5 лет в пострадавших от засухи районах. Одна метрическая тонна лечебного питания позволяет оказать помощь примерно 80 детям. Таким образом требуется 750 тонн лечебного питания без учета возможности рецидивов. Ожидается, что показатели рецидивов будут высокими, если не будет осуществляться специальная целевая программа дополнительного питания, к которой может быть подключен ребенок после выписки. За последние несколько недель в связи с резким увеличением числа не получающих нормального питания детей в нескольких районах значительно расширились масштабы деятельности неправительственных организаций и правительства при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций в области обеспечения лечебного питания. По состоянию на конец мая функционировало в общей сложности 26 центров лечебного питания, и еще 22 были открыты в июне при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Эти центры расположены в регионах Сомали, ШННЮ, Оромия, Афар, Амхара и Харэр. Еще пять центров были открыты неправительственными организациями. В дополнение к лечебному питанию, которое было поставлено в 2002 году, ЮНИСЕФ поставил еще 70,25 тонн молока F-75, 473 тонн молока F-100, 156,5 тонн бисквитов BP-100, 53 тонн высокоэнергетического продовольствия («дутые орешки») и 61 490 пакетов «Ресомала», средства для дегидратации.

27. Несмотря на щедрый отклик доноров, в рамках программы распределения помощи в форме продовольствия не удалось добиться поддержания удовлетворительного уровня питания. В числе причин этого следующие: a) уступающие существующим стандартам продуктовые пайки в размере 12,5 кг вместо 15 кг на человека в месяц; b) низкое качество пайков (зачастую лишь зерновые, либо совсем без дополнительных продуктов, таких, как бобовые и масло, либо при очень ограниченном их количестве); c) трудности с обеспечением целенаправленности проводимой деятельности в интересах приоритетных областей и групп бенефициаров; d) трудности с доставкой (трудности доставки во многие районы, которые могут еще более усугубляться в результате дождей); e) традиционное совместное потребление продовольствия (во многих общинах имеющееся продовольствие совместно потребляется всеми членами клана, из-за чего эффективность помощи тем, кто действительно в первую очередь в ней нуждается, резко снижается); f) задержки с поставками; g) заимствование из других источников; h) сложность в подготовке проверенных списков бенефициаров; i) неэффективность системы распределения; и j) удовлетворение потребностей в дополнительном продовольствии лишь на 50 процентов. Существуют планы в отношении увеличения численности персонала Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в районе ШННЮ, в частности для укрепления деятельности по реагированию, подготовке докладов и контролю.

28. Помимо недоедания в настоящее время одной из главных угроз для здоровья населения Эритреи, особенно для детей, является корь, и ее распространение ускоряется условиями, которые сложились в результате засухи. Цель глобальной кампании по борьбе с корью 2003 года, которая осуществляется министерством здравоохранения при участии различных партнеров, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), заключается в сокращении случаев заболевания корью и числа случаев смерти от кори на 90 процентов по сравнению с 2002 годом. Планируется осуществить вакцинацию по крайней мере 90 процентов от общего числа детей в возрасте от 6 месяцев до 14 лет в 2003 и 2004 годах и раздачу добавок, содержащих витамин А, при проведении прививок против кори. Этой кампанией планируется охватить в 2003 году порядка 17,4 млн. детей, в дополнение к 2,3 млн. детей, которые были охвачены кампанией, проводившейся в декабре 2002 года в Афаре и Восточном и Западном Харэрге. Первая кампания вакцинации против кори и распространения витамина А, совместно проводившаяся ЮНИСЕФ и ВОЗ, была начата в марте в зоне Бале региона Оромия, в зоне Шинилле региона Сомали и в зонах Гураге и Силти в регионе ШННЮ для 1,9 млн. детей. При проведении второго раунда в июне деятельностью в рамках кампании было охвачено 5,4 млн. детей в зонах Северный и Южный Волло, Ваг Хамра, Арси, Волайта, Сидама и Фик. После него будет проводиться третий раунд в июле, когда будут охвачены зоны Хадия, Джиджига и Годе, в ходе которого будут охвачены дополнительно 913 508 детей. В рамках заключительной кампании будут охвачены еще 9,2 млн. детей.

