Организация Объединенных Наций A/58/124

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 July 2003

Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия
Вопрос 111 первоначального перечня*
Международный контроль над наркотическими средствами

Прогресс в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

Доклад Комиссии по наркотическим средствам

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 13 раздела II резолюции 55/65 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 2000 года, а также пункта 17 раздела II резолюции 56/124 Ассамблеи от 19 декабря 2001 года, в которых Ассамблея приветствовала принятое Комиссией в своей резолюции 42/11 решение представить Ассамблее в 2003 и 2008 годах доклад о прогрессе в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S–20/2 Ассамблеи, приложение).

В своей резолюции 45/7 Комиссия рекомендовала принять совместное заявление министров и представить его Генеральной Ассамблее в 2003 году вместе со своим докладом о прогрессе в достижении целей и задач, поставленных в Политической декларации. Совместное заявление министров, содержащееся в настоящем докладе, включает оценку хода выполнения государствами–членами плана действий, вытекающего из решений двадцатой специальной сессии Ассамблеи, и рекомендаций на период 2003–2007 годов. В докладе также излагаются итоги четырех дискуссий за круглым столом этапа заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии.

* A/58/50/Rev.1 и Corr.1.

V.03-85786 (R) 280703 070803

Доклад Комиссии по наркотическим средствам о прогрессе в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

Содержание

		Пункты	Стр.
I.	Введение	1–4	3
II.	Результаты этапа заседаний на уровне министров Комиссии по наркотическим средствам, проходившего на ее сорок шестой сессии	5–12	4
	A. Совместное заявление министров и дальнейшие меры по осуществлению планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи	7	4
	B. Итоги дискуссий за круглым столом этапа заседаний на уровне министров	8–12	13

I. Введение

1. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S–20/2 Ассамблеи, приложение) в 1998 году, Ассамблея призвала все государства представлять Комиссии по наркотическим средствам на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению целей и задач, поставленных на 2003 и 2008 годы в Политической декларации; и просила Комиссию проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий, направленных на решение мировой проблемы наркотиков.

2. На своей сорок второй сессии в 1999 году Комиссия рассмотрела свои новые мандаты, вытекающие из Политической декларации. В своей резолюции 42/11, озаглавленной "Руководящие принципы представления докладов о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи", Комиссия утвердила вопросник, который включает сведения, необходимые для представления отчетности по планам действий и мерам, которые были приняты Ассамблеей на этой специальной сессии; просила Директора–исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками готовить на основе вопросников, представленных государствами–членами, доклад за двухгодичный период для рассмотрения Комиссией в 2001, 2003, 2005, 2007 и 2008 годах, в котором должны быть изложены трудности, возникающие в ходе реализации целей и задач, согласованных на этой специальной сессии; просила также Директора–исполнителя осветить в своем докладе усилия правительств по достижению целей и соблюдению сроков, установленных Ассамблеей на этой специальной сессии, на основе комплексного, конфиденциального и сбалансированного анализа информации, охватывающей все аспекты проблемы наркотиков; и постановила представить в 2003 и 2008 годах Ассамблее доклад о прогрессе в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации.

3. На своей сорок четвертой сессии в 2001 году Комиссия рассмотрела обобщенный первый доклад Директора–исполнителя за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков (E/CN.7/2001/16), который был подготовлен на основе ответов на вопросник, представленных 109 правительствами. На своей сорок шестой сессии в 2003 году Комиссия рассмотрела второй доклад Директора–исполнителя за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Ассамблеи (E/CN.7/2003/2 и Add.1–6), который был подготовлен на основе 117 ответов на вопросник.

4. В разделе II своей резолюции 55/65 от 4 декабря 2000 года и в разделе II своей резолюции 56/124 от 19 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея приветствовала принятое Комиссией в ее резолюции 42/11 решение представить в 2003 и 2008 годах Ассамблее доклад о прогрессе в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации.

II. Результаты этапа заседаний на уровне министров Комиссии по наркотическим средствам, проходившего на ее сорок шестой сессии

5. В разделе I своей резолюции 1999/30 от 28 июля 1999 года Экономический и Социальный Совет рекомендовал, чтобы Комиссия по наркотическим средствам созывала, когда это необходимо, сегменты своих сессий министерского уровня с целью сосредоточения внимания на конкретных темах, касающихся принятия последующих мер в связи с двадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи. На своей сорок третьей сессии в 2000 году Комиссия приняла решение о проведении этапа заседаний на уровне министров на своих сессиях в 2003 и в 2008 годах, которые являются намеченными сроками достижения целей, согласованных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

6. В своей резолюции 45/7 Комиссия по наркотическим средствам постановила, что этап заседаний на уровне министров ее сорок шестой сессии будет проведен в Вене в апреле 2003 года и что он будет проводиться в течение двух дней; она постановила также, что темой этапа заседаний на уровне министров станет оценка прогресса и возникших трудностей в процессе достижения целей и задач, поставленных в Политической декларации, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; и рекомендовала, чтобы по завершении этапа заседаний на уровне министров было принято краткое совместное заявление министров, которое включало бы: оценку хода выполнения обязательств, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи; и рекомендации на период 2003–2007 годов, в том числе рекомендации в отношении укрепления роли Комиссии по наркотическим средствам, а также роли Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками.

