



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия
Пункт 108 первоначального перечня*
Социальное развитие, включая вопросы,
касающиеся мирового социального
положения и молодежи, пожилых
людей, инвалидов и семьи

Кооперативы в процессе социального развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в ответ на резолюцию 56/114 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2001 года, озаглавленную «Кооперативы в процессе социального развития», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

Доклад состоит из введения и двух разделов. В разделе II сообщается о прогрессе в деле осуществления резолюции 56/114 Генеральной Ассамблеи с особым акцентом на мероприятия, предпринятые в целях содействия созданию благоприятных условий для развития кооперативов и вклада кооперативов, в частности, в ликвидацию нищеты, обеспечение самой широкой и продуктивной занятости и расширение социальной интеграции.

Раздел III содержит некоторые заключительные замечания наряду с резюме предложений по содействию развитию кооперативов и созданию благоприятных условий для такого развития.

* A/58/50/Rev.1 и Corr.1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Осуществление резолюции 56/114 Генеральной Ассамблеи	3–85	3
A. Государства-члены	3–64	3
1. Ликвидация нищеты, создание рабочих мест и социальная интеграция	3–18	3
2. Законодательство, благоприятные условия и проект руководящих принципов в отношении создания благоприятных условий для развития кооперативов	19–39	6
3. Подготовка кадров, образование и рациональная практика	40–55	9
4. Данные о кооперативах	56–64	13
B. Учреждения и организации	65–78	14
C. Международный день кооперативов	79–85	18
III. Выводы и предложения относительно дальнейших действий	86–87	19

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в ответ на резолюцию 56/114 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2001 года, озаглавленную «Кооперативы в процессе социального развития», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В той же резолюции Ассамблея обратила внимание государств-членов на проект руководящих принципов в отношении создания благоприятных условий для развития кооперативов (A/56/73-E/2001/68, приложение), которые будут приниматься ими во внимание при разработке или пересмотре их национальных стратегий в отношении кооперативов.

2. Всем государствам-членам был направлен вопросник с просьбой представить информацию о прогрессе в деле осуществления резолюции 56/114 Генеральной Ассамблеи. Настоящий доклад основан на ответах, полученных от 27 государственных учреждений¹. Соответствующим международным организациям, специализированным учреждениям и Международному кооперативному альянсу (МКА) был направлен более краткий вариант вопросника, на который было получено восемь ответов².

II. Осуществление резолюции 56/114 Генеральной Ассамблеи

A. Государства-члены

1. Ликвидация нищеты, создание рабочих мест и социальная интеграция

3. Правительства, как правило, сообщали о своей неизменной поддержке развития кооперативов и о признании роли кооперативов и их вклада в достижение целей в области социального развития, в частности ликвидации нищеты, обеспечения самой широкой и продуктивной занятости и расширения социальной интеграции. Ниже кратко излагается опыт отдельных государств-членов.

4. В Камбодже ряд центральных министерств разработал связанные с кооперативами инициативы в интересах продвижения своих целей, которые предусматривают выделение направляемых в сферу развития средств на опробование в экспериментальном порядке модели создания кооперативов трудящихся в целях создания рабочих мест. В настоящее время правительство изучает модель создания кооперативов для обеспечения медицинского обслуживания и ухода на дому.

5. В Канаде пятилетняя Инициатива развития кооперативов направлена на укрепление потенциала кооперативного сектора в деле оказания помощи населению в создании кооперативов, а также изучение и опробование новаторских видов применения кооперативной модели. Приоритетами этой новой программы являются оказание помощи маргинализированным лицам и общинам. В рамках Добровольной секторальной инициативы — горизонтальной федеральной стратегии — оказывается поддержка в осуществлении двухлетнего кооперативного проекта создания стратегических рамок использования кооперативной модели в общинах с низким доходом в целях сокращения масштабов нищеты. Через Канадскую программу адаптации и развития сельских районов кооперативные организации получают средства на восстановление

перативные организации получают средства на восстановление сельскохозяйственного кооперативного сектора, включая развитие навыков руководства, повышение уровня осведомленности и изучение проблем капитализации. Федеральное правительство выделяет ежегодно примерно 200 млн. канадских долларов для 60 000 единиц кооперативного жилья, построенного в рамках осуществляемых федеральными органами или совместно федеральными и провинциальными органами программ строительства социального жилья.

6. Правительство Чили сообщает о том, что оно стремится развивать кредитные союзы, жилищные и образовательные кооперативы, а также сельскохозяйственные кооперативы, особенно в молочной промышленности. Существует план модернизации, направленный на укрепления системы управления и контроля за кооперативами, перестройку Департамента по вопросам кооперативов и изыскание новых источников финансирования и технической поддержки для обеспечения жизнеспособности и влияния кооперативного сектора.

7. В Китае кооперативные организации всех уровней принимают непосредственное участие в проводимых правительством мероприятиях по сокращению масштабов нищеты, связанных с предоставлением технической подготовки и оказанием помощи неимущим в создании специализированных кооперативов. Кроме того, местные органы власти создают благоприятные условия для развития кооперативов с участием крестьян, городской бедноты и безработных, предоставляя кооперативам льготные условия налогообложения и кредитования.

8. В Колумбии правительство провело исследования о влиянии деятельности кооперативов на ликвидацию нищеты, создание рабочих мест и расширение социальной интеграции. Опираясь на помощь международных партнеров, правительство поощряет создание и развитие кооперативов, особенно с участием людей, принадлежащих к уязвимым группам, и в конкретных секторах экономики.

9. На Кипре кооперативное движение содействует социальному развитию, ликвидации нищеты и социальной интеграции путем создания новых рабочих мест и предоставления его участникам займов на жилищное строительство, образование, сельское хозяйство, медицинское обслуживание, производство товаров потребления и развитие малого бизнеса.

