联合国 A/58/303

大 会

Distr.: General
22 August 2003
Chinese
Original: English

第五十八届会议

临时议程* 项目 96(d)

环境与可持续发展：《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》进一步执行情况

2003 年 8 月 20 日萨摩亚常驻联合国代表给秘书长的信

我谨向你转递 2003 年 8 月 4 日至 8 日在萨摩亚阿皮亚召开的审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议太平洋区域筹备会议的最后报告（见附件）。我国谨代表出席会议的太平洋岛屿国家并应其要求，兹请求将本函及其附件作为大会临时议程项目 96(d)的文件分发。

常驻代表

大使

图伊洛马·内罗尼·斯莱德（签名）

* A/58/150。

03-47563 (C) 030903 040903

2003 年 8 月 20 日萨摩亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

2003 年 8 月 4 日至 8 日在萨摩亚阿皮亚 Kitano Tusitala 饭店召开的审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领太平洋区域会议的报告

1. 2003 年 8 月 4 日至 8 日在萨摩亚阿皮亚召开了审查关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领（巴巴多斯纲领）的太平洋区域会议。萨摩亚自然资源和环境部长 Tagaloa Tuala Sale Tagaloa 阁下主持了该会议的正式开幕式。该会议的组织单位为联合国经济和社会事务部（经社部）小岛屿发展中国家股，主持者为萨摩亚政府；新西兰政府提供了慷慨的支助。会议的协助者为太平洋区域组织理事会和联合国开发计划署（开发计划署）。

2. 出席者有下列太平洋岛屿国家：库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加和图瓦卢。

3. 下列观察员国家出席了会议：安提瓜和巴布达、澳大利亚和新西兰。小岛屿国家联盟主席也列席了会议。

4. 下列国际、区域和国内组织均派出代表出席了会议：联合国经社部、小岛屿发展中国家信息网、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国环境规划署、开发计划署、世界卫生组织、世界气象组织、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织、太平洋岛屿论坛秘书处、南太平洋应用地球科学委员会、南太平洋区域环境方案、南太平洋旅游组织、太平洋共同体秘书处、南太平洋大学、英联邦秘书处、南太平洋关切问题资料中心和妇女参与发展新时代新途径运动——妇发运动。

5. 代表们表示感谢开发计划署和英联邦秘书处对完成国家评估报告即将提供的支助，他们还表示感谢国际和区域组织在会上已提议将给予支助。他们尤其欢迎澳大利亚提议支助太平洋各岛屿国家准备参与国际会议。

6. 会议同意将需要太平洋区域组织理事会和另一些来源给予充分支助，以确保能够全面有效地参与巴巴多斯纲领十年审查和将于 2004 年在毛里求斯召开的国际会议。代表们促请国际社会提供必要的财政资源。以期能充分实施巴巴多斯纲领。

7. 代表们同意，最好是由最高级别的代表出席毛里求斯会议，并且要求将本报告提交 8 月 15 日至 16 日在奥克兰召开的 2003 年论坛会议，以供它审议。

8. 代表们重申巴巴多斯纲领继续是本区域和全体小岛屿发展中国家可持续发展的蓝图。他们表示继续支持《巴巴多斯宣言》所表明的原则。他们表示必须发扬太平洋的传统和加强在拟订可持续发展战略规划进程中利用文化和历史。还认