7. Этап заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии проходил в Вене 16 и 17 апреля 2003 года. На нем присутствовали представители 132 государств (включая 75 министров), 13 межправительственных организаций и 30 неправительственных организаций. Министры и представители правительств, участвовавшие в этапе заседаний на уровне министров, приняли следующее Совместное заявление министров, отражающее оценку усилий государств–членов по выполнению планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей, а также рекомендаций на период 2003–2007 годов:

A. Совместное заявление министров и дальнейшие меры по осуществлению планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Введение

1. Мы, министры и представители правительств, участвующие в работе этапа заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходящего в Вене 16 и 17 апреля 2003 года, вновь подтверждаем свою приверженность результатам двадцатой

специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая внесла существенный вклад в создание новых общих рамок международного сотрудничества в решении растущей проблемы наркотиков, установив конкретные задачи и цели, которые должны быть достигнуты всеми государствами к 2003 и 2008 годам.

2. Мы вновь заявляем о своей приверженности принципам, установленным в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии[1], согласно которым, в частности, действия по решению мировой проблемы наркотиков являются общей и совместной ответственностью, которая требует комплексного и сбалансированного подхода в полном соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и других международно–правовых документах.

3. Мы признаем активизацию усилий и результаты, достигнутые многими государствами, системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, а также гражданским обществом в борьбе со злоупотреблением наркотиками, их незаконным производством и оборотом, и отмечаем, что международное сотрудничество приносит положительные результаты. Мы с удовлетворением отмечаем практически универсальный состав участников международных договоров о контроле над наркотиками.

Общая оценка

4. Мы признаем, что прогресс в достижении целей, установленных в Политической декларации, был неровным, о чем свидетельствуют, в частности, доклады Директора–исполнителя[2] Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности[3] за двухгодичные периоды. Проблема наркотиков по-прежнему представляет собой глобальный вызов и создает серьезную угрозу для здоровья, безопасности и благосостояния всего человечества, особенно детей и молодежи. Она подрывает социально–экономическую и политическую стабильность и устойчивое развитие, в том числе усилия, направленные на снижение уровня нищеты, и является причиной насилия и преступности, в том числе в городских районах.

5. Мы глубоко обеспокоены серьезными испытаниями и угрозами, порождаемыми в результате сохраняющихся связей между незаконным оборотом наркотиков и терроризмом и другими национальными и транснациональными видами преступной деятельности, такими как торговля людьми, особенно женщинами и детьми, отмывание денег, коррупция, незаконный оборот оружия и химических веществ–прекурсоров. Для противодействия этим угрозам необходимо энергичное и эффективное международное сотрудничество.

---

[1] Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

[2] E/CN.7/2001/2, E/CN.7/2001/16 и E/CN.7/2003/2 и Add.1-6.

[3] Прежнее название – Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности.

6. Мы испытываем серьезное беспокойство в связи с политикой и деятельностью в поддержку легализации незаконных наркотических средств и психотропных веществ, которые противоречат международным договорам о контроле над наркотиками и могут поставить под угрозу международный режим контроля над наркотиками.

Общие рекомендации

7. Мы призываем государства, которые еще не стали участниками международных конвенций о контроле над наркотиками, сделать это. Мы вновь подтверждаем важное значение осуществления государствами в полном объеме этих конвенций и настоятельно призываем государства–участники принимать все меры, гарантирующие целостность международного режима контроля над наркотиками.

8. Мы подчеркиваем, что мировую проблему наркотиков надлежит решать на многосторонней, региональной, двусторонней и национальной основе и что для успешного решения этой проблемы необходимо участие в борьбе с ней всех государств–членов. Деятельность в этой области должна опираться на активное международное сотрудничество и сотрудничество в целях развития и должна также быть одним из национальных приоритетов в области развития. Она требует сбалансированного подхода к сокращению спроса и предложения, а также разработки всеобъемлющей стратегии, сочетающей альтернативное развитие, в том числе, при необходимости, превентивное альтернативное развитие, искоренение, пресечение, правоприменение, профилактику, лечение и реабилитацию, а также просвещение.

9. Следуя принципу общей и совместной ответственности, мы рекомендуем государствам–членам, в том числе странам–донорам, а также международным организациям и впредь оказывать финансовую и техническую поддержку борьбе с незаконными наркотиками на международном, региональном и национальном уровнях и, при необходимости, обеспечивать новую и дополнительную поддержку, особенно странам–производителям наркотиков и странам транзита.

10. Мы продолжаем поддерживать роль Комиссии по наркотическим средствам в качестве глобального координационного органа по международному контролю над наркотиками и руководящего органа Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками.