29. Ежегодно в Эфиопии малярией болеет 4–5 млн. человек, и эта болезнь распространена на 75 процентах территории страны, в результате чего опасности заболевания ею подвергается более 40 млн. человек. Малярия является главной из существующих причин смертности. В особой степени эпидемиям малярии подвержены южные районы Эфиопии. Поскольку в настоящее время в южных частях страны идут дожди, физически ослабленные и не получающие достаточного питания люди подвергаются большой опасности заболевания малярией. Например, в «вореде» Омо Шеленко и в зоне Камбата региона ШННЮ после вспышки малярии в апреле 33 человека скончались в результате таких факторов, как физическая слабость вследствие нехватки продовольствия и отсутствия лекарственных средств для борьбы с малярией и других средств защиты. Пока что в рамках программы борьбы с малярией производится распределение средств в различных зонах для целей мобилизации населения и подготавливаются информационные, просветительские и коммуникационные материалы. Ранее в район ШННЮ было направлено примерно 22 000 противомоскитных сеток, 14 000 из которых были распределены в целевых «воредах», остальные 8000 еще находятся на складах регионального бюро здравоохранения. Помимо первоначальной экстренной поставки обработанных противомоскитных сеток в количестве 253 000 штук ЮНИСЕФ приступил к поставке новой партии обработанных противомоскитным составом сеток в количестве 68 000 штук и комплектов по борьбе с малярией для подверженных малярии «воред», причем дополнительные поставки ожидаются после завершения разработки планов действия на 2003–2004 годы.

30. В ответ на вызванное засухой положение в Эфиопии ВОЗ поставила министерству здравоохранения 160 аптечек первой помощи. В начале 2003 года ЮНИСЕФ предоставил порядка 150 комплектов для оказания чрезвычайной

медицинской помощи аптечек первой помощи различным регионам, и еще 647 аптечек первой помощи находятся в стадии поставки. Поставленные аптечки позволяют оказывать помощь населению численностью в 560 000 человек в течение более трех месяцев. Активизация деятельности по контролю и наблюдению позволит обеспечить, чтобы предметы чрезвычайной помощи распределялись в более нуждающихся в них регионах среди наиболее нуждающихся людей. Кроме того, ВОЗ будет оказывать помощь в секторе водоснабжения, в частности в связи с обеспечением должного качества воды.

C. Профилактика ВИЧ/СПИДа

31. Один из основных уроков, усвоенных в отношении пандемии вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), заключается в том, что это заболевание быстрее всего распространяется в условиях социальной нестабильности, конфликтов, нищеты и беспомощности, в которых, как правило, живут люди, оказавшиеся в критической чрезвычайной ситуации. В случаях засухи большие группы населения могут перемещаться или оказываться перемещенными и подвергаются более высокой опасности инфицирования ВИЧ/СПИДом; они также несут эту проблему в принимающие общины.

32. ЮНИСЕФ проводит деятельность по обеспечению того, чтобы просвещение по вопросам ВИЧ/СПИДа стало одной из составных частей его общей деятельности по чрезвычайному реагированию на вызванное засухой положение. ЮНИСЕФ планирует направить двух консультантов в пострадавшие от засухи районы в дополнение к консультанту, который уже находится на месте в регионе Сомали.

33. При поддержке ЮНИСЕФ Фонд помощи детям Соединенного Королевства проводит деятельность в пяти пострадавших от засухи «воредах» в регионах Оромия, Амхара и Сомали, с тем чтобы обеспечить учет проблематики ВИЧ/СПИДа в других мероприятиях по оказанию чрезвычайной помощи. На сегодняшний день мероприятия по повышению уровня осведомленности, такие, как театральные постановки, осуществляются в трех районах в Южном Волло, где Фонд помощи детям Соединенного Королевства производит раздачу продовольствия. Обучение по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа было организовано для лиц, распространяющих продовольственные пайки, и для клубов по борьбе со СПИДом в зонах Шинилле и Джиджига в регионе Сомали. В сотрудничестве с Евангелистской церковью Эфиопии ЮНИСЕФ планирует организовывать подготовку кадров по вопросам просвещения по проблеме ВИЧ/СПИДа для членов «Мекане Йесус», Евангелической церкви Эфиопии, работающих в лагерях для лиц, перемещенных внутри страны, в Бале, а также для персонала соседнего медицинского центра.