10. Министерство труда Финляндии считает поддержку кооперативов важным инструментом создания рабочих мест. В 2001 году, в порядке оказания помощи, на независимые инициативы 220 общинам, которые являются преимущественно кооперативными ассоциациями для безработных, было выделено 3,1 млн. евро. Из средств своего бюджета на 2002 год правительство ассигновало 3,3 млн. евро на поддержку в создании новых кооперативов. Одним из условий получения такой поддержки является то, чтобы не менее 75 процентов работников вновь создаваемого кооператива ранее были безработными.

11. В 2002 году правительство Кыргызстана одобрило государственную программу уделения особого внимания кредитным союзам, организуемым безработными и малоимущими лицами в целях освоения небольших кредитов, предоставляемых государством.

12. В Мали правительство предоставляет кооперативам средства на содействие самой широкой и продуктивной занятости и социальной интеграции в кооперативном секторе. На Маврикии кредитные союзы разрабатывают проекты микрокредитования уязвимых групп населения в соответствии с проводимой правительством политикой сокращения масштабов нищеты.

13. Правительство Монголии координирует осуществление нескольких текущих национальных программ поддержки и развития кооперативов, особенно в сельских районах. В рамках Национальной программы сокращения масштабов нищеты неимущим и уязвимым группам населения предоставляется поддержка в создании кооперативов на добровольной основе. Правительство освобождает от налогов кооперативы, которые с помощью новых видов коммерческой деятельности создают рабочие места.

14. В Панаме началось осуществление национальной программы использования кооперативной модели в интересах содействия самостоятельному управлению и устойчивому развитию, оказания помощи лицам с очень низким уровнем доходов, улучшения условий жизни и сокращения безработицы и миграции. Одним из приоритетов правительства является содействие созданию кооперативов среди коренного населения.

15. В Португалии в национальном кооперативном секторе появился новый вид кооперативов, занимающихся социальным обеспечением. Созданная в 1999 году Программа развития кооперативов стала играть весьма активную роль в поддержке создания новых кооперативов и укрепления существующих, особенно в плане создания рабочих мест, инвестиций, подготовки и проведения исследований в области развития.

16. Российская Федерация в рамках сотрудничества с Европейским союзом (ЕС) в области развития кооперативов приступила к осуществлению двух крупных проектов в Поволжье и Сибири. В Испании план действий на 2002 год предусматривал создание рабочих мест с помощью национальных кооперативов.

17. Правительство Сент-Китса и Невиса успешно содействует созданию и регистрации кооперативов фермеров и пчеловодов с участием женщин. На Украине в 2002 году была принята Государственная программа социального развития деревень, в которой должное внимание уделяется роли и вкладу кооперативов. Правительство принимает необходимые меры для добровольного вовлечения женщин в процесс создания и развития кооперативов.

18. Наряду с деятельностью на национальном уровне некоторые правительства сообщают и об оказании помощи в развитии кооперативов в других странах. Например, правительство Германии содействует ликвидации нищеты в развивающихся странах с помощью 26 проектов оказания поддержки неформальным и полуформальным кредитным союзам и сельскохозяйственным кооперативам. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии сообщает о том, что программы министерства по вопросам международного развития предусматривают поддержку в деле создания и развития кооперативов в ряде стран, включая финансирование программ помощи сельским районам в Пакистане, которые содействуют развитию и укреплению общинных ассоциаций в качестве инструментов развития.

2. Законодательство, благоприятные условия и проект руководящих принципов в отношении создания благоприятных условий для развития кооперативов

19. Многие правительства внимательно следят за правовыми и административными положениями, регламентирующими деятельность кооперативов, и учитывают руководящие принципы Организации Объединенных Наций при разработке или пересмотре своей национальной политики в отношении кооперативов. Ниже дается краткое изложение некоторых тенденций, сложившихся в государствах-членах в последнее время.

20. В Ботсване в 2002 году закон о кооперативных обществах 1989 года был пересмотрен и объединен с законом об ассоциации управления сельским хозяйством. Ботсванская Ассоциация кооперативов принимала самое активное участие в пересмотре кооперативного законодательства и разработке национальной кооперативной политики.

21. Правительство Камбоджи в июле 2001 года издало декрет, предусматривающий создание и развитие сельскохозяйственных кооперативов. Со времени принятия резолюции 56/114 Генеральной Ассамблеи правительство занимается уточнением и укреплением прав и обязанностей избираемых должностных лиц и членов кооперативов и контрольной комиссии.

22. В Канаде в 2001 году были внесены поправки в закон о кооперативах 1999 года, с тем чтобы кооперативы могли успешнее конкурировать наравне с другими типами корпораций. После 1999 года большинство провинций Канады пересмотрели свое законодательство в отношении кооперативов с учетом изменений на федеральном уровне. Правительство Канады назначило министра — члена кабинета, ответственного за кооперативы и отношения между правительством и организациями кооперативного сектора. Действующий при министре Консультативный комитет по вопросам кооперативов представляет ему мнения кооперативного сектора и консультирует его по вопросам политики и программ.

23. Правительство Чили недавно приняло новые, более конкретные нормативные положения о кооперативах, которые были разработаны в сотрудничестве с кооперативными организациями. В этих положениях подчеркивается необходимость создания благоприятных условий, расширения производственной базы и потенциала для роста коммерческой деятельности, а также создания новых проектов, в частности в таких областях, как микрофинансирование, сбережения и кредитование.

24. В Китае девятый пятилетний план, принятый Всекитайским собранием народных представителей, содержит нормативные положения о кооперативах. При пересмотре в 2002 году закона о сельском хозяйстве в него были включены дополнительные статьи о кооперативах. Колумбия пересмотрела свои стратегии развития кооперативов, и в некоторые правовые административные положения, регламентирующие деятельность кооперативов, были внесены изменения. Кроме того, конгресс страны рассмотрел важные парламентские и правительственные инициативы о деятельности кооперативов.