11. Мы также продолжаем поддерживать роль Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в мировой борьбе с незаконными наркотиками и ее исключительную ответственность за координацию всех мероприятий в области контроля над наркотиками в рамках системы Организации Объединенных Наций.

12. Мы рекомендуем выделять достаточную долю средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, с тем чтобы она могла выполнять свои мандаты и прилагать усилия к

обеспечению финансирования на гарантированной и предсказуемой основе.

13. Мы поддерживаем роль Международного комитета по контролю над наркотиками и призываем к активизации сотрудничества и углублению взаимопонимания между государствами–членами и Комитетом, с тем чтобы он мог осуществлять все свои мандаты согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками.

14. Мы призываем государства и впредь содействовать поддержанию равновесия между законным предложением опиатного сырья, используемого в медицинских и научных целях, и спросом на это сырье, а также сотрудничать в предотвращении увеличения числа источников производства опиатного сырья.

15. Мы призываем к тому, чтобы вопрос о международном контроле над наркотиками и в дальнейшем являлся одним из основных приоритетов Организации Объединенных Наций в ее среднесрочном плане.

16. Мы призываем соответствующие учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций, другие международные организации и международные финансовые учреждения, в том числе региональные банки развития, уделять особое внимание в своих программах вопросам, связанным с контролем над наркотиками.

17. Мы призываем всех представителей гражданского общества, включая средства массовой информации и частный сектор, продолжать тесно сотрудничать с правительствами в содействии достижению целей, поставленных Генеральной Ассамблеей, в частности, в отношении усилий, направленных на сокращение незаконного спроса на наркотики и решение проблем, связанных с распространением вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) и других инфекционных заболеваний, в соответствии с положениями международных конвенций о контроле над наркотиками.

Заключительные замечания

18. Мы, министры и представители правительств, вновь подтверждаем, что международное сотрудничество и активизация усилий в области контроля над наркотиками являются залогом достижения нашей универсальной цели – международного мира и безопасности, социально–экономического прогресса, повышения качества жизни и охраны здоровья в мире, свободном от незаконных наркотиков. В этой связи мы обязуемся оказывать энергичную поддержку этим общим целям и заявляем о своей твердой решимости стремиться к их достижению, и в этих целях мы также рекомендуем предпринять следующие шаги:

Дальнейшие меры по осуществлению планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

A. Национальные стратегии контроля над наркотиками

1. С учетом первоочередного характера мер по борьбе с проблемой наркотиков большинство государств приняли национальные стратегии контроля над наркотиками, которые включают в себя цели, согласованные на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

2. Мы подчеркиваем, что основными инструментами, позволяющими обеспечивать дальнейшую разработку надежной и основанной на фактических данных политики контроля над наркотиками, являются сбор и анализ данных, а также оценка результатов осуществляемой политики.

B. Сокращение спроса

3. Государства–члены добились прогресса в разработке новых или расширении осуществляемых инициатив в областях сокращения незаконного спроса на наркотики, профилактики злоупотребления наркотиками, а также лечения и реабилитации наркоманов. По инициативе правительств многих стран разработаны специальные программы, охватывающие группы риска, особенно лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в целях ограничения степени их подверженности таким инфекционным заболеваниям, как ВИЧ/СПИД. Ведущую роль в укреплении мер по сокращению незаконного спроса на наркотики играет также гражданское общество, включая неправительственные организации. В то же время уровень злоупотребления наркотиками остается неприемлемо высоким. Мы обеспокоены быстрым и масштабным ростом незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ, в том числе стимуляторов амфетаминового ряда и других видов синтетических наркотиков, и злоупотребления ими, особенно среди детей и молодежи. Мы также отмечаем, что к числу наиболее серьезных проблем, с которыми сталкиваются многие государства в этой области, относятся нехватка финансовых и других ресурсов, а также недостатки, существующие в таких областях, как надлежащие системы и структуры, подготовка кадров и межсекторальное и международное сотрудничество.

4. Для достижения существенного и поддающегося оценке сокращения масштабов злоупотребления наркотиками к 2008 году необходимо предпринять специальные усилия. Государствам следует, в частности:

a) обеспечить дальнейшее осуществление всеобъемлющих программ и политики сокращения спроса, включая исследования, охватывающих все находящиеся под международным контролем наркотики, в целях повышения уровня осведомленности общественности о проблеме наркотиков, уделяя особое внимание профилактике и просвещению, и распространение информации, особенно среди молодежи и других групп риска, способствующей развитию жизненных навыков, которые позволяют делать выбор в пользу здорового образа жизни и участия в деятельности, свободной от наркотиков;

b) обеспечить дальнейшее развитие и осуществление всеобъемлющей политики сокращения спроса, включая мероприятия по снижению риска, которая соответствует здравой медицинской практике и международным договорам о контроле над наркотиками, и смягчает неблагоприятные последствия для здоровья и социальные последствия злоупотребления наркотиками; обеспечивать предоставление широкого диапазона всеобъемлющих услуг в целях лечения, реабилитации и социальной интеграции лиц, злоупотребляющих наркотиками, выделяя на такие услуги достаточные ресурсы, поскольку важным фактором риска злоупотребления наркотиками является социальная изоляция;

