Организация Объединенных Наций **CEDAW**/C/ESP/5

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
15 April 2003

Russian
Original: Spanish

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Пятый периодический доклад государств-участников

Испания*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Испании, см. в документе CEDAW/C/5/Add.30, который был рассмотрен Комитетом на его шестой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Испании, см. в документе CEDAW/C/13/Add.19, который был рассмотрен Комитетом на его одиннадцатой сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Испании, см. в документе CEDAW/C/ESP/3, который был рассмотрен Комитетом на его двадцать первой сессии. Четвертый периодический доклад, представленный правительством Испании, см. в документе CEDAW/C/ESP/4, который был рассмотрен Комитетом на его двадцать первой сессии.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 1

Статья 1. Определение дискриминации 2

Статья 2. Обязательство по ликвидации дискриминации 3

Статья 3. Прогресс женщин и гарантии осуществления прав человека 6

Статья 4. Действия позитивного характера 9

Статья 5. Роли и модели поведения женщин и мужчин 10

Статья 6. Торговля людьми и проституция 17

Статья 7. Участие женщин в политической и общественной жизни 22

Статья 8. Представительство и участие в международной деятельности 26

Статья 9. Гражданство 29

Статья 10. Образование 30

Статья 11. Занятость 42

Статья12. Здравоохранение 57

Статья 13. Социальные и экономические льготы 67

Статья 14. Женщины, проживающие в сельской местности 68

Статья 15 и 16. Равенство в области гражданских прав 77

Социальная изоляция 79

Меры по борьбе с насилием в отношении женщин 92

Приложения

1. Законодательство и юриспруденция

2. Информация по Автономным сообществам:
   Андалусия
   Арагон
   Астурия
   Балеарские острова
   Канарские острова
   Кантабрия
   Кастилия-Леон
   Каталония
   Сеута
   Эстремадура
   Галисия
   Ла-Риоха
   Мадрид
   Мурсия
   Мелилья
   Наварра
   Страна Басков
   Валенсия

3. Информация, касающаяся организаций-участниц в Руководящем совете Института по делам женщин:
   Испанская конфедерация содействия европейским женщинам
   Федерация женщин, проживающих в сельской местности (ФЕМУР)
   Национальная федерация женщин за демократию
   Организация женщин-предпринимателей и управленцев (ОМЕГА)
   Женские секретариаты профсоюзов
   Рабочие комиссии
   Всеобщая конфедерация трудящихся (ВКТ)

4. Планы действий:
   План действий по развитию занятости в Королевстве Испания на 2002 год
   Национальный план социальной интеграции (2001–2003 годы)
   Комплексный план поддержки семьи
   III План по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин (1997–2000 годы)
   Первый план действий по борьбе с бытовым насилием (1998–2000 годы)
   II Комплексный план действий по борьбе с бытовым насилием (2000–2004 годы)

5. Другие публикации:
   Медицинский протокол о жестоком обращении в быту
   Насилие в отношении женщин. Результаты макроопроса
   Краткое изложение результатов оценки реализации III Плана по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин (1997–2000 годы)
   Доклад о выполнении Плана действий по борьбе с бытовым насилием (1998–2000 годы)
   Доклад Наблюдательного совета по вопросам рекламы с использованием образа женщины (2001 год)

Приложение по законодательству и юриспруденции в соответствии с Конвенцией[1]

Статья 1

– Постановление Конституционного суда 41/1999 от 22 марта
– Постановление Конституционного суда 140/1999 от 22 июля
– Постановление Конституционного суда 240/1999 от 20 декабря
– Постановление Конституционного суда 203/2000 от 24 июля
– Постановление Конституционного суда 236/2000 от 16 октября
– Постановление Конституционного суда 250/2000 от 30 октября
– Постановление Конституционного суда 20/2001 от 29 января
– Постановление Конституционного суда 40/2002 от 14 февраля

Статья 4

– Постановление Верховного суда от 4 февраля 2002, Третья Коллегия.

Статья 5

– Королевский указ 1686/2000 от 6 декабря о создании Наблюдательного совета по вопросам равенства.

Статья 6

– Органический закон 11/99 от 30 апреля о внесении изменений в некоторые статьи раздела VIII, том II, Уголовного кодекса (Преступления против свободы и компенсация потерпевшим от сексуальных преступлений).
– Органический закон 4/2000 от 11 января, в который вносятся изменения в соответствии с Органическим законом 8/2000 от 22 декабря о правах и свободах иностранных граждан в Испании и их социальной интеграции.

Статья 7

– Закон 6/2002 от 21 июня о внесении изменений в Закон 8/1986 от 26 ноября Автономного сообщества Балеарские острова.
– Закон 11/2002 от 27 июня о внесении изменений в Закон 5/1986 от 23 декабря о выборах в Кастилии-ла-Манча.

Статья 9

– Закон 36/2002 от 8 октября о внесении изменений в Гражданский кодекс в вопросах гражданства.

Статья 11

1. Реформы в сфере труда

– Закон 39/1999 от 5 ноября о совмещении семейных и трудовых обязанностей трудящихся.
– Королевский законодательный указ 5/2000 от 4 августа, в соответствии с которым принимается переработанный текст Закона о правонарушениях и санкциях в социальной сфере.
– Закон 33/2002 от 5 июля о внесении изменений в статью 28 переработанного текста Закона о Статуте трудящихся, принятого Королевским законодательным указом 1/1995 от 24 марта.

2. Меры по обеспечению занятости

- Королевский указ-закон 11/1998 от 4 сентября о регулировании льготных взносов в фонд социального страхования при заключении с безработными временных трудовых соглашений для замещения работника на время отпуска по беременности и родам, по усыновлению или вступления в права опекунства.
- Постановление от 16 ноября 1998 года об обеспечении стабильной занятости для женщин по профессиям и на должностях, где они представлены в наименьшей степени.
- Закон 55/1999 от 29 декабря о мерах в области налогообложения, управления и общественного порядка.
- Закон 12/2001 от 9 июля о срочных мерах по реформированию рынка труда в целях увеличения занятости и улучшения его качества.

3. Социальное обеспечение

- Королевский указ 144/1999 от 29 января, согласно которому в целях усиления защитных функций социального обеспечения получает развитие Королевский указ-закон 15/1998 от 27 ноября о срочных мерах по совершенствованию и стабилизации рынка труда в секторе частичной занятости (предусматриваются исправление ошибочных положений и утверждение Указа Конгрессом депутатов).
- Королевский указ-закон 1/2000 от 14 января о мерах по улучшению социального обеспечения семей.
- Королевский указ 1368/2000 от 19 июля о системе единовременных выплат при рождении третьего и последующих детей, а также при родах более одного ребенка.
- Постановление от 9 января 2001 года о внесении частичных изменений в Постановление от 18 июля 1991 года, регулирующее Особое соглашение по социальному обеспечению.
- Королевский указ 1251/2001 от 16 ноября о регулировании социальных выплат по беременности и родам и в случае осложнений при беременности.
- Постановление от 9 января 2001 года, регулирующее Особое соглашение по социальному обеспечению.
- Закон 24/2001 от 27 декабря о мерах в области налогообложения, управления и общественного порядка.
- Королевский указ 1465/2001 от 27 декабря о внесении частичных изменений в правовой режим выплат пособий по смерти и по вдовству.
- Юриспруденция в области трудовой деятельности и социального обеспечения.

Статьи 15 и 16

- Закон 40/1999 от 5 ноября об имени, фамилии и их порядке.
- Королевский указ 193/2000 от 11 февраля о внесении изменений в определенные статьи "Положения о записи актов гражданского состояния".
- Гражданская юриспруденция.

Насилие

- Органический закон 14/1999 от 9 июня о внесении изменений в Уголовный кодекс 1995 года в части защиты жертв жестокого обращения и в Закон о рассмотрении уголовных дел.
- Закон 5/2001 от 17 мая о предотвращении жестокого отношения и о защите женщин – жертв насилия в Кастилии-ла-Манча.
- Закон 38/2002 от 24 октября, предусматривающий частичную реформу Закона о рассмотрении уголовных дел в части ускоренного и немедленного рассмотрения дел, связанных с определенными преступлениями и правонарушениями, а также изменение в части упрощенного судопроизводства.

Социальная изоляция

- Закон 36/1999 от 18 октября о предоставлении пособий по безработице и о гарантиях общественно-трудовой интеграции правонарушителей-наркоманов.
- Королевский указ-закон 5/2002 от 24 мая о срочных мерах по реформе системы защиты от безработицы и улучшению условий занятости.

V ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ДОКЛАД ИСПАНИИ ПО ВОПРОСАМ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

ВВЕДЕНИЕ

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года, была ратифицирована Испанией 16 декабря 1983 года и опубликована в Официальном государственном бюллетене 21 марта 1984 года. Ратификация была произведена с одной оговоркой, которая остается в силе: *ратификация Конвенции со стороны Испании не затрагивает конституционные положения, касающиеся наследования королевской власти*.

С момента публикации данный документ является частью национального правового уложения в соответствии со статьей 96.1 Конституции Испании 1978 года и статьей 1.5 Гражданского кодекса.

В соответствии со статьей 18 Конвенции Испания представила соответствующие доклады в 1985, 1989, 1995 и 1998 годах. Учитывая, что последний доклад был представлен Комитету в июле 1999 года, нынешний V Доклад охватывает период с 1999 по 2001 год, причем содержит некоторые мероприятия и действия, принятые в 2002 году.

В докладе перечислены успехи в области обеспечения равных возможностей в соответствии с положениями Конвенции, обязательствами, вытекающими из Программы действий, которая одобрена на IV Всемирной конференции по проблемам женщин и Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке" в июне 2000 года, причем все это вписывается в рамки законодательства и политики Европейского союза.

Настоящий доклад подготовлен с учетом "основных указаний в отношении формы и содержания докладов" и по своей структуре соответствует статьям Конвенции, однако включает ряд глав, таких как "Социальное исключение" и "Насилие", которые связаны с темами, либо содержащимися в конкретных статьях Конвенции, либо являющимися предметом конкретных рекомендаций Комитета.

По каждой статье приводятся статистические данные, касающиеся положения женщин в соответствующей сфере, основные изменения в законодательных актах и описание политики, программ и наиболее значительных мер по достижению равноправия женщин и мужчин, а также по преодолению трудностей, существующих в определенных сферах.

Подготовкой доклада занимался Институт по делам женщин, представляющий собой самостоятельное учреждение Министерства труда и социального обеспечения. Данный институт занимается в рамках центральной государственной власти вопросами обеспечения равных возможностей.

При координации и поддержке со стороны Управления по правам человека Министерства иностранных дел различные департаменты Министерства предоставили необходимую информацию для подготовки данного доклада.

Кроме того, Автономные сообщества в рамках своих полномочий в данной области направили информацию, содержащуюся в Приложении I, и неправительственные организации, входящие в Руководящий совет Института по делам женщин, представили информацию, содержащуюся в Приложении II.

Часть I Конвенции (Статьи 1–6)

Статья 1. Определение дискриминации

В соответствии с IV Докладом, представленным Испанией Комитету, общей основой для анализа равенства возможностей в стране является **Конституция 1978 года, где в статье 1.1. провозглашаются высшие ценности испанского права, основанные на свободе, равенстве, справедливости и политическом плюрализме.**

Речь идет об общих принципах права и, соответственно, о мажоритарной доктрине, информационных принципах законодательства в целом, имеющих, согласно толкованию Конституционного суда, нормативную силу.

Хотя положение о равноправии относится к гендерному принципу, считается, что равенство следует рассматривать как элемент, пронизывающий все законодательство.

Равенство возможностей женщин и мужчин основывается на следующих конституциональных принципах:

9.2 Государственные органы власти создают условия для подлинной и эффективной свободы и равенства отдельных граждан и групп граждан, к которым они принадлежат, устраняют препятствия, которые мешают или препятствуют реализации этих прав в полном объеме, и содействуют участию всех граждан в политической, экономической, культурной и социальной жизни страны.

10.1 Достоинство личности, неприкосновенность прав, которые ей принадлежат, свободное развитие личности, уважение законов и прав других граждан являются основой политической системы и социального мира в стране.

10.2 Толкование норм, касающихся основных прав и свобод личности, закрепленных в Конституции, осуществляется в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, международными договорами и соглашениями по данному вопросу, которые были ратифицированы Испанией.

14 Граждане Испании равны перед законом; запрещается дискриминация по признаку происхождения, расы, пола, вероисповедания, взглядов или иных условий и обстоятельств личного и социального характера.

23.1 Граждане имеют право принимать участие в общественной деятельности непосредственно или через своих представителей, свободно избранных на регулярно проводимых выборах на основе всеобщего голосования.

23.2 Кроме того, они имеют равные права занимать общественные и государственные посты в соответствии с положениями, предусмотренными законом.

27.1 Все граждане имеют право на образование. Признается право свободного выбора образования.

32.1 Мужчина и женщина имеют право вступать в брак на условиях полного юридического равенства.

32.2 Закон регулирует формы бракосочетания, возраст и правоспособность вступать в брак, права и обязанности супругов, причины раздельного проживания или расторжения брака, а также их последствия.

35.1 Все граждане Испании обязаны трудиться и имеют право на труд, на свободный выбор профессии и занятий, на повышение по службе и на достаточное вознаграждение, которое позволяет удовлетворять их потребности и потребности семьи; при этом дискриминация по признаку пола недопустима.

39.1 Государственные органы власти обеспечивают социальную, экономическую и юридическую защиту семьи.

39.2 Государственные органы власти обеспечивают также полную защиту прав детей перед законом, независимо от их происхождения и от их гражданского состояния. Закон устанавливает возможность проведения расследований с целью установления отцовства.

Родители обязаны оказывать всевозможную помощь детям, родившимся в браке или вне брака, вплоть до достижения ими совершеннолетия, а также во всех остальных случаях, которые предусмотрены законом.

139.1 Все граждане Испании имеют равные права и обязанности в любой части территории государства.

149.1 Государство имеет исключительную компетенцию по таким вопросам, как регулирование основных условий, гарантирующих равенство всех граждан Испании в области осуществления их конституционных прав и обязанностей.

Конституционный суд, как высший толкователь Конституции, на основе своих решений выработал конкретную концепцию равенства и отсутствия дискриминации по признаку пола. Среди наиболее значительных решений, принятых за рассматриваемой в докладе период, можно отметить следующие:

– Решение Конституционного суда 140/1999 от 22 июля, согласно которому при наличии заявления о том, что действия работодателя приводят к нарушению основных прав, работодатель должен представить доказательства того, что его действия обусловлены обоснованными причинами и не направлены на нарушение того или иного основного права. Со своей стороны работник должен представить обоснованные доказательства нарушений его основных прав работодателем. Одного лишь заявления о нарушении прав недостаточно.

– Решения Конституционного суда 240/1999 от 20 декабря и 203/2000 от 24 июля указывают на то, что дискриминация по признаку пола, согласно статье 14 Конституции Испании, может быть не только прямой, то есть выражаться в менее благоприятном отношении к людям того или иного пола, но и косвенной, то есть отношение к мужчинам и женщинам формально носит нейтральный и недискриминационный характер, но фактически работники одного пола находятся в менее благоприятных условиях по сравнению с другими членами трудового коллектива. При этом согласно декабрьскому решению Конституционного суда при указании на косвенную дискриминацию не требуется ссылаться на более благоприятные условия для лиц мужского пола. Достаточно сослаться на норму, ее толкование или применение, которые, в первую очередь, неблагоприятно сказываются на положении работающих в данном коллективе женщин (а также работников, занятых не полный день, имеющих стаж работы менее двух лет и т. д.).

– Решение Конституционного суда от 25 февраля 2002 года еще раз подтверждает, что дискриминация по признаку пола заключается в оскорбительном отношении, связанном не только с полом как таковым, но и с определенными гендерными характеристиками, влияющими исключительно на положение женщин, такими, например, как беременность. Таким образом решения, в основе которых лежит беременность, сказываются исключительно на женщинах и представляют собой дискриминацию по признаку пола, что зафиксировано в статье 14 Конституции Испании.

– Кроме этого, Решение Конституционного суда 20/2001 от 29 января подтверждает, что запрет на дискриминацию, зафиксированный в статье 14 Конституции Испании, относится не только к прямой дискриминации, то есть к юридически неоправданному дифференцированному отношению к одним людям в сравнении с другими, но и к косвенной дискриминации, то есть к формально нейтральному или недискриминационному подходу, который по тем или иным причинам в результате отрицательно сказывается на человеке, являющемся объектом такой дискриминации.

Следует также отметить следующие решения Конституционного суда: 236/2000 от 16 октября, 250/2000 от 30 октября и 39/2002 от 14 февраля.

Статья 2. Обязательство по ликвидации дискриминации

Как уже отмечалось, Конституция Испании 1978 года провозглашает принцип равенства и отсутствие дискриминации, призывает государственные органы создавать условия для подлинной

и эффективной свободы и равенства, устраняя препятствия, которые мешают или препятствуют реализации этих прав в полном объеме, и содействовать участию всех граждан в политической, экономической, культурной и социальной жизни страны.

Во исполнение этого положения Конституции в период после представления предыдущего доклада были приняты меры по совершенствованию политики, программ и действий, направленных на обеспечение равноправного участия женщин в жизни общества и на достижение не только формального, но и реального равноправия.

В связи с этим следует отметить работу, проводимую различными институтами, учреждениями и организациями.

Одним из институтов, контролирующих выполнение содержащихся в Основном законе принципов, является **омбудсмен** Конституционного суда. В функции этого должностного лица высокого уровня, назначаемого Генеральными кортесами, входит защита основных прав человека, включая право на равенство. Ежегодно он представляет Генеральным кортесам доклад о проведенной работе. Следует отметить, что в последнем докладе он выразил озабоченность по поводу насилия в отношении женщин, невыплаты пособий, особенно несовершеннолетним, положения женщин в местах лишения свободы, вопросов, относящихся к женщинам-мигрантам, и т. д.

Развитие автономных государственных образований, закрепленных Конституцией, привело в созданию автономных институтов, схожих с институтом омбудсмена, которые выполняют аналогичные функции на соответствующей территории.

Территориальная организация Испанского государства, включающая муниципалитеты, провинции и Автономные сообщества, имеет важное значение для анализа распределения полномочий по обеспечению равенства возможностей.

Помимо полномочий, закрепленных в статутах Автономных сообществ, в статье 148.1.20 Конституции говорится о "социальной помощи", которая является частью принципа равенства возможностей.

В настоящее время семнадцать Автономных сообществ имеют, согласно предоставленным полномочиям, собственные механизмы обеспечения равенства возможностей на своих территориях.

Что касается **местной администрации**, то в соответствии с действующим законодательством органы управления муниципалитетов могут осуществлять дополнительные мероприятия, в частности в вопросах расширения прав женщин.

В любом случае муниципалитеты, на территории которых проживают более 20 тыс. человек, должны самостоятельно или в сотрудничестве с другими сторонами оказывать социальную помощь населению.

Полномочия по социальным вопросам переданы из органов государственного управления в Автономные сообщества. Однако за государством остается часть особых полномочий, в том числе по обеспечению базовых условий, гарантирующих равноправие всех граждан Испании в реализации их конституционных прав и обязанностей, соблюдение определенных положений законодательства, а также полномочия в сфере международных отношений.

Помимо данной законодательной базы действует самостоятельное учреждение – **Институт по делам женщин**, основанный в 1983 году, в задачи которого входят расширение прав и обеспечение равенства возможностей в целях создания необходимых условий для участия женщин в политической, культурной, экономической и социальной жизни общества.

Институт по делам женщин контролирует соответствие законодательных норм принципу равноправия, составляя доклады по проектам законов и внутренних правовых норм.

В последние годы наблюдается постоянный ускоряющийся рост годового бюджета Института по делам женщин, что связано с целями реализации поставленных перед ним задач (ассигнования увеличились с 13 997,57 евро в 1996 году до 22 692,70 евро в 2002 году, что составляет прирост в 62% за указанный период).

Как уже отмечалось в предыдущих докладах, в Институте по делам женщин имеется **Руководящий совет**, ответственный за координацию политики в области равноправия с различными министерскими департаментами. В его состав входят также представители различных неправительственных организаций и крупных профсоюзов.

Со времени принятия Королевского указа 1910/1999 от 17 декабря о создании **Государственного совета неправительственных организаций в социальной сфере** в его состав был включен Институт по делам женщин в лице Генерального директора. Главной задачей этой новой организации является проведение скоординированной политики органов государственного управления и гражданского общества в социальной области.

Координация действий с Автономными сообществами реализуется посредством **Секторальной конференции по делам женщин**, которая работает с 1995 года. Эта организация содействует установлению связи и проведению обсуждений, а ее основной целью является обеспечение согласованности между органами государственного управления и Автономными сообществами в вопросах определения и применения политики равноправия.

Другим важнейшим механизмом сотрудничества органов государственного управления, Автономных сообществ и местных организаций являются **соглашения о сотрудничестве**. За рассматриваемый период Институт по делам женщин подписал со всеми Автономными сообществами (за исключением Страны Басков и Наварры) соглашения, предусматривающие сотрудничество в рамках программ и действий по женской проблематике: предоставление свободного времени одиноким матерям с несовершеннолетними детьми; курсы повышения квалификации для женщин; профессиональная подготовка и переподготовка с учетом потребностей рынка труда, включая спрос на конкретные профессии; и, наконец, содействие финансированию проектов создания и/или оснащения центров для женщин, в первую очередь для женщин – жертв жестокого обращения.

За рассматриваемый период при советах депутатов и мэриях увеличилось количество отделов, занимающихся вопросами оказания консультативной помощи и/или выделения социальных пособий. Сотрудничество в этой области осуществлялось на основе соглашений о сотрудничестве между местными органами управления и Институтом по делам женщин. Институт по делам женщин подписал в целом 129 соглашений с мэриями по организации служб для женщин.

С момента своего создания Институт оказывает техническую, финансовую и организационную **помощь неправительственным организациям**. Финансовая помощь предоставляется по двум каналам:

– конкурсное субсидирование Институтом по делам женщин мероприятий, направленных в первую очередь на обеспечение равноправия мужчин и женщин и на участие женщин в политической, культурной, экономической и социальной сфере, а также на укрепление женского движения.

В рамках конкурсного субсидирования в 2001 году было профинансировано 116 программ, осуществляемых 69 организациями, на общую сумму 1 589 677 евро.

– Конкурс на выделение субсидий за счет налога на доходы физических лиц (кредит, выделяемый Генеральной дирекцией по вопросам социальных мероприятий, детей и семьи) финансируется в рамках женских коллективов, программ в области образования и социальной интеграции, программ для женщин, проживающих в сельских районах и в

рыболовецких поселках, программ развития занятости и предпринимательства, защиты от насилия и помощи женщинам – жертвам насилия, программ, направленных на финансирование проектов на уровне общины, направленных на обеспечение равноправия женщин и мужчин.

В рамках конкурса 2001 года были выделены субсидии на осуществление 117 программ на общую сумму 8 157 537,26 евро, а в 2002 году – на 116 программ на сумму в 8 167 690,07 евро.

Помимо этого в целях поддержки женских организаций им в пользование предоставляются помещения общественных организаций, а также они могут использовать различные помещения для проведения своих мероприятий.

И, наконец, важную работу по данной тематике ведут и другие учреждения, организации и институты, такие как Совместная комиссия по правам женщин (Постоянная парламентская комиссия), университеты и другие учреждения, с которыми ведется тесная совместная работа.

Статья 3. Прогресс женщин и гарантии осуществления прав человека

Институт по делам женщин проводит мероприятия, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, которые в основном реализуются в рамках трех планов по обеспечению равных возможностей для женщин, ежегодных планов действий по развитию занятости в Королевстве Испания, двух планов действий по борьбе с насилием, а также плана профессиональной подготовки, общего плана помощи семье, плана социальной интеграции и т. д. Задача выполнения возложена на различные министерские департаменты в целях обеспечения политики равных возможностей.

За отчетный период был реализован III План по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин (1997–2000 годы) и I План действий по борьбе с бытовым насилием (1998–2000 годы). Кроме того, были осуществлены четыре плана по созданию новых рабочих мест и принят II Комплексный план действий по борьбе с бытовым насилием (2001–2004 годы).

Следует отметить, что принятие I Плана по обеспечению равных возможностей (1988–1990 годы) предусматривало пересмотр законодательства с целью ликвидации законодательных положений дискриминационного плана, особенно в гражданской, трудовой и уголовной сферах, а II План (1993–1995 годы) имел своей целью принятие мер для перехода от формального к реальному равноправию, то есть принятие позитивных мер в основном в сфере образования, переподготовки и занятости. III План по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин (1997–2000 годы) был направлен на достижение общего подхода в политике правительства по всем направлениям и на содействие участию женщин во всех сферах общественной жизни, с тем чтобы они реально участвовали в процессе принятия решений, поскольку без участия женщин невозможно добиться целей равноправия и развития. Таким образом, ставится задача обеспечения в полном масштабе равенства возможностей в плане разработки, осуществления и мониторинга политики во всех сферах осуществляемых мероприятий и действий. После проведения IV Международной конференции по делам женщин и принятия IV Плана действий на уровне общин такая деятельность получила название **"принцип учета гендерной проблематики"**.

В Испании данный принцип получил широкое распространение, и практически все планы по обеспечению равенства, будь то на национальном уровне (осуществляемые Институтом по делам женщин при Министерстве труда и социального обеспечения), на региональном уровне (осуществляемые соответствующими организациями Автономных сообществ) или на местном уровне, начиная с мэрий, разрабатываются на основе комплексного принципа учета гендерной проблематики.

По результатам обзора выполнения III Плана по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин (1997–2000 годы), опубликованного Институтом по делам женщин, из 192 мероприятий, включенных в этот план, были реализованы 189, из них некоторые могут считаться полностью выполненными, а другие находятся на стадии реализации.

Области	**Предпринятые действия**		**Не осуществленные действия**		**Всего**	
	№	**%**	**№**	**%**	**№**	**%**
1. Образование	34	97,14	1	2,86	35	100
2. Здравоохранение	25	100	0	0	25	100
3. Экономика и занятость	43	100	0	0	43	100
4. Властные функции и принятие решений	5	100	0	0	5	100
5. Образ женщины и средства информации	8	100	0	0	8	100
6. Окружающая среда	6	100	0	0	6	100
7. Насилие	20	95,24	1	4,76	0,21	100
8. Социальная изоляция	9	100	0	0	9	100
9. Женщины в сельских районах	9	100	0	0	9	100
10. Взаимодействие	31	100	0	0	31	100
Всего	**190**	**98,96**	**2**	**1,14**	**192**	**100**

В отношении Планов по обеспечению равных возможностей см. Приложение 1.

В настоящее время разрабатывается IV План по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин, который будет представлен для утверждения Совету министров в ближайшие месяцы и который рассчитан на период до 2006 года.

IV План по обеспечению равных возможностей разработан на основе руководящих принципов, содержащихся в Стратегии Сообществ по вопросам равноправия мужчин и женщин (2001–2005 годы), и имеет своей основной целью разработку параметров равных возможностей во всех сферах политики и деятельности, проводимых в рамках Сообществ и в государствах – членах ЕС (см. приложение). Задачей данного плана является обеспечение учета гендерной проблематики посредством проведения надлежащей конкретной политики по обеспечению равенства возможностей, то есть предпринимая позитивные действия.

План, составленный по крупным тематическим областям, ставит в качестве основной цели включение гендерной перспективы в государственную политику, например:

– Равенство мужчин и женщин в экономической области. Усилия должны быть направлены на включение гендерной перспективы в области занятости, а также на содействие участию женщин на рынке труда. Эти цели дополняются задачами содействия женщинам-предпринимателям, ликвидации препятствий для создания равных условий для труда мужчин и женщин.

– Участие в принятии решений. Речь идет о расширении участия женщин в процессе принятия решений в политической, экономической и социальной жизни, а также о выдвижении женщин в органы государственного управления.

– Улучшение качества жизни женщин. В данном случае речь идет об общих целях в области здравоохранения, образования и культуры; работа ведется по тем направлениям, где имеются недостатки в плане охвата женщин, и оказывается содействие в обеспечении равенства в тех областях, где особо необходимы меры в области профилактики и искоренения бедности, а также социального исключения женщин.

– Обеспечение равенства в гражданской жизни. Упор делается на законодательную и юридическую сферу, при этом особое внимание уделяется политике, направленной на защиту женщин от насилия.

– Пропаганда ценностей и моделей, основанных на равноправии. Речь идет о развитии ценностей и расширении практики, лежащих в основе равноправия, а также о ликвидации стереотипов в средствах массовой коммуникации и в рекламе.

– Совмещение семейных и трудовых обязанностей с учетом принятия законодательных мер, направленных на содействие такому совмещению обязанностей.

– Сотрудничество. Формулируются задачи сотрудничества с государственными и частными учреждениями в целях расширения участия Испании в международных организациях, содействия развитию неправительственных организаций, таких как Испанское агентство по международному сотрудничеству.

Изменения в законодательстве

За рассматриваемый период Испания ратифицировала многие международные договоры, ставшие частью законодательства, а именно:

Римский статут Международного уголовного суда, принятый в Риме 17 июня 1998 года. Ратифицирован 25 октября 2000 года.

Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ратифицирован 29 июня 2001 года. Передан Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 6 июля 2001 года. В Испании вступил в силу 6 октября 2001 года.

Следует отметить, что в рабочей группе, созданной для разработки Факультативного протокола, принимал участие эксперт, назначенный Институтом по делам женщин.

В целях информирования населения о важном значении новых механизмов обеспечения прав женщин и роли, которую с момента ратификации должны играть как отдельные лица, так и НПО, Институт по делам женщин помимо обширной информации на своей Web-странице начал издавать бюллетень "Историческое событие в области положения женщин: введение в силу Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", а также организовал семинар по его распространению.

Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии. Разработан в Страсбурге 5 мая 1988 года, ратифицирован 7 января 2000 года, вступил в силу в Испании 23 февраля 2000 года.

Европейская конвенция о компенсации жертвам насильственных преступлений, принятая в Страсбурге 24 ноября 1983 года. Ратифицирована 20 октября 2001 года.

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Ратифицирован 5 декабря 2001 года. Передан Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 18 декабря 2001 года. В Испании вступил в силу 18 января 2002 года.

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Ратифицирован 1 марта 2002 года. Передан Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 8 марта 2002 года. В Испании вступил в силу 8 апреля 2002 года.

Что касается **Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности**, принятой в Нью-Йорке 15 ноября 2001 года, а также двух **Протоколов против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху** и **о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми**, то эти документы прошли необходимые согласования в Генеральных Кортесах и скоро будут опубликованы в Официальном государственном бюллетене.

В том что касается правовой защиты по Закону 1/2000 от 7 января о рассмотрении гражданских дел, то здесь основой служат основные права, а в зависимости от конкретных случаев имеются соответствующие процедура, порядок подачи иска в обычных судах, положения о письменном ответе и ускоренном рассмотрении дела в сравнении с аналогичным законом от 1978 года.

Статья 4. Действия позитивного характера

Статья 9.2 Конституции Испании от 1978 года обеспечивала правовую основу для позитивных действий и гласила что "*государственные органы власти создают условия для подлинной и эффективной свободы и равенства отдельных граждан и групп граждан, к которым они принадлежат, устраняют препятствия, которые мешают или препятствуют реализации этих прав в полном объеме, и содействуют участию всех граждан в политической, экономической, культурной и социальной жизни страны*".

Как уже отмечалось в предыдущих докладах, именно Конституционный суд обеспечил подлинный масштаб данному положению. За отчетный период Верховный суд своим решением от 4 февраля 2002 года (Третья коллегия) уточнил некоторые положения, касающихся инвалидов:

Статья 9.2 Конституции Испании гласит: "государственные органы власти создают условия для подлинной и эффективной свободы и равенства". Это означает, что законодательные органы должны более широко трактовать данное положение о свободе в соответствии с конечной целью. Добиться данной цели можно лишь с учетом имеющихся различий, разработав соответствующий компенсационный подход для обеспечения действительного равноправия.

...Запрещение дискриминации в любой форме предполагает принятие мер, направленных на эффективное равноправие и равенство возможностей всех трудящихся. Именно на это направлены конституционные положения по устранению препятствий подлинному равноправию. Устранение препятствий предполагает наличие механизмов помощи и поддержки для обеспечения реального равенства возможностей без ущерба какой-либо группе людей.

Что касается позитивных действий, то следует отметить, что они проводятся в основном в рамках планов по обеспечению равных возможностей, а также специальных планов в области создания новых рабочих мест, социальной интеграции, семьи и т. д. За отчетный период следует отметить, среди прочего, действия по расширению занятости среди женщин, профессиональной подготовке, совмещению семейных и трудовых обязанностей, а также действия по борьбе с бытовым насилием. Все эти действия подробно рассматриваются при анализе применения различных статей Конвенции.

Институт по делам женщин принял участие в различных рабочих группах, которые занимались применением позитивных действий. Так, в 2000 году группа экспертов Совета Европы подготовила доклад о позитивных действиях, который стал важным документом не только для государств при разработке их политики, но и для всех учреждений, занимающихся вопросами равенства.

Статья 5. Роли и модели поведения женщин и мужчин

Политика и программы

III План по обеспечению равных возможностей, одобренный правительством, включал меры в различных областях, направленные на создание уравновешенного, непредвзятого образа женщины в средствах массовой информации, а также на изменение социокультурных моделей поведения мужчин и женщин.

Ключевым элементом в достижении равенства возможностей для женщин и мужчин и основой для достижения самостоятельности женщин посредством доступа к соответствующим правам является воспитание.

Помимо конкретных мероприятий в области образования, которые рассматриваются в соответствующем разделе статьи 10 данного доклада, изменение стереотипов должно проходить красной нитью через все уровни человеческого поведения – не только органов власти, но и общества в целом.

Дискриминационный подход к женщине находит отражение в языке, образах, поведении или моделях, нередко навязываемых рекламными материалами или средствами массовой информации.