识到必须加强自力更生和增强内部实力以及决心承诺把国内资源用于加强国家实施巴巴多斯纲领的能力。

9. 代表们讨论了关于小岛屿发展中国家特殊情况的原则并且指出了过去十年来此类国家已增加的脆弱性。小岛屿发展中国家的复原力并无改善。虽然世界大家庭已一再承认小岛屿发展中国家的特殊情况，但是，在此类国家的社会、经济和环境发展方面，今天依旧必须充分奉行该原则。在加速全球化的世界上，小岛屿发展中国家的情况仍然是一种受到遗弃的情况，其脆弱性越来越严重，对应的能力也越来越减弱。它们的许多不利因素都来自面积太小，导致问题更为严重的是，许多岛屿国家不但面积不大，而且本国是由一些小岛组成的。这方面的不利因素包括：资源单纯造成了过度的单项资源；过分依赖国际贸易已形成受制于全球发展情况的不利因素；人口密度偏高已造成对本已有限的资源的巨大压力；资源利用过度和过早耗尽；河水流域比较小和淡水的供应已受到威胁；包括运输和通信在内的公共行政和基础设施都很昂贵；以及不足的体制能力和国内市场都极有限，以致无法形成相当大的规模经济，同时其有时来自远方地点的有限的出口数量已导致运费高昂和竞争力减弱。小岛屿往往拥有高度的地方特产和生物多样性，但是，因为各类物种数目不多，以致绝种的危险极高并且产生须加保护的需要。为了建立针对这些弱点的恢复能力，将须保护和促进太平洋地区的传统知识。

10. 各国在审查过去十年内实施巴巴多斯纲领方面所取得的进展时已认识到国际一级加以实施的总体弱点。已确认了太平洋小岛屿发展中国家无法直接控制的阻碍了充分有效地实施巴巴多斯纲领的一些原因，其中包括：

1. 海外发展援助的全面减少
2. 商品价格的下降
3. 优惠贸易安排的终止
4. 削减公营部门规模的全球压力
5. 进口原油燃料成本的增加
6. 可能不符合巴巴多斯纲领的一些项目的捐助者的鼓动。

11. 同时还认识到太平洋小岛屿发展中国家已实施了巴巴多斯纲领的许多规定。但是，已意识到必须促进各方更加了解巴巴多斯纲领而且各国必须更加当家作主，特别是在国家和区域二级者；同时还了解必须在国家一级作出关于实施该纲领的更大的政治承诺。

12. 在这方面亦已注意到，关于国家实行可持续发展，许多小岛屿发展中国家已在其执行各项主要的有关环发会议的公约方面取得了进展。这方面的执行工作已补充了巴巴多斯纲领。小岛屿发展中国家必须尽可能广泛地利用联合国气候公

约、生物多样性公约和联合国防治荒漠化公约及其各项议定书所提供的现有的资源。特别是缺乏有关联合国防治荒漠化公约下的供资事项的建议。太平洋小岛屿发展中国家注意到已将全球基金指定为联合国防治荒漠化公约的一种财务机制，并且欢迎能够有机会利用全球基金的财政和技术资源，以拟订和实施旨在处理土地退化问题的一些项目；这些国家同时还要求获得更多的资源，以便使它们能够完成其国家行动方案。还有人指出，在气候公约的体制下，依然缺乏供作变通应用项目的资金。国际社会应当通过作为这些公约的全球机制的全球基金和其他的新财政计划向小岛屿发展中国家提供其他援助，以期使此类国家能够遵循上述的公约。

13. 必须在利用和提供用于有关可持续发展的各项活动的资金来源方面改善外展和分享资料。有人建议小岛屿发展中国家应寻求新的财政机制来支助巴巴多斯纲领方面的活动。还必须更灵活地适用全球基金，以期顾及小岛屿发展中国家的特殊情况和挑战，特别是在共同筹资与增多费用方面。有人指出，蒙特雷共识已达成的协议可以作为小岛屿发展中国家筹资工作的实用的基础。已建议应请联合国经社部编制关于提供支助巴巴多斯纲领经费资源问题的全面背景文件，不妨作为关于可持续发展筹资国际现有来源的信息总库文件。

14. 太平洋小岛屿发展中国家主要因为时间和取得经费上的制约因素和程序问题，所以无法充分完成国家协商进程和拟订巴巴多斯纲领十年审查进程所必需的国家评估报告。会议由于关于国家评估报告最后草稿的原因，所以无法完成区域评估报告。但是，代表们却能够分享信息，信息来源包括其国家经验、一些国家的协商和关于可持续发展的其他国际公约和条约所规定必需为可持续发展问题世界首脑会议完成的报告。

