



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия
Пункт 123 предварительной повестки дня*
Предлагаемый бюджет по программам на
двухгодичный период 2004–2005 годов

Межорганизационные меры безопасности: рамки подотчетности для системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своем решении 57/567 от декабря 2002 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря (A/57/365) и согласилась с рекомендациями Консультативного комитета (A/57/7/Add.11) в отношении рамок подотчетности для системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах.

В настоящем документе представлен доклад о проделанной работе по внедрению рамок подотчетности для системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах.

* A/58/150.



I. Введение

1. В своем решении 57/567 Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря (A/57/365) о рамках подотчетности для системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах и согласилась с рекомендациями, вынесенными Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в его докладе (A/57/7/Add.11). Консультативный комитет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят восьмой сессии доклад о способности Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности осуществлять эффективный контроль за описываемой в докладе деятельностью. Консультативный комитет рекомендовал также Ассамблее просить Генерального секретаря препроводить доклад административным руководителям специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), с тем чтобы его можно было представить директивным органам этих специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии.

II. Внедрение рамок подотчетности

A. Препровождение директивным органам

2. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи 10 февраля 2003 года Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности направил сообщение всем организациям системы Организации Объединенных Наций, которым довел до их сведения содержание решения 57/567 Генеральной Ассамблеи. По состоянию на 1 июня 2003 года заявления о своей политике по обеспечению безопасности с опорой на заявление в отношении типовой политики в области безопасности, содержащееся в докладе Генерального секретаря (A/57/365, приложение), подготовили следующие организации: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Мировая продовольственная программа (МПП), Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ) и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Ряд организаций, включая УВКБ, МПП, ФАО и ЮНЕСКО, представили доклад своим соответствующим директивным органам. В других организациях этот процесс осуществляется в настоящее время.

В. Инспекция и обзор — вынесенные уроки

3. В соответствии с положениями политики в отношении подотчетности Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности (КООНВБ) приступила к осуществлению миссий по проверке выполнения принятых решений и проведению инспекций с целью удостовериться в том, что все участники системы Организации Объединенных Наций в конкретных местах службы выполняют свои функции, связанные с обеспечением безопасности. Эти проверки выполнения и инспекции проводятся на основе контрольного перечня, в котором в подробной разбивке приводятся обязанности каждого сотрудника системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в соответствующих местах службы. Этот контрольный перечень предоставлен в распоряжение всех уполномоченных представителей и членов групп по обеспечению безопасности, с тем чтобы обеспечить их полную осведомленность о рамках проводимой инспекции. Контрольный перечень разбит на подразделы, в которых указаны функции каждого лица или группы лиц, задействованных в системе Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности. В нем отдельно указаны, в частности, обязанности уполномоченного представителя, сотрудника по координации вопросов безопасности на местах, координаторов по вопросам безопасности в районах, группы по обеспечению безопасности, участковых инспекторов и сотрудников. Каждый раздел содержит серию вопросов, касающихся обязанностей каждого лица или группы лиц.

4. Для обеспечения того, чтобы этот контрольный перечень применялся на согласованной и объективной основе, КООНВБ выработаны стандартные требования, в которых указаны параметры приемлемых ответов или минимальные нормы по каждому вопросу. Установление стандарта позволит снизить вероятность расхождений в толковании инспекционными группами критериев выполнения обязанностей по обеспечению безопасности.

5. По завершении работы миссии по проверке выполнения решений и проведению инспекции (в состав которой входит представитель КООНВБ, Нью-Йорк, сопровождаемый сотрудником по координации вопросов безопасности на местах из соответствующего региона) для уполномоченного представителя и группы по обеспечению безопасности проводится брифинг с изложением выводов миссии и назначается срок, к которому все выявленные недостатки должны быть устранены. Определяются сроки повторного визита в данное место службы в целях подтверждения того, что выявленные недостатки действительно устранены.