Институт по делам женщин входит в государственную структуру и занимается сбором, изучением и анализом дискриминационной рекламы в средствах массовой информации. Работу в этом направлении ведут также Автономные сообщества. Одна из основных целей Института состоит в изучении принципов формирования образа женщины в рекламе и отводимой ей роли, а в случае дискриминационных подходов – в принятии мер в рамках действующего законодательства (включая те, что отражены в IV Докладе КЛДЖ) для прекращения подобной практики.

1. Наблюдательный совет по рекламе

Наблюдательный совет по рекламе выполняет задачи выявления и анализа дискриминационных рекламных объявлений в средствах массовой информации, а также составления соответствующих претензий.

Общество заинтересовано в распространении недискриминационного образа женщины в СМИ и в рекламе и нуждается в разработке – с участием всех заинтересованных сторон (рекламных компаний, органов государственного управления, различных учреждений) – недискриминационного подхода с целью показать истинный образ женщины.

На Web-странице Института по делам женщин имеется раздел по пропаганде работы Наблюдательного совета по рекламе; здесь же можно найти форму жалобы с соответствующими контактными адресами: телефон, электронная почта, факс и почтовый адрес Института по делам женщин.

Имеются следующие каналы для связи с Наблюдательным советом по рекламе:
- адрес электронной почты;
- бесплатный телефон 900 19 10 10 (круглосуточно из любого места на всей территории Испании в течение всей рабочей недели) или 900 152 152 для обслуживания глухих женщин;
- почтовый адрес Института по делам женщин;
- факс.

В целом функции Наблюдательного совета можно сформулировать следующим образом:

- выявление и анализ рекламных объявлений и кампаний в испанских средствах массовой информации;
- изучение направленных жалоб;
- предъявление компаниям требований об изменении или прекращении дискриминационных кампаний;
- оказание помощи компаниям или предприятиям в соблюдении недискриминационных подходов по признаку пола, с тем чтобы не допускать дискриминирующих объявлений.

Количество жалоб увеличилось с 339 в 2000 году до 710 в 2001 году, что означает прирост в 109% и свидетельствует о растущем беспокойстве граждан в отношении дискриминационной рекламы. Вместе с тем люди лучше осведомлены о работе Наблюдательного совета по рекламе, что в свою очередь приводит к росту числа жалоб.

Количество поступивших жалоб в разбивке по видам объявлений

Вид объявления	В абсолютных цифрах	В процентах	В процентах к 2000 году
Рекламное	658	92,7	89,97
Не рекламное	52	7,3	10,03
Всего	710		

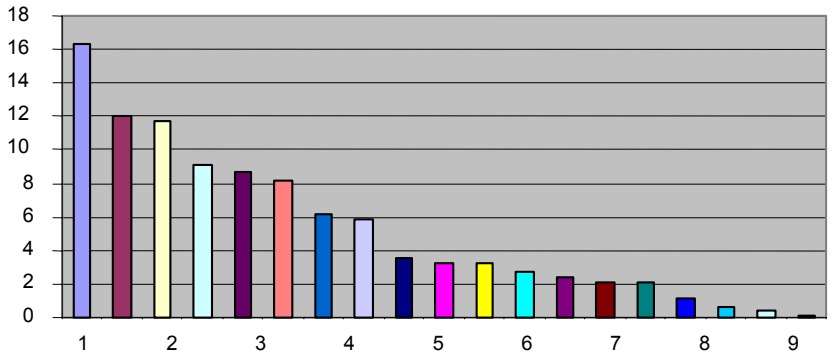
Жалобы относятся к 211 рекламным кампаниям, что означает рост числа жалоб на 25,6%. Мадрид по-прежнему является Автономным сообществом с наибольшим числом поданных жалоб (36%), далее следуют Канарские острова (16%) и Галисия (9,7%).

Среди средств массовой информации по количеству поданных жалоб лидирует телевидение (32,9%), затем следует, в отличие от 2000 года, внешняя реклама (растяжки, реклама на домах и автобусах: 30% против почти 9% в 2000 году).

В 2001 году большое число жалоб пришлось на органы власти (16,2%), сферу производства одежды и аксессуаров (12%), затем следовали парфюмерия и косметика (11,7%). Наибольшее количество жалоб было подано в связи с рекламными кампаниями в автомобильном секторе. В связи с объявлениями о карнавале на Тенерифе и одним из комиксов поступило 16,3% жалоб.

Из числа лиц, обратившихся с жалобами, 81% составляли женщины и 18,5% – мужчины. Здесь важно отметить растущее число мужчин среди заявителей.

Количество жалоб по секторам



1. Органы государственной власти
2. Одежда/аксессуары
3. Парфюмерия/косметика
4. Здравоохранение/аптеки
5. Автомобили
6. Напитки
7. Продукты питания
8. Рекламные кампании на ТВ/в прессе/на радио
9. Транспорт/телекоммуникации
10. Электробытовые приборы/утварь
11. Предметы гигиены
12. Прочие
13. Сфера обслуживания/финансовый сектор
14. Кино/видео/театр/музыка
15. Игрушки
16. Отдых/путешествия
17. Моющие и чистящие средства
18. Табачные изделия
19. Публикации

В 2001 году в сравнении с предыдущими годами отмечено некоторое изменение в отношении лиц, обращающихся с жалобами, – увеличилось число жалоб от возрастных групп 21–25 лет (4,9% в 2000 году и 10,4% в 2001 году) и 16–20 лет (1,1% в 2000 году и 3,7% в 2001 году). Такие изменения представляются положительными, свидетельствуя о том, что молодые люди становятся более сознательными и выступают против дискриминации по признаку пола.

В том что касается образовательного уровня лиц, обратившихся с жалобами, то отмечается значительный рост числа граждан с начальным образованием.

Содержание жалоб можно сгруппировать следующим образом:
– использование женского тела как эротического и сексуального объекта;
– обесценивание женщины в профессиональном плане;
– женщина как сосредоточение насилия и деградации;
– дискриминация по признаку пола в рекламе игрушек.

В течение 2001 года Институт по делам женщин обратился к 19 предприятиям в связи с дискриминационным содержанием их рекламы с требованием прекратить ее. Одновременно Институт по делам женщин предлагает сотрудничество в целях улучшения образа женщины в рекламе.

Наконец, с 1994 года Институт по делам женщин ежегодно готовит **доклад о результатах** работы Наблюдательного совета по рекламе. Доклад распространяется через СМИ, направляется в профессиональные ассоциации по рекламе и в комиссию по самоконтролю за рекламой, с тем чтобы лица, ответственные за рекламу, понимали необходимость изменения образа женщины в соответствии с требованиями граждан Испании. Доклад направляется соответствующим институтам Автономных сообществ, занимающимся вопросами равноправия, в целях усиления контроля за дискриминационной рекламой, а также учреждениям и ассоциациям, в задачи которых входит выявление незаконной рекламы.

2. Пропагандистские кампании

Эти кампании также служат необходимым инструментом изменения социокультурных стереотипов. С 1999 года были проведены следующие крупные кампании:

"Участие женщин в общественной жизни". Эта кампания проводилась с 14 по 29 января 1999 года на радио, в прессе и журналах с целью усиления и упрочения участия женщин во всех сферах политической, профсоюзной и экономической жизни общества, в общественных организациях, школьных советах и т. д.

"8 Марта, Международный женский день". Кампания проводилась в 1999, 2000, 2001 и 2002 годах с целью отметить этот день.

"Если скрывать правду, то никто не узнает, что тебе нужна помощь". Кампания проводилась с 27 сентября по 17 октября 1999 года с целью информировать жертвы бытового насилия о помощи, которую они могут получить в рамках уже имеющихся средств. Кампания велась на радио и телевидении, в периодической печати, женских, медицинских, юридических журналах, с использованием листовок в телефонных будках, в журналах силовых ведомств, в муниципальном журнале и журналах Министерства труда и социальных вопросов.

"Людские ресурсы с точки зрения равенства возможностей". В рамках кампании в экономических изданиях были опубликованы материалы о семинаре под этим же названием, который проходил в Мадриде 27 и 28 сентября 1999 года.

"Насилие против женщин беспокоит всех – и мужчин, и женщин". Кампания проходила с 8 по 28 ноября 2000 года с целью осветить проблему бытового насилия, масштаб этой проблемы, а также ее вред и негативные последствия для семьи. Кампания проходила на телевидении, по радио, в прессе, в рамках Национальной сети железных дорог Испании – в выпускаемых ею газетах, журналах, в форме наглядной агитации на принадлежащих ей зданиях.

"Программа ОПТИМА". Кампания проводилась с 15 октября по 15 ноября 1997 года с целью заявить о задачах этой программы и участвующих в ней предприятиях. Кампания велась в газетах и журналах общего и экономического профиля.

Рекламные вкладки в связи с днем **"Задач и возможностей предприятий".**

"**Работа и семья – большая совместимость**". Кампания проводилась во втором квартале 2001 года в течение 30 дней на радио, в прессе, посредством публикаций информационных брошюр общим тиражом 60 тыс. экземпляров, в также в профсоюзных и предпринимательских журналах.

"Возродись и говори". Кампания имела целью завоевать доверие женщин – жертв жестокого обращения, с тем чтобы они разорвали круг молчания и изоляции, а также предоставить им информацию о специализированной помощи. Кампания проводилась с 23 ноября по 12 декабря 2001 года в прессе, радио и телевидении.

Ежегодная кампания Министерства обороны, проводимая для пропаганды новой модели **Вооруженных сил** и рассчитанная на молодежь обоих полов, с целью увеличения роли женщин в армии.

3. Публикации и исследования

Издательский план и помощь в издании материалов Института по делам женщин

Институт по делам женщин каждый год осуществляет широкий план издательской деятельности, принимая во внимание важное значение изменения стереотипов и культуры поведения.

Целями плана являются: распространение исследований по женской проблематике, издание юридических документов и технических материалов для оказания помощи в работе специалистов государственных, частных учреждений и общественных организаций, внедрение в сознание общественности необходимости изменения культурных норм и ролей, предоставление информации о вкладе женщин в развитие общества.

Издательский план включает специальные документы, плакаты, брошюры, справочники, видеоматериалы и компакт-диски, тематические публикации по вопросам образования, здравоохранения, участия в общественной и политической жизни, по вопросам занятости и трудовых отношений, законодательства, международной тематики, насилия. Этот план частично финансировался при помощи Европейского социального фонда.

Год	Количество изданий	Расходы на издание	Расходы на распространение	Всего расходов
1990	105	514 908	56 521,11	571 429,10
2000	96	494 471,75	74 193,18	568 664,92
2001	99	546 100,74	73 570,87	619 671,63

На основе распоряжения министерства Институт по делам женщин объявил конкурс "**Помощь изданиям",** целью которого является привлечение издательских домов к выпуску публикаций по женской тематике.

В этой работе могут принять участие различные издательства. Помощь состоит в приобретении до трети тиража (максимально 1 тыс. экземпляров) отобранных изданий для их направления в библиотеки, архивы, высшие учебные заведения, где изучается женская проблематика, и т. д.

Помощь изданиям

Год	Издания	Кол-во экземпляров	Всего в евро
1999	21	13 550	116 216
2000	23	15 410	120 026
2001	20	9 650	119 478

Конкурсы на субсидирование и договоры о сотрудничестве

С целью субсидировать мероприятия и исследования по женской проблематике Институт по делам женщин подписал договоры о сотрудничестве с Ассоциацией режиссеров, Объединенным обществом авторов и издателей, с Мадридским университетом и Мадридским политехническим университетом, Общим фондом Мадридского университета, Национальным институтом статистики, Межведомственной комиссией по науке и технике, Центром социологических исследований и Международным университетом "Менендес Пелайо".

Кроме того, Институт имеет договор о сотрудничестве с Университетом Валенсии в целях издания сборника "Феминизмы". В год выходит около шести номеров данного сборника.

В настоящее время ведется работа по подготовке еще двух соглашений о субсидировании:

A. Конкурс по оказанию помощи в изучении и исследовании женской проблематики в рамках Национального плана научных исследований, развития и технологических инноваций (I+D+I)

Национальный план научных исследований, развития и технологических инноваций (2000–2003 годы) был утвержден в 1999 году в целях изучения положения женщин в Испании в самых разных областях общественной, политической, экономической и культурной жизни.

План финансируется Институтом по делам женщин и частично Европейским социальным фондом в рамках оперативной программы "Борьба против дискриминации".

Приоритетными направлениями исследований являются: образование, здравоохранение, экономика и занятость, власть и принятие решений, образ женщины и средства массовой коммуникации, окружающая среда, насилие против женщин, женщины в условиях социальной изоляции, женщины в сельских районах и сотрудничество.

В 2000 года Секторальная программа изучения женской и гендерной проблематики была преобразована в **Стратегические действия в целях достижения равенства возможностей для женщин и мужчин.**

В приведенной ниже таблице содержатся данные за 1999, 2000 и 2001 годы.

I+D+I Субсидированные проекты

Год	Проект	Стоимость
1999	35	784 921,81
2000	36	1 010 902,36
2001	41	932 970,29

С 1999 по 2001 год на основе Плана I+D+I и Плана исследований Институт по делам женщин обеспечивал субсидирование исследований, в частности в области образования, здравоохранения, экономики и занятости, власти и принятия решений, образа женщины и средств массовой коммуникации, окружающей среды, насилия против женщин, женщин-мигрантов, маргинального положения, бедности и развития.

B. Ежегодный конкурс на оказание помощи в проведении мероприятий и семинаров в рамках Университета

Речь идет о государственных субсидиях, направляемых на проведение мероприятий и семинаров в рамках Университета в целях внедрения принципа равенства возможностей для женщин. Они предназначены для государственных и частных университетов, ассоциаций, учреждений и официально учрежденных университетских фондов.

Субсидируются такие мероприятия, как семинары, дискуссии, курсы для экспертов, курсы для выпускников, форумы, коллоквиумы, конгрессы, издание журналов, проведение тематических дней, практические занятия и т. д.

Мероприятия и семинары в рамках университетов (стоимость в евро)

Год	Учреждения	Программы	Стоимость
1999	44	90	205 417,52
2000	67	121	261 764,41
2001	49	112	250 321,52

4. Наблюдательный совет по равенству возможностей

Наблюдательный совет по равенству возможностей для мужчин и женщин был создан на основе Королевского указа 1686/2000 от 6 октября в целях реализации одного из направлений III Плана по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин в период 1997–2000 годов.

Задача Совета состоит в разработке достоверного и обоснованного прогноза прогресса в области равенства возможностей и, соответственно, в оценке намечаемой в этой области политики. Речь идет о работе на основе целой системы показателей, позволяющих определить степень действенности Плана по обеспечению равных возможностей, а также о разработке политики на будущее.

В состав Совета входят представители Министерства труда и социального обеспечения, других департаментов, национальных женских организаций, Автономных сообществ и Испанской федерации муниципалитетов и провинций.

Для обеспечения этой работы был создан банк статистических данных по 9 тематическим направлениям: демография, семейная жизнь, образование, занятость, здравоохранение, участие в политике, насилие, социальная изоляция и общественные службы. Для всех направлений разработано 178 показателей, из которых 46 были введены в первом квартале 2002 года.

На первом совещании, состоявшемся 21 ноября 2001 года, был официально учрежден Совет и принято Положение о его работе.

Одновременно были созданы рабочие комиссии, призванные стать подлинным двигателем Совета. Решено приступить к исследованию положения в трех областях: занятость, образование и социальная изоляция.

5. Другие мероприятия

Поддержка аудиовизуальных средств и публикаций, направленных на утверждение положительного образа женщины в обществе.

Институт ежегодно объявляет конкурс на присвоение "Премии за борьбу с насилием против женщин" для средств массовой информации и рекламных агентств. Премии в размере 6010,12 евро присуждаются за работу в предыдущем году на радио, телевидении, в прессе и в рекламных агентствах, направленную на борьбу с насилием против женщин.

Финансирование осуществляется посредством проведения конкурсов на выделение субсидий общего характера для женских ассоциаций, **работников средств массовой информации и издательств** на публикации по женской и гендерной проблематике, на создание мастерских, кабинетов прессы и новостных агентств по женской тематике.

Сотрудничество с работниками средств массовой информации в **разработке деонтологических кодексов**, обеспечивающих механизмы самоконтроля в связи с дискриминационным образом женщины.

С этой целью в 1999 году с участием представителей рекламных агентств были проведены кампании по изучению воздействия использования определенных стереотипов в объявлениях на равноправие мужчин и женщин.

И, наконец, Институт по делам женщин регулярно обновляет базу данных "**Анкета для женщин**", в которой приводится информация о женщинах – известных специалистах в политической, социальной, экономической и научной областях в Испании. Цель базы данных состоит в пропагандировании и расширении участия женщин во всех сферах общественной жизни, а также в предоставлении средствам массовой информации, в случае такой необходимости, данных о женщинах – специалистах в различных областях.

На основе конкурса на выделение субсидий общего характера в 1999 году осуществлялось финансирование программы "**Женские и мужские стереотипы в средствах массовой информации**", которая проводилась Федерацией феминистских организаций Испанского государства и заключалась в организации лекций, обсуждений, в сборе аналитических материалов для анализа стереотипов в средствах массовой информации и распространения более адекватного образа мужчин и женщин. И, наконец, следует отметить деятельность **центров информации по правам женщин и Службу помощи по телефону** при Институте по делам женщин. В настоящее время информационные услуги оказывают все Автономные сообщества, а также многочисленные органы местной власти. С 1997 года количество центров увеличилось на 18,15% до 918.

Статья 6. Торговля людьми и проституция

I. Состояние дел в настоящее время

Испания, как и другие страны Сообщества, участвует в обсуждении роста во всем мире масштабов проституции как формы сексуальной эксплуатации женщин и детей обоего пола. Политическая и социальная обеспокоенность в связи с распространением этого явления проявляется в росте в нашей стране и за рубежом числа рабочих групп, которые занимаются анализом данной проблематики с точки зрения защиты прав человека, а также способствуют наращиванию усилий в этой сфере со стороны органов власти.

Согласно имеющимся данным Министерства внутренних дел (Государственного секретариата по вопросам иммиграции) в 2001 году были ликвидированы 362 организации по торговле людьми и задержаны 1223 человека.

Для сравнения: в 1999 году ликвидировано 244 организации и задержано 696 человек; в 2000 году ликвидировано 317 организаций и задержано 1010 человек. Эти данные свидетельствуют о постоянном и значительном наращивании усилий в данной области.

Что касается действий конкретных органов власти, то следует отметить, что одной из задач Главного управления Гражданской гвардии является именно ликвидация организаций по торговле женщинами. Начиная с 1998 года, отделы по делам женщин и несовершеннолетних Гражданской гвардии ведут расследования преступлений такого рода, оказывают помощь и информационную поддержку жертвам.

Следует отметить директиву службы Главного управления Гражданской гвардии 3/2000 от 23 марта касательно Плана борьбы с преступностью, связанной с торговлей женщинами и проституцией несовершеннолетних. В рамках Плана Гражданская гвардия проводила частые систематические проверки, не дожидаясь появления жалоб или подозрений в совершении нарушений или преступлений.

В рамках **Специального плана борьбы с преступностью, связанной с торговлей женщинами и проституцией несовершеннолетних**, было ликвидировано 37 преступных организаций, задержано 204 человека и поступило 173 заявления по поводу предполагаемых преступлений. Было проверено почти 900 клубов, по имеющимся данным проституцией занимались, предположительно, 14 118 человек.

По данным, полученным Гражданской гвардией в ходе этих мероприятий, 70% жертв прибыли из Центральной и Южной Америки. Особо следует отметить Колумбию, откуда прибыло 35% от общего числа жертв. Жертвы, прибывшие из Европы, главным образом из России, составляют 17%. Около 13% происходят из африканских стран.

С 1998 года Министерство внутренних дел направляло государственным силовым структурам директивы в целях улучшения их работы по оказанию помощи жертвам торговли людьми и проституции. Директивы издавались в форме внутренних распоряжений. Кроме того, велась работа в центрах профессиональной подготовки, повышения квалификации и специализации.

Необходимо отметить создание в службе полиции механизмов, побуждающих жертв злоупотреблений и жестокого обращения направлять жалобы, а также способствующих повышению оперативности специальных полицейских служб, таких как Служба оказания помощи женщинам и Служба оказания помощи иностранным гражданам. В данных службах работает квалифицированный персонал, проводящий расследования преступлений в отношении женщин и иностранных граждан. По мере возможности и при наличии соответствующего персонала данные службы возглавляются женщинами и имеют в штате переводчиков, что облегчает общение с жертвами преступлений.

Следует отметить, что жалобы женщин-мигрантов рассматриваются в таком же порядке, что и жалобы любого гражданина. Это означает, что при поступлении жалобы автоматически начинаются следствие с целью установления возможных преступников, сбор доказательств и последующая передача дела в судебные органы. Одновременно предпринимаются меры по оказанию помощи жертве и обеспечению ее личной безопасности.

Следует также отметить активизацию сотрудничества между компетентными органами Министерства внутренних дел и Министерством труда и социального обеспечения в вопросах расследования подлогов трудовых соглашений при оформлении иностранной рабочей силы и в плане совместной работы инспекторов по проверке и регистрации клубов и подобных заведений, которые незаконно используют женскую рабочую силу в нашей стране. Эти действия предпринимаются согласно Инструкции от 15 февраля 1994 года во взаимодействии с силовыми структурами и инспекцией по труду и социальному обеспечению.

II. Изменения в законодательстве

Действующее законодательство не предусматривает административной или уголовной ответственности за занятия проституцией, однако квалифицирует как преступление действия третьих лиц, которые наживаются на сексуальной эксплуатации.

Уголовный кодекс 1995 года не содержал ссылок на проблему **международной сексуальной торговли**. Такое положение было включено при принятии **Органического закона 11/99** от 30 апреля, которым были внесены изменения в ряд статей раздела VIII, том II Уголовного кодекса

(О преступлениях против свободы и компенсации потерпевшим от сексуальных преступлений), касающихся проституции.

Что же касается несовершеннолетних или недееспособных лиц, то Уголовный кодекс квалифицирует как преступление побуждение несовершеннолетних или недееспособных лиц к проституции, ее поощрение или обеспечение условий для занятия проституцией (статья 187), использование несовершеннолетних или недееспособных лиц для показа в эксбиционистских или порнографических целях, торговлю порнографическими изданиями с изображением несовершеннолетних или недееспособных лиц, отсутствие мер при продолжении занятия проституцией несовершеннолетними или недееспособными лицами (статья 189).

Что касается взрослой проституции, то статья 188 содержит ссылки на **преступления, связанные с проституцией и содействием международной торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации**.

В первом пункте статьи четко отмечено, что *лицо, которое заставляет взрослого человека заниматься проституцией или существовать за ее счет с применением насилия, запугивания или обмана, либо используя свое положение, нужду или слабость жертвы, наказывается тюремным заключением от двух до четырех лет и штрафом в размере от 12 до 24 МРОТ.*

В соответствии со вторым пунктом статьи аналогичное наказание применяется к *лицу, которое прямо или косвенно содействует въезду, пребыванию или выезду с территории Испании с целью сексуальной эксплуатации с применением насилия, запугивания или обмана, либо используя свое положение, нужду или слабость жертвы.*

Кроме того, Уголовный кодекс устанавливает, что такому наказанию подвергается как частное лицо, так и организация. Если виновным признан государственный чиновник, то это усугубляет наказание и предполагает в качестве дополнительной меры полный запрет на работу в государственных органах.

Вместе с тем реформа предполагает особые меры, если помимо эксплуатации проституции или торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации имели место сексуальная агрессия или злоупотребления, причем оба преступления подлежат наказанию по отдельности.

Со своей стороны **Органический закон 4/2000 от 11 января с изменениями, внесенными в соответствии с Органическим законом 8/2000 от 22 декабря о правах и свободах иностранных граждан в Испании и их социальной интеграции** (Закон об иностранных гражданах), в статье 59 предусматривает возможность того, что лицо, находящееся в Испании на незаконных основаниях, будучи жертвой, свидетелем или пострадавшим в результате незаконной торговли людьми или эксплуатации проституции, может взаимодействовать или сотрудничать с судебными органами, причем это лицо не высылается из Испании и освобождается от уголовной ответственности.

После окончания судебного процесса такому лицу предоставляется право вернуться на родину или остаться в Испании, причем это лицо получает вид на жительство и даже разрешение на работу со всеми льготами социальной интеграции согласно положениям Закона об иностранцах и вытекающих из него нормативных актов (Королевский указ 864/2001 от 20 июля о принятии Положения о процедуре исполнения данного закона).

С 1 августа 2001 года уже 48 женщин из других государств получили вид на жительство, выступив свидетелями на судебных процессах против обвиняемых в торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации.

Среди них 18 женщин из Колумбии, 15 из России, 11 из Румынии, 1 из Бразилии, 1 из Нигерии и 1 женщина из Украины. В настоящее время по тем же причинам рассматривается вопрос о предоставлении вида на жительство еще 7 женщинам.

В любом случае к таким лицам применимы меры, содержащиеся в Органическом законе 19/1994 от 23 декабря о защите свидетелей и экспертов по уголовным делам, с учетом того, что закон не проводит различия между гражданами Испании и иностранными гражданами.

В случае необходимости жертвам торговли людьми и эксплуатации проституции предоставляется бесплатная юридическая помощь в рамках судебных процессов, предусмотренная в статье 22, в которой устанавливается, *что любой иностранный гражданин имеет право на бесплатную юридическую помощь в рамках административных или судебных процессов, которые могут привести к отъезду или высылке с территории Испании, а также в случаях предоставления убежища. Кроме того, иностранный гражданин имеет право на услуги переводчика на таких процессах.*

Законодательная основа уголовного права дополняется принятием **Органического закона 6/2000 от 4 октября, согласно которому в Испании разрешена ратификация Статута Международного уголовного суда**. Согласно данному закону действия Международного суда носят дополнительный характер по отношению к национальному уголовному праву стран, подписавших Статут.

III. Политика и программы

Что касается инициатив Института по делам женщин, то эта организация в рамках планов по обеспечению равных возможностей (конкретно III Плана) осуществляла мероприятия, направленные на борьбу с торговлей женщинами и девочками и их сексуальной эксплуатацией.

Среди этих мероприятий следует выделить следующие:

Содействие уже упомянутым законодательным реформам.

Ежегодное предоставление субсидий НПО, которые ведут работу по оказанию помощи проституткам и жертвам торговли людьми.

С 1999 по 2001 год Институт по делам женщин субсидировал за счет поступлений от налога на доходы физических лиц различные конкретные программы ассоциаций, направленные на помощь, профилактику и реабилитацию женщин – жертв торговли людьми и проституции.

Оба плана борьбы с бытовым насилием, одобренные испанским правительством с 1998 года (см. доклад по Рекомендации № 19), являются, хотя и косвенно, юридическими актами в области борьбы с торговлей женщинами и девочками и эксплуатацией проституции.

Вместе с тем следует отметить принятие **Плана действий против сексуальной эксплуатации несовершеннолетних на 2002–2003 годы**, согласованного с Главным управлением социального обеспечения, по делам несовершеннолетних и семьи Министерства труда и социального обеспечения. В разработке плана участвовали Автономные сообщества, Испанская федерация муниципалитетов и провинций, НПО и другие учреждения.

Среди мероприятий данного плана особого внимания заслуживает работа специальных подразделений сил государственной безопасности – групп по борьбе с преступлениями в сфере высоких технологий Гражданской гвардии и группой по борьбе с преступлениями в области информатики полиции – по борьбе с распространением новых форм преступлений на основе новых технологий.

Наряду с мероприятиями, которые осуществляют указанные организации, и действиями, предпринятыми Автономными сообществами в рамках своих полномочий, работу в этой области также ведут другие учреждения и организации.

Так, Генеральные кортесы через свою **Совместную комиссию по правам женщин** изучают проблемы международной торговли женщинами и детьми с целью принятия конкретных мер и решений, направленных на предотвращение, пресечение и наказание за новые формы сексуальной эксплуатации, которые появляются на мировом рынке сексуальных услуг.

На международном уровне следует отметить, что наша страна поддерживает меры, предпринимаемые в последние годы различными организациями в целях усиления борьбы с торговлей людьми и, в частности, женщинами и детьми.

На уровне Организации Объединенных Наций следует отметить подписание нашей страной 15 декабря 2000 года **Конвенции против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.**

Испания также полностью поддерживает инициативы и мероприятия Европейского союза по проведению политики и программ, связанных с насилием против женщин в целом и в отношении женщин и детей, в частности. Среди недавних инициатив следует отметить следующие:

Программа "Дафна" по превентивным мерам, направленным на борьбу с насилием в отношении детей, девушек и женщин (2000–2003 годы). Программа, на которую выделено 20 млн. евро, имеет своей целью защитить детей, девушек и женщин от насилия, включая сексуальную эксплуатацию и злоупотребления, посредством профилактики насилия и оказания помощи жертвам. Кроме этого, ставится цель оказания содействия НПО и другим организациям, работающим в этой области. Обеспечивается финансирование, среди прочего, следующих мероприятий:

– международные действия, направленные на создание междисциплинарных сетей в целях обеспечения обмена информацией и практическим опытом и сотрудничества на уровне общин;
– международные действия в целях информирования общественности;
– дополнительные мероприятия.

Из 415 проектов, представленных Комиссии в 2000 году, было отобрано 47 проектов, из которых 6 принадлежат испанским организациям.

Программа СТОП. Направлена на обучение и профессиональную подготовку работников, занимающихся вопросами помощи жертвам, профилактики и борьбы с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей, а также на обмен опытом и сотрудничество между такими работниками. Речь идет о судьях, прокурорах, полицейских, таможенниках, работниках иммиграционных служб и пограничного контроля, работниках социальных служб, ученых, представителях НПО и добровольцах.

Бюджет первого этапа программы СТОП-I (1996–2000 годы) составлял 6,5 млн. евро. Бюджет осуществляемого в настоящее время второго этапа СТОП-II (2001–2002 годы) составляет 4 млн. евро, распределенных равными долями на каждый год.

Программа предполагает совместное финансирование следующих направлений деятельности:
– профессиональная подготовка;
– обмен опытом и практические занятия;
– исследовательская работа;

– встречи и семинары;
– распространение результатов реализации программы.

Из 55 проектов, представленных Комиссии в 2000 году, было отобрано 18, из которых один – испанский.

Семинар по теме "**Торговля людьми и сексуальная эксплуатация женщин и несовершеннолетних**", проведенный 29–30 ноября 2000 года в Мадриде, был организован Главным комиссариатом по делам иностранных граждан и документации Главного управления полиции Испании. На семинаре присутствовали представители государств – членов ЕС, Центральной и Восточной Европы, Латинской Америки. Целью его проведения было обсуждение положения дел в области торговли людьми и детьми. Основное внимание было сосредоточено на ввозе людей в Испанию из Латинской Америки, Восточной Европы и Северной Африки. Участники семинара поделились опытом и знаниями в этой области.

Наша страна также участвовала в работе других международных организаций, таких как **Совет Европы** через его Руководящий совет по равноправию женщин и мужчин. В Совете представлен Институт по делам женщин, который в последние годы активно работал по проблеме торговли людьми и разработал **Рекомендацию (2000) 11,** одобренную Комитетом министров 19 мая 2000 года, и по вопросам **борьбы с торговлей людьми в целях их сексуальной эксплуатации.** Данный документ весьма важен для разработки и проведения национальной политики в этой области.

Статья 7. Участие женщин в политической и общественной жизни

I. Состояние дел в настоящее время

Статья 23 Конституции устанавливает, что все граждане независимо от пола имеют право участвовать в государственных делах непосредственно или через своих представителей и иметь доступ на равных условиях к государственным постам согласно требованиям закона.

Что касается **политического представительства** испанских женщин, то можно отметить его рост на всех уровнях: европейском, национальном, региональном и местном, а также во всех сферах власти: исполнительной, законодательной и судебной.

На основе данных последних выборов в **Европейский парламент**, состоявшихся в 1999 году, видно, что женщины получили 34,38% из 64 мест, выделенных Испании, то есть на 1,57% больше, чем в ходе предыдущих выборов, что больше среднего показателя по Европейскому союзу (29,71%).

Что касается **Конгресса депутатов,** то в приведенной таблице видно, что представительство женщин в Конгрессе последнего созыва возросло по сравнению с предыдущими. Так, в течение срока полномочий 1996–2000 годов из 350 мандатов в Конгресс женщины получили 77 мандатов – 22% от общего числа. На последних выборах на период 2000–2004 годов процент женщин увеличился до 28,29% – 99 мандатов из 350. Таким образом, прирост составил 28,57%.

Срок полномочий	Кол-во мандатов	Избрано женщин	% избранных женщин
1996–2000	350	77	22,00
2000–2004	350	99	28,29

Источник: Рассчитано на основе данных Конгресса депутатов.

Рост числа женщин в **Сенате** в течение нынешнего срока полномочий оказался больше, чем в Конгрессе. Их число увеличилось с 38 до 63, что означает прирост на 65,79% по сравнению с предыдущими выборами.

Срок полномочий	Кол-во мандатов	Избрано женщин	% избранных женщин
1996–2000	256	38	14,84
2000–2004	259	63	24,32

Источник: Рассчитано на основе данных Сената.

Кроме того, увеличилось число женщин на руководящих постах в **органах государственного управления**. Как видно из таблицы, в 2002 году женщины занимали 16,05% руководящих должностей в органах государственного управления, в то время как в 1996 году их было всего 10,57%. Наибольший рост наблюдается на должностях государственных секретарей, помощников государственных секретарей и директоров главных управлений.

	1996 г.			2002 г.**		
	Женщины	**Мужчины**	**% женщин**	**Женщины**	**Мужчины**	**% женщин**
Всего	**35**	**297**	**10,54**	**56**	**293**	**16,05**
Председатель правительства	0	1	0,00	0	1	0,00
Заместители председателя правительства***	0	2	0,00	0	2	0,00
Министры	4	10	28,57	3	13	18,75
Государственные секретари	0	25	0,00	1	26	3,70
Помощники государственных секретарей	4	53	7,02	15	54	21,74
Директора главных управлений	27	208	11,49	33	176	15,79
Должностные лица высокого уровня*				4	23	14,81

(*) В эту группу входят должностные лица высокого уровня, назначенные правительством, но не имеющие конкретного административного ранга.
(**) Данные на март 2002 года.
(***) Два заместителя председателя относятся к соответствующим министерствам.
Источник: Рассчитано на основе данных Министерства по делам правительства.