15. 鉴于尚未完成国家评估报告，所以会议重申必须及早完成国家协商。还商定了一点，即太平洋区域组织理事会可持续发展工作组依照其现有任务规定，必须协调拟订太平洋区域立场文件草稿，其根据是国家评估报告和该理事会各组织目前正在拟订的区域要略。为了能够在 2003 年 11 月底之前完成并提出太平洋区域立场文件草稿，应当在 2003 年 10 月底之前完成国家评估报告定稿。必须指出，将须以草稿的形式审议各件国家报告和区域报告，以期让各国政府和各区域能够及时为毛里求斯国际会议进一步修订、讨论和拟订其意见。

16. 会议已决定，本报告附件内载的太平洋区域立场文件草稿的结构将包括关于巴巴多斯纲领所有各章的各别的报告，其中包含诸如安全问题及其方方面面的内容等新出现的议题。太平洋区域立场文件草稿将是 2004 年 1 月在巴哈马区域间筹备会议的关键内容，因为它将是拟订小岛屿国家联盟谈判立场文件的主旨。

17. 代表们同意，太平洋区域立场文件草稿的远见应为类似于提交给可持续发展问题世界首脑会议的题为“为了改善一切人的生活素质而实现太平洋区域可计量

的可持续发展”的区域文件所体现的远见，以期确保太平洋区域人民、海洋和岛屿都专注于从事可持续发展。太平洋区域立场文件草稿的目标将会是：

- 确保已充分确认太平洋区域可持续发展的优先项目并将它们纳入巴巴多斯纲领十年审查的结果；
- 确保获得并加强国际社会对为本区域人民、其环境和自然资源的可持续发展所必需的方案和倡议的政治支持；
- 促进有益于本区域的可持续发展的新的和现有的伙伴关系；
- 提高现有资源的效益和用途并且确保获得并调动资源以建设可持续发展的能力；
- 订立指标，以计量执行情况以及提供投入物给其他汇报需求，包括纳入来自《千年发展目标》和《约翰内斯堡执行计划》的投入物。

18. 正如同《约翰内斯堡执行计划》内已商定的，会议重申必须推动在 2005 年目标日期之前拟订并执行国家可持续发展战略，并须纳入涉及经济发展、社会发展和环境保护三大支柱的各项行动，还必须包括指标与定期监测及评价程序。

19. 代表们意识到年度简易监测程序的价值，特别是须在 2004 年内由可持续发展委员会及时讨论小岛屿发展中国家问题。业绩指标和计量标准也是编制关于千年发展目标的报告的一种工具。有人建议应当考虑旨在放松关于小岛屿发展中国家的汇报义务的方法；并建议应当要求太平洋区域组织理事会各组织和联合国系统支助拟订适当的数据库。必须精简联合国秘书处内部和各联合国机构之间关于小岛屿发展中国家问题的协调，以期提高向小岛屿发展中国家提供服务的效率。

20. 代表们注意到小岛屿发展中国家就各类多边环境协定提出报告的义务，要求简化汇报程序并调和向此类协定机构提交报告的规定。

21. 已意识到，关于可持续发展问题世界首脑会议的太平洋第二类总括倡议应当同巴巴多斯纲领各章节取得协调一致。这些倡议将继续作为获取新资源以帮助实施巴巴多斯纲领的平台。关于汇报第二类倡议方面的活动，这可作为获得关于该区域可持续发展活动的资料的重要新来源。为求尽可能联系上非传统捐助者，代表们表示坚决支持题为“寻求在太平洋区域实施约翰内斯堡可持续发展执行计划”的太平洋岛屿森林方案特派团进行图。

22. 已初步讨论了该区域可持续发展的主要问题。这些问题包括下列会议已指明的议题：1999 年联合国大会巴巴多斯纲领五年审查会议（A/S-22/9/Rev.1）和约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议期间召开的第四次小岛屿国家联盟首脑会议；还包括约翰内斯堡执行计划第 7 章内载的议题。这些问题包括巴巴多斯纲