D. Водоснабжение и санитария

34. Эфиопия относится к числу наименее развитых стран мира в том, что касается развитости системы водоснабжения и санитарии на территории страны — 28 процентов территории охвачено водоснабжением и 17 процентов — санитарным обслуживанием. Если учесть, что из-за чрезмерного использова-

ния и отсутствия нормального обслуживания, по оценкам, от 30 до 60 процентов существующих систем водоснабжения порой не функционируют, то фактический показатель охвата является еще более низким.

35. В условиях нынешнего кризиса, вызванного засухой, ЮНИСЕФ в сотрудничестве с министерством водных ресурсов и с региональными бюро по водоснабжению недавно провел оценку потребностей в экстренном водоснабжении в шести регионах, в наибольшей степени пострадавших от засухи. Численность людей, нуждающихся в чрезвычайном водоснабжении, была пересмотрена в сторону увеличения с первоначальной оценочной цифры в 2,7 млн. до 4,2 млн. человек. Из этого числа было признано необходимым обеспечить экстренный подвоз воды для 381 942 человек, включая 120 979 человек (то есть 32 процента), которые обслуживались финансируемой ЮНИСЕФ системой подвоза воды в период с января по май. Если дожди по-прежнему будут обеспечивать достаточное количество воды, необходимость подвоза воды в емкостях должна значительно сократиться, что позволит высвободить дополнительные ресурсы для нахождения более долгосрочных решений. В то же время лица, перемещенные внутри страны, и расселенное в последнее время население будут нуждаться в помощи в форме поставок воды в емкостях, также как и многие из недавно открытых центров лечебного питания в различных районах.

36. В период с января до середины мая ЮНИСЕФ и его местные партнеры завершили восстановление 466 существующих систем водоснабжения (большинство из них в регионах Оромия, Амхара и Тыграй), при помощи которых обеспечивается обслуживание 948 700 человек. ЮНИСЕФ произвел бурение в общей сложности 223 новых скважин, которыми пользуются 292 240 человек, ранее не имевшие доступа к чистой воде: 15 новых скважин в регионе Афар, 4 — в регионе Сомали, 56 — в регионе Оромия, 64 — в ШННЮ, 43 — в регионе Амхара и 41 — в регионе Тыграй.

37. По состоянию на настоящий момент деятельностью ЮНИСЕФ по обеспечению экстренного водоснабжения охвачено 1,3 млн. человек, или 32 процента от 4,2 млн. человек, которые в настоящее время остро нуждаются в обеспечении водой. Это является позитивным сдвигом в рамках выполнения стоящей перед ЮНИСЕФ на 2003 год цели расширения масштабов водоснабжения в стране. Деятельность в области водоснабжения также влияет на положение в области здравоохранения, уменьшая масштабы заболеваний, источником которых является вода, и улучшая общую гигиену. Другой задачей, наряду с обучением членов сельских комитетов водоснабжения и санитарии, является расширение национальных масштабов служб санитарии с уделением особого внимания отхожим местам в общинах и школах.

38. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с неправительственными организациями и властями «воред» осуществляет пристальный контроль за удовлетворением потребностей в области водоснабжения и санитарии недавно переселенных людей в регионе Оромия, а также людей, пострадавших в результате недавних наводнений в зоне Гоуд в регионе Сомали.

39. После консультаций с участием органов управления федерального и регионального уровней было решено, что в силу масштабов и сложного характера гуманитарного кризиса необходимо, чтобы ЮНИСЕФ активизировал свою помощь региональным партнерам. По этой причине ЮНИСЕФ направил своих сотрудников в региональные структуры управления для оказания поддержки

партнерам из числа органов управления и партнерам из числа неправительственных организаций. Это командирование сотрудников ЮНИСЕФ в существующие правительственные инфраструктуры является временным и призвано направлять и укреплять возможности по осуществлению, руководству и мониторингу мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи, которые поддерживает ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ на временной основе направлял своих сотрудников в регионы Сомали, Оромия, Тыграй, Афар, Амхара и ШННЮ.