Что касается выборов в **Автономных сообществах**, то данные показывают, что в **парламентах Автономных сообществ** в 2001 году женщины составляли 31,55%. В 1997 году их было 19,78%, что позволяет говорить о значительном росте.

	Женщины	Мужчины	% женщин
1997 г.	234	949	19,78
2001 г.	372	807	31,55

Источник: Рассчитано на основе данных, представленных парламентами Автономных сообществ, и доклада "Участие женщин в выборах 13 июня 1999 года", Институт по изучению общественного мнения.

Рост числа женщин отмечается также в **правительствах Автономных сообществ**. В настоящее время женщины составляют 20,3% сотрудников, в то время как в 1996 году их было всего 11,33%. То есть их число выросло от 17 до 40, что составляет прирост в 135,2% по сравнению с предыдущими выборами.

Период полномочий	Женщины	Мужчины	% женщин
1997 г.	17	133	11,33
2001 г.	40	157	20,30

Что касается **органов местного управления**, то после выборов 1999 года было избрано 250 женщин-мэров, что по сравнению с предыдущими выборами составило прирост в 47,26%.

	Женщины	Кол-во мэрий	% женщин
1995 г.	529	8 096	6,53
1999 г.	779	8 105	9,61

Источник: Рассчитано на основе данных Министерства юстиции и внутренних дел за 1995 год и Министерства по делам правительства за 1999 год.

Что касается **судебной власти**, то с 1999 по 2002 год значительно возросло число женщин на всех уровнях судебной системы, включая Верховный суд, и впервые на должность судьи Верховного суда была избрана женщина. Наибольший рост за последние четыре года наблюдается среди судей первой инстанции (на 16%) и магистратов (10,6%).

	1999 г.			2002 г.		
	Женщины	Мужчины	% женщин	Женщины	Мужчины	% женщин
Председатель/Верховный суд	0	1	0,00	0	1	0,00
Магистраты/Верховный суд	0	94	0,00	1	94	1,05
Магистраты	908	1 091	32,3	1 143	2 056	35,73
Судьи первой инстанции	238	194	55,1	274	154	64,02

Источник: Рассчитано на основе данных Генерального совета судебной власти.

В течение этих лет следует отметить рост числа **женщин в политических партиях**. Так, по данным, представленным партиями с наибольшим представительством в парламенте, все партии, за исключением Баскской националистической партии (БНП), которая за эти годы потеряла 4,36% членов, увеличили свое членство. Как в Народной партии (НП), так и в Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП) рост числа членов за счет женщин был больше, чем за счет мужчин. Данные за 2000 год показывают, что рост членства за счет женщин в НП по сравнению с 1996 годом составил 2,72%, а в ИСРП – 3,70%.

	Всего	Женщины	% женщин	Всего	Женщины	% женщин
	1996 г.			2000 г.		
НП	504 372	149 789	29,70	619 190	200 749	32,42
ИСРП	365 445	90 227	24,69	419 155	119 003	28,39
"Объединенные левые"*	57 000	–	–	67 802	19 662	29,00
БНП	31 830	12 191	38,30	30 442	10 505	34,51

* Данные относятся к 1994 году и не содержат разбивки по признаку пола.

Источник: Рассчитано на основе данных, представленных политическими партиями.

Что касается **членства в профсоюзах** в 2002 году, то, по данным основных профсоюзных объединений, Всеобщая конфедерация трудящихся и Рабочие комиссии насчитывают 1 571 567 членов, из которых 505 907 – женщины, составляющие 32,2% от общего числа членов.

II. Изменения в законодательстве

Всеобщий избирательный закон не содержит какого-либо положения, гарантирующего равноправие полов при составлении избирательных списков. Однако некоторые политические партии в определенных условиях вводят системы квотов.

Вместе с тем два Автономных сообщества – Кастилия-ла-Манча и Балеарские острова – приняли соответствующие законы с целью добиться равноправия полов в своих парламентах. Так, Кастилия-ла-Манча приняла **Закон 11/2002 от 27 июня о внесении изменений в Закон 5/1986 от 23 декабря о выборах**, который предписывает, что *в целях обеспечения равноправия в политическом представительстве кандидаты от политических партий, федераций, коалиций или избирательных блоков обязаны включать мужчин и женщин, одних под четными номерами, других – под нечетными. Избирательная комиссия примет только те кандидатуры, которые отвечают данному требованию как по основному, так и по дополнительному списку.*

Закон 6/2002 от 21 июня о внесении изменений в Закон 8/1986 от 26 ноября о выборах в автономном сообществе Балеарские острова преследует такую же цель, то есть предписывает, что в *целях обеспечения равноправия в политическом участии избирательные списки должны включать равное количество мужчин и женщин. В списках чередуются мужчины и женщины.*

Оба закона были представлены правительством Конституционному суду.

III. Политика и программы

1. Публикации

Хотя, как отмечено выше, на государственном уровне нет нормативного акта, которым устанавливались бы квоты для участия в политической структурах, III План по обеспечению равных возможностей включает конкретное положение, направленное на открытие женщинам доступа к должностям, связанным с принятием решений. Среди прочих мероприятий следует отметить следующие:

- разработка стратегии на основе анализа препятствий участию женщин в принятии решений во всех сферах;
- подготовка женщин к участию в принятии решений;
- поддержка ассоциаций и организаций в их усилиях, направленных на расширения доступа женщин к процессу принятия решений.

Эти действия вместе с мерами на уровне Автономных сообществ, принятие Закона о примирении, предусматривающего содействие более равномерному распределению домашних обязанностей, и реализация программ, таких как ОПТИМА, направленных на содействие продвижению женщин на предприятиях, должны, несомненно, содействовать доступу женщин к ответственным должностям.

В течение отчетного периода Институт по делам женщин с целью расширения участия женщин организовал в средствах массовой информации **пропагандистскую кампанию "Участие женщин в социальной жизни"** под лозунгом "Не отставай". В рамках проводимой с 14 по 29 января 1999 года кампании было издано 500 плакатов, распространенных в центрах информации о правах женщин, в Автономных сообществах, консультационных и информационных центрах

мэрий. Впоследствии это было включено в качестве удачного опыта Испании в публикацию Руководящего комитета по равноправию женщин и мужчин Европейского совета под названием "Справочник примеров наилучшей практики в области обеспечения равного представительства женщин и мужчин в процессе принятия решений".

С 1999 по 2001 год по тематике участия в социальной и политической жизни было выпущено 9300 экземпляров следующих изданий:

	Кол-во экземпляров
Положение женщин в области принятия решений	1 000
Женщины и Конституция Испании 1978 года	1 000
Равноправие женщин и мужчин в европейском праве	2 300
Обзор политики равноправия	1 000
Женщины-ученые в Испании (1950–1970 годы)	1 000
Женщины и политика. Участие женщин в общенациональных выборах, состоявшихся в Мадриде (1931–1936 годы)	1 000
Женщины. Данные за 2001 год	2 000
Всего	**9 300**

Среди **исследований**, субсидируемых Институтом по делам женщин в рамках Национального плана научных исследований, развития и технологических новаций, можно отметить следующие:

– Участие женщин в выборах 13 июня 1999 года;
– Преодолевая препятствия: преимущества гендерных различий в руководящих органах;
– Анализ кандидатур и результаты всеобщих выборов 2000 года;
– Равноправие: женщины в сфере знаний и в руководящих органах;
– Женский политический класс в Испании: программа и лидерство;
– Изучение внутренних и внешних препятствий доступов женщин к ответственным должностям в транспортном, финансовом и страховом секторах и в органах государственной власти.

Статья 8. Представительство и участие в международной деятельности

I. Состояние дел в настоящее время

Хотя участие женщин в политической жизни постоянно возрастает, до сих пор существует качественный и количественный дисбаланс, который наиболее ярко проявляется в сфере международных отношений и особенно в назначении на ответственные должности.

III План по обеспечению равных возможностей, действовавший до конца 2000 года, предусматривал, несмотря на связанные с этим трудности, меры по увеличению числа испанских женщин в международных организациях.

В результате предпринятых в последние годы мер Испания имеет значительное представительство женщин (34,38%) в Европейском парламенте, как это отмечено в предыдущей главе.

Рост числа женщин на должностях высокого уровня в органах государственной власти соответственно означал рост их представительства в международных организациях. Так, в ходе последней министерской реформы в июле 2002 года министром иностранных дел была назначена женщина.

Согласно имеющимся данным, в дипломатической службе **Министерства иностранных дел** женщины занимают в целом 101 **дипломатический пост**, или 12,83% от общего числа дипломатических постов, из них 3 женщины являются **послами.**

В том что касается участия женщин в **операциях по поддержанию мира,** то, в зависимости от миссии и конкретного подразделения, они составляют от 5 до 10% от общего развернутого контингента. И хотя женщин недостаточно для помощи населению тех стран, где осуществляются данные операции, их растущее присутствие свидетельствует о решимости правительства Испании увеличить их численность в миссиях мира.

В отношении роли женщины в предотвращении и урегулировании конфликтов и в укреплении мира в международном масштабе следует отметить, что за последние годы значительно возросло число женщин – квалифицированных специалистов (юристов, ассистентов-медиков, профессоров университетов и т. д.), участвующих в качестве международных наблюдателей за ходом выборов в Центральной Америке, Боснии–Герцоговине и Косово, а также в качестве сотрудников программ восстановления после вооруженных конфликтов.

Миссии по наблюдению за ходом выборов

Год	Кол-во выборов	Кол-во наблюдателей	% женщин	Кол-во инспекторов	% женщин
1999 г.	10	56	41,07	–	–
2000 г.	15	60	33,33	43	44,19
2001 г.	15	72	41,67	10	20
2002 г.*	7 (1 отменены)	36	33,33	–	–

Источник: Министерство иностранных дел.
* Данные на июнь 2002 года.

Ниже представлены данные по женскому персоналу в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), принимавшему участие в миссиях мира в Косово, Албании, Хорватии, Скопье, Боснии–Герцеговине, а также в самом секретариате ОБСЕ:

Год	Кол-во женщин	Кол-во мужчин
1999 г.	8	4
2000 г.	8	12
2001 г.	12	13
2002 г.*	–	–

В рамках государственной помощи, с учетом гендерной перспективы и при сотрудничестве с НПО, Испанское агентство по международному сотрудничеству (ИАМС) осуществляло различные программы и проекты в области предотвращения и урегулирования конфликтов. В этих целях на первых этапах предоставление гуманитарной помощи сочеталось с другими механизмами сотрудничества. В настоящее время работа ведется в основном в Колумбии, Гватемале, на палестинских территориях, в Сирии и на Балканах.

Содействие развитию с учетом гендерной перспективы

Закон 23/1998 от 7 июля о международном содействии развитию намечает тенденцию, которой надо следовать в гендерной сфере: среди принципов, целей и приоритетов политики Испании в области международного сотрудничества выделяются защита и дальнейшее развитие основных прав и свобод личности, мир, демократия и гражданское участие в условиях равноправия женщин и мужчин и, в целом, отсутствие дискриминации по признаку пола, расы, культуры или религии.

В руководящем плане сотрудничества Испании на 2001–2004 годы провозглашено дальнейшее развитие равноправия между женщинами и мужчинами в качестве одной из трех стратегий в горизонтальном плане.

Предусмотренные планом мероприятия охватывают работу совместных комиссий в национальном масштабе на основе государственной политики и работу на местном уровне при сотрудничестве с местными учреждениями и женскими организациями.

Отмечается рост интереса к работе в этой области как со стороны испанских учреждений и гражданских организаций, так и со стороны аналогичных организаций других стран.

В ИАМС в рамках технического кабинета имеется гендерное отделение, в функции которого входят консультирование и оказание конкретной поддержки Генеральному секретариату, ответственному за реализацию программ совместно с международными организациями (многостороннее сотрудничество), разработку договоров и соглашений, подготовку запросов об оказании помощи продуктами питания и оказании помощи в чрезвычайных ситуациях, за организацию межведомственных мероприятий, в частности с Европейским союзом, за программы стипендий, субсидии в поддержку проектов развития, осуществляемых НПО, и т. д. Кроме того, координируются действия в гендерной области, унифицируется информация по конкретным мероприятиям Агентства по гендерным вопросам и развитию, обеспечивается участие в специальных национальных и международных совещаниях (Рабочая группа Комитета содействия развитию, Группа национальных экспертов по гендерным вопросам Европейского союза, система Организации Объединенных Наций).

С 1999 года эксперты по гендерной тематике имеются в технических отделах ИАМС в Доминиканской Республике, Перу, Марокко, Венесуэле и Палестине.

Объем финансирования ИАМС проектов, программ и международных организаций, где женщины являются основными бенефициарами, составил за последние годы 30 млн. евро. Большая часть средств была выделена на специальную подготовку и стипендии, а также на финансирование проектов НПО, а остальные средства распределялись на многостороннее и двустороннее сотрудничество. Финансировались проекты в области здравоохранения (около 50%), государственного управления и гражданского общества, поддержки производителей (в частности, микрокредитования), образования, безопасности пищевых продуктов и экологии. В основном проекты рассчитаны на страны Латинской Америки, арабского и средиземноморского регионов.

Институт по делам женщин с момента своего создания принимал участие в международном сотрудничестве, реализуя программы, рассчитанные на конкретные женские коллективы, при этом, в частности, подписывались соглашения между Институтом по делам женщин и соответствующим министерством. С целью обеспечения должного участия женщин на всех этапах различных проектов и программ развития, в том что касается их доступа к средствам и льготам, Институт по делам женщин в сотрудничестве с ИАМС продолжает осуществлять **программу "Женщины и развитие".**

В отношении проектов содействия развитию, входящих в эту программу, возросло число заявок на финансирование. В настоящее время в среднем поступает около 250 заявок на проекты, по большей части от женских организаций стран Латинской Америки.

Приоритетным направлением Программы является профессиональное обучение, образование и подготовка женщин, имеющих домашние обязанности, женщин из маргинализированных городских районов, бедных сельских районов, женщин – жертв насилия, женщин из числа коренного индейского населения и женщин – возвращающихся беженцев.

Годовой бюджет проектов составляет 650 тыс. евро, то есть ежегодно могут финансироваться от 15 до 20 заявок на реализацию проектов.

Реализация и мониторинг хода осуществления финансируемых проектов ведутся в сотрудничестве с испанскими неправительственными организациями по развитию, для чего Институт по делам женщин организует открытый конкурс на выделение субсидий.

Институт по делам женщин и Институт международных исследований Мадридского университета осуществляют **Программу подготовки в сфере международного сотрудничества по направлению "Магистр в гендерной сфере и в области развития"**. Данная программа подготовки дает в настоящее время диплом магистра-исследователя. Целью программы является обеспечение специальной и практической подготовки в области международного сотрудничества с учетом гендерной проблематики для разработки, осуществления и оценки политики, стратегии и программ сотрудничества. Ежегодно подготовку проходят 25 женщин, и в настоящее время под эгидой Европейского социального фонда заканчивает обучение XI выпуск.

Курс рассчитан на 10 месяцев, из которых 5 месяцев отводятся на теоретическую подготовку в Мадриде, 4,5 месяцев на практические занятия в организациях развивающихся стран, а остальное время занимают экзамены в Мадриде.

Следует также отметить, что мероприятия в сотрудничестве с ИАМС, такие как подготовительные курсы в латиноамериканских центрах по подготовке, предназначены в основном для правительственных учреждений по делам женщин различных стран региона.

За последние годы были проведены следующие мероприятия:

Семинары по подготовке			
Год	**Название**	**Место проведения**	**Дата**
1999	Сотрудничество и гендерная тематика	Ла-Антигуа (Гватемала)	8–12 ноября
2000	Насилие в семье	Картахена-де-Индиас (Колумбия)	18–20 октября
2001	Развитие женщин через занятость Совмещение семейных и трудовых обязанностей	Ла-Антигуа (Гватемала) Картахена-де-Индиас (Колумбия)	26–28 июня 29–31 октября
2002	Политика равенства в Европейском союзе	Ла-Антигуа (Гватемала)	2–4 декабря

Обычно Институт принимает участие во встречах министров-женщин и лиц, ответственных за разработку политики по обеспечению равенства возможностей, из стран Латинской Америки.

Институт по делам женщин продолжает выделять на добровольной основе субсидии следующим организациям и учреждениям: Международному учебному и научно-исследовательскому институту по улучшению положения женщин (МИНИУЖ), Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Организации "Уимин Уотч" на общую сумму 108 182, 18 евро в год.

Статья 9. Гражданство

Был принят Закон 36/2002 от 8 октября о внесении изменений в Гражданский кодекс в области гражданства.

Институт по делам женщин получил ряд жалоб от женщин по поводу дискриминации детей, родившихся до 19 августа 1982 года от матери-испанки и отца-иностранца. Эти дети считались испанскими гражданами только в том случае, если они не получали гражданство отца. Такое положение являлось дискриминационным по отношению к детям, родившимся от матери-иностранки и отца-испанца и автоматически получившим испанское гражданство.

На основе Закона 51/1981 от 13 июля это положение было изменено. Но при этом предусматривался переходный период, и положение не имело обратного действия, в силу чего дети, родившиеся до указанной даты, также подвергались дискриминации.

Закон 18/1990 от 17 декабря о реформе Гражданского кодекса в области гражданства, установил во втором переходном положении срок в два года, с тем чтобы данные лица могли воспользоваться правом выбора испанского гражданства. В законах 15/1993 и 29/1995 от 2 ноября был установлен новый срок для реализации этого права, который окончательно истекал 7 января 1997 года. Таким образом, дети, родившиеся от матери-испанки и не принявшие решение в установленные сроки, по-прежнему подвергались дискриминации, по отношению к детям, родившимся от отца-испанца, которым никогда не отказывали в получении испанского гражданства.

Такая система установления сроков была ликвидирована законом, который позволял лицам, чьи отец или мать были гражданами Испании и родились в Испании, выбирать испанское гражданство без ограничения возраста.

Статья 10. Образование

I. Состояние дел в настоящее время

Система образования Испании предусматривает обязательное смешанное и бесплатное образование в государственных школах в возрасте от 6 до 16 лет. Конституция признает право на образование в качестве одного из основных прав (ст. 27.1).

Возможно, за отчетный период самым показательным моментом в области образования является существование в Испании двух образовательных систем: одна – регулируемая **Общим законом об образовании (ОЗО)**, вторая – Органическим законом о нормах образовательной системы (ОЗНОС).

В целом среди населения страны в возрасте от 16 лет и старше, получившего то или иное образование, доля женщин составляет 50,11%.

За последние годы в Испании произошли значительные изменения в сфере образования женщин. С количественной точки зрения следует отметить обязательное школьное образование для лиц в возрасте от 6 до 16 лет. Неграмотность, которая все еще отмечается среди взрослого населения, приходится в основном на женщин. По последним данным опроса активного населения (I квартал 2002 года) неграмотность среди мужского населения составляет 2%, а среди женского около 4,26%.

Ниже приводится сравнительная таблица населения от 16 лет и старше в разбивке полу и уровню образования за период с 1996 по 2000 годы. Из таблицы видно, что хотя число неграмотных женщин снизилось, их по-прежнему больше, чем неграмотных мужчин.

Что касается образовательного уровня, то, по данным опроса активного населения, установлена доля женщин выше второй ступени среднего образования (50,30%), а также в высших учебных заведениях первой и второй ступеней (52,12%). В то же время доля женщин меньше в заведениях высшего профессионально-технического образования (42,61%) и на третьей ступени университетского образования, соответствующем аспирантуре (35,35%).

Благодаря прогрессу в этой области число учащихся женщин в возрасте от 16 до 40 лет превысило аналогичный показатель среди мужчин.

Население от 16 лет и старше в разбивке по полу и уровню образования

	1996 г.						2000 г.					
	Мужчины и женщины		Женщины		Мужчины		Мужчины и женщины		Женщины		Мужчины	
	Всего	% женщин	Всего	%	Всего	%	Всего	% женщин	Всего	%	Всего	%
Всего	**32 215,3**	**51,70**	**16 654,4**	**100,00**	**15 560,9**	**100,00**	**32 876,2**	**51,86**	**17 048,4**	**100,00**	**15 827,8**	**100,00**
Неграмотные	1 238,4	70,85	877,4	5,27	361,0	2,32	1 140,4	70,16	800,1	4,69	340,3	2,15
Без образования	4 366,5	57,63	2 516,4	15,11	1 850,1	11,89	4 576,5	57,65	2 638,5	15,48	1 938,0	12,24
Начальное образование	10 169,8	51,85	5 273,5	31,66	4 896,3	31,47	8 713,8	52,66	4 588,7	26,92	4 125,1	26,06
Среднее образование	11 797,1	48,80	5 756,9	34,57	6 040,2	38,82	11 015,0	48,71	5 365,5	31,47	5 649,5	35,69
Высшее техническое образование*	1 353,7	40,42	547,2	3,29	806,5	5,18	3 376,9	46,26	1 562,2	9,16	1 814,7	11,47
Университетское образование первой ступени	1 727,7	57,50	993,5	5,97	734,2	4,72	1 961,0	56,85	1 114,8	6,54	846,2	5,35
Университетское образование второй ступени	1 482,3	44,20	655,2	3,93	827,1	5,32	1 987,2	47,05	934,9	5,48	1 052,3	6,65
Университетское образование третьей ступени (получение степени доктора)	40,8	31,13	12,7	0,08	28,1	0,18	66,2	35,35	23,4	0,14	42,8	0,27
Другие	39,0	55,38	21,6	0,13	17,4	0,11	39,2	51,79	20,3	0,12	18,9	0,12

Число обучающихся во всей системе образования

	1996–1997 гг.						1998–1999 гг.					
	Мужчины и женщины		Женщины		Мужчины		Мужчины и женщины		Женщины		Мужчины	
	Всего	% женщин	Всего	%	Всего	%	Всего	% женщин	Всего	%	Всего	%
Всего	**9 037 226**	**49,72**	**4 493 244**	**100**	**4 543 982**	**100**	**8 709 701**	**49,78**	**4 335 421**	**100**	**4 374 280**	**100**
Детское/дошкольное	1 115 244	48,71	543 228	12,09	572 016	12,59	1 128 861	48,55	548 102	12,64	580 759	13,28
Начальное/общее базовое	3 137 278	48,21	1 512 493	33,66	1 624 785	35,76	2 562 785	48,37	1 239 597	28,59	1 323 188	30,25
Обязательное среднее	1 181 466	48,52	573 278	12,76	608 188	13,38	1 890 004	48,59	918 394	21,18	971 610	22,21
Унифицированный многоцелевой бакалавриат (УМБ) и курсы, ориентированные на университет (КОУ)	1 080 784	53,04	573 234	12,76	507 550	11,17	531 032	51,92	275 731	6,36	255 301	5,84
Экспериментальный бакалавриат	27 257	42,23	11 510	0,26	15 747	0,35.	693	59,02	409	0,01	284	0,01
Бакалавриат ОЗНОС	153 836	55,01	84 623	1,88	69 213	1,52	396 217	54,48	215 840	4,98	180 377	4,12
Заочные УМБ и КОУ	48 464	50,24	24 348	0,54	24 116	0,53	35 269	49,93	17 611	0,41	17 658	0,40
Профессиональное обучение I уровня	232 113	44,50	103 291	2,30	128 822	2,84	69 540	46,09	32 048	0,74	37 492	0,86
Профессиональное обучение II уровня	359 530	49,31	174 126	3,88	185 404	4,08	220 598	47,80	105 454	2,43	115 144	2,63
Курсы профессиональной подготовки II уровня*	48 812	44,21	21 581	0,48	27 231	0,60	119 556	44,32	52 992	1,22	66 564	1,52
Курсы профессиональной подготовки III уровня*	55 200	51,05	28 178	0,63	27 022	0,59	110 516	49,32	54 505	1,26	56 011	1,28
Университетское образование первой ступени												
Инженерно-техническое образование, образование в области архитектуры	202 033	24,11	48 705	1,08	153 328	3,37	216 065	24,86	53 704	1,24	162 361	3,71
Последипломное образование	330 209	67,04	221 374	4,93	108 835	2,40	349 239	67,67	236 317	5,45	112 922	2,58
Университетское образование второй и третьей ступеней												
Получение степени лиценциата	847 754	58,23	493 653	10,99	354 101	7,79	840 223	58,76	493 678	11,39	346 545	7,92
Получение степени инженера	138 851	27,69	38 447	0,86	100 404	2,21	147 912	28,69	42 430	0,98	105 482	2,41
Университетское образование только второй ступени												
Получение степени лиценциата	14 682	70,65	10 373	0,23	4 309	0,09	21 428	70,17	15 037	0,35	6 391	0,15
Получение степени инженера	2 880	17,85	514	0,01	2 366	0,05	5 291	16,75	886	0,02	4 405	0,10
Университетское образование третьей ступени (получение степени доктора)	60 833	49,79	30 288	0,67	30 545	0,67	64 472	50,70	32 686	0,75	31 786	0,73

* Включает заочное обучение.

Источник: Рассчитано на основе статистических данных по высшему образованию в Испании (Национальный институт статистики) и статистических данных по системе образования в Испании (Министерство образования, науки и культуры).

Что касается **обучающихся в УМБ и КОУ в разбивке по полу и курсу**, то проанализированные данные показывают, что женщины составляют явное большинство (51,92%).

При анализировании данных по конкретным видам обучения видно, что женщины составляют большинство на уровнях УМБ и КОУ, кроме научно-технического образования.

	1996–1997 гг.				1998–1999 гг.			
	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	% женщин	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	% женщин
Всего	**1 080 784**	**573 234**	**507 550**	**53,04**	**531 032**	**275 731**	**255 301**	**51,92**
УМБ	745 017	392 806	352 211	52,72	291 074	151 108	139 966	51,91
1 УМБ	201 800	104 598	97 202	51,83	211	102	109	48,34
2 УМБ	247 302	130 378	116 924	52,72	148 892	77 128	71 764	51,80
3 УМБ	295 915	157 830	138 085	53,34	141 971	73 878	68 093	52,04
Вариант A	91 344	56 509	34 835	61,86	51 232	27 949	23 283	54,55
Вариант B	204 571	101 321	103 250	49,53	90 739	45 929	44 810	50,62
КОУ	335 767	180 428	155 339	53,74	239 958	124 623	115 335	51,94
Вариант A	106 169	36 334	69 835	34,22	75 868	24 691	51 177	32,54
Вариант B	85 989	54 741	31 248	63,66	59 763	37 075	22 688	62,04
Вариант C	95 728	58 059	37 669	60,65	67 832	39 718	28 114	58,55
Вариант D	47 881	31 294	16 587	65,36	36 495	23 139	13 356	63,40

Вариант A: Филология (УМБ), научно-технические специальности (КОУ)
Вариант B: Общественные науки (УМБ); биология и медицина (КОУ)
Вариант C: Общественные науки (КОУ)
Вариант D: Гуманитарно-лингвистические специальности (КОУ)
Источник: Рассчитано на основе статистических данных по системе образования в Испании (Министерство образования, науки и культуры).

Из приведенных данных видно, что в КОУ женщины имеют лучшие академические результаты, чем мужчины, о чем свидетельствует больший процент закончивших курс обучения женщин как в 1996–1997 годах, так и в 1998–1999 годах. В 1996–1997 годах женщины составляли 53,74% от общего числа учащихся и 56,33% закончивших курс обучения, в 1998–1999 годах эти показатели составили, соответственно, 51,94% и 55,56%.

Схожие показатели наблюдаются в образовательной системе, регулируемой ОЗНОС.

	1996–1997 учебный год				1998–1999 учебный год			
	Всего учащихся		Закончивших обучение		Всего учащихся		Закончивших обучение	
	Всего	%	Всего	%	Всего	%	Всего	%
Мужчины и женщины	**335 767**	**100,00**	**223 377**	**100,00**	**239 958**	**100,00**	**204 141**	**100,00**
Женщины	180 428	53,74	125 838	56,33	124 623	51,94	112 866	55,56
Мужчины	155 339	46,26	97 539	43,67	115 335	48,06	90 275	44,44

Источник: Рассчитано на основе статистических данных по системе образования Испании (Министерство образования, науки и культуры).

Схожие показатели наблюдаются в сфере **профессиональной подготовки**, которая также относится к двум упомянутым выше системам. В целом доли мужчин и женщин как на уровне среднего образования (45% женщин в 1998–1999 году), так и на уровне высшего образования (48,7% женщин в 1998–1999 году) примерно одинаковы, что свидетельствует о прогрессе, поскольку традиционно в этой сфере образования превалировали мужчины.

Именно в этой сфере образования находит свое отражение существование "женских" и "мужских" специальностей. Это свидетельствует о том, что на выбор профессии все еще влияют культурные стереотипы, в связи с чем необходимо продолжать работу в данной

области, где еще не достигнут достаточный прогресс в плане равенства возможностей мужчин и женщин.

Учащиеся в разбивке по специальностям и полу (ОЗО)

	1996–1997 гг.				1998–1999 гг.			
	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	% женщин	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	% женщин
Всего*	**592 233**	**277 849**	**314 384**	**46,92**	**290 441**	**137 506**	**152 935**	**47,34**
Административная и коммерческая деятельность	242 222	157 233	84 989	64,91	116 848	72 012	44 836	61,83
Сельское хозяйство	8 531	1 748	6 783	20,49	4 532	1 088	3 444	24,01
Изобразительное искусство	3 830	1 302	2 528	33,99	1 708	587	1 121	34,37
Транспорт	36 174	346	35 828	0,96	16 448	937	15 511	5,70
Строительство	1 335	176	1 159	13,18	818	92	726	11,25
Черчение	26 943	7 943	19 000	29,48	13 718	4 132	9 586	30,12
Электротехника и электроника	110 102	1 917	108 185	1,74	51 187	3 343	47 844	6,53
Сфера обслуживания (домоводство)	22 218	21 906	312	98,60	13 482	12 490	992	92,64
Гостиничное хозяйство и туризм	14 152	6 190	7 962	43,74	8 677	4 273	4 404	49,25
Аудиовизуальные средства	6 813	2 291	4 522	33,63	3 705	1 152	2 553	31,09
Деревообработка	3 530	98	3 432	2,78	1 523	82	1 441	5,38
Мореходство и рыболовство	1 697	56	1 641	3,30	1 426	99	1 327	6,94
Металлургия	22 147	575	21 572	2,60	10 587	598	9 989	5,65
Горное дело	23	0	23	0,00	–	–	–	–
Моделирование и пошив одежды	1 973	1 934	39	98,02	764	733	31	95,94
Парикмахерское дело и косметология	18 402	17 827	575	96,88	8 329	7 427	902	89,17
Кожевенное производство	175	28	147	16,00	17	4	13	23,53
Химия	5 887	3 313	2 574	56,28	2 930	1 526	1 404	52,08
Санитария	62 026	51 971	10 055	83,79	33 387	26 763	6 624	80,16
Текстильное производство	240	135	105	56,25	87	57	30	65,52
Стекольное дело и керамика	179	67	112	37,43	190	92	98	48,42
Другие*	3 634	793	2 841	21,82	78	19	–	–

* Включает всех лиц, обучающихся на многопрофильных курсах профессиональной подготовки.

Примечание: возможно обучение одновременно нескольким специальностям.

Источник: Рассчитано на основе статистических данных по системе образования Испании (Министерство образования, науки и культуры).

Согласно данным по УМБ и КОУ, где успеваемость женщин выше, чем у мужчин, аналогичное положение отмечено как в системе профессиональной подготовки ОЗО, так и в системе ОЗНОС. Следует подчеркнуть, что в системе ОЗНОС 54,11% женщин получают высшее образование и 50,91% – среднее.

Учащиеся системы профессионального обучения (ПО), закончившие предыдущий курс

	1996–1997 учебный год				1998–1999 учебный год			
	Мужчины и женщины		Женщины	Мужчины	Мужчины и женщины		Женщины	Мужчины
	Всего	% женщин			Всего	% женщин		
ОЗО								
ПО I уровня	232 113	44,50	103 291	128 822	69 540	46,09	32 048	37 492
ПО II уровня	359 530	48,43	174 126	185 404	225 083	48,41	108 958	116 125
ОЗНОС								
Курсы профессиональной подготовки II уровня*	48 812	44,21	21 581	27 231	119 809	44,36	53 152	66 657
Курсы профессиональной подготовки III уровня*	55 200	51,05	28 178	27 022	111 276	49,58	55 170	56 106
Всего ПО	**695 655**	**47,03**	**327 176**	**368 479**	**525 708**	**52,57**	**249 328**	**276 380**

* Включены учащиеся-заочники.

Источник: Рассчитано на основе статистических данных по системе образования Испании (Министерство образования, науки и культуры).

Число студентов университетов с 1999–1997 по 1998–1999 учебные годы увеличилось на 2,85% с 1 536 409 до 1 580 158 человек. Основной прирост произошел за счет женщин: в 1996–1997 году их доля составляла 52,92% от общего числа студентов, в 1998–1999 году – 53,29%.

Что касается данных по студентам, представленных по изучаемым дисциплинам, то очевидно, что на технических специальностях женщины составляют меньшинство, хотя и наблюдается определенный рост их числа. В пяти из четырех групп специальностей наблюдается рост числа женщин по сравнению с мужчинами. Небольшое процентное снижение отмечалось только по группе гуманитарных предметов. Наибольший прирост произошел по техническим специальностям и по экспериментальным наукам.

Общее число студентов, обучающихся в университетах, в разбивке по полу и изучаемым дисциплинам

	1996–1997 гг.				1998–1999 гг.			
	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	% женщин	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	% женщин
Всего лиц, получивших дипломы	**1 536 409**	**813 066**	**723 343**	**52,92**	**1 580 158**	**842 052**	**738 106**	**53,29**
Гуманитарные науки	152 003	98 378	53 625	64,72	161 487	102 649	58 838	63,56
Общественные науки и право	800 565	480 927	319 638	60,07	801 400	487 690	313 710	60,85
Экспериментальные науки	126 477	66 149	60 328	52,30	129 844	70 370	59 474	54,20
Медицинские науки	113 600	79 946	33 654	70,38	118 159	84 323	33 836	71,36
Технические науки	343 764	87 666	256 098	25,50	369 268	97 020	272 248	26,27

Источник: Рассчитано на основе статистических данных по высшему образованию в Испании (Национальный институт статистики).