领内载的下列各项问题，但须承认在本文件内开列它们并不是为了详尽无遗地列出，而且自从 1994 年以来的许多制约因素和挑战仍旧未改变。

(a) 代表们坚决重申他们仍然深为关注气候变化、气候多变性、海平面上升和极恶劣气象情况并认为这些都阻碍了可持续发展，并且吁请尚未批准京都议定书的国家都加以批准；他们还敦促国际社会支持执行《气候变化、气候多变性和海平面上升问题区域框架》。

(b) 在一切级别提高对巴巴多斯纲领的认识，并应注意到在太平洋小岛屿发展中国家境内进行全面社区协商方面的困难是起因于各岛分散、距离遥远和交通费用昂贵。

(c) 必须在国家和区域二级全面有效执行太平洋区域海洋政策，此项政策包含有下列五项指导原则：改善我们对海洋的了解；可持续地发展和管理海洋资源的利用，包括促进和利用传统做法；维持海洋卫生；促进和平利用海洋；以及建立伙伴关系与增进合作。必须确保国际社会对本政策的支持。

(d) 小岛屿发展中国家境内可持续发展的能力建设依然是高度优先项目。这包括有关加强法律和立法框架的能力问题。它需要国际或区域一级的支助结构，而且必须通过利用国家/区域培训方面的区域/国家专家来发展能力。已经支助在本区域内和在小岛屿国家联盟成员国间扩大利用合作社办法，以期有助于区域组织具有支助作用。这还需要决心改善国内科技人力资源，其方法为人员的培训，尤其是高等教育一级的培训。已强调必须在国家一级和非政府组织与社区组织建设能力。已指出利用太平洋区域组织理事会各组织和其他区域和国际组织来支助可持续发展的战略重要性，并指出“优良中心”概念可作为致力于能力发展的这方面工作的一种方法。

(e) 会议确认运输和通信依然是本区域内促进和执行可持续发展的重大挑战。目前急需旨在支助提供运输服务的方案。

(f) 应当发展一些机制以利偏远地区可持续发展微额供资的取得，以及利用其他创新的小额赠款方案来支助社区可持续发展倡议。

(g) 在本区域内各个发展阶段都实现将可持续发展原则纳入现有的规划制度内，以期能够适当地拟订和执行国家可持续发展战略。必须确定已拥有适当的工具来进行实际将它主流化的工作。依旧还需要将发展的经济手段结合到环境退化的代价和补救岛屿环境的费用问题。

(h) 代表们表示需要有准确的最新近的经济、社会和环境数据，并且承认为了进行国家与城市规划，必须具有正迅速出现的信息工具，例如地理信息系统。代表们吁请国际社会支助发展具有成本效益的不难以取得的工具，例如国家和区域二级的以地理信息系统为基础的资源信息系统。

(i) 代表们同意必须充分有效地执行：㈠ 关于可持续太平洋废水政策声明和行动框架的区域行动计划（2001 年），其主要行动领域为治理、意识、基础设施和信息、筹资和建设能力；和㈡ 关于可持续水的管理的太平洋区域行动计划（2002 年），其明确制定的优先行动项目已列入下列六个关键领域：水资源管理；岛屿弱点；意识；技术；体制安排和筹资。代表们还回顾，关于按照 2004 年的倡议应承诺将有效减少、预防和控制废物和污染及其对健康的影响的约翰内斯堡执行计划的目的是为了在小岛屿发展中国家境内实施保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领。在这方面，必须有来自该全球行动纲领秘书处给予小岛屿发展中国家的技术和财政支助。

(j) 废物管理特别专注拟订关于减少、回收处理、再使用及适当地安全处理固体、液体和危险废物的国家废物管理战略。本区域对电子废物的增多已越来越关心。应当考虑限制进口或禁止使用会过度造成重大废物问题和危害健康的产品；应当鼓励小岛屿发展中国家加入《鹿特丹公约》。越来越受到关注的是在本区域内和通过本区域处理和运输辐射材料所引起的安全和环境影响以及缺少责任制度和赔偿制度。