c) активизировать осуществление программ раннего вмешательства, с тем чтобы убедить детей и молодежь не использовать незаконные наркотики, в том числе воздерживаться от полинаркомании и использования в рекреационных целях таких веществ, как каннабис и синтетические наркотики, особенно стимуляторы амфетаминового ряда, а также поощрять активное участие молодого поколения в кампаниях по борьбе с наркотиками;

d) обеспечить предоставление широкого диапазона всеобъемлющих услуг в целях профилактики распространения ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний, связанных со злоупотреблением наркотиками, включая просвещение, консультирование и лечение злоупотребления наркотиками, и, в частности, оказывать помощь развивающимся странам в их усилиях по решению этих проблем.

C. Незаконные синтетические наркотики

5. Правительства большинства стран осознают растущую угрозу, создаваемую продолжающимся незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотреблением ими, и уделяют первоочередное внимание устранению этой угрозы. Многие страны приступили к осуществлению кампаний, нацеленных на родителей, молодежь и другие группы, с тем чтобы разрушить ложное представление, особенно среди молодежи, о том, что стимуляторы амфетаминового ряда безвредны. Правоохранительные органы повышают свой потенциал в области противодействия использованию сети Интернет для облегчения незаконной продажи стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров. Существенный прогресс достигнут в предупреждении утечки прекурсоров благодаря активизации сотрудничества как с химической промышленностью, так и на международном уровне.

6. Государствам следует активизировать свои усилия на национальном, региональном и международном уровнях по осуществлению всеобъемлющих мер, предусмотренных в Плане действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими[4]. Следует предпринимать особые усилия по борьбе со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда и их использованием в

[4] Резолюция S-20/4 A Генеральной Ассамблеи.

рекреационных целях, особенно молодежью, а также по распространению информации о неблагоприятных последствиях для здоровья и социально–экономических последствиях такого злоупотребления.

D. Контроль над прекурсорами

7. Многие государства приняли или пересмотрели законодательство о контроле над прекурсорами, а также установили процедуры мониторинга подозрительных сделок с прекурсорами. Государства и международные организации добились существенного прогресса в рамках коллективных инициатив, направленных на предупреждение утечки прекурсоров. В то же время необходимо проделать дополнительную работу в целях совершенствования международного сотрудничества и уточнения и обновления имеющихся механизмов предупреждения утечки химических веществ–прекурсоров и подтверждения законного статуса конечных пользователей прекурсоров.

8. Государствам следует активизировать международное сотрудничество в осуществлении статьи 12, касающейся контроля над прекурсорами, Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года[5] на основе тесного взаимодействия с Международным комитетом по контролю над наркотиками, а также в осуществлении мер, согласованных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

9. Государствам следует поддерживать международные операции, направленные на предупреждение утечки химических веществ–прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении кокаина, героина и стимуляторов амфетаминового ряда, на основе обмена информацией с другими государствами и своевременного проведения совместных правоохранительных операций, включая использование контролируемых поставок.

10. Государствам следует создать или укрепить механизмы, позволяющие наиболее эффективно использовать существующие системы, и обеспечить контроль над химическими веществами–прекурсорами, используемыми при изготовлении незаконных наркотиков.

E. Сотрудничество в правоохранительной области

11. Государства способствуют расширению многостороннего, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества между судебными и правоохранительными органами. Они также достигли прогресса в облегчении выдачи, взаимной правовой помощи, передачи судопроизводства, сотрудничества на море, защиты свидетелей и других форм сотрудничества, в частности, посредством обновления и гармонизации законодательства. Несмотря на эти усилия, по-прежнему

[5] См. *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

возникают трудности в процессе разработки или вступления в силу соглашений о выдаче, а содержащиеся в национальном законодательстве барьеры все еще сдерживают международное сотрудничество, в частности инициативы в правоохранительной области, направленные на борьбу с оборотом наркотиков.

12. Государствам следует укреплять международное сотрудничество между судебными и правоохранительными органами на всех уровнях в целях предупреждения незаконного оборота наркотиков и борьбы с ним. Государствам следует учитывать связи между таким оборотом и терроризмом и другими видами национальной и транснациональной преступной деятельности, такими как торговля людьми, особенно женщинами и детьми, отмывание денег, коррупция и незаконный оборот оружия и химических веществ–прекурсоров. В частности, государствам следует распространять оптимальные виды практики пресечения незаконного оборота наркотиков и способствовать внедрению такой практики, в том числе посредством создания и укрепления региональных механизмов, оказания технической помощи и разработки эффективных методов сотрудничества, включая контроль в воздушном пространстве, на море и в портах.