Можно отметить, что в университетах женщины имеют более высокую академическую успеваемость, чем мужчины. Это различие в успеваемости, с учетом процента выпускников и общего числа студентов, в 1998 году было больше, чем в 1996 году. Это позволяет отметить, что со временем различие в успеваемости между женщинами и мужчинами увеличивается.

Число студентов, закончивших образование, в разбивке по дисциплинам

	1996 г.				1998 г.			
	Мужчины и женщины	**Женщины**	**Мужчины**	**% женщин**	**Мужчины и женщины**	**Женщины**	**Мужчины**	**% женщин**
Всего лиц, получивших дипломы	**170 673**	**98 967**	**71 706**	**57,99**	202 529	**120 022**	**82 507**	**59,26**
Гуманитарные науки	15 558	10 516	5 042	67,59	18 701	12 725	5 976	68,04
Общественные науки и право	98 658	62 230	36 428	63,08	114 960	74 954	40 006	65,20
Экспериментальные и медицинские науки	29 806	19 756	10 050	66,28	34 721	23 081	11 640	66,48
Технические науки	26 651	6 465	20 186	24,26	34 147	9 262	24 885	27,12

Включены все три ступени.

Источник: Рассчитано на основе статистических данных по высшему образованию в Испании (Национальный институт статистики).

Кроме того, в Испании наблюдался рост числа защищенных докторских диссертаций (0,8%). В процентном отношении наибольший прирост пришелся на общественные науки и право, в то время как в сфере экспериментальных и медицинских наук число диссертаций уменьшилось. Среди женщин-аспирантов рост числа защищенных докторских диссертаций составил 202% с 1989–1990 по 1996–1997 учебный год.

Число аспирантов и защищенных докторских диссертаций в разбивке по полу и дисциплинам

	Число аспирантов в 1996–1997 г.				Число диссертаций, защищенных в 1996 г.				Число аспирантов в 1998–1999 г.				Число диссертаций, защищенных в 1998 г.			
	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	% женщин	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	% женщин	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	% женщин	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	% женщин
Всего лиц, получивших степень доктора	**60 833**	**30 288**	**30 545**	**49,79**	**5 880**	**2 333**	**3 547**	**39,68**	**64 472**	**32 686**	**31 786**	**50,70**	**5 931**	**2 491**	**3 440**	**42,00**
Экспериментальные и медицинские науки	22 880	12 038	10 842	52,61	3 158	1 333	1 825	42,21	22 953	12 340	10 613	53,76	3 118	1 414	1 704	45,35
Гуманитарные науки	13 093	7 431	5 662	56,76	987	424	563	42,96	14 032	7 953	6 079	56,68	841	349	492	41,50
Инженерные и технические науки	6 049	1 528	4 521	25,26	580	112	468	19,31	6 718	1 740	4 978	25,90	687	150	537	21,83
Общественные науки и право	17 705	8 933	8 773	50,45	1 109	460	649	41,48	19 163	10 087	9 076	52,64	1 225	558	667	45,55
Другие	1 105	358	747	32,40	46	4	42	8,70	1 606	566	1 040	35,24	60	20	40	33,33

Источник: Рассчитано на основе статистических данных по высшему образованию в Испании (Национальный институт статистики).

Вместе с этим, чем выше уровень учебного заведения, тем меньше доля женщин-преподавателей. Так, в 1998/1999 учебном году женщины составляли 95,20% преподавателей в школьных учреждениях, 69,50% – в начальной школе или базовом обучении, 49,72% – в среднем обязательном образовании и 33,64% – в высших учебных заведениях.

Как показывает анализ, такая тенденция еще более очевидна в отношении доли высших учебных заведений, о чем говорилось выше: процент женщин среди университетских преподавателей более высокого уровня, таких как доценты и профессора, заметно ниже, чем среди других категорий. Так, в 1998–1999 году женщины составляли всего 14,86% доцентов и 7,83% – профессоров. В то же время на них приходилось 36,11% штатных преподавателей, 32,7% – внештатных преподавателей и 46,53% – ассистентов.

Если сравнить положение 1998–1999 в учебном году и в 1996–1997 учебном году, то заметны некоторые признаки исправления данной ситуации. Наблюдался значительный рост числа женщин-профессоров: в Испании в 1996–1997 году их насчитывалось 1256 человек, а в 1998–1999 году – 1367, что составило прирост в 8,44%. Число внештатных преподавателей-женщин увеличилось с 9371 до 9442, что составило незначительный рост в 0,76%.

II. Изменения в законодательстве

За эти годы были введены следующие изменения в законодательстве:

Решением от 13 марта 1998 года Совет Министров одобрил новую **программу профессионального обучения**, целью которой является упрочение всеобщей системы профессиональной подготовки, основанной на трех принципах: регулируемая/начальная профессиональная подготовка, обеспечение занятости и непрерывное обучение при поддержке социальных работников и Автономных сообществ.

С учетом программы профессионального обучения был принят Органический закон 5/2002 от 19 июня о квалификации и профессиональной подготовке. Основанный на конституционных принципах закон гарантирует равный доступ для всех граждан независимо от пола к различным формам профессиональной подготовки, отвечающей изменяющемуся спросу на рынке труда и основанной на трех указанных принципах: регулируемая, непрерывная и обеспечивающая занятость профессиональная подготовка.

Таким же образом, в Органическом законе 6/2001 от 21 декабря о порядке деятельности университетов гарантируются равенство возможностей и право на недискриминационный доступ к высшему образованию, равно как и на замещение преподавательских должностей.

III. Политика и программы

Образование является одним из видов деятельности, включенных в III План по обеспечению равных возможностей и направленных на следующие цели:

- сотрудничество с другими учреждениями и учебными заведениями в осуществлении проектов по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин и предупреждению насилия против женщин;
- содействие осуществлению проектов, соединяющих базовое образование с профессиональным обучением в соответствии с запросами женщин;
- проведение исследований в области лингвистического употребления обозначений различий по признаку пола и их популяризацию;
- пропаганда физкультуры и спорта среди женщин;
- помощь в разработке и распространении дидактических материалов по совместному обучению;

– участие в формировании преподавательских кадров для несексистского образования.

В последние годы особое внимание обращается на **дидактические материалы**, зачастую отражающие традиционные мировоззренческие стереотипы. С этой целью осуществлялось сотрудничество с различными высшими учебными заведениями и ассоциациями в целях подготовки популярных пособий, которые могли бы использоваться в качестве средства несексистского воспитания, а также для разработки руководств по образцам наилучшей практики в этой области.

Не менее важной задачей было **повышение восприимчивости преподавательского состава** к вопросам привития принципа равенства. С этой целью для преподавателей проводились соответствующие курсы совместно с Министерством образования, науки и культуры, университетскими школами подготовки кадров, органами по вопросам равноправия автономий, профсоюзами системы образования и другими организациями.

В рамках различных **соглашений о сотрудничестве с Министерством образования, культуры и спорта** осуществлялось совместное финансирование курсов, направленных на несексистское воспитание в учебных заведениях.

Кроме того, **Институт по делам женщин** и **Испанская конфедерация ассоциаций родителей учащихся** поддерживают рамочное Соглашение о сотрудничестве, подписанное в 1989 году и ежегодно возобновляемое, в проведении мероприятий, направленных на вовлечение родителей в инициативы по обеспечению равных возможностей для обучения девушек и юношей. Среди проведенных мероприятий стоит отметить следующие:

– публикацию выходящего два раза в месяц журнала, содержащего информацию по совместному обучению: "Отцы/матери". Этот журнал тиражом в 11 500 экземпляров распространяется через провинциальные федерации среди членов всех ассоциаций родителей;
– курсы для родителей по подготовке специалистов по борьбе с жестоким обращением с детьми;
– семинар "Обучение и повышение восприимчивости в вопросах интеграции: стратегия развития межкультурных связей в учебных заведениях на базе ассоциаций по проведению социокультурных мероприятий";
– курс "Профессиональная ориентация в семье: выбор нетрадиционных специальностей и профессий" для родителей подростков.

Еще одной важнейшей составляющей планов правительства, будь то планы по обеспечению равных возможностей либо планы действий по обеспечению занятости или социальной интеграции, является проведение **курсов профессиональной подготовки с целью повышения занятости среди безработных женщин.** Для этого Институт по делам женщин в сотрудничестве с Автономными сообществами, муниципальными и провинциальными советами депутатов предлагает подготовку по профессиям в соответствии с местными потребностями, включая новые источники занятости и учитывая разнопрофильную базу безработных женщин.

Курсы предлагают подготовку по различным направлениям в зависимости от потребностей местного рынка, а примерная продолжительность занятий составляет 200 часов.

В связи с этим следует отметить ***Проект "Альба" (ALBA)****: Повышение занятости женщин,* осуществляемый в рамках Программы ЕС "**Леонардо да Винчи**" по развитию профессионального обучения и отобранный Европейской комиссией для совместного финансирования на период 1998–2000 годов.

Проект "Альба" – пилотный проект по изысканию новых направлений профессиональной подготовки.

Целью Проекта являются координация подсистем базового и профессионального образования и обучения при содействии различных социальных партнеров, а также расширение возможностей такой подготовки для содействия трудоустройству женщин, не имеющих свидетельства о базовом образовании и должной квалификации для устройства на имеющиеся рабочие места.

В осуществляемом **Институтом по делам женщин** проекте приняли участие Министерство по образованию, культуре и спорту, Национальный институт занятости, Национальный институт повышения квалификации, а также Италия и Португалия в качестве иностранных участников.

Работа проводилась по следующим направлениям:

– разработка соответствующих профессиональных требований;
– подготовка учебных руководств и модулей;
– содействие использованию новых технологий;
– утверждение и аккредитация учебных программ;
– выявление и описание занятий, отвечающих потребностям коллектива-получателя.

В первых пилотных курсах приняли участие сотня женщин, и, согласно полученным данным, из них 65,3% намерены продолжать учебу, сдав еще не сданные предметы, записавшись на курсы более высокого уровня. Из окончивших курсы женщин 69,3% поступили на работу, в том числе 40,8% – в сфере гостиничного дела.

Наряду с подготовкой преподавательского состава и повышением заинтересованности общества в образовании следует отметить усилия в области **описания языковыми средствами гендерных отличий** во всех сферах жизни, прежде всего в образовании. С этой целью была создана **Комиссия по вопросам языка "Номбра" (NOMBRA)**, подвергшая критическому пересмотру Словарь Испанской Королевской академии. Впоследствии выработанные Комиссией предложения были переданы в Академию и учтены при редактировании нового издания словаря в 2000 году. Были также проведены рабочие совещания и семинары по языку с участием представителей институтов и университетских семинаров по изучению положения женщин, с тем чтобы ознакомить общество с новыми исследованиями в данной области.

В 1999 году совместно с Испанской конфедерацией ассоциаций родителей учащихся были подготовлены и распространены руководства под названием "Домашние задания: движение к модели совместной ответственности" тиражом в 2 тыс. экземпляров и "Профессиональная ориентация в семье" таким же тиражом. В 2001 году в сотрудничестве с Конфедерацией были организованы курсы "Профессиональная ориентация в семье: выбор нетрадиционных специальностей".

В 2001 году совместно с Центром исследований и документации в области образования Министерства по образованию, культуре и спорту проводились исследования по вопросам "Профессиональная карьера женщин, обученных традиционно мужским специальностям", "Распределение ответственности между женщинами и мужчинами в сфере образования" и "Школьное обучение дочерей иммигрантов".

Вместе с тем для придания импульса созданию и функционированию **семинаров по изучению проблем женщин в университетах** им оказывалась финансовая поддержка путем ежегодно проводимого открытого конкурса, осуществления мероприятий и обмена опытом. В настоящее время семинары и институты по изучению проблем женщин действуют практически во всех университетах Испании.

Начиная с 1999 года, Институт по делам женщин осуществляет **Проект "Реласьона" (RELACIONA)**, посвященный вопросам борьбы с насилием в учебных заведениях. Речь идет о том, чтобы способствовать осмыслению преподавателями связи между традиционно "мужской" моделью поведения и насилием над женщинами в обществе, что можно изменить благодаря воспитанию.

Другим направлением деятельности в этой области являются **занятия женщин спортом**. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что во всех возрастных группах женщины меньше занимаются физическими упражнениями, что отрицательно сказывается на их здоровье и всестороннем развитии. В связи с этим представляется целесообразным расширять данную практику в учебных заведениях, в том числе и через различных социальных партнеров.

С этой целью Министерство труда и социального обеспечения и Министерство образования, культуры и спорта ведут совместную работу в рамках **Соглашения по сотрудничеству в проведении спортивных мероприятий.** Так, Институт по делам женщин и **Высший совет по делам спорта** проводят мероприятия в области совместного обучения на спортивных площадках, разрабатывают и распространяют дидактические материалы, способствуют занятиям женщин спортом и содействуют аналитическим исследованиям в этой области.

Среди упомянутых мероприятий следует отметить:

- премию Автономному сообществу за особые успехи в обеспечении участия женщин и за достигнутые на национальных школьных чемпионатах результаты;
- создание видеофильма под названием "Выбери свой вид спорта", обращенного к преподавателям, с предложениями по реализации физической подготовки в различных спортивных центрах;
- раздельное представление результатов мужчин и женщин на различных спортивных соревнованиях на уровнях школы, университета и федерации.

С аналогичными целями Институт по делам женщин и **Фонд "Женщины и спорт"** подписали **соглашение о сотрудничестве**, в рамках которого были проведены следующие мероприятия:

- создание наблюдательного совета по вопросу "Женщины и спорт";
- празднование дня "Женщины и спорт", в рамках которого освещалась нынешняя ситуация с участием женщин в спортивном движении.

В рассматриваемый период были подписаны соглашения о сотрудничестве с другими государственными и общественными организациями, такими как Национальный институт потребления и различные высшие учебные заведения, для осуществления мероприятий в области несексистского образования и воспитания, эмоционального/ полового воспитания, распределения семейных обязанностей.

В целях должного представления в средствах массовой информации образа женщины без сексистских стереотипов в 2001 году было достигнуто соглашение о сотрудничестве с государственной организацией "Радио и телевидение Испании". В рамках соглашения анализируется участие женщин в средствах массовой информации, обсуждаются пути решения проблемы насилия над женщинами и обеспечивается подготовка специалистов для увеличения представительства женщин в информационных и других программах.

Среди мероприятий по подготовке персонала, осуществленных Институтом по делам женщин для обеспечения равных возможностей, следует также отметить следующие:

Курсы подготовки в области обеспечения равенства продолжительностью в 270 часов, направленные на подготовку – в свете равных возможностей – специалистов и профессионалов, работающих с женщинами в различных сферах социальной политики,

образования, здравоохранения и т. д., с тем чтобы интегрировать в данную политику принцип учета гендерных перспектив.

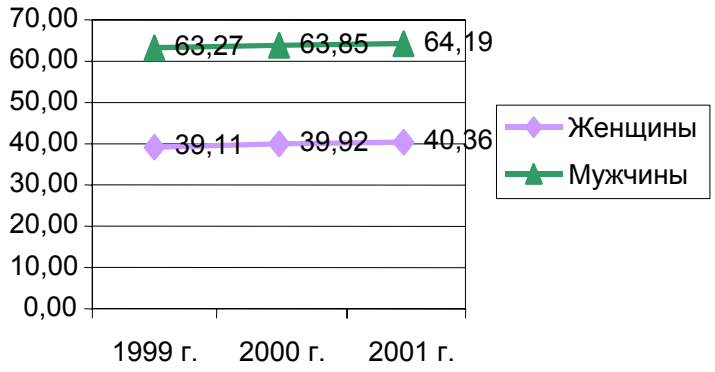
Статья 11. Занятость

I. Состояние дел в настоящее время

С 1997 года рынок труда в Испании характеризуется благоприятными экономическими тенденциями при уровне экономического роста в 4% в год. Однако отмечаемый в последние годы прогресс не способен полностью компенсировать слабость рынка труда Испании. Уровень занятости продолжает оставаться низким, а уровень безработицы – высоким, прежде всего среди женщин. Вместе с тем, несмотря на рост количества заключаемых постоянных трудовых соглашений, по-прежнему высок процент временной занятости.

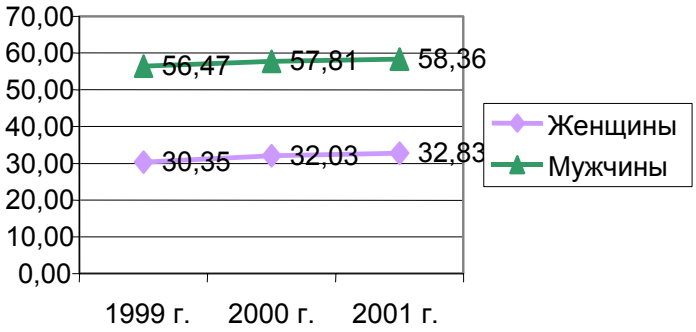
В ближайшие годы задача состоит в преодолении отмеченных слабостей за счет ускоренного создания новых рабочих мест, в частности постоянных рабочих мест. С этой целью упор делается на обучении и подготовке, которые, как было отмечено в предыдущей статье, играют ключевую роль в увеличении уровня занятости среди женщин.

Динамика **уровня трудовой активности** в период 1999–2001 годов показывает, что за эти годы рост уровня трудовой активности женщин превысил аналогичный показатель для мужчин – 1,25 процентного пункта против 0,92 процентного пункта, соответственно. Это тем более очевидный прогресс, если принять во внимание данные, представленные Испанией в первом докладе Комитету. Так, в 1985 году уровень трудовой активности женщин составлял 27,6%, а мужчин, – 68,6%. Хотя участие женщин на рынке рабочей силы пока еще невелико, за прошедшие годы оно выросло больше, чем соответствующий показатель у мужчин, а с учетом мер, принимаемых Испанией в плане занятости, можно предположить, что в ближайшие годы такая тенденция сохранится.



Источник: Рассчитано на основе данных опроса активного населения, IV квартал.

Существенно вырос **уровень занятости** как женщин, так и мужчин. Однако, как и в отношении уровня трудовой активности, рост по сравнению с показателями 1985 года был более значителен для женщин. В 1985 году уровень занятости среди женщин был равен 20,75%, следовательно к 2001 году этот уровень вырос на 12,08 процентного пункта.



Источник: Рассчитано на основе данных опроса активного населения, IV квартал.

На основе абсолютных данных о занятости населения видно, что участие женщин возросло во всех рассматриваемых областях занятости, за исключением кустарного промысла, квалифицированных работников обрабатывающей и горнорудной промышленности и строительства (кроме операторов), операторов машин и механизмов, монтажников, квалифицированных работников сельского хозяйства и рыболовства – специальностей, где женщины наименее представлены. Именно поэтому, как видно из статьи по образованию, осуществляются программы и проводятся мероприятия, призванные расширить трудовые навыки.

Занятое население в разбивке по характеру занятости

	1999 г.		**2001 г.**	
	Всего	**% женщин**	**Всего**	**% женщин**
ВСЕГО	**14,041,5**	**36,85**	**14,866,9**	**37,86**
Руководство предприятий и государственные служащие	1,117,6	30,99	1,155,5	32,37
Научно-технические работники и творческая интеллигенция	1,619,1	48,92	1,784,9	49,68
Технические и вспомогательные квалифицированные работники	1,273,4	39,01	1,525,0	42,45
Служащие-администраторы	1,359,6	59,55	1,420,2	61,53
Работники сферы реставрации, личный персонал, охрана и торговцы	1,969,2	58,96	2,080,7	24,02
Квалифицированные работники сельского хозяйства и рыболовства	691,6	25,36	619,7	24,04
Ремесленники-кустари и квалифицированные рабочие обрабатывающей и горнорудной промышленности и строительства (кроме операторов)	2,408,4	7,59	2,578,8	7,32
Операторы машин и механизмов, монтажники	1,465,8	15,92	1,503,1	14,78
Неквалифицированные рабочие	2,069,1	47,06	2,113,5	48,75
Вооруженные силы	67,7	4,87	82,5	8,85

Источник: Рассчитано на основе данных опроса активного населения, IV квартал, Национальный институт статистики.

Примечание 1. Данные представлены в тыс. человек.

Еще один важный аспект – значительное увеличение числа женщин-военнослужащих. Только за три года их численность в Вооруженных силах утроилась. Согласно данным Министерства обороны, наибольшее число женщин служит в сухопутных войсках – 6727; затем следует Военно-морской флот – 1989; и наконец Военно-воздушные силы – 1961 женщина.

У**ровень безработицы** с 1999 года снизился на 7,35 процентных пункта, составив в первом квартале 2002 года 11,4%. Уровень безработицы снизился и среди мужчин, и среди женщин в 1999, 2000 и 2001 годах однако этот показатель для женщин продолжал оставаться вдвое большим, чем аналогичный показатель для мужчин – соответственно, 22,40, 19,76 и 18,65%.

Одним из стратегических направлений борьбы с безработицей, тесно связанным с достигнутым уровнем образования, является профессиональная подготовка. Как у мужчин, так и у женщин, чем выше уровень образования, тем меньше уровень безработицы. Так, уровень безработицы среди неграмотных женщин на 20 процентных пунктов превышает показатель безработицы среди женщин с высшим образованием.

Уровень безработицы в разбивке по уровню образования

	1999 г.			2001 г.		
	Всего	**Женщины**	**Мужчины**	**Всего**	**Женщины**	**Мужчины**
Всего	**15,40**	**22,40**	**10,80**	**12,96**	**18,65**	**9,08**
Неграмотные	28,80	36,80	21,20	28,05	34,91	22,97
Без образования	20,20	22,90	18,70	17,31	24,60	13,17
Начальное образование	14,30	21,40	11,00	12,46	18,34	9,48
Среднее образование	16,60	24,90	10,90	13,79	20,14	9,88
Среднее техническое образование	17,50	25,80	10,30	12,97	20,43	7,24
Высшее образование (первая ступень)*	13,20	18,90	8,10	10,88	13,82	7,15
Высшее образование (вторая ступень)				10,06	14,20	6,37

* Сведения за 1999 год не приводятся отдельно для высшего образования первого и второго уровней, а даются в целом по высшему образованию.

Последние данные по средней **заработной плате** показывают, что, несмотря на сокращение разрыва в ее размере между мужчинами и женщинами, разница остается значительной. Так, в 1999 году женщины получали на 24,6% меньше, чем мужчины, тогда как в 2000 году эта цифра составила 25,3%.

Наибольшие различия в уровне заработной платы существуют в промышленности и сфере услуг – отраслях, где заработная плата женщин почти на 30% ниже, чем у мужчин. Наименьшие различия наблюдаются в строительстве.

Средний доход работников в месяц в разбивке по отраслям, профессиональным категориям и полу

	2000 г.		
	Мужчины	**Женщины**	**% М/Ж**
Всего по отраслям	2 770 330	194 103	69,99
Промышленность	294 977	205 740	69,75
Строительство	224 371	209 915	93,56
Сфера услуг	285 886	1 888 866	66,06

Источник: Рассчитано на основе данных опроса по заработной плате в промышленности и сфере услуг, IV квартал, Национальный институт статистики.

Как явствует из данных, приведенных в следующей таблице, растет число **трудовых соглашений,** заключаемых с женщинами всех возрастных категорий, хотя ни в одной из категорий доля таких соглашений не достигает 50%.

Число зарегистрированных трудовых соглашений* в разбивке по полу и возрасту

	1999 г.				2001 г.			
	Всего	**Женщины**	**Мужчины**	**% женщин**	**Всего**	**Женщины**	**Мужчины**	**% женщин**
	13 235 327	**5 438 070**	**7 797 257**	**41,09**	**14 056 484**	**6 043 999**	**8 012 485**	**43,00**
16–19 лет	1 246 625	456 979	789 645	36,66	1 269 849	483 408	786 441	38,07
20–24 года	3 457 011	1 500 826	1 956 185	43,41	3 502 291	1 579 159	1 923 132	45,09
25–29 лет	2 810 885	1 228 936	1 581 949	43,72	2 973 007	1 336 595	1 636 612	44,95
30–34 года	1 859 997	747 964	1 112 033	40,21	1 983 178	832 317	1 150 861	41,97
35–39 лет	1 362 509	554 797	807 712	40,72	1 511 135	648 712	862 423	42,93
40–44 года	984 932	406 934	577 998	41,32	1 142 656	508 640	634 016	44,51
45–49 лет	677 599	259 219	418 380	38,26	771 846	325 363	446 483	42,15
50–54 года	475 688	165 673	310 015	34,83	495 269	191 083	304 186	38,58
55–59 лет	253 010	78 465	174 545	31,01	284 273	95 966	188 307	33,76
60 лет и старше	107 071	38 277	68 794	35,75	122 980	42 956	80 024	34,93

Источник: Рассчитано на основе данных Министерства труда и социального обеспечения. Ежегодник статистики по труду и социальным вопросам. Зарегистрированное Рабочее движение* в Национальном институте по делам занятости. Общественный институт Морского флота и службы занятости Автономных сообществ.

II. Изменения в законодательстве

За истекший период самые значительные изменения были внесены в следующие законоположения:

Закон 55/1999 от 29 декабря о мерах фискального, административного и социального порядка, а также Закон 12/2001 устанавливают **Программу развития занятости** на период 2000–2001 годов и определяют новые меры по **компенсированию** предпринимательских отчислений в фонд социального страхования в интересах повышения уровня найма женщин и тех категорий населения, которым наиболее сложно устроиться на работу. Компенсации отчислений предполагают заключение постоянных трудовых соглашений независимо от того, идет ли речь о полном либо неполном рабочем дне.

Компенсации отчислений при найме женщин

Категории безработных		% компенсаций предпринимательских отчислений в фонд социального страхования		Срок действия компенсаций (в месяцах)
		Мужчины	Женщины	
Безработные в течение более 6 месяцев		20 + 5[1, 2]	30 + 5[3]	24
45–55 лет		50	60	Первые 12 месяцев, далее по установленной норме
		45	55	
55–65 лет		55	65	Первые 12 месяцев, далее по установленной норме
		50	60	
Получающие пособия по безработице с правом получать их еще год или более		50	60	Первые 12 месяцев, от 13 до 24*
		45	55	
Безработные, подпадающие под действие налога на включение в активное население		65	75	24
Женщины 16–45 лет		25		24
Профессии с минимальным представительством женщин	Старше 45 лет или безработные более 6 месяцев	70 60		Первые 12 месяцев, от 13 до 24
	Моложе 45 лет или безработные менее 6 месяцев	35		24
Безработные в течение 12 или более месяцев и нанятые через 24 месяца после родов		100		12
Получающие пособие по безработице как работницы, включенные в сельский Реестр безработных		90 85		Первые 12 месяцев, от 13 до 24

[1] В случае первого нанятого независимым работодателем работника, который подлежит налогообложению с 2 января 2001 года, и если в течение предыдущих двенадцати месяцев у данного работодателя не было наемных работников, стимулирование отчислений возрастает на 5 процентных пунктов.

[2] Данные группы населения могут, кроме того, заключать трудовые соглашения с работодателем, способствующие найму на постоянной основе. Такими соглашениями предусматривается компенсация в размере оплаты 33 рабочих дней за год стажа (но не более 24 окладов) в случае необоснованного увольнения работника за нарушение дисциплины. Право на заключение соглашений на постоянный срок имеют: молодежь в возрасте от 16 до 30 лет; женщины, поступающие на "мужские" специальности; лица старше 45 лет; безработные, зарегистрировавшиеся 6 месяцев назад и более, и работники, которые на день заключения постоянного соглашения работают на том же предприятии на основе временного либо срочного соглашения, включая предварительное обучение, если договор заключен до 31 декабря 2003 года.

[3] Сумма компенсации по отчислению в случае найма на полный рабочий день женщины. К сумме компенсации по отчислению можно добавить сумму, предусмотренную в сноске 1.

* Такие компенсации несовместимы между собой, поэтому работодателю при найме дополнительных работников следует избирать соответствующие положению статьи.

Законом 39/1999 от 5 ноября о совмещении семейных и трудовых обязанностей внесены изменения в Статут трудящихся, Закон о социальном обеспечении, Закон о труде и Закон о государственной службе, что явилось новым шагом на пути обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, при этом ставилась цель уравнять их права на получение отпуска по рождению ребенка для обеспечения равного доступа к рабочим местам, равных условий труда, а также доступа к ответственным должностям для женщин.

К числу важнейших относятся следующие изменения:

- увеличение 16-недельного оплачиваемого отпуска при рождении близнецов, из расчета на две недели больше на каждого ребенка, начиная со второго;
- в случае смерти матери, оставшийся отпуск может быть использован отцом;
- когда работают оба родителя, вместо матери оплачиваемый отпуск – максимальным сроком на 10 недель – может взять отец, если выход на работу не угрожает здоровью матери;
- четко регулируется предоставление отпуска в случае усыновления детей до шести лет либо детей-инвалидов до и после оформления усыновления. Если и мать, и отец работают, отпуск предоставляется по их желании любому из родителей, либо вместе, либо по очереди, но полностью, а не по частям;
- в случае усыновления несовершеннолетнего ребенка – гражданина другой страны, при возникновении необходимости предварительной поездки родителей на родину усыновляемого отпуск может предоставляться за четыре недели до оформления процедуры усыновления;
- возможность распорядиться отпуском, за исключением шести обязательных для матери недель отдыха, в режиме полного либо сокращенного рабочего дня по предварительной договоренности между предпринимателем и работницей;
- двух- либо четырехдневный, если необходимо время на дорогу, оплаченный отпуск для работника/работницы по уходу за госпитализированным в результате несчастного случая или по болезни родственником – до второй степени кровного родства либо родства по браку;
- сокращение рабочего дня при пропорциональном уменьшении заработной платы для ухода за заболевшим неработающим родственником – до второй степени кровного родства либо родства по браку, – который не в состоянии обслуживать себя по возрасту, болезни либо в результате несчастного случая;
- разногласия, возникающие между предпринимателем и работником в этой области, должны разрешаться в срочном порядке и пользоваться предпочтением при рассмотрении.

Закон 12/2001 от 9 июля о срочных мерах по реформированию рынка труда в целях увеличения занятости и улучшения качества рабочих мест предусматривает, что в случае госпитализации новорожденных отец или мать могут отлучаться с работы в течение часа с последующим сокращением рабочего дня, но не более, чем на два часа, при пропорциональном сокращении заработной платы; кроме того, помимо обязательных шести недель отпуска для восстановления здоровья матери, оставшимися десятью неделями отпуска можно воспользоваться после выписки ребенка из лечебного учреждения.

В рамках **Королевского указа 1251/2001 от 16 ноября, определяющего материальные выплаты – через систему социального обеспечения – в связи с рождением ребенка или осложнениями во время беременности**, совершенствуется законодательство об **использовании обоими родителями** 10-недельного декретного отпуска или 16-недельного отпуска до или после усыновления, со следующими специфическими особенностями:

- пользоваться данным правом может любой из родителей, если они оба работают;
- пользоваться этим правом они могут одновременно или по очереди;
- пользоваться отпуском можно лишь полностью, а не по частям;
- продолжительность отпуска увеличивается в зависимости от срока работы;
- использование отпуска несовместимо с предоставлением тому же работнику отпуска для кормления грудью, сокращением рабочего дня в связи с делами по опекунству либо для ухода за родственниками, а также в связи с превышением разрешенного законом времени по уходу за родственниками.

Запрет на увольнение

Закон о совмещении семейных и трудовых обязанностей, о котором шла речь выше, запрещает, среди прочего, увольнение по причине беременности, в связи с просьбой о предоставлении отпуска или при использовании отпуска матерью или отцом по рождению ребенка, отпуска по уходу за больными родственниками и, кроме того, когда увольнение происходит на дискриминационной основе и вызвано прогулами, обусловленными угрожающими здоровью ситуациями во время беременности, болезнями, сопутствующими беременности и родам, а также вскармливанием грудью.

Меры по социальной защите в период беременности

Законом о совмещении семейных и трудовых обязанностей вносятся изменения в **Закон 31/1995 о профилактике связанных с работой рисков** и восполняется существовавший до того времени пробел. При этом предусматривается, что в случае, если в период беременности состояние здоровья матери или плода требует изменения места работы либо рабочих обязанностей, а это не представляется возможным, заинтересованное лицо – женщина – считается **под угрозой риска для здоровья в период беременности** и находится под защитой системы социального обеспечения, которая назначает пособие, аналогичное пособию по временной нетрудоспособности при обычных заболеваниях, но с некоторыми особенностями. Величина пособия, выплачиваемого из фонда социального страхования, составляет 75% от установленной в законодательном порядке базовой суммы в соответствии с **Королевским указом от 16 ноября, который регулирует материальные выплаты через систему социального обеспечения в связи с рождением ребенка и при осложнениях при беременности.**

Для получения права на покрытие рисков требуется следующее:

- наличие карты социального страхования, удостоверяющей минимальные взносы в фонд за сто восемьдесят рабочих дней в течение последних пяти лет;
- Королевским указом также регулируются пособия по рождению и усыновлению ребенка с учетом следующих особенностей:
- если пособием пользуются отец и мать, оба они должны подпадать под сформулированные требования. При родах, если у матери не выплачен минимальный взнос в фонд социального страхования, отец с разрешения матери может получать полагающееся ей пособие, за исключением части, соответствующей обязательному 6-недельному отпуску;
- в случае смерти ребенка до истечения шести недель работница сохраняет право на получение пособия за все оставшееся время обязательного отпуска. Такое же право сохраняется в случае аборта, если плод находился в утробе матери не менее ста восьмидесяти дней;
- в случае смерти находившегося в отпуске отца мать сохраняет право на оставшуюся часть пособия;

– в случае, если отец отсутствует, болен или с ним произошел несчастный случай, если он оставил семью, а также в других подобных случаях мать может аннулировать предоставление ему такого права;
– если при получении пособия по рождению ребенка лицо продолжает работать неполный день и временно теряет трудоспособность, оно одновременно имеет право на получение пособия по временной нетрудоспособности, расчет которого ведется на основе взносов за неполный рабочий день и размера пособия по рождению ребенка.