E. Сельское хозяйство и скотоводство

40. Хотя сельскохозяйственный сезон «белг» играет важную роль в рамках скорейшего восстановления положения фермеров, «мехер» является основным сельскохозяйственным сезоном на большей части территории страны. Министерство сельского хозяйства, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и различные неправительственные организации и международные организации осуществляют текущие мероприятия по распределению семенного материала в различных частях страны. Однако для некоторых фермеров сельскохозяйственная помощь будет предоставлена слишком поздно, чтобы она могла быть продуктивно использована в сезоне «белг». По мере того, как время, имеющееся в распоряжении этих фермеров, истекает, оперативные действия приобретают исключительно важное значение для обеспечения доступа к семенному материалу для сезона «мехер», который должен быть посеян в предстоящие месяцы. Кроме того, размеры фактической сельскохозяйственной продукции сезона «белг» этого года будут известны только после проведения оценок в ноябре/декабре 2003 года, которые послужат в качестве основы для планирования потребностей в области оказания гуманитарной помощи в 2004 году.

41. Сосредоточение помощи в форме семенного материала можно наблюдать в восточном и западном Харэрге (Оромия) и Сидаме (ШННЮ), которые относятся к числу в наибольшей степени пострадавших от засухи районов. Помимо этих районов и зоны Шинилле в регионе Сомали по-прежнему ощущается серьезный дефицит помощи в обеспечении семенным материалом. Крупные потребности в семенном материале и серьезный дефицит в обеспечении им отмечаются в регионе Тыграй (потребности 5,1 млн. долл. США, дефицит 3,7 млн. долл. США) и регионе Амхара (потребности 4,4 млн. долл. США, дефицит 3,3 млн. долл. США).

42. За несколькими исключениями большинство фермеров в пострадавших от засухи районах сталкиваются с серьезными трудностями в удовлетворении соответствующих потребностей в отношении посадки сельскохозяйственных культур, с тем чтобы можно было рассчитывать на достаточный урожай.

43. ФАО осуществляет распределение семенного материала, зерновых, а также семян овощей среди хозяйств, возглавляемых женщинами, и среди других уязвимых групп. Общий объем оказываемой ФАО помощи в форме семенного материала для всех четырех основных сталкивающихся с проблемой дефицита семенного материала регионов (Тыграй, Амхара, Оромия и ШННЮ) составляет 6012,7 тонны зерновых и бобовых (примерно 21 процент от общего объема потребностей страны приблизительно 27 784,1 метрической тонны) в рамках пяти проектов, ориентированных на оказание помощи в общей сложности

262 245 домашним хозяйствам. В регионе ШННЮ отдельные фермеры получат 30 млн. черенков сладкого картофеля помимо 2,5 млн., которые уже были направлены в регион Оромия ФАО. Другие фермеры получат 1800 кг семян овощей в регионах Тыграй (9750 домашних хозяйств) и Оромия (3431 домашнее хозяйство) в рамках чрезвычайной помощи, осуществляемой ФАО. Кроме того, ФАО в сотрудничестве с Католической службой помощи Эфиопии организовала в апреле две «ярмарки семенных ваучеров» в округе Калу в Южном Волло. Примерно 500 предварительно отобранных бенефициаров и поставщиков семенного материала собрались на своего рода рыночную ярмарку. Бенефициарам выдавались купоны, которые они могли обменивать на местный семенной материал по своему выбору. Эта ярмарка является экспериментальным проектом. В случае его успеха ФАО будет применять такой же подход в более широком масштабе. Кроме того, многие неправительственные организации осуществляют раздачу семенного материала в пострадавших от засухи районах.