(k) 继续受到关注的是可持续利用、养护和管理太平洋生物多样性。虽然太平洋大多数的岛屿和领土都拥有丰富的生物多样性遗产，但是，由于人类的影响和自然灾变，此项生态上的脆弱生物遗产已受到严重的威胁。已经有许多实例可证明太平洋岛屿生物资源的非法开采、过度开采、受到破坏和绝种，另外还发生了丧失了相关传统知识问题。为了处理这项问题，已建议应当实施《太平洋岛屿自然养护行动战略》（2003-2007 年）；应当完成并执行《国家生物多样性战略行动》文件；还应批准和实施《卡塔赫纳议定书》。必须拟订一些规划以期在法律上保护土著和当地社区的传统知识，并须注意在生物多样性公约范围内正在进行的工作。必须在让投资者取得公平投资机会的同时亦应为土著和当地社区的公平和公正地享有利益而制定一些规范体制或文书。

(l) 侵入的生物、毒虫和疾病正危及粮食和农业系统以及主要的地球生态系统、淡水生态系统和海洋生态系统与环境服务。在这方面，为了加强或拟订国家防治侵入性物种行动计划，应当执行和进一步拟订区域性防治侵入性物种战略。应吁请国际社会协助本区域执行这些战略和行动计划。

(m) 会议确认并尊重本区域内对土地和近岸海洋资源的控制和拥有权的习俗性质。它鼓励国际社会考虑到在驱动养护和可持续发展倡议方面习俗性土地保有制和当地土地和资源拥有者可发挥的关键作用，以及必须由他们参与规划、执行和监测工作，以期确保可持续性。

(n) 代表们同意必须加强一切级别都致力于实行善政的努力并且指出，正在区域一级支助各国致力于政治/经济管理，其方法是通过本论坛、论坛经济部长会议来进行此项工作，并且通过太平洋区域组织理事会的各组织的工作来促进对

包括环境在内的人类和物质资源的负责任的管理。会议还注意到治理必须扩大到亦包括经济、社会和环境安全的概念。代表们还注意到安全亦包含粮食和水的安全，还必须紧急处理本问题。

(o) 代表们承认妇女可在太平洋发挥特殊作用，以期确保环境和发展议题能持续地导向帮助她们的家人和社区能继续保有健康和幸福。在这方面，会议呼吁应继续贯彻《北京行动纲要》和国际人口与发展会议的成果。会议还确认了载于千年发展目标内的两性平等问题。

23. 此外，约翰内斯堡执行计划和本区域都承认下列各项已公认的新出现的议题：

(a) 代表们认为，正如《太平洋人类发展报告》（2003 年）所述，本区域内某些地方包括缺少机会在内的相对贫穷问题已越来越严重，还表示深切关注特别是城市地区和违章建筑物居民点的赤贫问题也越来越严重。

(b) 会议重申约翰内斯堡执行计划所述的各区域的关切，即已出现了越来越多的新的保健问题，例如艾滋病毒/艾滋病、抗药性疟疾倾向、登革热、营养不良和非传染疾病以及它们对可持续发展的影响。

(c) 必须充分有效地执行太平洋岛屿区域信息和通信技术政策（2002 年），并须着重于它的四项指导原则：

- 信息和通信技术将用于使太平洋岛屿人口知晓情况和建立联网关系并且确保他们能得益于有弹性的、适当的教育和培训；
- 为了支助太平洋各岛屿的发展，将会发展适当的信息和通信技术基础设施；
- 通过信息和通信技术而能便利地取得信息，将可加强利益有关者之间的合作，以期确保善政、发展私营部门和改善提供服务；以及
- 关于信息和通信技术的政策和规章将可促进本部门的发展并且可配合太平洋各岛屿的人民和文化。

(d) 重新表示决心将在 2004 年年底之前找到有效的方法和手段来拟订关于可持续旅游的以社区为基础的倡议并且建设为使旅游业产品多样化所必需的能力，同时还应保护文化和传统和有效地养护和管理自然资源，特别是应通过社区协商和有效的能力建设为之。