Законом 24/2001 от 27 декабря о мерах фискального, административного и социального порядка вносятся изменения в Статью 222 переработанного текста Всеобщего закона о социальном обеспечении, в соответствии с которой в случае прекращения трудового договора в период декретного отпуска работник/работница продолжает получать пособие по рождению ребенка до окончания отпуска, по истечении которого он/она в законном порядке получает статус безработного и начинает получать соответствующее пособие при соблюдении необходимых требований.

Постановлением о регулировании особого соглашения по социальному обеспечению от 9 января 2001 года введена другая мера защиты, которая состоит в том, что трудящиеся, работающие неполный рабочий день в связи с уходом за кем-либо из родственников – до второй степени кровного родства либо родства по браку, – могут заключать **особые соглашения с органами социального обеспечения** без обязательного периода предварительных взносов, с тем чтобы сохранить тот же уровень взносов, что и выплачивался ими до перехода на неполный рабочий день. Новым Постановлением данная мера, применявшаяся с 1991 года к законным опекунам детей до шести лет и инвалидов по физическим и психическим заболеваниям, распространяется и на опекунов инвалидов по зрению и слуху.

В 1998 году были утверждены 100-процентные компенсации предпринимательских выплат, в том числе в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, в отношении отчислений в фонд социального страхования по **временным соглашениям,** заключаемым с безработными для замещения женщин, находящихся в отпуске по рождению ребенка или по усыновлению.

Законом о совмещении семейных и трудовых обязанностей 1999 года увеличиваются компенсации по временным соглашениям с работницами, трудовое соглашение с которыми было приостановлено из-за рисков во время беременности, а уже упоминавшимся Законом 12/2001 в течение года устанавливаются аналогичные компенсации для найма безработных женщин, вписанных в реестр Службы занятости за 12 или более месяцев и родивших ребенка за 24 истекших месяца.

Законом 24/2001, который упоминался ранее, вносятся изменения в различные статьи Всеобщего закона о социальном обеспечении, касающиеся **пенсий вдовам и сиротам.**

С одной стороны, он предусматривает расширение предписанной законом совместимости пенсии по вдовству с новым замужеством, а с другой – расширяет возрастные границы для получения пенсий по сиротству и размер этих пенсий: до 22 лет или до 24 лет в случае полных сирот, а если они работают, то зарабатывающим не более 75% среднего уровня заработной платы по профессиям.

Пенсия по вдовству составляет в настоящее время 46% от законодательно установленной базы, хотя при учете выплат на ребенка и в зависимости от размера семьи этот показатель может достигать 70%.

Королевский указ 1465/2001 от 27 декабря о внесении частичных изменений в юридический порядок предоставления пособий по смерти кормильца и права на ренту (пенсию) по наследству сохраняет положение о том, что получение **пенсий по вдовству** прекращается при вступлении в новый брак, однако их выплата может быть продолжена в следующих случаях:

- для лиц старше 61 года или лиц моложе этого возраста, имеющих право на пенсию по полной нетрудоспособности или инвалидности, либо могущих подтвердить 65% или более высокую степень инвалидности;
- для лиц, у которых пенсия по вдовству является основным источником поступлений и составляет не менее 75% всех доходов;
- если доходы семьи не превышают вдвое величину средней заработной платы по профессии.

С принятием Королевского указа-закона 1/2000 от 14 января об определенных мерах по улучшению защиты семьи с помощью социального обеспечения вводятся два новых единовременных денежных пособия: на рождение третьего или последующего ребенка и на рождение близнецов. Кроме того, повышается размер "пособий на находящегося на попечении ребенка", которые не увеличивались с момента их введения в 1991 году. Они имеют как налогооблагаемый, так и неналогооблагаемый характер.

Первое пособие представляет собой единовременную выплату 450,76 евро на ребенка, родившегося в Испании или за рубежом, в том случае, если новорожденный сразу становился членом живущей в Испании семьи. Выдача пособия зависит от уровня доходов семьи.

Величина единовременного пособия на рождение близнецов, появившихся на свет в Испании или за рубежом, которые сразу становятся членами живущей в Испании семьи, зависит от числа родившихся детей и выдается во всех случаях рождения близнецов, независимо от доходов семьи.

В области **оплаты труда** в соответствии с **Законом 33/2002 от 5 июля** внесены изменения в статью 28 Статута трудящихся в следующей редакции: "работодатель обязан выплачивать за равную работу равное вознаграждение, прямо или косвенно, в любой форме, в виде заработной платы или каком-либо другом виде, без какой-либо дискриминации по признаку пола в любом выражении в любых условиях".

III. Политика и программы

За рассматриваемый период 1999–2002 годов были приняты различные планы, развивающие политику занятости: национальные планы обеспечения занятости сроком на один год, III План по обеспечению равных возможностей, План профессионального обучения, Комплексный план поддержки семьи, План социальной интеграции.

Первоочередной задачей планов обеспечения занятости (в настоящее время претворяется в жизнь пятый и последний из предусмотренных Европейской стратегией занятости планов) является создание бóльшего количества рабочих мест и улучшение их качества. Для достижения этой задачи определяются общие цели, среди которых следует выделить обеспечение **равных возможностей** в качестве общей для всех направлений действий цели, а также IV специальные **Руководящие принципы укрепления политики равенства возможностей для мужчин и женщин.**

Важнейшей целью IV основы Руководящих принципов стало ознакомление с положением женщин и их достижениями на рынке труда, преодоление прямых и косвенных форм дискриминации и совмещение трудовой деятельности и семейных обязанностей.

Целями предпринятых действий были следующие: увеличение и **улучшение** возможностей для занятости женщин; увеличение уровня занятости и расширение выбора профессий; сокращение связанных с заработной платой затрат на заключение трудовых договоров путем налогового стимулирования; сокращение разрыва в уровне безработицы между мужчинами и женщинами; развитие способностей и духа предпринимательства у женщин и обеспечение соответствия их подготовки требованиям рынка труда.

В соответствии с II Планом профессиональной подготовки **обучение** является ключевым звеном активной политики занятости.

Важнейшим новшеством является то, что приоритет отдан финансированию обучения, ориентированного на неквалифицированных работниц и работниц старше 45 лет, а также обучению новым технологиям.

В течение 2001 года проводилось упорядочение программы школ-мастерских и домов ремесла, а также программы мастерских занятости. В соответствии с новым законодательством все участники данных проектов получают также подготовку в области новых информационных и коммуникационных технологий.

Оценка национальных планов действий по развитию занятости показывает, что в рассматриваемый период 90 тыс. женщин прошли обучение по новым технологиям, и предполагается, что в текущем году в упомянутых учебных программах примут участие еще 170 тыс. безработных мужчин и женщин.

Одной из основных задач **II Плана профессиональной подготовки на период 1998–2002 годов** является консолидация системы, объединяющей три существующие подсистемы: упорядоченного, специализированного и непрерывного профессионального обучения. С этой целью усиливается роль обучающих центров, предоставляющих дополнительные услуги по трудовой ориентации и трудоустройству, оптимизируется использование структурных фондов и поощряется мобильность учащихся/работников и их наставников.

Кроме того, следует подчеркнуть связь между предприятиями и учебными заведениями, расширением заочного обучения, гибкой программой обучения для определенных групп населения, а также усилением планов и действий по обеспечению социальных гарантий, что еще более усиливает связь между политикой в области обучения и занятостью.

Расширяется обучение в области индивидуальной занятости, социальной экономики, новых форм занятости, предупреждения трудовых рисков и охраны окружающей среды. Такая деятельность в области обучения рассматривается в связи с мерами, направленными на профессиональную ориентацию безработных, при повсеместном соблюдении принципа равных возможностей.

Как было видно, задачей III Плана по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин было содействие равноправию женщин и мужчин во всех видах деятельности, то есть включение вопросов **гендерного равенства** в направления политики на разных уровнях, и с этой целью Институт по делам женщин принимает участие в разработке ежегодного Национального плана действий по развитию занятости Королевства Испании.

Институт по делам женщин участвует в качестве постоянного и полноправного члена в работе **комитетов по контролю за выполнением оперативных программ**

структурных фондов (Европейского фонда регионального развития – FEDER, Европейского фонда сельскохозяйственной ориентации и гарантий – FEOGA, Европейского социального фонда – FSE и Финансового инструмента ориентации рыболовства – IFOP). Деятельность Института направлена на обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин в рамках проектов, поддерживаемых названными фондами и являющихся инструментами финансирования планов занятости.

В соответствии с вышеизложенным, Институт по делам женщин проводит при совместном финансировании с Европейским социальным фондом и при поддержке ЕС следующие мероприятия **по расширению занятости женщин:**

Программа новаторского обучения женщин "Nova", предлагаемая в сотрудничестве с органами по вопросам равноправия всех Автономных сообществ с целью активизации координированных действий, дополняющих меры в области обучения, и их адаптации к потребностям местного рынка труда.

Подтверждением вышесказанного является приводимая ниже таблица: в период с 1999 по 2001 год в целом было организовано 198 курсов, в которых приняли участие 4658 женщин и общая стоимость которых составила 3 955 237,22 евро.

	Число курсов	**Участники**	**Сумма вложений**
1999 г.	66	1 538	1 375 203,44
2000 г.	60	1 320	1 239 446,23
2001 г.	72	1 800	1 340 587,55

Источник: Институт по делам женщин.

В сотрудничестве с различными государственными органами (муниципальными советами, провинциальными советами и т. п.) проводятся курсы по профессиональному обучению и подготовке с учетом потребностей каждой местности и возможностей новых форм занятости. Предлагаемая на данных курсах подготовка характеризуется гибкостью, поскольку основной ее задачей является приспособление к запросам местного рынка.

За отчетный период на проведение 53 курсов с участием 997 женщин всего было выделено 518 553,24 евро.

Проект C-TEST: Виртуальный центр телеуслуг, деятельность которого началась в 1998 году, ставит своей целью обучение новым технологиям и развитие занятости среди женщин посредством дистанционной работы как нового стимула для интеграции женщин в трудовую жизнь. Ориентирован на женщин, знакомых с офиматикой, и на профессиональную деятельность или предпринимательские проекты, осуществляемые с применением новых технологий.

Начиная с 2001 года предлагается онлайновое обучение посредством Интернет, что позволило, как следует из таблицы ниже, существенно увеличить количество курсов и число их слушательниц.

	Количество курсов	**Число слушательниц**
1999 г.	4	112
2000 г.	2	50
2001 г.	45	1 600

Источник: Институт по делам женщин.

Кроме того, через виртуальный центр предоставляется информация, обеспечивается ориентация и осуществляются консультации по вопросам дистанционной работы, а также обеспечиваются возможности размещения пользователями своих Web-страниц.

Программы, направленные на социальную и трудовую интеграцию женщин из групп риска, в частности охваченных Программой "Клара" (CLARA) следующих категорий женщин: жертв гендерного насилия, глав домохозяйств, женщин старше 45 лет без образования, представительниц этнических меньшинств, женщин-иммигрантов, инвалидов или заключенных.

В 2002 году начато осуществление программы трудовой интеграции для женщин – жертв жестокого обращения в рамках договоренности о сотрудничестве, подписанной с Национальным институтом занятости и группой предприятий VIPS. Программа предлагает рабочие места на особых условиях в плане гибкого графика, близости к месту жительства и обеспечения предварительного обучения.

И, наконец, семинары по профориентации и технологии поиска работы для женщин, находящихся длительное время без работы, с тем чтобы вооружить их необходимыми приемами поиска работы, ознакомив с новыми каналами выхода на рынок труда.

Семинары организуются в сотрудничестве с различными муниципальными советами, провинциальными советами и органами по вопросам равноправия Автономных сообществ, и в них принимают участие ответственные лица из управлений людских ресурсов предприятий соответствующего территориального уровня.

В период с 1999 по 2001 год проведено 52 семинара, в которых приняли участие 1051 женщина и общая стоимость которых составила 226 171,63 евро.

Развитие предпринимательства среди женщин – одно из основных направлений деятельности Института по делам женщин, поскольку индивидуальная трудовая деятельность женщин способствует их интеграции в экономику и увеличивает тонкую прослойку женщин-предпринимателей. С этой целью претворяются в жизнь следующие программы:

Программа "От предпринимательства до крупного руководителя". Эта программа в рамках проекта NOW Европейского союза, завершенного в 1999 году, выработала целостную схему развития и укрепления женской предпринимательской инициативы, при посредстве которой при торгово-промышленных палатах были созданы кабинеты технической помощи, которые предлагают услуги в сфере информации, обучения и консультирования женщин, желающих заняться индивидуальной или предпринимательской деятельностью либо расширить свое дело, а также в области самоанализа и помощи в управлении.

В результате осуществления Программы информация была предоставлена 12 528 женщинам, обучение прошли 3725 женщин, консультациями воспользовались 44 462 женщины и были созданы 1134 предприятия, обеспечившие 2 тыс. рабочих мест.

Наконец, **Программа поддержки предпринимательства среди женщин**, осуществляемая в сотрудничестве с Высшим советом торгово-промышленных палат и палат по делам судоходства Испании и местными торговыми палатами, предполагает информирование, ориентацию и консультирование женщин-предпринимателей и деловых женщин по любым вопросам, связанным с созданием и управлением предприятиями. Такие услуги предоставляются 58 кабинетами, находящимися в торговых палатах, которые сотрудничают с Институтом, а также онлайновой службой, созданной в 2001 году, по адресу: www.e-empresarias.net.

Таким образом, через Интернет женщины могут получить любую консультацию по вопросам создания (необходимые формальности, формы юридического лица и т. д.) и управления предприятием. Кроме того, служба обеспечивает пользовательниц информацией для проведения самостоятельного анализа предпринимательского проекта или деятельности. На 15 ноября 2002 года предоставлено 6819 консультаций подобного рода.

Кроме того, издается бюллетень, в котором содержится любая необходимая информация в области предпринимательства, имеются и другие Web-страницы по данной теме.

За два года выполнения программы создано всего 1580 предприятий, обеспечивших 602 рабочих места.

	Число женщин, получивших информацию	**Число женщин, получивших консультацию**	**Создано предприятий**	**Создано рабочих мест**	**Вложения в евро**
2000 г.	5 328	6 765	708	287	811 366,34
2001 г.	5 531	6 710	872	315	1 014 718,79

Источник: Институт по делам женщин.

В рамках программы было проведено несколько рассчитанных на один день мероприятий, одно из которых носило инструктивный характер и имело целью дать оценку и обсудить вопросы о том, что означает быть женщиной-предпринимателем, в каких нововведениях нуждается малый и средний бизнес. В ходе другого мероприятия технического характера рассматривались актуальные проблемы, с которыми сталкиваются женщины-предприниматели.

В области **обучения управлению предприятиями** Институт по делам женщин в сотрудничестве с другими учреждениями организует курсы для женщин-предпринимателей, желающих при наличии проекта осуществить план совершенствования своих предприятий и развития духа предпринимательства.

Таким образом, соглашение о сотрудничестве между Институтом по делам женщин и Фондом камерального института по созданию и развитию предприятий (INCYDE) обеспечивает техническую поддержку женщинам-предпринимателям в форме индивидуального шефства.

Достигнуты следующие результаты:

	Количество курсов	**Число участниц**	**Число проектов предприятий**	**Общая стоимость в евро**
1999 г.	3	51	32	150 353,03
2000 г.	4	93	79	192 323,87
2001 г.	8	171	138	359 995,25

Источник: Институт по делам женщин.

Кроме того, Институт по делам женщин и Фонд школ Организации промышленности (EOI) осуществляют программу для женщин, либо уже имеющих проект создания предприятия и желающих получить необходимую для начала деятельности подготовку, либо уже создавших свое дело и нуждающихся в углублении знаний.

В Программе приняли участие 843 женщины, обучавшиеся на 37 курсах. Стоимость программы составила 901 518,16 евро.

	Количество курсов	Число участниц	Стоимость
1999 г.	10	250	300 506,05
2000 г.	13	250	300 506,05
2001 г.	14	343	300 506,05

Источник: Институт по делам женщин.

Учитывая, что для получения **финансирования предпринимательской деятельности** женщинам необходимо преодолеть серьезные трудности, Институт по делам женщин оказывает материальную поддержку их инициативам в этой области следующим образом:

Выделение субсидий на общих основаниях **для осуществления программ.** Ежегодно Институт выделяет субсидии некоммерческим организациям и учреждениям, образованным на законных основаниях для реализации различных проектов, которые направлены на развитие индивидуальной трудовой деятельности и создание предприятий женщинами. На эти цели в период 1999–2001 годов на реализацию 14 проектов ассоциаций было выделено 184 811,22 евро.

Учебные пособия по занятости "Женское предпринимательство ". Для расширения самозанятости женщин и стимулирования предпринимательства Институт по делам женщин объявил IV, V и VI конкурсы на издание этих учебных пособий.

Выделяемые субсидии предназначены для женщин, создавших свои предприятия в новых сферах занятости либо работающих по профессиям с низким представительством женщин. Материальная помощь в таких случаях может достигать 6 010,12 евро.

Приводимая ниже таблица показывает, что помощь получили 355 женщин-предпринимателей на общую сумму в 1 636 889,48 евро.

	Количество поступивших заявлений	Выделено субсидий	Общая сумма в евро
1999 г.	626	112	450 759,08
2000 г.	827	131	600 642,30
2001 г.	949	112	585 488,10

Источник: Институт по делам женщин.

В течение 2001 года Институт по делам женщин совместно с учреждениями La Caixa, Сберегательной и пенсионной кассой Барселоны, Фондом La Caixa, Международным фондом женщин-предпринимателей (FIDEM) и Главным управлением по политике в области малого и среднего бизнеса Министерства экономики осуществляли **микрокредитование** без предоставления поручительства. В рамках данной программы была организована кредитная линия на 6 010 121,04 евро, при максимальной величине кредита в 12 020,24 евро и 5-процентной твердой ставкой за операцию.

Программа ориентирована на женщин – начинающих предпринимателей либо на тех, бизнес которых существует менее года, а также на женщин, представивших план запуска предприятия по существующей модели вместе с гарантийным сертификатом, выданным Международным фондом женщин-предпринимателей (FIDEM). В результате этого в 2001 году 32 женщинам-предпринимателям было предоставлено в целом 90 151,82 евро.

В 1999–2000 годах Министерство труда и социального обеспечения подписало соглашение о сотрудничестве с акционерным обществом "Центральный испано-

американский банк Сантандер" в предоставлении **кредитов на предпринимательские проекты женщин.**

Общая сумма кредита могла покрывать до 70% предполагаемых инвестиций. Для информации о существующих финансовых льготах в течение 1999–2000 годов было издано 8200 брошюр, а за 2000–2001 годы было выдано 98 ссуд и 25 кредитов на общую сумму в 2 471 090,49 евро.

Кроме того, в 2000 году в рамках Соглашения была создана служба "Евро" (EURO), при посредстве которой Банк оказывал помощь в процессе адаптации, а также финансовую помощь в оценке и анализе проектов инвестиций.

Выдвижение женщин на предприятиях

Как отмечалось в предыдущем докладе, **Программа "Оптима" (OPTIMA)**, которую с 1996 года осуществляет Институт по делам женщин, призвана способствовать постоянному присутствию и продвижению женщин на производстве через позитивные действия, направленные на искоренение существующего неравенства. Программа, финансируемая совместно с Европейским социальным фондом, была избрана Европейским союзом в качестве образца наилучшей практики.

В рамках этой Программы следует выделить введение в 1996 году почетного звания **"Организации, способствующей равенству возможностей для женщин и мужчин"** для признания заслуг предприятий, которые работают на благо равенства посредством планов положительных действий в интересах достижения равенства. В настоящее время 59 предприятий различных отраслей экономики, на которых трудятся 107 878 мужчин и женщин, борются за достижение равенства возможностей на разных этапах осуществления этой Программы. 17 предприятий уже отмечены знаком отличия "Организация, способствующая равенству возможностей для женщин и мужчин".

Среди проведенных в 1999–2001 годах мероприятий можно отметить публикацию материалов, проведение нескольких встреч для обмена опытом и наилучшей практикой между предприятиями, а также создание сети. В рамках программы в 2001 году предпринимались усилия по выдвижению женщин на руководящие посты посредством предоставления им стипендий для получения звания магистра-исследователя в области управления.

С другой стороны, проблема **различий в оплате труда женщин и мужчин** побудила Институт по делам женщин провести в эти годы семинары с участием как наиболее представительных профсоюзных объединений, так и работников правоохранительных органов – судей, прокуроров, инспекторов по труду и т. д. – для пропаганды национального законодательства и законодательства ЕС в этом вопросе.

В 2000 году Институт по делам женщин издал две публикации: "Руководство по наилучшей практике обеспечения равного вознаграждения" и "Способы ликвидации дискриминации в сфере оплаты труда"; обе работы выполнены в рамках проекта, являющегося частью IV Программы действий ЕС "Равенство возможностей для женщин и мужчин на рынке труда".

В настоящее время Институт по делам женщин возглавляет **Проект ISOS** Рамочной стратегии ЕС по вопросам равенства между мужчинами и женщинами (2001–2005 годы). Этот проект направлен на следующее:

– анализ отношения между дискриминацией в области заработной платы по признаку пола и характеристикой рабочих мест;
– введение системы нейтральных критериев оценки рабочих мест.

Статья 12. Здравоохранение

I. Состояние дел в настоящее время

Средняя продолжительность жизни

Женщины в Испании живут значительно дольше мужчин. С 1998 года эти показатели изменились на десятые доли. Средняя продолжительность жизни женщин в 1998 году достигла 82 лет, в то время как у мужчин она составила 75 лет, а в 2000 году средняя продолжительность жизни составляла у женщин 82,1 года и у мужчин – 75,3 года.

Смертность

В 2000 году (последнем году, по которому имеются данные о показателе смертности в Испании) умерло 2123 ребенка. Как видно из приводимой ниже таблицы, большая часть детских смертей приходится на первые 12 месяцев жизни. Во всех рассматриваемых возрастных категориях, за исключением четырехлетнего возраста, выше процент смертности среди мальчиков.

	Дети обоих полов	**Девочки**	**Мальчики**	**% девочек**
Всего	**2 123**	**944**	**1 179**	**44,47**
Возраст, лет				
менее 1	1 740	781	959	44,89
1	150	62	88	41,33
2	93	38	55	40,86
3	3	28	45	38,36
4	67	35	32	52,24

Источник: Рассчитано на основе демографических данных. Национальный институт статистики, 1999 год.

В том, что касается показателей смертности населения Испании в целом, в 1999 году умерло 371 102 человека, из них 47,39% женщин.

При анализе **причин смерти** отдельно для мужчин и женщин отмечается, что в обеих группах основной причиной являются заболевания органов кровообращения, причем от них погибает больше женщин, чем мужчин. Однако есть весьма существенные различия в показателях смертности в результате психических расстройств, а также заболеваний костно-мышечной системы и соединительной ткани. От заболеваний последнего вида также умирает больше женщин, чем мужчин. Показатели смертности в результате травматизма либо отравлений, напротив, выше у мужчин.

Причины смерти	Всего		Женщины		Мужчины	
	В абсолютных цифрах	% женщин	В абсолютных цифрах	%	В абсолютных цифрах	%
Все причины	**371 102**	**47,39**	**175 847**	**100**	**195 255**	**100**
Инфекционные и паразитарные заболевания	6 530	39,65	2 589	1,47	3 941	2,02
Опухоли	94 566	37,37	35 338	20,10	59 228	30,33
Заболевания эндокринных желез; нарушение питания и обмена веществ	11 382	61,74	7 027	4,00	4 355	2,23
Болезни крови и кроветворных органов	1 124	57,21	643	0,37	481	0,25
Психические расстройства	11 520	65,62	7 559	4,30	3 961	2,03
Заболевания нервной системы и органов чувств	10 303	56,80	5 852	3,33	4 451	2,28
Заболевания органов кровообращения	131 774	54,48	71 792	40,83	59 982	30,72
Заболевания органов дыхания	45 194	41,44	18 727	10,65	26 467	13,56
Заболевания органов пищеварения	18 972	45,31	8 596	4,89	10 376	5,31
Заболевания мочеполовой системы	7 713	50,75	3 914	2,23	3 799	1,95
Осложнения беременности, родов и послеродового периода	15	100,00	15	0,01	0	0,00
Заболевания кожи и подкожной клетчатки	910	69,01	628	0,36	282	0,14
Заболевания костно-мышечной системы и соединительной ткани	3 208	70,23	2 253	1,28	955	0,49
Врожденные пороки	1 142	46,41	530	0,30	612	0,31
Некоторые заболевания перинатального периода	788	43,91	346	0,20	442	0,23
Недиагностированные симптомы и болезненные состояния	9 550	57,10	5 453	3,10	4 097	2,10
Травматизм и отравления	16 411	27,94	4 585	2,61	11 826	6,06

Источник: Рассчитано на основе данных "Причины смертности". Национальный институт статистики, 1999 год.

Употребление психоактивных веществ: табачные изделия, спиртные напитки, наркотические средства и психотропные вещества

Данные, которые будут приведены ниже, взяты из четвертого доклада Комиссии Испании по контролю за употреблением наркотических средств, опубликованного в марте 2001 года и основанного на результатах трех опросов, которые были проведены в 1995, 1997 и 1999 годах, а также из исследования, осуществленного Группой социологических исследований (EDIS) в 2000 году и опубликованного Институтом по делам женщин.

Анализ роста потребления **табачных изделий** свидетельствует о наличии противоположных тенденций у мужчин и женщин. В то время как у мужчин, начиная с 1995 года, наблюдается последовательное снижение потребления табачных изделий (на 5,5 процентных пункта по сравнению с 1999 годом), среди женщин оно возросло с 1997 по 1999 год на 2,3 процентных пункта, таким образом, наблюдавшаяся в последние годы общая тенденция к снижению уровня потребления табачных изделий была нарушена.

В целом среди лиц в возрасте от 15 до 65 лет уровень потребления табачных изделий в день выше среди мужчин (37,1%), чем среди женщин (28,1%). Тем не менее, в процентном отношении доля курящих женщин превосходит долю мужчин в возрастных группах 15–19 лет и 25–29 лет, причем в первой из этих возрастных групп разница более очевидна (курящих женщин на 5,5% больше, чем мужчин). Самый высокий уровень ежедневного потребления табачных изделий среди женщин приходится на возрастную группу 25–29 лет.

Таблица 2.4. Процентное соотношение заядлых курильщиков в разбивке по полу и возрасту, Испания, 1995–1999 годы

	1995 г.		1997 г.		1999 г.	
Возрастные группы (лет)	**Мужчины**	**Женщины**	**Мужчины**	**Женщины**	**Мужчины**	**Женщины**
15–19	24,5	23,2	18,7	26,8	18,0	23,5
20–24	42,4	40,8	42,3	37,0	36,9	35,4
25–29	48,0	45,2	44,8	40,7	37,9	38,6
30–34	54,2	42,4	52,4	36,9	46,2	35,3
35–39	51,5	34,7	47,0	35,6	50,8	37,8
40–65	41,6	14,0	39,5	13,7	35,1	20,0

Источник: Государственное управление по национальной программе борьбы с наркоманией (DGPNSD). Комиссия Испании по контролю за употреблением наркотических средств (OED).

В том что касается употребления **спиртных напитков**, в 1995 году самую большую группу составляли мужчины в возрасте 25–29 лет, в 1999 году также мужчины, но в возрасте 35–39 лет. Показатель употребления спиртных напитков женщинами в возрасте 20–24 лет выше по данным всех трех опросов. Однако следует отметить, что в период с 1995 по 1999 год значительный рост употребления спиртных напитков зафиксирован среди самых молодых женщин (15–19 лет).

	1995 г.		1997 г.		1999 г.	
Возрастные группы (лет)	**Мужчины**	**Женщины**	**Мужчины**	**Женщины**	**Мужчины**	**Женщины**
15–19	56,8	37,7	53,8	46,2	54,9	50,9
20–24	75,6	53,2	79,1	60,4	76,5	65,3
25–29	77,9	46,0	76,9	55,1	77,6	62,6
30–34	70,2	39,8	80,3	52,3	79,2	55,7
35–39	73,1	45,1	80,3	53,7	83,0	52,0
40–65	65,2	29,6	73,3	41,5	74,5	42,1
15–65	68,4	38,0	73,3	48,2	74,7	50,7
Всего	53,0		60,7		61,7	

Источник: Государственное управление по национальной программе борьбы с наркоманией (DGPNSD). Комиссия Испании по контролю за употреблением наркотических средств (OED).

По данным опроса 1999 года, употребление **героина** наиболее распространено среди мужчин: 0,6% по сравнению с 0,3% среди женщин.

Таблица 2.5. Увеличение разрыва в употреблении героина среди мужчин и женщин (в %), Испания, 1995–1999 годы

	1995 г.		1997 г.		1999 г.	
	Мужчины	**Женщины**	**Мужчины**	**Женщины**	**Мужчины**	**Женщины**
Иногда	1,5	1,0	0,9	0,2	0,6	0,3
За последние 12 месяцев	0,8	0,3	0,4	0,1	0,1	0,01
За последние 30 дней	0,5	0,2	0,3	0,1	0,1	0,01

Источник: Государственное управление по национальной программе борьбы с наркоманией (DGPNSD). Комиссия Испании по контролю за употреблением наркотических средств (OED).

Употребление **транквилизаторов** отмечено у 3,5% женщин, что в три раза превышает аналогичный показатель у мужчин.

Употребление транквилизаторов среди женщин

	Всего	**Школьницы**
Когда-либо принимали	9,7	15,2
Средний возраст приобщения к потреблению (в годах)	37,95	4,75
Принимали последние 12 месяцев	6,7	8,1
Когда-либо принимали	5,6	5
Частота приема за последний месяц:		
– Реже одного раза в неделю	2	2,4
– Раз в неделю	0,1	1,2
– От двух до шести раз в неделю	0,8	0,7
– Ежедневно	2,7	0,7

Источник: Материалы, подготовленные для Института по делам женщин Группой социологических исследований EDIS: *Употребление спиртных напитков и наркотических средств среди женщин*. Институт по делам женщин, Мадрид, 2000 год.

Снотворные вещества постоянно употребляют 2% женщин – больше, чем мужчин.

Употребление снотворных женщинами

	Всего
Когда-либо принимали	3,3
Средний возраст приобщения к потреблению (в годах)	44,83
Принимали последние 12 месяцев	2,9
Когда-либо принимали	2,7
Частота приема за последний месяц:	
– Реже одного раза в неделю	0,4
– Раз в неделю	0,3
– От двух до шести раз в неделю	0,7
– Ежедневно	1,3

Эти вещества наряду с транквилизаторами были включены в опрос, проведенный среди школьников.

Источник: Материалы, подготовленные для Института по делам женщин Группой социологических исследований EDIS: *Употребление спиртных напитков и наркотических средств среди женщин.* Институт по делам женщин, Мадрид, 2000 год.

Наконец, следует отметить, что снотворные и транквилизаторы – это вещества, вслед за спиртными напитками и табачными изделиями, которые постоянно употребляет больший процент женщин, главным образом зрелого возраста.

Пользование противозачаточными средствами

На основании Опроса о репродуктивности, проведенного в 1999 году среди женщин репродуктивного возраста (15–49 лет), можно утверждать, что наиболее распространенными противозачаточными средствами являются презервативы (50,24%) и таблетки (45,74%), а менее всего используются диафрагмы, тампоны или вагинальные губки (0,75%) и "таблетки следующего дня" (0,94%).

Используемые средства*	**В абсолютных цифрах**	**В процентах**
Таблетки	4 649 576	45,74
Внутриматочная спираль	1 090 798	10,73
Диафрагма, тампон или вагинальная губка	76 192	0,75
Презервативы	5 106 795	50,24
Противозачаточные мази	187 057	1,84
Инъекция	121 990	1,2
"Таблетка следующего дня"	95 685	0,94
Перевязывание труб	636 078	6,26
Вазектомия	537 194	5,28
Другие средства	59 601	0,59

Источник: Опрос о репродуктивности. Национальный институт статистики. По всем средствам в целом показатели не являются суммарными. В каждом конкретном случае приводится общий процент лиц, использовавших данное средство, и любая женщина могла прибегнуть к нескольким способам.

Добровольное прерывание беременности

За отчетный период имеются данные о случаях добровольного прерывания беременности за 1999 и 2000 годы. Цифры показывают рост числа сообщений о добровольном прерывании беременности (ДПБ) в 2000 году на 5375.

	1999 г.	**2000 г.**
Всего ДПБ	58 399	63 756
ДПБ у девушек-подростков	8 510	9 047
% ДПБ у девушек-подростков	14,57	14,19

Источник: Рассчитано на основе данных о добровольном прерывании беременности. Министерство здравоохранения и защиты потребителей.

ВИЧ/СПИД

Процентная доля женщин с синдромом приобретенного иммунодефицита гораздо ниже, чем мужчин, и в рассматриваемый период выявлено в четыре раза больше случаев заболевания СПИДом среди мужчин, чем среди женщин. Кроме того, средний возраст инфицированных СПИДом женщин по годам установления диагноза существенно ниже аналогичного показателя для мужчин.

Вместе с тем отраженные в таблице данные свидетельствуют об уменьшении числа заболевших СПИДом, и эта тенденция сохраняется с 1996 года. Тем не менее число случаев заражения СПИДом половым путем в настоящее время превышает число

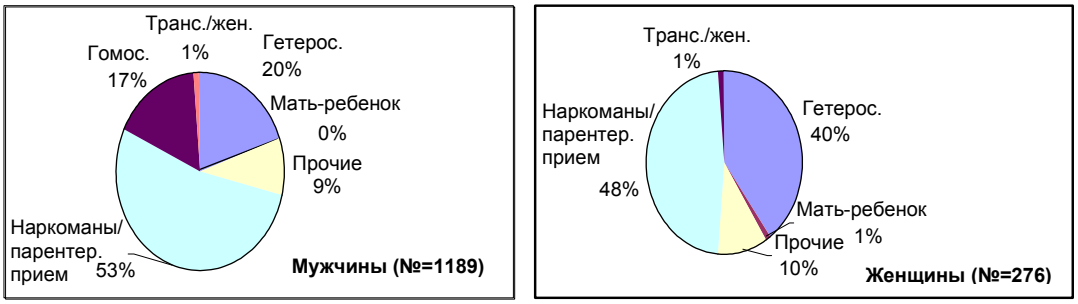
заражений парентеральным способом. Увеличение процента инфицированных гетеросексуалов более явно у женщин, прежде всего в самых молодых возрастных группах.