F. Борьба с отмыванием денег

13. Государства добились прогресса в принятии законодательства, предусматривающего уголовную ответственность и возможность выдачи за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег. Увеличилось число государств, в которых созданы подразделения по сбору оперативной финансовой информации для содействия эффективному проведению расследований и преследованию правонарушений, связанных с отмыванием денег, а также принимаются успешные меры по замораживанию, изъятию или конфискации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков.

14. Несмотря на определенные положительные результаты, достигнутые благодаря устранению барьеров, сдерживающих уголовные расследования, которые ранее увязывались с необходимостью сохранения банковской тайны, по-прежнему необходима дальнейшая активизация усилий в этой области, а также усилий, направленных на снижение риска неправомерного использования финансовых учреждений в целях отмывания денег и на предотвращение перемещения доходов от преступной деятельности.

15. Государствам следует активизировать действия, в частности международное сотрудничество и техническую помощь, в целях предупреждения отмывания доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступной деятельности, и борьбу с ним при поддержке системы Организации Объединенных Наций, таких международных учреждений, как Всемирный банк, и региональных банков развития.

16. Государствам следует также создавать и укреплять всеобъемлющие международные режимы борьбы с отмыванием денег и улучшать обмен информацией между финансовыми учреждениями и органами, на которые

возложены функции предупреждения и выявления отмывания доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступной деятельности, которые используются, в частности, для финансирования терроризма.

G. Международное сотрудничество в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию

17. Государства добились прогресса, причем некоторые из них существенного прогресса, в сокращении масштабов культивирования незаконных культур с помощью сбалансированной программы искоренения, альтернативного развития и правоохранительной деятельности. Для успешного осуществления такой деятельности необходимы долгосрочные инвестиции на цели экономического развития на основе технической помощи. Созданы механизмы мониторинга и оценки для определения результативности таких программ. В то же время необходимо активизировать усилия, направленные на искоренение или существенное сокращение масштабов культивирования незаконных культур, а также на предупреждение возобновления такого культивирования или его перемещения в другие районы.

18. Государствам следует расширить поддержку, в том числе, при необходимости, предоставление новых и дополнительных финансовых ресурсов, программ альтернативного развития и ликвидации незаконных культур, осуществляемых странами, затронутыми незаконным культивированием каннабиса, особенно в Африке, опийного мака и кокаинового куста, в частности национальных программ, направленных на снижение уровня социальной маргинализации и стимулирование устойчивого экономического развития.

19. Для искоренения культивирования незаконных культур государствам следует также активизировать осуществление совместных стратегий на основе международного и регионального сотрудничества для укрепления потенциала в области альтернативного развития, искоренения и пресечения незаконного культивирования, в том числе путем подготовки кадров и просвещения.

20. В целях предупреждения возобновления культивирования незаконных культур или его перемещения в другие районы государствам следует способствовать расширению международного сотрудничества, в том числе, при необходимости, на основе превентивного альтернативного развития.

21. В соответствии с принципом совместной ответственности следует настоятельно призвать государства расширить доступ на свои рынки для продуктов, производимых в рамках программ альтернативного развития, которые необходимы для создания рабочих мест и искоренения нищеты.

22. Мы рекомендуем оказывать надлежащую помощь Афганистану в рамках всеобъемлющей международной стратегии, осуществляемой, в частности, под эгидой Организации Объединенных Наций и в рамках других международных форумов, для поддержки приверженности Временного правительства Афганистана цели искоренения незаконного

культивирования опийного мака и с учетом уникального положения этой страны. Такие меры должны способствовать обеспечению альтернативных средств к существованию и содействовать борьбе против незаконного оборота наркотиков и прекурсоров внутри Афганистана, в соседних государствах и странах, расположенных вдоль маршрутов оборота наркотиков, в том числе путем укрепления "поясов безопасности" в этом регионе. Необходимо также предпринимать энергичные усилия в целях сокращения мирового спроса на наркотики, с тем чтобы способствовать устойчивому искоренению незаконного культивирования в Афганистане. В этом контексте мы вновь заявляем, что принятие нами соответствующих мер с учетом сложившегося уникального положения не будет затрагивать нашу приверженность борьбе с наркотиками в других частях мира и выделяемые на эти цели ресурсы[6].

23. Государствам следует поощрять межрегиональное сотрудничество посредством обмена оптимальными видами практики с учетом конкретных особенностей и условий различных регионов.

---

[6] Данный пункт был включен по просьбе ряда заинтересованных делегаций, в том числе Афганистана.

B. Итоги дискуссий за круглым столом этапа заседаний на уровне министров

8. Дискуссии за круглым столом проходили 16 и 17 апреля 2003 года по следующим темам:

a) Вызовы, новые тенденции и особенности мировой проблемы наркотиков;

b) противодействие незаконному предложению наркотиков;

c) укрепление международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков на основе принципа совместной ответственности;

d) меры по сокращению спроса и профилактике.