44. В последнее время высказывается озабоченность по поводу распространения среди фермеров гибридных семян маиса без необходимых удобрений и без дополнительных сельскохозяйственных материалов, требуемых для получения наилучших урожаев. Некоторые неправительственные организации хотели бы осуществлять раздачу химических удобрений одновременно с раздачей усовершенствованных гибридных сортов маиса, однако проводимая правительством политика, направленная против бесплатного использования усовершенствованных сельскохозяйственных вводимых ресурсов, особенно удобрений, не позволяет им делать это. Посевы гибридных сортов маиса без внесения в почву необходимых удобрений будут приносить более низкие урожаи и, следовательно, повлекут значительные производственные потери, даже если погодные условия будут благоприятными.

45. Из-за засухи снижается естественная сопротивляемость организма животных. Начало дождей обычно повышает опасность распространения инфекции, что может вызвать вспышки болезней и размножение паразитов. Эти заболевания будут иметь разрушительные последствия для поголовья домашнего скота и, следовательно, для продовольственной безопасности животноводов. В поддержку усилий правительства по сокращению потерь в животноводстве, вызванных заболеваниями, ФАО произвела закупку вакцин и медикаментов и организовала их распределение в пострадавших от засухи регионах, включая районы в регионах Афар, Шинилле и Оромия.

46. В большинстве случаев оказываемая чрезвычайная помощь в основном ориентирована на помощь в форме продовольствия. Стремясь обеспечить выживание скотоводов, нельзя забывать, что также без защиты оказываются и их средства к существованию. Жизнь скотоводов основана на животноводческих ресурсах, и когда эти ресурсы истощаются из-за засухи, положение скотоводов становится крайне тяжелым и исключительно трудно бывает его нормализовать. Кроме того, дети скотоводов в основном питаются молоком, поэтому скотоводы и агроскотоводы предпочитают получать помощь, которая способствует увеличению производства молока, получаемого от их животных, а не продовольствия в качестве чрезвычайной помощи. ФАО через рабочую группу по вопросам животноводства добивается лучшего понимания донорами этого вопроса. В результате этого в отличие от предыдущих засушливых лет ФАО получает больший объем средств для организации экстренного питания домашнего скота в регионах Афар и Оромия.

47. Группа ФАО по оказанию чрезвычайной помощи организовала в Эфиопии серию ежемесячных совещаний рабочей группы и семинаров для обмена информацией и определения мероприятий и требующих ликвидации пробелов для составления плана действий. Группа чрезвычайной помощи скотоводству также оказывала поддержку неправительственным организациям и министерству сельского хозяйства в подготовке планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и проектных предложений на случай таких ситуаций.

F. Обучение по вопросам подготовленности на случай чрезвычайных ситуаций

48. Засуха негативно сказалась на способности некоторых семей обеспечить продолжение посещения их детьми школ. Министерство просвещения, ЮНИСЕФ и их партнеры оказывают помощь 200 000 учащихся, чьи возможности учиться являются крайне ограниченными. ЮНИСЕФ завершил оперативную оценку в области образовательных и психосоциальных потребностей детей в пострадавших от засухи районах. Предварительные выводы подтверждают, что многие дети бросают школу или нерегулярно посещают занятия. В частности, девочек оставляют дома, чтобы они занимались домашними делами, в то время как родители ухаживают за скотом. ЮНИСЕФ и МПП будут продолжать сотрудничать в целях расширения и укрепления программы по обеспечению питания в школах. В регионе Афар осуществляется сотрудничество консорциума ЮНИСЕФ-МПП-ВОЗ в целях совершенствования водоснабжения, укрепления охраны окружающей среды, санитарии, питания и расширения возможностей для обучения в школах. Накопленный опыт впоследствии будет применяться и в других регионах.

G. Защита женщин и детей

49. Засуха и перемещения подорвали традиционную связь между семьей и общиной. Традиционный потенциал и модели защиты и ухода были нарушены или уничтожены, результатом чего стало то, что женщины и дети стали подвергаться повышенному риску получения физических и психологических травм и эксплуатации. Среди лиц, перемещенных внутри страны, были отмечены официально зарегистрированные случаи сексуальной эксплуатации женщин и детей (в том числе беспризорных) и использования детского труда. Для того чтобы упредить перемещение, когда это возможно, оказывается поддержка в содействии оказанию основных услуг непосредственно пострадавшим общинам. В марте в Аддис-Абебе при поддержке Организации Объединенных Наций был проведен семинар по вопросу о предупреждении сексуальной эксплуатации в условиях гуманитарного кризиса. Кроме того, с 26 по 30 мая, также в Аддис-Абебе, ЮНИСЕФ провел семинар по подготовке инструкторов по этой же теме как для государственных служащих, так и для членов неправительственных организаций. Предполагается, что профессиональная подготовка будет расширена и будет проводиться в пострадавших районах и что ею будут охвачены должностные лица, занимающиеся распределением продовольствия и чрезвычайных поставок, а также представители пострадавших общин, прежде всего женщины и дети. Кроме того, в начале мая был проведен семинар по подготовке инструкторов, посвященный психологической оценке навыков и мероприятий в Тыграе,