6. График инспекций на 2003 год был составлен с некоторым опозданием в связи с событиями в Ираке; тем не менее по состоянию на 1 июня 2003 года КООНВБ осуществлены миссии по проверке выполнения решений и проведению инспекций в Кению, Либерию и Папуа — Новую Гвинею. Ожидается, что к 31 декабря 2003 года будут завершены еще 22 миссии. В 2004 году такие миссии побывают в 40 странах.

7. К настоящему моменту этот процесс идет слаженно. В первую группу стран, отобранных для проведения миссий по проверке выполнения и проведению инспекций вошли страны, в которых уже проведена подготовка уполномоченного представителя и членов группы по обеспечению безопасности по во-

просам регулирования кризисной ситуации. КООНВБ намерен продолжать практику организации подготовки уполномоченного представителя и группы по обеспечению безопасности в одном году и направления в следующем году миссии по проверке выполнения и проведению инспекции.

8. В рамках процесса проведения инспекций и обзора КООНВБ и Межучрежденческая сеть по обеспечению безопасности проводят ежегодный анализ всех основных инцидентов, связанных с вопросами безопасности, в целях вынесения уроков и выявления как недостатков, так и передового опыта. Результаты этого анализа впоследствии используются, по мере необходимости, для внесения изменений в оперативные процедуры.

С. Отбор лиц, которые будут отвечать за вопросы обеспечения безопасности

9. Уже проделана значительная работа по обеспечению того, чтобы лица, отбираемые для выполнения обязанностей по обеспечению безопасности, отвечали определенным основным требованиям. В отношении уполномоченных представителей эти требования включены в описание служебных обязанностей координаторов-резидентов, которые в большинстве случаев и являются уполномоченными представителями на местах (в отборе координаторов-резидентов принимает участие КООНВБ). Вместе с тем еще предстоит поработать над обеспечением того, чтобы указанным основным требованиям отвечали также те старшие должностные лица, которые не являются координаторами-резидентами (исполнительные секретари региональных комиссий, специальные представители Генерального секретаря и командующие силами), занимая при этом должность уполномоченного представителя.

10. Что касается участковых инспекторов и координаторов в районах, то уполномоченным представителям было рекомендовано обеспечить, чтобы эти основные требования принимались во внимание при подборе лиц, занятых на этих должностях. Для сотрудников по координации вопросов безопасности на местах основные требования включены в описание должностных функций. Вместе с тем предстоит еще работать над тем, чтобы эти требования были включены в описание должностных обязанностей сотрудников службы безопасности отдельных учреждений, нанимаемых программами и фондами.

11. Что касается представителей учреждений на страновом уровне, то различными организациями ведется работа по включению основных требований в описание их должностных обязанностей. Для завершения этого процесса потребуется значительное время. Вопрос о включении основных требований в описание должностных обязанностей обсуждался в ходе последнего совещания Межучрежденческой сети по обеспечению безопасности в мае 2003 года, на котором к организациям был обращен призыв обеспечить, чтобы функции и обязанности сотрудников, изложенные в политике по обеспечению безопасности соответствующей организации, находили отражение в описании должностных функций, круге полномочий и служебной аттестации в каждой организации.

D. Самообразование и подготовка всех сотрудников, отвечающих за вопросы безопасности

12. Подготовка всех сотрудников системы обеспечения безопасности по-прежнему входит в число приоритетных задач Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности. Подготовка ведется на различных уровнях с учетом степени ответственности, которой наделено соответствующее лицо.

a) Старшие должностные лица по вопросам безопасности и/или координаторы по вопросам безопасности в штаб-квартирах

13. Ответственность за обеспечение того, чтобы старшие должностные лица по вопросам безопасности и/или координаторы по вопросам безопасности в штаб-квартирах прошли соответствующую подготовку, лежит на каждой организации. КООНВБ готов по запросу обеспечивать подготовку и переподготовку по вопросам безопасности и обучение методике снятия стресса.