9. Председатель круглого стола по вопросу о вызовах, новых тенденциях и особенностях мировой проблемы наркотиков Петр Мареш (Чешская Республика) представил 17 апреля следующие итоги круглого стола:

Итоги круглого стола по вопросу о вызовах, новых тенденциях и особенностях мировой проблемы наркотиков

Тенденции

1. Синтетические наркотики представляют собой новый вызов, и, по мнению многих государств, борьба с ними имеет первостепенное значение в деятельности по контролю над наркотиками. Резко возросли, в частности, масштабы злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда. Главная

опасность стимуляторов амфетаминового ряда заключается в том, что они привлекают молодых наркопотребителей и приносят огромные прибыли производителям наркотиков и наркоторговцам.

2. Хотя в некоторых регионах злоупотребление наркотиками сокращается, в других регионах оно продолжает расти. В случае сокращения предложения какого-то наркотика на смену ему приходят другие наркотики, в том числе совершенно новые.

3. В ряде регионов злоупотребление наркотиками путем инъекций стало причиной широкого распространения передаваемых через кровь инфекционных заболеваний – от вируса иммунодефицита человека/ синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) до гепатита С.

4. Наблюдается тенденция глобализации проблемы наркотиков, которая все теснее смыкается с транснациональной организованной преступностью. Отмечалась также связь между наркоторговцами и террористическими группами; в частности, в некоторых случаях доходы от незаконного оборота наркотиков использовались для финансирования террористической деятельности.

5. Серьезное беспокойство вызывает новая тенденция использования Интернета для торговли контролируемыми наркотиками и химическими веществами–прекурсорами.

Дальнейшие шаги

6. Необходимо применять сбалансированный подход, с тем чтобы охватывать обе стороны проблемы наркотиков: предложение и спрос. Важно, чтобы национальная политика включала как меры по борьбе с незаконным предложением наркотиков, в частности меры по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, так и меры по борьбе с незаконным спросом на наркотики, в частности меры по профилактике, лечению и ограничению ущерба. Важное значение для создания информационного фундамента политики в области контроля над наркотиками имеют научные исследования. Результаты осуществляемых в настоящее время нейрологических исследований могут найти применение в лечении наркомании.

7. Чтобы добиться сокращения незаконного спроса на наркотики, необходимо применять новые способы охвата самых молодых наркопотребителей и потенциальных наркоманов, например, использовать Интернет в целях контроля над наркотиками и осуществлять целенаправленные информационно–пропагандистские кампании.

8. Чтобы достойно ответить на вызов, порожденный злоупотреблением наркотиками путем инъекций и ВИЧ/СПИДом, правительствам необходимо взаимодействовать с гражданским обществом и неправительственными организациями.

9. Государствам следует обмениваться информацией о появляющихся новых наркотиках и оптимальной практике борьбы с ними, возможно, создав соответствующую Интернет–платформу. Ряд государств предложили

изучить возможность осуществления этой деятельности через Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

10. Следует укреплять правовую базу международного сотрудничества в борьбе с отмыванием денег путем гармонизации национального законодательства и налаживания обмена информацией и специалистами между странами.

10. Председатель круглого стола по вопросу о противодействии незаконному предложению наркотиков Кембо Мохади (Зимбабве) представил 17 апреля следующие итоги круглого стола:

Итоги круглого стола по вопросу о противодействии незаконному предложению наркотиков

Замечания

1. Достичь успеха в деле существенного сокращения масштабов культивирования запрещенных к возделыванию культур можно лишь в том случае, если правоохранительная деятельность, пресечение незаконного оборота и альтернативное развитие будут дополнять друг друга.

2. Важнейшее значение для обеспечения успеха и устойчивости имеют политические обязательства и учет задач альтернативного развития в процессе национального экономического планирования, в том числе при решении вопроса о праве на землю.

3. Любые усилия в области альтернативного развития требуют долгосрочного планирования; они должны разрабатываться и осуществляться с учетом необходимости обеспечить устойчивость.

4. Необходимо провести четкое разграничение между разными причинами культивирования запрещенных к возделыванию растений: основной причиной является нищета, хотя в некоторых странах организаторами движет жажда наживы или предпринимательский азарт, либо такая деятельность связана с транснациональной организованной преступностью.

5. Широкомасштабное незаконное производство наркотиков вызывает ухудшение внутриполитической обстановки, провоцирует возникновение внутренних конфликтов и создает угрозу законности и правопорядку.

6. Установление эффективного контроля над прекурсорами является главным условием для осуществления международных усилий по предупреждению незаконного изготовления синтетических и других наркотиков.

7. Серьезное беспокойство вызывает стремительный рост масштабов незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотребления ими. С учетом относительной простоты изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и наличия существенного спроса на них следует ожидать дальнейшего расширения масштабов незаконного изготовления этих наркотиков.

8. В последнее время наблюдаются тенденции создания мелких производственных предприятий для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, которые значительно проще скрыть. Незаконным изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда, как правило, занимаются химики невысокой квалификации, производящие незаконные, опасные и непредсказуемые наркотики, состав и качество которых никто не контролирует.