25. Правительство Кипра сообщает о том, что после 1999 года несколько раз проводился пересмотр законодательства, которое создает благоприятные условия для того, чтобы кооперативы могли более эффективно работать и обеспе-

чивать более эффективную защиту интересов своих членов. Департамент по вопросам развития кооперативов руководит деятельностью кооперативов и консультирует их, защищая интересы их членов и общин, которые они обслуживают. В целях поддержки развития кооперативов правительство не взимает налоги с доходов от операций между их членами.

26. Правительство Кувейта сотрудничает с союзами трудящихся в изучении путей создания новых кооперативов, распространения информации о кооперативах и повышения их производительности. Правительство также создало центры оказания помощи кооперативам, с тем чтобы они могли играть более весомую роль в национальной экономике. Кооперативы освобождены от уплаты таможенных сборов.

27. Правительство Мали опубликовало программный документ о стратегии поощрения кооперативов в 2000 году, а в 2001 году приняло новый закон, регламентирующий деятельность кооперативов. Документ о стратегии в отношении кооперативов предусматривает создание нескольких фондов, включая Фонд технической поддержки, для оказания помощи кооперативному сектору. Новый закон упрощает создание кооперативов и создает благоприятные условия для их роста и устойчивой работы. Правительство организовало ассоциацию кооперативов в целях повышения уровня осведомленности и создания прочных связей между членами и избираемыми руководителями. Оно изучает возможность освобождения кооперативов от гербовых и таможенных сборов.

28. Правительство Мальты сообщает о том, что оно включило содержащиеся в резолюции 56/114 Генеральной Ассамблеи рекомендации в новое кооперативное законодательство, принятое в 2002 году. Согласно этому новому законодательству, Кооперативный совет будет осуществлять надзор и контроль за кооперативным движением и экономическими условиями его деятельности.

29. На Маврикии закон о кооперативах был пересмотрен, с тем чтобы предоставить кооперативам большую автономию и свободу, устранив чрезмерный бюрократический и государственный контроль и излишнее политическое вмешательство.

30. Правительство Монголии в 2002 году внесло поправки в закон о кооперативах в целях создания правовых условий для развития кредитных и сберегательных кооперативов, разработав положение о проверке деятельности кооперативов на предмет его включения в закон о проверке. Постоянные парламентские комитеты обсуждают законопроект, предусматривающий освобождение от налогов кооперативов и их членов.

31. В Панаме за разработку, руководство, планирование и осуществление кооперативной политики в стране отвечает Панамский кооперативный институт (ИПАКООП). ИПАКООП проводит мероприятия по созданию для кооперативов правовых рамок, позволяющих им эффективно работать. Правительству удалось создать благоприятные условия, обеспечивающие надлежащие правовые рамки, техническую помощь, просвещение членов и подготовку руководителей и управляющих кооперативов. Недавно правительство приняло меры в отношении финансового укрепления кооперативного движения.

32. Правительство Филиппин сообщает о том, что руководящие принципы Организации Объединенных Наций помогли Управлению по развитию кооперативов (УРК) при внесении поправок в свой Устав сформулировать комплексные и всеобъемлющие планы и программы поддержки развития кооперативов в соответствии с национальной политикой.

33. Правительство Португалии сообщает о том, что в процессе разработки и пересмотра политики в отношении кооперативов в значительной степени учитывались руководящие принципы, изложенные в резолюции 54/123 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1999 года. Кооперативный сектор конкретно упоминается в португальской конституции как один из трех секторов, наряду с государственным и частным, представляющих средства производства в стране.

34. В Катаре самый последний закон о деятельности кооперативов был принят в 2000 году, и впоследствии для его осуществления было издано несколько административных постановлений. Новые положения закона содержат ряд изменений, предложенных кооперативами.

35. В Российской Федерации в 2001 году был принят новый закон о кредитных союзах, а в 2002 году — закон о потребительской кооперации. После принятия закона о потребительских кооперативах был создан союз потребительских кооперативов для координации деятельности его членов и представления их интересов на местном, региональном и национальном уровнях. В настоящее время пересматривается федеральный закон о сельскохозяйственной кооперации в целях расширения прав членов на низовом уровне. Согласно действующему законодательству, некоторые категории кооперативов пользуются налоговыми льготами. Правительство поощряет и содействует созданию и развитию кооперативов путем мониторинга, обзора и пересмотра законов и судебной и административной практики, которые влияют на кооперативное движение, предоставление кредитов и подготовку управленческих кадров для кооперативов.

36. В Испании в 1999 году был принят закон, предоставляющий кооперативам большую автономию, большие возможности саморегулирования и большую гибкость. Правительство Сент-Китса и Невиса намерено руководствоваться положениями резолюций Генеральной Ассамблеи при пересмотре программных документов по вопросам развития кооперативов, принятых в 1995 году. Департамент кооперативов обсуждает с руководителями кооперативов возможные поправки к некоторым разделам закона о кооперативах.

37. Правительство Турции сообщает о том, что в следующем году будут приняты новые правовые положения, в соответствии с которыми кооперативы и ассоциации производителей будут включены в рамки Плана неотложных мер. Правительство предпринимает попытки по оказанию технической, финансовой и организационной поддержки сельскохозяйственным кооперативам. В соответствии с принципами деятельности кооперативов они получили автономию. Министерство сельского хозяйства и по делам сельских районов и министерство промышленности и торговли отвечают за правовые основы развития кооперативов, а также руководят созданием кооперативов и осуществляют контроль за их деятельностью.

38. Правительство Украины сообщает о том, что национальная политика, направленная на создание благоприятных условий для развития кооперативов, опирается на рекомендации Организации Объединенных Наций и что при подготовке законопроекта о возрождении и развитии кооперативного движения и создании мощного кооперативного сектора экономики страны учитывались положения резолюции 56/114 Генеральной Ассамблеи. С принятием этого закона будет завершён пересмотр всего действующего законодательства о деятельности потребительских и сельскохозяйственных кооперативов и кредитных союзов. Правительство приняло программу развития сельскохозяйственных кооперативов на 2003–2004 годы. В 2000 и 2001 годах в действующее законодательство по вопросам сельскохозяйственной кооперации был внесён ряд изменений в целях поощрения и содействия созданию и развитию кооперативов.