b) Уполномоченные представители и члены группы по обеспечению безопасности

14. Прохождение подготовки по вопросам обеспечения безопасности и обучение методике снятия стресса является обязательным для всех уполномоченных представителей и членов группы по обеспечению безопасности. КООНВБ по-прежнему обеспечивает подготовку этих сотрудников. В 2003 году КООНВБ проведет подготовку по вопросам обеспечения безопасности и обучение методике снятия стресса в 52 местах службы. В сопоставимом числе мест службы такая подготовка будет организована в 2004 году.

c) Сотрудники по координации вопросов безопасности на местах и сотрудники, отвечающие за вопросы безопасности в конкретных учреждениях

15. КООНВБ продолжает проведение вводных занятий для всех вновь принятых на службу сотрудников по координации вопросов безопасности на местах, прежде чем они приступят к исполнению своих обязанностей в соответствующих местах службы. Кроме того, КООНВБ ежегодно организует два региональных семинара для этих сотрудников. В центре внимания этих семинаров находится предоставление сотрудникам по координации вопросов безопасности на местах в конкретных регионах обновленной информации, а также проведение переподготовки и специализированной подготовки.

d) Координаторы по вопросам безопасности в районах и участковые инспекторы

16. Подготовка по вопросам безопасности координаторов по вопросам безопасности в районах и участковых инспекторов проводится прежде всего сотрудниками по координации вопросов безопасности на местах. В дополнение к этому КООНВБ организует учебные миссии по вопросам безопасности.

е) Сотрудники системы Организации Объединенных Наций

17. В первом квартале 2003 года среди всех организаций и сотрудников системы Организации Объединенных Наций была распространена программа «Основная информация по вопросам безопасности» на КД-ПЗУ. Всем сотрудникам, работающим в организациях системы Организации Объединенных Наций, необходимо будет ознакомиться с этой программой к 1 ноября 2003 года. Подготовку можно также пройти с помощью веб-сайта КООНВБ, равно как и веб-сайтов других организаций системы Организации Объединенных Наций. По завершении такой подготовки каждый сотрудник должен сдать компьютерный тест на основе этой программы и получить свидетельство, выдаваемое по его итогам компьютерной программой и заносимое в его личное дело.

18. Каждая организация обязана обеспечить, чтобы ее сотрудники прошли подготовку в указанные сроки. Некоторые организации, такие, как Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения, увязали с прохождением программы подготовки на КД-ПЗУ выдачу разрешений на поездку и билетов. Другими организациями разрабатываются иные методы обеспечения того, чтобы эту программу прошли все сотрудники.

Е. Организация служебной деятельности

19. Еще одним компонентом, имеющим ключевое значение для реализации рамок подотчетности в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, является организация служебной деятельности каждого сотрудника. Что касается уполномоченных представителей, то КООНВБ работает с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций над обеспечением того, чтобы формальная оценка выполнения служебных обязанностей сотрудником, работающим в этом качестве, находила отражение в общей служебной аттестации этого сотрудника.

20. Служебная аттестация сотрудников по координации вопросов безопасности на местах проводилась в 2002 году уполномоченными представителями в консультации с соответствующими группами по обеспечению безопасности, а ее результаты предоставлялись КООНВБ, который давал аттестацию каждому сотруднику. Такие оценки используются для выявления недостатков в служебной деятельности и при разработке программы по их исправлению.

Ш. Выводы и рекомендации

21. **Новый механизм подотчетности и ответственности в области обеспечения безопасности на местах, утвержденный Генеральной Ассамблеей в ее решении 57/567 от декабря 2002 года, действует на протяжении шести месяцев. За это время достигнут значительный прогресс в распространении этого механизма в рамках всех организаций и подразделений системы Организации Объединенных Наций. Тем не менее пока еще преждевременно делать какие-либо однозначные выводы относительно способности Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности осуществлять эффективный контроль за деятельностью,**

о которой говорится в докладе, при нынешнем уровне укомплектования его штатов. Для того чтобы можно было сделать какие-либо выводы, позволяющие точно определить потребности Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в этом плане, потребуется опыт по меньшей мере за один полный двухгодичный период.

22. Генеральная Ассамблея может пожелать принять к сведению прогресс, достигнутый в обеспечении подотчетности и ответственности в области обеспечения безопасности на местах.