тий в Тыграе, который был нацелен на общины беженцев, продолжающих прилагать самые энергичные усилия для интеграции в жизнь общества.

H. Лица, перемещенные внутри страны, и программы переселения

50. Вот уже более трех лет правительство разрабатывает политику в области переселения, о чем свидетельствуют стратегия развития сельских районов, стратегия обеспечения продовольственной безопасности и его региональные программы, подготовленные в 2002 году. Хотя переселение рассматривается как техническое решение хронической проблемы, связанной с отсутствием продовольственной безопасности в перенаселенных районах, на сегодняшний день опыт является крайне отрицательным как с социальной, так и с экономической точек зрения. Районы переселения никогда не были районами, в которых производилась излишняя продукция, и во многих случаях переселенцы по-прежнему зависят от продовольственной помощи. Переселение привело к возникновению ряда социальных и политических проблем, в том числе конкурентной борьбы между переселенцами и местным населением за ресурсы, что приводит к острым конфликтам и насилию. С учетом диспропорций между ограниченным числом переселенцев и продолжающимися высокими темпами прироста населения как в местах переселения, так и в местах, откуда люди были переселены, переселение не является устойчивым решением проблем перенаселенных районов. Международное сообщество и учреждения Организации Объединенных Наций приняли определенное участие в диалоге по вопросу о переселении. Отделение Управления по координации гуманитарной деятельности в Эфиопии оказало поддержу в проведении ряда исследований по оценке мест потенциального переселения в различных районах, а ЮНИСЕФ выделил ограниченные средства для оказания помощи мигрантам в их новых местах расселения, как, например, в зоне Бале. В целях улучшения продовольственной безопасности в настоящее время правительство прилагает усилия, направленные на то, чтобы преобразовать свою долгосрочную стратегическую цель перемещения в краткосрочную политику перемещения во всех регионах одновременно.

51. Организация Объединенных Наций собирает максимальный объем информации о текущих программах переселения в Эфиопии и связанных с ними проблемах и трудностях, с тем чтобы учреждения Организации Объединенных Наций могли разработать соответствующие гуманитарные мероприятия. Недавно канцелярия заместителя премьер-министра предложила представителям доноров и Организации Объединенных Наций совершить недельную поездку для посещения отдельных пунктов в Эфиопии, в которых проживают внешние мигранты и переселенцы. Стало ясно, что правительство в Эфиопии будет нуждаться в помощи для реализации своих программ в области переселения, поскольку во всех регионах, в которых началось осуществление программ, возникли серьезные трудности с поставкой предметов помощи и созданием базовой инфраструктуры в местах переселения.