9. Для того чтобы выявлять источники изъятых химических веществ–прекурсоров и предупреждать дальнейшие утечки, чрезвычайно важно проводить расследования, предусматривающие отслеживание таких источников.

10. Незаконное изготовление и потребление стимуляторов амфетаминового ряда, как правило, не выходит за рамки одного региона; однако в настоящее время "экстази" вывозится контрабандой из Западной Европы и в другие регионы.

Выводы

11. Эффективное альтернативное развитие должно включать четкие задачи по ликвидации нищеты, обеспечению занятости, предотвращению нанесения ущерба окружающей среде, восстановлению лесов, обеспечению экономической устойчивости и созданию соответствующих условий на рынке, с тем чтобы запрещенные к возделываю культуры можно было заменить законной продукцией.

12. Создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций следует рассматривать в качестве нового подхода к альтернативному развитию.

13. Для того чтобы решить проблему расширения масштабов культивирования опийного мака в Афганистане, необходимо обеспечить выделение достаточных средств на поддержание программ альтернативного развития в этой стране в рамках международной помощи.

14. Государства–члены с нетерпением ожидают результатов запланированной глобальной оценки деятельности в области альтернативного развития. От международного сообщества по-прежнему требуется поддержка в форме технической помощи в области альтернативного развития.

15. Была выражена решительная поддержка проекту "Призма", который преследует цель предупреждения утечки основных химических веществ, используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, и операциям "Пурпур" и "Топаз", разработанным с целью контроля за международной торговлей основными химическими веществами–прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении соответственно кокаина и героина.

16. Для ликвидации преступных организаций и определения источников химических веществ–прекурсоров правоохранительным органам следует решительно проводить следственные мероприятия по отслеживанию после

изъятия химических веществ–прекурсоров. Такие следственные мероприятия должны включать использование стандартных аналитических методов и систем для установления общих источников и идентификации новых видов подпольно изготовляемых наркотиков.

17. Правительствам следует наладить партнерские отношения с органами административного контроля, правоохранительными органами и предприятиями химической промышленности для укрепления доверия и облегчения обмена информацией в рамках усилий по совершенствованию контроля над прекурсорами.

11. Председатель круглого стола по вопросу об укреплении международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков на основе принципа совместной ответственности Ахмад Суджудел (Индонезия) представил 17 апреля следующие итоги круглого стола:

Итоги круглого стола по вопросу об укреплении международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков на основе принципа совместной ответственности

1. В 1998 году государства–члены, представленные на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, признали, что решение мировой проблемы наркотиков является общей и совместной обязанностью, которая требует применения комплексного и сбалансированного подхода в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом[7]. Ни одно государство не должно действовать в одиночку без помощи других государств. Мировая проблема наркотиков связывает все государства воедино.

2. Самым лучшим, или даже единственным решением этой сложной проблемы наркотиков является принятие мер в рамках Организации Объединенных Наций. Поэтому важно оказывать решительную поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международному комитету по контролю над наркотиками. Этим органам следует активизировать свои усилия путем улучшения координации и определения более четких ориентиров в своей деятельности с учетом имеющихся у них сравнительных преимуществ. Важно также обеспечить более тесное взаимодействие расположенных в Вене международных органов и других учреждений по контролю над наркотиками, предупреждению преступности и предупреждению терроризма, а также других международных и региональных органов, активно работающих в этих областях.

[7] Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 2.

3. Поэтому Организации Объединенных Наций следует и далее выполнять ведущую роль в деле налаживания многостороннего, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества между правоохранительными учреждениями и судебными органами. Государствам следует принимать все меры к тому, чтобы на всех уровнях предупреждать и сдерживать дальнейшее распространение бедствия, связанного с наркотиками.

4. Заслуживает особого внимания практика обмена сотрудниками по связи в области правоохранительной деятельности, поскольку она способствует дальнейшему совершенствованию и укреплению сотрудничества. Кроме того, чтобы иметь возможность бороться с новыми явлениями, необходимо создать действенный механизм обмена опытом, оперативными данными и оптимальными методами работы.

5. Одним из непременных условий для выполнения долгосрочной задачи решения мировой проблемы наркотиков является осуществление программ устойчивого альтернативного развития. Решению социальных проблем, которые порождены городской преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, следует уделять такое же внимание, как и борьбе с любыми серьезными видами преступлений.

6. Неоднократно высказывалось мнение о связях незаконного оборота наркотиков с другими серьезными преступлениями, в том числе с отмыванием денег, терроризмом, торговлей людьми, незаконным оборотом оружия, утечкой химических веществ–прекурсоров и другими видами транснациональной организованной преступности. Как показывает практика, эти серьезные преступления отражаются не только на политической и экономической стабильности, но и на обществе в целом. Необходим комплексный международный подход. Был разработан ряд соответствующих международных документов, однако по-прежнему сохраняется острая необходимость более четкой координации их осуществления.