39. Правительство Соединённого Королевства считает важным создание благоприятных условий для развития кооперативов. По его мнению, Соединённое Королевство уже соблюдает руководящие принципы Организации Объединенных Наций по широкому кругу вопросов и активно участвовало в разработке Рекомендации № 193 Международной организации труда (МОТ) 2002 года о содействии созданию кооперативов. Серьёзный пересмотр законодательства, регламентирующего деятельность некоммерческого сектора, начался в 2002 году, и в настоящее время эти вопросы находятся на рассмотрении парламента. Реформы помогут обновить законодательство, касающееся кооперативов, упрощая процедуры внесения соответствующих изменений. За последние несколько лет правительство рассмотрело и представило ряд изменений в законодательство в целях укрепления оперативной гибкости кредитных союзов.

3. Подготовка кадров, образование и рациональная практика

40. У большинства правительств, которые откликнулись на обследование, имеются различные программы укрепления кооперативного сектора, включая меры по содействию образованию и технической подготовке членов, руководителей и управляющих национальных кооперативов. Они помогают в организации форумов, семинаров и практикумов, посвящённых вопросам поощрения обмена опытом и рациональной практикой, обеспечения транспарентности и надлежащего качества работы кооперативов.

41. В Ботсване Департамент кооперативного движения в сотрудничестве с национальными и международными кооперативными организациями занимается осуществлением резолюций Региональной ассамблеи МКА для Африки (Маврикий, сентябрь 2002 года) и Конференции министров африканских стран (Уганда, ноябрь 2002 года) о расширении прав и возможностей членов кооперативов, укреплении их потенциала, разработке политики развития людских ресурсов, молодежи, гендерной проблематике, инвалидах, а также научных исследованиях и разработках. Департамент занимается также вопросами просвещения членов кооперативов, их избираемых руководителей и профессиональных управляющих. Подготовка управляющих кооперативами ведётся в местных учреждениях, а также в кооперативных учреждениях Объединённой Республики Танзании, Кении, Замбии, Канады, Соединённых Штатов Америки и Соединённого Королевства. Для поощрения обмена опытом и рациональной практикой в области развития кооперативов Ботсвана совместно с МОТ и МКА

разработала специальные программы и регулярно организует с этой целью конференции и совещания представителей деловых кругов.

42. Правительство Камбоджи поощряет обмен передовым опытом с помощью семинаров по вопросам кооперативного права и практикумов, направленных на повышение уровня осведомленности о роли кооперативов в экономическом развитии.

43. В Канаде группы национального кооперативного сектора представляют собой зрелые организации, взявшие на себя ответственность за подготовку членов своих правлений и работников. Однако федеральное правительство откликается на конкретные просьбы со стороны кооперативного сектора, касающиеся удовлетворения выявленных потребностей. Например, был поставлен вопрос о повышении квалификации руководителей сельскохозяйственных кооперативов, и в настоящее время в рамках соответствующих проектов выделяются средства на разработку целевых учебных программ и развитие ресурсов, и этот опыт может быть использован другими секторами экономики. Важным элементом большинства проектов, конкретно касающихся кооперативов, является обмен знаниями, включая национальные и/или региональные практикумы, семинары и распространение информации с помощью веб-сайтов и других средств.

44. Правительство Китая организует подготовку руководителей кооперативов на уровне провинций, демонстрационные совещания для управляющих низового уровня и учебные практикумы для другого персонала управленческого звена. Выпускники профессионально-технических школ отбираются на предмет дальнейшего обучения в университетах навыкам инструкторов, а управленческий персонал кооперативов направляется на учебу за границу. Национальная ассоциация кооперативов проводит учебные совещания и конференции в целях поощрения обмена опытом и передовой практикой в области развития кооперативов.

45. На Кипре кооперативы имеют возможность участвовать в профессиональных семинарах, организуемых правительством для укрепления малых и средних предприятий. В сотрудничестве с Общекипрской кооперативной конфедерацией правительство организует также семинары, конкретная задача которых заключается в изучении потребностей членов кооперативов. Комиссия по стипендиям предоставляет стипендии кооператорам для обучения за рубежом. В целях поощрения и обмена передовым опытом департамент организует семинары и поездки в кооперативы других стран и содействует созданию специальных групп, особенно из небольших кооперативов, которые изучают передовой опыт и разрабатывают рекомендации для всех кооперативов.

46. Согласно индийскому законодательству в области кооперативов, каждый кооператив с участием нескольких штатов должен организовывать учебные программы для своих членов, руководителей и работников, а общество выделяет для этого средства. В сотрудничестве с национальными кооперативами и международными организациями правительство организует конференции, практикумы и семинары на национальном и региональном уровнях в целях создания благоприятных условий для развития кооперативов, а также обмена опытом и передовой практикой.

47. В Кувейте членам кооперативов, избираемым руководителям и профессиональным управляющим предлагаются программы, практикумы и семинары в целях повышения уровня информированности и совершенствования образования. Правительство использует средства массовой информации для информирования общественности об идеях, касающихся кооперативов, а в школьные учебные программы включена дисциплина, посвященная кооперативам. Правительство организует для членов кооперативов обмены визитами в другие организации, а также консультации с международными экспертами и программами в целях поощрения обмена опытом и передовой практикой.

48. Правительство Кыргызстана обеспечивает подготовку и организует консультативные услуги для управляющих кооперативами в рамках программы поддержки малых и средних предприятий. В Мали правительство изучает эффективность кооперативов и учитывает выводы этих исследований в своей национальной стратегии. Кроме того, правительство Мали провело серию семинаров и практикумов как на региональном, так и на национальном уровне. На Мальте Центральный кооперативный фонд оказывает поддержку в вопросах просвещения членов кооперативов. На мальтийском и английском языках выпущена серия книг и брошюр по вопросам управления кооперативами. Восьмой год в средних школах осуществляется широкая просветительская кампания под названием «Важные новости» (“Scoops”).