I. Гуманитарные последствия процесса демаркации границ

52. В статье 4 (16) подписанного в декабре 2000 года в Алжире соглашения (A/55/686-S/2000/1183, приложение) к Организации Объединенных Наций обращена просьба «содействовать разрешению проблем, которые могут возникнуть в связи с передачей контроля над территориями, включая последствия для лиц, проживающих на спорной в прошлом территории». В середине мая 2003 года две страновые группы Организации Объединенных Наций из Эфиопии и Эритреи провели шестую встречу, на которой были обсуждены гуманитарные и правовые последствия процесса демаркации. После передачи территории возвращающимся жителям деревень из пограничных районов придется принять важные решения, касающиеся гражданства и/или переселения. К числу факторов, которые могут оказать воздействие на принятие ими решений, относятся: характер помощи, которую они получат; семейные связи на любой стороне границы; и соображения, касающиеся имущества и активов, которые будут применяться к переселяющимся лицам. В конечном счете главная задача правительств обеих стран и страновых групп Организации Объединенных Наций будет заключаться в координации и оказании гуманитарной помощи, в то время как Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее будет оказывать помощь в обеспечении постепенной передачи полномочий от одной администрации к другой. В мандате УВКБ, касающемся безгражданства, перечислен ряд конкретных задач этого учреждения, в том числе предоставление информации в целях улучшения понимания общественностью имеющихся проблем, предложение решений и организация профессиональной подготовки персонала и государственных служащих. К числу потенциальных правовых проблем, вытекающих из демаркации границы между Эфиопией и Эритреей, относятся такие вопросы, как гражданство, местожительство, недвижимость, скот и личная собственность. Обе страновые группы разработали новый план действий, который будет осуществляться двумя страновыми группами и МООНЭЭ.

53. Было подтверждено, что общее число лиц, перемещенных внутри страны, по обе стороны границы составляет 130 000 человек. Однако для реализации процесса планирования необходимо провести оценку численности лиц, не перемещенных внутри страны, которые живут в пограничных районах. Целевая гуманитарная группа, занимающаяся этим вопросом, определит потребности, основанные на оказании комплекса стандартных услуг.

J. Координация в чрезвычайных обстоятельствах

54. На министерском уровне Национальный комитет по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним является высшим координационным органом, который проводит совещания для определения стратегий для принятия чрезвычайных ответных мер. На национальном уровне в министерствах водоснабжения, здравоохранения и сельского хозяйства были созданы чрезвычайные координационные целевые группы. Комиссия по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним выполняет свою роль в качестве ведущего государственного органа, координирующего оказание продовольственной помощи. Неправительственным организациям и учреждениям Организации Объединенных Наций было предложено присоеди-

ниться к деятельности целевых групп, а председатели этих групп должны еженедельно представлять доклады Председателю Комитета по урегулированию кризисов, заместителю Комиссара Комиссии по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним, который в свою очередь представляет доклад Национальному комитету по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним. Аналогичные комитеты по урегулированию кризиса были учреждены на региональном уровне, а Комиссия по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним организовала форум для обмена технической информацией, на котором секторальные целевые группы и партнеры по принятию гуманитарных ответных мер обмениваются информацией и определяют будущие направления действий.

55. При посредничестве Комиссии по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним, являющейся центральным координационным центром по принятию чрезвычайных ответных мер, неправительственные организации и партнеры Организации Объединенных Наций определили области, в которых они могут расширить свою соответствующую организационную координацию и на более эффективной и согласованной основе участвовать в деятельности государственного координационного механизма. Христианская ассоциация помощи и развития является форумом для неправительственных организаций, а Организация Объединенных Наций использует заседания группы по урегулированию стихийных бедствий, заседания сотрудников, занимающихся чрезвычайными ситуациями, совещания Управления по координации гуманитарной деятельности (Группы чрезвычайных ситуаций) и заседания по координации материально-технического обеспечения и закупок Мировой продовольственной программы в качестве форумов для обеспечения координации.

56. Кроме того, при поддержке МПП и Отделения Управления по координации гуманитарных вопросов в Эфиопии Комиссия по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним учредила информационный центр и ведет диалог с широким кругом гуманитарных организаций на основе проведения регулярных оценок сезонов основного и неосновного урожаев и скотоводческих районов. Редакционный комитет, в состав которого входят представители Комиссии по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним, доноров и Организации Объединенных Наций, является компетентным органом для выяснения мнений широкого круга гуманитарных организаций, а также форумом, на котором разрабатываются проекты призывов о выделении финансовых средств.