	Лица обоих полов		Женщины		Мужчины	
	Число случаев	Средний возраст	Число случаев	Средний возраст	Число случаев	Средний возраст
1999 г.	2 832	36,5	578	35,0	2 254	37,9
2000 г.	2 326	36,6	522	34,9	1 804	38,3
2001 г.	1 980	37,2	390	36,2	1 590	38,2
2002 г.*	572	111	36,7	461	39,4	
Не ответили	86	31,0	15	29,1	71	32,8

* Сведения по состоянию на 30 июня 2002 года. **Источник:** Государственный реестр больных СПИДом, Национальный эпидемиологический центр Института здоровья им. Карла III.

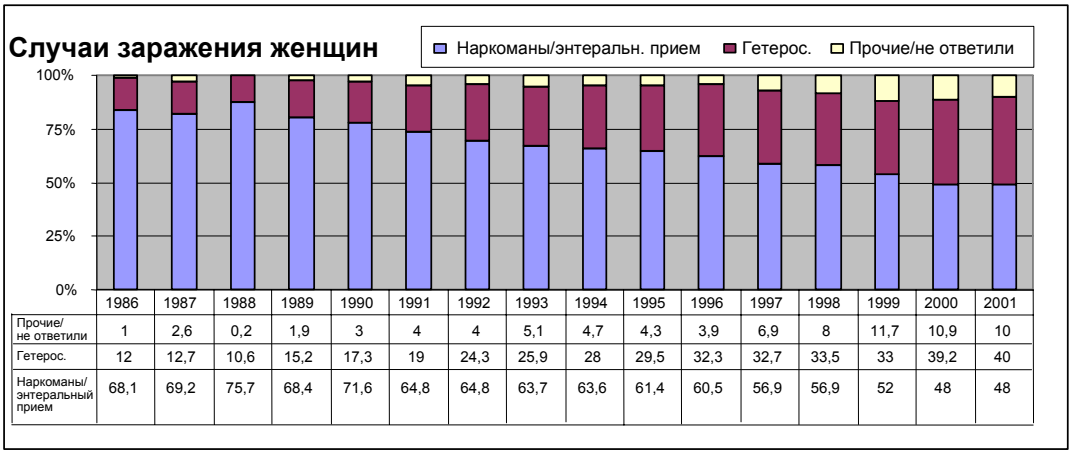
В Испании произошли изменения эпидемиологических особенностей случаев заболевания СПИДом. Так, удельный вес выявленных в 2001 году случаев заражения половым путем среди гетеросексуалов составлял 40%, в то время как среди мужчин этот показатель равнялся 20%.

Число выявленных в 2001 году больных СПИДом в разбивке по полу и способу заражения



Источник: Секретариат Национального плана по борьбе со СПИДом, Национальный эпидемиологический центр Института здоровья им. Карла III. Министерство здравоохранения и защиты потребителей.

Процентное соотношение больных СПИДом женщин, инфицированных тремя основными путями, в разбивке по году установления диагноза



	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Прочие/ не ответили	1	2,6	0,2	1,9	3	4	4	5,1	4,7	4,3	3,9	6,9	8	11,7	10,9	10
Гетерос.	12	12,7	10,6	15,2	17,3	19	24,3	25,9	28	29,5	32,3	32,7	33,5	33	39,2	40
Наркоманы/ энтеральный прием	68,1	69,2	75,7	68,4	71,6	64,8	64,8	63,7	63,6	61,4	60,5	56,9	56,9	52	48	48

Источник: Национальный реестр больных СПИДом. Сведения по состоянию на 31 декабря 2001 года.

Тенденция увеличения числа зараженных половым путем гетеросексуальных пар прогрессивно нарастала от года к году с 10,6% в 1998 году до 40% к 2000 году. Вместе с этим постоянно уменьшалось количество ВИЧ-инфицированных среди наркоманов, употребляющих наркотики парентерально.

II. Изменения в законодательстве

За отчетный период наиболее значительным событием стала ратификация подписанного в Париже 12 января 1998 года **Дополнительного протокола к Конвенции** о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины, согласно которому **запрещается клонирование людей**.

III. Политика и программы

Для претворения в жизнь политики и осуществления программ первостепенным является тот факт, что закончился процесс передачи полномочий в области здравоохранения от государства Автономным сообществам, вследствие чего были приняты соответствующие планы Автономных сообществ.

На государственном уровне продолжалась работа по выполнению Планов по борьбе с наркоманией и СПИДом. Ввиду того что эти планы охватывают все население страны, **Институтом по делам женщин** разрабатывался их гендерный аспект.

В том что касается **Комиссии Испании по контролю за употреблением наркотических средств**, основной функцией которой является оценка положения с наркозависимостью в Испании на базе сбора и анализа информации, сбор информации ведется в разбивке по полу. Результаты деятельности Комиссии предоставляются в распоряжение учреждений и специалистов, работающих в данной области, а также всех заинтересованных лиц. Комиссия является также действенным инструментом для ответственных сотрудников **Национального плана по борьбе с наркоманией** при принятии решений, требующих соответствующего планирования, и необходимых мер в этом направлении.

В соответствии с указаниями Всемирной организации здравоохранения в отношении разработки странами-членами собственных планов и согласно глобальной политике осуществления третьего Плана действий по построению Европы, свободной от табакокурения, как это записано в Рамочном соглашении по борьбе с табакокурением, в Испании разрабатывается национальный план профилактики и контроля за табакокурением, который будет принят в скором времени и будет действовать до 2006 года. В свою очередь, согласно рекомендациям международных организаций, Автономные сообщества вырабатывают планы на региональном уровне.

Основные цели **Плана по борьбе со СПИДом** остаются теми же, что в 1987 году были одобрены Всемирной ассамблеей здравоохранения: профилактика инфицирования, уменьшение отрицательного личного и социального воздействия эпидемии, а также мобилизация и координация усилий в борьбе с ВИЧ/СПИДом. Для достижения этих целей, как отмечается в различных разделах Плана, необходимо использовать доказавшие свою эффективность меры, рассчитанные на население в целом, а также на наиболее уязвимые группы и отдельных лиц. В 2000 году была представлена оценка хода реализации **Мобилизационного многоотраслевого плана на период 1997–2000 годов**, в этом документе был дан общий анализ процесса и основных итогов реализации Плана на последнем этапе его осуществления, а также даны соответствующие рекомендации.

В 2001 году принят новый **Многоотраслевой план на период 2001–2005 годов**, определяющий основополагающие принципы Плана, его стратегию и цели по каждому направлению деятельности (профилактика, помощь, эпидемиологический контроль, исследования, участие граждан, координация с государственными учреждениями и международное сотрудничество) в рамках глобальной политики борьбы со СПИДом, принятой Всемирной ассамблеей здравоохранения.

Кроме того, в 2001 году пересмотрены критерии оценки для их адаптации к новым целям и приоритетам и исправления недостатков, вскрытых в предыдущие годы.

Проводимые в рамках соглашений о сотрудничестве мероприятия имеют главным образом профилактический характер. Так, в соответствии с Рамочным соглашением и специальными соглашениями, заключенными с Министерством здравоохранения и защиты потребителей – исполняющим функции секретариата Национального плана по борьбе со СПИДом, – Институт по делам женщин осуществлял в различных Автономных сообществах **Программу профилактики гетеросексуального заражения ВИЧ/СПИДом среди женщин** с целью привлечения специалистов-медиков и подготовки кадров по оказанию первой помощи и ведении профилактической работы среди женщин. Были также переизданы специальные материалы по этой программе, раскрывающие ее содержание.

Кроме того, проведены мероприятия по подготовке преподавателей обоих полов из числа специалистов, участвовавших в программе, для продолжения семинарской работы среди медицинского персонала центров оказания первой помощи. Для поддержки в осуществлении этой части программы был подготовлен специальный материал для данного этапа программы под названием **"Пол, субъективность и отношения между медицинским персоналом и пациенткой"**. Для более близкого ознакомления с особенностями эпидемии ВИЧ/СПИДа среди женщин в мае 2002 года был выполнен "Эпидемиологический осмотр", результаты которого будут опубликованы в скором времени.

В 2001 году Институт по делам женщин подписал Протокол о сотрудничестве с Государственным управлением по национальному плану борьбы с наркоманией Министерства внутренних дел для развития исследований в области **профилактики употребления наркотиков среди женщин**, осуществления мероприятий и программ информационно-профилактического характера, а также действий, направленных на снижение вредных последствий употребления наркотических средств. В 2002 году Институт по делам женщин выступил инициатором проведения симпозиума по методам лечения наркозависимости у женщин.

В 2002 году при содействии Института по делам женщин и Секретариата Национального плана по борьбе со СПИДом Министерства здравоохранения и защиты потребителей в период проведения в Барселоне XIV Международной конференции по проблемам СПИДа проведены дни под девизом "Женщины, вперед!", целью которых было привлечь внимание к проблеме ВИЧ/СПИДа и повысить уровень соответствующей подготовки, содействовать распространению международного опыта среди неправительственных организаций и развивать сети взаимопомощи между женщинами разных стран.

Институт по делам женщин и Министерство юстиции и внутренних дел (Главное управление исправительных учреждений) среди прочих мероприятий, предусмотренных совместным соглашением о сотрудничестве, осуществили в различных Автономных сообществах **Программу по пропаганде здорового образа жизни и по профилактике ВИЧ/СПИДа среди находящихся в местах заключения женщин**, целью которой

является обучение персонала исправительных учреждений и добровольцев проведению групповых занятий по темам здоровья среди этого контингента женщин.

Были также подписаны соглашения о сотрудничестве между Институтом по делам женщин и фондами и/или некоммерческими неправительственными организациями, ведущими работу в области профилактики, пропаганды здорового образа жизни, обучения кадров, исследований, подготовки дидактических материалов и т. д.

Что касается политики в области здравоохранения, ориентированной специально на женщин, следует указать на принятый в 1998 году **Комплексный план помощи женщинам**, в котором Национальный институт здравоохранения (INSALUD) поставил задачи, во-первых, обобщения, оценки и упорядочения мероприятий, традиционно рассматривавшихся как "помощь женщине", для улучшения их качества и, во-вторых, расширения границ этой помощи посредством предоставления на двух уровня – первичной и специализированной помощи – с целью большего охвата женщин.

В сжатом виде этот план предполагает:

– интенсификацию мероприятий, осуществляемых по линии центров Национального института здравоохранения;
– усиление и расширение некоторых услуг, в которых ощущается нехватка;
– комплексный подход к совокупности государственных мероприятий и механизмов в области здоровья женщины.

За первые два года осуществления плана возросла эффективность проводимых мероприятий.

Возраст	**Программа**
Женщины 15–34 лет	Информация и контроль за использованием противозачаточных средств
Женщины 35–49 лет	Информация и контроль за использованием противозачаточных средств Ранняя диагностика рака шейки матки
Женщины 50–64 лет	Ранняя диагностика рака молочной железы Ранняя диагностика рака эндометрия Ранняя диагностика рака шейки матки Помощь в климактерический период

Снижение смертности от рака шейки матки (основная цель программы) может проявиться только через 5–10 лет после начала осуществления программы. Вместе с тем заметное место заняли мероприятия по пропаганде применения эпидурального обезболивания и по профилактике и лечению рака молочной железы. В этих целях были подписаны **Протокол по эпидуральному обезболиванию во время родов**, а также соглашения о сотрудничестве между Автономными сообществами и Национальным институтом здравоохранения по **ранней диагностике рака молочной железы**.

В соответствии с Рамочным соглашением и специальными соглашениями, заключенными с Министерством здравоохранения и защиты потребителей, Институт по делам женщин осуществляет также **Программу предупреждения беременности, заболеваний, передающихся половым путем, и ВИЧ/СПИДа среди молодых женщин**, целью которой является подготовка специалистов для работы с этим контингентом и пропаганды здорового образа жизни и безопасного секса.

В последние три года в рамках Соглашения о сотрудничестве, заключенного с Министерством здравоохранения и защиты потребителей, осуществлялась **Программа психосоциального вмешательства для улучшения качества жизни женщин, больных**

раком молочной железы. С тем чтобы добиться улучшения качества жизни женщин, которым была сделана операция по поводу рака молочной железы, им помогают справиться с поставленным диагнозом и привыкнуть к новым условиям жизни, связанным с особенностями болезни, а также помогают выработать позитивное отношение к изменению внешнего облика. Выполняемая медицинским персоналом программа оказания помощи пациенткам лечебных учреждений предполагает работу в группах, дни контрольного осмотра и индивидуальную помощь переживающим критическую ситуацию женщинам.

В 2002 году подготовлено учебное пособие "Эмоциональная поддержка и качество жизни женщин, больных раком молочной железы" для специалистов служб специализированной помощи, с тем чтобы повысить уровень помощи пациенткам при таком заболевании.

В рамках европейской стратегии гендерного равенства в период 2001–2002 годов Европейская региональная служба Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Министерство здравоохранения и защиты потребителей и Институт по делам женщин проводили совместные мероприятия с целью включения гендерного принципа в европейскую политику в области здравоохранения, изучения опыта разных стран и достижения консенсуса. В 2002 году был опубликован документ "Обеспечение гендерного равенства в области здравоохранения. Необходимость движения вперед: Мадридское заявление".

На основании Рамочного соглашения между Институтом по делам женщин и Институтом здоровья им. Карла III был дан импульс координации на государственном уровне деятельности лиц, ответственных в органах здравоохранения Автономных сообществ за выполнение рассчитанных на женщин программ, для **включения гендерного подхода в программы по охране здоровья женщины** различных Автономных сообществ, при выделении специфических проблем здоровья, а также пропаганде примеров наилучшей практики. Кроме того, на государственном уровне создана и упрочилась **сеть женщин – врачей и специалистов в области здравоохранения**, которые стремятся учитывать женскую проблематику здравоохранения при разработке соответствующих программ и при проведении исследований.

Совместно с департаментами здравоохранения Автономных сообществ и органами по обеспечению равенства осуществляется Программа по обучению специалистов государственной системы здравоохранения для привлечения и специальной подготовки сотрудников государственных учреждений первичной и специализированной помощи по возрастным и специфическим вопросам здоровья женщин, например: проблемы здоровья в подростковом возрасте, оказание помощи женщинам в климактерический период, состояние здоровья женщин-иммигрантов, расстройства пищеварительной системы.

В рамках Программы по предотвращению беременности, по профилактике заболеваний, передающихся половым путем, и ВИЧ/СПИДа среди молодых женщин проводилось воспитание с целью пропаганды здорового образа жизни и безопасного секса.

Институт по делам женщин опубликовал **учебные материалы** по различным аспектам здоровья женщин, предназначенные для работников системы здравоохранения: "Учебное пособие по раку молочной железы", "Учебное пособие по самооценке", "Стрессовые состояния у работающих женщин: причины и следствия". В серии "Руководства по вопросам здоровья" вышли "Контрацепция и сексуальность", "Отцовство/материнство", "Беременность", "Роды", "Заболевания, передающиеся половым путем", "Женщина и наркотики", кроме того публиковался журнал Entre nous (Между нами говоря) Европейской региональной службы ВОЗ.

Наконец, следует упомянуть о субсидиях, выделяемых Институтом по делам женщин на **информационно-профилактические мероприятия по улучшению здоровья женщин**.

За период 1998–2001 годов на эти цели были выделены следующие суммы:

1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	1998–2001 гг., %
59 800,70	127 715,07	95 861,43	128 617	115,08

Примечание. Суммы даны в евро.

Статья 13. Социальные и экономические льготы

Помимо предоставления компенсаций за предпринимательские отчисления в фонд социального страхования, ежегодно применяемых в качестве меры по развитию занятости среди женщин (разъяснения по этому поводу приводятся в статье 11), а также оказания материальной либо технической помощи на государственном уровне или на уровне Автономных сообществ с аналогичной целью, важнейшим событием в данной области стало утверждение Советом министров в ноябре 2001 года **Первого комплексного плана поддержки семьи на период 2001–2004 годов**, и **Национального плана действий по социальной интеграции на период 2001–2003 годов**. (По поводу последнего плана см. Приложение по социальной изоляции.)

Согласно **Комплексному плану поддержки семьи**, органы государственной власти обязаны оказывать поддержку испанским семьям посредством политики, направленной на обеспечение их стабильности, качества жизни, самостоятельности и благополучия и, следовательно, на максимально возможное устранение встречающихся им конкретных препятствий и трудностей.

Этот План, включающий меры по достижению эффективного совмещения семейных и трудовых обязанностей, улучшению качества жизни семьи и гарантированию принципа демографического континуума, или смены поколений, ставит четыре основных задачи:

1) повышение качества жизни семьи;
2) развитие солидарности между поколениями;
3) поддержка семьи как гаранта социальной сплоченности;
4) оказание помощи семьям, чье положение в обществе находится под угрозой либо попавшим в особые ситуации.

Для осуществления данных целей намечены 10 конкретных стратегических линий:

1. Бюджетная и налоговая политика.
2. Повышение выплат из фонда социального страхования на находящихся на иждивении детей.
3. Совмещение выполнения семейных и трудовых обязанностей.
4. Жилищная политика.
5. Обеспечение семьям доступа к новым технологиям.
6. Пересмотр Кодекса о семье.
7. Развитие служб ориентирования и/или посредничества в помощь семьям.
8. Помощь семьям, оказавшимся в особой ситуации.
9. Расширение участия в делах общества и доступа для семей к культуре.
10. Новый Закон об охране многодетных семей.

В Плане учитывается тот факт, что уход за беспомощными людьми, как взрослыми, так и детьми, включая инвалидов, по-прежнему лежит на плечах женщин. В связи с этим **новый налог на доходы физических лиц** предполагает, что на женщин, имеющих детей до трех лет, одновременно распространяется действие следующих мер:

– сокращение налога вследствие ухода за ребенком до трех лет достигает 1200 евро;
– важным нововведением является дополнительная налоговая льгота в размере 1200 евро за каждого из детей моложе трех лет для работающих матерей. Этот вычет из налога может быть получен в виде аванса.

Несмотря на наблюдающуюся в обществе тенденцию к возрастанию числа малодетных семей, 13% семей в Испании имеют троих и более детей, либо двоих детей, из которых один является инвалидом, вследствие чего в соответствии с **Законом 8/1998 от 14 апреля** они считаются многодетными. Многодетные семьи получают специальную материальную помощь.

Учитывается также положение неполных семей, в которых лишь один из родителей (как правило, мать) несет на себе весь груз семейных обязанностей (речь идет о вдовых, разведенных или живущих раздельно и матерях-одиночках). В последние годы в Испании число таких семей постоянно росло, главным образом из-за увеличения случаев разводов либо раздельного проживания родителей. Некоторые исследования показывают наличие чуть более 8% неполных семей (отцы или матери-одиночки, которые проживают с малолетними детьми) в общем количестве семей с детьми моложе 18 лет. Неполным семьям требуется дополнительная специальная помощь, поскольку им сложнее совмещать семейные и трудовые обязанности и у них больше риск социальной изоляции.

Статья 14. Женщины, проживающие в сельской местности

I. Состояние дел в настоящее время

По данным ФАОСТАТ – статистической базы данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, сельское население Испании составляет 8,1% от общего числа жителей страны, что превышает средний показатель по Европейскому союзу (5,83%).

Всего население	**Сельское население**[1]	**Активное население**	
		Всего	**В сельском хозяйстве**[2]
39 628	3 280	17 227	1 397

(в тыс. человек)

[1] Сельское население включает в себя всех лиц, существование которых зависит от сельского хозяйства.

[2] Охватывает земледелие, животноводство, лесное хозяйство, охоту и рыболовство.

По данным Национального института статистики, процентное соотношение активного сельского населения, представленное в таблице, ниже, занятого в земледелии, животноводстве, лесном хозяйстве и рыболовстве в 1998, 1999 и 2000 годах, показывает значительные различия между полами. Так, несмотря на годовой прирост занятых в этой сфере деятельности женщин, до 2000 года их число не достигало и 30% населения.

Процентное соотношение мужчин и женщин, проживающих в сельской местности

Год	Всего	Пол	
		Мужчины	Женщины
1998	100	71,8	28,2
1999	100	71,0	29,0
2000	100	69,5	30,5

[1] Охватывает земледелие, животноводство, лесное хозяйство и рыболовство.

Источник: Национальный институт статистики.

Данные по населению Испании, занятому в сельском хозяйстве, в разбивке по полу, показывают меньше различий; создается впечатление, что эти различия уменьшаются, поскольку в 1999 году процент женщин, занятых в основном сельскохозяйственном секторе, составлял 36,4%, а в 2000 году – 37,2%.

Занятое активное население в разбивке по полу

Переменные	В тыс. человек			Процентное соотношение	
	Основной сектор[1]			Основной сектор[1]	
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
1999 г.	769,1	262,8	1 031,9	74,53	25,47
2001 г.	709,1	253,1	962,2	73,7	26,30

[1] Охватывает земледелие, животноводство, лесное хозяйство и рыболовство.

Источник: Национальный институт статистики.

Однако при анализе данных, относящихся к рыболовству, становится очевидно, что до сих пор это одно из самых "мужских" занятий, где в 2002 году женщины составили лишь 8,8% от общего числа работников.

Женщины, занятые в: a) земледелии, животноводстве, охоте и лесном хозяйстве; и b) занятые в рыболовстве

Год	A	B
2000	273,2	9,6
2001	301,1	9,4
2002	271,9	8,8

Данные в тыс. человек, относятся к первому кварталу.

[1] Результатами являются оценки, полученные при помощи факторов подъема-восполнения по методологии Опроса активного населения 2002 года. Начиная с первого квартала 2001 года наблюдается скачок безработицы – активной и пассивной – из-за изменения определения безработицы.

Источник: Ежемесячный статистический бюллетень.

II. Политика и программы

В намеченной на 2000 год политической программе ЕС, где развитие сельских районов является одной из составляющих новой аграрной политики, в качестве основных принципов устойчивого развития обозначены охрана окружающей среды, создание рабочих мест и обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин. Согласно

информации, предоставленной Министерством сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия в сборнике "Сельскохозяйственный и продовольственный сектор и сельские районы Испании в цифрах и фактах" (6-е дополненное и исправленное издание), Мадрид, 2002 год, в период с 1996 по 2000 годы *заметно возрастание роли женщин в развитии сельских районов.*

По завершении **Инициативы NOW Европейского совета** была запущена новая **Инициатива Equal**, целью которой в сфере межнационального сотрудничества является распространение новых методов борьбы против дискриминации и всех видов неравенства, существующих на рынке труда. На период 2000–2006 годов в рамках другой **Инициативы Leader Plus** выдвинут ряд особо важных для развития сельских районов вопросов: новые информационные технологии, улучшение качества жизни в сельских районах, оценка местной продукции и развитие природных и культурных ресурсов, при укреплении ведущей роли в этих процессах граждан, прежде всего женщин и молодежи.

В данном контексте Министерство труда и социального обеспечения при содействии Института по делам женщин и Министерство сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия всячески поддерживают ведущую роль женщин в развитии сельских районов.

Министерство сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия регулярно выделяет субсидии, стипендии и пособия в целях развития сельских районов, стимулирования объединений, кооперации и т. п., в ряду которых следует отметить в качестве примера субсидии на учет гендерной перспективы в мероприятиях по развитию сельских районов Автономного сообщества Андалусия или помощь в проведении мероприятий по привлечению женщин к сельскохозяйственной деятельности Автономного сообщества Валенсия.

Особого упоминания заслуживает Королевский указ 613/2001 от 8 июня относительно предоставления пособий со стороны Европейского фонда ориентации и сельскохозяйственных гарантий (FEOGA), согласно которому молодые женщины, желающие получить в собственность сельскохозяйственные угодья, получают 10% надбавку к сумме, назначенной Фондом для оформления подобного права.

В мероприятиях по обучению, направленных на развитие сельской кооперации и на повышение квалификации основных членов Кооперативного аграрного общества, за последние три года приняли участие 12 374 женщины, то есть 22,48% от общего числа занятых в этой сфере.

В течение 2001 года предпринимались меры по улучшению руководства, подготовки и коммерциализации подобных мероприятий, в результате чего была выделена помощь на общую сумму в 1 714 687,53 евро для проведения 641 курса с участием 19 528 человек.

В рамках таких курсов 88% времени было посвящено предпринимательским аспектам деятельности по повышению квалификации консультантов и управленческого состава по техническим вопросам, связанным с информатизацией, коммерциализацией, технологиями маркетинга и т. д.; в течение оставшегося 12% времени рассматривались социальные аспекты, вопросы людских ресурсов, динамики различных групп и организационные вопросы.

Из общего числа 19 528 участников 79% были мужчины и 21% – женщины.

Вместе с тем в **III Плане по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин на 1997–2000 годы** специальное место отводилось женщинам, проживающим в сельских районах, с тем чтобы выявить их вклад в экономику и показать их участие в трудовой деятельности без отрыва от среды.

В рассматриваемый период в настоящем отчете в 2000 году был завершен проект **"Сеть GEA: предпринимательские инициативы женщин, проживающих в сельских районах",** осуществлявшийся Институтом по делам женщин в сотрудничестве с органами по обеспечению равноправия различных Автономных сообществ и Национальной федерацией женщин, проживающих в сельских районах. Этот проект был разработан с учетом необходимости смягчения тяжести проблем, с которыми сталкиваются сельские общины, таких как низкий уровень квалификации женщин, отсутствие разнообразия и ограниченное участие посредников в экономической деятельности, слабость имеющихся производственно-предпринимательских связей и невысокая конкурентоспособность, сложности с доступом к участию в информационном обществе и заметный отток населения из сельских районов.

Данный проект является частью межнационального проекта и осуществлялся в рамках Инициативы NOW EC в области занятости и людских ресурсов.

К числу основных проведенных мероприятий относятся следующие:

Создание действующей межрегиональной сети взаимопомощи, в которую вошли специалисты из одиннадцати организаций-участников, что позволило разработать и усовершенствовать совокупность технических способов и средств оказания помощи женщинам. Координацией этой работы занимался Институт по делам женщин.

Реклама данной программы: образное представление Сети GEA и выпуск рекламных плакатов, брошюр и листовок. Было напечатано и распространено 1 тыс. плакатов, 10 тыс. брошюр и 10 тыс. листовок.

Подготовка: ввиду наличия проблем, которые усугубляют положение женщин, проживающих в сельских районах, предлагался новаторский план обучения, в том числе с использованием новых технологий. Обучающий материал был записан в интерактивном виде на компакт-диске, а избранное учебное пособие позволило заниматься заочной самоподготовкой, обучая женщин вопросам управления своим делом.

Для осуществления этого плана профессиональной подготовки Институт по делам женщин провел два специальных нормативных курса для наставников/наставниц, по 56 часов каждый, в которых приняли участие 43 специалиста из заинтересованных организаций, взявшие на себя задачи консультирования, оказания помощи и поддержки обучавшимся женщинам.

Оказывалось техническое содействие, индивидуальное и групповое, в создании и управлении предприятиями во всех возможных отраслях деятельности в сельских районах.

Посредством Интернет информационные системы внедрялись для сотрудничества между принадлежащими женщинам предприятиями, осуществлялся обмен информацией, создана сеть распределения продуктов или услуг, Web-страница и проводились конкурсы в целях поощрения новаторских предпринимательских начинаний женщин, работающих в сельских районах.

Согласно итоговому отчету о реализации проекта, подготовленному в 2001 году, основные его результаты выглядят следующим образом:

Действия	Участницы
Подготовка технической команды	147
Предварительная подготовка	1 031
Заочное обучение по вопросам бизнес-плана	790
Техническое содействие	312
Создано предприятий	194
Количество предприятий, создание которых близко к завершению	47

Для поддержки Сети GEA в 2000–2001 годах Институт по делам женщин выпустил 5 тыс. экземпляров компакт-дисков, включающих записи трех монографий: "Как решать вопросы закупок и хранения", "Как использовать информатику в своем деле" и "Как узнать и удержать клиентуру".

Общая стоимость проекта составила 7 691 152 евро, включая проведение ярмарки образцов и Европейского конгресса женщин, проживающих в сельских районах, которые прошли одновременно в мадридском Дворце съездов 16 и 17 декабря 1999 года.

В ходе конгресса затрагивались вопросы вклада сельских женщин в экономику и их роли в развитии общества за последние 50 лет. На заседаниях круглых столов и в своих выступлениях участницы говорили о факторе местного развития, об образовании, профессиональном обучении и занятости, новых формах занятости, сельских предпринимателях-женщинах, коммерциализации продукции и услуг и, наконец, об участии в принятии решений в сельских общинах.

Институт по делам женщин выпустил сборник выступлений: *Сельские женщины: доклады и выступления на заседаниях круглых столов участниц Европейского конгресса женщин, проживающих в сельских районах* (Мадрид, 16–17 декабря 1999 года).

Вместе с тем продолжала оказываться поддержка движению за объединение сельских женщин с целью расширения их участия в жизни общества и открытия им доступа к руководящим постам в экономике, профессиональных и профсоюзных организациях. Такая поддержка, в основном материального, но также и технического характера, осуществляется посредством проведения конкурсов на выделение двух видов субсидий: первая из них предоставляется на общих основаниях Институтом по делам женщин и призвана в основном способствовать объединению женщин в ассоциации, а вторая, размер которой составляет 0,52% от налога на доходы физических лиц, предоставляется Министерством труда и социального обеспечения.

Начиная с 1999 года на цели развития программ для женщин, проживающих в сельских районах, неправительственным организациям и ассоциациям были выделены следующие виды помощи:

	Налог на доходы физических лиц-женщин		**На общих основаниях**		**Всего**	
Год	**Количество программ**	**Стоимость, евро**	**Количество программ**	**Стоимость, евро**	**Количество программ**	**Стоимость, евро**
1999	13	780 459,14	8	99 167,00	21	879 626,14
2000	13	852 009,78	12	93 757,89	25	945 767,67
2001	12	770 843,10	7	109 985,22	19	880 828,32
	38	**2 403 312,02**	**27**	**302 910,11**	**65**	**2 706 222,13**

Налог на доходы физических лиц из числа женщин. Программы для сельского хозяйства и рыболовства.

Субсидированные программы по-прежнему направлены на осуществление мероприятий самого различного характера, однако в последние годы они претерпели эволюцию, которая, согласно итоговому докладу по выполнению III Плана по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин, напрямую связана с изменением целей: от целей преимущественно развлекательного характера (рукоделие, кружки) сделан поворот в сторону профессионального обучения.

Следует упомянуть выставку, организованную в 1999 году, которая демонстрировалась во время **Конгресса "Женщины и сельское общество: от инерции к перелому"**. Эта передвижная выставка отражает различные социопрофессиональные рабочие ситуации, с которыми сталкиваются сельские женщины, учитывая огромное разнообразие Испании с ее автономиями и плюрализмом. Она показывает и застарелые проблемы, осложняющие достижение подлинного равенства возможностей, и новаторские, переломные моменты, которые будут способствовать успеху. С критической точки зрения рассматриваются различные моменты профессиональной жизни сельских женщин, занятых в сельском хозяйстве, рыболовстве, сельском обществе в целом, показаны их участие в деятельности профессиональных и общественных объединений, все более активная гражданская позиция и растущее влияние на построение будущего сельского общества и его развитие.

К выставке были подготовлены проспект, рекламный плакат и видеофильм. Кроме того, вышла книга под одноименным названием, которая не только служит каталогом выставки, но и содержит серию статей специалистов по данному вопросу.

Министерство сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия и Институт по делам женщин подписали в мае 2002 года Соглашение о сотрудничестве в проведении **III Всемирного конгресса женщин, проживающих в сельских районах**, который состоялся в Мадриде в октябре 2002 года и явился продолжением ранее проходивших по этой тематике конференций в Мельбурне (Австралия) в 1994 году и в Вашингтоне (США) в 1998 году.

Проведение III Всемирного конгресса с участием 1500 женщин из сельских районов – представительниц разных континентов, ставило своей целью проанализировать ряд тем: положение сельских женщин в мировом контексте, устойчивое развитие, гендерные вопросы в связи с продовольственной безопасностью, воздействие новых технологий, возможность принятия властных решений, государственная политика поддержки женщин, проживающих в сельских районах и т. д. Конгресс был профинансирован совместно с Европейским социальным фондом и должен был стимулировать обсуждение и осмысление необходимости поиска новых альтернатив и обмен опытом, учитывая тот факт, что женщины призваны играть важную роль на новом этапе развития сельских районов.

К открытию Конгресса были приурочены две выставки: "Женщины и сельское общество: от инерции к перелому", обновленная в 2002 году, и "Женщины в мировой деревне", проходившая в 2001–2002 годах и отразившая в фотографиях, собранных со всех континентов, основные проблемы сельских жительниц всего мира.

Мероприятия в сельскохозяйственной области, проведенные в период председательствования Испании в Европейском союзе

В интересах включения вопросов гендерного равенства в проблематику Совета по сельскому хозяйству Европейского союза в период, когда Испания выполняла функцию его председателя, был разработан документ для оценки гендерного влияния на политику развития сельских районов, где женщина призвана играть ведущую роль. В этом

документе показывается вклад женщин в жизнь села и выявляются два аспекта: во-первых, приоритетное значение для ЕС задачи обеспечения принципа равенства возможностей для женщин и мужчин, проживающих в сельских районах, и, во-вторых, новая европейская модель села, для которой жизненно необходимо участие женщин.

В документе утверждается, что политика ЕС должна быть направлена на укрепление организационных способностей женщин, проживающих в сельских районах, для поощрения и поддержки женских предпринимательских организаций, неправительственных организаций, кооперативов и других форм объединений, а также других коллективов сельских женщин.