49. Правительство Маврикия создало многопрофильный Национальный кооперативный учебный центр, оснащенный современным учебным оборудованием, где уже прошли подготовку более 1080 молодых выпускников и студентов старших курсов, а также члены кооперативов и их управляющие. В текущем году планируется подготовить еще 1000 человек. Начиная с 1999 года правительство, в сотрудничестве с кооперативным движением, организовало ряд конференций, практикумов и семинаров. На Маврикии в сентябре 2002 года проходила Региональная ассамблея МКА для Африки.

50. Правительство Монголии организует подготовку для неимущих и уязвимых слоев населения, с тем чтобы предоставить им базовые знания в области развития кооперативов. В сотрудничестве с Германским агентством по техническому сотрудничеству (Die Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit) (ГТЗ) был создан кооперативный учебный центр, а в четырех провинциях Монголии был разработан проект под названием «Сельская самопомощь». Расширяются рамки кооперативного образования, и в настоящее время учебные программы различных средних и высших учебных заведений предусматривают занятия, посвященные кооперативам. Монгольские кооператоры имеют возможность участвовать в международных обменах: руководители всех кооперативных союзов приняли участие в обзорной поездке по кооперативам Германии, а управляющие крупнейшими кооперативами прошли учебный курс по вопросам развития кооперативов и управления ими в Малайзии. Правительство провозгласило 2003 год «Годом содействия развитию кооперативов», и на этот год планируется проведение нескольких национальных конференций, посвященных достижениям кооперативного движения.

51. В 2002 году монгольское правительство, совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и при содействии Комитета по поощрению и развитию кооперативов (КОПАК), организовало проведение совещания группы экспертов на те-

му «Благоприятные условия для развития кооперативов». Это совещание проводилось в связи с выходом проекта руководящих принципов в отношении создания благоприятных условий для развития кооперативов, и его основная задача заключалась в оказании поддержки государствам-членам и национальным, региональным и международным кооперативным организациям в их усилиях по созданию благоприятных условий для развития кооперативов и поощрения обмена опытом и передовой практикой.

52. На Филиппинах, при содействии Баварской федерации кооперативов, прошла серия конференций по вопросам создания централизованной системы финансирования кооперативов. В конце января 2003 года завершилось проводившееся при содействии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) изучение базовых показателей и передового опыта сельскохозяйственных кооперативов. В Португалии существуют программы ежегодной подготовки в целях поощрения и укрепления просвещения членов кооперативов и развития профессиональных навыков избираемых руководителей и управляющих национального кооперативного движения. В стране действует требование, согласно которому не менее половины лиц, создающих новый кооператив, должны проходить подготовку по вопросам деятельности кооперативов и управления ими. Для поощрения обмена опытом и передовой практикой был организован ряд мероприятий, включая Конгресс португальских кооперативов на тему «Кооперативное движение в новом тысячелетии: преимущества кооперативов» в 1999 году и семинар на тему «Местное развитие, гражданство и социальная экономика» — в 2000 году.

53. В Катаре новые правовые и административные положения поощряют кооперативы к финансированию образовательных и учебных программ. Правительство активно сотрудничает с международными кооперативными организациями, такими, как Арабский кооперативный союз и бюро МКА для Северной Африки и арабских стран, в целях поощрения обмена опытом и передовой практикой в области развития кооперативов с помощью конференций, практикумов и семинаров.

54. В Турции сотрудники ответственных за кооперативы министерств получают образование и подготовку в этой области. Кроме того, в министерствах организуются семинары и практикумы по вопросам обмена опытом и образования/подготовки управляющих кооперативами.

55. На Украине создана серьезная национальная система кооперативного образования. Все высшие и средние сельскохозяйственные учебные заведения включают в свои учебные программы вопросы развития кооперативов. В систему кооперативного образования входят академия, университет по вопросам потребительской кооперации и 22 училища, где обучаются 40 000 студентов. В 2001 году в столице страны прошла международная конференция на тему «Национальное кооперативное движение и структурные преобразования украинской экономики в XXI веке». С помощью ежегодных национальных конференций и регулярных практикумов и семинаров на региональном и местном уровнях правительство развернуло обмен опытом и передовой практикой в области развития кооперативов.

4. Данные о кооперативах

56. Во многих странах данные о кооперативах отсутствуют. Как свидетельствует нижеприведенное резюме национального опыта, даже при наличии данных имеются различия с точки зрения их полноты.

57. Правительство Ботсваны сообщает о том, что оно не располагает базой статистических данных о развитии кооперативов и их вкладе в национальную экономику, но в рамках осуществления национального плана развития на 2003–2009 годы должны быть проведены соответствующие исследования.

58. В Канаде Секретариат по делам кооперативов ежегодно собирает и публикует статистические данные о всех нефинансовых кооперативах, а Статистическое управление Канады делает то же в отношении финансовых кооперативов. Правительство Чили создало основную базу статистических данных о развитии кооперативов в нескольких секторах, включая фермерство, электроэнергетику, кредиты и сбережения, а также жилищный сектор. Кроме того, выдвинута инициатива по созданию системы компьютерной регистрации и архивирования данных о кооперативах и их членах.

59. На Кипре Департамент развития кооперативов ведет подробные базы статистических данных о развитии кооперативов и их вкладе в национальную экономику. Департамент также ведет документацию по каждому кооперативу. В Германии министерство защиты прав потребителей, продовольствия и сельского хозяйства ведет базы статистических данных по вопросам развития кооперативов и их вклада в национальную экономику. Германская зонтичная ассоциация сельскохозяйственных кооперативов “Deutscher Genossenschafts und Raiffeisenverband” на своей информационной странице предоставляет неофициальные статистические материалы.