7. Завершается работа над проектом конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая будет принята в конце 2003 года. Аналогичная конвенция Организации Объединенных Наций против отмывания денег дополнила бы существующий режим борьбы с различными формами международной организованной преступности, в том числе с незаконным оборотом наркотиков и коррупцией.

8. Для решения проблем, с которыми сталкиваются государства, затронутые транзитом незаконных наркотиков, важное значение имеют трансграничное сотрудничество, предоставление средств связи и транспортных средств, помощь в повышении уровня технических навыков и обучении оптимальным методам правоохранительной деятельности.

9. Необходимо активизировать сотрудничество в решении проблем, с которыми сталкиваются государства, наиболее затронутые транзитом незаконных наркотиков. Дополнительного внимания требует также задача укрепления потенциала и создания организационной основы в системе судебных и правоохранительных органов.

12. Председатель круглого стола по вопросу о сокращении спроса и профилактике Костас Стефанис (Греция) представил 17 апреля следующие итоги круглого стола:

Итоги круглого стола по вопросу о мерах по сокращению спроса и профилактике

Полинаркомания

1. В современном обществе наблюдается постоянное изменение характера употребления наркотиков, при этом преобладает употребление нескольких наркотиков одновременно или полинаркомания. В определение полинаркомании входит использование разрешенных и запрещенных наркотиков, таких как табак, алкоголь, каннабис, стимуляторы амфетаминового ряда и другие запрещенные наркотики.

2. Чтобы быть эффективными, соответствующие программы и мероприятия должны быть направлены на предупреждение употребления как разрешенных (алкоголь и табак), так и запрещенных наркотиков. Лицемерие и двойные стандарты в подходе к разным веществам могут подорвать эффективность профилактических мероприятий.

3. Кроме того, здесь необходимо применять комплексный подход, охватывающий все наркотики, как разрешенные, так и запрещенные, поскольку имеются убедительные данные, свидетельствующие о том, что в характере воздействия как тех, так и других на мозг, есть много общего. Имеется также много общих элементов в борьбе с зависимостью от всех этих веществ. Поэтому полинаркоманию следует рассматривать не только как проблему, но и как возможность интегрировать соответствующие службы и принять эффективные меры по устранению зависимости от таких веществ.

Роль гражданского общества, школы, спорта и информационно–пропагандистских кампаний в области сокращения спроса

4. Подходы, применяемые в области общественного здравоохранения и охраны здоровья, играют важную роль в разработке стратегий предотвращения наркомании. Профилактика должна начинаться с семьи – основы любого общества. Родители должны общаться со своими детьми и обладать нужными навыками, которые позволяют сделать такое общение эффективным.

5. Профилактика должна продолжаться в школах при содействии учителей и соучеников. Обучение по вопросам предотвращения злоупотребления наркотиками должно быть включено в учебные планы в контексте мероприятий по охране и укреплению здоровья детей.

6. В интересах эффективности такую деятельность следует осуществлять на местном уровне. Профилактическую работу следует проводить на уровне общин, и муниципалитеты должны располагать

ресурсами, необходимыми для осуществления соответствующих мероприятий.

7. Важное значение имеют информационно–пропагандистские кампании, но они должны пропагандировать профилактику наркомании и не должны проводиться изолированно. Профилактические кампании должны побуждать, а не устрашать. Средства массовой информации и лица, которые служат образцом для подражания в средствах массовой информации, должны брать на себя большую ответственность в деле распространения информации о поведении, препятствующем наркотической зависимости.

8. Важную роль играют специальные меры для групп риска. Своевременное выявление групп повышенного риска имеет важное значение для осуществления на ранних стадиях мероприятий по предупреждению распространения злоупотребления наркотиками и зависимости от них.

Совершенствование программ лечения и реабилитации наркоманов и профилактики и лечения связанных с этим болезней, в частности ВИЧ/СПИДа

9. Лечение, реабилитация и уменьшение риска инфицирования ВИЧ и заражения другими передаваемыми половым путем болезнями должны основываться на прагматичном подходе, направленном на предотвращение злоупотребления наркотиками и связанного с ними распространения инфекционных заболеваний. Довольно эффективные результаты в этой области дает лечение лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, с помощью заместительной терапии.

10. Существует срочная необходимость охвата лечением всех тех, кто в этом нуждается, в том числе путем обеспечения их лечения в рамках общей системы здравоохранения. Для этого необходимо разработать всеобъемлющие учебные программы для медицинских работников и работников смежных профессий.

Общие вопросы

11. В целом необходимо применять комплексный подход, который учитывал бы индивидуальные потребности и социально–культурные условия.

12. Прогресс в области неврологии, социологии и наук, изучающих поведение человека, открывает новые возможности для принятия эффективных мер в области сокращения спроса.

13. Следует и далее поощрять проведение научной оценки принимаемых мер, с тем чтобы строить дальнейшую деятельность в этой области на научной основе. Организация Объединенных Наций может содействовать этому процессу.

14. Для сокращения предложения на основе устойчивого развития в тесной связи с усилиями по искоренению запрещенных культур и нищеты необходимо международное сотрудничество.