В документе также признается целесообразным предоставить для активизации всестороннего участия статистические данные в разбивке по полу, которые помогли бы сформировать целостное представление о жизни европейского села и стали бы ориентиром для выработки будущей политики ЕС в этом вопросе и обеспечения принципа равных возможностей для женщин и мужчин, проживающих в сельских районах.

Вместе с этим документом Совет по сельскому хозяйству принял 27 и 28 мая 2002 года заключительный текст, содержащий ряд предложений по решению существующих в данной области проблем, среди которых можно выделить следующие:

- призыв к правительствам признать в своих программах по развитию села роль женщин для поднятия их уровня жизни, обеспечения занятости и основных услуг, чтобы дать импульс развитию самого сельского общества;
- предложение государствам-членам проводить систематическую оценку и предварительный анализ политики, законодательства, стратегии и проектов развития на стадии, предшествующей их принятию, в целях не допустить дискриминации в отношении женщин и обеспечить равные права женщинам и мужчинам;
- совершенствование информационно-статистических систем для получения сведений в разбивке по полу, которые помогли бы создать целостную картину европейского села и послужили в качестве ориентира для выработки политики в данной области;
- принятие мер для укрепления материальных возможностей сельских предпринимателей из числа женщин, стимулирование и поддержка женских предпринимательских организаций, неправительственных организаций, кооперативов и других форм объединений в сфере сельского хозяйства и продовольствия, а также помощь в создании сети коллективов сельских тружениц.

III. Женщины и окружающая среда

Основная цель III Плана по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин в области защиты окружающей среды заключается в поощрении активного участия женщин в выполнении соответствующих программ. Ввиду этого проводимые в данной сфере мероприятия призваны помочь женщинам взять на себя инициативу по развитию такой этики, которая способствовала бы рациональному использованию и потреблению ресурсов и применению экологичных технологий и методов производства.

III План по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин предусматривает проведение следующих мероприятий с целью активного вовлечения женщин в осуществление программ охраны окружающей среды:

- проведение разъяснительных кампаний, с тем чтобы женщины как потребители товаров осознавали, как продукты, технологии и производство воздействуют на здоровье и окружающую среду;
- поощрение участия женщин в восстановлении городской и сельской природной среды с применением методов наилучшей практики;
- организация курсов по обучению новым технологиям, связанным с охраной окружающей среды;
- техническое содействие женским предпринимательским инициативам для поощрения использования экологичных технологий и методов производства;
- привитие женщинам взгляда на сочетаемость охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- поощрение участия женщин в мероприятиях по экологическому туризму посредством индивидуальной трудовой деятельности, кооперативов либо создания семейных предприятий.

Среди проведенных мероприятий следует выделить курсы для управленческого персонала в сфере охраны окружающей среды с целью повышения занятости женщин со средним и высшим образованием; курсы были организованы Институтом по делам женщин совместно с органами по обеспечению равноправия Автономных сообществ.

Министерство науки и технологии осуществляло Программу "Восстановление природной среды". При этом действовала школа занятости, призванная прежде всего активизировать и улучшить участие женщин на рынке труда и способствовать их включению в этот рынок.

В связи с этим были выделены субсидии на реализацию следующих программ:

- *Участие женщин в информационно-пропагандистской деятельности и увязывание необходимости охраны окружающей среды и устойчивого развития*: программа Ассоциации семей и женщин, проживающих в сельских районах, с привлечением 116 женщин;
- *Экологическое воспитание и устойчивый туризм. Программа информационно-пропагандистской деятельности и увязывание необходимости охраны окружающей среды и устойчивого развития*: программа организации "Международное сотрудничество", с привлечением 20 молодых женщин;
- *Феминизм и экология:* программа, нацеленная на осознание женщинами необходимости охраны окружающей среды и анализ экофеминистской политики;
- *Международный симпозиум по проблемам феминизма и экологии.*

Кроме того, 10 мая 1999 года Министерство охраны окружающей среды и Министерство труда и социального обеспечения подписали **соглашение о сотрудничестве** в проведении мероприятий, способствующих достижению равенства возможностей для мужчин и женщин в области охраны окружающей среды. Это Рамочное соглашение предусматривает следующее:

- привлечение общественного внимания к вкладу женщин в выполнение экологических задач;
- подготовку женщин – специалистов в области охраны окружающей среды;
- проведение исследований и анализа статистических данных, которые позволили бы изучить положение женщины в социально-трудовой среде, связанной с экологией;
- обмен информацией между Министерством охраны окружающей среды и Институтом по делам женщин и оказание технического содействия в

осуществлении позитивных действий, призванных обеспечить равенство возможностей;
- содействие в издании информационно-пропагандистских материалов;
- обеспечение равных возможностей в экологической политике.

В рамках Оперативной программы Министерства охраны окружающей среды под названием *Предпринимательская инициатива и непрерывное обучение на период 2000–2005 годов,* осуществляемой в сотрудничестве с Европейским социальным фондом, в качестве сквозной стратегии, присутствующей во всех мероприятиях по экологической подготовке, следует указать на **принцип равенства возможностей на рынке экологических профессий.**

В Постановлении 1089/2002 от 26 апреля, которое регулирует предоставление автономной организацией "Национальные парки" пособий для организации курсов и мероприятий экологической направленности, одним из критериев выделения подобных пособий является привлечение женщин для участия в этих курсах.

Равным образом при объявлении о пособиях для участия в Программе экологического обучения 2002 года, осуществляемой автономной организацией "Национальные парки" и Фондом биоразнообразия, в условиях отбора участников указано присуждение двух дополнительных очков женщинам.

В русле **Рамочного договора о кооперации между Министерством экономики и финансов и Министерством охраны окружающей среды** для проведения в жизнь программы по устойчивому туризму Фонд биоразнообразия подписал Соглашение о сотрудничестве с Государственным секретариатом по торговле, туризму и малому и среднему бизнесу с целью запуска и развития проекта **"Женщина и окружающая среда: новые формы занятости".**

Целью данного соглашения является привлечение женщин к труду с учетом новых возможностей занятости, которые открываются в отрасли туризма, в районах, непосредственно относящихся к природным заповедникам, вне зависимости от того, находятся они под охраной закона или нет. Задача состоит в выявлении новых источников занятости для женщин в районах, где им сложно получить работу.

В первом полугодии 2002 года, когда Испания председательствовала в Европейском союзе, было принято решение ввести задачу достижения равенства возможностей для мужчин и женщин в повестку дня Совета по охране окружающей среды.

Одним из действенных мероприятий в развитие гендерной перспективы стал Семинар по вопросу "Политика европейских стран в области экологии и женщины", состоявшийся в Вальсаине (Сеговия) 13 февраля 2002 года.

В семинаре приняли участие работающие в данной области представители стран – членов Европейского союза, которые обсудили вопросы, содержащиеся в выработанном Президиумом документе. Для обсуждения были предложены следующие темы:

С одной стороны, необходимость углубления исследований по экологической и гендерной тематике, уделяя при этом приоритетное внимание установлению участвующих сторон, преодолению трудностей и осуществлению перемен, только взвесив возможные нежелательные последствия принимаемых мер, а также альтернативным путям улучшения положения и выдвижению заинтересованных лиц.

С другой стороны, необходимость конкретных мер и действий для включения гендерной перспективы в политику по охране окружающей среды путем обеспечения участия женщин, установления связей и координации между всеми заинтересованными учреждениями и организациями, а также разработки инструментов, позволяющих с различных сторон оценить принимаемые меры.

И, наконец, необходимость программ обучения, которые через специальные образовательные мероприятия, расширяющие социальные возможности женщин, способствовали бы равноправию между женщинами и мужчинами. Кроме того, следует пересмотреть планы по экологической подготовке в целом для включения гендерной перспективы, как с точки зрения содержания этих планов, так и условий их реализации.

Основные предложения и результаты семинара вошли в документ, подготовленный Министерством охраны окружающей среды, в котором обозначена необходимость включения гендерной перспективы в экологическую проблематику путем разработки программ, инструментария и методологий, создания целевых рабочих групп и сетей женщин-профессионалов. Кроме того, было указано на необходимость сбора данных и расчета показателей в разбивке по полу, а также повышения подготовки и квалификации женщин, принимая в расчет важность области экологии как источника занятости.

Данный документ был представлен на заседании Совета по охране окружающей среды Европейского союза 4 декабря 2002 года.

Часть IV

Статьи 15 и 16. Равенство в области гражданских прав

В области гражданского права произошли важные изменения, среди которых следует выделить Закон 1/2000 от 7 января о Гражданском процессуальном кодексе, изменившем гражданское судопроизводство.

Единым отменяющим распоряжением этого Закона признаются утратившими силу различные статьи Гражданского кодекса, равно как и Дополнительные распоряжения 1–9, в которых предусматриваются процедуры признания брака недействительным, содержатся определения раздельного проживания супругов и расторжения брака согласно Закону 30/1981 от 7 июля, который вносит изменения в положения о регулировании брака и определяет процедуру производства по делам о признании брака недействительным, о раздельном проживании супругов и о расторжении брака.

Так, были признаны утратившими силу статьи, касающиеся общих распоряжений по поводу дел и протестов об установлении происхождения ребенка, а вся процедура упорядочена в новом Законе о Гражданском процессуальном кодексе, Том IV, Раздел I, Глава III "Производство по установлению происхождения, отцовства и материнства", во избежание распыления процессуальных норм.

Таким образом, процедуры признания брака недействительным, определения раздельного проживания супругов и расторжения брака определяются исключительно Законом о Гражданском процессуальном кодексе, Том IV, Раздел I, Глава IV "Производство по брачным делам и делам несовершеннолетних".

Новая упорядоченная процедура повторяет особенности прежней системы. Следует подчеркнуть, что невозможно обжаловать судебное решение, предусматривающее

принятие временных мер; не подлежит обжалованию постановление в подтверждение либо во изменение таких мер как в случае подачи ходатайства об их принятии до предъявления иска, так и при его рассмотрении.

Не подлежат обжалованию судебные решения о превентивных мерах в рамках производства по опеке и попечительстве либо по алиментам на несовершеннолетних детей.

Практически не претерпели изменений положения о раздельном проживании супругов и расторжении брака по взаимному согласию. Вместе с тем устанавливается единое производство для рассмотрения дел о раздельном проживании, расторжении и признании брака недействительным, ранее относящиеся к раздельному проживанию и расторжению брака в отличие от признания брака недействительным, что зависело от обоснования причин последнего.

Исключается возможность раздельного учета нажитого в браке имущества в рамках производства по раздельному проживанию, признанию брака недействительным либо расторжению брака.

Вводится принцип, согласно которому действительным и окончательным считается последнее из вынесенных решений, с чем связаны временные рамки исполнения решений и подачи аппеляций по вынесенным приговорам.

Наконец, существенное изменение вносится в процедуру признания канонических решений. В этих случаях даже обоснованное возражение само по себе не является основанием для признания недействительными гражданских постановлений и предоставляется возможность обращаться с просьбой о принятии соответствующих мер.

Кроме того, Закон 4/2000 от 7 января о внесении изменений в положения об объявлении умершими лиц, пропавших без вести во время кораблекрушений и стихийных бедствий, предусматривает сокращение сроков для подачи заявлений о признании факта смерти в соответствии с измененными статьями 193.3, 194.2 и 194.3 Гражданского кодекса.

Так, гражданина можно объявить умершим по истечении одного года с момента возникновения обстоятельств, угрожавших смертью лицу, пропавшему без вести вследствие насильственных действий, и через три месяца – в результате стихийного бедствия. Ранее в обоих случаях предусматривался срок в два года.

Кроме того, в настоящее время гражданина объявляют умершим по истечении трех месяцев после кораблекрушения, если он пропал без вести, и через шесть месяцев с момента получения последних вестей, если корабль не прибыл в пункт назначения. Ранее устанавливались сроки, соответственно, два и три года.

Для объявления гражданина умершим предусматривается срок в три месяца для случаев авиакатастроф и шесть месяцев для случаев предполагаемого бедствия при отсутствии известий о лицах, путешествующих по морям, пустынным либо необитаемым районам. Ранее в обоих случаях гражданин признавался умершим, соответственно, через два и три года.

Постановлением от 10 ноября 1999 года в форму, заполняемую при заявлении о рождении в целях записи актов гражданского состояния, вносятся два существенных изменения. Первым из них, в соответствии с положением, сформулированным в решении Верховного суда (Первая коллегия) от 21 сентября 1999 года, признается неконституционным регламентарное установление, позволявшее матери по своему

усмотрению скрывать факт рождения ребенка от отца в нарушение основного права ребенка на сведения о своих биологических родителях. Другое нововведение состоит во внесении в форму двух новых граф для отпечатков пальцев матери и новорожденного с аналогичной целью подтверждения его биологической идентичности.

Законом 40/1999 от 5 ноября об имени, фамилии и их порядке вносятся изменения в статью 109 Гражданского кодекса, а также в статью 55 Закона о записи актов гражданского состояния.

Данная реформа означает, что по установлении происхождения по материнской и отцовской линиям отец и мать по взаимному согласию могут решать порядок передачи фамилий своим детям. Устанавливается также, что порядку, в котором записаны фамилии старшего из детей, должны следовать и фамилии всех последующих детей, рожденных в этом браке. По достижении совершеннолетия дети могут ставить вопрос об изменении порядка фамилий.

Согласно прежним законоположениям, первой из принимаемых детьми фамилий должна идти первая фамилия отца, второй – первая фамилия матери, при том что за ними сохранялось право изменять порядок фамилий по достижении совершеннолетия.

Королевский указ 193/2000 от 11 февраля о внесении изменений в определенные статьи Положения о записи актов гражданского состояния в отношении имени, фамилии и их порядка приводит Положение в соответствие с установлениями Закона 40/1999.

За истекший период Автономные сообщества Арагон, Астурия, Балеарские острова, Каталония, Мадрид, Наварра и Валенсия приняли законы о признании определенных прав живущих в гражданском браке пар, как гетеро-, так и гомосексуальных.

Социальная изоляция

I. Состояние дел в настоящее время: A) Данные относительно форм социальной изоляции и затронутых групп населения

Социальная изоляция – явление многоплановое как по своему происхождению, так и по формам проявления в обществе. Можно обозначить различные источники, из которых она проистекает: бедность, то есть уровень материального благополучия; сложность в плане получения работы и доступа к образованию; отсутствие достойного жилья; нехватка здоровья, психофизических способностей и медицинской помощи; отсутствие либо недостаточный уровень семейной или общинной поддержки; проблемы с доступом к новым технологиям; а также недостаток внимания и усилий общества в целом для преодоления социальной изоляции.

Недостаток помощи со стороны семьи, как это происходит в распавшихся семьях, проблемы насилия или ссор в семье могут служить фактором, усиливающим социальную изоляцию.

В Испании уровень бедности в экономических показателях составляет, согласно отчету **группы по обследованию семей** Европейского союза (опубликованному в 1996 году), около 18,5%, что близко к среднеевропейскому показателю (17%).

Нельзя забывать и о том, что намного больше от бедности и социальной изоляции страдают женщины (т. н. феминизация бедности). Так, например, в нашей стране процент безработных среди женщин вдвое выше аналогичного показателя среди мужчин; их

заработная плата ниже, а если взять данные по уровню бедности, то видно, что группу с самыми низкими доходами составляют в основном женщины. Это касается прежде всего одиноких женщин старше 65 лет или матерей-одиночек, имеющих на иждивении детей, то есть неполных семей.

Показатели бедности в разбивке по полу и возрасту
(индекс = 100: средний % бедности относительно всего населения)

Положение в разбивке по полу	**Показатели в %**
Мужчины	99
Женщины	100
Положения в разбивке по возрасту	
Моложе 18 лет	128
От 18 до 24 лет	117
От 25 до 34 лет	84
От 35 до 44 лет	92
От 45 до 54 лет	95
От 55 до 65 лет	95
Старше 65 лет	80

Источник: Income, Poverty and Social Exclusion. Eurostat 2000 (с учетом данных группы по обследованию семей Европейского союза на 1995 год).

Длительно безработные

В отношении этой группы (лиц, не имеющих работы как минимум в течение года) следует отметить, что с 1996 года она заметно сократилась: с 1 904 100 человек в 1996 году до 1 038 200 человек в 2000 году, то есть на 45%. Сокращение в меньшей степени затронуло женщин (37,85%), чем мужчин (55,36%).

Наибольшее число устроившихся на работу относится к возрастной категории от 20 до 29 лет. В процентном отношении в 2000 году у женщин этот показатель повышался до возрастной категории от 35 до 39 лет и уменьшался, начиная с категории от 55 до 59 лет.

	1996 г.				**1998 г.**				**2000 г.**			
	Мужчины и женщины	**Женщины**	**Мужчины**	**% женщин**	**Мужчины и женщины**	**Женщины**	**Мужчины**	**% женщин**	**Мужчины и женщины**	**Женщины**	**Мужчины**	**% женщин**
Всего	**1 904,1**	**1 074,8**	**829,3**	**59,34**	**1 539,9**	**948,4**	**591,5**	**61,6**	**1 038,2**	**668,0**	**370,2**	**64,34**
Возраст												
16–19	115,6	68,6	47,0	59,34	82	45,6	36,4	55,6	50,9	27,2	23,7	53,44
20–24	391,4	229,0	162,4	58,51	269,3	172,2	97,1	63,9	171,4	111,0	60,4	64,76
25–29	366,1	223,0	143,1	60,91	299,9	188,2	111,7	62,8	184,2	118,2	66,0	64,17
30–34	263,5	152,1	111,4	57,72	223,3	140,7	82,6	63	140,3	101,6	38,7	72,42
35–39	217,1	139,0	78,1	64,03	288,2	231,9	56,3	80,5	124,7	92,6	32,1	74,26
40–44	173,7	105,3	68,4	60,62	144,7	101,3	43,4	70	108,1	76,2	31,9	70,49
45–49	136,6	75,8	60,8	55,49	122,5	81,7	40,8	66,7	90,9	62,3	28,6	68,54
50–54	116,0	43,6	72,4	37,59	102,7	50,4	52,3	49,1	72,9	42,6	30,3	58,44
55–59	90,4	28,1	62,3	31,08	81,5	27,2	54,3	33,4	69,0	25,6	43,4	37,10
60–64	32,5	9,7	22,8	29,85	25,7	9,2	16,5	35,8	24,7	9,7	15,0	39,27
65–69	1,2	0,6	0,6	50	0,2	0,2	0	100	0,9	0,8	0,1	88,89

Источник: Рассчитано на основе данных Опроса активного населения, IV квартал. Национальный институт статистики.

Этнические меньшинства

Говорить в Испании об этнических меньшинствах, значит, в частности, рассматривать вопрос о такой группе населения, как **цыгане**. На протяжении веков часть цыганского населения занимала маргинальное положение в испанском обществе, хотя в последние десятилетия их положение заметным образом изменилось и начался процесс реальной социальной интеграции.

Тем не менее, невзирая на достигнутые успехи, нынешнее положение части цыганского сообщества по-прежнему характеризуется низким уровнем доходов, бедностью, неравенством и социальной изоляцией.

При любой попытке подсчета цыганского населения следует иметь в виду тот факт, что сведения о принадлежности к той или иной этнической группе охраняются конституцией, вследствие чего такие данные не публикуются в официальной статистике, отражающей состав населения, уровень занятости, образования, сведения о семье и о социальном обеспечении граждан.

Другой значительный контингент, сталкивающийся с серьезными трудностями на пути социальной интеграции – это **иммигранты**, о которых речь пойдет особо в конце данной главы.

Инвалиды

Что касается социальной группы, охватывающей инвалидов по рождению или заболеванию, проблемы, с которыми они сталкиваются, усугубляются физическими барьерами между ними и их окружением, а также сложившимися в обществе стереотипами, что в результате приводит к высокой степени риска и социальной изоляции, особенно женщин.

Согласно данным, полученным в ходе макроопроса, проведенного в 1999 году Национальным институтом статистики совместно с Министерством труда и социального обеспечения по поводу различных видов **инвалидности, дефектов и состояния здоровья**, в Испании зарегистрировано 3 528 221 человек – инвалидов по какой-либо из причин. То есть к этой категории относятся девять из ста испанцев.

Данные показывают, что более половины инвалидов – это женщины (58,3%). Но показатель меняется в зависимости от возрастной группы. Так, среди детей до шести лет нет существенных отличий между мальчиками и девочками. Однако в возрастной группе от 6 до 44 лет мужчин-инвалидов в среднем на 32% больше, чем женщин. Начиная с 45-летнего возраста эта тенденция заметно меняется и радикально преображается в возрастной группе старше 65, где женщин-инвалидов почти вдвое больше в абсолютном выражении, чем мужчин.

Инвалиды в разбивке по полу и возрасту

Возрастная группа	В абсолютных цифрах	Процент от общего числа	Мужчины в абсолютных цифрах	Женщины в абсолютных цифрах
Моложе 6 лет	49 577	1,41	24 723	24 853
От 6 до 15 лет	68 284	1,94	36 060	32 224
От 16 до 44 лет	519 495	14,72	298 726	220 769
От 45 до 64 лет	818 213	23,19	379 652	438 561
Старше 65 лет	2 072 652	58,74	733 809	1 333 843
ВСЕГО	**3 528 221**	**100**	**1 472 970**	**2 055 251**

Источник: Национальный институт статистики. Опрос о видах инвалидности, дефектах и состоянии здоровья. Предварительные результаты. Данные.

Инвалиды в разбивке по полу и возрастным группам
(на тыс. человек)

Возрастные группы	Мужчины	Женщины
Моложе 6 лет	21,71	23,21
От 6 до 15 лет	16,72	15,83
От 16 до 44 лет	33,32	25,26
От 45 до 64 лет	89,10	98,67
Старше 65 лет	246,93	322,51
ВСЕГО	76,60	102,67

Лица старше 65 лет

Относительно лиц старше 65 лет следует указать, что согласно имеющимся данным за 90-е годы, немного более 1 млн. пожилых людей в этой группе одиноки, что составляет почти 16% данной возрастной группы.

Важно подчеркнуть, что из общего числа женщин старше 65 лет не имеют семьи 22%, в то время как среди мужчин – только 7%. Как видно из следующей таблицы, четверо из пяти одиноких пожилых людей – женщины.

Подробные результаты Опроса о видах инвалидности, дефектах и состоянии здоровья показывают, что основной уход за лицами старше 80 лет, живущими в семьях, в 40% случаев приходится на дочерей. Лишь для 6% пожилых людей основной уход обеспечивают сыновья.

Одинокие люди старше 65 лет

	1990 г.	**1995 г.**	**1996 г.**	**1997 г.**	**1999 г.[1]**
Всего	**819 900**	**1 033 300**	**1 002 400**	**1 026 400**	**1 057 700**
Одиноких мужчин	136 800	193 400	186 100	206 000	212 200
Одиноких женщин	683 100	839 900	816 200	820 300	845 500
Процент относительно населения старше 65 лет					
Всего	**14,5%**	**16,2%**	**15,8%**	**15,8%**	**–**
Одиноких мужчин	5,9%	7,2%	6,9%	7,4%	–
Одиноких женщин	20,6%	22,8%	22,4%	22,1%	–

Источник: Пожилые люди в Испании. Доклад 2000 года. Министерство труда и социального обеспечения[1]. Собственные оценки.

Неполные семьи

В 2000 году 87,76% неполных семей возглавляли женщины (по сравнению с 86,23% в 1996 году), в то время как в том же году мужчины были главами 12,24% таких семей (соответственно 13,77% в 1996 году).

С 1996 по 2000 год существенно увеличилось число неполных семей, возглавляемых работающими женщинами, и, напротив, заметно уменьшилось число семей, возглавляемых безработной либо неработающей женщиной.

В случае неполных семей, возглавляемых мужчинами, отмечено снижение показателей в зависимости от статуса занятости.

Неполные семьи в зависимости от статуса занятости главы семьи (в тыс. человек)

	1996 г.						2000 г.					
	Мужчин и женщин		Женщины		Мужчины		Мужчин и женщин		Женщины		Мужчины	
	В абсолютных цифрах	% женщин	В абсолютных цифрах	%	В абсолютных цифрах	%	В абсолютных цифрах	% женщин	В абсолютных цифрах	%	В абсолютных цифрах	%
Всего	**287,6**	**86,2**	**248,1**	**100,0**	**39,5**	**100,0**	**265,5**	**87,76**	**233,1**	**100,0**	**32,4**	**100,0**
Работающие	208,0	84,6	175,9		32,1		210,9	87,20	183,9		27,0	
Имеющие работу	156,7	82,3	128,9	51,95	27,8	70,38	175,7	86,34	151,7	65,11	24,0	73,85
Безработные	51,3	91,8	47,1	18,98	4,2	10,63	35,2	91,48	32,2	13,82	3,0	9,23
Неработающие	79,6	90,6	72,1	29,07	7,5	18,99	54,6	90,11	49,2	21,12	5,4	16,62

Источник: Рассчитано на основе специальной обработки Опроса активного населения. IV квартал. Национальный институт статистики.

Лица, находящиеся в местах лишения свободы

В 1996 году было 4055 **находившихся в заключении женщин**, а в 2000 году – 2742, то есть число их сократилось на 32,38%.

Начиная с 1996 года процент женщин-заключенных относительно общего числа лиц, находящихся в местах лишения свободы, постепенно снижался: если в 1996 году их доля достигала 9,34%, то в 1998 году – 8,94%, а в 1999 году – 8,44%.

Наибольшая доля приходится на женщин, находящихся в предварительном заключении, за ними следуют осужденные. Среди заключенных по постановлению суда доля женщин составляет 3,11%.

	Всего		Задержанные		Осужденные		Находятся под следствием		Арестованные на выходные дни	
	Мужчины и женщины	% женщин	Мужчины и женщины	% женщин	Мужчины и женщины	% женщин	Мужчины и женщины	% женщин	Мужчины и женщины	% женщин
1996 г.	43 409	9,34	9 917	9,91	33 182	9,21	310	4,84	–	–
1997 г.	42 756	9,30	10 976	10,2	31 282	9,07	324	3,70	–	–
1998 г.	44 370	8,94	10 790	9,40	32 931	8,87	363	3,31	286	6,64
1999 г.	44 197	8,44	10 073	9,48	33 403	8,21	386	3,11	335	6,87

Источник: Рассчитано на основе данных Главного управления исправительных учреждений. Министерство внутренних дел.

Проблемы освоения новых технологий

Распространение новых информационных технологий и средств связи – глобальное явление, порождающее новые виды неравенства из-за различий в уровне образования и культуры.

Для испанского общества в целом характерно, что лишь 30% населения пользуется компьютерами и только один из десяти испанцев имеет доступ к Интернету и воспользовался такой возможностью в течение истекшего месяца. Приведенные показатели возрастают на два-три процента в год, что представляется явно недостаточным для преодоления разрыва в области информатики.

Пользователями Интернета в основном являются мужчины, на женщин приходится лишь 32%.

Хотя среди пользователей Интернета превалируют мужчины, следует отметить более высокий процент женщин (42%) и лиц моложе 25 лет (54%) среди недавно (за последние три месяца) подключившихся к сети.

Самому высокому риску оказаться в неблагоприятном положении в плане социального неравенства с точки зрения использования новых технологий подвергаются женщины, лица старше 45 лет, лица с низким уровнем образования, не владеющие иностранными языками и жители сельских районов.

II. Изменения в законодательстве в части, касающейся совокупности описанных положений

В данном разделе прежде всего следует указать, что регулирование сферы социальных услуг находится в компетенции Автономных сообществ. Тем не менее, некоторые из принятых за истекший период государственных норм затрагивают рассмотренные в настоящей главе группы населения. Речь идет о принятии следующих законов:

Закон 55/1999 от 29 декабря о мерах фискального, административного и социального порядка дает правительству право регулирования особых трудовых отношений заключенных лиц – мужчин и женщин, – работающих в мастерских **исправительных учреждений**, и затрагивает вопрос охраны их труда органами социального обеспечения, устанавливая с этой целью на соответствующие расценки компенсации, предусмотренные для лиц с ограниченной трудоспособностью, либо особо установленные для данной категории. Государство также уполномочено обеспечивать защиту органами социального обеспечения лиц, которые в качестве наказания направлены на общественные работы.

Закон 36/1999 от 18 октября о предоставлении пособий по безработице и гарантиях общественно-трудовой интеграции **правонарушителей, злоупотребляющих психоактивными веществами**, предусматривает приостановку исполнения приговора и его замену курсом лечения, с возможной последующей отменой приговора соответствующим судебным постановлением. Очевидной целью данного закона является социальная интеграция лиц, злоупотребляющих наркотиками, путем регулирования системы пособий по безработице только для случаев лишения свободы на срок более шести месяцев.

Поскольку само по себе получение пособия вовсе не гарантирует вовлечение в жизнь общества, эта группа населения нуждается в особой активной политике занятости, что обеспечило бы выполнение поставленной задачи их излечения и социальной интеграции.

Королевский закон-указ 5/2002 от 24 мая о неотложных мерах по реформе системы защиты от безработицы и по повышению занятости уточняет требования для устройства

на работу, при этом к каждому лицу следует подходить с учетом личных и профессиональных обстоятельств, а также удобства доступа к месту работы.

Пересматриваются также вопросы охраны прав **эмигрантов-репатриантов**. Для тех из них, кто проработал по меньшей мере год в странах, с которыми Испания не подписала соответствующих соглашений, устанавливается специальное пособие, другим предоставляется право на участие в Программе активной ренты на вовлечение (см. статью 11).

Расширяется также защита тех групп населения, для которых в настоящее время она отсутствует. С этой целью вводится налоговая льгота по безработице для сезонных сельскохозяйственных рабочих на всей территории Испании и регулируется Программа активной ренты на вовлечение, благодаря чему к 2002 году к ней получат доступ безработные старше 45 лет, потерявшие работу более двенадцати месяцев назад, даже если ранее они такой льготы не имели, а также безработные-инвалиды, эмигранты-репатрианты и жертвы бытового насилия независимо от возраста.

III. Политика и программы

Ввиду многопланового характера факторов, порождающих социальную изоляцию, для выполнения различных программ и мер, направленных на преодоление социальной изоляции, создана разветвленная сеть сотрудничества между различными департаментами министерств, Автономными сообществами, ассоциациями, неправительственными организациями и учреждениями.

План социальной интеграции

25 мая 2001 года был принят Национальный план действий по социальной интеграции Королевства Испании на 2001–2003 годы, который преследует четыре цели:

- расширение доступа к занятости и другим средствам существования, правам, благам и услугам для всех (жилье, здравоохранение, образование, социальное обеспечение);
- предупреждение угрозы изоляции;
- защита наиболее уязвимых слоев;
- мобилизация всех агентов.

План основан на четырех важнейших элементах:

- семья как основная опора в рискованных ситуациях либо при социальной изоляции;
- **гендерная составляющая** как существенный элемент, с учетом высокой степени риска изоляции женщин;
- новые технологии как основное средство доступа к информации и связи, имеющих важнейшее значение для вовлечения в жизнь общества;
- координация действий государственной, региональной и местной администраций и гражданского общества для претворения в жизнь выработанной политики.

На выполнение намеченного до 2003 года плана выделено 25 242 508 384,1 евро. Предусмотрена новая форма работы при координации усилий государственной администрации, государственного и частного секторов.

Автономные сообщества и Испанская федерация муниципалитетов и провинций за период выполнения данного плана должны реализовать планы действий по вовлечению во всех Автономных сообществах и аналогичные комплексные муниципальные планы во многих местных объединениях.

Финансирование данного плана действий осуществляется из двух основных источников:

ресурсы европейских фондов и инициатив, таких как Европейский социальный фонд и **инициативы Equal и Urban**, в части, относящейся к целям социального вовлечения, а также вклады органов испанской государственной администрации.

Бюджет, в миллионах[*]

Цель/сфера действий	**2000 г. Млн.:**		**2001–2003 гг. Млн.:**	
	песет	**евро**	**песет**	**евро**
Цель 1.1:	159 247	957,09	482 008	2 896,93
Доступ к занятости	159 247	957,09	482 008	2 896,93
Цель 1.2:	1 565 459	9 408,60	3 239 634	19 470,59
Гарантии средств существования	1 037 631	6 236,29	2 112 963	12 699,16
Первичные социальные услуги	91 219	548,24	200 189	1 203,16
Доступ к жилью	74 334	446,76	153 477	922,41
Образование	183 667	1 103,86	389 371	2 340,17
Здравоохранение	178 608	1 073,46	383 634	2 305,69
Цель 2:	87 579	526,36	189 089	1 136,45
Помощь взаимопониманию в семье	85 479	513,74	184 634	1 109,67
Доступ к новым технологиям	2 100	12,62	4 455	26,78
Цель 3:	144 133	866,25	301 142	1 809,90
Пожилые люди	29 662	178,27	62 475	375,48
Женщины	10 204	61,33	21 070	126,63
Молодежь	6 982	41,96	14 296	85,92
Дети и семья	31 504	189,34	66 817	401,58
Цыганское население	1 520	9,14	3 058	18,38
Инвалиды	29 292	176,05	61 495	369,59
Бездомные	1 161	6,98	2 335	14,03
Иммигранты	33 287	200,06	68 611	412,36
Бывшие заключенные	521	3,13	985	5,92
Цель 4:	8 640	51,93	18 352	110,30
Мобилизация агентов	8 640	51,93	18 353	110,30
ВСЕГО ЦЕЛИ/ДЕЙСТВИЯ	**1 965 058**	**11 810,23**	**4 230 225**	**24 424,16**

[*] Рассчитано на основе информации органов государственной администрации и сотрудничавших учреждений.

Для достижения третьей цели, предполагающей действия в защиту наиболее уязвимых слоев населения, помимо основных усилий по **обеспечению равных возможностей**, пронизывающих все цели Плана, предусмотрены программы улучшения **особо неблагоприятного положения женщин** – жертв двойной дискриминации: общей по признаку пола и личностной, связанной с личными, социальными и культурными обстоятельствами.

Сводный план базовых льгот социального обеспечения местных объединений

Сводный план составляется на основе соглашений между Министерством труда и социального обеспечения, Автономными сообществами и автономными городами Сеута и Мелилья, за исключением Страны Басков и Наварры ввиду особого экономического и налогового режимов; гарантирует доступ граждан к базовым льготам социального обеспечения через базовую сеть государственной системы первичных социальных услуг, которой управляют местные объединения, имеющие оборудование для данной сети.