60. Кыргызский национальный комитет по статистике собирает данные, касающиеся некоторых зарегистрированных кооперативов, их членского состава, фондов заработной платы, количества созданных новых рабочих мест, финансовых результатов, объема производства и предоставляемых услуг. В Мали базы статистических данных о кооперативах существуют, но они являются неполными. На Мальте Совет кооперативов располагает базой статистических данных об обороте капитала, активном платежном балансе, доходах и расходах кооперативов, получаемых на основе ежегодных проверенных счетов. Отдел кооперативов министерства торговли и по делам кооперативов Маврикия и 14 региональных кооперативных центров занимаются сбором последних статистических данных о кооперативах.

61. В Национальном статистическом управлении Монголии существует система регистрации кооперативов. Она использует некоторые методы оценки вклада кооперативов в развитие экономики страны. В Панаме имеющиеся базы статистических данных не позволяют осуществить оценку вклада кооперативного сектора в национальную экономику. В целях улучшения ситуации в настоящее время ведутся переговоры с Конфедерацией кооперативов стран Карибского бассейна и Центральной Америки. На Филиппинах комплексная база статистических данных о кооперативах содержит три независимые базы данных: систему информации о регистрации кооперативов; систему информации о ежегодных докладах кооперативов; и систему информации о классификации кооперативов.

62. В Португалии существует реестр количества действующих в стране кооперативов. Ежегодно публикуются материалы исследования по 100 крупнейшим португальским кооперативным компаниям, что дает возможность сравнивать их вклад в национальную экономику с вкладом других крупных некооперативных компаний. Кроме того, периодически проводятся исследования об экономической и социальной значимости кооперативного сектора в Португалии, однако постоянно обновляемой официальной статистики о развитии кооперативов нет.

63. Правительство Катара располагает базой статистических данных о развитии кооперативов, в том числе об их членском составе, социально-экономической деятельности, а также проблемах и трудностях, с которыми они сталкиваются. Правительство Испании регулярно обновляет базу статистических данных о кооперативных организациях, их членском составе и деятельности. В Сент-Китсе и Невисе имеющиеся в настоящее время базы статистических данных о развитии кооперативов содержат информацию об их членском составе, паевых взносах, депозитах, займах и инвестициях. Правительством Турции созданы базы статистических данных о членах контрольных советов, руководящих органов, членском составе, названиях и учредительных документах кооперативов. Государственный комитет по статистике Украины располагает базами данных о развитии кооперативов и их вкладе в национальную экономику.

64. В Соединенном Королевстве имеется статистическая информация об общем количестве кооперативов, количественной разбивке кооперативов по секторам экономики, причинах изменения количества кооперативов, количестве членов и общем объеме их фондов (имеются также данные по секторам). Министерство торговли и промышленности дает заказы на проведение исследований с целью получения информации о секторе социальных учреждений, включая его размеры, его вклад в экономику и количество занятых в нем людей.

В. Учреждения и организации

65. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций продолжает активно поддерживать развитие кооперативов, в частности, путем активного участия в качестве его члена в работе КОПАК, который объединяет усилия организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, и координировать их деятельность в области развития кооперативов путем повышения уровня осведомленности о кооперативах в государствах-членах; поощряя и поддерживая правительства в вопросах обеспечения благоприятных условий для развития кооперативов, которые защищают и укрепляют потенциал кооперативов в целях оказания им помощи в достижении их целей; и путем обмена опытом и передовой практикой в области развития кооперативов.

66. В этой связи Департамент по экономическим и социальным вопросам, совместно с правительством Монголии и при содействии КОПАК, организовал совещание группы экспертов на тему «Благоприятные условия для кооперативов: диалог заинтересованных сторон по вопросам, касающимся определения, предпосылок и процесса создания». На этом совещании, проходившем в Улан-

Баторе 15–17 мая 2002 года, были определены ключевые вопросы, касающиеся осуществления проекта руководящих принципов, и сформулированы конкретные предложения и рекомендации относительно создания благоприятных условий для развития кооперативов.

67. Кооперативная программа ФАО предусматривает укрепление децентрализованного потенциала учреждений государственного, частного секторов и гражданского общества, таких, как кооперативы, фермерские группы и ассоциации производителей, в поддержку сокращения масштабов нищеты в сельских районах. ФАО осуществляет программу подготовки инструкторов в целях оказания помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в преобразовании их сельскохозяйственных кооперативов в организации, реально опирающиеся на собственные силы, которые могли бы эффективно действовать в условиях рыночной экономики и содействовать увеличению доходов и расширению возможностей занятости для мелких производителей. С помощью своих программ и проектов технической помощи на местах ФАО помогает правительствам разрабатывать национальную политику, программы и законодательство в области кооперативов, формирующие позитивные и благоприятные условия для создания и функционирования жизнеспособных, опирающихся на собственные силы сельских/сельскохозяйственных кооперативов.

68. Меморандум о взаимопонимании между ФАО и МКА создает основу для сотрудничества между ними путем консультаций, обмена информацией и координации усилий в деле поощрения кооперативных принципов и методов. ФАО оказывает помощь в создании и предоставлении на постоянной основе технической помощи Региональной сети по развитию сельскохозяйственных кооперативов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Еще одним направлением кооперативной программы ФАО является укрепление предпринимательской конкурентоспособности сельскохозяйственных кооперативов путем совершенствования процесса формирования кооперативного капитала. Выдвинутая недавно ФАО новая инициатива предусматривает укрепление предпринимательской конкурентоспособности кооперативов с помощью компьютеризации.

69. Сектор кооперативных учреждений МОТ уделяет огромное внимание деятельности кооперативов по созданию рабочих мест и сокращению масштабов нищеты, а также их возможностям по обеспечению социальной защиты, особенно маргинализированных слоев общества. В рамках своей деятельности по техническому сотрудничеству МОТ делает особый акцент на укрепление потенциала управляющих и членов правлений кооперативов, создаваемых нуждающимися и маргинализированными общинами. Одна из специальных задач Межрегиональной программы по поддержке коренных народов и племен с целью достижения ими самообеспеченности через кооперативы и другие организации самопомощи (программа ИНДИСКО), например, заключается в том, чтобы дать возможность и помочь коренным народам создавать кооперативы и достойные рабочие места на основе приемлемых в культурном отношении и учитывающих интересы общин подходов. За последние шесть лет благодаря осуществлению проектов ИНДИСКО в Азии и Африке с помощью кооперативов было создано около 15 000 устойчивых рабочих мест для коренных народов.