K. Оказание гуманитарной помощи

57. Поддержка мероприятий по оказанию помощи приблизительно 12,5 млн. человек в начале 2003 года стала возможной благодаря своевременно принятым донорами мерам в связи с засухой. Заблаговременно взятые обязательства о предоставлении продовольственной помощи, а также чрезвычайный резерв для обеспечения продовольственной безопасности Эфиопии позволили своевременно развернуть оказание продовольственной помощи. Кроме того, доноры положительно решили вопросы, связанные с удовлетворением непродовольственных потребностей. К числу факторов, способствовавших своевременному принятию этих мер, относятся эффективная и надежная государственная система раннего предупреждения; активное участие доноров в процессе

оценки с самого начала кризиса, вызванного засухой; своевременная информационно-агитационная деятельность представителей правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, доноров и средств массовой информации. В целях получения новой информации об общих потребностях в удовлетворении продовольственных и непродовольственных потребностей в июне запланировано провести повторную оценку.

L. Охват бенефициаров, страдающих от острого и хронического недоедания

58. Несмотря на широкие масштабы оказания чрезвычайной помощи, число лиц, страдающих от хронического недоедания, составляет приблизительно 6,2 млн. человек, что объясняется неадекватной долей оказания помощи в области развития Эфиопии на протяжении последнего десятилетия. Если не будут осуществляться соответствующие мероприятия, численность населения Эфиопии, испытывающего хроническую нехватку продовольствия, может увеличиться, поскольку ежегодные темпы прироста населения, составляющие 2,7 процента, превышают средний показатель увеличения объема сельскохозяйственной продукции, составляющий 2,4 процента. Кроме того, национальные показатели не отражают тот факт, что рост сельскохозяйственной продукции главным образом происходит в районах, где производится излишняя продукция, а не в районах, испытывающих дефицит продовольствия. Благодаря чрезвычайной помощи, оказываемой в рамках осуществляющихся на протяжении нескольких десятилетий мероприятий по оказанию помощи, удалось спасти жизнь многих людей, но не искоренить причины, лежащие в основе отсутствия продовольственной безопасности. Общее состояние питания и экономический статус большей части уязвимого населения не улучшились. В идеале потребности населения, испытывающего хроническую нехватку продовольствия, можно было бы удовлетворить путем принятия комплекса мер в области развития, а не оказания чрезвычайной помощи, как это делается в настоящее время. Подход, предусматривающий принятие мер в области развития, потребует проведения различия между хронической и острой нехваткой продовольствия. В долгосрочном плане такое различие имеет крайне важное значение для систематической разработки программ по оказанию продовольственной помощи в рамках процесса развития. Поскольку признано наличие крайне важной связи между вопросами, касающимися чрезвычайных гуманитарных ситуаций, и хроническими структурными условиями, необходимо активно поощрять более целенаправленное многолетнее программирование и финансирование помощи.

IV. Выводы

59. Самым убедительным показателем остроты нынешнего кризиса является вызывающий озабоченность уровень глобального острого недоедания и серьезного острого недоедания. Необходимо срочно принять широкомасштабные меры для предотвращения дальнейшего ухудшения положения и гибели многих людей, уже находящихся в критическом состоянии. С учетом увеличения численности населения, нуждающегося в настоящее время в чрезвычайной помощи, связанной с водоснабжением, с 2,7 до 4,2 млн. человек, особый упор

следует делать на мероприятия в области водоснабжения. Приоритетными задачами являются также проведение кампании по вакцинации и укрепление продовольственного потенциала в целях удовлетворения возникающих потребностей.

60. Трудно прогнозировать положение на 2004 год до проведения оценки урожая «белг» в ноябре-декабре, однако предполагается, что потребности в чрезвычайной помощи будут увеличиваться. Кроме того, крайне важное значение для ослабления последствий засухи в будущем будут иметь разработка своевременной реабилитационной стратегии для таких областей, как скотоводство и сельское хозяйство, а также уделение большего внимания переселению и вопросам политики, оказывающим воздействие на развитие.

Примечания

[1] *Emergency Assistance Requirements and Implementation Options for 2003: A Joint Government — UN* Appeal (Addis Ababa, 2002).

[2] Эфиопия занимает 171-е место из 174 стран.

[3] Показатель младенческой смертности составляет 110 на 1000 живорождений; средняя продолжительность жизни при рождении составляет 43,3 года (1995–2000 годы). См. Программа развития Организации Объединенных Наций, *Доклад о развитии человеческого потенциала, 2000 год* (New York, Oxford University Press, 2000).