Главное управление по социальным вопросам, делам несовершеннолетних и вопросам семьи как один из спонсоров Плана в 1999 году выделило средства девяти **приютам для женщин – жертв жестокого обращения и матерей-одиночек.**

В рамках **III Плана по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин** в качестве сферы особого интереса была выделена проблема социальной изоляции.

В качестве первоочередных задач были намечены борьба с феминизацией бедности и реализация программ социально-трудового вовлечения находящихся в изоляции женщин.

С 1999 года в рамках Комплексной инициативы занятости ЕС Институт по делам женщин совместно с органами по обеспечению равенства Автономных сообществ и Национальным институтом занятости осуществляет Программу "Клара" (CLARA), разработанную в целях социальной интеграции и привлечения к труду женщин – основных кормильцев семьи с низким образовательным уровнем и ограниченными материальными возможностями.

В качестве дополнительных мероприятий Программой предусмотрено выделение стипендий на учебу, пособий для ухода за больными, оказание помощи в трудоустройстве и организации индивидуальной трудовой деятельности.

В рамках Программы было обучено более 500 женщин из данной группы, и 215 из них были отобраны для участия в комплексных мероприятиях. В течение двух месяцев после завершения Программы 34,5% участниц устроились на работу, а 3,2% начали собственное дело.

Стоимость Программы составила 1 021 720,58 евро, при этом 75% финансирования обеспечил Европейский социальный фонд.

По завершении Комплексной инициативы по занятости ЕС с 2001 года в качестве составной части в Оперативную программу "Борьба с дискриминацией", запланированную ЕС на период 2000–2006 годов, была включена Программа "Клара", правильность методологии которой была подтверждена достигнутыми результатами.

Охват Программы распространяется теперь и на следующие группы:

– жертвы насилия по признаку пола;
– женщины-инвалиды;
– женщины-заключенные.

Институт по делам женщин вложил 13 138,12 евро в осуществление программы. При этом Национальный институт занятости выделил субсидии на оплату работы специалистов.

Стоимость Программы на 2002 год составила 398 852,57 евро.

Кроме того, совместно с Автономными сообществами Институт по делам женщин осуществляет Программу создания домов отдыха для одиноких женщин с детьми, рассчитанную для малоимущих женщин, доход которых не превышает установленного минимального размера оплаты труда, причем преимущество имеют бывшие или нынешние обитатели приютов для женщин. Цели программы следующие: показать женщинам социальные ресурсы своих администраций, познакомить их с другими женщинами, имеющими аналогичный опыт, и дать им возможность отдохнуть вместе с детьми.

Договор о сотрудничестве с Фондом Генерального цыганского секретариата

С 1998 года Институт по делам женщин сотрудничает с Ассоциацией Генерального цыганского секретариата в проведении мероприятий по расширению социального участия и трудовой интеграции цыганок.

В рамках заключенного договора проводятся встречи по вопросам социального участия и трудовой интеграции цыганок, на которые приглашаются лица, связанные с движением за объединение, и участники социальных инициатив по выдвижению цыганок, а также специалисты государственных и частных учреждений, занимающиеся этими вопросами.

В рамках договора о сотрудничестве между Министерством труда и социального обеспечения, Автономными сообществами и местными объединениями, который был заключен в целях осуществления Программы развития для цыган, выделялись средства на различные проекты комплексных социальных мер по обеспечению рабочих мест для цыган, профилактике маргинализации и социальной интеграции, при этом также предусматривались различные мероприятия в таких областях, как образование, социальное обеспечение, занятость, здравоохранение и т. д. Все эти задачи выполняются при участии органов государственной администрации и неправительственных организаций, а также в сотрудничестве с ними.

Основными составляющими Программы являются социальные мероприятия, поддержка и контроль за учебой в школе, ликвидация неграмотности среди взрослых, группы здоровья, подготовка и контроль за переселением на новые места жительства и, в меньшей степени, курсы по профессиональному обучению и развитию занятости в сочетании с привитием основных социальных навыков.

В 1999 году были совместно профинансированы 122 проекта, разработанные в 14 Автономных сообществах.

В рамках налога на доходы с физических лиц за 1999 год были выделены субсидии 20 организациям для реализации 130 программ, рассчитанных на цыганское население и касающихся главным образом вовлечения в трудовую деятельность и жизнь общества и положения женщины. В 2000 году субсидии получили 20 организаций для реализации 150 программ с теми же приоритетными целями.

Особое внимание уделялось программам помощи в развитии цыганок, направленным на сокращение неграмотности, расширение доступа к образованию различного уровня, привлечение к труду и распространение медицинских знаний.

B. Иммиграция

B. I. Состояние дел в настоящее время

В последнем десятилетии XX века Испания столкнулась с растущей иммиграцией, что привело к разработке в последние годы новой иммиграционной политики, направленной на урегулирование иммиграции и ее рационализацию.

В целом можно утверждать, что среди иностранных граждан в Испании как группы населения не отмечено заметной диспропорции между числом женщин и числом мужчин. В 1999 году в этой группе насчитывалось 375 078 женщин и 508 772 мужчины, на 31 декабря 2000 года – 407 423 женщины и 477 155 мужчин, а в конце 2001 года – 494 843 женщины и 606 018 мужчин.

В процентном отношении в 2000 году 46,06% живущих в Испании иностранных граждан были женщинами, в декабре 2001 года их доля снизилась чуть более чем на один процентный пункт, составив 44,95%.

Хотя в численном выражении эта разница не имеет большого значения, важно указать географический источник иммиграции.

В процентном выражении данные таковы:

42% женщин – выходцы из Европы; 31,2% – из Америки;19,79 – из Африки и 7,38% – из Азии.

Среди **студентов-иностранцев** в Испании, в 2000 году девушки составляли 54,28%, юноши – 45,72%. Большинство студенток (всего 15 627) приехали из Латинской Америки (10 785).

Среди **работающих иностранных граждан** разница несколько больше. Из числа действующих на конец 1999 года разрешений на работу 34,75% приходилось на женщин и 65,25% на мужчин. В 1999 году женщинам было выдано 42 063 разрешения на работу, из них 40 063 для работы по найму и 2577 для индивидуальной трудовой деятельности.

В 2000 году 157 780 женщин – иностранных граждан были охвачены системой социального обеспечения. Самую многочисленную группу (37,18%) составляют выходцы из Латинской Америки, на втором месте – зарегистрированные в качестве налогоплательщиков граждане стран ЕС (34,19%). На работниц из стран Африки приходится лишь 12,94% от общего числа. Наибольшее число работниц из других стран принимают такие Автономные сообщества, как Мадрид, Каталония и Андалусия.

Из общего числа зарегистрированных в 2000 году работниц 31 464 были в возрасте от 30 до 40 лет; 107 720 входили в возрастную категорию от 20 до 39 лет. Следовательно, это – молодые женщины репродуктивного возраста, впереди у которых долгие годы трудовой жизни.

Что касается режимов охвата социальным обеспечением по отраслям занятости, то 42 692 женщин охвачены специальным режимом для домашних работниц; почти 20 000 – для занятых индивидуальной трудовой деятельностью и около 6000 – специальным режимом для сельскохозяйственных работниц.

По поводу данных **о беженцах и о предоставлении убежища** следует указать, что в 2000 году с просьбой о предоставлении убежища в Испании обратились 7926 человек, из них 3144 женщины (40%).

В 2001 году процентное соотношение не изменилось: из общего числа 9490 лиц, обратившихся с просьбой о предоставлении убежища, 3728 женщины (39,28%).

Чаще всего с просьбой о предоставлении убежища в Испании обращались женщины из таких стран, как Колумбия, Пакистан, Сьерра-Леоне, Куба, Нигерия, Армения, Россия, Румыния и Украина.

B. II. Изменения в законодательстве

Органический закон 4/2000 от 11 января, с внесенными в него Органическим законом 8/2000 от 22 декабря изменениями, о правах и свободах иностранных граждан в Испании и их социальной интеграции основан на фундаментальном принципе равенства и недискриминации, и в нем признаются права и свободы иностранных граждан в стране без различий по признаку пола.

Эти права изложены в Разделе I Закона и объединены в две большие группы: основные права человека, которыми пользуются и которые осуществляют все иностранные граждане; и права лиц, живущих в Испании на законных основаниях, известные как социальные права или права по закону.

В первой части отмечается, что женщины и мужчины – иностранные граждане имеют право на медицинское обслуживание, базовые услуги и льготы, эффективную судебную защиту, доступ к образованию и юридическую помощь.

Помимо указанных прав проживающие или находящиеся в Испании на законных основаниях мужчины и женщины могут осуществлять свое право голоса на муниципальных выборах, в случае взаимного признания такого права в их стране; право на создание профсоюзных объединений и на участие в забастовках; право на собрания и демонстрации; право на оплачиваемый труд, в том числе наемный труд; при этом они также пользуются правом на помощь в получении жилья и правом на воссоединение с семьей.

Проживающие в стране иностранные граждане, подтвердившие свое сложное материальное положение, получают право на бесплатную помощь на тех же основаниях, что и испанские граждане, вне зависимости от юрисдикции места, где принимается решение по данному вопросу.

В отношении женщин-беженцев, как и мужчин-беженцев, предусматривается, что для положительного решения о предоставлении убежища в Испании необходимо, чтобы обращающиеся с такой просьбой лица имели статус беженца, при этом они получают право на проживание в Испании и занятие трудовой, профессиональной либо коммерческой деятельностью в соответствии с Законом от 26 марта 1984 года, регулирующим право на убежище и признание статуса беженца, в который – как и в Положение по его исполнению – были внесены изменения Законом от 19 мая 1994 года. В таком случае исключается высылка из страны согласно Женевской конвенции 1951 года.

В связи с этим следует упомянуть также статью 57.6 Органического закона, в которой устанавливается, что беременные женщины не могут быть возвращены обратно либо высланы, "если означенная мера может представлять угрозу для плода или здоровья матери".

Аналогичным образом, статья 58.3 устанавливает, что в случае подачи прошения о предоставлении убежища и получения отказа возврат либо высылка не могут быть

осуществлены, если это может представлять угрозу для плода или здоровья матери. Данное условие развивается в статье 138.4 a) Положения по исполнению Органического закона.

С целью применения законодательной инициативы, одобренной Конгрессом депутатов, о мерах по недопущению **калечащих операций на женских половых органах** было решено приложить ко всем официальным формам прошений о получении видов на жительство и документов для иностранцев брошюры, где наряду с информацией о правах и обязанностях иностранных граждан в Испании сообщается об уголовном наказании за подобное преступление, предусмотренном в нашей стране.

B. III. Политика и программы

Следует отметить, что рассматриваемая группа населения охвачена политикой и программами, описанными выше, такими как **Национальный план действий по социальному вовлечению**, Инициатива Equal Европейского совета и т. д., однако надо упомянуть следующие конкретные мероприятия:

Всеобщая программа регулирования и координации вопросов проживания иностранных граждан и иммиграции в Испанию (GRECO) включает меры по содействию интеграции и трудовому участию проживающих в Испании иностранных граждан. На ее реализацию выделено 226 978 231,34 евро.

Принятая Постановлением Совета министров от 30 марта 2001 года Программа представляет собой первую инициативу, выдвинутую в нашей стране для комплексного решения проблем проживания иностранных граждан и иммиграции. В ее разработке приняли участие все компетентные департаменты министерств. Программа рассчитана на период 2001–2004 годов.

При разработке Программы упор был сделан на глобальный согласованный подход к иммиграции. Предусмотрена система защиты беженцев и иммигрантов обоих полов без какой-либо дискриминации, но с учетом особого положения женщин-иммигрантов в таких важнейших аспектах, как материнство и период беременности.

В качестве приоритетной задачи План включает обучение женщин-иммигрантов. Речь идет об образовании девочек и девушек, а также обучении взрослых женщин.

В свою очередь, участие иммигрантов обоих полов на рынке труда на общих основаниях с испанскими гражданами обеспечивается комплексными мерами по их интеграции, предусматривающими как профессиональную подготовку, так и обучение грамоте и учебные программы для взрослых.

Временная защита **женщин – беженцев и вынужденных переселенцев** также предполагает настоятельную необходимость профессионального обучения. Программа GRECO предусматривает, среди прочего, формирование профессиональных знаний с помощью соответствующих курсов с последующим выходом прошедших обучение лиц на рынок труда. За **лицами без гражданства** признается право на доступ к образованию на общих основаниях с гражданами страны.

Признание значения образования для развития человека и социально-экономического развития стран, откуда устремляется иммиграционный поток, выходит далеко за рамки Программы GRECO. Данная тематика неизменно присутствует в различных договорах, заключаемых в этой области с третьими странами. В связи с этим можно упомянуть в качестве примера Договор с Федеральной Республикой Нигерией, подписанный в ноябре 2001 года. Испанское правительство взяло на себя обязательство оказывать содействие

правительству этой африканской страны и сотрудничать с ним в подготовке специалистов для контроля над ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями, передающимися половым путем, от которых особо страдает женское население региона, как части процесса возвращения и реинтеграции в общество соответствующих лиц.

Министерство труда и социального обеспечения при посредстве Института по миграции и социальному обеспечению (IMSERSO), осуществляет **План социальной интеграции иммигрантов**, приоритетными задачами которого являются: ликвидация дискриминации, сосуществование на базе демократических ценностей, преодоление барьеров для интеграции и мобилизация всего общества на борьбу с расизмом и ксенофобией.

Для осуществления Программы поддержки и социальной интеграции беженцев, иммигрантов, лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и вынужденных переселенцев неправительственные организации получают субсидии в общем порядке, а также субсидии за счет налоговых поступлений от налога на доходы физических лиц.

Кроме того, Министерство труда и социального обеспечения реализует соглашения о сотрудничестве с Автономными сообществами в проведении совместных мероприятий по работе с иммигрантами, беженцами, лицами, ходатайствующими о предоставлении убежища, и вынужденными переселенцами.

В 1999 году Отраслевая конференция по социальным вопросам одобрила распределение 3 906 578,68 евро между десятью Автономными сообществами на проведение мероприятий в этой области. В 2000 году утверждено распределение с аналогичной целью 3 005 060,52 евро между тринадцатью Автономными сообществами. Кроме того, для осуществления программ в пользу рассматриваемых групп населения подписаны соглашения о сотрудничестве с другими учреждениями, такими как Cáritas, Коллегия адвокатов Мадрида, Федерация ассоциаций в поддержку иммигрантов и совместных инициатив.

Меры по борьбе с насилием в отношении женщин

I. Положение дел в настоящее время

Насилие в отношении женщин – общая проблема для всех стран, независимо от уровня их развития, и имеет место во всех слоях общества.

Так, по имеющимся данным, в Испании с 1998 года, когда поступило 19 535 заявлений по поводу жестокого обращения, по 2001 год, когда было подано 24 285 заявлений, число заявителей росло в результате политики и кампаний, проводимых центральным и автономными правительствами, а также деятельности неправительственных организаций.

Из последней памятной записки Генеральной прокуратуры страны, поданной по случаю начала судебного года, следует, что число заявлений в связи с жестоким обращением в семье в 2000 году, как и в предыдущем году, выросло: в 1999 году было возбуждено 11 890 дел, а в 2000 году – 16 083 дел, то есть рост составил 35%.

В 1998–2001 годах по поводу жестокого обращения со стороны супруга либо сексуального партнера[*] женщинами было подано следующее количество заявлений[1]:

[1] (*) До января 2002 года понятие "сексуальный партнер" включало в себя только фактического супруга. Затем оно стало также включать нынешних и бывших супруга/супругу, (в том числе) раздельно проживающих и разведенных, состоящих в любовной связи, женихов и невест. Не включены данные по Стране Басков, Жероне и Ллейде.

	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Всего	19 535	21 582	22 397	24 158
Преступления	5 546	6 554	6 224	5 983
Проступки	13 989	15 077	16 173	18 175

Источник: Рассчитано на основе данных Министерства внутренних дел.

Постепенный рост характерен и для 2002 года: с января по май подано 14 997 заявлений.

Число лиц, погибших от рук супругов либо сексуальных партнеров с 1998 по 2001 год

	Всего	Женщины	Мужчины
1999 г.	52	42	10
2000 г.	48	42	6
2001 г.	45	42	3

Источник: Рассчитано на основе данных Министерства внутренних дел.

В 1999 году компания "Сигма-2" по заказу Института по делам женщин провела **макроопрос** по вопросу о насилии в отношении женщин, главной целью которого была количественная оценка случаев бытового насилия.

В ходе макроопроса были получены следующие данные:

– 4,2% из опрошенных совершеннолетних испанок заявили, что стали жертвами жестокого обращения в течение прошедшего года;
– 12,4 % совершеннолетних испанок считаются подвергнувшимися жестокому обращению: хотя сами они и не считают, что с ними жестоко обращались, из их ответов вытекает, что они были жертвами определенных форм обращения, расцениваемых специалистами как та или иная степень насилия;
– более чем в 70% случаев женщины – жертвы насильственных действий страдают от них более пяти лет.

Данные по сексуальному насилию таковы:

Статистика сексуального насилия, сексуального домогательства и сексуальной агрессии

Год	Сексуальное насилие	Сексуальное насилие с проникновением	Сексуальные домогательства	Сексуальная агрессия	Сексуальная агрессия с проникновением	ВСЕГО
1999	1 727	162	362	2 581	1 082	5 914
2000	1 675	128	348	2 317	1 228	5 750
2001	1 685	163	364	2 231	1 219	5 662

Примечание: Не включены данные по Стране Басков и Жероне за год, поскольку они не были представлены Министерству внутренних дел.

Источник: Рассчитано на основе данных Министерства внутренних дел.

II. Изменения в законодательстве

В том что касается реформы уголовного законодательства, следует отметить, что в Уголовный кодекс, принятый в 1995 году, с 1999 года были внесены изменения тремя Органическими законами:

Органическим законом 11/1999 от 30 апреля были внесены изменения в Раздел VIII Тома II Уголовного кодекса, принятого в соответствии с Органическим законом 10/1995 от 23 ноября (как отмечалось ранее в тексте предыдущего доклада).

Органическим законом 14/1999 от 9 июня были внесены изменения в Уголовный кодекс 1995 года в части, касающейся защиты жертв жестокого обращения, и в Закон об Уголовном процессуальном кодексе.

Принят Органический закон 4/2000 от 11 января о правах и свободах иностранных граждан в Испании и их социальной интеграции.

Кроме того, недавно в результате принятия Закона 38/2002 от 24 октября о частичном реформировании Закона об Уголовном процессуальном кодексе, были внесены изменения в Закон об Уголовном процессуальном кодексе в части производства ускоренного и безотлагательного разбора дел по определенным преступлениям и проступкам, а также были внесены изменения в части сокращения процедуры.

Органический закон 14/1999 от 9 июня стал инструментом выполнения II Комплексного плана борьбы с бытовым насилием.

Одним из важнейших изменений явилось введение в качестве наказания или меры безопасности запрета приближаться к жертве или ее родственникам в любом месте, где бы они ни находились, будь это дом, рабочее место либо другие постоянно посещаемые ими места.

Другим важным нововведением стало включение психического насилия в определение постоянного жестокого обращения в семье. Допускается подсудность лиц, обвиняемых в предполагаемых проступках, вместе с тем меры уголовного наказания соизмеряются с последствиями, которые они могут повлечь за собой для самой жертвы. Исключается содержавшаяся в данном положении устаревшая ссылка на неповиновение жен мужьям и детей родителям.

В том что касается Закона об Уголовном процессуальном кодексе, целью внесения изменений в статьи 13 и 109, а также включения новой статьи 544 bis является незамедлительное предоставление защиты жертвам жестокого обращения путем введения новой превентивной меры, позволяющей физически удалить агрессора от его жертвы. Договоренность о применении данной меры может быть достигнута в качестве одного из первых шагов по обеспечению иска.

И наконец, также в контексте реформы Закона об уголовном процессуальном кодексе было внесено новаторское положение процессуального характера, которое может заметно смягчить последствия процесса для жертвы или малолетних свидетелей. Законом предусматриваются необходимые меры защиты во избежание визуальной конфронтации между обвиняемым и его жертвой или малолетними свидетелями, а контакт между ними может осуществляться с помощью аудиовизуальных средств. В соответствии с этим положением при участии в процессе малолетних свидетелей очные ставки назначаются лишь в исключительных случаях.

Органическим законом 4/2000 от 11 января о правах и свободах иностранных граждан в Испании и их социальной интеграции в Уголовный кодекс был включен новый Раздел XV bis относительно незаконной торговли людьми с иностранным гражданством. Данное изменение рассматривается в соответствующей части статьи 6 настоящего доклада.

Относительно последнего изменения, внесенного в Закон об Уголовном процессуальном кодексе, следует указать на установление новой процедуры **ускоренного производства по некоторым видам преступлений**, таких как нанесение увечий, соучастие, угрозы применения либо применение физического или психического насилия против супруга/супруги, бывшего супруга/бывшей супруги, сексуального партнера, собственных детей либо детей супруга/супруги или партнера, лиц под опекой, престарелых родственников или инвалидов, живущих с обвиняемым или находящихся на его попечении, под опекой или покровительством.

Изменения в законодательстве автономий

В отношении законодательства автономий следует указать на *Закон 5/2001 от 17 мая о предотвращении жестокого обращения и защите женщин – жертв жестокого обращения* в Кастилии-ла-Манча.

Для достижения поставленной цели региональная администрация берет на себя следующие обязательства:

– исследовать причины и последствия насилия в отношении женщин, а также анализировать эффективность мер по его предотвращению и преодолению его последствий;
– обеспечить подлинное равноправие между мужчинами и женщинами в сфере образования посредством соответствующего содержания учебных планов, методов обучения, позиций и ценностей;
– проводить кампании по привлечению внимания к проблеме насилия в отношении женщин в Кастилии-ла-Манча;
– ежегодно отзывать из Кортесов автономий обвинительные постановления по делам о насилии в семье с согласия жертвы, уважая при этом право жертвы и малолетних детей на охрану их частной жизни;
– создать во всех муниципалитетах с населением свыше 5 тыс. человек дома женщин, где всем нуждающимся жительницам Кастилии-ла-Манча гарантируется юридическая и психологическая помощь;
– создать в провинциальных и муниципальных центрах с населением свыше 25 тыс. жителей центры неотложной помощи или временного проживания для поддержки и защиты подвергшихся насилию женщин.

Закон предусматривает возможность общественного воздействия на государственную администрацию в тех случаях, когда это способствует отстаиванию прав жертвы или защите государственных интересов в уголовном судопроизводстве. Законом предусмотрена целая система государственной помощи женщинам – жертвам насилия в поиске жилья и работы.

III. Политика и программы

В рамках политики по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин борьба с бытовым насилием является важнейшей задачей, поскольку бытовое насилие является одновременно и причиной, и следствием дискриминации в отношении женщин во всех сферах общественной и частной жизни.

Следует подчеркнуть, что за истекший период были выработаны и реализованы, при координации со стороны Института по делам женщин, **планы борьбы с бытовым насилием**, одобренные правительством Испании. В их подготовке приняли участие

различные департаменты министерств образования, внутренних дел, юстиции, здравоохранения, Автономные сообщества в лице органов по обеспечению равенства и Федерация муниципалитетов и провинций.

I План носил новаторский характер, и в его рамках в работу над проектом национального масштаба удалось вовлечь компетентные в данном вопросе министерства и частные институты. Эти организации и учреждения стали исполнителями намеченных в Плане мероприятий, претворив в жизнь принцип гендерного равенства, пронизывающий весь текст Плана.

План, на выполнение которого было выделено 53 739 008,85 евро, помимо прочего, предусматривал воспитание в обществе в целом и у жертв насилия в частности, "нулевой толерантности" к актам насилия в отношении женщин.

Подведение итогов данного Плана показало, что в период его действия существенно увеличились ресурсы, которыми во всех районах Испании могли воспользоваться женщины – жертвы насилия и их дети. Так, было открыто 39 **отделений специализированной помощи** при полицейских участках (SAM), 54 **отделения для женщин и детей** в Гражданской гвардии (EMUME), 32 **информационных центра и отделения по оказанию помощи жертвам** в судах и прокуратурах и 125 новых **центров временного проживания**. Были разосланы соответствующие циркуляры для инструктажа сотрудников различных сил и служб государственной безопасности по вопросам о мерах, принимаемых в случаях проявления насилия. Кроме того, с целью предотвращения насилия в отношении женщин было опубликовано 95 тыс. учебных пособий. В рамках мер, предусмотренных в специальном разделе, посвященном насилию, III Плана по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин проводились **курсы подготовки специалистов**, играющих решающую роль в системе образования в оказании помощи жертвам насилия в целях устранения причин гендерного насилия и расширения юридической, социальной и медицинской помощи его жертвам.

Важным мероприятием стала подготовка и распространение **медицинского протокола о жестоком обращении в быту**. Он был одобрен Межтерриториальным советом по здравоохранению и разработан совместно с Испанским обществом семейной и общинной медицины (SEMFYC), Испанским обществом акушерства и гинекологии (SEGO), Испанским обществом общей медицины (SEMG) и Испанским обществом сельской медицины (SEMERGEM) при технической поддержке со стороны Института по делам женщин и Главного управления отношений с администрацией органов правосудия, Национального института здравоохранения и некоторых Автономных сообществ.

Целью протокола было определение правил поведения медицинского персонала с жертвами жестокого обращения при их обращении в государственные либо частные медицинские учреждения скорой и первой помощи или к специалистам по общей медицине.

К другим конкретным мерам по выполнению данного Плана относятся следующие:

- проведение национальной кампании по борьбе с жестоким обращением с женщинами под девизом "Насилие в отношении женщин приносит вред всем нам. Нам, женщинам, всем больно";
- открытие в коллегиях адвокатов десяти провинций служб специализированной юридической помощи жертвам бытового насилия;
- финансирование комплексной программы борьбы с бытовым насилием;

– подготовка ежегодной памятной записки о мероприятиях по борьбе с бытовым насилием;
– распространение состоящих из трех компонентов рекомендаций жертвам бытового насилия, адресованных работникам различных сил и служб безопасности.

Финансирование осуществлялось посредством проведения различных конкурсов на субсидирование программ, мероприятий и семинаров, таких как:

"Обычное функционирование и деятельность учреждения", Комиссия по расследованию случаев жестокого обращения с женщинами.
Публикация 1 тыс. экземпляров монографии о комплексном решении проблем, связанных с жестоким обращением, с социальной, семейной, юридической и медицинской точек зрения.
Программа по работе с семьями, сталкивающимися с угрозой насилия и/или с насилием, Ассоциации раздельно проживающих и разведенных женщин им. Кармен Гарсиа Кастельон.
Программа помощи и содействия жертвам жестокого обращения Испанской ассоциации женщин-юристов.
Подготовка Учебника по борьбе с жестоким обращением с женщинами Ассоциацией женщин-юристов "Темис".
Программа по предупреждению насилия и всесторонней поддержке женщин – жертв жестокого обращения Национальной федерации раздельно проживающих и разведенных женщин.
Курсы для специалистов с высшим образованием по борьбе с бытовым насилием по теме "Анализ и многосторонний подход к проблеме", Университет им. Рамона Льюла.

Следует также отметить помощь, которую в прошедшие годы получали работающие в данной сфере неправительственные организации. Помощь выделялась по следующим **каналам**:

	1998 г.	**1999 г.**	**2000 г.**
Субсидии за счет налога на доходы физических лиц (дети)	7	8	7
Субсидии Института по делам женщин	12	12	16
Субсидии за счет налога на доходы физических лиц (женщины)	25	29	31
Всего	**44**	**49**	**54**

С различными Автономными сообществами были заключены **соглашения о сотрудничестве** в реализации программ по предотвращению насилия в семье и борьбе с ним.

Однако, невзирая на достигнутые успехи в выполнении Плана, настоятельно необходимо продолжить работу и направлять больше ресурсов и усилий на борьбу с бытовым насилием.

В связи с этим при координации со стороны Института по делам женщин был разработан **II План борьбы с бытовым насилием** на период 2001–2004 годов, одобренный правительством 11 мая 2001 года. Бюджет плана составил 78 566 508,19 евро, что на 73% больше предыдущего.

Во **II Комплексном плане борьбы с бытовым насилием** (2001–2004 годы) далее развиваются положения, включенные в первый план, и обозначены четыре приоритетные области действий: профилактика и информационно-пропагандистская деятельность; применение закона и процессуальных мер; помощь и социальная защита; а также исследовательская работа.

В Плане поставлены следующие цели:

- воспитание в духе ведения диалога, уважения и терпимости;
- совершенствование законодательства и судопроизводства, быстрое рассмотрение дел в суде и т. п.;
- составление карты социальных ресурсов на всей территории страны;
- усиление координации между действиями различных учреждений и общественных организаций.

В отношении предложений по изменению законодательства предлагается внести изменения в Уголовный кодекс, с тем чтобы включить, среди прочего, наказания в виде специального ограничения родительских прав; привести в соответствие наказания с целью замены содержания под стражей в выходные дни общественно полезным трудом; упорядочить вопросы лишения права на хранение и ношение оружия. Речь идет также о внесении изменений в Закон об Уголовном процессуальном кодексе, с тем чтобы судом могли применяться меры временного характера по делам о раздельном проживании или разводе для обеспечения действительно реального проживания и защиты от агрессии, а также для упрощения и ускорения судопроизводства как в части преступлений, так и проступков.

В плане процессуальных мер судопроизводство должно быть упрощено, с тем чтобы рассмотрением дел о насилии занимался один состав суда и все коллегии адвокатов имели круглосуточную и бесплатную службу юридической консультации, обеспечивающую дежурную специализированную помощь.

Как уже упоминалось ранее, одним из направлений деятельности Института по делам женщин является тщательное изучение фактов насилия в отношении женщин и оценка причиненного им прямого и косвенного ущерба.

В связи с этим в последние годы выделялись средства на проведение, наряду с другими, следующих исследований по вопросу о насилии в отношении женщин в обществе:

- Эмпирическое изучение бытового насилия;
- Последствия бытового насилия для здоровья женщин;
- Психологические переменные – модуляторы отношений жертва/агрессор в случаях жестокого обращения с женщинами в семье;
- Оценка судебно-медицинскими экспертами медикопсихологических факторов, влияющих на положение жертв насилия в семье;
- Бытовое насилие в семье: воздействие на физическое и духовное здоровье женщины;
- Признаки психосоциального облика женщин – жертв жестокого обращения;
- Насилие против женщин: образный и словесный портрет;
- Символическое насилие над телом женщины;
- Структура и динамика личности в состоянии посттравматического стресса у женщин – жертв жестокого обращения;
- Пропаганда и апология применения насилия в отношении женщин в пословицах, поговорках и назидательных текстах.

В национальном масштабе были также проведены два макроопроса по вопросам насилия, которые, с одной стороны, позволили собрать весьма значительный объем материала, а с другой – явились единственным источником сведений о числе женщин – жертв жестокого обращения среди совершеннолетних испанок.

Вместе с тем Институт по делам женщин придает решающее значение подготовке юристов – специалистов по гендерной тематике, и с этой целью в течение ряда лет – с 1997 года – ежегодно подписывает с Учебным центром администрации правовых органов соглашения о сотрудничестве в проведении семинаров для работников прокуратуры, судебных секретарей и судебно-медицинских экспертов по проблеме насилия в отношении женщин.

Следует отметить некоторые **мероприятия, проведенные другими организациями**:

В 1998 году, **Защитник народа (омбудсмен) и Генеральный совет судебной власти** подготовили соответствующие доклады по проблеме насилия в отношении женщин. Доклад Защитника народа под названием "Бытовое насилие в отношении женщин" был предложен вниманию депутатов Генеральных кортесов. На базе проведенного Генеральным советом судебной власти исследования на тему "Юридическая проблематика, связанная с бытовым насилием", было выпущено "Практическое руководство по борьбе с бытовым насилием".

Министерство внутренних дел через Государственный секретариат по безопасности принимало участие в различных форумах, семинарах, курсах и днях, посвященных проблеме насилия в отношении женщин. Кроме того, Министерство опубликовало и распространило 180 тыс. экземпляров руководства на тему того, как в случае агрессии должна вести себя женщина.

Главным управлением Гражданской гвардии создана круглосуточная телефонная служба экстренной помощи для сбора и передачи в соответствующие службы информации о заявлениях женщин – жертв насилия. Им же были организованы различные курсы по вопросам насилия. В качестве основного докладчика Главное управление Гражданской гвардии принимало участие в различных днях, коллоквиумах, круглых столах и других совещаниях, организованных заинтересованными государственными органами. В свою очередь, Управление службы образования Гражданской гвардии в нескольких из своих центров изучает вопросы, связанные с выполнением III Плана по обеспечению равных возможностей.

Главное управление полиции провело ряд мероприятий по обсуждению проблемы насилия в отношении женщин сотрудниками подразделений Национальной полиции.

В международной области – что далеко выходит за рамки работы Института по делам женщин в связи с подписанными Испанией за отчетный период соглашениями (см. статью 2) – наша страна участвует, как это отмечалось в статье 6, в реализации общеевропейских программ по проблеме насилия в отношении женщин, таких как Программа Daphne и Программа STOP.

И, наконец, следует отметить, что борьба с насилием в отношении женщин была одним из приоритетов политики по обеспечению равных возможностей, проводившейся в период председательствования Испании в Совете министров Европейского союза в первом полугодии 2002 года. Так, среди принятых в этом направлении мер следует отметить проведение в Сантьяго-де-Компостела 18 и 19 февраля 2002 года **Конференции министров по обеспечению равных возможностей**, цель которой состояла в обмене

информацией и накопленным опытом и обсуждении необходимых мер по искоренению насилия в отношении женщин. Кроме того, был подготовлен труд о проявлениях насилия в отношении женщин в странах – членах ЕС и **Руководство по примерам наилучшей практики,** где приводятся меры, применяемые в различных государствах для смягчения последствий и окончательного искоренения бытового насилия, сексуального насилия и насилия на работе.