70. На 90-й Генеральной конференции Международной организации труда в июне 2002 года была принята Рекомендация № 193, которая является новой рекомендацией МОТ о содействии развитию кооперативов. Ее основными положениями являются следующие: признание важности кооперативов для экономического и социального развития; подтверждение самобытности кооперативов; равное отношение к кооперативам; определение роли правительства в формировании политики поддержки и правовых рамок и в содействии доступу к вспомогательным службам и финансам; и активная просветительская роль работодателей, трудящихся и кооперативных организаций; и поощрение международного сотрудничества.

71. С помощью своих программ технического сотрудничества Сектор кооперативных учреждений МОТ предпринимает активные усилия по содействию социальному развитию и сокращению масштабов нищеты в сельских районах путем развития кооперативов, содействующих обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин, продовольственной безопасности и т.д. Примером в этом отношении является программа сокращения масштабов нищеты путем создания рабочих мест (программа АКОПАМ), которая осуществлялась в Сахелианском районе с 1978 по 2000 год. За это время было реализовано более 30 национальных проектов на местах в шести различных странах в интересах более 85 000 мужчин и женщин в сельских районах с помощью деятельности по самоуправлению, сельских зернохранилищ, программ сбережений и кредитования, сельских ирригационных систем и рационального использования природных ресурсов.

72. Сектор кооперативных учреждений МОТ помогает государствам-членам в разработке соответствующей политики и законодательства в области развития кооперативов, используя новую Рекомендацию о содействии развитию кооперативов. Кроме того, МОТ работает со своими социальными партнерами, а также организациями работодателей и трудящихся в целях пропаганды кооперативов среди их членов. МКА и национальные головные кооперативные организации, а также кооперативные учебные заведения являются партнерами МОТ в деле развития кооперативов.

73. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) сообщает о своем сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и МКА в организации коллоквиума на тему «Вклад кооперативного сектора в развитие жилищного строительства», проходившего в Анкаре, Турция, в июне 2002 года. После этого совещания, в мае 2003 года, Европейским комитетом связи по вопросам социального жилья и МКА совместно был организован практикум по вопросам социального жилья. ЕЭК сообщает также о том, что в рамках осуществления своей программы по населенным пунктам она поощряет страны с переходной экономикой к изучению возможностей укрепления жилищных кооперативов и что Комитет по населенным пунктам выступает за дальнейшее укрепление сотрудничества с МКА с помощью регулярных контактов и обмена информацией о деятельности.

74. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) при финансовой поддержке правительства Нидерландов осуществила проект, состоящий из шести тематических исследований по вопросам

сбережений в странах региона. В ходе этих исследований отмечался вклад кооперативов в достижение целей в области социального развития, а также необходимость содействовать созданию благоприятных для кооперативов условий.

75. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) поддерживает инициативы самопомощи на уровне общин в форме программ сбережений и микрокредитования, а также кооперативов. Важным преимуществом такого подхода является то, что он позволяет неимущим женщинам владеть и руководить коллективными предприятиями в целях повышения ценности производимых ими первичных продуктов. В рамках проекта под названием «Расширение прав и возможностей живущих в условиях нищеты женщин», осуществление которого запланировано на 2003 год, основное внимание будет уделяться женским кооперативам. ЭСКАТО работала с Форумом по вопросам участия азиатских женщин в развитии кооперативов над важнейшими вопросами, вызывающими озабоченность, которые были определены в Пекинской платформе действий³.

76. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) сообщает о том, что сельскохозяйственные кооперативы участвовали в процессе консультаций по разработке проекта, озаглавленного «Создание потенциала в целях поддержки сельскохозяйственных и сельских кооперативов в интересах содействия устойчивому развитию на юге Ливана». Мировая продовольственная программа (МПП) сообщает о том, что она более не принимает непосредственного участия в каких-либо мероприятиях по развитию и поощрению кооперативов в рамках своей деятельности, но продолжает работать с многими местными, национальными и международными организациями, которые содействуют проведению добровольных акций и акций самопомощи через общинные ассоциации.

77. МКА активно пропагандирует осуществление резолюции 56/114 Генеральной Ассамблеи в качестве неотъемлемой части ее деятельности и направила проект руководящих принципов в отношении создания благоприятных условий для развития кооперативов более чем 230 кооперативным организациям — членам МКА в 100 странах. В порядке содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, МКА представит на своей Генеральной ассамблее в сентябре 2003 года Глобальную кооперативную кампанию по борьбе с нищетой.

78. МКА также активно участвовала в пересмотре Рекомендации № 127 МОТ и занималась распространением информации о новой Рекомендации № 193 МОТ относительно кооперативов. Она продолжает заниматься сбором и распространением статистической информации о кооперативах, иллюстрирующей значение кооперативов для национальной экономики. МКА учредила Консультативную группу по вопросам законодательства в целях предоставления информации и консультирования по вопросам кооперативного законодательства. В настоящее время МКА участвует в издании компендиума ресурсов кооперативов КОПАК, который охватывает следующие вопросы: руководящие принципы кооперативного законодательства; пособие на тему «Как создать кооператив»; и глоссарий кооперативной терминологии.

С. Международный день кооперативов

79. Многие правительства сообщают о том, что в их странах ежегодно проводятся Международные дни кооперативов, но не все страны участвуют в проведении таких дней. Правительства некоторых стран, не отмечающих в настоящее время День кооперативов, сообщают о своем намерении начать отмечать его в 2003 году или позднее.