(e) 重新表示决心将充分有效地执行太平洋岛屿区域能源政策（2001 年），以期确保本区域内所有各地的可持续发展都可获得已有的、可靠的、负担得起的和无害环境的能源。代表们还确认必须找到方法和手段以实行约翰内斯堡执行计划中关于小岛屿发展中国家所需能源的协定，并且吁请联合国协助小岛屿发展中

国家在 2004 年年底之前拟订和执行为此目标而订立的国家、分区域和区域倡议，同时亦须顾及需要来自全球基金、双边和多边来源或通过其他新的财政机制寻得的财政和技术资源；另外还欢迎并坚决支持小岛屿国家联盟曾是创始组织的约翰内斯堡可再生能源联盟。

(f) 会议表示关注一向都是太平洋岛屿千年来的可持续性、粮食安全和营养来源的基础的多样性农业和粮食制度已快速解体了。它特别关注越来越依赖进口的粮食、燃料、药品和其他产品和相关的营养不良所引起的疾病已在增多中。会议坚决吁请未来的粮农组织、太平洋共同体秘书处粮食安全倡议、森林和树木方案和所有其他相关的粮食和农业倡议都能列入旨在发扬这些久经时间考验的制度，而非用单一农业制和进口粮食取代或削弱它们的内容。

(g) 会议强调在如何在国家、次级国家和当地各级执行国际项目和方案的事项上必须采取弹性做法。

(h) 代表们注意到贸易制度可能会产生的环境与社会影响，同时还注意到贸易对小岛屿发展中国家可持续发展的重要作用，以及小岛屿发展中国家同世贸组织进行谈判时所遇到的难题。已认识到这些问题将继续会发生，需要特别是参照坎昆会议的情况发展进行新的讨论。此外，为了处理贸易制度对小岛屿发展中国家的影响，必须采取协调一致的行动。

(i) 会议确认青年在促进本区域未来的可持续发展事业上的关键作用，并且指出，必须鼓励青年参与可持续发展决策进程。它重申了约翰内斯堡执行计划中的承诺，即应要求促进和支助青年的参与，其方法是例如通过支助当地青年委员会或类似组织以及鼓励在无此类组织的地方建立此类组织。在这方面，会议表示欢迎太平洋青年环境网络的自愿工作并且鼓励应增强该自愿机制。

24. 会议请会议主席国萨摩亚政府确保将本报告作为国际会议筹备进程下的联合国正式文件分发。

太平洋区域关于巴巴多斯行动纲领十年审查的立场的样本

太平洋岛屿

1.	社会经济领域：主要特征、挑战和回应。 • 主要特征： – 主要挑战： • 主要回应
2.	本区域可持续发展国家框架
3.	在执行巴巴多斯行动纲领方面所取得的进展和所遭到的问题： 部门性和跨部门领域

3.1	部门性领域：所取得的进展和所遭到的问题
3.1.1	气候变化和海平面上升
3.1.2	自然和环境灾害
3.1.3 3.1.4 3.1.5	废物的管理 沿岸和海洋资源 淡水资源
3.1.6	陆地资源
3.1.7	能源
3.1.8	旅游资源
3.1.9	生物多样性资源
3.1.10 3.1.11 3.1.12 3.1.13 3.1.14 3.1.15	国家机构和行政能力 区域机构和技术合作 运输和通信 科学和技术 人力资源发展 执行、监测和审查
3.2	跨部门领域
3.2.1	可持续发展筹资和投资
3.2.2	能力建设和协调
4.	贸易、投资、建设能力与合作和小岛屿发展中国家弱点的现况
5.	千年发展目标和小岛屿发展中国家的可持续发展
5.1	消灭贫穷
5.2	教育和儿童死亡率的降低
5.3	两性平等和增强妇女的力量
5.4	艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病
5.5	环境的可持续性
5.6	全球发展伙伴关系
6.	新出现的关切和特殊需要