80. В Канаде кооперативы отмечают достижения кооперативного движения в течение третьей недели октября, связывая это мероприятие с Международным днем кредитных союзов. Эта «Неделя кооперативов» официально признается в предназначенных для общественности заявлениях в федеральном парламенте и в некоторых провинциальных законодательных органах. В Китае тема Дня меняется каждый год, но все они направлены на пропаганду роли и значения кооперативов для китайской экономики, оказание помощи слоям населения, живущим в неблагоприятных условиях, и улучшение условий жизни для всех.

81. Правительство Маврикия и Национальный кооперативный союз организуют в День кооперативов серию мероприятий, включающих конкурс на лучший рисунок и лучший очерк для детей начальной и средней школы в целях информирования детей о кооперативах. В Панаме в этот день проводятся конференции, форумы по вопросам, касающимся кооперативов, и организуются парады с участием тысяч кооператоров из всех регионов. Празднование этого дня завершается выступлением президента республики или представителя правительства.

82. На Филиппинах ежегодно с 15 октября по 16 ноября проводится Месячник кооперативов. Кульминацией этого мероприятия является Национальный кооперативный саммит. Членам самых лучших кооперативов предлагается поделиться с местными кооперативами опытом своей предпринимательской деятельности. На Украине национальные, региональные и местные средства массовой информации публикуют материалы о мероприятиях, проводимых в этот день, а также о достижениях и роли кооперативов в развитии страны. Президент, председатель парламента и премьер-министр присутствуют на мероприятиях по празднованию этого дня.

83. Департамент по экономическим и социальным вопросам ежегодно отмечает Международный день кооперативов специальными мероприятиями: в 2001 году 17 октября, параллельно с празднованием Международного дня борьбы за ликвидацию нищеты, проводился дискуссионный форум на тему «Роль кооперативов в сокращении масштабов нищеты». В ходе дискуссии подчеркивалась важная роль, которую могут играть кооперативы в достижении целей самой широкой и продуктивной занятости, искоренения нищеты, социальной интеграции и улучшения положения женщин. В 2002 году был организован дискуссионный форум на тему «Общество и кооперативы: задача для общин», с тем чтобы подчеркнуть важный вклад кооперативов как ассоциаций и предприятий, через которые граждане могут улучшать свою жизнь, содействуя при этом экономическому, социальному, культурному и политическому развитию своей общины и страны.

84. МОТ и ФАО сообщают о том, что они регулярно готовят специальные рекламные плакаты о своей деятельности в поддержку развития кооперативов в целях включения их в подборку материалов, которые ежегодно выпускает МКА

в связи с этим днем. Кроме того, МОТ и ФАО поощряют своих социальных партнеров к участию вместе с кооперативными организациями в праздновании этого дня в целях содействия развитию кооперативов.

85. МКА ежегодно отмечает День кооперативов и направляет свое послание в связи с этим днем вместе с другими материалами более чем 2000 организаций и частных лиц. Кроме того, информация о Дне кооперативов размещается на веб-сайте МКА.

III. Выводы и предложения относительно дальнейших действий

86. Имеются свидетельства проведения устойчивых усилий по созданию благоприятных условий для развития кооперативов во многих странах. В частности, предпринимаются шаги по пересмотру нормативных положений и законодательства о кооперативах в свете проекта руководящих принципов создания благоприятных условий для развития кооперативов. Кроме того, на всех уровнях выдвигаются многочисленные инициативы по укреплению потенциала и повышению эффективности кооперативов и их руководства, с тем чтобы они лучше служили своим членам и общинам с помощью образования, развития людских ресурсов и обмена рациональной практикой. Заметным является также международное сотрудничество в области развития кооперативов на двустороннем и многостороннем уровнях.

87. Несколько полезных предложений относительно дальнейших шагов по содействию созданию благоприятных условий для развития кооперативов содержалось в ответах на вопросники. В них повторялись такие темы, как улучшение законодательства, подготовка, исследования, партнерство, обмен передовым опытом и развитие людских ресурсов, и, если говорить в общем, предлагалось следующее:

а) национальные учебно-информационные кооперативные центры нуждаются в укреплении. Такие виды услуг, как информационно-справочные, консультативные и учебные (включая развитие предпринимательских навыков), должны предоставляться кооперативам комплексно. Следует также поощрять развитие совместных предприятий;

б) необходимо уделять больше внимания интеграции и укреплению национальных и международных кооперативных сетей с целью содействовать обмену идеями, опытом и передовой практикой, а также предоставлению технической, юридической и институциональной помощи. На региональном уровне странам следует обмениваться опытом путем проведения конференций, семинаров и/или практикумов;

в) КОПАК следует организовать изучение кооперативной модели с целью показать, в каких ситуациях она является наиболее эффективной и в каких ситуациях она может быть использована в качестве нововведения; и развивать средства обмена между государствами передовым опытом и извлеченными уроками. КОПАК следует также подчеркивать связь между кооперативами и социальным развитием, налаживать и содействовать

партнерству не только с кооперативными организациями, но и с другими структурами, преследующими аналогичные цели или занимающимися взаимодополняющими видами деятельности;

d) Организации Объединенных Наций следует и впредь оказывать помощь в развитии людских ресурсов, предоставлении технических консультаций и подготовке кадров с помощью конференций, практикумов и поддержки международного сотрудничества в области кооперативов. В этой связи высказывается мысль, что, возможно, необходимо предоставлять конкретные средства на создание и развитие кооперативов в рамках фондов и программ Организации Объединенных Наций.

Примечания

- ¹ Ответы были получены от Бангладеш, Ботсваны, Германии, Испании, Канады, Камбоджи, Катара, Кипра, Китая, Колумбии, Кувейта, Кыргызстана, Маврикия, Мали, Мальты, Монголии, Омана, Панамы, Португалии, Российской Федерации, Сент-Китса и Невиса, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Украины, Филиппин, Финляндии и Чили.
- ² Ответы были получены от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международного бюро труда, Европейской экономической комиссии, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Мировой продовольственной программы и Международного кооперативного альянса (включая материалы Кооперативного союза Индии).
- ³ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II.